二零二四至二五财政年度
政府财政预算案

财政司司长陈茂波

动议二读《二零二四年拨款条例草案》的演辞

二零二四年二月二十八日星期三

目录

	段数
引言	1 – 8
二零二三年经济回顾	9 – 16
二零二四年经济前瞻与中期展望	17 – 27
坚定信心	28 – 30
全方位吸引企业、资金和人才	31 – 36
开拓资金新来源	37
汇聚人才	38 – 41
为复苏增添有利条件	42 – 48
协助中小企	49 – 54
全方位打造香港品牌	55 – 71
支援市民和企业	72
加速推动高质量发展	73 – 74
迈向绿色未来	75 – 88
数字经济	89 – 104

段数

国际创新科技中心 105 - 128

国际金融中心 129 - 147

国际贸易中心 148 - 158

区域知识产权贸易中心 159 - 161

国际航运中心 162 - 165

国际航空枢纽 166 - 169

亚太区国际法律及争议解决服务中心 170 - 172

中外文化艺术交流中心 173 - 176

培育本地人才 177

创科人才 178

医护专业人才 179

海运及空运人才 180

专利人才 181

国际法律人才 182

段数

土地及房屋供应

土地供应 183 - 184

房屋供应 185 - 186

运输基建 187 - 189

医疗卫生 190 - 191

中医药发展 192

控烟政策 193

关爱共融

青年发展 194 - 196

关顾长者 197

支援残疾人士 198

妇女发展 199

支援在职家庭育儿 200

二零二三／二四年度修订预算 201 - 205

二零二四／二五年度财政预算 206 - 212

段数

中期财政预测 213 - 219

公共财政 220 - 222

财政整合计划 223 - 238

「未来基金」投资收益 239

发行债券 240 - 242

结语 243 - 249

主席、各位议员、各位市民：

我谨动议二读《二零二四年拨款条例草案》。

引言

2. 本港在疫后复常的一年，社会及市民迎来期待已久的正常生活，旅客量回升，经济回复增长。连串的盛事活动，带动市面气氛回复畅旺。

3. 与此同时，地缘政治局势不明朗和高息环境影响了资金流向;市民恢复外游及消费模式转变;访港旅客偏好亦起了变化，加上来自其他经济体的竞争等，都对经济信心造成影响。

4. 在国际环境复杂多变、经济和社会不断演化之际，本港经济复苏动力有待加强，不同产业复苏进程不平均的情况需要关注，一些制约因素亦须逐步拆解。

5. 科技创新和数据赋能，催生更多新的商业模式；但同时也加剧竞争，为不少企业带来了挑战。近年我们大力推动创新科研及成果转化，以及加速推动数字化转型，为应对转变提供了有利装备。

6. 国家稳步发展为香港提供了坚实的支持，香港「一国两制」的制度优势和高度国际化的特点，将会吸引更多人才、资金和企业汇聚。我对香港的发展充满信心。

7. 至于公共财政，在疫情过后亦须进入整固阶段。经过全盘考虑，我们将采取财政整合策略，让财政赤字逐步收窄，收支回复平衡。

8. 这份预算案的主题是：坚定信心、抓紧机遇、推动高质量发展。我会在以下章节作出说明。

二零二三年经济回顾

9. 二零二三年是香港经济疫后复常的一年。自年初取消防疫措施和恢复全面通关后，经济活动随即改善，尽管困难的外围环境继续制约增长速度。去年全年经济回复百分之三点二的正增长。市民入息录得实质升幅。

10. 在政府推出消费券计划及其他活动和措施（如「开心香港」、「香港夜缤纷」等）的支持下，加上住户入息持续增加，去年私人消费开支实质明显回升百分之七点三。整体投资开支亦随着经济恢复而反弹百分之十点八。

11. 访港旅客去年大幅回升至约三千四百万人次，第四季的数字恢复至二零一八年同期的百分之五十八。全年旅游服务输出大升，运输服务输出亦随之增加，带动整体服务输出全年显着增长百分之二十一点二。

