

2016-17 财政预算

(1) 重点

2016-17 财政预算的主题是在全球经济秩序中，推动创新及开拓新市场。

(2) 预算总览

1. 主要数字

	2015-16 修订预算 亿元	2016-17 预算 亿元	增加/ 减少
经营开支	3,393	3,768	11.1%
- 其中经常开支	3,257	3,475	6.7%
非经营开支	877	1,101	25.5%
- 其中基本工程开支	738	785	6.4%
总开支	4,270	4,869	14.0%
总收入	4,575	4,983	8.9%
综合盈余	305	114	-62.7%

2. 2016 年的本地生产总值名义增长预计为 2.5% 至 3.5%。

3. 2016-17 年度的政府总开支和名义本地生产总值相比于 1997-98 年度及 2011-12 年度如下：

	2016-17 相比	
	1997-98 %	2011-12 %
政府总开支		
- 累积增长	150.5%	33.7%
名义本地生产总值		
- 累积增长	80.3%	27.9%

4. 估计 2016-17 年度预算案会对本地生产总值的提振作用为 1.1%。

(3) 经常开支

5. 2016-17 年度的政府经常开支为 3,475 亿元，比 2015-16 年度修订预算增加 6.7% 即 218 亿元；相比 1997-98 年度及 2011-12 年度如下：

	2016-17 相比	
	1997-98 %	2011-12 %
政府经常开支		
- 累积增长	132.6%	43.3%

6. 这些持续增加的经常开支旨在提供资源以推行所有新增及现有服务，反映政府为社会发展和市民福祉的长远承担。
7. 教育、社会福利及卫生占政府经常开支接近六成。这三个政策组别的经常开支增长如下：

	2014-15 实际 亿元	2015-16 修订预算 亿元	2016-17		
			预算 亿元	相比 2015-16 %	相比 2011-12 %
教育	678	725	747	+3.1	+34.5
社会福利	543	584	662	+13.4	+64.0
卫生	541	564	573	+1.5	+38.1
总计	1,762	1,873	1,982	+5.8	+44.3

上述三个政策组别的经常及其他开支详情请参阅附件 1 至 3。

(4) 基本工程开支

8. 政府一向致力投资基建，为社会及经济发展奠定基础，提升香港长远竞争力和改善市民生活质素。
9. 预计至 2016 年 3 月底，继续进行的基本工程项目的待付承担总额为 2,967 亿元。

10. 2016-17 年度基本工程的预算开支为 785 亿元，较 2015-16 年度修订预算开支的 738 亿元高 6.4%。基于多项大型工程正处建筑高峰期，预计未来几年的基本工程开支会维持在高水平。但令人忧虑的是，立法会审议工程项目的进度缓慢，积压大量拨款建议，延迟众多与民生相关项目的开展。
11. 除了策略性的基础建设项目(例如将军澳－蓝田隧道及中九龙干线)以及土地供应计划(例如东涌新市镇扩展前期工程和皇后山的基础设施工程)，我们亦拟进行下列与大众日常生活有密切关系的项目：
 - (a) 医疗方面，我们已预留 2,000 亿元作未来十年多间医院和社区健康中心的工程项目的承担，以大幅改善我们的医疗设施。本年度计划向财委会申请拨款的项目包括灵实医院扩建计划、广华医院及葵涌医院重建计划的部份工程，以及屯门医院手术室大楼扩建计划。
 - (b) 体育、文娱及地区设施方面，本年度计划向财委会申请拨款的项目包括在观塘、深水埗及大埔兴建体育馆和相关设施、屯门至上水段单车径的余下部份，以及由各区议会倡议的 16 项社区重点项目计划。
 - (c) 教育方面，本年度计划向财委会申请拨款的项目包括新建 3 所学校及扩建和改建 1 所学校。

