

二〇〇七至〇八財政年度 政府財政預算案

財政司司長唐英年

動議二讀二〇〇七年撥款條例草案的演詞

二〇〇七年二月二十八日星期三

目錄

段數

引言

1 – 3

經濟定位

回顧

4 – 8

二〇〇六／〇七年度結算

9 – 13

展望

14 – 17

發展方向

18 – 19

鞏固優勢 推動發展

深化與內地經濟融合

20 – 21

國際金融中心

22 – 26

貿易物流發展

27 – 30

推廣旅遊

31 – 35

改善營商環境

拆牆鬆綁

36

公平競爭

37

推動環保

38 – 39

發展知識型經濟

人才匯聚

40 – 41

科技及創意產業

42 – 45

扶助弱勢社羣	46
促進就業 走向自強	47 – 49
支持社會企業	50
強化家庭支援 培育兒童發展	51 – 52
加強長者支援 提倡積極安老	53
嚴守財政紀律 締造可持續發展	54
開支預算	55
基建工程	56 – 59
人手編制	60 – 62
收入	63
薪俸稅	
邊際稅階及稅率	64
子女免稅額	65
個人進修開支扣除	66 – 67
物業印花稅	68
含酒精飲品應課稅品稅	69 – 70
煙酒免稅額	71
一次過回饋措施	72
薪俸稅及個人入息課稅	73
差餉	74
額外社會福利援助	75
財政儲備	76 – 78
財政儲備投資收入	79 – 80
稅制改革	81
醫療融資	82
中期財政預測	83 – 84

補編

附錄

主席女士：

引言

我謹動議二讀二〇〇七年撥款條例草案。

2. 「振興經濟、促進就業、改善民生」一直是我就任財政司司長以來鎖定的政策目標，亦是我制訂二〇〇七／〇八年度預算案的方針。回顧過去幾年的經濟發展，我相信這個方向是正確的。

3. 感謝社會各界在過往幾個月向我提出很多寶貴意見。為貫徹行政長官「以民為本、務實進取」的施政理念，我希望這份預算案做到力之所及、藏富於民，並平衡社會不斷轉變的訴求，在為下屆政府留有空間的同時，能夠具前瞻性地為香港經濟長遠發展、社會和諧及穩定作出貢獻。

經濟定位

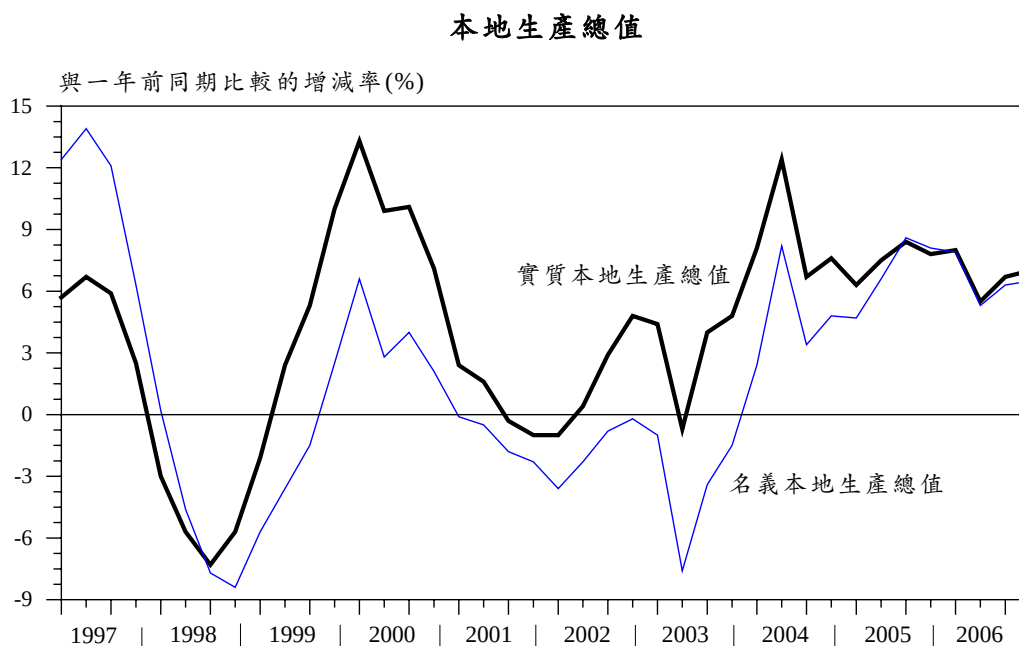
回顧

4. 二〇〇三年八月我就任財政司司長時，香港正面對極為嚴峻的挑戰。由於受到亞洲金融風暴的衝擊及「沙士」爆發的影響，香港經濟陷入寒冬，消費和投資的氣氛非常低落，通縮持續，綜合消費物價指數自一九九八年以來共下跌百分之十六，而本地生產總值平減物價指數更累積下跌了百分之二十三，公共財政赤字亦連年擴大。在那個關鍵時刻，我深深感受到身為財政司司長所肩負的責任。雖然當時面臨逆境，但我對香港人自強不息、勇於創新和堅毅不屈的精神，仍然充滿信心。我相信只要大家能夠共同努力，定能克服逆境，使香港經濟更勝於前。

5. 憑着香港人的幹勁，加上國家的大力支持，經濟不但逐步擺脫困境，並且強勁復蘇，情況跟二〇〇三年低潮時有天壤之別。現時地產市道顯著改善，負資產個案已由高峯期的超過 100 000 宗，降至二〇〇六年年底的 8 400 宗。訪港旅客亦由三年前的 1 500 多萬，增加至二〇〇六年的 2 500 多萬，增幅超過百分之六十。截至二月中，股票市場的總市值較二〇〇三年的低位大幅增加三倍。困擾香港多年的通縮問題，自二〇〇四年年中亦已隨着經濟強勁復蘇而消失。

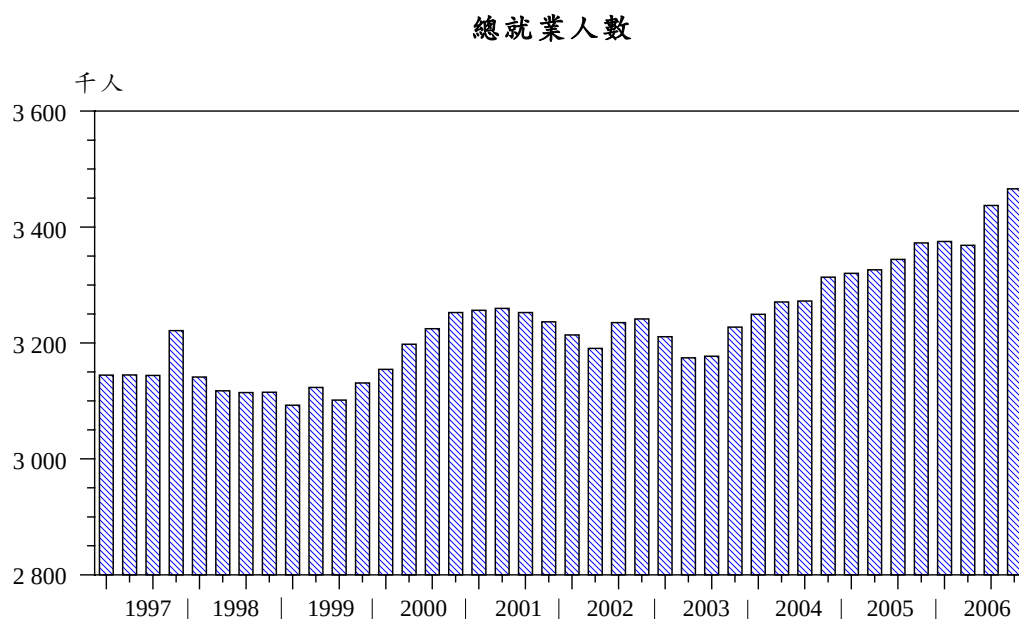
6. 二〇〇六年，本地生產總值增長百分之六點八。經濟增長在過去連續三年都在趨勢之上，平均每年增長達百分之七點六，而且經濟增長層面不斷擴闊。在消費方面，二〇〇六年全港零售總額較三年前增長百分之二十三。在投資方面，去年整體投資增長百分之八，是連續四年加速增長，也是自二〇〇〇年以來的最大升幅。

圖一



7. 勞工市場普遍好轉，總就業人數在過去三年屢創新高，最新數字已接近 350 萬，較二〇〇三年經濟谷底時增加超過 310 000 人。失業率亦已由二〇〇三年年中的百分之八點五高位，回落至最近的百分之四點四，為六年來的低位。長期失業人數亦較二〇〇三年的高峯下跌超過一半。今年一月底的失業綜合社會保障援助（綜援）個案較二〇〇三年高峯時的 51 400 宗，減少了 14 000 宗。

圖二



8. 為解決嚴重的財政赤字問題和使公共財政回復穩健，我在二〇〇三年上任後提出政府三大財政目標：

- 把政府經營開支減至 2,000 億元；
- 恢復經營帳目和綜合帳目的收支平衡；以及
- 將公共開支佔本地生產總值的比例，控制在百分之二十或以下。

在政府和社會各界的共同努力下，這些目標已在二〇〇五／〇六年度提早三年全部達到。

二〇〇六／〇七年度結算

9. 經濟強勁復蘇令政府的財政狀況大大改善。

10. 我預計二〇〇六／〇七年度經營開支為 1,957 億元，較二〇〇五／〇六年度輕微上升百分之一點七。我們連續三年成功控制政府經營開支在 2,000 億元以下，實在難得。

11. 由於各部門努力精簡架構和簡化工作程序，公務員編制在二〇〇七年三月底會減至約 161 800 個職位，達到預期的目標。各部門同事雖然在厲行節約的環境下承受了更大的工作壓力，但仍保持廉潔高效和盡忠職守，落實各項施政，為市民提供優質的公共服務。我在這裏向他們致以衷心謝意。

12. 受惠於經濟向好、企業盈利及薪金上升、香港股票市場交投旺盛及物業市場穩定，政府的收入遠比預期為高。我預計二〇〇六／〇七年度經營盈餘為 386 億元，綜合盈餘則為 551 億元。

13. 修訂預算與原來預算出現差異，主要由於經濟表現較預期理想。去年本地生產總值增長百分之六點八，大幅高於市場及政府在去年年初所預測的百分之四至五的升幅。因此，二〇〇六／〇七年度單是投資收入、地價收入、印花稅、利得稅和薪俸稅方面，已較原來預算高出約 310 億元。此外，編製預算案是一項龐大的工作。政府收入和開支總額每年約 5,200 億元，涉及 200 多個收入項目、80 多個開支總目及八個特定用途基金下的多個開支項目。預算與實際數字由於不同因素影響而出現差異，是可以理解的。

展望

14. 內地經濟持續蓬勃增長會繼續帶動亞洲經濟，而美元弱勢亦有利本港出口。此外，就業情況不斷改善，美國暫緩加息，估計今年內部需求會是本港經濟增長的主要動力。然而，外圍經濟環境存在不少變數，例如全球金融市場風險上升，美國的經濟放緩及房地產市場能否軟着陸等，因此金融市場在今年可能會有較大的波動。但總括而言，我對今年的經濟前景是審慎樂觀的。

15. 綜合來說，除非有突發的嚴重事故或外來衝擊，否則我們預測今年香港經濟會繼續穩健增長，本地生產總值可望有百分之四點

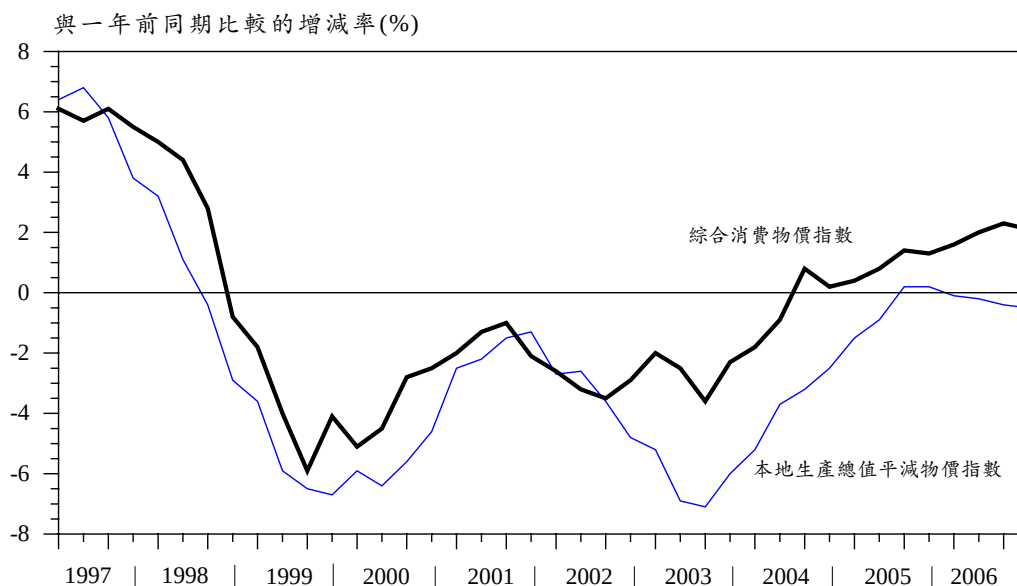
五至五點五的升幅，高於過去十年趨勢增長的水平。隨着經濟進一步向好，就業情況可望繼續改善。

