

二零一六至一七財政年度 政府財政預算案

財政司司長曾俊華

動議二讀《二零一六年撥款條例草案》的演詞

二零一六年二月二十四日星期三

目錄

	段數
引言	2 - 10
二零一五年經濟表現	11 - 14
二零一六年經濟展望	15 - 19
支援措施	20
扶助中小企	21 - 25
支援旅遊業	26 - 33
紓緩經濟壓力	34 - 38
新經濟秩序	39 - 42
推動創新	43
研發應用	44 - 55
金融科技	56 - 63

	段數
初創企業	64 – 66
創意產業	67 – 68
時裝與設計	69 – 71
電影業	72 – 73
藝術和體育	74 – 75
開拓市場	76 – 79
一帶一路	80 – 85
商務物流	
貿易協定	86 – 87
商業聯繫	88 – 93
單一窗口	94
知識產權	95

金融服務

跨境服務 96 – 98

資產管理 99 – 104

綠色金融 105

證券市場 106

零售債券 107

培育人才 108 – 110

實習和交流 111 – 115

專業培訓 116 – 120

土地資源 121

住宅用地 122 – 125

商業用地 126 – 127

關顧民生

128

投資醫療

129 – 133

支援弱勢社群

134 – 142

公共財政

143

資源運用

144 – 148

收入保障

149 – 152

財政儲備

153 – 157

前瞻性籌劃

158

二零一五／一六年度修訂預算

159 – 162

二零一六／一七年度財政預算

163 – 169

中期財政預測

170 – 172

結語

173 – 180

主席：

我謹動議二讀《二零一六年撥款條例草案》。

引言

2. 今年是我出任財政司司長的第九個年頭。在這段日子，我和大家一同見證環球經濟經歷接連不斷的動盪，香港能夠安然度過，維持一定的經濟增長、低失業率和穩健的公共財政，我實在心存感恩，一方面感激前人為香港打下堅固的基礎，亦深刻體會到香港人堅韌的生命力。

3. 開放、多元、自由、法治從來都是香港人的核心價值，它們一直引領着我們邁步向前。路即使不容易走，我們的方向卻是清晰，一步一腳印，走出一條屬於自己的道路。每一位香港人，都會為我們的堅持和刻苦感到驕傲。

4. 踏入二零一六年只有短短兩個月，在香港發生的事情，無法不令人感到憂慮。

5. 在兩個星期前的年初二凌晨，旺角發生了嚴重的違法事件，有一小撮失去理智的人，對執勤的警務人員和採訪記者作出嚴重的暴力行為，引發大規模的暴亂，造成數十人受傷。

6. 相信很多朋友和我一樣，除了對事件感到痛心和憤怒，更會驚訝香港在一刻間變得陌生，想知道為何暴力的種籽會在不知不覺間滋長，憂慮我們一直珍惜的核心價值，會被暴力和仇恨蠶食。

7. 尖銳的社會矛盾，令當前嚴峻的經濟環境加添不穩定因素。今年是選舉年，四日後就會舉行一場立法會補選，再過半年就到立法會換屆。我們可以預期，政治爭拗在這段日子將會更加激烈。

8. 政治和經濟從來密不可分，政治出現不穩定，經濟難免會受到衝擊。

9. 面對當前的種種挑戰，政府責無旁貸。作為財政司司長，我有責任有效調動資源，維護香港經濟發展和財政穩健，扶助本地企業，特別是中小企，應付眼前的經濟波動，保障打工仔的飯碗。

10. 政府亦要繼續鞏固香港經濟基礎，推動多元發展，善用公共資源改善市民生活，讓弱勢得到扶助，各階層都有機會分享經濟成果，不同年齡、性別、種族的香港人，都有機會一展抱負，透過自己的努力改善生活，實現理想。

二零一五年經濟表現

11. 二零一五年環球經濟增長放緩，金融市場大幅波動，拖累亞洲地區的出口表現。香港的貨物出口錄得二零零九年以來的首次全年下跌，實質跌幅百分之一點七。服務輸出亦轉差，全年跌幅百分之零點六，是自一九九八年首次全年下跌。訪港旅遊業疲弱，旅客人次在第四季跌幅百分之八，全年下跌百分之二點五。零售業銷售轉弱，銷售貨量錄得二零零九年以來的首次年度下跌。

12. 內部需求是去年經濟增長的主要動力，雖然投資氣氛轉趨審慎，本地居民消費、基建和私營建造開支保持穩健，加上去年預算案紓緩措施的提振作用，整體經濟增長百分之二點四。這是連續第四年低於過去十年百分之三點四的平均增幅。經濟在下半年面對的下行壓力明顯增加，第四季經濟增長進一步放緩至百分之一點九。

13. 失業率全年平均維持在百分之三點三的低位，市民的工資和收入普遍改善，收入最低三個十等份的全職僱員，收入較前一年增加百分之五至六。與訪港旅遊業相關的行業，近期對勞工需求減弱，情況需要關注。

14. 本地經濟放緩，加上輸入通脹輕微，通脹連續四年回落，二零一五年整體通脹率為百分之三。撇除政府一次性措施的影響，基本通脹率為百分之二點五，較二零一四年回落一個百分點。

二零一六年經濟展望

15. 踏入二零一六年，環球經濟狀況持續不穩，發達經濟體出現低速和不均勻的增長，新興市場面對下行壓力，地緣政局持續緊張，風險提升。

16. 美國聯邦儲備局去年開始加息，歐日央行卻維持量寬，並採用負利率措施。背道而馳的貨幣政策，對國際金融市場和資金流向造成波動。

17. 新興經濟體的商品價格疲弱和金融市場受壓，遭受雙重打擊，內地經濟亦面對下行壓力。

18. 香港方面，受到美國加息和環球經濟前景不明朗影響，外貿持續走弱，加上訪港旅遊業放緩，影響市場消費和投資意欲，對就業市場和企業經營造成壓力。本港整體出口貨值和訪港旅客人次自去年中起均錄得按年下跌，跌勢在二零一六年有機會加劇。我預測二零一六年本地生產總值實質增長百分之一至二，低於去年的增幅。

19. 國際商品價格低企，預料輸入通脹會較為溫和。經濟增長放緩和樓市調整令加租壓力相對減輕。我預測二零一六年整體通脹率為百分之二點三，基本通脹率為百分之二。

支援措施

20. 未來一年本地經濟情況存在不少風險，難言樂觀。我們需要及時採取適當措施，提振經濟，支持本地企業，保障市民就業。

扶助中小企

21. 全港三十二萬家中小企，聘用五成的私營機構僱員，是香港經濟的中流砥柱。面對來年嚴峻的環境，我會為中小企提供適當的支援措施，穩定就業市場。

22. 為了應付資金周轉的問題，我會推出三項措施：

(一) 延長「中小企融資擔保計劃」下「特別優惠措施」的申請期至二零一七年二月二十八日；

(二) 把該措施的擔保費年率降低一成；以及

(三) 取消該措施的最低擔保費。

23. 為了減輕企業的負擔，我會寬減二零一五／一六年度百分之七十五的利得稅，上限為二萬元，全港十三萬名納稅人受惠。政府收入將減少十九億元。

24. 我會寬免二零一六／一七年度的商業登記費，讓一百三十萬名經營業務者受惠。政府收入會減少二十五億元。

25. 為了加強中小企的長遠競爭力，我會在「創新及科技基金」下推出「科技券先導計劃」，資助中小企使用科技服務和方案，提高生產力和升級轉型。先導計劃為期三年，以配對形式，為每間合資格中小企提供最多二十萬元資助，預計開支為五億元。

支援旅遊業

26. 旅遊業佔本地生產總值百分之五，聘用二十七萬人，提供不少就業機會。過去十多年，旅遊業和相關行業受惠於內地「個人遊」計劃等政策而經歷迅速增長，訪港旅客增加至六千萬人，是二零零三年的四倍。自去年起外圍經濟放緩，鄰近地區貨幣貶值並同時放寬對內地旅客簽證要求，令本港旅遊業面對激烈的競爭，加上深圳實施「一周一行」措施，訪港旅客的人數下跌。

27. 除了外圍因素外，近年一些在本地發生的事件亦值得我們關注。一小撮人士選擇以非理性的手法表達個人意見和政治訴求，對訪港旅客做出不文明的舉動，作出辱罵、踢篋等極端行為。強迫購物問題亦長久困擾旅遊界。

28. 這些破壞本地旅遊業的事件，不單有損香港經濟，亦深深傷害香港作為「好客之都」的國際聲譽。部分人士聲稱他們要保障「本土」利益，但事實上，他們的行動並不是愛惜香港應有所為。真正關心香港發展的人，在行使自由表達意見的權利時，是絕對不會犧牲社會的安寧，罔顧無辜市民的生計。

29. 旅遊業如今已進入調整期，訪港旅客結構和消費模式有所改變，我們需要檢視香港旅遊業的發展策略，不應只追求旅客人數的增長，而須邁向產品多元化和重「質」的高增值方向，吸引更多高消費的過夜旅客來港。

30. 鑑於新形勢，我會推出短、中、長期措施，減輕業界經營成本和加強香港的吸引力和競爭力。我會為相關行業推出共涉及一億四千萬元的三項短期措施：

- (一) 豁免一千八百間旅行社一年的牌照費用；
- (二) 豁免二千間酒店和旅館一年的牌照費用；以及
- (三) 豁免食肆和小販，以及受限制食物售賣許可證一年的牌照費用，有二萬七千間食肆和商戶受惠。

31. 中期方面，我會撥款二億四千萬元，政府會聯同業界推出五項措施：

- (一) 擴充今年盛事的規模，包括首度舉辦電驅方程式賽事；擴大美酒佳餚巡禮的場地並加入更多特色主題；加長香港單車節的賽程至五十公里，吸引更多海外好手參賽；在香港文化中心加推「閃躍維港」3D光雕匯演；加強宣傳在香港舉行的國際體育賽事，包括七人欖球賽、網球公開賽和高爾夫球公開賽等；
- (二) 透過香港旅遊發展局(旅發局)以嶄新的宣傳片重塑香港的旅遊形象，於短途市場推出新一輪宣傳攻勢，以及加強在內地宣傳優質誠信旅遊；
- (三) 支援業界擴大客源，包括由旅發局繼續推行旅遊景點配對基金、加強推廣購物消費活動、資助業界推廣會展旅遊和「飛航郵輪」旅遊，以及豁免本地業界參加海外推介會的參展費用；

(四) 透過香港旅遊業議會，以配對形式資助中小型旅行社，使用資訊科技，提高業界競爭力；以及

(五) 繼續推廣香港的天然景致和獨特歷史文化，包括以「古今、藝術」為主題，豐富孫中山史蹟徑的內容，配合元創方和年內開放的前中區警署建築群。

32. 長遠而言，我們會提升旅遊基建。迪士尼樂園「鐵甲奇俠」新園區和以探索冒險為主題的新酒店，將於今明兩年分別啟用。政府會繼續與迪士尼公司商討樂園整體發展計劃。海洋公園內第一間酒店和大樹灣水上樂園預計分別在明年和二零一八年落成。政府會繼續籌劃位於啟德和大嶼山的旅遊項目，而沙中線會展站上蓋的會議設施，設計工作正在進行中。

33. 美食車的先導計劃將在今年推出，我留意到各界對美食車的廣泛興趣，營運停泊位會增加至十六個，提升相關景點的吸引力，豐富本地飲食文化。

紓緩經濟壓力

34. 香港近年的經濟動力主要來自本地消費，減輕市民的生活負擔有一定的刺激作用。考慮到當前的宏觀情況、政府的財政能力和提振短期經濟的需要，我會推出三項紓緩措施：

(一) 寬減二零一五／一六年度百分之七十五的薪俸稅和個人入息課稅，上限為二萬元，全港一百九十六萬名納稅人受惠。政府收入減少一百七十億元；

(二) 寬免二零一六／一七年度四季的差餉，每戶每季一千元為上限。估計涉及三百一十七萬個物業。政府收入減少一百一十億元；以及

(三) 向領取社會保障金額的人士，發放金額相當於一個月的綜合社會保障援助標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，額外開支二十八億元。

35. 恆常措施方面，我會由二零一六／一七年度起，調整薪俸稅和個人入息課稅下的兩類免稅額。首先，基本免稅額和單親免稅額會由十二萬元增加至十三萬二千元；已婚人士免稅額會由二十四萬元增至二十六萬四千元。一百九十三萬名納稅人會受惠，政府每年的稅收減少二十九億元。

36. 我會提高供養父母和祖父母的免稅額，惠及六十萬名納稅人，政府每年的稅收減少八億六千萬元。有關調整包括：

(一) 供養六十歲或以上的父母或祖父母的免稅額，由四萬元增加至四萬六千元。連續全年同住者所享有的額外免稅額會按同樣幅度增加；

(二) 供養五十五至五十九歲的父母或祖父母的免稅額，由二萬元增加至二萬三千元。連續全年同住者所享有的額外免稅額會按同樣幅度增加；以及

(三) 父母或祖父母入住安老院舍的住宿照顧開支，扣除上限會由八萬元增加至九萬二千元。

37. 以上涉及三百八十八億元的稅務和短期紓緩措施，連同其他的支出，可為二零一六年的本地生產總值提供百分之一點一的提振作用。

38. 我要強調，紓緩措施跟經常開支不同，紓緩措施旨在協助市民應付當前的經濟壓力，發揮反周期的提振作用，穩定經濟，保障就業，須因應每年經濟和財政狀況作出調整；經常開支是為了落實新政策，開設新服務和改善現有服務。

新經濟秩序

39. 二零零八年金融海嘯之後，世界經濟出現翻天覆地的轉變，環球經濟重心東移，新興市場的重要性以及影響力大大提升。資訊科技發展亦取得革命性的突破，令經濟和社會不同層面出現範式轉移，改變了我們日常生活和商業運作模式。

40. 這兩股新的動力改變了世界經濟格局，逐漸塑造出全球「新經濟秩序」，為傳統和新興產業提供新的發展方向和空間，降低創業門檻，營造更開放的市場生態。這些突破性的範式轉移，顛覆傳統模式，無可避免對原來持份者會造成衝擊。

41. 身處現今瞬息萬變的時代，我們不應該迴避挑戰。要處理好這些衝擊，我們應該保持開放包容的態度，以較長遠的目光，平衡這些轉變對社會不同方面帶來的影響，以創新思維，化解這些新問題。政府會以科技中立和保障消費者權益為首要的基本原則，推動科技和確保市場在適當監管下健康發展。

42. 長久以來，香港高度國際化的商貿網絡，透明開放的市場制度，以及廉潔的法治社會，令我們得以維持優越的競爭優勢。在「新經濟秩序」之下，我們要早着先機，做好準備，為香港尋找發展機遇，爭取關鍵的角色。憑着香港的自身優勢、香港人靈活變通的特質，以及敏銳的市場觸覺，我們可以一如以往，在環球激烈的競爭下突圍而出。