(5) 2016-17 年度财政预算的主要开支及收入建议

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
I. 施政报告措施		
A. 经常性措施		
*1. 由 2017/18 学年起，落实免费优质幼稚园教育政策（全年费用将会由 2017-18 开始反映）	6,700	三至六岁幼稚园学生及家庭
*2. 加强扶贫措施，推出「低收入在职家庭津贴」计划	2,900	20 万户低收入家庭共约 70 万人，包括 17 万名合资格儿童或青少年
3. 加强支援长者，主要包括 –		
*(a) 增加资助安老宿位及日间护理服务名额，并提升服务素质；以及	163	超过 2 200 名长者及家人
^Ω (b) 加强对安老院舍服务的监管，并预留拨款推行长者院舍住宿照顾服务券试验计划	934	3 000 张服务券及入住院舍的长者
4. 检讨处理免遣返申请的策略 –		免遣返声请人
^Ω (a) 全面检讨处理免遣返申请的策略及加快处理免遣返申请和上诉个案；以及	584	
*(b) 为免遣返声请人提供人道援助	830	

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

Ω 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
5. 落实「一带一路」策略 –		各行业
*(a) 在雅加达和首尔增设新的海外经济贸易办事处，缔结自由贸易协定及投资促进和保护协定，聘用顾问服务及加强投资推广活动；以及	75	
^Ω (b) 设立「一带一路」办公室负责推动相关研究及统筹工作，设立一个专责办公室发展「贸易单一窗口」，继续发展香港认可经济营运商计划，继续民航运输协定的工作，推广「自由贸易协定中转货物便利计划」及推动高层互访	152	
*6. 加强支援弱势社群，包括为有特殊需要的学前儿童，提供更多体能智力测验及训练，为残疾人士增加训练及日间和住宿照顾服务，增加外展到诊服务	180	超过 2 万残疾人士及家人、有需要接收评估的儿童
小计	12,518	

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

Ω 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
B. 非经常性措施		
7. 预留 20 亿元，以鼓励由大学教育资助委员会资助的院校进行更多中游及应用研究	2,000	大学教育资助委员会资助的院校
8. 成立 20 亿元的创科创投基金，以配对形式与私人风险投资基金共同投资	2,000	科技及相关行业
9. 向奖学基金注资 10 亿元，将「特定地区奖学金」的名额，分阶段增加约 100 名，鼓励更多「一带一路」国家的学生来港升学	1,000	每学年 100 名「一带一路」国家的学生
10. 成立 8 亿元的「资优教育基金」，以培育更多资优学生，丰富本港的人才库，增加我们的竞争力	800	中小学资优学生
11. 成立 5 亿元的创科生活基金，资助应用创科以改善市民日常生活的项目	500	普罗大众
12. 为保育历史建筑而预留 5 亿元 ^ 1 亿元额外经营开支，用作公众教育和社区参与活动，及宣传活动和学术研究；余下 4 亿元将资助保育及活化历史建筑的基本工程开支	100 [^]	普罗大众及持分者

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
13. 拨款 2 亿元，支持香港的专业服务业业界与沿线国家及其他境外地方(包括中国内地)的交流、推广和合作	200	专业服务业
14. 每年由创新及科技基金拨款超过 1 亿元支援科技研究项目	100	创科业及不同行业
15. 资助专营巴士公司在超过 1 000 个巴士站增设座椅及安装实时到站资讯显示屏	88	专营巴士乘客，特别是长者
16. 「环境及自然保育基金」预留 5,000 万元资助社区参与都市固体废物按量收费制度项目，为实行收费制度作准备	50	各行业
小计	6,838	
C. 其他		
17. 预留 2,000 亿元落实有关 10 年医院发展蓝图项目	200,000	普罗大众
施政报告措施的拨款	219,356	

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
II. 财政预算建议		
A. 税务及短期纾缓措施		
18. 宽减 2015-16 年度 75%的薪俸税和个人入息课税，每宗个案以 20,000 元为上限	16,950	196 万名纳税人
19. 宽免 2016-17 年度 4 季差饷，以每户每季 1,000 元为上限 [@]	10,615	317 万个须缴付差饷的物业
*20. 从 2016-17 开始，提高薪俸税和个人入息课税下的免税额 – - 基本及单亲： 由 120,000 元提高至 132,000 元； - 已婚人士： 由 240,000 元提高至 264,000 元	2,910	193 万名纳税人
[#] 21. 发放额外一个月的综合社会保障援助标准金额、高龄津贴、长者生活津贴及伤残津贴	2,820	118 万名受助人
22. 宽免 2016-17 年度商业登记费	2,545	130 万名经营业务者