16. 我對香港經濟的中期前景亦有信心。香港繼續邁向高增值服務，進一步發揮作為區內的金融、貿易和物流中心的角色，與內地經濟融合亦會帶來不少協同效應。我們估計二〇〇八至二〇一一年香港經濟可望每年平均增長百分之四點五，而本地生產總值平減物價指數的中期趨勢升幅，則預測為百分之一點五。綜合兩者，二〇〇八至二〇一一年中期經濟名義趨勢增長預測為百分之六。

17. 在經濟強勁增長的同時，本地生產力亦持續改善，因此通脹率在二〇〇六年仍能保持在百分之二的較低水平。二〇〇七年通脹基本趨勢會緩升，而其後四年估計通脹平均會在百分之三點五的水平。但由於公屋減租、學前教育學券計劃的推行及預算案提出的措施的影響，二〇〇七年通脹率估計將回落至百分之一點五。經濟學者普遍認為，溫和通脹是經濟健康現象，因此無須過分擔憂。政府會密切監察通脹的趨勢。

圖三

綜合消費物價指數及本地生產總值平減物價指數



發展方向

18. 香港經濟回復穩健，讓我們有更大空間去思考和策劃未來發展路向。在推動經濟發展方面，我認為有三項原則是十分重要的：

- 第一，市場主導、政府促進；
- 第二，嚴守財政紀律，審慎理財，即量入為出、力求收支平衡，並使財政預算與本地生產總值的增長率相適應；
- 第三，維持簡單及低稅率稅制。

19. 經濟不斷轉型的能力，是香港維持競爭力的主要元素。現時，服務業佔本地生產總值百分之九十一，而增長速度最快的行業包括金融服務、進出口貿易和物流等。若香港要在競爭激烈的國際市場穩佔一席，就必須繼續朝着高增值、知識型經濟的方向發展。此外，香港與內地的經濟融合是我們未來經濟發展的關鍵。香港的經濟轉型應配合內地經濟發展，以達致互利共贏。為此，我們應該做好三方面的工作：

- 第一，鞏固競爭優勢—全力發展金融、貿易、物流及旅遊等行業，藉此帶動各種經濟活動的增長；
- 第二，創造有利知識型經濟的條件—匯聚人才、培育創意產業及促進科技研發工作；
- 第三，關懷弱勢社羣，幫助他們自力更生，改善生活。

鞏固優勢 推動發展

深化與內地經濟融合

20. 我們需要鞏固「背靠祖國、面向世界」的優勢，推動發展香港成為國際上具競爭力的經濟體系。國家經濟快速發展和優化產業結構為香港帶來機遇，亦有挑戰。我們應把握機遇，以勇於創新和靈活變通的態度，發揮我們在「一國兩制」下的獨特優勢，為國家經濟的持續發展作出貢獻。《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）的簽訂及落實，是互惠共贏經濟合作的最佳體現。我們會與內地保持密切聯繫，確保 CEPA 有效實施，並會繼續與內地商討進一步開放措施，為香港企業在內地爭取更大發展空間。

21. 《「十一五」與香港發展》經濟高峯會轄下的四個專題小組，已就香港如何提升多項優勢領域的競爭力和配合國家發展提出具體建議。政府正詳細研究有關建議，並積極推行在今年上半年可以落實的項目。

國際金融中心

22. 金融服務業是香港的重要經濟支柱，直接貢獻本地生產總值約百分之十三，僱用超過 180 000 人。二〇〇六年香港股票市場的首次公開招股集資總額已超越紐約，位列亞洲第一，全球第二。我們已取消遺產稅及豁免離岸基金繳交利得稅，進一步鞏固香港作為主要的資產管理中心的地位。展望未來，我認為金融服務業將會是香港經濟發展的重中之重。

23. 隨着國家的現代化過程不斷優化，對優質金融服務的需求會大大增加，我認為香港金融業未來有很大的發展空間。內地與香港兩個金融體系之間應該建立互補、互助、互動的「三互」關係。香港擁有先進的金融基礎設施、符合國際水平的監管制度、具深度和高流通性的國際化金融市場、大量的金融界專才及多元化投資產品，可以在提高內地資金融通效率和協助國家金融體系改革方面，作出以下貢獻：

- 第一，香港金融機構和專業人才「走進去」內地市場，有助提升內地企業管治水平和引進創新的金融產品，並提高內地的資金融通效率；
- 第二，香港可協助內地企業籌集資金及走向國際市場，同時為內地資金「走出去」提供環球投資平台；另外，通過擴大人民幣業務，香港可以作為人民幣走向在國際貿易和金融交易中使用的試驗場地。香港穩健的金融體系及兩地監管機構的緊密合作，會有助管理相關的風險；
- 第三，兩地可共同建立適當渠道，讓在兩地發行的金融工具可以互通。這有助豐富兩地市場金融工具的品種，以及增加投資者的選擇。市場規模因這些聯繫而擴大，亦會有助提高市場效率和流動性。

24. 在促進市場發展方面，我們會研究擴闊來港上市的企業來源，希望吸引優質的海外公司到香港上市。我們亦正研究如何配合內地市場對風險管理的需求，進一步發展包括金融和商品交易期貨的衍生工具市場，以及保險業和再保險業。

25. 在改善規管架構方面，香港是全球率先實施《新巴塞爾資本協定》的地區之一，這有助加強銀行業務的風險管理。此外，我們會在本立法年度向立法會提交草案，為重要的上市規定提供法律依據。我們亦已成立財務匯報局，以加強規管本港會計專業和上市公司的財務匯報質素。另外，我們正進行重寫《公司條例》的工作，確保我們的公司法例切合香港作為國際商業及金融中心的發展需要。證券及期貨事務監察委員會亦會研究如何更充分地運用交易徵費所得的部分收入，以加強保障和教育投資者的工作。

26. 做好上述配合國家金融發展和增強自身競爭力兩方面的工作，將有助提升香港成為國家的世界級國際金融中心，以及加強在全球金融一體化下對國家金融安全的保障。

貿易物流發展

27. 香港是全球最自由的經濟體系，亦是主要的國際貿易和物流樞紐。貿易物流及有關行業僱用全港四分之一的工作人口，對經濟的直接貢獻達百分之二十九。

28. 在貿易方面，香港會繼續積極參與世界貿易組織的工作，以早日確立更完善的多邊貿易規則和制度。與此同時，我們亦會繼續與貿易伙伴尋求達成更多自由貿易協議。

29. 為了提升物流業的競爭力，我認為有需要建立一個無縫的貨運系統和清關平台。我們會興建電子預報道路貨物資料系統和推行貨車智能資訊系統試行計劃，以提高貨運業的操作效率。我們亦會與香港生產力促進局合作推行培訓計劃，協助物流業從業員掌握相關的資訊科技和自動化技術。此外，經濟發展及勞工局會繼續與業界商討如何進一步提升物流業的競爭力。

30. 在航空運輸方面，去年香港的航空客貨運量再創新紀錄，客運量達 4 450 萬人次，而貨物吞吐量則達 358 萬公噸。為鞏固香港作為航空樞紐的地位，香港機場必須不斷提升效率、擴大航線網絡及增加客貨處理量。為促進民航業的長遠發展，我們會預留約 31 億元，更換現時的航空交通管理系統，以及在機場島興建民航處新總部。此外，民航處會改進現有的飛行程序和空管技術，並與航空業界和機場管理局合作，以進一步提升機場現有跑道的升降量。該處亦會繼續與內地及澳門民航當局商討如何更有效使用區內空域及增加航道。另一方面，機場管理局正為增設新貨運站招標，以及研究是否需要興建第三條跑道。

推廣旅遊

31. 旅遊業為香港帶來可觀的收入及提供大量就業機會。

32. 我們有條件優化大都會旅遊模式。我們的旅客既有來自世界各地參與商務及會議展覽，也有不少來港享受大都會多姿多采的購物、飲食，以及中西薈萃的文化和消閑活動，充分展現香港作為一個時尚大都會的魅力。

33. 政府會繼續發展旅遊基建及開發新的旅遊景點，提升香港對旅客的吸引力。繼香港濕地公園及「昂坪 360」啓用，以及香港迪士尼樂園加建新項目後，海洋公園的重新發展計劃已於去年年底動工。至於在啓德發展新郵輪碼頭的計劃，我們打算在年底進行招標，預期第一個泊位可於二〇一二年啓用。另一方面，我們會按自然保育及可持續發展的原則，推廣綠色旅遊，讓更多旅客可欣賞到香港美麗的大自然景色。

34. 內地是我們最大的客源市場。「個人遊」計劃現時已覆蓋49個內地城市，約有2億6 000萬人可透過這計劃到香港旅遊。旅遊發展局會集中在這些城市推廣香港的優質旅遊服務，並加強宣傳在港的購物保障及權益，以配合國家的「誠信旅遊」政策。此外，消費者委員會將聯同旅遊業界，為內地旅客提供更多在港消費的資訊和協助。

35. 為使旅客及市民對在香港購物更有信心，消費者委員會將會檢討保障消費者權益的現行措施，包括如何改善有關法例，以更有效打擊誤導或不良的銷售手法。

改善營商環境

拆牆鬆綁

36. 我上任以來一直推動拆牆鬆綁的工作，以改善營商環境。方便營商諮詢委員會在過往一年已就建造、地產、食物、零售及娛樂行業的規管，提出多項簡化程序的建議。為進一步改善香港的發牌制度，我們已推出「精明規管」計劃，包括為更多行業設立營商聯絡小組、就發牌申請訂立更全面的服務承諾及指引，以及更廣泛採用電子服務。

公平競爭

37. 公平競爭對香港經濟發展極為重要。競爭政策檢討委員會已完成對競爭政策的檢討，並建議政府引入跨行業競爭法。這方面的諮詢工作剛完結，我們現正考慮所收到的意見。

推動環保

38. 保護環境不但可提升市民的生活質素，而且有助改善營商環境。行政長官在去年的施政報告建議提供優惠，鼓勵車主更換舊式柴油商業車輛，我會為此投放 32 億元。同時，行政長官亦提出減免環保車輛的汽車首次登記稅。有關計劃將於四月一日推行。市民可從今天起在環境保護署和運輸署網頁瀏覽有關符合這項計劃的車輛型號資料。

39. 為了減少廢物及落實「污染者自付」的原則，環境保護署正積極研究就不同產品引入「生產者責任計劃」。該署已完成塑膠購物袋收費計劃的研究，並將於短期內提出具體方案。預計有關的條例草案可於本年內提交立法會。

發展知識型經濟

人才匯聚

40. 高質素的人力資源是發展知識型經濟最重要的條件。因此，政府一直大力投資本地教育服務，提升教學質素，培育優秀人才。在二〇〇七／〇八年度，教育的經常開支將達 501 億元，佔整體開支近四分之一，較本年度增加 22 億元。

41. 政府會繼續支持各大專院校吸引更多非本地大專學生來港就讀及在畢業後留港工作，以擴充香港的人才資源。此外，我們會繼續透過各個輸入專才計劃，吸引世界各地優秀人才來港發展。以去年為例，我們透過這些計劃成功吸引超過 27 000 名專才來港，較二〇〇三年增加百分之五十七。

科技及創意產業

42. 為配合知識型經濟發展，我們必須在科研方面加大力度。我會邀請大學教育資助委員會聯同研究資助局，考慮如何進一步鼓勵高等教育院校進行更多包括創新及科技的優質研究。我亦計劃放寬「創新及科技基金」轄下的「小型企業研究資助計劃」及「大學與產業合作計劃」的限制，以進一步鼓勵應用科技的研究。

43. 為了方便市民使用互聯網，我們會在未來兩年預留 2 億 1,000 萬元，在全港各區的政府場地提供 WiFi 無線上網設施，免費供市民使用。我們計劃於一年內優先在所有公共圖書館、主要的文娛康樂中心、社區會堂、大型公園，以及市民常到的政府辦事處，裝設無線上網設施。

44. 要推動香港經濟發展，工商界必須透過創新意念，突破傳統的框架，發展自己的設計及品牌，以提升香港在高增值產業的競爭力。

45. 電影是我們重要的創意產業。電影發展委員會已就電影業的發展策略向政府提交報告。該報告其中一項建議，是成立一個新的基金，幫助解決電影製作的融資和人才缺乏問題。我已為此預留 3 億元。工商及科技局局長會就該基金的具體運作，徵詢即將成立的電影發展局的意見。

扶助弱勢社羣

46. 扶貧委員會在過去兩年一直就如何預防及紓緩貧窮和推動助人自助進行深入探討，並向政府提出具體建議和協助推動扶貧工作。我會投放約 9 億元，推行一系列扶助弱勢社羣的措施，包括促進就業、支持社會企業發展，以及強化家庭、培育兒童和照顧長者。委員會將繼續研究其他扶貧建議的可行性，並會在年中向政府提交報告。

促進就業 走向自強

47. 政府扶貧政策的核心思想，是透過促進就業，幫助弱勢社羣從受助走向自強。在推動經濟發展的同時，我們必須顧及那些未能適應經濟轉型的工友，為他們提供就業支援及再培訓，協助他們自力更生及改善生活，以締造和諧社會。

48. 政府已接納扶貧委員會的建議，在年中推出為期一年的「交通費支援試驗計劃」，以鼓勵居住在偏遠地區並有經濟困難的失業和低收入人士求職及跨區工作。預計這項計劃涉及的支出約 3 億元。此外，我們會為「青少年見習就業計劃」及「展翅計劃」的學員提供交通津貼，幫助他們提升就業能力。

