

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

管制人员：食物及卫生局常任秘书长(卫生)会交代本总目下的开支。

二零一七至一八年度预算 559.900 亿元

二零一七至一八年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零一七年三月三十一日预算设有的 112 个非首长级职位，增至二零一八年三月三十一日的 116 个，增幅为 4 个。 7,470 万元

此外，预算于二零一七年三月三十一日及二零一八年三月三十一日设有 12 个首长级职位。

承担额结余 23.297 亿元

管制人员报告

纲领

纲领(1) 卫生 这些纲领纳入政策范围 15：卫生(食物及卫生局局长)。

纲领(2) 资助金：医院管理局

纲领(3) 资助金：菲腊牙科医院

详情

纲领(1)：卫生

	2015-16 (实际)	2016-17 (原来预算)	2016-17 (修订)	2017-18 (预算)
财政拨款(百万元)	345.4	489.3	466.7 (-4.6%)	538.4 (+15.4%)
				(或较 2016-17 原来 预算增加 10.0%)

宗旨

2 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

3 食物及卫生局卫生科制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

4 整体而言，卫生科的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。卫生科在二零一六至一七年度大致上达到所订目标。

二零一七至一八年度需要特别留意的事项

5 二零一七至一八年度内，卫生科将会：

- 为推行自愿医保计划进行筹备工作；
- 公布医疗人力规划和专业发展策略检讨报告，并就如何落实有关建议咨询持份者；
- 促进医疗服务发展，包括鼓励发展私营医院，以及修改私营医疗机构的规管架构；
- 完成精神健康检讨，并成立一个常设咨询委员会，以跟进和落实检讨所得出的建议；
- 监察 2 项为期 2 年、分别名为「智友医社同行」及「医教社同心协作」的先导计划推行情况；
- 继续监督香港的基层医疗发展，包括按照基层医疗发展策略推行各项措施；
- 继续监督「长者牙科外展服务计划」的推行情况；
- 继续监督电子健康纪录互通系统(互通系统)第一阶段的运作；
- 在获得立法会批准拨款后展开互通系统第二阶段的开发工作；
- 继续监督长者医疗券计划的推行情况；
- 继续监督为长者、6 个月至未满 12 岁的儿童、领取伤残津贴的人士、智障人士及孕妇而设的季节性流感疫苗注射计划，以及为长者及幼儿而设的肺炎球菌疫苗注射计划的推行情况；

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

- 继续监督各项有关医院发展的基本工程项目的进度，例如在启德兴建香港儿童医院、扩建基督教联合医院、香港红十字会输血服务中心总部和灵实医院、翻修香港佛教医院、重建广华医院和葵涌医院、扩建屯门医院手术室大楼，以及就重建玛丽医院－第一期(主要工程)、威尔斯医院－第二期(第一阶段)及在启德发展区兴建一所新急症医院进行筹划；
- 与医院管理局跟进医院管理局检讨所作建议的推行情况，以改善该局运作，使其能持续提供优质服务，并能更有效地应付社会发展和人口老化带来的挑战；
- 落实《预防及控制疾病条例》(第 599 章)，并继续改善当中的传染病监测、控制、通报和紧急应变机制；
- 继续监督为父母及子女、青少年、男士、妇女及长者所制定的促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续监督中成药注册制度的推行情况和加强中医药的规管；与业界共同就制造中成药必须依循「生产质量管理规范」订定时间表；监督订定香港常用中药材标准的工作；以及筹划和发展由卫生署管理的政府中药检测中心；
- 继续监督在公营医护体系营运中医诊所的工作，以促进以循证医学为本的中医药发展，以及为本地中医药学位课程的毕业生提供培训机会；
- 为医院管理局病人提供选定的中西医协作治疗，从而继续促进香港的中医药发展，并继续推动中医医院的发展；
- 就医疗仪器订立长远的规管架构；
- 监督预防和控制非传染病全面策略的实施工作；
- 继续监督与有关团体合作进行的推广、辅助和支持母乳喂哺的工作；
- 继续监督以多管齐下的方式，透过推广、教育、立法、执法、征税和戒烟计划等推行既定控烟政策的情况；
- 继续监督和加强与有关团体合作进行器官捐赠公众宣传工作；以及
- 继续管理医疗卫生研究基金；该基金旨在资助先进医疗研究方面的研究项目及设施，以推动公共卫生及医疗服务的研究和发展、建立科研能力，并获取以实证为本的知识。