[@] 毋须支付差饷的综援金受助人，将不会因宽免差饷而得到金钱上的利益。

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

[#] 决定 2017-18 及其后年度的开支指引时并没有考虑一次性措施。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
23. 宽减 2015-16 年度 75%的利得税，每宗个案以 20,000 元为上限	1,920	13 万名纳税人
*24. 从 2016-17 开始，提高薪俸税和个人入息课税下供养父母及祖父母的基本及额外免税额／扣除上限 – • 年龄为 60 岁或以上： 由 40,000 元提高至 46,000 元; • 年龄为 55 岁至 59 岁： 由 20,000 元提高至 23,000 元; • 长者住宿照顾开支扣除上限： 由 80,000 元提高至 92,000 元	860	60 万名纳税人
25. 豁免食肆和小贩，以及受限制食物售卖许可证牌照费用一年	115	27 000 间食肆和商户
26. 豁免酒店和旅馆牌照费用一年	14	2 000 家酒店和旅馆
27. 豁免旅行社牌照费用一年	11	1 800 家旅行社
28. 延长电费补贴计划两年至 2018 年 6 月 30 日 [核准承担额中未支用的结余款项足够支付未用的补贴总额]	-	188 000 个合资格用户
小计	38,760	

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
B. 其他预算措施		
^Ω 29. 推出科技券先导计划	500	中小企
*30. 提高投资研发现金回赠水平、优化实习研究员计划及扩展公营机构试用计划，加强推动本港的创新及科技发展	362	创新及科技行业及其他界别
31. 联同旅游业界推出额外措施推广旅游	242	旅游及相关界别
32. 推行试行计划，向入读指定兼读制课程的三届学生提供学费资助，课程涵盖建筑、工程和科技等范畴	200	5 600 名学员及建筑、工程和科技界别
33. 为交通及事故管理及提供实时交通资讯安装交通探测器	200	普罗大众
34. 推动香港金融科技发展	72	金融服务业及相关界别
35. 资助本地制作粤语电影在内地发行和宣传的费用	20	电影及相关界别

Ω 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
36. 延长「中小企融资担保计划」下的「特别优惠措施」的申请期至2017年2月28日	-	中小企
小计	<u>1,596</u>	
财政预算建议的拨款	<u>40,356</u>	
总额	<u><u>259,712</u></u>	

(6) 中期预测

(亿元)	2015-16 修订预算	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
经营盈余	483	214	425	50	229	452
非经营(赤字)	(178)	(100)	(287)	(340)	(439)	(425)
已计入政府债券及 票据偿还款项的 综合盈余(赤字)	305	114	138	(290)	(225) ^φ	27
财政储备 (截至三月三十一日)	8,590	8,704	8,842	8,552	8,327	8,354
相当于政府开支的 月数	24	21	22	19	18	18
相当于本地生产总 值的百分比	35.8%	35.2%	34.2%	31.6%	29.4%	28.3%
由下列项目的结余 组成 -						
政府一般收入账目	5,228	5,186				
具有指定用途的基金						
基本工程储备基金	602	699				
资本投资基金	26	18				
公务员退休金储备 基金	272	319				
赈灾基金	- ^Δ	1				
创新及科技基金	- ^Δ	39				
贷款基金	46	24				
奖券基金	219	221				
土地基金	2,197	2,197				
	8,590	8,704				