49. 至於那些有工作的綜援受助人，在豁免計算入息安排方面，我會把首 600 元「無須扣減」的限額調高至 800 元，並把領取綜援不少於三個月才可享有豁免的規定放寬至不少於兩個月。估計這項措施所需開支每年約為 3,000 萬元。

支持社會企業

50. 我在去年的預算案提出支持社會企業的發展，得到社會各界廣泛認同。民政事務總署已經推出「伙伴倡自強」社區協作計劃，至今已資助 41 個社會企業計劃，預計可提供約 750 個職位。為培訓社會企業的管理人才，在扶貧委員會的推動下，香港社會服務聯會和多間大專院校將在年中推出本港首個社會企業管理人員培訓課程。我們會積極結合商界、社福界與教育界的力量，繼續努力推動和配合社會企業在香港進一步的發展。

強化家庭支援 培育兒童發展

51. 過去兩年，我們已額外投放約 2 億元，為有需要的家庭及兒童提供支援服務。在二〇〇七／〇八年度，我將會增加撥款加強以下服務：

- 增撥 5,200 萬元，增加為有殘疾的學前兒童而設的早期教育及訓練中心和特殊幼兒中心服務名額，並為殘疾人士增加日間訓練和住宿照顧服務的名額。政府了解社會對殘疾人士住宿照顧服務的需求，並會致力探討如何處理有關的問題；
- 增撥 3,100 萬元，加強照顧家庭暴力受害者、強化家庭福利服務，以及增加為有需要家庭提供的幼兒服務；
- 增撥 2,000 萬元，加強外展服務，深入社區推廣精神健康，並及早識別有心理困擾人士，給予適切支援；以及
- 在未來三年共撥款約 1,000 萬元，擴展「自在人生自學計劃」，包括增強家長教育，鼓勵持續進修，幫助更多婦女提升自我能力。

52. 為使弱勢社羣兒童有額外的發展機會，我會預留 3 億元，以成立兒童發展基金。扶貧委員會將會就該基金的具體運作進行討論。此外，我們打算分階段把「兒童身心全面發展服務」推展至全港各區，以及加強社會服務支援。

加強長者支援 提倡積極安老

53. 政府會繼續投放資源，加強長者的照顧和支援服務。二〇〇七／〇八年度新增及改善的服務包括：

- 增撥 3,800 萬元予全港 156 間長者中心，加強其外展工作，以接觸更多獨居長者，特別是隱閉長者，鼓勵及協助他們建立社交生活，並為有需要的人士提供轉介及支援服務；
- 增撥 1,600 萬元，在新的特建安老院舍增加資助安老宿位。隨着人口老化，資助安老宿位的需求將不斷增加。扶貧委員會與安老事務委員會將繼續探討如何能有效回應這方面的挑戰；以及
- 在未來四年撥款 9,600 萬元，在兩個地區推行試驗計劃，為離開醫院而有困難照顧自己的長者提供一條龍支援服務。

嚴守財政紀律 締造可持續發展

54. 穩健的公共財政，對貨幣和金融體系的穩定、投資者的信心，以至香港整體經濟的可持續發展，都非常重要。現在財政狀況得以回復穩健，其中一個重要原因是我們一直堅守財政紀律。我會繼續本着「應用則用、應慳則慳」的原則，善用財政資源。我的財政政策會致力在促進經濟發展、改善民生及照顧香港長遠利益之間取得平衡。

開支預算

55. 預計二〇〇七／〇八年度政府整體開支總額為 2,484 億元，其中教育、社會福利、衛生及保安的範疇，佔整體開支百分之六十以上。政府整體的經營撥款在二〇〇七／〇八年度則為 2,142 億元，較二〇〇六／〇七年度增加 52 億元。各政策局來年的經營撥款亦會相應增加。

基建工程

56. 推動基礎建設有助促進經濟發展、增加就業機會，以及改善生活環境。正如我曾承諾，在未來數年，我們會繼續為基建工程平均每年預留 290 億元。

57. 在預算案諮詢期間，我收到很多意見，都是希望政府加快落實各項基建項目，為本地建造業創造更多就業機會。我們完全認同市民希望加快基建工程的訴求，並一直在這方面作出努力。有關政策局及工程部門會加快推展大型基建項目。在下一個財政年度會有多項大型工程進入施工階段，包括添馬艦發展工程、二〇〇九年東亞運動會的體育設施的改善及提升工程、更換及復修水管工程第二階段，以及各區的渠務工程，估計可為建造業創造大約 23 000 個新職位。

58. 此外，我們正策劃一些大型項目，如開支達 252 億元的中環灣仔繞道及灣仔發展計劃第二期、125 億元的中九龍幹線，以及 98 億元的啓德發展計劃等，預計可為建造業提供約 14 000 多個新職位。不過，這些項目由於需要較長的時間進行前期工作，包括公眾諮詢，至今仍未能落實動工。因此，我們十分希望社會各界能齊心協力，盡快就這些項目達成共識，讓工程可以及早展開。

59. 我們亦已完成修訂「大嶼山發展概念計劃」。本着均衡發展和保育的整體規劃理念，我們會優先推展能夠帶動當地經濟和有利民生的項目。至於其他影響本港長遠經濟發展的項目，我們會根據實際情況，審慎探討各項發展建議的最佳落實模式和時間表。以發展「物流園」為例，目前其可行性研究快將完成。研究完成後，政府會就落實計劃的細節諮詢各界。

人手編制

60. 由於必須嚴格控制公務員的編制，我們只會在認真審視人手情況及其他服務提供方式的可行性後，才會考慮填補現有公務員職位或開設新職位。為了落實各項政策措施，並回應市民對公共服務日增的需求，我們預計在二〇〇八年三月底，公務員編制會略增至約 162 900 個職位，增幅少於百分之一。

61. 為了配合開設新職位和避免公務員隊伍可能出現接任問題，我們會由二〇〇七年四月一日起恢復公開招聘公務員。不過，納入了第二輪自願退休計劃的職系，除非得到特別批准，否則仍會凍結公開招聘。

62. 政府一貫的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬去吸引、挽留和激勵有合適才幹的人，為市民提供高質素的服務，以及在公務員與私營機構薪酬保持大致相若的原則下，確保公務員薪酬是公務員和市民都認為是公平的。公務員事務局局長現正與職方代表商討，如何將最近完成的薪酬水平調查結果適當地應用於公務員隊伍，以及制訂更完備的公務員年度薪酬調整機制。倘若決定調整公務員薪酬，估計二〇〇七／〇八年度的預算應可應付有關的需要。

收入

63. 力之所及、藏富於民是我的承諾。隨着香港經濟強勁復蘇，政府的財政狀況得以改善，我會建議一系列寬減措施，與市民共享經濟繁榮的成果。然而，任何稅務寬減措施都應盡量避免進一步收窄稅基，並符合「能者多付」的原則。

薪俸稅

邊際稅階及稅率

64. 我建議把薪俸稅的邊際稅階及邊際稅率回復至二〇〇二／〇三年度的水平，即邊際稅階由 30,000 元擴闊至 35,000 元，而最高的兩個邊際稅率則由現時的百分之十三及百分之十九，分別調低至百分之十二及百分之十七。個人免稅額和標準稅率則維持不變。

子女免稅額

65. 為紓緩父母在養育子女方面的負擔，我建議把子女免稅額由現時每名 40,000 元提高至 50,000 元。此外，我建議就每名子女在出生的課稅年度，提供一次過額外 50,000 元的子女免稅額。

個人進修開支扣除

66. 為配合香港知識型經濟的發展，政府一向鼓勵在職人士透過進修，不斷自我增值。為此，我建議把個人進修開支的最高扣除額，由 40,000 元增加至 60,000 元。

67. 以上的個人稅項寬減措施會在二〇〇七／〇八年度落實。這些措施會減輕 110 萬名納稅人的稅務負擔，而政府每年收入則會減少約 49 億元。

物業印花稅

68. 大部分中產家庭都希望擁有自己的物業。我建議由即時開始，把價值 100 萬元至 200 萬元物業的買賣印花稅，由現時按物業價值百分之零點七五的稅率徵收，調低至定額 100 元，即與價值 100 萬元或以下物業的印花稅額相同。這措施估計每年可惠及約 30 000 名置業人士，而政府每年的收入則會減少約 2 億 5,000 萬元。

含酒精飲品應課稅品稅

69. 我相信調低酒稅會有助本地餐飲、旅遊以至批發零售酒類飲品行業的發展，也令市民大眾受惠。我建議由即時開始，把啤酒及其他酒精濃度不多於百分之三十的酒類飲品稅率，由現時的百分之四十，調低至百分之二十。另外，葡萄酒稅率則由現時百分之八十，調低至百分之四十。這建議會令政府每年的收入減少約 3 億 5,000 萬元。

70. 在預算案諮詢期間，有意見認為預算案應更具前瞻性，例如取消酒稅，以增加經濟活動和促進就業，並推動香港發展成為區內酒類飲品的展銷、貿易及物流中心。如果這項具創意的建議獲社會廣泛支持，我願意積極考慮。

煙酒免稅額

71. 現時訪港旅客和香港居民入境時可享有的煙酒免稅額，並不相同。我建議劃一有關的免稅額。香港居民入境時可享的酒類免稅額，會由現時的 750 毫升無氣葡萄酒，調高至一公升，而這免稅額亦會適用於所有酒類飲品。另一方面，我建議把旅客入境時的煙草免稅額調低至現時適用於本港居民的水平。以香煙為例，免稅額會由現時的十包減為三包。這項措施將於有關附屬法例通過後生效。

一次過回饋措施

72. 我亦建議以下幾項一次過的回饋措施。

薪俸稅及個人入息課稅

73. 我建議寬免二〇〇六／〇七年度百分之五十的薪俸稅及個人入息課稅，上限為 15,000 元，有關金額會在納稅人二〇〇六／〇七年度的最終應繳稅款中扣減。這項措施會令政府在二〇〇七／〇八年度的收入減少約 81 億元。

差餉

74. 我建議寬免二〇〇七／〇八年度首兩季的差餉，以每戶每季 5,000 元為上限。這項建議可令百分之九十九的住宅物業及百分之八十六的非住宅物業在首兩季完全免繳差餉。政府在二〇〇七／〇八年度的收入會因而減少約 52 億元。

額外社會福利援助

75. 我剛才已提出了一系列有關扶助弱勢社羣的具體建議，涉及的政府開支約 9 億元。為使綜援和「公共福利金計劃」的受助人能共享經濟繁榮的成果，我亦建議在二〇〇七／〇八年度向綜援受助人

發放額外一個月的標準金額，以及向「公共福利金計劃」的受助人發放額外一個月的福利金。這項措施會令超過 100 萬人受惠，在二〇〇七／〇八年度涉及的政府開支約為 15 億元。

財政儲備

76. 財政儲備預計在本年三月三十一日為 3,658 億元。預計未來五年財政儲備會維持在 3,900 億元至 5,800 億元的水平。我就任財政司司長時，政府財政赤字嚴重，綜合帳目連續兩個財政年度出現超過六百億元的赤字。當時估計財政儲備會繼續下降。因此，我把財政儲備的目標水平定為相等於約 12 個月的政府開支總額。現在財政儲備已超越這個水平，但應否繼續維持這目標水平，不同人有不同意見。

77. 香港的財政儲備有兩個主要的功用。第一是應付由於經濟周期回落、突發事件或社會結構轉變而帶來的財政壓力；第二是協助外匯基金維持香港貨幣及金融體系的穩定。我認為財政儲備無需不斷增加，只需保持在一個適當的水平，以提供足夠的資源，應付不時之需。

78. 國際貨幣基金組織（基金組織）在去年年底對香港的財政狀況作出分析時表示，雖然香港經濟受惠於優越的宏觀經濟管理、靈活的市場和成熟的金融基建，但他們關注到香港稅基狹窄、政府收入不穩定及人口老化會對中期的政府支出帶來壓力。基金組織認為，假如沒有任何政策轉變或改革，香港的理想儲備水平應該維持在相等於本地生產總值百分之三十至五十，以應付收入波動；而在二〇三〇年則額外需要相等於本地生產總值百分之三十的儲備，以應付人口老化所帶來的財政壓力。我認為基金組織的建議值得參考。由於財政儲備對維持香港的穩健公共財政制度至為重要，政府應該多聽一點社會各界在這方面的意見，才作出決定。

財政儲備投資收入

79. 財政儲備的投資收入是政府一項重要的收入來源，但卻極不穩定。過去十年，財政儲備收入佔政府收入的比率，介乎百分之零點五至百分之十八之間。同時，我也聽到各界的意見，希望能提高財

政儲備的回報。經過審慎的考慮後，以及在不影響外匯基金捍衛港元和穩定香港貨幣金融體系的能力這原則下，我決定修改財政儲備與外匯基金的分帳安排，主要目的是提高政府的投資收入和增加其穩定性。

80. 由四月一日起，財政儲備的回報會按外匯基金投資組合過往六年的平均投資回報率計算。根據新安排，財政儲備在二〇〇七年的投資回報會按百分之七計算。我更會加入最低回報保證，確保每年投資回報不低於外匯基金三年期票據在過往一年的平均孳息率。

稅制改革

81. 在去年的財政預算案，我提出要居安思危，正視稅基狹窄、收入不穩定、經濟轉型及人口老化等挑戰對公共財政帶來的長遠壓力。我們在去年七月展開有關稅制改革的諮詢，探討擴闊稅基的最佳方法。各界普遍認同，政府應藉擴闊稅基來穩定收入，令公共財政較為穩健和保持香港競爭力。雖然社會未能就開徵商品及服務稅達成共識，但仍支持政府就擴闊稅基的不同方案繼續與公眾討論。我們會在三月底諮詢期完結後擬備報告書，提交下屆政府參考。