推動創新

43. 多種劃時代的創新科技，包括雲計算、大數據、智能機械、生物科技等，應用技術急速成熟，衍生出多項突破性的商業模式和服務，令貿易由實體轉向虛擬世界，超越地域界限，令高效的全球供應鏈，連接世界每一角落的市場，令不同行業出現更多可能性。

研發應用

44. 香港擁有世界級的資訊科技設施、科研機構和人才、融資平台，以及完善的知識產權制度。毗鄰的珠三角地區，尤其是深圳市，近年發展成為先進科技產品的製造中心，可以與香港產生強大的協同效應，為我們的國際化企業在物料應用、原型研發、產品投產等方面提供有力的支援。

45. 考慮到香港的實際環境、相對優勢和城市發展的方向，我們可以在機械人技術、健康老齡化和智慧城市三個領域，將科研成果廣泛應用和商品化，推動經濟，改善市民生活質素。

46. 面對人口老化和勞動力減少，智能生產技術，尤其是機械人技術的應用至為重要。機械人技術可以提高生產效率和質量，節省的人力可以專注高增值工序，令產值提升。

47. 香港科技園公司正研究在將軍澳工業邨，針對智能生產和研發，匯聚機械人技術和資訊科技的先進製造業，推動包括產品研發、設計、生產、測試到市場推廣和品牌管理等整條價值鏈的發展。估計這個項目成本為八十二億元，可於二零二一／二二年度完成。

48. 智能家居護理設備、物聯網裝置和醫療復康儀器，可以改善長者生活質素，減輕醫療系統的負擔，促進健康老齡化，讓長者在社區中安享晚年。不少創新科技，包括獲科學園支援的本地公司所研發的電動輪椅、醫療掃描影像系統、協助中風病人復康的醫療設備等，均已進入投產應用階段。科學園會繼續以生物科技、醫療和藥物作為研發重點。政府已預留五億元成立「創科生活基金」，鼓勵各界機構應用創新科技，改善市民的生活。

49. 在發展智慧城市方面，本地研發的光纖監察系統，贏得不少國際獎項，獲多個國家和地區採用，監察路軌、電纜和管道的狀況，預防系統出現異常，節省基建設施的維修和營運成本。政府會分階段實施智管網項目，在供水管網安裝感應器，持續監察水管狀況，減低水管爆裂和滲漏的風險，善用食水資源。

50. 我們會應用最新的逆滲透技術，在將軍澳興建新海水化淡廠，第一階段的設計工作已於二零一五年年底展開。該廠的食水產量由每日十三萬立方米，可擴展至每日二十七萬立方米，供應本港百分之五至十的食水用量。

51. 政府自去年起，已透過網站data.gov.hk，以數碼格式免費發放五千項公共資料，便利業界開發更多流動應用程式。我們會完善現有的地理資訊系統，研究連結和整合香港的空間數據，包括架空、地面和地底的設施位置和相關資料，促進資訊科技的應用和發展。

52. 我會增撥二億元，在部分主要幹道安裝交通探測器，提供更多實時交通資訊，方便市民，提升運輸效率。

53. 政府一直推廣使用電動車，我們正積極增加和優化充電設施和推動公共交通車輛使用電動車。隨着電動車愈來愈普及，退役電動車電池的數量會增加。這些電池在退役時仍然可以儲電並可再加善用。我們會在今年舉辦一項國際比賽，推動業界研究善用退役電池。

54. 根據世界經濟論壇發表的《2015 年全球資訊科技報告》，香港現時的流動網絡覆蓋率高踞首位。香港的寬頻服務速度和 Wi-Fi 熱點數目也位居世界前列。政府已預留五億元，進一步增加「Wi-Fi.HK」熱點至超過三萬個，方便市民和遊客。

55. 政府會推出和優化多項資助計劃，鼓勵更多私營機構投資研發和應用科技，並將本地優秀研究成果轉化為具商業價值的產品和服務。除了會按計劃向「創新及科技基金」注資五十億元，我們亦會推出五項措施：

- (一) 注資二十億元成立「院校中游研發計劃」，資助大學在重點科技領域，進行更多中游和應用研究；
- (二) 提高「投資研發現金回贈計劃」的回贈金額至百分之四十，鼓勵私人企業，尤其是中小企，把更多資源投放於研發工作；
- (三) 擴展「公營機構試用計劃」至數碼港和科學園的培育公司，資助製作原型和樣板，並把研發成果在公營機構試用，推動研究成果商品化；

- (四) 延長資助六所大學作技術轉移的計劃三年至二零一八／一九年；以及
- (五) 繼續推行「大學科技初創企業資助計劃」，協助由大學團隊成立的科技初創企業，推動研究成果商品化。

金融科技

56. 金融科技透過運用流動通訊技術、人工智能等科技，為消費者帶來全新的理財體驗，提升金融機構的營運效率。金融服務提供者不再局限於銀行和保險公司等傳統金融機構。電訊公司、電子商貿企業和初創企業都能藉着互聯網和移動科技，為個人和企業提供金融服務。

57. 金融科技應用範圍廣泛，包括電子支付、機械理財顧問、金融產品分銷、大數據分析、網絡保安、股權眾籌和個人對個人貸款。有研究推算，全球在金融科技的投資將由二零一四年的一百二十億美元增至二零二零年超過四百六十億美元。

58. 我在去年成立的金融科技督導小組，與業界、科研和相關監管機構共同探討本港的發展方向，並提出一系列建議，創造合適環境，推動金融機構和各地專才在香港研發和應用金融科技。我們會積極跟進。

59. 多間國際金融和專業服務機構，包括 Accenture、澳洲聯邦銀行、畢馬威、Nest 和 Tuspark，近年都選擇在香港設立實驗室和培育計劃，凸顯香港發展金融科技的優勢。政府會在投資推廣署下成立專責小組，舉辦國際活動，協助初創企業、投資者和研發機構落戶香港。

60. 「創新及科技基金」下的「企業支援計劃」會為金融科技初創企業和金融機構提供資助。數碼港會在旗下 Smart-Space 共用工作空間中，劃出三千平方米的專用空間，並推出專屬計劃，在未來五年為一百五十間金融科技初創企業提供支援，以及安排三百名大學生到海外大學參與金融科技訓練營，深入了解行業發展前景。

61. 金融管理局(金管局)、證券及期貨事務監察委員會(證監會)和保險業監理處將會設立金融科技專用平台，與業界保持溝通，確保市場在推出創新的金融產品和服務時，能夠平衡市場需求，以及投資者的認知和風險承擔能力。

62. 保障消費者是金融科技發展的一個重要考慮。去年生效的《支付系統及儲值支付工具條例》，加強了對消費者的保障。金管局正聯同香港應用科技研究院、香港銀行學會和香港銀行公會，設立網絡安全計劃，建立情報分享平台，並進行風險評估和專業認證。

63. 政府會鼓勵業界和相關機構，探討區塊鏈技術在金融業的應用，發展其減少可疑交易和降低交易成本的潛力。數碼港會透過培育計劃，向業界提供培訓，推廣有關技術，發展更多服務和產品。

初創企業

64. 香港是全球最受歡迎的創業基地之一。我在去年推出一系列措施，改善初創企業的生態環境，令本地產業更多元化。根據投資推廣署的數字，現時香港初創企業的數目有一千六百間，比二零一四年增加五成。

65. 創業不是青年人的專利，年紀較大而具有社會經驗和專業能力的人，都可以運用創意和科技，加入創業行列，創造更多可能。

66. 我會繼續為初創企業提供培育、融資、業務拓展和辦公空間等多方面的支援，新措施包括：

- (一) 政府會成立二十億元的「創科創投基金」，以配對形式與私人風險投資基金，共同投資本地的科技初創企業；
- (二) 分階段擴建科學園，預計在二零二零年提供額外七萬平方米辦公空間予初創企業和其他科技公司使用。工程預算為四十四億元，由政府和科技園公司共同承擔；以及
- (三) 數碼港會預留二億元，投資於其初創企業。科技園公司亦會繼續透過「科技企業投資基金」和培育計劃，支援初創企業。

創意產業

67. 香港的創意產業有豐厚的基礎，發展潛力優厚，人才濟濟，政府會在市場原則下繼續推動創意產業健康發展。

68. 二零零九年成立的「創意智優計劃」，資助業界舉辦發展創意產業的項目。政府今年會注資四億元，優先支援新成立公司和培育人才。

時裝與設計

69. 我在去年宣布運用五億元，推動時裝業發展。我會推行「時裝業發展措施諮詢小組」的三項建議：

- (一) 加強在本地和海外推廣香港的時裝設計師和新進時裝品牌；
- (二) 參考其他時裝都會，包括倫敦、紐約和首爾的經驗，為時裝設計師設立創業培育計劃；以及
- (三) 成立資源中心為年輕設計師提供技術培訓和支援。

70. 我會在下年度推出第三期「設計創業培育計劃」，整體取錄名額增加至九十家初創設計企業，協助它們建立商務網絡、宣傳和進行市場推廣。

71. 我亦會透過「創意智優計劃」資助十個本地新進時裝品牌的設計師參與巴黎時裝周，而貿易發展局(貿發局)亦將為香港設計師在紐約時裝周舉辦時裝表演，在當地推廣品牌，提升知名度，吸引海外買家。我們會在下半年推出一連串活動，包括貿發局首次舉辦的年度國際時尚匯展CENTRESTAGE，以及在設計營商周期間舉行香港和亞洲品牌的時裝展和論壇。

電影業

72. 我在去年向「電影發展基金」注資二億元，並落實一系列措施，推動本地電影創作，鼓勵有志投身電影業的青年人入行。我們去年再度推出資助新進導演的「首部劇情電影計劃」，第一屆比賽的得獎者已完成作品，我期待觀賞這三部電影。第二屆比賽的兩部優勝作品亦已開始籌備拍攝。

73. 港產粵語電影是本地文化的重要組成部分，一向深受內地和東南亞觀眾喜愛。廣東話是粵港兩地的共通語言，廣東省人口超過一億，二零一四年電影票房超過四十億元人民幣，為港產粵語影片提供廣闊的市場發展空間。我會向「電影發展基金」額外注資二千萬元，作為本地製作粵語電影在內地發行和宣傳費用的資助，由現時每部二十五萬元，建議增加至五十萬元，協助業界善用CEPA下提供的深化措施，向內地推廣粵語電影。電影發展局稍後會公布詳情。

藝術和體育

74. 為了培養社會支持文化藝術的風氣，推動本地專業藝術發展，我在去年的預算案提出設立的「藝術發展配對資助試驗計劃」，將於今年推出。試驗計劃會以配對形式，協助較具規模的藝團和藝術機構提高籌募私人捐款和贊助的能力，擴闊財政來源，推廣捐助文化。

75. 政府在二零一二年成立七十億元「精英運動員發展基金」，向香港體育學院提供財政資源，為運動員提供更全面的支援，同時發掘和培訓有潛質的年輕運動員。自基金成立以來，全職運動員數量已上升六成。香港運動員近年在國際比賽的卓越成績有目共睹，有助推廣運動，吸引更多國際賽事在香港舉行，提供發揮所長的機會，亦為香港帶來經濟效益，提升國際地位，發展體育產業的潛力。

開拓市場

76. 在「新經濟秩序」之下，新興市場在環球經濟的重要性與日俱增。因應這個趨勢，我們需要擴大香港與世界各地的商貿聯繫，為香港企業開拓更多市場。

77. 中央去年十一月出台的「十三五」規劃建議，提出加大內地對港澳開放力度，支持香港繼續鞏固優勢產業，參與國家雙向開放和「一帶一路」的建設，強化我們作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位。

78. 香港擁有「一國兩制」的獨特優勢，市場自由開放、規管制度高效透明、與國際標準高度接軌，有能力抵禦外圍市場動盪帶來的衝擊。

79. 展望未來，我們應該繼續發揮這些優勢，在國家深化改革、發展經濟和對外開放，提供適當的支援。

「一帶一路」

80. 國家正開始推動「一帶一路」這個長遠的發展策略，具體成效不會一朝一夕顯現，但肯定的是，沿線的新興市場，有機會成為香港未來發展的新動力所在，政府會繼續向商界和社會大眾宣傳，加深大家對這些新市場的認識。

81. 貿發局已經推出一系列措施，包括設立網站，提供營商環境資料，協助業界拓展業務。我們與貿發局亦會在今年五月合辦首屆「一帶一路高峰論壇」，廣邀沿線市場的主要官員、國際機構代表、商界和相關行業專家，深入探討合作機會和香港可以發揮的獨特作用。

82. 我在去年九月帶領特區政府首個「一帶一路」商貿代表團，到匈牙利、波蘭和德國三國訪問。我計劃在今年內，再率團前往中亞地區，讓商界代表親身了解當地的發展潛力和商機。

83. 新興市場對金融服務的需求會愈來愈大，香港有足夠條件擔當這些市場的融資和資金管理平台。我已要求金管局成立基建融資促進辦公室，建立平台匯聚投資者、銀行和金融業界，為不同的基建項目，提供全面的金融服務。

84. 亞洲基礎設施投資銀行(亞投行)已於上月正式投入運作。我們會繼續積極與亞投行和中央政府商討，讓香港以非主權地區身分加入。我們亦會繼續支援亞投行的工作，爭取在香港進行集資融資、資產管理和解決爭議等業務。

85. 過去兩年，政府已兩次成功發行伊斯蘭債券，展示香港的金融市場可配合伊斯蘭金融產品的發行和融資需要。我們會把握機會，適時推出第三輪伊斯蘭債券。

商務物流

貿易協定

86. 政府會致力透過商談貿易和投資協定，擴大商貿網絡，為香港企業打入內地和海外市場營造更有利的條件。我們與東南亞國家聯盟(東盟)進行了五輪自由貿易協定(自貿協定)談判，期望可於今年內完成。我們亦會積極爭取參與國家與其他地區已締結或將締結的自貿協定。

87. 內地與香港去年十一月在CEPA框架下簽署《服務貿易協議》，基本實現兩地服務貿易自由化，方便香港服務業界進入內地市場。我們亦會爭取於年內與澳門完成磋商更緊密經貿關係的安排。

商業聯繫

88. 香港擁有先進高效的運輸網絡，香港國際機場目前處理的貨物，以貨值計佔出口貿易四成。隨着全球經濟重心東移，亞洲地區的消費力急速上升，對高消費品的需求日益增加，有利香港作為航運中心的定位，推動高增值物流服務發展。

89. 我們必須正視機場負荷的問題，雙跑道容量將於兩年內飽和。為應付長遠航空交通需求，維持香港作為航空樞紐的競爭力，香港機場管理局(機管局)正全力落實三跑道系統計劃，整項工程預計需時八年。當三跑道系統全面運作後，機場在二零二零年每年可處理一億人次的客運量和九百萬公噸的貨量。

90. 國際空運的需求不斷上升，可以帶動香港和亞洲地區的航空業務快速發展。香港擁有成熟的航運和金融服務，我們會研究透過稅務優惠，推動飛機租賃業務，發掘航空融資的商機。