φ 已计入在 2019-20 年偿还 15 亿元的政府债券及票据。

Δ 少于 1 亿元。

中期预测采用了多项假设，例如：

1. 2017 至 2020 四年期间的经济趋势实质增长率及名义增长率分别为每年 3% (实质) 及 4.5% (趋势)，本地生产总值平减物价指数趋势增长为每年 1.5%。
2. 2017-18 年度及以后的每年地价收入为本地生产总值的 2.7%，即过去 30 年的平均数。
3. 已计入基本工程所需的现金流量及完工后需要的运作开支。
4. 政府已预留 300 亿元，支援推行医疗改革，分别为 2016-17 年度 100 亿元和 2018-19 年度 200 亿元。
5. 政府已预留 500 亿元，以承担为有需要长者提供更佳退休保障的相关工作，包括在 2017-18 年度预留 100 亿元，并在 2018-19 年度及 2019-20 年度各预留 200 亿元。
6. 投资收入不包括未来基金的投资收入。未来基金的投资收入已存放于外汇基金作长线投资，初步为期十年。

附件 – 主要政策组别开支

1. 教育
2. 社会福利
3. 卫生

教育

1. 2016-17 年度教育方面的总开支预算为 840 亿元，比 2015-16 年度的修订预算增加 6.2%，即 49 亿元。
2. 2016-17 年度教育的经常开支预算为 747 亿元(相当于 2016 年本地名义生产总值的 3.0%)，占政府经常开支的 21.5%，比 2015-16 年度的修订预算增加 3.1%。
3. 主要措施及额外资源如下：

经常开支的措施(数字反映额外的开支)

- (a) 约 6 亿 1,100 万元资助小学拨款(现行开支为 133 亿元)，主要用以应付学生人数上升，以及把公营小学的学位教师职位比例由 2014/15 学年的 50%，分别提升至 2015/16、2016/17 及 2017/18 学年的 55%、60%及 65%；
- (b) 约 3 亿 6,600 万元予大学教育资助委员会资助院校拨款(现行开支为 175 亿元)，当中包括用以逐步增加高年级学士学位学额的款项，到 2018/19 学年，每年将有 5 000 名表现优秀的副学位毕业生可升读资助衔接学位；以及于 2016/17 至 2018/19 三年期内增加 50 个医科、20 个牙科和 68 个其他医疗专科以公帑资助的学士学位；
- (c) 约 2 亿 1,800 万元以继续于 2016/17 学年推行「学前教育学券计划」，并按既定调整机制，参考综合消费物价指数变动调整学券资助额，由 2015/16 学年的每年每名學生 2 万 2,510 元上调至 2016/17 学年的每年每名學生 2 万 3,230 元；以及
- (d) 约 2 亿 100 万元予在职家庭及学生资助事务处的学生资助处为合资格学生提供适切的资助。

非经常开支及非经营开支的措施

- (e) 10 亿元以注资香港特别行政区政府奖学基金，用投资收入将「特定地区奖学金」的名额，分阶段增加至每年约 100 名，藉以鼓励一带一路国家的杰出学生来港升学；
- (f) 8 亿元以成立「资优教育基金」，用投资收入培育更多资优学生，丰富本港的人才库，增加香港的竞争力；
- (g) 2 亿元以推行「促进香港与内地姊妹学校交流试办计划」；以及
- (h) 1 亿 4,400 万元以延长职业训练局的「职业教育和就业支援先导计划」，以惠及多两届共 2 000 名学生。

社会福利

1. 2016-17 年度社会福利方面的总开支预算为 724 亿元，比 2015-16 年度的修订预算增加 11.4%，即 74 亿元。
2. 2016-17 年度社会福利方面的经常开支预算为 662 亿元（相当于 2016 年本地名义生产总值的 2.7%），占政府经常开支 19.0%，比 2015-16 年度的修订预算增加 13.4%。主要开支包括用于综合社会保障援助（下称「综援」）计划和公共福利金计划的约 420 亿元津贴，以及用于提供儿童、康复及安老服务。
3. 主要措施及额外资源如下：

经常开支的措施(数字反映额外的全年开支)