醫療融資

82. 醫療是公共開支一大項目。衛生福利及食物局局長會在今年就醫療服務和融資制度的改革諮詢公眾，並一併研究為私人醫療保險保費提供扣稅優惠的建議。

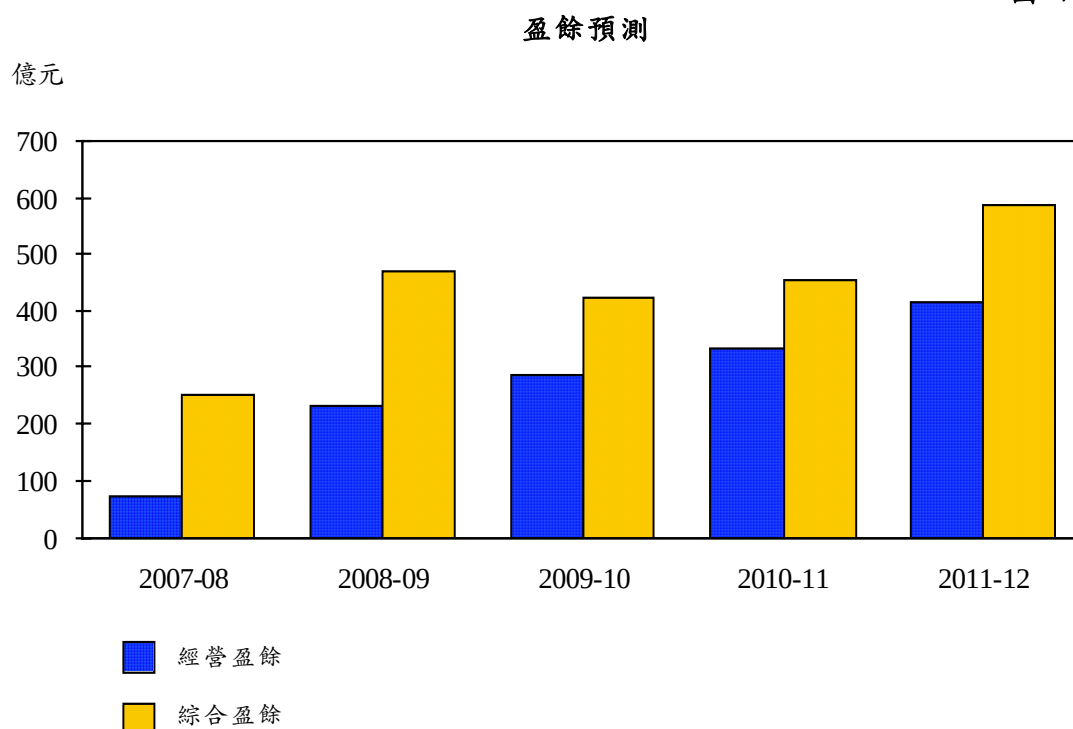
中期財政預測

83. 如經濟按預期增長，我們就二〇〇七／〇八年度至二〇一
一／一二年度作出的中期預測如下：

	2007-08 (億元)	2008-09 (億元)	2009-10 (億元)	2010-11 (億元)	2011-12 (億元)
經營收入	2,214	2,447	2,582	2,706	2,872
經營開支	2,142	2,217	2,295	2,375	2,458
經營盈餘	72	230	287	331	414
非經營收入	524	630	640	638	675
非經營支出 (已計入資本 投資基金支出)	342	364	470	515	502
政府債券償還款項	—	27	35	—	—
非經營盈餘	182	239	135	123	173
綜合盈餘	254	469	422	454	587
- 佔本地生產總值的百分比	1.7%	2.9%	2.4%	2.5%	3.0%
財政儲備結餘	3,912	4,381	4,803	5,257	5,844
- 相等於政府開支的月數	19	20	21	22	24
- 佔本地生產總值的百分比	25.4%	26.9%	27.8%	28.7%	30.1%
公共開支	2,678	2,765	2,956	3,088	3,160
- 佔本地生產總值的百分比	17.4%	17.0%	17.1%	16.8%	16.3%

84. 經營帳目方面，我們預計二〇〇七／〇八年度會錄得 72 億元盈餘，以後會逐年增加，預計二〇一一／一二年度會出現 414 億元盈餘。綜合帳目方面，預計二〇〇七／〇八年度會錄得 254 億元盈餘，到二〇一一／一二年度將達 587 億元。我們會在未來數年適度增加經營開支，以加強政府的服務及應付通脹。

圖四



結語

85. 主席女士，這是我為香港編寫的第四份財政預算案，亦是本屆政府最後一份預算案。生於斯，長於斯，能夠有機會為香港市民服務，是我的光榮。過去三年，經濟回復繁榮，市民生活逐步改善，香港重現活力、重拾信心，我實在感到鼓舞。憑着永不言敗、逆境自強的精神，香港人又再一次創造奇蹟。

86. 我一直本着實事求是、審慎理財、兼聽民意的態度，以香港長遠利益和市民福祉為依歸，制訂每一年的預算案。我相信我的預算案已經在振興經濟、促進就業和改善民生方面取得成果，盡量讓不同階層人士都能受惠。

87. 我在任內曾經提出一些具爭議性的課題，例如取消遺產稅、提出擴闊稅基的諮詢和檢討競爭政策等。雖然社會各界就某些課題未能達成共識，但我堅信，只要是有利香港發展的建議，我就有責任提出。我剛就任財政司司長時曾經立定目標，重振香港經濟。現時經濟環境已大為改善，我深感欣慰。

88. 今年是香港回歸祖國十周年。國家經濟正大步向前，香港憑着「背靠祖國、面向世界」的優勢，與內地的經濟融合不斷深化，令我對香港的前途充滿信心。香港遇強愈強，只要我們團結一致、奮力往前，必定可以創造更美好的明天。

補編

演詞註釋

	頁數
薪俸稅	(3) - (9)
差餉	(10)
地租	(11)
煙酒免稅額	(12)
二〇〇六年經濟表現	(13) - (16)
二〇〇七年經濟展望	(17)

薪俸稅

邊際稅階及稅率的調整

現行邊際稅階及稅率		建議的邊際稅階及稅率	
邊際稅階	邊際稅率 (%)	邊際稅階	邊際稅率 (%)
最初的 30,000 元 應課稅入息	2.0	最初的 35,000 元 應課稅入息	2.0
其次的 30,000 元	7.0	其次的 35,000 元	7.0
其次的 30,000 元	13.0	其次的 35,000 元	12.0
餘額	19.0	餘額	17.0
	標準稅率 (%)		標準稅率 (%)
	16.0		16.0

免稅額及扣除項目的調整

	現行數額 (元)	建議數額 (元)
個人免稅額：		
基本	100,000	100,000
已婚人士	200,000	200,000
單親	100,000	100,000
額外免稅額：		
子女：		
第一至第九名子女		
出生年度	40,000	100,000
其他年度	40,000	50,000
供養父母/祖父母或外祖父母：		
年齡 60 歲或以上		
基本	30,000	30,000
額外免稅額(須與納稅人同住)	30,000	30,000
年齡 55 至 59 歲		
基本	15,000	15,000
額外免稅額(須與納稅人同住)	15,000	15,000
供養兄弟/姊妹	30,000	30,000
傷殘受養人	60,000	60,000
扣除項目：		
個人進修開支	40,000	60,000
居所貸款利息	100,000	100,000
長者住宿照顧開支	60,000	60,000
向認可退休計劃支付的供款	12,000	12,000

建議的薪俸稅措施(擴闊邊際稅階、調低邊際稅率、增加子女免稅額及增加個人進修開支扣除上限)實施後估計不同入息組別納稅人節省稅款的情況

每年收入	應繳稅款減低的納稅人數目	每名受惠納稅人平均節省的稅款	節省的百分比
100,001 元至 200,000 元	239 000	470 元	18.7%
200,001 元至 300,000 元	306 000	1,670 元	20.8%
300,001 元至 400,000 元	207 000	3,250 元	19.7%
400,001 元至 600,000 元	183 000	6,190 元	16.8%
600,001 元至 900,000 元	86 000	11,290 元	13.9%
900,001 元及以上	79 000	18,970 元	8.8%
總數	1 100 000	—	—

建議的薪俸稅措施(擴闊邊際稅階、調低邊際稅率、增加子女免稅額及增加個人進修開支扣除上限)對不同家庭的影響

	應繳稅款		節省稅款
	現時	實施建議後	
<u>A. 每年入息 207,000 元¹</u>			
1. 單身人士	9,830 元	7,690 元	2,140 元 (21.8%)
<u>B. 每年入息 300,000 元</u>			
2. 單身人士	27,500 元	23,500 元	4,000 元 (14.6%)
3. 單身人士，並支付 60,000 元個人進修開支	19,900 元	13,300 元	6,600 元 (33.2%)
4. 單身人士加一名與納稅人同住的 60 歲或以上的受供養父母	16,100 元	13,300 元	2,800 元 (17.4%)
5. 已婚人士加一名初生子女	2,700 元	—	2,700 元 (100.0%)
6. 已婚人士加兩名子女	400 元	—	400 元 (100.0%)
<u>C. 每年入息 360,000 元</u>			
7. 單身人士	38,900 元	33,700 元	5,200 元 (13.4%)
8. 已婚人士加一名初生子女	12,300 元	2,450 元	9,850 元 (80.1%)
9. 已婚人士加一名子女及一名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	6,600 元	4,350 元	2,250 元 (34.1%)
10. 已婚人士加一名子女及兩名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	2,700 元	1,750 元	950 元 (35.2%)
11. 已婚人士加兩名子女	5,300 元	2,450 元	2,850 元 (53.8%)

¹ 中位數入息家庭

	應繳稅款		節省稅款
	現時	實施建議後	
<u>D. 每年入息 480,000 元</u>			
12. 單身人士	61,700 元	54,100 元	7,600 元 (12.3%)
13. 已婚人士加一名初生子女	35,100 元	20,100 元	15,000 元 (42.7%)
14. 已婚人士加一名子女及一名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	29,400 元	23,500 元	5,900 元 (20.1%)
15. 已婚人士加兩名子女	27,500 元	20,100 元	7,400 元 (26.9%)
16. 已婚人士加兩名子女及兩名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	16,100 元	9,900 元	6,200 元 (38.5%)
<u>E. 每年入息 720,000 元</u>			
17. 單身人士	107,300 元	94,900 元	12,400 元 (11.6%)
18. 已婚人士加一名初生子女	80,700 元	60,900 元	19,800 元 (24.5%)
19. 已婚人士加一名子女及一名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	75,000 元	64,300 元	10,700 元 (14.3%)
20. 已婚人士加兩名子女	73,100 元	60,900 元	12,200 元 (16.7%)
21. 已婚人士加兩名子女及兩名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	61,700 元	50,700 元	11,000 元 (17.8%)
<u>F. 每年入息 1,200,000 元</u>			
22. 單身人士	192,000 元	176,500 元	15,500 元 (8.1%)
23. 已婚人士加一名初生子女	171,900 元	142,500 元	29,400 元 (17.1%)
24. 已婚人士加一名子女及一名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	166,200 元	145,900 元	20,300 元 (12.2%)
25. 已婚人士加兩名子女	164,300 元	142,500 元	21,800 元 (13.3%)
26. 已婚人士加兩名子女及兩名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	152,900 元	132,300 元	20,600 元 (13.5%)

	應繳稅款		節省稅款
	現時	實施建議後	
<u>G. 每年入息 1,800,000 元</u>			
27. 單身人士	288,000 元	278,500 元	9,500 元 (3.3%)
28. 已婚人士加一名初生子女	285,900 元	244,500 元	41,400 元 (14.5%)
29. 已婚人士加一名子女及一名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	280,200 元	247,900 元	32,300 元 (11.5%)
30. 已婚人士加兩名子女	278,300 元	244,500 元	33,800 元 (12.1%)
31. 已婚人士加兩名子女及兩名與納稅人不同住的 60 歲或以上的受供養父母	266,900 元	234,300 元	32,600 元 (12.2%)

建議的一次過薪俸稅及個人入息課稅扣減實施後不同入息組別納稅人的受惠情況

二〇〇六／〇七年度收入	納稅人數目	平均稅款扣減額
100,001 元至 200,000 元	447 000	770 元
200,001 元至 300,000 元	338 000	3,680 元
300,001 元至 400,000 元	211 000	7,710 元
400,001 元至 600,000 元	183 000	12,570 元
600,001 元至 900,000 元	86 000	14,900 元
900,001 元及以上	85 000	15,000 元
總數	1 350 000	—

全面重估應課差餉租值 對須繳差餉的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇七至〇八年度		
	應課差餉租值的 平均增幅 ⁽⁶⁾	新的平均 應繳差餉 ⁽⁷⁾	增加款額
	%	元／每月	元／每月
小型私人住宅單位 ⁽¹⁾	5	246	12
中型私人住宅單位 ⁽¹⁾	6	603	34
大型私人住宅單位 ⁽¹⁾	9	1,597	127
公屋住宅單位 ⁽²⁾	5	138	6
所有住宅物業 ⁽³⁾	6	267	14
舖位及商業樓宇	5	1,703	77
寫字樓	30	1,873	432
工業樓宇 ⁽⁴⁾	9	665	56
所有非住宅物業 ⁽⁵⁾	9	1,833	152
所有類別物業	7	477	32