纲领(2)：资助金：医院管理局

	2015-16 (实际)	2016-17 (原来预算)	2016-17 (修订)	2017-18 (预算)
财政拨款(百万元)	61,548.9 ^φ	51,588.9	53,426.6 (+3.6%)	55,283.0 (+3.5%)

(或较 2016-17 原来
预算增加 7.2%)

^φ 二零一五至一六年度的实际开支包括政府向医院管理局一次过拨款 100 亿元，以成立基金推行临床公私营协作计划。

宗旨

6 医院管理局(医管局)的主要宗旨是就市民对医院服务的需要，以及为照顾有关需要所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

7 卫生科为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是在一九九零年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立的法定机构，负责管理本港所有公营医院。医管局管理 42 间公营医院和机构、47 间专科门诊诊所，以及 73 间普通科门诊诊所，截至二零一六年十二月三十一日，有超过 74 000 名相当于全职人员的员工。

8 医管局负责管理和发展公营医疗系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 吸引、激励及挽留人才；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保就公营医疗服务系统的管理及管治向公众负责。

9 医管局大致上达到二零一六至一七年度的服务表现目标。二零一六至一七年度各类病人医护服务的整体服务量与二零一五至一六年度的水平相若。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

10 有关医管局服务的主要数据如下：

目标

	截至 31.3.2016 (实际)	截至 31.3.2017 (修订预算)	截至 31.3.2018 (目标及计划)
可取用的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复).....	21 587	21 798	22 027
疗养科.....	2 041	2 041	2 041
精神科.....	3 607	3 607	3 607
智障科.....	660	680	680
总计.....	27 895	28 126	28 355
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人的百分率：			
第 I 类别(危殆个案－0 分钟)(%).....	100	100	100
第 II 类别(危急个案－15 分钟)(%).....	97	95	95
第 III 类别(紧急个案－30 分钟)(%).....	78	90	90
专科门诊服务			
专科诊所新症轮候时间中位数			
第一优先就诊病人.....	少于 1 星期	2 星期	2 星期
第二优先就诊病人.....	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
社康护士数目.....	477	480	480
老人科日间医院名额.....	659	659	659
精神科服务			
精神科社康护士数目.....	130	138	138
精神科日间医院名额.....	889	889	889

指标

	2015-16 (实际)	2016-17 (修订预算)	2017-18 (预算)
所提供的服务			
住院服务			
住院病人出院人次及死亡人数			
普通科(急症及康复).....	1 055 887	1 064 200	1 079 700
疗养科.....	3 511	3 500	3 500
精神科.....	17 440	17 400	17 400
智障科.....	487	520	530
总计.....	1 077 325	1 085 620	1 101 130