(a) 1 亿 8,000 万元以支援有特殊需要儿童及残疾人士，包括：

(i) 2,300 万元支援有特殊需要儿童

- 1,300 万元，在卫生署辖下增设一所儿童体能智力测验中心；以及
- 1,000 万元，为轮候特殊幼儿中心的儿童提供更多训练时数，每年惠及约 550 名儿童。

(ii) 超过 1 亿 5,700 万元支援残疾人士

- 1 亿 1,500 万元，以增加包括学前、日间训练和住宿照顾等各类康复服务名额共 960 个；
- 1,400 万元，以增加「私营残疾人士院舍买位计划」下 150 个宿位名额；

- 900 万元，以增加私家医生外展到诊计划的资助，加强残疾人士院舍的基础医疗服务，以惠及约 12 300 名住院人士；以及
- 1,900 万元，以增加人手加强复康巴士服务，以及为严重弱智人士宿舍暨展能中心及日间社区康复中心提供往返的巴士服务。预计新增的 9 辆复康巴士可增加约每年 30 000 服务人次，而增加的 73 辆中心巴士可以惠及约 6 300 名残疾人士。

(b) 1 亿 6,300 万元以加强对长者的照顾，主要包括：

- (i) 1,700 万元，以增加 168 个长者日间护理服务名额；
- (ii) 7,000 万元，以增加 320 个资助安老宿位；以及
- (iii) 7,000 万元，陆续将 1 200 个现时在「改善买位计划」下的甲二级别宿位提升为较高质素的甲一级别宿位，及提升约 530 个现有合约院舍宿位及日间服务名额的服务质素。

(c) 从 2016-17 年开始增加经常开支 29 亿元推出「低收入在职家庭津贴」计划，向没有领取综援的低收入在职家庭（特别是当中有儿童的）提供财政支援。计划将于今年 5 月接受申请，预料可惠及约 20 万户低收入家庭共约 70 万人，包括 17 万名合资格儿童或青少年。

其他开支

- (d) 预留拨款 8 亿元，推行「长者院舍住宿照顾服务券」，以在三年试验计划内发放 3 000 张服务券。
- (e) 在五年内拨款约 1 亿 3,400 万元，重组社会福利署的「安老院牌照事务处」及「残疾人士院舍牌照事务处」，将两者合并，并大幅增加人手约五成，全面加强对安老院舍及残疾人士院舍的巡查和监管。

- (f) 从奖券基金拨款 10 亿元推行「长者社区照顾服务券试验计划」，其中 6 亿 4,000 万元预留于 2016 年第三或第四季推行第二阶段，服务券数目将由现时的 1 200 张增加至 3 000 张。
- (g) 从奖券基金拨款 4 亿 2,200 万，推出为期两年的「到校学前康复服务试验计划」并提供共 2 900 个额外名额，为 450 多间幼稚园或幼稚园暨幼儿中心轮候学前康复服务有特殊需要的儿童尽早提供支援服务。政府已预留 4 亿 7,300 万元经常拨款让服务计划完成检讨后于 2017-18 年作常规化。

卫生

1. 2016-17 年度卫生方面的总开支预算为 776 亿元，比 2015-16 年度的修订预算增加 27.6%，即 168 亿元。这是主要由于 2016-17 年度向医院管理局(医管局)拨款 100 亿元成立基金，以支援及优化公私营协作措施。
2. 2016-17 年度卫生方面的经常开支预算为 573 亿元(相当于 2016 年本地名义生产总值的 2.3%)，占政府经常开支的 16.5%，比 2015-16 年度的修订预算增加 1.5%。
3. 主要措施及额外资源如下：

A. 经常开支的措施

医院管理局(医管局)