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及停車位。

(6) 二〇〇七至〇八年度的應課差餉租值反映自二〇〇五年十月一日至二〇〇六年十月一日的市面租值的變動。

(7) 未計及建議差餉寬減措施的影響。

全面重估應課差餉租值 對須繳地租的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇七至〇八年度		
	應課差餉租值的 平均增幅 ⁽⁶⁾	新的平均 應繳地租	增加款額
	%	元／每月	元／每月
小型私人住宅單位 ⁽¹⁾	4	139	6
中型私人住宅單位 ⁽¹⁾	5	335	15
大型私人住宅單位 ⁽¹⁾	6	753	42
公屋住宅單位 ⁽²⁾	5	79	4
所有住宅物業 ⁽³⁾	4	152	7
舖位及商業樓宇	4	945	37
寫字樓	39	2,159	603
工業樓宇 ⁽⁴⁾	8	407	32
所有非住宅物業 ⁽⁵⁾	8	997	74
所有類別物業	6	258	15

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及停車位。

(6) 二〇〇七至〇八年度的應課差餉租值反映自二〇〇五年十月一日至二〇〇六年十月一日的市面租值的變動。

煙酒免稅額

	現行免稅額		建議免稅額	
	本港居民	訪港旅客	本港居民	訪港旅客
煙草	香煙 60 支或 雪茄 15 支或 其他製成煙草 75 克	香煙 200 支或 雪茄 50 支或 其他製成煙草 250 克	維持不變	香煙 60 支或 雪茄 15 支或 其他製成煙草 75 克
飲用酒類	無氣葡萄酒 750 毫升	飲用酒類一公升	飲用酒類一公升	維持不變

二〇〇六年經濟表現

1. 二〇〇六年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的估計增減率：

(%)

(a) 以下各項的實質增長率：

私人消費開支	5.1
政府消費開支	0.3
本地固定資本形成總額	7.9
其中包括：	
樓宇及建造	-7.2
機器、設備及電腦軟件	17.2
整體貨物出口	10.2
轉口	10.7
港產品出口	2.3
貨物進口	10.0
服務輸出	8.7
服務輸入	6.3
本地生產總值	6.8
人均本地生產總值，實質增長	6.1
以當時市價計算的人均本地生產總值	214,700港元
	(27,600美元)

(b) 以下指數的增減率：

綜合消費物價指數	2.0
本地生產總值平減物價指數	-0.4
政府消費開支平減物價指數	1.4

(c) 名義本地生產總值增長率 6.5

2. 轉口及港產品出口每年實質增長率：

	轉口 (%)	港產品出口 (%)
二〇〇四年	16	2
二〇〇五年	11	8
二〇〇六年	11	2
在二〇〇六年整體貨物出口總值 所佔百分比	94	6

3. 按種類劃分的留用貨物進口每年實質增長率：

留用貨物進口						
	總額 (%)	消費品 (%)	食品 (%)	資本貨物 (%)	原料及 半製成品 (%)	燃料 (%)
二〇〇四年	9	3	6	13	8	8
二〇〇五年	1	-5	2	16	-8	-6
二〇〇六年	8	14	2	28	-17	5

4. 按種類劃分的留用資本貨物進口每年實質增長率：

留用資本貨物進口					
	總額 (%)	辦公室設備 (%)	工業機器 (%)	建築機器 (%)	電訊設備 (%)
二〇〇四年	13	2	20	-11	31
二〇〇五年	16	9	-2	-34	35
二〇〇六年	28	32	3	34	39

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增長率：

	服務輸出				
	總額	與貿易 有關的服務	運輸服務	旅遊服務	金融、保險、 商用及 其他服務
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
二〇〇四年	18	14	19	19	22
二〇〇五年	11	11	11	10	13
二〇〇六年	9	11	6	6	10

6. 二〇〇六年以本地生產總值為基礎計算的本港有形及無形貿易差額^(註1)：

(10億港元)	
整體貨物出口	2,467.4
貨物進口	2,576.3
有形貿易差額	-109.0
服務輸出	562.3
服務輸入	283.9
無形貿易差額	278.4
綜合有形及無形貿易差額	169.4

註1 初步數字。

7. 失業率及就業不足率每年平均數，及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二〇〇四年	6.8	3.2	1.3	2.5
二〇〇五年	5.6	2.7	0.6	2.0
二〇〇六年	4.8	2.4	1.3	2.1

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數 (%)	甲類消費 物價指數 (%)	乙類消費 物價指數 (%)	丙類消費 物價指數 (%)
二〇〇四年	-0.4	*	-0.5	-0.9
二〇〇五年	1.0	1.1	1.0	0.8
二〇〇六年	2.0	1.7	2.1	2.2

* 增減少於0.05%。

二〇〇七年經濟展望

二〇〇七年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

本地生產總值

實質本地生產總值 4.5 至 5.5

名義本地生產總值 4 至 5

人均本地生產總值，實質增長 3.7 至 4.7

以當時市價計算的人均本地生產總值 221,500-223,700 港元
(28,400-28,700 美元)

綜合消費物價指數 1.5

本地生產總值平減物價指數 -0.5

政府消費開支平減物價指數 2

附 錄

	頁數
A. 二〇〇六／〇七年度至二〇一一／一二年度中期預測 直至二〇一一／一二年度為止的政府開支及收入預測	5
B. 二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度 公共／政府開支分析 各政策組別之間的資源分配情況	15
C. 詞彙	33

附 錄 A

二〇〇六／〇七年度至二〇一一／一二年度

中期預測

目 錄	頁 數
第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 — 二〇〇六／〇七年度至二〇一一／一二年度 中期預測	7
第 III 部 — 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產 總值的關係	10
第 IV 部 — 或有負債的估計	12

第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是利用數個電腦模式作出的。這些模式反映出一系列與政府每項收支的決定因素有關的假設，其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即詳細假設)。所有假設都以一些對過去和預期趨勢所進行的研究為根據。

一般經濟假設

實質本地生產總值

2 預測二〇〇七年本地生產總值的實質增長率為4.5%至5.5%。就策劃而言，其後二〇〇八至二〇一一年四年期間的經濟趨勢實質增長率，假設為每年4.5%。我們在作出中期預測時，已參考二〇〇七年本地生產總值預測增長變動幅度的中點。

物價變動

3 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二〇〇七年會下降0.5%。在二〇〇八至二〇一一年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年1.5%。至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二〇〇七年會上升1.5%，其後二〇〇八至二〇一一年期間的趨勢增長率則假設為每年3.5%。

名義本地生產總值

4 一併計及實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數的假設趨勢增減率，預測二〇〇七年本地生產總值的名義增長率為4%至5%，而二〇〇八至二〇一一年期間的名義趨勢增長率則假設為每年6%。

詳細假設

5 中期預測採用了多項與預測期內的收支增減模式有關的詳細假設，下列是其中一些已計及的因素—

- 基本工程的估計現金流量，
- 這些基本工程的預測完成日期，以及其後在人手和運作方面的經常開支，
- 新承擔項目和新政策措施的估計現金流量，
- 預期社會對個別服務需求的模式，
- 來自個別收入來源的收入趨勢，以及
- 二〇〇七／〇八年度財政預算案提出的新收入／開支措施。

財政預算準則

6 除上述預測用的假設外，還有多項準則，用以衡量各項預測結果整體上是否與財政預算政策相符。

7 下列為較重要的財政預算準則—

- *財政預算盈餘／赤字*
政府的目標是維持綜合帳目及經營帳目收支平衡。政府需要在一段期間內，獲得經營盈餘，以支付部分非經營開支。
- *開支政策*
這方面的大原則是，開支增長在一段期間內都不應超過經濟增長。政府的目標是把公共開支佔本地生產總值的比例控制在20%或以下。由於性質使然，非經營開支每年都會有變動。
- *收入政策*
中期預測已顧及在一段期間內，政府要維持收入的實質價值。
- *財政儲備*
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

第 II 部 — 二〇〇六／〇七年度至二〇一／一二年度中期預測

8 這次中期預測(註a)的摘要載於下表。該表顯示預測的政府財政情況 —

表 1

	原來 預算	修訂 預算	預算	預測			
(百萬元)	2006-07	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
經營帳目							
經營收入 (註 b)	195,264	211,610	201,524	217,895	228,543	243,642	258,451
經營開支 (註 c)	209,000	195,748	214,200	221,700	229,500	237,500	245,800
未計入投資收入的盈餘／(赤字)	(13,736)	15,862	(12,676)	(3,805)	(957)	6,142	12,651
投資收入 (註 b)	14,361	22,695	19,882	26,811	29,653	26,967	28,720
已計入投資收入的經營盈餘	625	38,557	7,206	23,006	28,696	33,109	41,371
非經營收支表							
非經營收入 (註 d)	39,500	46,856	46,048	49,609	50,830	51,719	53,878
出售資產收入 (註 d)	4,348	107	299	6,721	6,728	6,629	8,228
非經營支出 (註 e)	43,848	46,963	46,347	56,330	57,558	58,348	62,106
未計入投資收入／利息支出的盈餘	39,369	33,867	33,438	35,640	46,285	50,911	49,659
投資收入 (註 d)	4,479	13,096	12,909	20,690	11,273	7,437	12,447
利息支出 (註 e 及 f)	3,852	6,807	6,092	6,664	6,444	5,467	5,415
已計入投資收入／利息支出的盈餘	826	826	799	754	642	576	577
政府債券及票據的償還款項 (註 e 及 f)	7,505	19,077	18,202	26,600	17,075	12,328	17,285
已計入債券償還款項的非經營盈餘	2,550	2,550	-	2,700	3,500	-	-
	4,955	16,527	18,202	23,900	13,575	12,328	17,285
綜合帳目							
截至四月一日的財政儲備	300,756	310,663	365,747	391,155	438,061	480,332	525,769
經營盈餘	625	38,557	7,206	23,006	28,696	33,109	41,371
未計入債券償還款項的非經營盈餘	7,505	19,077	18,202	26,600	17,075	12,328	17,285
綜合盈餘	8,130	57,634	25,408	49,606	45,771	45,437	58,656
政府債券及票據的償還款項	2,550	2,550	-	2,700	3,500	-	-
已計入債券償還款項的綜合盈餘	5,580	55,084	25,408	46,906	42,271	45,437	58,656
截至三月三十一日的財政儲備	306,336	365,747	391,155	438,061	480,332	525,769	584,425
相等於政府開支的月數	15	19	19	20	21	22	24
佔本地生產總值的百分比	21.1%	24.8%	25.4%	26.9%	27.8%	28.7%	30.1%
截至三月三十一日的未償還債項							
隧橋費收入債券	4,098	4,200	2,820	2,320	1,020	790	-
其他政府債券及票據	17,450	17,450	17,450	14,750	11,250	11,250	11,250

註 —

(a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，並反映收入和支出預測，不論這些收支是否屬經營或非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及各個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。

(b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二〇〇七／〇八年度財政預算案中建議的寬減措施，並包括以下項目—

	2006-07 修訂預算	2007-08 預算	2008-09 預測	2009-10 預測	2010-11 預測	2011-12 預測
(百萬元)						
未計入投資收入的經營收入	211,610	201,524	217,895	228,543	243,642	258,451
投資收入	22,695	19,882	26,811	29,653	26,967	28,720
總額	234,305	221,406	244,706	258,196	270,609	287,171

- (ii) 在這個中期預測內，記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下收入總目物業及投資項下的投資收入，以及土地基金的投資收入。二〇〇七／〇八年度的投資回報率為7%，而二〇〇八／〇九年度至二〇一一／一二年度則假設每年介乎6.4%至8.3%之間。

(c) 經營開支

經營開支指記入政府一般收入帳目經營帳的開支。二〇〇七／〇八年度至二〇一一／一二年度的經營開支額是這些年度的開支指引。

(d) 非經營收入

- (i) 非經營收入的分項數字如下—

	2006-07 修訂預算	2007-08 預算	2008-09 預測	2009-10 預測	2010-11 預測	2011-12 預測
(百萬元)						
政府一般收入帳目	4,818	2,336	4,200	3,276	1,213	548
基本工程儲備基金	36,925	38,652	40,771	43,227	45,832	48,593
資本投資基金	2,267	1,976	1,358	728	793	731
創新及科技基金	10	-	-	-	-	-
貸款基金	1,866	2,084	2,246	2,530	2,776	2,864
獎券基金	970	1,000	1,034	1,069	1,105	1,142
未計入出售資產及投資收入的 非經營收入	46,856	46,048	49,609	50,830	51,719	53,878
出售資產收入	107	299	6,721	6,728	6,629	8,228
投資收入	6,807	6,092	6,664	6,444	5,467	5,415
總額	53,770	52,439	62,994	64,002	63,815	67,521

- (ii) 在這個中期預測內，記入基本工程儲備基金的每年地價收入均假設為本地生產總值的2.5%。
- (iii) 在這個中期預測內，記入非經營收支表的投資收入包括土地基金以外的各個基金(即資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金)的投資收入。