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2015-16 (实际)	2016-17 (修订预算)	2017-18 (预算)
病人住院日次			
普通科(急症及康复).....	6 112 117	6 160 000	6 252 000
疗养科.....	509 730	517 000	517 000
精神科.....	936 376	973 000	973 000
智障科.....	198 958	201 000	205 000
总计.....	7 757 181	7 851 000	7 947 000
病床住用率(%)			
普通科(急症及康复).....	89	89	89
疗养科.....	88	88	88
精神科.....	71	71	71
智障科.....	82	82	82
总计.....	86	86	86
平均住院时间(日)§			
普通科(急症及康复).....	5.8	5.8	5.8
疗养科.....	129	129	129
精神科.....	54	54	54
智障科.....	334	334	334
总计.....	7.2	7.2	7.2
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数.....	589 623	595 800	615 400
急症室服务			
就诊人次.....	2 236 456	2 236 000	2 236 000
每千人口的就诊人次.....	306	306	306
首次就诊人次分流			
第 I 类别.....	19 830	19 800	19 800
第 II 类别.....	43 840	43 800	43 800
第 III 类别.....	694 114	694 100	694 100
专科门诊服务			
专科门诊(临床)新症就诊人次.....	724 585	728 000	742 000
专科门诊(临床)旧症覆诊人次.....	6 585 747	6 597 000	6 639 000
专科门诊(临床)就诊总人次.....	7 310 332	7 325 000	7 381 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次.....	5 984 576	5 984 000	6 037 000
家庭医学专科门诊就诊人次.....	289 124	292 400	301 700
基层医疗就诊总人次.....	6 273 700	6 276 400	6 338 700
康复及纾缓护理服务			
康复及纾缓护理日间服务就诊人次.....	91 189	91 200	91 200
社康护士家访次数.....	855 449	854 000	854 000
专职医疗(社区)就诊人次.....	35 373	35 400	35 400
专职医疗(门诊)就诊人次.....	2 531 869	2 531 000	2 545 000

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2015-16 (实际)	2016-17 (修订预算)	2017-18 (预算)
老人科服务			
接受外展服务人次	637 777	657 400	680 200
接受疗养服务评核的长者人数	1 560	1 710	1 710
老人科日间医院就诊人次	149 601	146 800	142 400
接受到诊医生治疗人次	109 544	111 000	111 000
精神科服务			
接受精神科外展服务人次	282 735	284 800	284 800
精神科日间医院就诊人次	223 781	224 500	224 700
接受老人精神科外展服务人次	97 503	97 900	97 900
服务质素			
每千人口中病人在医院死亡人数 Δ	3.1	3.1	3.1
普通科住院病人在出院后 28 天内未经预约 再入院率(%)	10.6	10.6	10.6
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	54.4	54.6	54.6
日间及外展服务	45.6	45.4	45.4
每千人口按服务类别划分的服务成本(百万元)			
住院服务	4.1	4.4	4.5
日间及外展服务	3.5	3.7	3.7
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	46.9	48.2	48.2
每千人口的服务成本(百万元)	23.3	24.5	24.0
单位成本			
住院服务			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康复)	25,270	27,030	27,290
疗养科	223,210	232,220	237,830
精神科	138,840	148,230	151,820
智障科	622,120	650,800	660,510
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复)	4,830	5,170	5,210
疗养科	1,540	1,610	1,640
精神科	2,590	2,660	2,720
智障科	1,520	1,680	1,710
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元)	1,230	1,310	1,340
专科门诊每次诊症的成本(元)	1,190	1,260	1,290
普通科门诊每次诊症的成本(元)	445	470	480
家庭医学专科门诊每次诊症的成本(元)	1,130	1,210	1,240
社康护士每次外展服务的成本(元)	535	570	585
精神科外展服务每次的成本(元)	1,550	1,660	1,700
老人科日间医院每次服务的成本(元)	1,960	2,120	2,240
收费减免¶			
综合社会保障援助(综援)收费减免百分率(%) ...	18.5	18.1	18.1
非综援收费减免百分率(%)	6.2	6.7	6.7

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2015-16 (实际)	2016-17 (修订预算)	2017-18 (预算)
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)			
医务人员			
医生	5 664	5 813	5 942
专科医生数目	3 351	3 444	3 495
受训医生／非专科医生数目	2 313	2 369	2 447
驻院实习医生	368	405	492
牙医	8	8	8
医务人员总数	6 040	6 226	6 442
护理人员			
合资格人员	23 976	24 331	25 154
见习人员	611	600	600
护理人员总数	24 587	24 931	25 754
专职医疗人员	7 268	7 509	7 781
其他	34 990	36 081	37 046
总数	72 885	74 747	77 023