91. 香港電子商貿蓬勃，銷售額由二零零八年的一千四百億元，增至二零一二年的二千八百億元，增幅一倍。為了配合電子貿易的物流服務需求，香港郵政會善用郵政局網絡，加強網購櫃位領件服務。今年上半年，香港郵政會在社區設立自助領件櫃，便利市民領取郵遞的網購貨品。

92. 香港郵政會進一步推廣客戶使用「投寄易」和「我的特快專遞」網上投寄平台，便利網商安排投寄配送；並會繼續與貿發局和香港生產力促進局合作，為本地中小企提供電子商貿支援服務。

93. 政府一直關注物流業缺少用地的問題，政府會提供土地，作物流用途。我們在屯門西預留的十公頃用地，其中一幅已得到區議會支持，會盡快推出給業界使用。

「單一窗口」

94. 現時，出入口業界須透過不同平台向政府遞交各項與進出口貿易相關的文件。為進一步便利貨物貿易，我們會設立「單一窗口」，讓業界以一站式向政府遞交所有五十多項涉及報關、清關的貿易文件和資料，更能連接其他政府的系統和商營貿易資訊平台。政府將成立專責辦公室，統籌相關部門和聯繫業界，制定「單一窗口」的詳細設計和實施計劃，預期首階段措施可於二零一八年推出。

知識產權

95. 知識產權貿易，是促進知識型經濟增長的重要一環。為鼓勵企業投入發展相關業務，推動香港成為區內的知識產權貿易中心，我們會把購買知識產權的資本開支扣稅安排由現時範圍的五個類別增加至八類，新類別包括集成電路的布圖設計、植物品種和表演中的權利。

金融服務

跨境服務

96. 香港目前是全球最大的離岸人民幣業務樞紐，擁有全球最大的資金池。在二零一五年經香港銀行處理的人民幣貿易結算總額達六萬八千億元人民幣，較二零一四年增長百分之九。人民幣貸款業務亦持續增長，在二零一五年年底的貸款餘額為三千億元人民幣，比二零一四年增加百分之五十八。

97. 人民幣在國際上已獲廣泛應用，人民幣貿易結算、資產和相關金融服務的需求會隨之增加，帶動香港離岸人民幣市場的各類交易。我們會繼續與內地當局探討擴大跨境人民幣雙向流通的渠道，包括增加「人民幣合格境外機構投資者」計劃(即RQFII)的投資額度。

98. 滬港通和基金互認安排相繼成功落實，是香港與內地資本市場互聯互通的重要里程碑。我們已與中央有關部委商討推行深港通和優化滬港通。有關的籌備工作，我們已經準備就緒，在中央宣布後會盡快推行。

資產管理

99. 香港是亞太區主要的資產管理中心和投資平台，業務發展迅速。至二零一四年年底，香港的基金管理業務合計資產為十八萬億港元，按年上升百分之十點五。來自海外投資者的資金持續增加，二零一四年增長百分之九，佔基金管理業務逾七成。

100. 前年，我建議全面寬免交易所買賣基金轉讓的印花稅，促進本港交易所買賣基金市場的發展。有關法例已在去年得到立法會通過並生效。在二零一五年，交易所買賣基金平均每日成交額比二零一四年上升百分之八十六，增加至八十八億元。

101. 二零一五年九月，香港私募基金管理的資本總值一千二百億美元，在亞洲排名第二。香港現時有四百一十家私募基金公司，當中三百五十家以香港為地區總部。

102. 為了進一步推動私募基金業的發展，我們已容許私募基金享有離岸基金的利得稅豁免，以吸引更多離岸私募基金管理公司在香港開拓業務，帶動對其他相關專業服務的需求。

103. 為吸引更多跨國和內地企業在香港成立企業財資中心，我們已向立法會提交條例草案，讓企業在符合條件下，在計算利得稅時可獲扣減經營集團內部融資業務的利息支出，以及就合資格企業財資中心的利潤，寬減利得稅百分之五十。

104. 我們已於今年一月向立法會提交條例草案，為引入開放式基金型公司提供法律框架，令香港的基金註冊平台更多元化。

綠色金融

105. 投資環保項目的綠色金融業務，備受環球市場重視。「十三五」規劃建議發展綠色金融，國家的金融機構正積極推廣這方面的融資產品，包括綠色金融債券，為投資回報期較長遠的環保項目集資，例如再生能源技術、廢物處理和污水處理等。我們會加強宣傳香港資本市場的優勢，凸顯我們發展綠色金融產品的條件，鼓勵業界參與。機管局亦會着手研究利用綠色金融債券作為融資渠道的可行性。

證券市場

106. 香港去年的首次公開招股集資額二千六百億元，全球排名第一，比二零一四年增加百分之十二。面對龐大而複雜的證券市場，我們須不斷檢視有關規管制度、精簡程序、提升市場效率和質素，鞏固香港作為首選集資中心的地位。證監會與香港交易所計劃在短期內就提升上市規管架構進行聯合公眾諮詢。

零售債券

107. 我們自二零一一年起在政府債券計劃下發行了五批零售通脹掛鈎債券(iBond)，反應熱烈，提高了市民對零售債券的認識和興趣。我會按現行模式，再發行一次年期為三年，不多於一百億港元的通脹掛鈎債券。金管局稍後會公布發行細節。

培育人才

108. 在「新經濟秩序」下，各經濟體之間的競爭激烈，為保持香港長遠的競爭力，社會需要更多熟悉創新科技和掌握專門技術的人才。這些人才必須具備廣闊的視野和對國際事務有一定的認識，方能推動香港的知識型經濟多元發展，拓展更多新市場。

109. 教育一直是政府經常開支的主要範疇，二零一六／一七年度的開支為七百五十億元，佔政府經常開支百分之二十一點五，在十年間增加七成。

110. 在上世紀八、九十年代出生的一代，普遍接受良好的基礎教育，成為各行各業的生力軍。政府會繼續投放大量資源培育人才，不斷提升教育質素，為學生提供更多實習交流機會和鼓勵在職人士持續進修，做到通才以及專才知識兼備，令香港的新一代能夠在「新經濟秩序」下，保持優勢，有機會一展所長。

實習和交流

111. 我在去年十月推出「中學資訊科技增潤計劃」，為具潛質的學生提供深入培訓。我們已成立督導委員會，負責統籌和推動計劃，成員包括國際商業機器(IBM)、谷歌(Google)、微軟(Microsoft)和華為。在未來兩年，我們會繼續與業界合作，舉辦活動和安排實習機會，為香港未來發展培育資訊科技專才。

112. 我們會提升「創新及科技基金」下「實習研究員計劃」的每月津貼額，並擴展計劃至數碼港和科學園的培育公司和中小企租戶，以及由「創科創投基金」注資的初創企業，鼓勵更多大學畢業生投身創新科技。

113. 去年，香港青年聯會和香港金融青年會首次舉辦「金融青年匯」暑期實習活動，支持二十名香港大學生到北京的金融機構實習，擴闊人脈和視野。今年政府會提供資助，將實習名額增加至四十名，合作機構包括中投公司和絲路基金。

114. 我們和上海市於二零一二年推出「滬港金融專業大學本科生交流及考察計劃」，讓香港學生了解內地金融市場的前景和動態。政府會在今年資助三十名本地大學生參與計劃。

115. 香港駐新加坡經濟貿易辦事處自二零一四年起推出東盟實習計劃，至今已為大約三百名學生提供實習機會，讓他們實地了解東盟各國的經濟和社會文化。計劃會在二零一六年起擴展至香港演藝學院、香港樹仁大學和恒生管理學院，合共十一所院校。

專業培訓

116. 政府一直致力培育切合本港需要的專才，我們在本學年起推出九億六千萬元的計劃，資助學生修讀指定專業的自資學士學位課程，包括護理、建築工程、檢測認證、創意工業、物流和旅遊與款待。

117. 為進一步鼓勵持續進修，我會在下學年起推行為期三屆的試行計劃，向兼讀職業訓練局指定專業課程的人士提供學費資助。課程涵蓋建築、工程和科技等範疇，總承擔額為二億元，預計有五千六百人受惠。

118. 建造業方面，我們過去六年已撥款四億二千萬元，支持建造業議會加強培訓和宣傳，吸引更多新人入行。截至二零一五年，已有一萬八千名半熟練技術工人完成培訓。政府會繼續與業界加強從業員的技能，提供清晰的晉升階梯，改善工作環境，增加建造業人手。

119. 二零一四年起推出的「零售業職學創前路先導計劃」，資助從業員修讀文憑課程，並同時接受在職訓練。計劃受業界歡迎，參與的品牌商戶有五十個，預期可培訓一千五百名人才。這項資歷架構認可課程提升專業水平，豎立清晰的事業發展階梯，有助零售業的持續發展。

120. 金融業人手不足的問題在保險和資產財富管理行業，尤其明顯。我在去年提出撥款一億元推行三年的先導計劃。我們會在今年下半年起資助從業員接受培訓，提升專業知識和技能，同時向大學生提供實習機會，讓他們了解行業的工作性質和就業機會，為金融業提供新血。

土地資源

121. 土地是經濟和社會持續發展不可或缺的一環，政府會繼續增加供應，滿足香港的住屋、經濟和社會發展的需要，維持香港長遠競爭力。

住宅用地

122. 公營房屋方面，按照最新的推算，政府在二零一六／一七至二零二五／二六年度十年期的公營房屋供應目標為二十八萬個單位。

123. 房屋委員會(房委會)須動用大量資源落實十年「公營房屋建設計劃」，預計其現金和投資結餘會在二零二零年三月底降至一百六十億元。我已將二零一五年的四百五十億元投資收益撥入房屋儲備金，連同二零一四年的撥備，以及累積投資收益，房屋儲備金現時結餘為七百四十億元。待政府和房委會就政府財政支援的安排達成共識後，我們會向財務委員會(財委會)申請動用房屋儲備金，支持長遠公營房屋發展。

124. 至於私營房屋，政府估計二零一五／一六年度私人房屋土地供應量可興建超過二萬個單位。二零一六／一七年度賣地計劃有二十九幅住宅用地，可供興建約一萬九千個單位，其中十四幅是新增用地。計及鐵路物業發展、市區重建局、私人重建和發展項目，我們預計二零一六／一七年度私人房屋土地潛在供應量可供興建二萬九千個單位。發展局局長會在明天公布下一年度賣地計劃。

125. 過去一段時間土地供應增加，市場預期美國加息，樓市自去年年中出現調整，住宅交投轉趨淡靜，樓價自十月起連跌四個月，截至今年一月累計下跌百分之九。鑑於未來利率會逐步上調，本地住宅中期供應量有所增加，加上經濟前景充滿不確定因素，會增添樓市調整的壓力。市民作出置業決定前，應該小心衡量各種潛在風險，特別是利息上調對供樓負擔的影響，要量力而為。

商業用地

126. 政府在二零一五／一六年度共推售三幅商貿用地，可提供六萬八千平方米樓面面積。下年度賣地計劃包括八幅商業／商貿用地和三幅酒店用地，可分別提供五十四萬平方米樓面面積以及二千一百個酒店房間。

127. 政府會繼續循不同途徑增加商業樓面面積。除了出售旺角工業貿易署大樓和分階段落實灣仔三座政府大樓的搬遷計劃外，我們會：

- (一) 重置觀塘和九龍灣兩個行動區內的政府設施，預計可釋放五十六萬平方米商業和寫字樓樓面面積；
- (二) 將中環美利道多層停車場改作商業用途，預計可提供四萬二千平方米樓面面積；以及
- (三) 重新發展金鐘廊用地，可提供九萬三千平方米樓面面積。

關顧民生

128. 政府一直投放大量資源改善民生。除了教育外，醫療服務和社會福利亦是政府開支的主要政策組別。在二零一六／一七年度，這三方面的預算經常開支一千九百八十億元，佔政府經常開支六成，較十年前增加超過八成。

投資醫療

129. 二零一六／一七年度醫療衛生的經常開支為五百七十億元，佔政府經常開支百分之十六點五，較十年前增幅超過九成。為應對人口老化，政府已預留二千億元的專款承擔，讓醫院管理局(醫管局)可以更長遠和靈活地規劃未來十年的醫院發展計劃，擴充和更新醫療設施。

130. 這個發展計劃是一項龐大的投資，可提供額外五千張病床，較現時增加百分之十八，而手術室的數量亦會增加百分之四十，至三百二十個。專科門診的服務量，將由現時每年的六百八十萬人次，大幅上升四成至一千萬。在地區層面，政府會在旺角、石硤尾和北區設立社區健康中心，普通科診所每年可額外提供四十一萬人次的服務。

131. 這發展計劃會重建和擴建多間醫院，包括廣華醫院、聯合醫院、瑪麗醫院、葵涌醫院、威爾斯親王醫院、靈實醫院、聖母醫院、屯門醫院手術室大樓、北區醫院、瑪嘉烈醫院荔景大樓和葛量洪醫院。

132. 新醫院方面，啟德發展區內的急症全科醫院會在十年內分兩期進行，提供二千四百張病床，並設有腫瘤科中心，以及全港首個神經科學中心等設施。

133. 政府會向醫管局撥款一百億元設立基金，利用投資回報，加強推行公私營協作計劃。政府亦會向香港中文大學提供四十億元的貸款，發展一所非牟利私家醫院。

支援弱勢社群

134. 政府一直在社會福利範疇採取積極進取的措施，照顧有需要的市民。在二零一六／一七年度，社會福利的經常開支預算為六百六十億元，佔整體政府經常開支百分之十九，較十年前增加一倍。

135. 安老事務委員會正積極籌劃「安老服務計劃方案」，為香港的安老服務作長遠規劃。政府亦透過一系列前瞻性的措施，應付人口老化令長者服務需求持續增長的挑戰，包括：

- (一) 加強和優化社區照顧服務，切合長者居家安老的意願。政府自二零一五／一六年度起每年撥款一億七千萬元，增加一千六百個改善家居和社區照顧名額；以及由二零一六／一七年度起，每年撥款一千七百萬元，增加一百六十個長者日間護理服務名額；
- (二) 加快增加安老宿位和提升宿位質素。我們會由二零一六／一七年度起，每年撥款一億四千萬元，增加資助安老宿位，改善現有院舍的服務；以及陸續提升在「改善買位計劃」下，一千二百個宿位的質素；

(三) 為安老服務設施作規劃。我們已在十五個發展項目或空置建築物內，預留地方興建和改建安老院舍和長者日間護理中心。我們正積極推行「私人土地作福利用途特別計劃」，透過重建或擴建現有服務設施，增加安老服務名額；以及

(四) 試驗安老服務新模式。自二零一三年九月，政府以「錢跟人走」和「共同付款」模式，透過獎券基金撥款十億元，推出「長者社區照顧服務券試驗計劃」。計劃將在今年擴展至全港十八區，服務券數目會增加至三千張。安老事務委員亦正積極研究推行「長者院舍住宿照顧服務券」，政府已預留八億元，在為期三年的試驗計劃提供三千張服務券。