(e) 非經營支出

非經營支出的分項數字如下—

	2006-07 修訂預算	2007-08 預算	2008-09 預測	2009-10 預測	2010-11 預測	2011-12 預測
(百萬元)						
政府一般收入帳目	1,512	2,471	3,970	3,970	3,970	3,970
基本工程儲備基金	24,507	24,978	25,760	37,582	42,497	41,242
資本投資基金	3,124	-	552	358	250	250
賑災基金	19	-	-	-	-	-
創新及科技基金	508	901	938	917	911	874
貸款基金	3,230	4,132	3,703	3,046	2,974	3,029
獎券基金	967	956	717	412	309	294
未計入政府債券及票據的 利息支出及償還款項的 非經營支出	33,867	33,438	35,640	46,285	50,911	49,659
利息支出	826	799	754	642	576	577
政府債券及票據的償還款項	2,550	-	2,700	3,500	-	-
總額	37,243	34,237	39,094	50,427	51,487	50,236

(f) 政府債券及票據

債券及票據的利息支出和償還款項只屬於環球債券，與隧橋費收入債券無關。隧橋費收入債券的利息支出和償還款項會直接從有關的隧道及橋樑的收費收入淨額中扣除。在預測政府的經營收入時，已扣除這些用作支付利息和還款的隧橋費收入。

第 III 部 — 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

9 為方便監察起見，政府本身的開支會與營運基金和房屋委員會(統稱“其他公營機構”)的開支合併計算，以便把公共開支總額與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 2

(百萬元)	原來 預算	修訂 預算	預算	預測			
	2006-07	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
經營開支	209,000	195,748	214,200	221,700	229,500	237,500	245,800
非經營開支	36,634	31,569	34,237	35,842	46,569	51,237	49,986
政府開支總額	245,634	227,317	248,437	257,542	276,069	288,737	295,786
其他公營機構開支	19,255	18,246	19,408	18,943	19,488	20,093	20,219
公共開支總額 (註 a)	264,889	245,563	267,845	276,485	295,557	308,830	316,005
本地生產總值 (按曆年計)	1,451,624	1,472,291	1,538,176	1,630,851	1,729,109	1,833,287	1,943,742
本地生產總值的增長 (註 b)							
以名義計算		6.5%	4.5%	6.0%	6.0%	6.0%	6.0%
以實質計算		6.8%	5.0%	4.5%	4.5%	4.5%	4.5%
政府開支的增長 (註 c)							
以名義計算		0.4%	9.3%	3.7%	7.2%	4.6%	2.4%
以實質計算		-0.1%	9.2%	1.8%	5.0%	2.4%	0.3%
公共開支的增長 (註 c)							
以名義計算		0.2%	9.1%	3.2%	6.9%	4.5%	2.3%
以實質計算		-0.3%	8.9%	1.4%	4.8%	2.4%	0.2%
公共開支佔本地生產總值的百分比	18.2%	16.7%	17.4%	17.0%	17.1%	16.8%	16.3%

註 —

- (a) 公共開支包括政府開支(即所有記入政府一般收入帳目的開支及由政府的法定基金(不包括資本投資基金)所支付的開支)，以及營運基金及房屋委員會的開支。不過，政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局、地鐵有限公司和九廣鐵路公司，其開支則不包括在內。同樣地，資本投資基金的墊款及股本投資，以及政府債券及票據的償還款項，亦不包括在內，因為這些款項並不代表政府實際所用資源。
- (b) 二〇〇七／〇八年度以名義計算的4.5%本地生產總值增長率，是二〇〇七年本地生產總值的預測名義增長幅度4%至5%的中點。本地生產總值的實質增長率5%，亦是二〇〇七年本地生產總值的預測實質增長幅度4.5%至5.5%的中點。
- (c) 增長率是與一年前同期比較的變動。例如二〇〇六／〇七年度的數字，是指二〇〇六／〇七年度修訂預算和二〇〇五／〇六年度實際開支之間的變動。二〇〇七／〇八年度的數字，是指二〇〇七／〇八年度預測數字與二〇〇六／〇七年度修訂預算之間的變動，如此類推。

10 表3顯示二〇〇七／〇八年度預算案撥款額、政府開支與公共開支的關係，並顯示預算案收入措施對二〇〇七／〇八年度整體盈餘的影響。

二〇〇七／〇八年度
政府開支與公共開支的關係

(百萬元)

表 3

收支組成部分	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
開支					
政府一般收入帳目					
經營帳					
經常	205,601	205,601	-	205,601	205,601
非經常	8,599	8,599	-	8,599	8,599
資本帳					
機器、設備及工程	1,119	-	1,119	1,119	1,119
資助金	1,352	-	1,352	1,352	1,352
	216,671	214,200	2,471	216,671	216,671
轉撥各基金的款項	1,617	-	-	-	-
基本工程儲備基金	-	-	25,777	25,777	25,777
創新及科技基金	-	-	901	901	901
貸款基金	-	-	4,132	4,132	4,132
獎券基金	-	-	956	956	956
營運基金	-	-	-	-	3,731
房屋委員會	-	-	-	-	15,677
	218,288	214,200	34,237	248,437	267,845
收入 (實施預算案收入措施前)					
政府一般收入帳目					
稅收		195,320	200	195,520	
其他收入		33,509	2,136	35,645	
		228,829	2,336	231,165	
土地基金		9,841	-	9,841	
		238,670	2,336	241,006	
基本工程儲備基金		-	42,677	42,677	
資本投資基金		-	2,158	2,158	
公務員退休金儲備基金		-	1,210	1,210	
賑災基金		-	3	3	
創新及科技基金		-	285	285	
貸款基金		-	2,390	2,390	
獎券基金		-	1,380	1,380	
		238,670	52,439	291,109	
實施預算案收入措施前的盈餘		24,470	18,202	42,672	
減：預算案收入措施的影響		17,264	-	17,264	
綜合盈餘		7,206	18,202	25,408	

第 IV 部 — 或有負債的估計

11 在二〇〇六年三月三十一日政府的或有負債，以及一旦這些或有負債在二〇〇七年三月三十一日或二〇〇八年三月三十一日仍未達成協議的有關估計負債額，現載列如下，作為中期預測的補充資料 —

(於三月三十一日)	2006 百萬元	2007 百萬元	2008 百萬元
對香港出口信用保險局根據保險合約所負 責任的保證	10,988	11,702	12,229
訴訟	290	309	323
可能對亞洲開發銀行認購的股本	2,003	2,003	2,003
對中小企業各項信貸保證計劃作出的保證	5,287	5,440	5,131
總額	<u>18,568</u>	<u>19,454</u>	<u>19,686</u>

附 錄 B

二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度

公共／政府開支分析

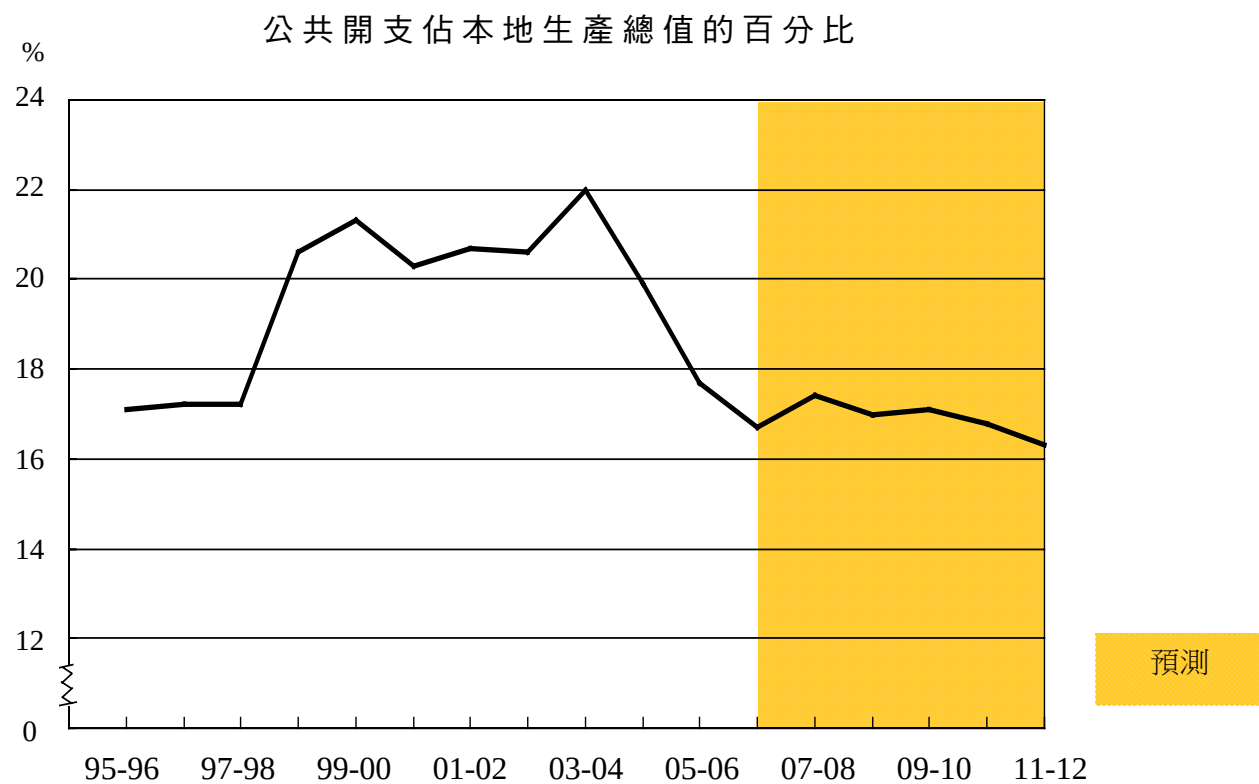
目 錄	頁 數
第 I 部 — 預算與經濟的關係	
二〇〇七／〇八年度政府開支及公共開支與 本地生產總值的關係	16
第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析	
經常公共開支 — 與一年前同期比較的變動	19
經常政府開支 — 與一年前同期比較的變動	20
按政策組別列出的開支百分比 —	21
經常公共開支	
經常政府開支	
第 III 部 — 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析	
公共開支總額 — 與一年前同期比較的變動	22
政府開支總額 — 與一年前同期比較的變動	23
按政策組別列出的開支百分比 —	24
公共開支總額	
政府開支總額	
第 IV 部 — 二〇〇七／〇八年度動工的主要基本工程項目	25
第 V 部 — 二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度 公共開支趨勢	26
第 VI 部 — 開支分類註解	29

註：第 II、III 及 V 部所載有關二〇〇六／〇七年度及之前的開支數字，已根據在二〇〇七／〇八年度預算中各政策組別之間不涉及額外開支的轉撥，作出調整。

第 I 部 — 預算與經濟的關係

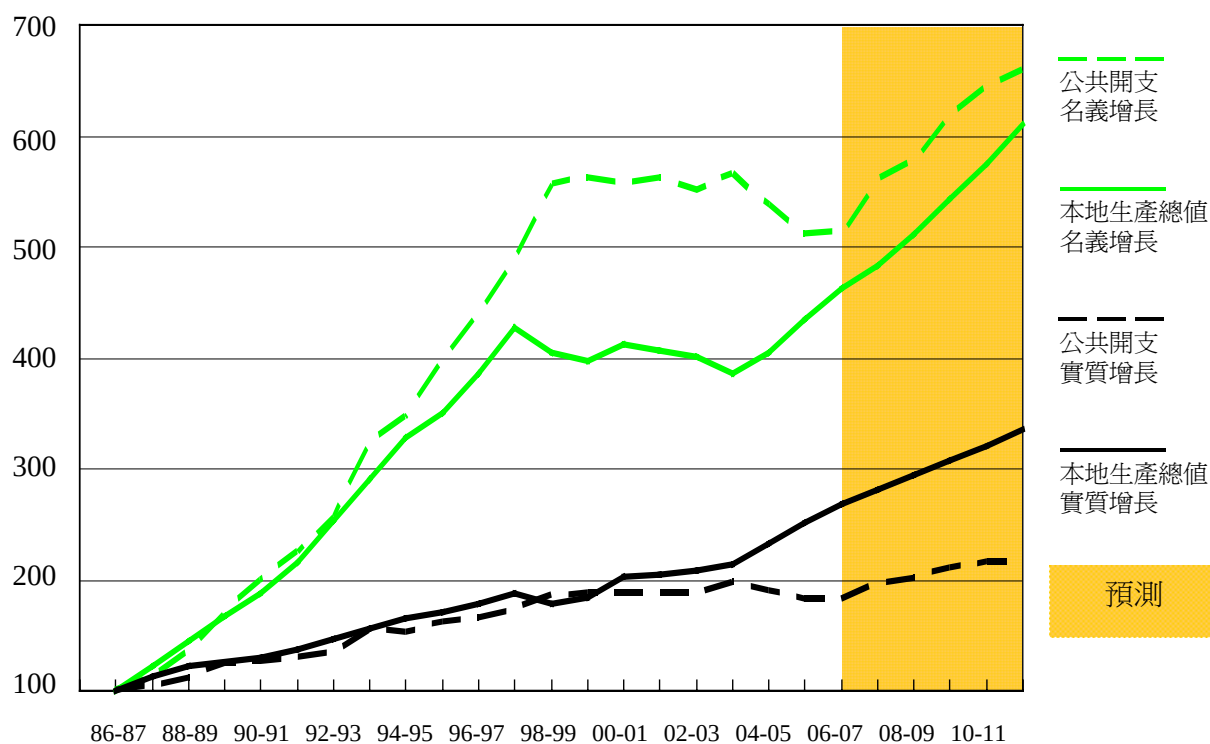
二〇〇七／〇八年度政府開支及公共開支與本地生產總值的關係

	2007-08 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳	214,200
資本帳	2,471
	216,671
基本工程儲備基金	25,777
創新及科技基金	901
貸款基金	4,132
獎券基金	956
	248,437
政府開支	
營運基金	3,731
房屋委員會	15,677
	267,845
本地生產總值	1,538,176
公共開支佔本地生產總值的百分比	17.4%