12. 不过，外围环境充满挑战，继续影响香港的出口表现。地缘政治局势紧张严重打击全球各地的经济信心。先进经济体的央行大幅加息以应对通胀，令环球金融状况收紧，遏抑货物进口需求。国际货币基金组织（国基会）估计，去年全球经济增长进一步放缓至百分之三点一。在这背景下，去年香港整体货物出口显着下跌百分之十点三。

13. 劳工市场持续改善。经季节性调整的失业率由二零二二年第四季的百分之三点五下跌至最新的百分之二点九。去年第四季全职雇员每月就业收入中位数按年显着上升百分之八点六。

14. 通胀整体上维持温和。虽然个别项目如能源、衣履和外出用膳及外卖的价格升幅明显，但其他主要组成项目面对的价格压力大致受控。撇除政府一次性措施的影响，去年全年基本通胀率为百分之一点七。

15. 本地股票市场在去年大部分时间处于调整状态，成交量缩减。恒生指数年初时因经济活动复常一度受到支持，但其后由于市场对内地经济的信心减弱，并预期利率将处于高水平较长时间，市况反复偏软。恒生指数全年下跌百分之十三点八。

16. 住宅物业市场方面，在息口上升及外围环境充满不确定性的情况下，市场气氛自去年中起十分审慎。楼价全年下跌百分之七，交投量缩减百分之五至约四万三千宗的低水平。非住宅物业市场大致淡静。

二零二四年经济前瞻与中期展望

17. 今年的外围环境仍然较为复杂。地缘政治局势紧张，将继续影响国际贸易及资金流向，也可能对环球供应链造成干扰。金融状况在过去两年大幅收紧，会继续制约先进经济体的增长速度。另一方面，市场普遍相信美国联邦储备局(联储局)今年内会开始减息，尽管减息的时间和幅度仍然存在变数。上月国基会预测今年全球经济增长将维持在百分之三点一，低于二零零零至二零一九年期间百分之三点八的年均增长率。

18. 今年内地的出口表现仍会受到外围环境影响。不过，内地经济韧性强、基本面坚实，国家的各项提振经济政策陆续发挥效用，亦有足够政策空间进一步调控经济，内部需求料将进一步改善。预料今年内地经济将会录得平稳增长。

19. 先进经济体方面，随着过去两年息率上升对需求的滞后影响进一步显现，美国今年的经济增长预期将较去年低。不过，若联储局一如市场预期在年内开始减息，将对经济有一定支持。过去两年，美国的消费增长较为集中在服务方面，今年对货物需求或可录得较快增长，并为环球贸易提供支持。欧洲方面，地缘政治局势紧张，加上环球需求仍未显着改善，今年的经济增长预期将持续疲弱。

20. 虽然外围环境会继续对香港的货物出口构成压力，但环球金融状况有机会在年内逐步放松，或会有利出口表现。

21. 另一方面，随着旅客接待能力特别是航空客运力继续恢复，以及政府大力推动盛事经济，访港旅客数目料将进一步增加，带动旅游和相关服务输出的增长。

22. 此外，市民入息持续增加，将继续支持私人消费。政府相继推出的措施，都有助提振消费气氛。至于固定资产投资，亦应随着经济继续增长而进一步上升。

23. 考虑到上述各项因素，我们预测香港经济在今年会进一步扩张，全年实质增长介乎百分之二点五至三点五。

24. 物价方面，预期本地成本压力会随着经济复苏而增加，外围价格压力则应进一步缓和，尽管地缘政治局势持续紧张或会带来上行风险。我们预测今年基本通胀率和整体通胀率将分别为百分之一点七和百分之二点四。

25. 中期而言，香港经济将可持续稳健发展。虽然紧张的地缘政治局势会继续影响国际资金流动和贸易格局，大多数经济体在疫情期间大力推行扩张性的财政和货币政策，也令环球经济和金融系统的脆弱性增加，但预期美国和欧元区利率在未来几年逐步回落，环球需求应可随之逐步恢复。更重要的是，国家着力推动高质量发展，将为香港带来广阔的发展空间。