136. 香港按揭證券公司(按揭證券公司)在二零一一年推出安老按揭計劃以來，收到一千宗申請，去年的數目比二零一四年增加八成。我們會加強宣傳，讓更多合資格的長者透過該計劃，每月獲得穩定收入，改善生活質素，在自己熟悉的居所，安享晚年。為了讓更多擁有資助房屋的長者參與計劃，我建議按揭證券公司進一步和相關機構探討將計劃擴展至未補價的資助出售房屋。

137. 不少長者對穩定回報的投資產品有需求。我鼓勵業界開發這個潛力龐大的銀色市場，提供更多合適的產品。政府會推出試驗計劃，以年滿六十五歲的本地居民為對象，於今明兩年發行銀色債券(Silver Bond)，首批為三年期。金管局將稍後公布細節。

138. 香港人口老化，對未來的公共財政影響深遠。為改善有需要長者的退休保障，我已預留五百億元。扶貧委員會正就如何改善退休保障進行公眾參與活動。任何退休保障制度，在財政上必須是可持續，避免將龐大的退休保障支出轉嫁下一代。我希望社會各界以開放的態度，共同探討切合香港需要而又可持續的方案。

139. 在兒童和家庭方面，政府自今年起，每年撥款二十九億元實施「低收入在職家庭津貼計劃」，鼓勵就業以及支援有兒童的基層家庭，紓緩跨代貧窮。

140. 為協助婦女兼顧家庭和工作，政府自去年增加了合資格幼兒中心的「延長時間服務」名額後，會繼續分階段增加三千八百個名額。我們會在今年第一季推出試驗計劃，為祖父母提供照顧幼兒的訓練。

141. 我們會在二零一六／一七年度起每年撥款一億八千萬元，加強多項對殘疾人士的住宿照顧、特別交通和社區支援服務，以及支援有特殊需要的兒童和他們的家人。

142. 不少市民關注政府如何處理一次性電費補貼餘額。這項紓緩措施有效期會在二零一六年六月底屆滿。直至去年十月，百分之七合資格用戶仍然未用完補貼。我會將餘額的有效期最後一次延長兩年至二零一八年六月三十日。

公共財政

143. 作為財政司司長，我有責任確保公共財政的可持續性，兼顧短、中、長期的需要和發展。政府開支要配合施政、用得其所；政府收入秉持簡單低稅制、避免過分依賴一兩項稅收、緊守「用者自付」原則；而財政預算須量入為出、避免赤字，與經濟增長相適應。

資源運用

144. 因應人口老化、勞動力減少和經濟增長放緩，政府必須控制開支增長的步伐。我在二零一五／一六年度實施為期三年的控制開支措施，要求各政策局重組和省掉不合時宜的工序、重訂優次，提升資源運用的效率，目標是在三個年度內節省百分之二的經營開支，將騰出的資源重新分配，全數回饋各政策局，推行新服務。

145. 近日社會對基建項目超支問題甚為關注。工程項目由規劃研究、設計建造到落成啟用，需時甚長，當中涉及許多不確定因素，包括巖土情況、建築材料價格上漲、工資上升、經濟周期起落，以至施工期間遇到未能預計的情況，都可能導致項目超支。大型基建所面對的挑戰更為嚴峻。

146. 為加強管理工務工程的造價，我在去年成立專責小組，審視工程價格上升的原因和制訂改善措施。我要求發展局設立一個跨專業辦公室，在未來三年全面檢討工務工程指引，減省非必要的設計和合約要求，並嚴格審視三百個主要新工程項目的造價預算，向我定期匯報進展，務求控制造價。

147. 我們會引入更多競爭，改善工序和加強培訓，提高生產力。在保障本地工人優先就業以及工資水平的前提下，我們會透過優化的「補充勞工計劃」，減少人手不足導致工程延誤和超支的情況。

148. 近期建造工程費用波動，工程的投標價格不時高出預期。為避免回標價格太高而須申請額外撥款，我們已敦促部門就爭議性較小的項目，包括學校、醫院等民生項目，先進行招標工作，才向立法會申請撥款，以便提供更準確的工程預算。

收入保障

149. 保障收入方面，政府近年致力優化稅務條例，確保香港維持一個公平的稅務環境，與國際標準接軌，提高競爭力。

150. 政府剛於今年一月向立法會提交條例草案，落實稅務事宜自動交換財務帳戶資料的國際標準。我希望立法工作能夠盡早完成，讓香港履行承諾，如期在二零一八年進行首次自動資料交換。

151. 香港亦須落實二十國集團應對「稅基侵蝕及利潤轉移」的方案。我們會進行研究，諮詢業界，並考慮參與經濟合作與發展組織(OECD)正在擬訂的跨國框架。

152. 過去三年，我們努力推動各部門定期檢討收費。除了因政策考慮而提供資助的服務外，政府服務一直按「收回成本」和「用者自付」的原則收費。大部分部門已重新啟動檢討收費的機制。相關收費由二零一二／一三年度逐步上升，近三年平均每年增長四億元。

財政儲備

153. 香港近年財政相對穩健，政府錄得多年盈餘，預計財政儲備至二零一六年三月底達八千六百億元，相等於二十四個月的政府開支。

154. 財政儲備是政府可動用的全部資金，未扣除必須承擔的開支，包括三千億元的工程承擔額，以及八千億元的法定退休金。

155. 財政儲備是我們重要的經濟支柱，確保港元穩定、應對經濟周期轉變和人口老化帶來的挑戰。大家可能還記得在一九九八至二零零四年，我們面對嚴峻的經濟困境，有五年錄得財政赤字，消耗了四成財政儲備。

156. 長期耗用儲備來應付不斷膨脹的經常開支是不可持久的。經常開支需要由可持續的收入來應付。為確保香港財政穩健，應付可能遇見的衝擊，我們必須恪守審慎理財、量入為出的原則。

157. 為處理預期結構性赤字衍生的問題，我成立了未來基金，在我們財政仍可負擔時，把部分儲備作長遠投資。我已指示金管局將財政儲備中的二千二百億元土地基金的結餘作為未來基金的首筆資金，並注入二零一五／一六年度實際財政盈餘的三分之一。金管局會將未來基金其中一半款項分階段投放在外匯基金的「長期增長組合」，增加回報。

前瞻性籌劃

158. 我在編製預算案時，着意多為香港的長遠需要作部署，包括設立房屋儲備金支持公營房屋發展、為十年醫院發展計劃撥備二千億元，以及成立未來基金作長遠投資策略。政府日後會繼續為重大財政承擔，作前瞻性籌劃，配合社會發展和民生服務的需求。

二零一五／一六年度修訂預算

159. 二零一五／一六年度政府收入的修訂預算是四千五百七十億元，較原來預算低百分之四點二，即二百億元，主要反映為房屋儲備金撥備四百五十億元的安排，以及不同收入的變動。

160. 賣地收入較原來預算少八十億元，即百分之十一點六，主要由於個別土地未能按時出售。過去一年香港的股票市場表現反覆，上半年交投活躍，全年印花稅收入比預期多一百四十億元，即百分之二十八。薪俸稅和利得稅合計比預期高出一百七十億元，即百分之八點九。

161. 政府支出方面，預計修訂預算為四千二百七十億元，較原來預算低百分之三點一，即一百四十億元。主要是財委會未必能夠如期在二零一五／一六年度內完成審議一百億元撥款申請，為醫管局提供基金，推行公私營協作。

162. 總括來說，我預計二零一五／一六年度盈餘為三百億元。財政儲備在二零一六年三月三十一日預計為八千六百億元，相等於二十四個月的政府開支。

二零一六／一七年度財政預算

163. 行政長官在上月公布的《施政報告》，宣布一系列涉及二千二百億元的政策措施，我會在財政資源上作出全面配合。

164. 二零一六／一七年度的政府經營開支預計為三千八百億元，比二零一五／一六年度的修訂預算增加百分之十一點一，即三百八十億元。經常開支佔經營開支超過九成，為三千五百億元，較二零一五／一六年度的修訂預算增加百分之六點七，即二百二十億元。

165. 我預計非經營開支為一千一百億元，包括七百九十億元的基本工程開支。現時多項工程正處於施工高峰期，預計基本工程開支在往後數年會維持在較高水平。但令人憂慮的是，立法會審議工程項目的進度緩慢，積壓大量撥款建議，延遲眾多與民生相關項目的開展。

166. 公務員編制在二零一六／一七年度將達十七萬八千四百九十五個職位，較上年度增加二千二百二十三個職位，增幅為百分之一點三，主要原因是各部門均增加人手，推行新政策和改善現有服務。

167. 政府下年度的總開支預計達到四千九百億元，較上年度增加百分之十四。公共開支將相當於本地生產總值百分之二十一點二。

168. 二零一六／一七年度的總收入預計為五千億元。入息和利得稅預計為二千零六十億元。賣地收入預算為六百七十億元。

169. 總括而言，我預計來年帳目將錄得一百一十億元的綜合盈餘。在二零一七年三月底，財政儲備預計為八千七百億元，相當於本地生產總值百分之三十五點二，或二十一個月的政府開支。

中期財政預測

170. 環球經濟近年增長偏低和不均衡，未來幾年外圍經濟環境會不明朗。中期而言，香港經濟在二零一七至二零二零年間，預計平均每年實質增長百分之三，低於過去十年百分之三點四的趨勢增長；基本通脹率則預計平均為百分之二點五。

171. 在二零一七／一八年度起的四個年度，我估計經營帳目會每年錄得盈餘，非經營帳目會出現赤字。綜合帳目會在二零一八／一九年度和二零一九／二零年度出現赤字，主要反映政府為醫療改革和退休保障的財政撥備。整體而言，政府的中期財政狀況保持穩健。

172. 在二零二一年三月底，預計財政儲備會有八千三百五十億元，相當於本地生產總值百分之二十八點三，或十八個月的政府開支。

結語

173. 主席，我在去年的財政預算案前夕，開設了一個Facebook帳戶，希望可以用一個比較多年輕人使用的途徑，為市民大眾介紹財政預算案，擴闊和更新跟大家溝通的渠道。社交媒體讓我有更多一個角度觀察市民的生活，聆聽大家的心聲，包括一些在傳統媒體聽不到的訊息，一些被社會主流忽略的聲音。一年過去，我對當前香港的狀況，有了多一重體會。

174. 相信不少朋友都會有同感，當前的香港躁動不安，充滿矛盾的狀態令不少人感到窒息和無力。這一種氣氛，自一年半前非法佔領運動之後持續惡化，即使政制問題已經隨着政改被拉倒而過去，社會對立情況並無得到紓緩，反而變得更加尖銳。政治爭拗在議會內外蔓延，敵對立場劍拔弩張，議會無辦法平心靜氣議事論事，社會亦失去了對話的空間。

175. 作為香港一分子，我對這個情況感到憂慮。造成今日的局面，成因千絲萬縷。我們除了要真正了解問題所在，更重要是要有決心去解決困局。如果我們任由問題惡化，香港的未來必然會更加紛亂，下一代將會在仇恨的氣氛中成長。

176. 有一位政治家曾經講過：「我們的問題是人為的，所以人自然有方法將問題解決。」解決香港的問題，我們當然要倚靠我們自己，不可能假手於人。當各方面能夠放低短期的政治考慮，重視香港的長遠利益，社會才有機會回歸理性。這個過程會是相當漫長，我們需要恆心忍耐，讓社會一步一步復元。

177. 過去，香港人「曾踏遍刺腳的彎路」，我們經歷過戰亂、貧窮、疫症、經濟衰退和金融危機，就算曾經跌倒，最後我們都能夠找到出路，當中獲取的經驗，令經濟持續發展，制度更加完善，社會更加多元。

178. 回顧昔日的路，我相信香港人同樣有能力和智慧應付眼前的問題，我相信我們總有一日能夠打破僵局，我更加相信在雨過天晴之後，我們對和諧、團結的社會，將會更加珍惜。

179. 去年，香港足球隊在世界盃外圍賽中屢遇勁敵，但是我們一直沒有放棄。我很清晰記得迎戰卡塔爾隊當晚，即使我們落後三球，球員和球迷依然是上下一心，堅持到底，在最後五分鐘都能夠追回兩球。雖然輸了比賽，但是他們永不言敗的精神，贏盡了香港人的心。這場比賽的意義超越了勝敗，令我相信憑着對香港的愛，就算前面的路有多崎嶇，我們都一樣可以克服。

180. 多謝主席。

二零一六至一七財政年度 政府財政預算案

財政司司長曾俊華
動議二讀二零一六年撥款條例草案的演詞

補編及附錄

二零一六年二月二十四日星期三

補編

目錄

	頁數
差餉	(1)
薪俸稅	(2)
一次性稅務寬減	(3)
二零一五年經濟表現	(4) – (7)
二零一六年經濟展望	(8)

寬減差餉措施 對須繳差餉的主要物業類別的影響

二零一六至一七年度

物業類別	沒有差餉寬減 ⁽⁶⁾		有差餉寬減 ⁽⁷⁾	
	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月
私人住宅單位 ⁽¹⁾				
小型	5,880	490	2,124	177
中型	12,708	1,059	8,784	732
大型	28,308	2,359	24,348	2,029
公屋住宅單位 ⁽²⁾	2,904	242	72	6
所有住宅單位 ⁽³⁾	5,844	487	2,556	213
舖位及商業樓宇	44,544	3,712	40,884	3,407
寫字樓	46,932	3,911	42,996	3,583
工業樓宇 ⁽⁴⁾	16,380	1,365	12,648	1,054
所有非住宅物業 ⁽⁵⁾	38,268	3,189	34,884	2,907
所有類別物業	10,020	835	6,720	560

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括住宅用停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及非住宅用停車位。

(6) 應繳差餉已反映全面重估應課差餉租值後二零一六至一七年度的應課差餉租值變動。

(7) 二零一六至一七年度所有季度差餉建議獲得寬減，每季上限為 1,000 元。

薪俸稅

免稅額及扣除項目的調整

	現行免稅額 (元)	建議免稅額 (元)	增幅 (元)	增幅 (%)
個人免稅額：				
基本	120,000	132,000	12,000	10
已婚人士	240,000	264,000	24,000	10
單親	120,000	132,000	12,000	10
其他免稅額：				
子女：				
第一至第九名子女				
出生年度	200,000	200,000	—	—
其他年度	100,000	100,000	—	—
供養父母/祖父母或外祖父母：				
年齡60歲或以上				
基本	40,000	46,000	6,000	15
額外免稅額(須與納稅人同住)	40,000	46,000	6,000	15
年齡55至59歲				
基本	20,000	23,000	3,000	15
額外免稅額(須與納稅人同住)	20,000	23,000	3,000	15
供養兄弟/姊妹	33,000	33,000	—	—
傷殘受養人	66,000	66,000	—	—
扣除項目上限：				
個人進修開支	80,000	80,000	—	—
居所貸款利息 (扣除年期)	100,000 (15個課稅 年度)	100,000 (15個課稅 年度)	—	—
認可慈善捐款	收入的35%	收入的35%	—	—
長者住宿照顧開支	80,000	92,000	12,000	15
向認可退休計劃支付的供款	18,000	18,000	—	—