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院及接受治疗人数计算。

Δ 指某一年度涵盖医管局辖下医院住院及日间住院病人死亡人数的标准化死亡率。有关标准化死亡率是将医管局在该年度各个年龄组别的医院病人死亡率，套用于二零零一年年中的「标准」人口而计算出来的。这是一个标准的统计方法，有助比较不同年份的死亡率。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

二零一七至一八年度需要特别留意的事项

11 二零一七至一八年度内，医管局会继续配合政府的政策纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的 4 个工作重点包括：(a)急症及紧急医疗；(b)为低收入及贫困人士提供服务；(c)需要昂贵治疗成本、先进技术及多专科合作诊治的疾病；以及(d)培训医护人员。

12 医管局亦会：

- 增设共 229 张病床，以应付因人口增长及老化而增加的服务需求；
- 继续分阶段开展天水围医院的服务，以及筹备香港儿童医院由二零一八年起分阶段投入服务；
- 加强医管局社区老人评估小组对居于安老院舍临终病人的支援，在指定急症医院设立骨折治疗协调服务，并加强癌症、中风、心脏病及肾病的治疗和管理；
- 持续加强急症室服务、手术服务、内窥镜检查、放射诊断服务，并增加专科和普通科门诊的名额；
- 加强医疗专业及支援人手，以提升精神健康服务；以及
- 继续运用医管局于二零一六年三月三十一日获拨的 100 亿元「公私营协作基金」投资回报，以推行临床公私营协作计划。

纲领(3)：资助金：菲腊牙科医院

	2015-16 (实际)	2016-17 (原来预算)	2016-17 (修订)	2017-18 (预算)
财政拨款(百万元)	159.1	159.8	163.7 (+2.4%)	168.6 (+3.0%)

(或较 2016-17 原来
预算增加 5.5%)

宗旨

13 宗旨是提供训练牙医及牙科辅助人员的设施。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

简介

14 卫生科资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第 1081 章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科辅助人员开办文凭课程。

15 在二零一五至一六学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生和文凭课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

16 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	学年		
	2015/16 (实际)	2016/17 (修订预算)	2017/18 (预算)
培训学额			
大学生.....	320	340	358
研究生#.....	159	126	94
牙科技术文凭课程学生.....	36	36	40
牙科手术文凭课程学生.....	36	36	36
牙齿卫生文凭课程学生.....	45	45	45
牙科治疗文凭课程学生^.....	—	10	10
总数.....	596	593	583
学额使用率(%)Φ			
大学生.....	100	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	90	90	100
牙科手术文凭课程学生.....	100	100	100
牙齿卫生文凭课程学生.....	94	94	94
牙科治疗文凭课程学生^.....	—	100	100
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生.....	99	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	92	94	95
牙科手术文凭课程学生.....	78	81	81
牙齿卫生文凭课程学生.....	84	84	84
牙科治疗文凭课程学生^.....	—	100	100

二零一七至一八学年的预算并不包括由香港大学牙医学院以自资形式开办的研究院修课课程。扣除研究院修课课程提供的学额后，二零一五至一六学年提供的研究课程学额的实际数目及二零一六至一七学年的修订预算分别为 97 个和 94 个。

^ 牙科治疗高等文凭课程于二零一六年六月新开办。

Φ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

二零一七至一八年度需要特别留意的事项

17 二零一七至一八年度内，菲腊牙科医院将会继续研究可行方案，改善修毕牙科辅助人员培训课程人士的百分率。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	财政拨款分析			
	2015-16 (实际) (百万元)	2016-17 (原来预算) (百万元)	2016-17 (修订) (百万元)	2017-18 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 卫生	345.4	489.3	466.7	538.4
(2) 资助金：医院管理局	61,548.9	51,588.9	53,426.6	55,283.0
(3) 资助金：菲腊牙科医院	159.1	159.8	163.7	168.6
	62,053.4	52,238.0	54,057.0 (+3.5%)	55,990.0 (+3.6%)

(或较 2016-17 原来
预算增加 7.2%)