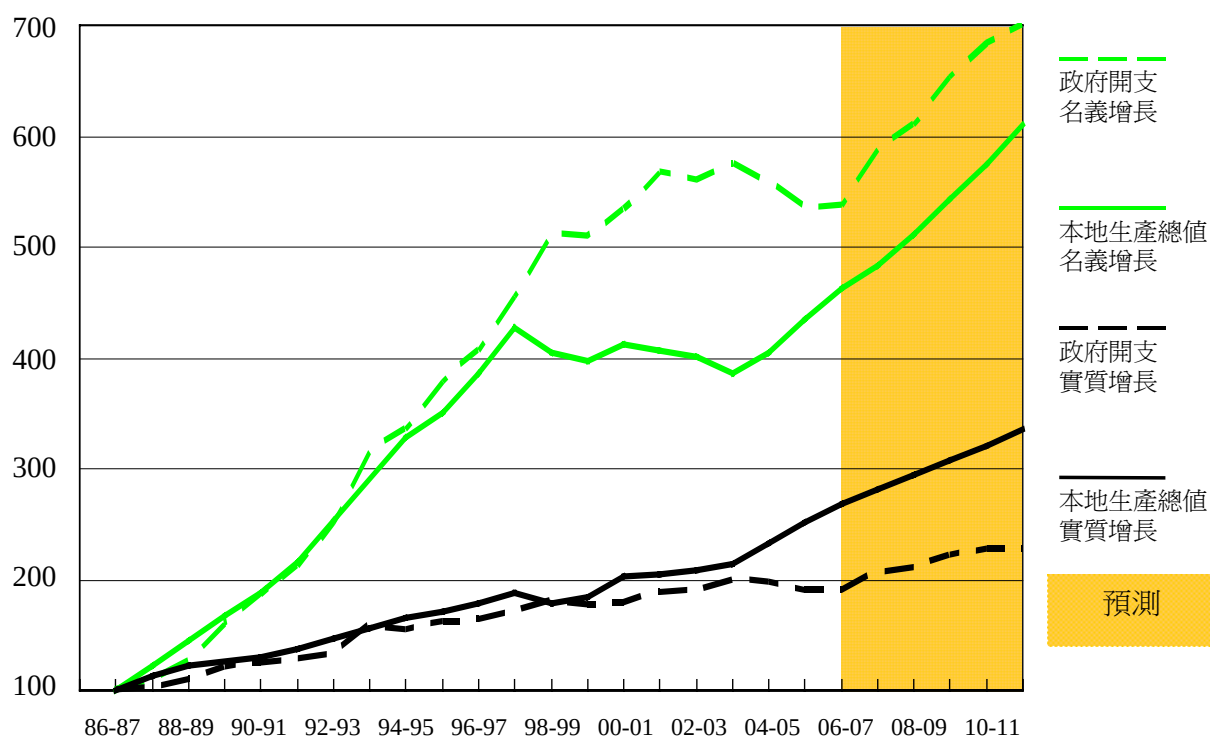
自採用中期預測以來公共開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數
(86-87 = 100)



自採用中期預測以來政府開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數
(86-87 = 100)



第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析

經常公共開支：與一年前同期比較的變動

	2006 – 07 原來 預算 百萬元	2006 – 07 修訂 預算 百萬元	2007 – 08 預算 百萬元	與2006 – 07年度 原來預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	47,856	44,873	50,064	4.6	4.7
社會福利	34,584	32,845	35,986	4.1	3.6
衛生	29,922	29,774	30,517	2.0	2.1
保安	23,496	22,746	24,058	2.4	2.4
基礎建設	11,505	11,188	11,554	0.4	0.5
經濟	11,184	10,796	11,254	0.6	0.7
房屋	9,818	10,220	10,246	4.4	3.3
環境及食物	8,593	7,915	8,731	1.6	1.7
社區及對外事務	6,995	6,846	7,269	3.9	4.1
輔助服務	29,012	27,327	29,450	1.5	1.1
	<u>212,965</u>	<u>204,530</u>	<u>219,129</u>	2.9	2.8

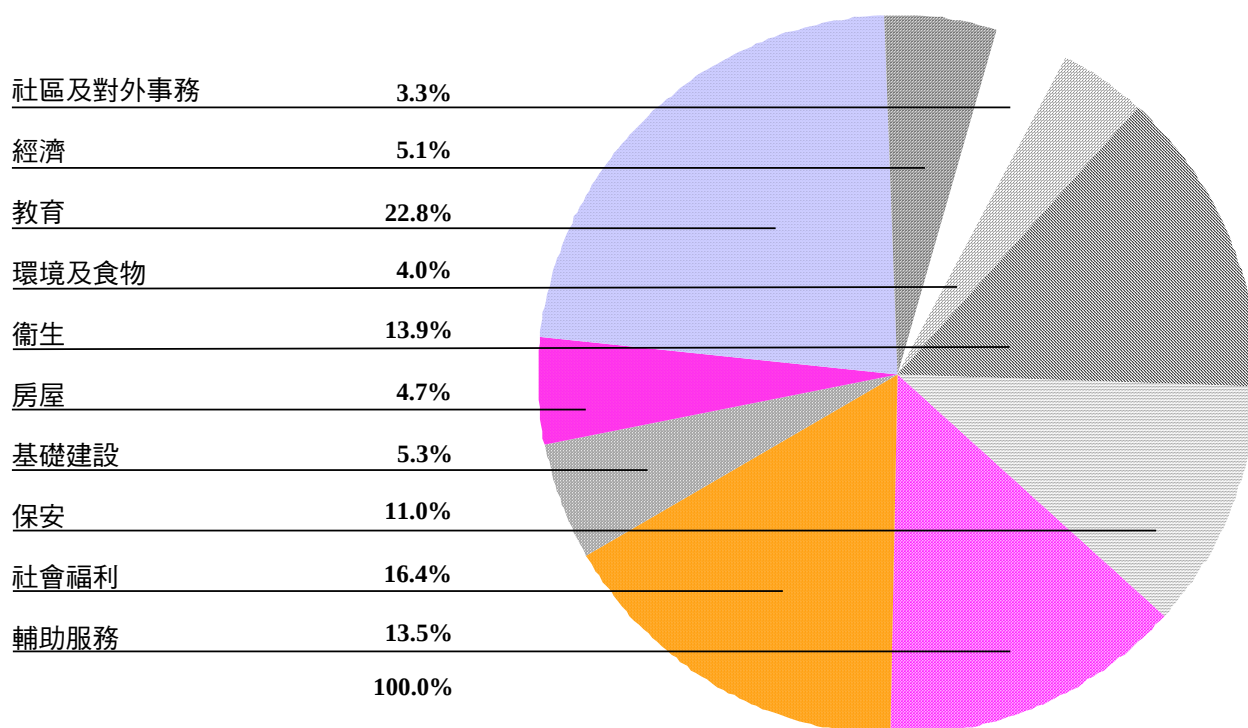
第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析

經常政府開支：與一年前同期比較的變動

	2006 – 07 原來 預算 百萬元	2006 – 07 修訂 預算 百萬元	2007 – 08 預算 百萬元	與2006 – 07年度 原來預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	47,856	44,873	50,064	4.6	4.7
社會福利	34,584	32,845	35,986	4.1	3.6
衛生	29,922	29,774	30,517	2.0	2.1
保安	23,496	22,746	24,058	2.4	2.4
基礎建設	11,336	11,034	11,392	0.5	0.6
環境及食物	8,593	7,915	8,731	1.6	1.7
經濟	7,988	7,502	7,957	-0.4	-0.3
社區及對外事務	6,995	6,846	7,269	3.9	4.1
房屋	149	153	177	18.6	18.6
輔助服務	29,012	27,327	29,450	1.5	1.1
	<u>199,931</u>	<u>191,015</u>	<u>205,601</u>	2.8	2.8

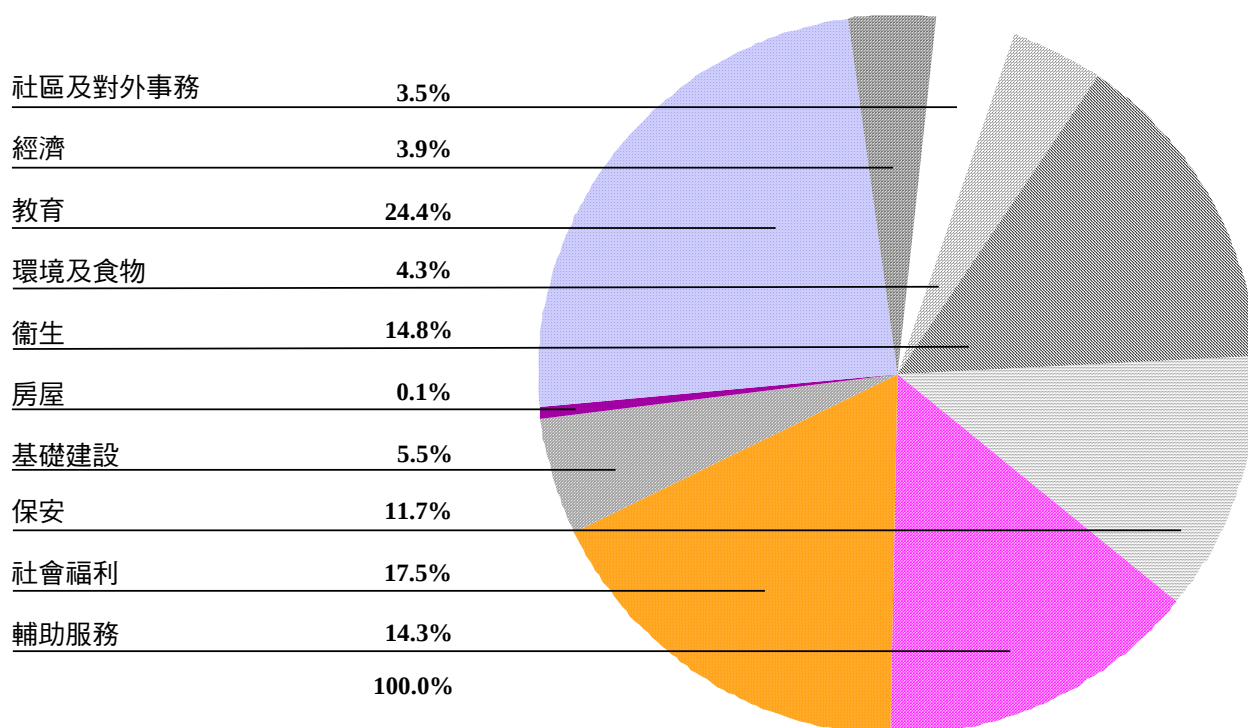
按政策組別列出的開支百分比

經常公共開支：二〇〇七／〇八年度預算



按政策組別列出的開支百分比

經常政府開支：二〇〇七／〇八年度預算



第 III 部 — 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2006 – 07 原來 預算 百萬元	2006 – 07 修訂 預算 百萬元	2007 – 08 預算 百萬元	與2006 – 07年度 原來預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	56,450	53,053	57,194	1.3	1.4
社會福利	36,231	34,046	37,371	3.2	2.7
衛生	32,312	32,053	32,732	1.3	1.4
保安	27,050	25,483	28,937	7.0	6.9
基礎建設	24,490	22,907	22,398	-8.5	-8.7
房屋	15,821	14,651	15,861	0.3	-0.6
經濟	15,291	13,617	15,471	1.2	1.2
環境及食物	11,659	10,305	11,896	2.0	2.1
社區及對外事務	8,424	8,133	8,463	0.5	0.5
輔助服務	37,161	31,315	37,522	1.0	0.6
	<u>264,889</u>	<u>245,563</u>	<u>267,845</u>	1.1	0.9

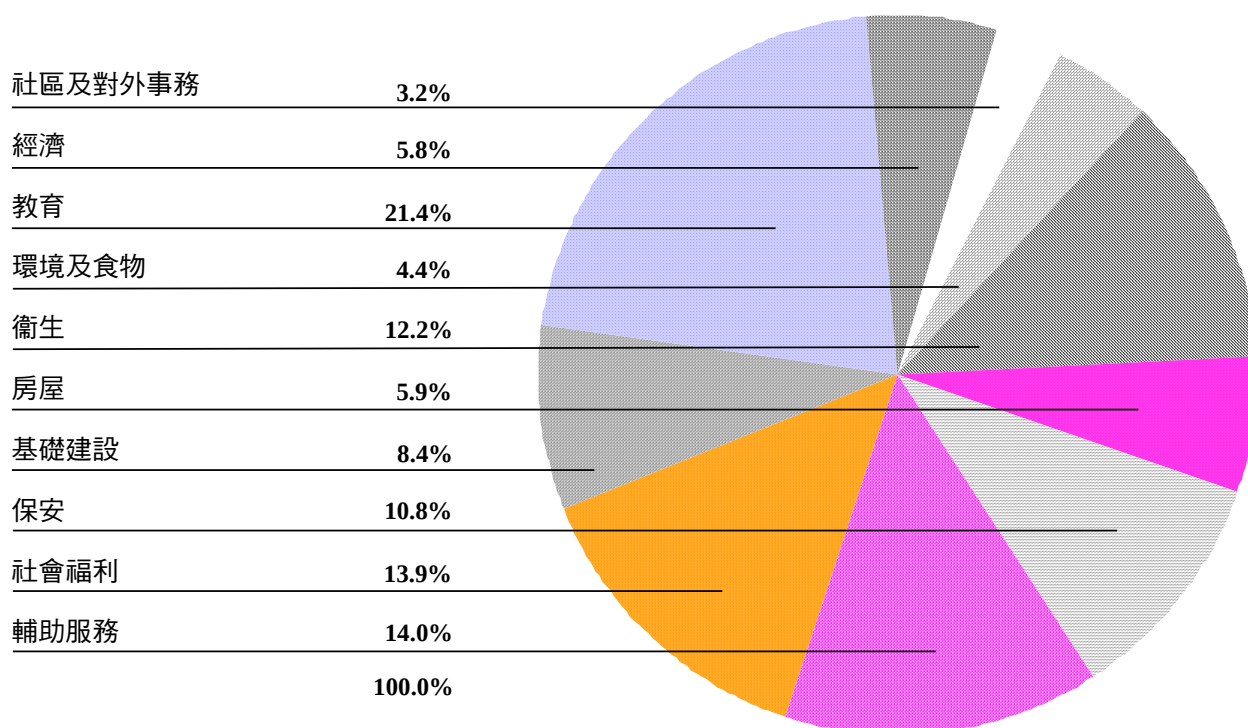
第 III 部 — 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析