4. 2016-17 年度向医管局提供的经常拨款为 510 亿元，比五年前，即 2011-12 年度 (380 亿元) 增加约 34%。
5. 医管局会动约 5 亿 1,000 万元推行各项措施，以应付与日俱增的医院服务需求及改善临床护理质素。该等措施举例如下：
 - (a) 逾 2 亿 3,500 万元，在东区尤德夫人那打素医院、伊利沙伯医院、将军澳医院、基督教联合医院、威尔斯亲王医院、雅丽氏何妙龄那打素医院、沙田医院、博爱医院、屯门医院及小榄医院增设共 231 张病床，以提升住院服务量；
 - (b) 1 亿 800 万元 提供额外手术室节数，以舒缓轮候手术的情况；
 - (c) 5,100 万元，以加强针对危疾和慢性疾病的服务，例如：就心脏科服务提高心脏超声波检查的服务量；就肾病服务增加血液透析的服务名额，以及就癌症服务延长放射治疗的服务时间；
 - (d) 3,800 万元，以扩阔医管局药物名册内相关专用药物的临床应用范围，及把名册内相关的自费药物纳入为专用药物，用以治疗糖尿病、中风、骨质疏松症和乳癌，每年惠及约 6 700 名病人；

- (e) 2,100 万元，于 2016-17 年度在五个医院联网(即港岛西、九龙东、九龙西、新界东及新界西)增加 27 000 个普通科门诊的诊症名额，而之后则每年增加额外 49 000 个名额；
- (f) 2,000 万元，于大口环根德公爵夫人儿童医院设立全港第五个关节置换中心¹，在 2016-17 年度进行额外 260 个手术，之后则每年进行额外 350 个手术；
- (g) 1,900 万元，以加强社区老人评估小组的服务，以涵盖更多安老院舍，并增加社区老人评估小组的支援，以提升居于四个医院联网(即港岛西、九龙中、九龙西及新界西)安老院舍的临终病人的护理质素；以及
- (h) 1,800 万元，以加强内窥镜服务，进行额外内窥镜检查。

卫生署

- 6. 增拨约 10 亿 3,000 万元予卫生署，以加强服务和推行以下措施，包括：
 - (a) 4 亿 8,200 万元，为长者医疗券计划(医疗券计划)提供更多拨款，以应付合资格长者人数增加 (预计由 2015-16 年度的 760 000 人增至 2016-17 年度的 774 500 人)，以及参与率提升 (预计由 2015-16 年度的 80%增至 2016-17 年度的 85%) 所引致的需求；
 - (b) 3 亿 8,100 万元一次性额外拨款，以支付由 2015-16 年度延迟的付款，以应付医疗券计划在 2015-16 年度增加的现金流量需求；
 - (c) 3,600 万元，以加强行政支援、采用四价疫苗代替三价疫苗，以及为所有 65 岁或以上长者和智障人士免费接种疫苗，从而加强季节性流感疫苗接种计划；
 - (d) 2,300 万元，以设立一所临时中药检测中心；
 - (e) 2,000 万元，为年龄介乎 61 至 70 岁的合资格香港居民推出的大肠癌筛查先导计划，以及其他癌症预防及筛查的支援措施增加拨款；

¹ 另外四个现有的关节置换中心位于佛教医院、仁济医院、博爱医院和雅丽氏何妙龄那打素医院。

- (f) 2,000 万元，以设立卫生署辖下的私营医疗机构规管办事处；
- (g) 1,600 万元，以应对抗菌素耐药性引致的公共卫生威胁；
- (h) 1,500 万元，以加强执行法定禁烟规定，以及优化非政府机构的戒烟服务；
- (i) 1,200 万元，在牛头角设立一所临时儿童体能智力测验中心；
- (j) 800 万元，以加强卫生署中医药事务部的人力支援；
- (k) 800 万元，以处理食水含铅事件；
- (l) 500 万元，支付就与香港医务委员会有关的法律程序及与其辖下委员会有关的上诉引致的讼费；
- (m) 300 万元，以改善香港医务委员会的执业资格试； 以及
- (n) 300 万元，向业界就中成药注册提供顾问服务和支援的有时限工作。

B. 非经常开支及非经营开支的措施

- 7. 100 亿元，为医院管理局成立基金，并利用其投资回报，推行公私营协作措施(从预留作推动医疗改革的 500 亿元款项拨出)。
- 8. 8 亿 2,400 万元 供医管局购置设备和支付推行电脑化计划的费用。