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零一七至一八年度的拨款较二零一六至一七年度的修订预算增加 7,170 万元(15.4%)，主要由于医疗卫生研究基金一般非经常开支项目的现金流量需求增加，以及为应对抗菌素耐药性的额外措施所需增加的运作开支。二零一七至一八年度将净增加 4 个职位。

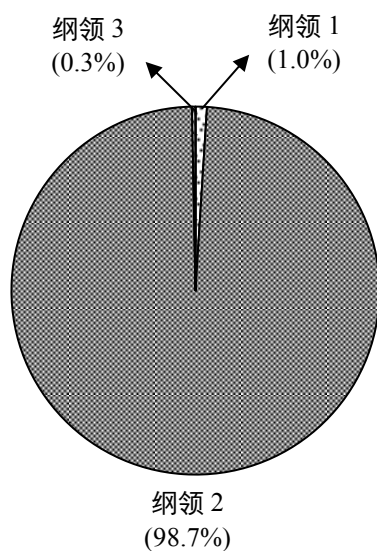
纲领(2)

二零一七至一八年度的拨款较二零一六至一七年度的修订预算增加 18.564 亿元(3.5%)，主要由于政府向医管局提供额外拨款，以推行各项措施，应付与日俱增的医院服务需求和改善临床护理质素。

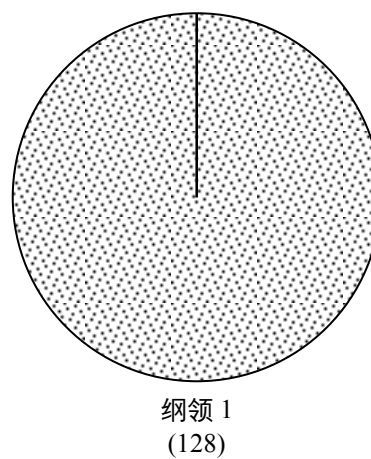
纲领(3)

二零一七至一八年度的拨款较二零一六至一七年度的修订预算增加 490 万元(3.0%)，主要由于增设医院职员职位和增加购置设备。

各纲领的拨款分配情况
(二零一七至一八年度)

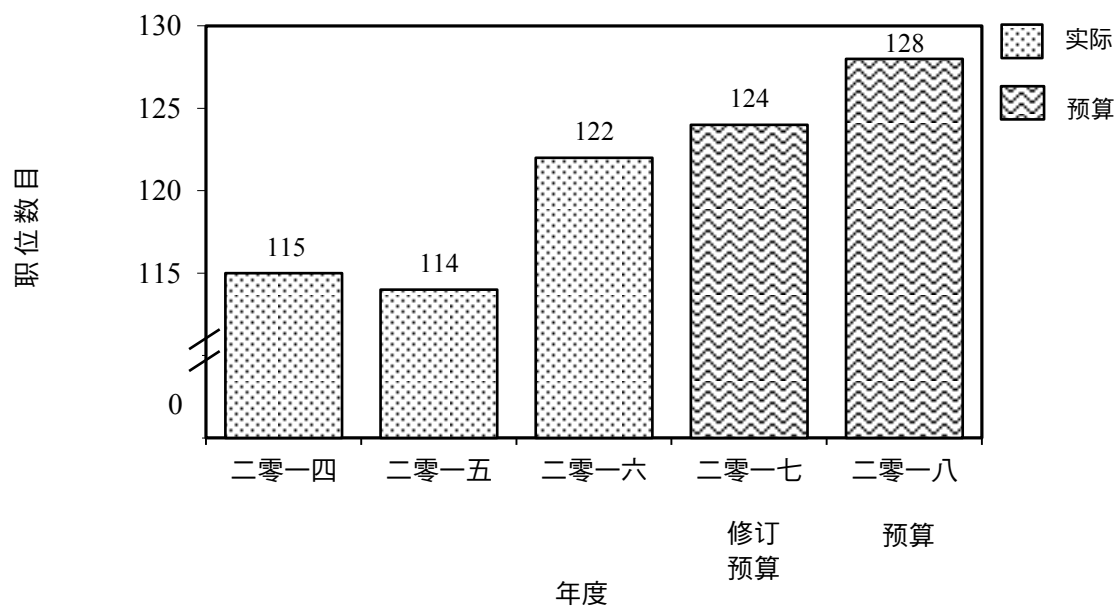


各纲领的员工人数
(截至二零一八年三月三十一日止)