政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2006 – 07 原來 預算 百萬元	2006 – 07 修訂 預算 百萬元	2007 – 08 預算 百萬元	與2006 – 07年度 原來預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	56,450	53,053	57,194	1.3	1.4
社會福利	36,231	34,046	37,371	3.2	2.7
衛生	32,312	32,053	32,732	1.3	1.4
保安	27,050	25,483	28,937	7.0	6.9
基礎建設	24,308	22,737	22,202	-8.7	-8.9
經濟	11,878	10,032	11,936	0.5	0.6
環境及食物	11,659	10,305	11,896	2.0	2.1
社區及對外事務	8,424	8,133	8,463	0.5	0.5
房屋	161	160	184	13.9	13.9
輔助服務	37,161	31,315	37,522	1.0	0.6
	<u>245,634</u>	<u>227,317</u>	<u>248,437</u>	1.1	1.0

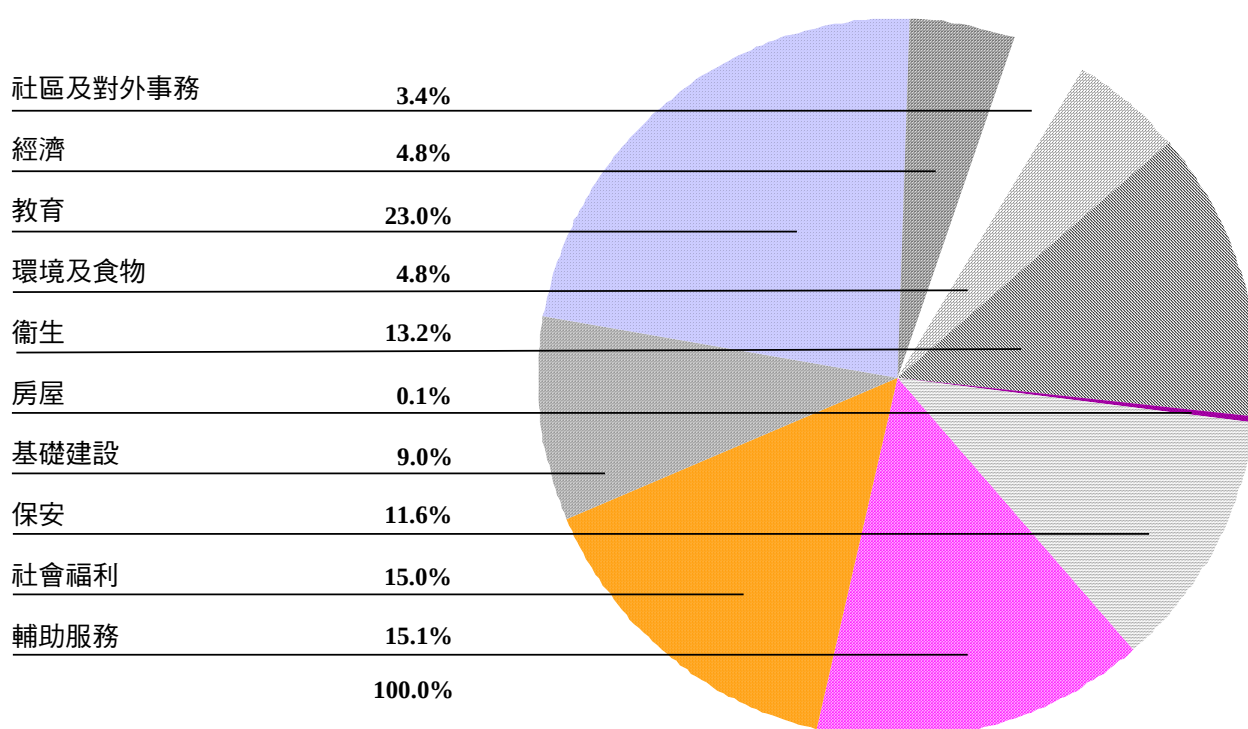
按政策組別列出的開支百分比

公共開支總額：二〇〇七／〇八年度預算



按政策組別列出的開支百分比

政府開支總額：二〇〇七／〇八年度預算



第 IV 部 — 二〇〇七／〇八年度動工的主要基本工程項目

獲撥款在二〇〇七／〇八年度展開的基本工程項目包括 —

百萬元

基礎建設及輔助服務**22,425**

- 博愛交匯處／沙田 T4號主幹路／屯門公路近青田交匯處一段道路／屯門 L18A 號道路／屏廈路廈村段的建造、改善及擴闊工程
- 海關總部大樓
- 葵涌、堅尼地城和長沙灣建築物及構築物的拆卸工程
- 安達臣道的發展計劃(地盤平整和相關的基建工程)
- 港島北部、東九龍和西九龍及新界的雨水排放系統改善工程
- 白石角發展計劃基礎設施工程
- 葵涌和荃灣的行人隧道系統及行人天橋網絡改善及擴充工程
- 港島中區半山及高地供水改善計劃
- 提供及更換交通控制、監察及資訊發放設施
- 提供及提升新界西北區／西北九龍的海水供應系統
- 更換及修復水管工程第2階段
- 青荃橋、將軍澳道和完善路加建隔音屏障工程
- 香港仔水塘道學校地盤平整工程
- 添馬艦發展工程

教育**3,138**

- 興建、擴建、重建及重置中小學和特殊學校
- 香港考試及評核局總部及電子評卷中心
- 香港城市大學多媒體大樓 — 第2階段
- 職業訓練局於調景嶺的新校舍
- 香港中文大學1 500個宿位學生宿舍

衛生**3,063**

- 威爾斯親王醫院 — 擴建大樓
- 明愛醫院第2期重建計劃

保安**1,824**

- 美荔道政府綜合大樓
- 屯門第44區已婚初級警務人員宿舍
- 羅湖懲教所重建工程

社區及對外事務**1,682**

- 二〇〇九年東亞運動會體育場地改善工程
- 在馬鞍山、葵涌、青衣、上水、荃灣、黃大仙和鴨脷洲提供休憩用地及遊樂場
- 圖書館翻新工程 — 第2期工程

環境及食物**1,037**

- 把旱廁改為沖水式廁所
- 北區、牛尾海和離島的污水收集系統

第 V 部 — 二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度 公共開支趨勢

引言

1. 本部分說明二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度的公共開支趨勢。這項分析包括政府開支、營運基金及房屋委員會的開支。
2. 每個政策範圍下的個別開支總目詳情，載於二〇〇七／〇八年度《預算》卷一的索引。這個索引按開支總目，列出每個政策範圍下的個別綱領詳情。

二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度按政策組別列出的經常公共開支

政策組別	實 際				修訂預算	預算
	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
	%	%	%	%	%	%
教育	22.4	22.2	21.8	22.0	21.9	22.8
社會福利	14.6	15.1	15.5	15.9	16.0	16.4
衛生	15.3	15.0	14.7	14.6	14.6	13.9
保安	11.5	11.3	11.2	11.1	11.1	11.0
基礎建設	5.6	5.5	5.5	5.6	5.4	5.3
經濟	5.0	5.1	5.1	5.4	5.3	5.1
房屋	5.2	5.1	5.0	5.3	5.0	4.7
環境及食物	4.0	3.9	3.7	3.7	3.9	4.0
社區及對外事務	3.5	3.3	3.2	3.3	3.4	3.3
輔助服務	12.9	13.5	14.3	13.1	13.4	13.5
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經常公共開支總額	211,728	211,102	205,426	200,710	204,530	219,129

二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度按政策組別列出的公共開支總額

政策組別	實 際				修訂預算	預算
	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
	%	%	%	%	%	%
教育	21.0	21.0	21.1	22.0	21.6	21.4
社會福利	12.1	12.3	12.9	13.6	13.9	13.9
衛生	12.6	12.6	12.5	12.9	13.1	12.2
保安	10.3	9.9	9.9	10.1	10.3	10.8
基礎建設	9.8	10.0	11.2	10.4	9.4	8.4
房屋	9.0	9.2	7.0	6.3	6.0	5.9
經濟	4.8	5.1	5.1	5.3	5.5	5.8
環境及食物	4.3	4.0	3.9	3.9	4.2	4.4
社區及對外事務	3.1	3.0	3.0	3.2	3.3	3.2
輔助服務	13.0	12.9	13.4	12.3	12.7	14.0
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

公共開支總額	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
	263,520	271,098	257,137	244,982	245,563	267,845

第 VI 部 — 開支分類註解

政策組別索引

政策組別	政策範圍	編號(註)
社區及對外事務	地區及社區關係	19
	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌	18
經濟	海空交通及物流發展	3
	工商業	6
	就業及勞工	8
	財經事務	1
	資訊科技及廣播	17
	人力發展	34
	郵政、能源、競爭政策及消費者保障	4
	公眾安全	7
	旅遊	5
教育	教育	16
環境及食物	漁農業及食物安全	2
	環境衛生	32
	環境保護及自然護理	23
衛生	衛生	15
房屋	房屋	31
基礎建設	屋宇、地政及規劃	22
	交通	21
	水務	24
保安	司法	12
	肅貪倡廉	13
	出入境管制	10
	內部保安	9
	法律行政	11
	法律援助	20
社會福利	社會福利	14
	婦女權益	33
輔助服務	由中央管理的公務員事務	26
	行政失當投訴	30
	政制事務	28
	政府內部服務	27
	政府收入及財政管理	25
	給予立法會議員的支援	29

註：政策範圍的編號與開支預算內政策範圍索引所用的編號相同。

附 錄 C

詞 彙

詞 彙

註：*粗斜體*的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

非經營開支 指所有記入政府一般收入帳目的資本帳的開支，以及基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。與**非經營支出**不同，非經營開支不包括從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金帳目的政府債券及票據的償還款項。非經營開支主要包括以下各項—

政府一般收入帳目

設備、小型工程及小額非經常資助金

基本工程儲備基金

土地徵用
非經常資助金
電腦化計劃
政府債券及票據的利息及其他支出
主要系統及設備
工務工程計劃的開支

賑災基金

為香港以外地區發生的災難提供的援助

創新及科技基金

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

貸款基金

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款
給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

獎券基金

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

非經營盈餘 指**非經營收入**與**非經營支出**的差額。

非經營收入 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入各基金帳目(土地基金除外)的收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

出售政府宿舍及其他資產所得收入
遺產稅
已收的償還貸款
從房屋委員會收回的款項
的士專營權稅

資本投資基金

投資項目所得的股息
貸款利息
投資收入
已收的償還貸款
出售投資項目的收入

基本工程儲備基金

投資收入
地價收入
從地鐵有限公司收回的款項

公務員退休金儲備基金

投資收入

賑災基金

投資收入

創新及科技基金

投資收入
已收的償還貸款
出售投資項目的收入

貸款基金

貸款利息
投資收入
已收的償還貸款
出售貸款的收入

獎券基金

拍賣車輛登記號碼的收入
投資收入
已收的償還貸款
六合彩獎券的收入

非經營支出 指 **非經營開支**，從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金的政府債券及票據的償還款項的總和。

綜合盈餘 指 **政府收入**與**政府支出**的差額。

財政儲備 指政府一般收入帳目和各個基金的累積結餘，包括發行債券及票據所得的淨收入，以及扣除記入政府帳目的償還款項。

政府開支 指 **經營開支**與**非經營開支**的總和。與**政府支出**不同，政府開支不包括從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入政府帳目的政府債券及票據的償還款項。此外，政府開支亦與**公共開支**不同，因為政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

政府收入 指 **經營收入**與**非經營收入**的總和。

政府支出 指 **政府開支**，從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金的政府債券及票據的償還款項的總和。

經營開支 指記入政府一般收入帳目經營帳的所有開支。

經營收入 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下—

政府一般收入帳目

- 應課稅品稅項
- 罰款、沒收及罰金
- 投資收入
- 租金及差餉
- 專利稅及特權稅
- 稅項
- 公用事業及各項收費

土地基金

- 投資收入

經營盈餘 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

公共開支 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 轉撥各基金的款項並不視作政府一般收入帳目的開支或支出。事實上，所有政府一般收入帳目和各基金之間的轉撥款項都只是政府帳目的內部轉撥，不屬於收入、開支或支出的一部分。