26. 国家「十四五」规划已为香港订下「八大中心」的明确定位。只要香港用好「一国两制」下的独特优势稳步前行，积极融入国家发展大局，对接国家发展战略，继续发挥国内与国际双循环的重要节点功能，前景定必十分亮丽。政府近年在扩大经济容量、提升竞争力和培育新增长点方面的努力，也让香港在环球经济状况好转时能抓紧机遇，提高中长期的增长动力。

27. 基于上述考虑，我们预测香港经济在二零二五至二零二八年间，平均每年实质增长百分之三点二。基本通胀率预计为平均每年百分之二点五。

坚定信心

28. 近年地缘政治局势日趋紧张，单边主义、保护主义抬头，经济环境较为困难，对内地以至香港经济都带来影响，加上来自其他经济体的激烈竞争，令一些市民对未来发展感到忐忑。

29. 然而，香港经济的前景亮丽。尽管目前面对不少挑战，但只要洞悉大势、勇于探索，便会发现机遇无限。全球经济重心将继续东移。亚洲继续是环球经济增长的重要引擎。国家经济正以创新、深化改革和持续高水平的双向开放，推动高质量发展，长期向好的基本趋势没有改变。国家对香港爱护有加，坚实支持，最近还把「个人游」计划适用城市扩展至西安和青岛。在「一国两制」下，香港拥有制度优势，联通国际与内地，我们定能把握机遇。

30. 短期来说，政府会有一系列措施，向海内外人士展现香港的吸引力，支援个人和企业抓紧机遇。同时，我们全方位推出政策措施，吸引资金、企业和人才，扩大经济容量，增强发展动力。

全方位吸引企业、资金和人才

31. 汇聚更多企业、资金和人才，有助经济更好发展。吸引企业方面，引进重点企业办公室（引进办）、创新科技及工业局（创科局）、投资推广署及香港投资管理有限公司（港投公司）主动接触海内外企业，积极吸引和帮助高增值科技及其他企业落户香港。

吸引重点企业

32. 下月会有十多家重点企业与引进办签署意向书，他们已落实或准备落户香港或扩展在港业务，连同首批的三十家，预计未来数年合共会为香港带来超过四百亿元的投资和创造约一万三千个职位。这些企业落户香港，将带动相关产业链的上、中、下游企业到港，推动香港创新科技生态圈的蓬勃发展。

香港投资管理有限公司

33. 港投公司将发挥资本引导作用及杠杆市场资源，吸引更多创新科技公司在港落户，加速发展重点产业。今年上半年将落实首批直接投资和共同投资项目，涵盖生命科技、绿色科技和金融、半导体、芯片、制造业升级转型等领域。

34. 港投公司亦会推动其投资组合内的企业，更积极参与本地、内地和海外的创科网络，探索更多应用场景、发展机会和寻找更多潜在的投资者及客户羣。

35. 为加强本港汇聚企业及资金的吸引力，港投公司将筹办「国际主权基金圆桌会议」，邀请主权基金及金融界领袖出席，探索投资机遇并建立伙伴合作关系。另外，亦会举办「香港初创投资和发展高峰论坛」，邀请初创生态圈的重要成员参与，进一步激活「投」、「产」、「学」、「研」的协同合作，支持不同阶段创科企业的发展。

迁册机制

36. 此外，我们已率先为开放式基金型公司和有限合伙基金设立简便的基金迁册机制，以吸引现有的外地基金来港注册和营运。今年上半年，我们会就引入公司迁册机制提交立法建议，便利在外地注册的公司，尤其以亚太区为业务核心的企业，将注册地迁至香港。

开拓资金新来源

37. 除了继续巩固香港对传统欧美资金的吸引力，我们亦致力开拓新资金来源，包括中东市场。亚太区首只追踪沙地阿拉伯股票的指数基金（ETF）去年底在本港挂牌，是两地市场加强联通的重要里程。我们亦正推动在中东上市一只追踪香港股票指数的ETF，香港金融管理局（金管局）正与多家金融机构就此进行商讨。