建議的一次性薪俸稅、個人入息課稅及利得稅寬減措施的影響

薪俸稅及個人入息課稅：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

二零一五/一六年度 收入	納稅人數目	平均稅款寬減額	平均稅款寬減 百分率
120,001 元至 200,000 元	464 000	730 元	75%
200,001 元至 300,000 元	458 000	3,900 元	75%
300,001 元至 400,000 元	306 000	8,790 元	73%
400,001 元至 600,000 元	351 000	13,750 元	54%
600,001 元至 900,000 元	196 000	18,400 元	32%
900,000 元以上	185 000	20,000 元	7%
總數	1 960 000	—	—

利得稅：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

二零一五/一六年度 利潤	業務數目#	平均稅款寬減額	平均稅款寬減 百分率
100,000 元以下	41 000	4,400 元	75%
100,001 元至 200,000 元	17 000	17,380 元	72%
200,001 元至 300,000 元	11 000	20,000 元	50%
300,001 元至 400,000 元	7 000	20,000 元	35%
400,001 元至 600,000 元	9 000	20,000 元	25%
600,001 元至 900,000 元	8 000	20,000 元	17%
900,000 元以上	37 000	20,000 元	1%
總數	130 000	—	—

包括 100 000 家公司及 30 000 個非法團業務。

二零一五年經濟表現

1. 二零一五年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的估計增減率^(註1)：

(%)

(a) 以下各項的實質增長率：

私人消費開支	4.8
政府消費開支	3.4
本地固定資本形成總額	-2.2
其中包括：	
樓宇及建造	2.8
機器、設備及知識產權產品	-5.8
整體貨物出口	-1.7
貨物進口	-2.5
服務輸出	-0.6
服務輸入	5.1
本地生產總值	2.4
人均本地生產總值實質增長	1.5
以當時市價計算的人均本地生產總值	328,900港元 (42,400美元)

(b) 以下指數的增減率：

基本綜合消費物價指數	2.5
本地生產總值平減物價指數	3.9
政府消費開支平減物價指數	4.4

(c) 名義本地生產總值增長率 6.4

2. 以對外貿易貨量指數為基礎計算的轉口、港產品出口及整體出口每年實質增長率：

	轉口 (%)	港產品出口 (%)	整體出口 (%)
二零一三年	3	-9	3
二零一四年	2	3	2
二零一五年	-2	-13	-2
在二零一五年整體貨物出口總值 所佔百分比	99	1	100

3. 按主要市場劃分的整體貨物出口每年實質增長率：

整體貨物出口

	總額 (%)	內地 (%)	美國 (%)	歐盟 (%)	日本 (%)	印度 (%)
二零一三年	3	5	-4	-1	-6	8
二零一四年	2	-1	3	1	-4	16
二零一五年	-2	-2	1	-4	-4	8

4. 以對外貿易貨量指數為基礎計算的進口及留用貨物進口每年實質增長率：

	進口 (%)	留用貨物進口 (%)
二零一三年	4	5
二零一四年	2	4
二零一五年	-3	-7

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增長率^(註1)：

	服務輸出				
	總額	與貿易 有關的服務	運輸服務	旅遊服務	金融、保險、 商用及 其他服務
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
二零一三年	5	1	-2	18	2
二零一四年	1	0	3	-2	4
二零一五年	-1	-2	0	-5	6

6. 二零一五年以本地生產總值為基礎計算的本港貨物及服務貿易差額^(註1)：

	(10億港元)
整體貨物出口	3,779.2
貨物進口	4,289.7
貨物貿易差額	-510.5
服務輸出	1,053.6
服務輸入	486.4
服務貿易差額	567.3
綜合貨物及服務貿易差額	56.8

註1 初步數字。

7. 失業率及就業不足率每年平均數，以及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二零一三年	3.4	1.5	1.9	1.8
二零一四年	3.3	1.5	0.5	0.6
二零一五年	3.3	1.4	1.3	1.3

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數		甲類消費 物價指數	乙類消費 物價指數	丙類消費 物價指數
	基本 (%)	整體 (%)	(%)	(%)	(%)
二零一三年	4.0	4.3	5.1	4.1	3.8
二零一四年	3.5	4.4	5.6	4.2	3.5
二零一五年	2.5	3.0	4.0	2.8	2.1

二零一六年經濟展望

二零一六年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

本地生產總值

實質本地生產總值 1 至 2

名義本地生產總值 2.5 至 3.5

人均本地生產總值實質增長 0.2 至 1.2

以當時市價計算的人均本地生產總值 334,500-337,800 港元
(42,900-43,300 美元)

綜合消費物價指數

基本綜合消費物價指數 2

整體綜合消費物價指數 2.3

本地生產總值平減物價指數 1.5

附錄

附 錄

	頁數
A. 中期預測	5
直至二零二零／二一年度為止的政府開支及收入預測	
B. 開支及收入分析	17
各政策組別之間的資源分配情況及收入分析	
C. 詞彙	35

註：有關二零一五／一六年度及之前的開支數字，已根據在二零一六／一七年度預算中所採用的定義及政策組別分類作出調整。

附 錄 A

中 期 預 測

目 錄	頁 數
第 I 部 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 中期預測	7
第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係	11
第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債	13

第 I 部 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是財政規劃的工具，列出在宏觀層面上包括本預算年度在內的五年期間(即二零一六／一七年度至二零二零／二一年度)的政府收支預測。

2 中期預測採用了多項與影響政府收支的因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即其他假設)。

一般經濟假設

實質本地生產總值

3 預測二零一六年實質本地生產總值會上升1%至2%。我們採用了這個預測變動幅度的中點去作出中期預測。就策劃而言，在二零一七至二零二零年四年期間，經濟趨勢實質增長率假設為每年3%。

物價變動

4 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二零一六年會上升1.5%。在二零一七至二零二零年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年1.5%。

5 至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二零一六年會上升2.3%。撇除各項一次性紓緩措施的影響，預測基本綜合消費物價指數在二零一六年會上升2%。其後，二零一七至二零二零年期間的基本綜合消費物價指數趨勢增長率則假設為每年2.5%。

名義本地生產總值

6 基於實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數增減率的假設，二零一六年名義本地生產總值預測會上升2.5%至3.5%，而二零一七至二零二零年期間的名義趨勢增長率則假設為每年4.5%。

其他假設

7 與預測期內收支增減模式有關的其他假設如下—

- 二零一七／一八年度及其後的經營開支純屬開支指引，並假設經營開支的增長與名義本地生產總值的增長一致。
- 二零一六／一七年度及其後的非經營開支反映各項基本工程(包括核准基本工程項目及已進入後期規劃階段的項目)估計所需的現金流量。
- 二零一七／一八年度及其後的收入推算數字基本上反映相關的趨勢收益。

財政預算準則

8 《基本法》第一百零七條規定：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」

9 《基本法》第一百零八條規定：「... 香港特別行政區參照原在香港實行的低稅政策，自行立法規定稅種、稅率、稅收寬免和其他稅務事項。」

10 就編製中期預測而言，下列準則同樣適用—

- **財政預算盈餘／赤字**
政府的目標是既令綜合帳目及經營帳目達致收支平衡，又可在一段期間內達致經營盈餘，以支付部分非經營開支。
- **開支政策**
這方面的大原則是，開支增長率在一段期間內不應超過經濟增長率。政府的目標是把公共開支相當於本地生產總值的比例控制在20%或以下。
- **收入政策**
政府的目標是在一段期間內維持收入的實質價值。
- **財政儲備**
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

第 II 部 中期預測

11 本中期預測期(註(a))內，政府財政狀況的摘要載列如下—

表 1

(百萬元)	2015-16 修訂預算	2016-17 預算	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測
經營帳目						
經營收入 (註 (b))	387,567	398,178	426,581	435,896	451,434	472,065
減：經營開支 (註 (c))	339,263	376,800	384,100	430,900	428,500	426,900
經營盈餘	48,304	21,378	42,481	4,996	22,934	45,165
非經營帳目						
非經營收入 (註 (d))	69,898	100,073	79,515	83,775	87,359	90,564
減：非經營開支 (註 (e))	87,718	110,071	108,157	117,793	131,298	132,983
非經營赤字	(17,820)	(9,998)	(28,642)	(34,018)	(43,939)	(42,419)
綜合帳目						
政府收入	457,465	498,251	506,096	519,671	538,793	562,629
減：政府開支	426,981	486,871	492,257	548,693	559,798	559,883
未計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘／(赤字)	30,484	11,380	13,839	(29,022)	(21,005)	2,746
減：政府債券及票據的償還款項 (註 (f))	-	-	-	-	1,500	-
已計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘／(赤字)	30,484	11,380	13,839	(29,022)	(22,505)	2,746
財政儲備(截至三月三十一日)	858,998	870,378	884,217	855,195	832,690	835,436
相當於政府開支的月數	24	21	22	19	18	18
相當於本地生產總值的百分比	35.8%	35.2%	34.2%	31.6%	29.4%	28.3%

12 自二零一六年一月一日起，部分財政儲備會撥入名為「未來基金」的名義儲蓄帳目。未來基金存放於外匯基金，以期通過為期十年的投資，爭取更高回報。未來基金的首筆資金為2,197.3億元，是土地基金在二零一六年一月一日的結餘。每年營運及資本儲備的綜合盈餘，部分會轉撥入未來基金，作為恆常注資。

財政儲備分布情況(截至二零一七年三月三十一日)				
(百萬元)		未來基金	營運及資本儲備	總額
政府一般收入帳目	518,598	10,161*	508,437	518,598
具有指定用途的基金				
基本工程儲備基金	69,872	-	69,872	69,872
資本投資基金	1,825	-	1,825	1,825
公務員退休金儲備基金	31,918	-	31,918	31,918
賑災基金	80	-	80	80
創新及科技基金	3,891	-	3,891	3,891
貸款基金	2,435	-	2,435	2,435
獎券基金	22,029	-	22,029	22,029
土地基金	219,730	219,730	-	219,730
	870,378	229,891	640,487	870,378
相當於政府開支的月數	21	6	15	21

* 即二零一五／一六年度修訂預算綜合盈餘的三分之一

13 就編製中期預測而言，現假設上一財政年度綜合帳目全年盈餘的三分之一會轉撥入未來基金，作為注資。實際上，財政司司長每年均會檢討注資安排。

未來基金					
(百萬元)	2016-17 預算	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測
以名義帳目的方式持有一					
土地基金	219,730	219,730	219,730	219,730	219,730
政府一般收入帳目					
年初結餘	-	10,161	13,954	18,567	18,567
來自營運及資本儲備的注資	10,161	3,793	4,613	-	-
年終結餘	10,161	13,954	18,567	18,567	18,567
總額	229,891	233,684	238,297	238,297	238,297

註 —

(a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，反映收入和支出的預測，不論這些收支屬經營還是非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。中期預測不包括債券基金，因為該基金是獨立管理的，而其結餘也不是財政儲備的一部分。

(b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二零一六／一七年度財政預算內建議的收入措施，並包括以下項目—

(百萬元)	2015-16 修訂預算	2016-17 預算	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測
未計入投資收入的經營收入	387,375	381,641	411,292	417,557	436,812	458,534
投資收入	192	16,537	15,289	18,339	14,622	13,531
總額	387,567	398,178	426,581	435,896	451,434	472,065

- (ii) 記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下(為未來基金名義上持有的部分除外)收入總目物業及投資項下的投資收入，以及在未來基金設立前，土地基金的投資收入。二零一六年的投資回報率為3.3%(二零一五年為5.5%)，而二零一七至二零二零年則假設每年介乎2.6%至3.5%之間。
- (iii) 未來基金的投資收入包括政府一般收入帳目內相關部分的投資收入和土地基金的投資收入，每年複合計算。未來基金的投資收入會悉數存放在外匯基金作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。
- (iv) 二零一五／一六年度度的投資收入包括現金結餘的投資收入，但不包括二零一五年外匯基金存款的投資收入。後者為數38,235,116,000元，連同記入非經營帳目的投資收入，已預留作房屋儲備金，並存放於外匯基金內(註d(iv)也同樣適用)。

(c) 經營開支

- (i) 經營開支指記入政府一般收入帳目下經營帳目的開支。二零一七／一八年度至二零二零／二一年度的經營開支假設每年增長4.5%，與最新的名義本地生產總值預測一致。這是控制政府開支增長的開支指引。二零一七／一八年度及其後的數字並不代表各部門所需的開支；除非另行指出，這些數字並不反映人口老化、政策改變或改善服務所帶來的影響。
- (ii) 除開支指引外，二零一六／一七年度及二零一八／一九年度的撥款已包括用來支援推行醫療改革的款項，分別為100億元和200億元。政府亦在二零一七／一八年度預留100億元，並在二零一八／一九年度及二零一九／二零年度各預留200億元，即合共500億元，以承擔為有需要長者提供更佳退休保障的相關工作。

(d) 非經營收入

(i) 非經營收入的分項數字如下—

(百萬元)	2015-16 修訂預算	2016-17 預算	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測
政府一般收入帳目	2,695	23,835	615	2,035	3,476	3,475
資本投資基金	1,407	1,324	1,284	1,278	1,399	1,365
基本工程儲備基金	61,983	67,067	69,866	73,041	76,361	79,831
賑災基金	1	-	-	-	-	-
創新及科技基金	53	9	-	-	-	-
貸款基金	2,326	2,212	2,523	2,529	2,535	2,595
獎券基金	1,219	1,270	1,321	1,374	1,430	1,487
未計入出售資產及投資收入的 非經營收入	69,684	95,717	75,609	80,257	85,201	88,753
出售資產收入	209	225	225	225	225	225
投資收入	5	4,131	3,681	3,293	1,933	1,586
總額	69,898	100,073	79,515	83,775	87,359	90,564

(ii) 記入基本工程儲備基金的二零一六／一七年度地價收入假設為670億元；二零一七／一八年度及以後的每年地價收入，則假設為本地生產總值的2.7%，即過去30年的平均數。

(iii) 記入非經營帳目的投資收入包括資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金的投資收入。

(iv) 二零一五／一六年度的投資收入包括現金結餘的投資收入，但不包括二零一五年外匯基金存款的投資收入。後者為數6,920,064,000元，連同記入經營帳目的投資收入，已預留作房屋儲備金，並存放於外匯基金內(上述註b(iv)也同樣適用)。

(e) 非經營開支

非經營開支的分項數字如下—

(百萬元)	2015-16 修訂預算	2016-17 預算	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測
政府一般收入帳目	3,893	4,533	4,699	4,846	4,993	5,140
資本投資基金	275	11,156	376	268	1,918	250
基本工程儲備基金	78,131	84,546	94,483	104,587	117,977	121,878
賑災基金	82	-	-	-	-	-
創新及科技基金	1,015	1,258	1,287	1,342	1,397	1,460
貸款基金	3,412	6,690	4,133	3,345	2,630	2,627
獎券基金	910	1,888	3,179	3,405	2,383	1,628
總額	87,718	110,071	108,157	117,793	131,298	132,983