(纲领 2 及 3 下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

分目 (编号)	2015-16 实际开支	2016-17 核准预算	2016-17 修订预算	2017-18 预算
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目				
经常开支				
000 运作开支	51,151,559	51,197,847	53,037,781	54,885,416
经常开支总额	51,151,559	51,197,847	53,037,781	54,885,416
非经常开支				
700 一般非经常开支	10,139,946	205,000	185,000	220,000
非经常开支总额	10,139,946	205,000	185,000	220,000
经营账目总额	61,291,505	51,402,847	53,222,781	55,105,416
非经营账目				
资助金				
85C 菲腊牙科医院	4,170	3,994	3,037	1,601
899 菲腊牙科医院－小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	6,598	7,071	7,071	9,348
979 医院管理局－设备及资讯系统 (整体拨款)	751,141	824,108	824,108	873,650
资助金总额	761,909	835,173	834,216	884,599
非经营账目总额	761,909	835,173	834,216	884,599
开支总额	62,053,414	52,238,020	54,056,997	55,990,015

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

按分目列出的开支详情

二零一七至一八年度卫生科所需的薪金及开支预算为 55,990,015,000 元，较二零一六至一七年度的修订预算增加 1,933,018,000 元，而较二零一五至一六年度的实际开支减少 6,063,399,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 54,885,416,000 元，用以支付卫生科的薪金、津贴及其他运作开支。

3 截至二零一七年三月三十一日止，卫生科的人手编制有 124 个职位，包括 4 个编外职位。预期在二零一七至一八年度会净增加 4 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零一七至一八年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 74,726,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2015-16 (实际) (\$'000)	2016-17 (原来预算) (\$'000)	2016-17 (修订预算) (\$'000)	2017-18 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	90,244	95,930	93,183	98,340
— 津贴	3,355	4,270	4,820	5,370
— 工作相关津贴	1	2	2	2
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	221	187	170	147
— 公务员公积金供款	2,868	3,659	4,006	5,487
部门开支				
— 一般部门开支	108,807	180,252	179,580	209,074
资助金				
— 医院管理局	50,797,757	50,764,778	52,602,467	54,409,320
— 菲腊牙科医院	148,306	148,769	153,553	157,676
	<u>51,151,559</u>	<u>51,197,847</u>	<u>53,037,781</u>	<u>54,885,416</u>

非经营账目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院－小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 9,348,000 元，用以购置机器及设备和支付维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上但不超过 1,000 万元。这项拨款较二零一六至一七年度的修订预算增加 2,277,000 元(32.2%)，主要由于二零一七至一八年度的需求增加。

6 在分目 979 医院管理局－设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 873,650,000 元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

		承担额			
分目	项目	核准	截至	2016-17	
(编号)	(编号)涵盖的范围	承担额	31.3.2016 止 的累积开支	修订预算开支	结余
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
700	一般非经常开支				
823	医疗卫生研究基金	2,915,000	402,960	185,000	2,327,040
		<u>2,915,000</u>	<u>402,960</u>	<u>185,000</u>	<u>2,327,040</u>
非经营账目					
85C	菲腊牙科医院				
876	诊所 3A 及 3B 吸管系统气水分 离器更换工程	3,300	3,092	—	208
891	一至五号升降机机厢更换工程 及一至六号升降机加装防止 机厢向上超速装置	5,500	3,202	798	1,500
892	三号可变风量空气处理机组及 相关设备更换工程	7,000	3,801	2,239	960
		<u>15,800</u>	<u>10,095</u>	<u>3,037</u>	<u>2,668</u>
	总额	<u>2,930,800</u>	<u>413,055</u>	<u>188,037</u>	<u>2,329,708</u>