汇聚人才

38. 汇聚更多人才有利经济发展及提升竞争力。

39. 我们近年推出包括「高才通」等多项抢人才措施。过去一年多，各项人才入境计划共批出超过十四万宗申请，当中约十万名人才已抵港。劳工及福利局会在今年年中检讨相关安排，确保措施具竞争力及有效应对人力需要。

40. 在「高才通」计划下获批的人士，平均年龄中位数为三十五岁，六成为已婚人士，普遍携同家人来港。超过一半抵港半年或以上的人才已获聘，他们每月收入中位数约五万元。

41. 「香港人才服务办公室」(人才办)致力吸引海内外人才来港，并提供一条龙配套服务，协助他们落地生根。人才办将于今年五月举办「全球人才高峰会暨粤港澳大湾区人才高质量发展大会」，宣传香港作为国际人才枢纽的独特优势，推动大湾区内人才流动和合作。

为复苏增添有利条件

物业市场

42. 政府去年十月二十五日宣布调整住宅物业需求管理措施，有关调整包括额外印花税的适用年期由三年缩短至两年、买家印花税和新住宅印花税的税率减半，以及为外来人才置业印花税实施「先免后征」安排。当中，「先免后征」安排深受欢迎，已有超过五百多宗申请获批，证明香港对外来人才的吸引力。

43. 我们一直密切留意住宅物业市场的情况。经审慎考虑当前的整体情况后，我们决定即日起撤销所有住宅物业需求管理措施，即由今天起所有住宅物业交易无须再缴付额外印花税、买家印花税和新住宅印花税。我们认为在当前的经济及市场情况下，有关措施已无需要。

44. 金管局在去年七月修订了物业按揭贷款的逆周期宏观审慎监管措施。考虑到外围及本地经济情况，我们认为在继续维持银行体系稳定的前提下，现时有空间进一步修订相关措施，并适当调整其他与物业贷款相关的监管政策。金管局将于今天稍后时间作出公布。

股票市场

45. 过去一年，我们在发展股票市场方面进展良好。我们联同各监管机构和香港交易所(港交所)推出了多项措施，包括设立特专科技公司上市制度、港币－人民币双柜台股票交易机制。在吸引海外企业来港上市方面，港交所已于去年将沙特阿拉伯和印尼证券交易所纳入认可交易所之列，便利在其主板上市的企业在港第二上市。

46. 我们全速落实促进股票市场流动性专责小组去年十月提出的多项建议，包括改革创业板。港交所已就建立库存回购股份机制、在恶劣天气下维持市场运作等征求市场意见，目标是今年中落实。

47. 为进一步提升市场效率和流动性，证券及期货事务监察委员会（证监会）及港交所正探讨一系列措施，包括：

（一） 完善上市机制：研究优化首次公开招股的价格发现流程，以及审视上市公司的公众持股量要求，提升市场效率。结构性产品的上市要求和安排亦会优化，并减低其上市成本；

（二） 优化交易机制：探索收窄最低上落价位，以缩窄买卖差价，今年第二季提出建议；下一步研究优化股票现货买卖单位；以及探索进一步优化衍生产品的持仓限额及保证金安排，更好地满足风险管理需要；

（三） 改善对投资者服务：研究优化实时市场资讯服务，以合理价格向不同投资者提供切合需要的服务；及

（四） 加强市场推广：港交所将透过海外办事处加强推广香港证券市场，并积极深化与中东及东盟地区的联系，冀吸纳更多发行人和资金。

48. 为进一步提高市场竞争力，房地产投资信托基金（REIT）单位转让和期权庄家进行证券经销业务，将获豁免缴付印花税，预计政府每年收入减少约十亿元。

协助中小企

49. 考虑到经济复苏力度尚需巩固及市场变化，政府将透过不同措施，协助中小企应对资金周转、开拓市场，以及加速升级转型。

「中小企融资担保计划」

50. 为协助中小企应付资金流问题，我会将「中小企融资担保计划」下八成及九成担保产品的申请期延长两年至二零二六年三月底。计划下的总信贷保证承担额将额外增加一百亿元。