(f) 政府債券及票據的償還款項

政府債券及票據的償還款項只屬於在二零零四年發行的環球債券。為數15億元的未償還本金會在二零一九／二零年度全數清還。

第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

14 為方便監察，營運基金和房屋委員會(在這附錄統稱「其他公營機構」)的開支會和政府開支加在一起，以便把公共開支與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 2

(百萬元)	2015-16 修訂預算	2016-17 預算	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測
經營開支	339,263	376,800	384,100	430,900	428,500	426,900
非經營開支	87,718	110,071	108,157	117,793	131,298	132,983
政府開支	426,981	486,871	492,257	548,693	559,798	559,883
其他公營機構開支	35,169	38,510	41,848	42,080	43,714	45,552
公共開支 (註(a))	462,150	525,381	534,105	590,773	603,512	605,435
本地生產總值 (按曆年計)	2,402,506	2,475,100	2,587,600	2,705,200	2,828,200	2,956,700
本地生產總值名義增長 (註(b))	6.4%	3.0%	4.5%	4.5%	4.5%	4.5%
政府開支的增長 (註(c))	7.8%	14.0%	1.1%	11.5%	2.0%	0.0%
公共開支的增長 (註(c))	9.0%	13.7%	1.7%	10.6%	2.2%	0.3%
公共開支相當於本地生產總值的百分比	19.2%	21.2%	20.6%	21.8%	21.3%	20.5%

註 —

- (a) 公共開支包括政府開支及其他公營機構的開支。至於政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局及香港鐵路有限公司，其開支則不包括在內。
- (b) 二零一六／一七年度的3.0%本地生產總值名義增長率，是二零一六年預測增長幅度2.5%至3.5%的中點。
- (c) 增長率是指與一年前同期比較的變動。例如二零一五／一六年度數字，是指二零一五／一六年度修訂預算與二零一四／一五年度實際開支之間的變動。二零一六／一七年度數字，是指二零一六／一七年度預算與二零一五／一六年度修訂預算之間的變動，餘此類推。

15 表 3 顯示二零一六／一七年度財政預算內撥款額、政府開支與公共開支的關係。

二零一六／一七年度
政府開支與公共開支的關係

表 3

(百萬元)	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
開支					
政府一般收入帳目					
經營帳目					
經常	347,461	347,461	-	347,461	347,461
非經常	29,339	29,339	-	29,339	29,339
非經營帳目					
機器、設備及工程	2,740	-	2,740	2,740	2,740
資助金	1,793	-	1,793	1,793	1,793
	381,333	376,800	4,533	381,333	381,333
轉撥各基金的款項	44,864	-	-	-	-
資本投資基金	-	-	11,156	11,156	11,156
基本工程儲備基金	-	-	84,546	84,546	84,546
創新及科技基金	-	-	1,258	1,258	1,258
貸款基金	-	-	6,690	6,690	6,690
獎券基金	-	-	1,888	1,888	1,888
營運基金	-	-	-	-	4,574
房屋委員會	-	-	-	-	33,936
	426,197	376,800	110,071	486,871	525,381
收入					
政府一般收入帳目					
稅收		335,898	23	335,921	
其他收入		62,280	23,812	86,092	
		398,178	23,835	422,013	
資本投資基金		-	1,406	1,406	
基本工程儲備基金		-	69,202	69,202	
公務員退休金儲備基金		-	989	989	
賑災基金		-	2	2	
創新及科技基金		-	121	121	
貸款基金		-	2,530	2,530	
獎券基金		-	1,988	1,988	
		398,178	100,073	498,251	
盈餘／(赤字)		21,378	(9,998)	11,380	

第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債

16 於二零一五年三月三十一日、二零一六年三月三十一日及二零一七年三月三十一日政府的或有負債，現載列如下，作為中期預測的補充資料一

(百萬元)	於三月三十一日		
	2015	2016	2017
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	31,614	34,371	37,332
對中小企融資擔保計劃－特別優惠措施所作的保證	27,022	24,111	21,072
法律申索、爭議及訴訟	12,773	8,736	8,808
可能向亞洲開發銀行認購的股本	5,892	5,899	5,899
對中小企業信貸保證計劃所作的保證	6,406	5,606	5,451
對香港科技園公司的商業貸款所作的保證	2,048	2,002	1,957
對特別信貸保證計劃所作的保證	20,442	4,489	1,172
對海洋公園公司的商業貸款所作的保證	1,388	-	-
總額	107,585	85,214	81,691

17 於二零一五年三月三十一日政府主要的無撥備負債如下—

(百萬元)

法定退休金承擔額現值	815,832
尚餘假期(註)	26,451
二零零四年發行的政府債券及票據	1,500

註 —

尚餘假期的估計顯示在職公職人員的假期餘額(即已賺取但未放取的假期)總值。

18 預計截至二零一五年三月三十一日及二零一六年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承擔額分別為2,960.74億元及2,966.97億元，當中部分為合約承擔額。

附錄 B

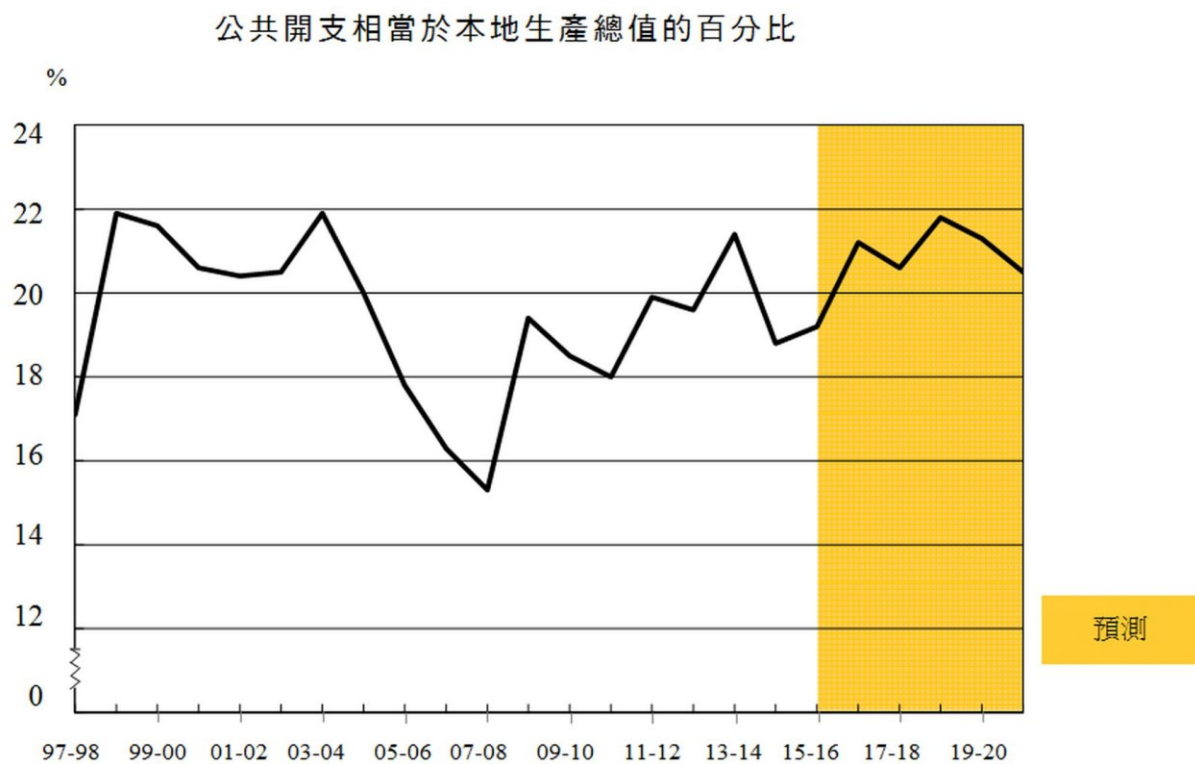
開支及收入分析

目錄	頁數
第 I 部 預算與經濟的關係	
政府開支、公共開支與本地生產總值的關係	18
第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支	
公共經常開支：與一年前同期比較的變動	21
政府經常開支：與一年前同期比較的變動	22
按政策組別列出的開支百分比	23
公共經常開支	
政府經常開支	
第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額	
公共開支總額：與一年前同期比較的變動	24
政府開支總額：與一年前同期比較的變動	25
按政策組別列出的開支百分比	26
公共開支總額	
政府開支總額	
第 IV 部 計劃在二零一六／一七年度展開的主要基本工程項目	27
第 V 部 二零一一／一二年度至二零一六／一七年度公共開支趨勢	28
第 VI 部 政府收入分析	30
第 VII 部 政策組別分類	31

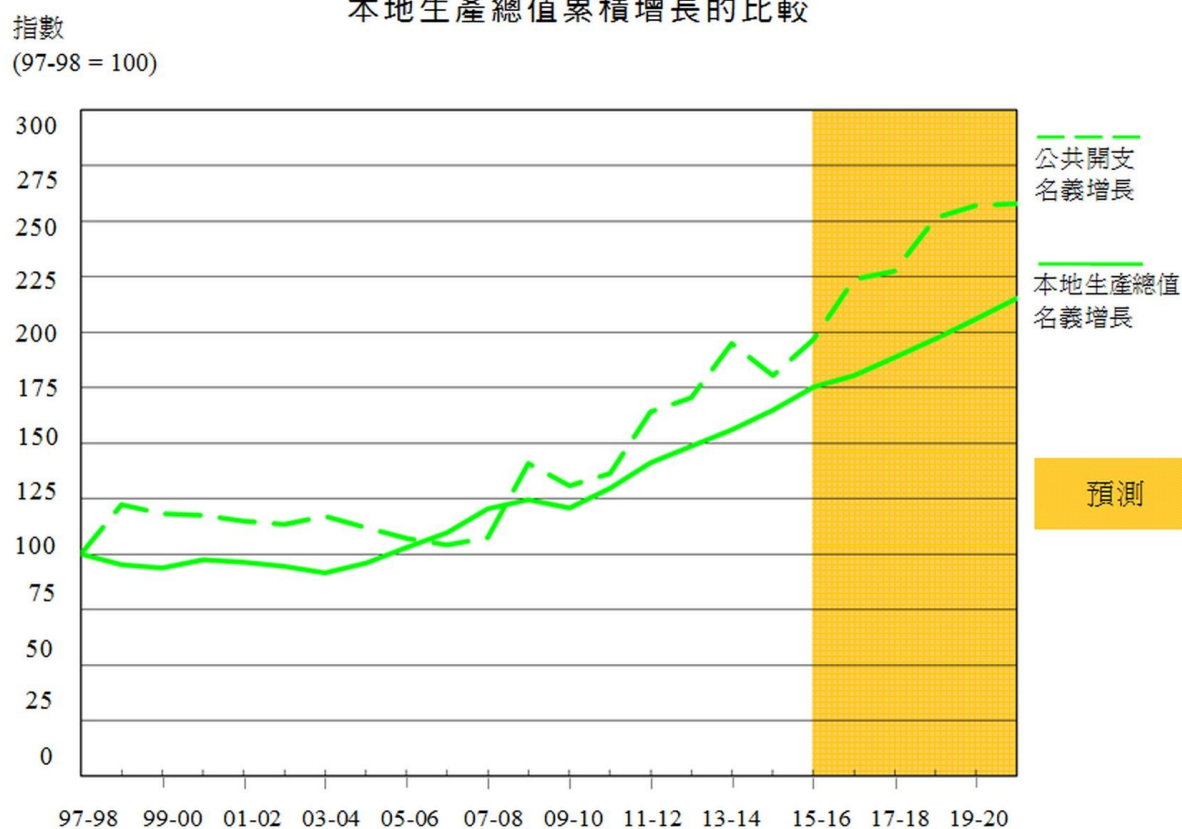
第 I 部 預算與經濟的關係

政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

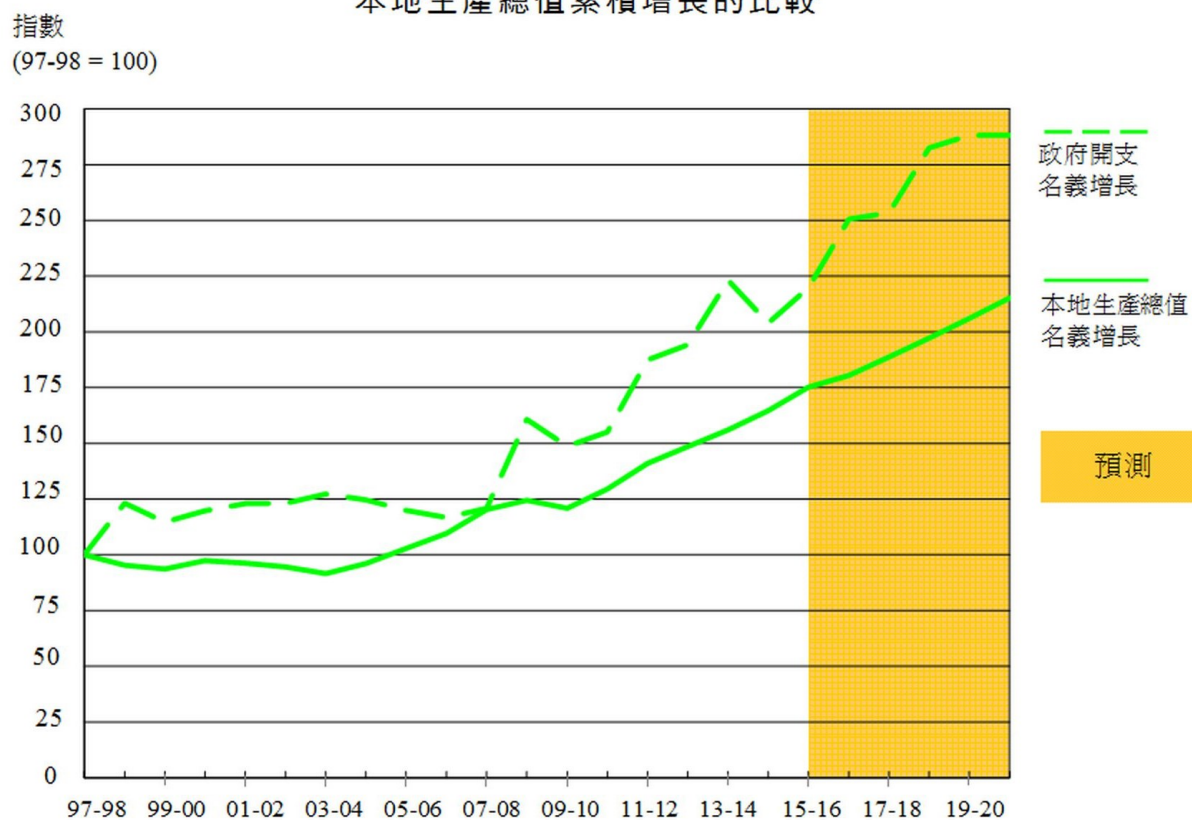
	2016-17 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳目	376,800
非經營帳目	4,533
	381,333
資本投資基金	11,156
基本工程儲備基金	84,546
創新及科技基金	1,258
貸款基金	6,690
獎券基金	1,888
政府開支	486,871
營運基金	4,574
房屋委員會	33,936
公共開支	525,381
本地生產總值	2,475,100
公共開支相當於本地生產總值的百分比	21.2%