51. 另外，我已指示金管局与银行及工商界保持沟通，以包容态度协助企业应对资金周转，避免因抵押品价值下跌而被追收贷款的情况出现。

数码转型

52. 「数码转型支援先导计划」今年初会陆续邀请餐饮业及零售业的中小企，在现成基础数码方案中，挑选合适方案及申请配对资助。这些方案将集中在电子支付及店面销售、线上推广及客户管理系统三方面，预计最少八千家合资格中小企受惠。

「BUD 专项基金」

53. 「发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金」(「BUD专项基金」) 持续优化，包括增加每家企业的累计资助上限及简化申请手续。我建议向基金进一步注资五亿元，协助中小企业提升竞争力和开拓内地及海外市场，包括在基金下增设「电商易」，让每家企业可获资助最多一百万元，用于在内地推行电商项目。

利得税下的开支扣除和免税额

54. 我们建议推出两项优化利得税扣减开支的措施。容许利得税纳税人就还原租用物业至租用前状况所招致的开支，获得税务扣减。至于工业、商业建筑物及构筑物的免税额，申索期限将会取消。在有关物业易手时，视乎物业的建造成本和上一任业主的结余课税等因素，新业主仍可就物业申索免税额。两项优化措施由二零二四／二五课税年度起生效。

全方位打造香港品牌

55. 香港是国际金融中心，也是中西文化荟萃的国际都会，透过更好利用各项社会及天然资源，推动举办不同范畴的盛事活动和主题式年会，结合产业发展的契机，打造香港作为营商及旅游首选目的地的品牌。

盛事活动

56. 盛事活动有助吸引更多旅客，也让市民有更多娱乐休闲选择。未来我们将举办更多盛事活动，并加强统筹协调，扩大活动的经济及宣传效益，提升香港的国际形象。

57. 今年上半年会有八十多项不同主题及类型的盛事。单在「艺术三月」，就有一系列的艺术文化盛事，例如Art Basel、「艺术@维港」、首次于亚洲举办的国际潮流盛事「ComplexCon」等。体育盛事方面，有首次在港举行的国际级哥尔夫球赛LIV Golf，同场还有一系列音乐娱乐和活动。

58. 香港将与广东省及澳门联合承办二零二五年的第十五届全国运动会。届时市民可在主场为运动员打气，亦可前往大湾区邻近城市观赛。

59. 政府已成立盛事统筹协调组，在未来会更主动出击，争取更多盛事在香港举办，亦会进一步加强部门之间的协作，让这些盛事得以成功举行。我们已预留一亿元以加强未来三年盛事宣传工作。

金融论坛

60. 主题式会议有助加强塑造香港品牌，「国际金融领袖投资峰会」及「亚洲金融论坛」都是非常成功的例子。下月本港迎来「金融盛事周」，将有一系列重要金融盛事，包括汇聚家族办公室拥有者及管理人的「裕泽香江」高峰论坛、Milken Institute全球投资者研讨会等。丰富香港品牌的系列活动，还包括上述提及港投公司将筹办的圆桌会议。

61. 除了「请客来」，我们会继续「走出去」，透过到访不同市场，说好香港故事，扩大香港的「朋友圈」。我们将推出全新的海外演讲赞助计划，赞助知名学者和业界翘楚出席海外活动，发表演讲，加强对外推广香港。

善用海滨资源

62. 优美维港和海滨是香港的自然瑰宝，也是旅客和市民休闲热门地点，让大家留下不少美好回忆和对香港的深刻印象。我们会善用这些宝贵资源，为市民及旅客提供更吸引、多元的体验。