自一九九七／九八年度以來公共開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較



自一九九七／九八年度以來政府開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較



第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

公共經常開支：與一年前同期比較的變動

	2014-15 實際 百萬元	2015-16 修訂 預算 百萬元	2016-17 預算 百萬元	與2015-16年度 修訂預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	67,803	72,453	74,695	3.1	2.7
社會福利	54,285	58,350	66,166	13.4	7.4
衛生	54,091	56,420	57,288	1.5	1.2
保安	35,527	37,172	38,717	4.2	3.8
基礎建設	18,941	20,160	20,992	4.1	2.5
經濟	14,668	14,783	15,419	4.3	3.2
環境及食物	12,839	13,688	14,745	7.7	6.8
房屋	12,219	13,370	14,125	5.6	4.2
社區及對外事務	10,575	11,410	12,080	5.9	4.9
輔助服務	40,989	45,420	51,461	13.3	11.5
	<u>321,937</u>	<u>343,226</u>	<u>365,688</u>	6.5	4.8

2016 年本地生產總值名義增長

2.5%至3.5%

第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

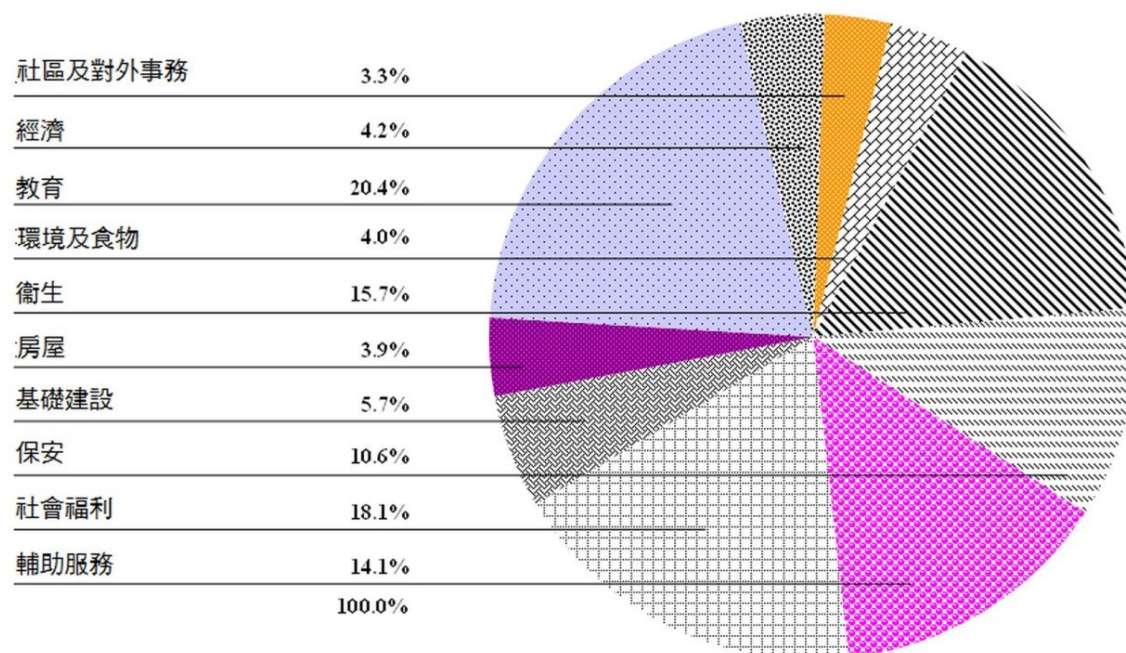
政府經常開支：與一年前同期比較的變動

	2014-15 實際 百萬元	2015-16 修訂 預算 百萬元	2016-17 預算 百萬元	與2015-16年度 修訂預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	67,803	72,453	74,695	3.1	2.7
社會福利	54,285	58,350	66,166	13.4	7.4
衛生	54,091	56,420	57,288	1.5	1.2
保安	35,527	37,172	38,717	4.2	3.8
基礎建設	18,750	19,947	20,756	4.1	2.5
經濟	9,902	10,478	11,182	6.7	5.9
環境及食物	12,839	13,688	14,745	7.7	6.8
房屋	329	370	371	0.3	0.0
社區及對外事務	10,575	11,410	12,080	5.9	4.9
輔助服務	40,989	45,420	51,461	13.3	11.5
	<u>305,090</u>	<u>325,708</u>	<u>347,461</u>	6.7	5.0

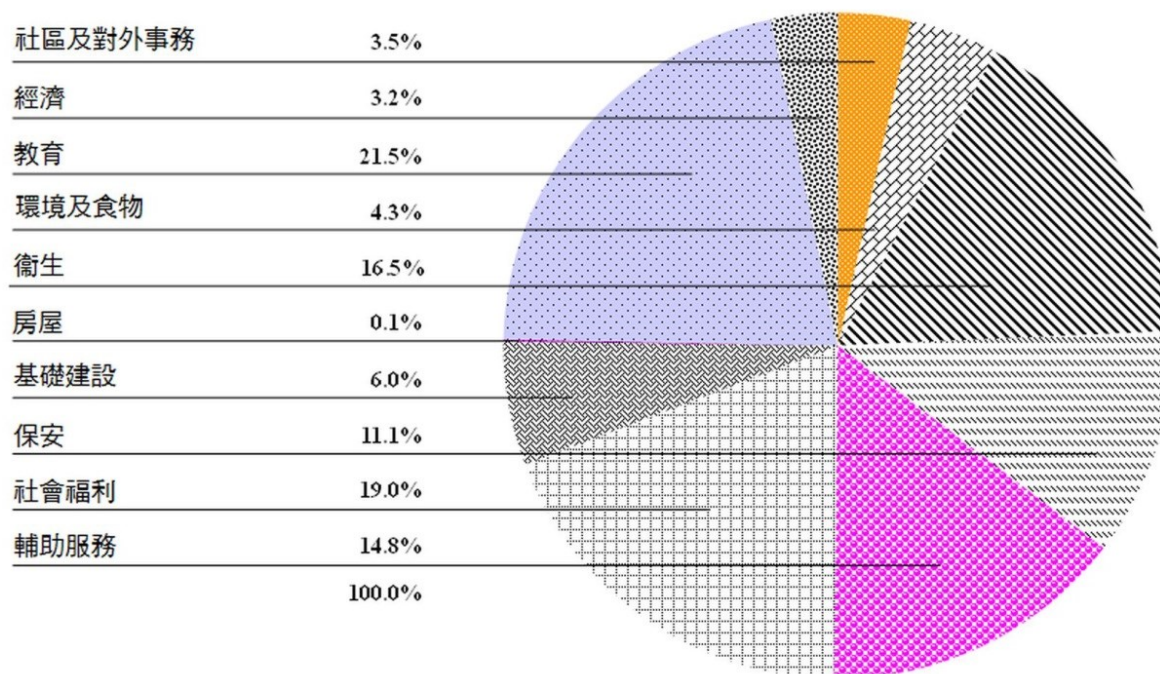
2016 年本地生產總值名義增長

2.5%至3.5%

按政策組別列出的開支百分比
公共經常開支：二零一六／一七年度預算



按政策組別列出的開支百分比
政府經常開支：二零一六／一七年度預算



第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2014–15 實際 百萬元	2015–16 修訂 預算 百萬元	2016–17 預算 百萬元	與2015–16年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	73,724	79,122	84,024	6.2	5.6
社會福利	58,091	65,001	72,428	11.4	5.8
衛生	57,508	60,774	77,567	27.6	26.8
保安	38,906	43,000	43,551	1.3	0.7
基礎建設	74,126	79,533	86,060	8.2	3.3
經濟	20,529	19,696	35,265	79.0	75.4
環境及食物	21,521	21,982	21,872	-0.5	-2.3
房屋	24,349	32,092	34,460	7.4	3.2
社區及對外事務	12,618	13,635	15,362	12.7	10.8
輔助服務	42,734	47,315	54,792	15.8	14.0
	424,106	462,150	525,381	13.7	11.0

2016 年本地生產總值名義增長

2.5%至3.5%

第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2014-15 實際 百萬元	2015-16 修訂 預算 百萬元	2016-17 預算 百萬元	與2015-16年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	73,724	79,122	84,024	6.2	5.6
社會福利	58,091	65,001	72,428	11.4	5.8
衛生	57,508	60,774	77,567	27.6	26.8
保安	38,906	43,000	43,551	1.3	0.7
基礎建設	73,926	79,313	85,813	8.2	3.3
經濟	15,703	15,201	30,938	103.5	99.3
環境及食物	21,521	21,982	21,872	-0.5	-2.3
房屋	1,452	1,638	524	-68.0	-68.5
社區及對外事務	12,618	13,635	15,362	12.7	10.8
輔助服務	42,734	47,315	54,792	15.8	14.0
	<u>396,183</u>	<u>426,981</u>	<u>486,871</u>	<u>14.0</u>	<u>11.5</u>

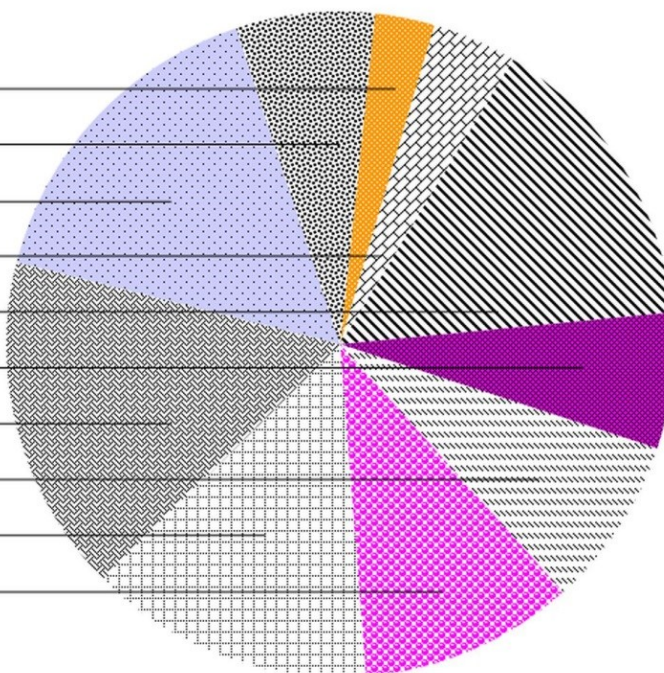
2016 年本地生產總值名義增長

2.5%至3.5%

按政策組別列出的開支百分比

公共開支總額：二零一六／一七年度預算

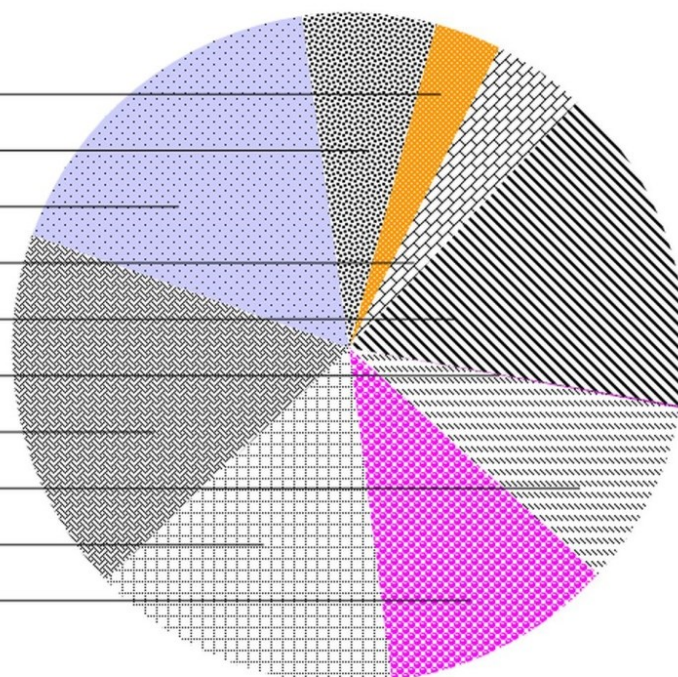
社區及對外事務	2.9%
經濟	6.7%
教育	16.0%
環境及食物	4.1%
衛生	14.8%
房屋	6.6%
基礎建設	16.4%
保安	8.3%
社會福利	13.8%
輔助服務	10.4%
	100.0%



按政策組別列出的開支百分比

政府開支總額：二零一六／一七年度預算

社區及對外事務	3.2%
經濟	6.4%
教育	17.3%
環境及食物	4.5%
衛生	15.9%
房屋	0.1%
基礎建設	17.6%
保安	8.9%
社會福利	14.9%
輔助服務	11.2%
	100.0%



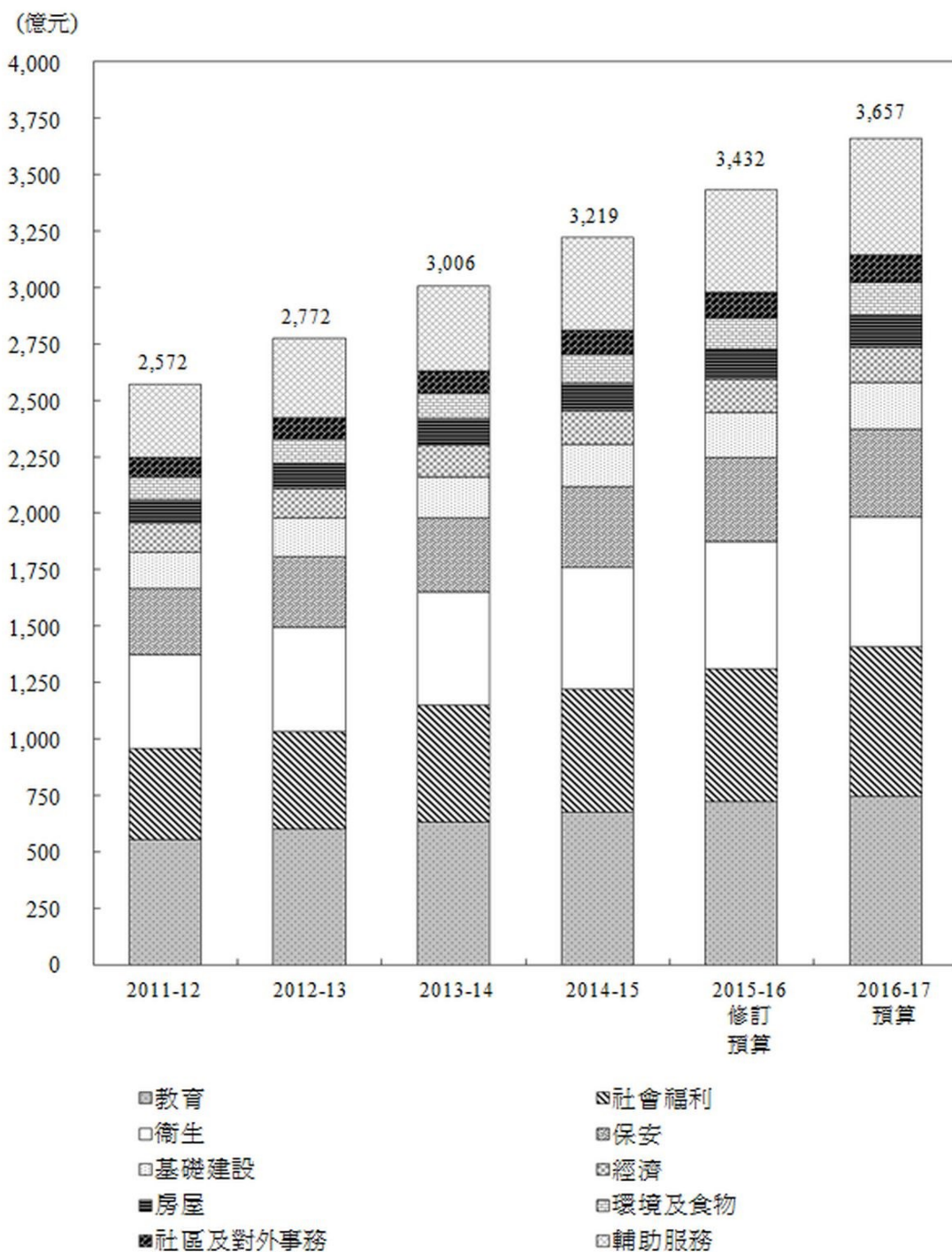
第 IV 部 計劃在二零一六／一七年度展開的主要基本工程項目

預計在二零一六／一七年度展開的主要基本工程項目包括—

	項目預算 億元
基礎建設	647
— 啟德發展計劃——前北面停機坪第 3B 期及第 5A 期基礎設施	
— 東涌新市鎮擴展——詳細設計及工地勘測	
— 粉嶺皇后山發展之基礎設施工程	
— 中九龍幹線——主要工程	
— 屯門公路(虎地段)加建隔音屏障工程	
— 將軍澳－藍田隧道——建造	
— 上水及粉嶺供水改善計劃	
社區及對外事務	69
— 連接新界西北及新界東北之單車徑——屯門至上水段(餘下工程)	
— 觀塘彩榮路體育館	
— 大埔第 1 區體育館、社區會堂及足球場	
— 深水埗西北九龍填海區第 6 號地盤的體育館、五人足球場及公共圖書館設施	
— 青年宿舍計劃下的 3 個項目	
— 社區重點項目計劃下的 14 個項目	
環境及食物	59
— 在東涌至小蠔灣建造額外污水泵喉及修復現有的污水泵喉	
— 新圍污水處理廠改善工程——第 1 期	
— 在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期	
衛生	47
— 廣華醫院重建計劃——主要工程(第一期大樓拆卸及下層結構工程)	
— 靈實醫院擴建計劃	
— 葵涌醫院重建工程第一期	
— 葛量洪醫院第一期重建計劃——籌備工作	
保安	43
— 前中區政府合署西座翻新工程以作律政司及法律相關組織辦公室用途	
— 東九龍總區總部及行動基地暨牛頭角分區警署	
輔助服務	29
— 重置運輸署驗車中心往青衣	
教育	6
— 啟德發展計劃(地盤 1A-2)1 所設有 30 間課室的中學	

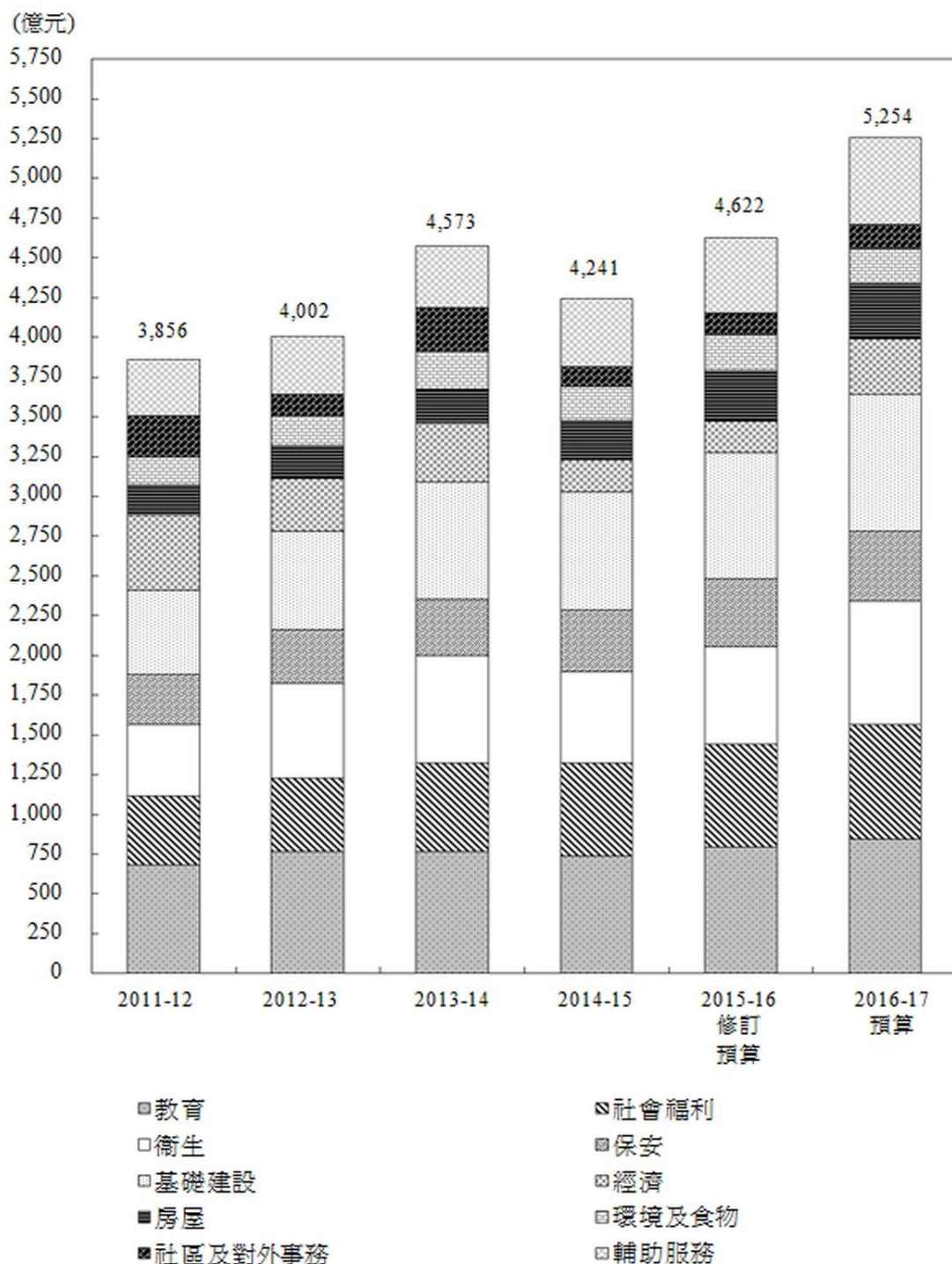
第 V 部 二零一一／一二年度至二零一六／一七年度公共開支趨勢

二零一一／一二年度至二零一六／一七年度按政策組別列出的公共經常開支



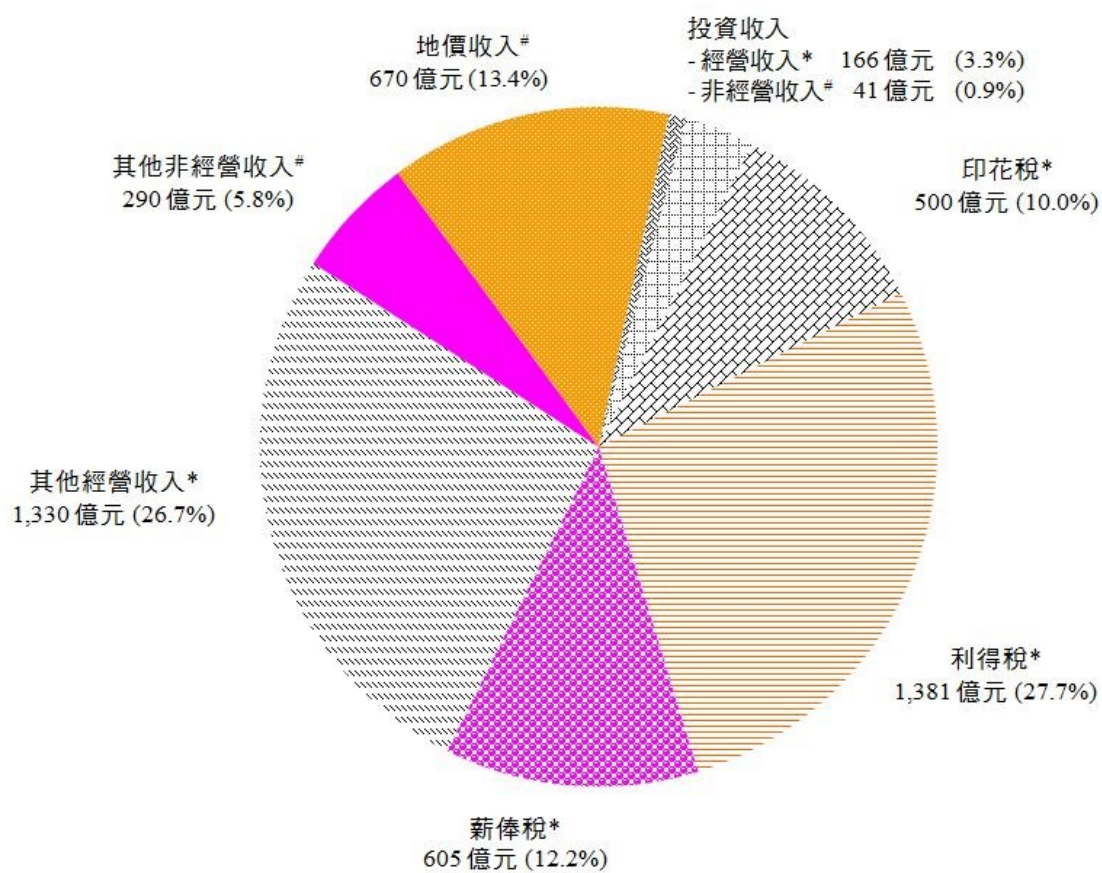
第 V 部 二零一一／一二年度至二零一六／一七年度公共開支趨勢

二零一一／一二年度至二零一六／一七年度按政策組別列出的公共開支總額



第 VI 部 政府收入分析

二零一六／一七年度預算 (4,983 億元)



* 經營收入 3,982 億元 (79.9%)

非經營收入 1,001 億元 (20.1%)

第 VII 部 政策組別分類

政策組別	政策範圍(註)	
社區及對外事務	19	地區及社區關係
	18	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌
經濟	3	海空交通及物流發展
	6	工商業
	8	就業及勞工
	1	財經事務
	17	資訊科技及廣播
	34	人力發展
	4	郵政、競爭政策及保障消費者權益
	7	公眾安全
	5	旅遊
教育	16	教育
環境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	環境衛生
	23	環境保護、自然護理、能源及可持續發展
衛生	15	衛生
房屋	31	房屋
基礎建設	22	屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境
	21	陸路及水上交通
	24	水務、渠務及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肅貪倡廉
	10	出入境管制
	9	內部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社會福利	14	社會福利
	33	婦女權益
輔助服務	26	由中央管理的公務員事務
	30	行政失當投訴
	28	政制及內地事務
	27	政府內部服務
	25	政府收入及財政管理
	29	給予立法會議員的支援

註： 每個政策範圍下的個別開支總目，載於二零一六／一七年度《預算》卷一的索引。索引另按開支總目列出每個政策範圍下的個別綱領。

附 錄 C

詞 彙

詞彙

註：**斜體**的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

非經營開支 指所有記入政府一般收入帳目的非經營帳目的開支，以及資本投資基金、基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。非經營開支主要包括以下各項－

政府一般收入帳目

設備、小型工程及小額非經常資助金

資本投資基金

墊款及股本投資

基本工程儲備基金

土地徵用

非經常資助金

電腦化計劃

二零零四年發行的政府債券及票據的利息及其他支出

主要系統及設備

工務工程計劃的開支

賑災基金

為香港以外地區發生的災難提供的援助

創新及科技基金

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

貸款基金

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款

給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

獎券基金

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

非經營盈餘／赤字 指**非經營收入**與**非經營開支**的差額。

非經營收入 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入七個基金帳目的收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

出售政府宿舍及其他資產所得收入

遺產稅

已收的償還貸款

從房屋委員會收回的款項

資本投資基金

投資項目所得的股息

貸款利息

投資收入

已收的償還貸款

出售投資項目的收入

基本工程儲備基金

投資收入
地價收入
從香港鐵路有限公司收回的款項

公務員退休金儲備基金

投資收入

賑災基金

投資收入

創新及科技基金

投資收入
已收的償還貸款
出售投資項目的收入

貸款基金

貸款利息
投資收入
已收的償還貸款
出售貸款的收入

獎券基金

拍賣車輛登記號碼的收入
投資收入
已收的償還貸款
六合彩獎券的收入

未計入政府債券及票據償還款項的綜合盈餘／赤字 指**政府收入**與**政府開支**的差額。

財政儲備 指政府一般收入帳目、資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金的累積結餘。

未來基金 指從財政儲備撥出的部分款項，用作較長期投資，以期為財政儲備爭取更高的投資回報。該基金在二零一六年一月一日設立，以名義儲蓄帳目的方式持有。該基金以土地基金的結餘作為首筆資金，另加恆常注資；恆常注資來自從**營運及資本儲備**(未來基金以外的其他財政儲備)中轉撥的綜合盈餘。

政府開支 指**經營開支**與**非經營開支**的總和。與**公共開支**不同，政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

政府收入 指**經營收入**與**非經營收入**的總和。

營運及資本儲備 自**未來基金**設立後，該基金以外的其他財政儲備統稱營運及資本儲備。

經營開支 指記入政府一般收入帳目中經營帳目的所有開支。

經營收入 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下—

政府一般收入帳目

應課稅品稅項
罰款、沒收及罰金
投資收入
租金及差餉
專利稅及特權稅
稅項
公用事業及各項收費

土地基金

投資收入

未來基金自二零一六年一月一日設立後，土地基金的投資收入將全數作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。

經營盈餘／赤字 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

公共開支 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 政府一般收入帳目和八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)之間的轉撥款項，都只是政府帳目的內部轉撥，並不屬於政府收入及開支。