63. 维港夜空的璀璨烟花，以及去年在湾仔和西九文化区海傍的特别水上烟火汇演，深受欢迎。旅发局将以美丽的维港夜空为背景，每月举办烟火和无人机表演，并会重新打造「幻彩咏香江」灯光音乐汇演。发展局亦将会在维港海滨选择合适地点，以试点方式引入餐饮、零售及娱乐等商业设施，为游人带来方便及更好体验。

旅游添活力

64. 因应不同季节、节庆及盛事活动，旅发局将以不同主题打造新的体验，包括中西艺术、流行文化、美酒佳肴、郊外游踪、动感体育等，以迎合不同旅客羣组的兴趣，并鼓励业界推出更多不同组合的旅游产品。

65. 我们会继续加强本地特色旅游活动。旅游事务署将在未来数年继续推行深受欢迎的创意文旅艺术品牌项目，包括「西贡海艺术节」，透过艺术连结岛屿，让旅客欣赏及体验西贡海的自然风貌、历史、文化及古迹，而「设计#香港地」则会透过设计元素带领旅客了解香港的地道文化和特色。

66. 旅发局会推动以「城市漫步」等为主题的沉浸式深度游，亦会针对年青客羣喜好，透过例如推广远足、单车、直立板、越野跑以至野外观星等崭新内容「软销」香港。

67. 去年十二月推广庙街夜市，成功吸引大量旅客和市民前往这条甚具特色的街道。旅发局会透过提供更多元化的活动和宣传，为地区带来更多人流，为区内商户缔造更多商机。

加强宣传推广

68. 旅发局将推出全新香港旅游品牌，继续向不同客源市场宣传，以及与大湾区城市合作共同推广「一程多站」旅游等。

69. 待人以诚、奉客以礼，会令香港更受欢迎。旅发局会优化「优质旅游服务」计划，并推出新一轮的宣传，包括「真人show」节目和嘉奖表现杰出的服务业前线员工，与各界一起推动香港成为好客之都。

70. 我们会全力推动盛事活动和设计主题式深度旅游，因应不同类型和来源地旅客的喜好，丰富旅游资源，提供更多新产品和新体验。这有助刺激对零售、消费、餐饮和运输的需求。

71. 为支持旅游事务署及旅发局举办上述和其他活动，我们将合共向它们增拨十亿九千五百万元。

支援市民和企业

72. 考虑到部分行业和市民仍面对经济压力，以及政府今年的财政状况，我们会推出以下措施：

（一） 宽减二零二四／二五年度首季的住宅物业差饷，以每户一千元为上限。估计涉及三百零八万个住宅物业，政府收入将减少二十六亿元；

（二） 宽减二零二四／二五年度首季的非住宅物业差饷，以每户一千元为上限。估计涉及四十三万个非住宅物业。政府收入将减少三亿七千万元；

（三） 宽减二零二三／二四课税年度百分之百的薪俸税和个人入息课税，上限为三千元，全港二百零六万名纳税人受惠。有关扣减会在二零二三／二四课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少五十一亿元；

（四） 宽减二零二三／二四课税年度百分之百的利得税，上限为三千元，全港十六万家企业受惠。有关扣减会在二零二三／二四课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少四亿三千万元；及

（五） 向领取社会保障金的合资格人士，发放金额相当于半个月的综合社会保障援助（综援）标准金额，高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴，以及为在职家庭津贴计划作出相若安排，涉及额外开支合共约三十亿元。

加速推动高质量发展

73. 推动高质量发展有助激发经济持续创新和增长，并保护自然生态，为市民带来美好生活。而绿色未来及数字化是当中两条主线。

74. 我们要更好发挥香港在「一国两制」下「背靠祖国、联通世界」的独特优势，在高质量发展的过程中，开拓新机遇、带来新增量。

迈向绿色未来

75. 「绿色发展是高质量发展的底色」，全球各经济体也朝着碳中和的目标前进，整个绿色转型的过程正带来庞大的商机和融资需要，并形成丰富的产业羣。可持续燃料、节能减排和碳吸存技术等相关产品正推陈出新。

绿色金融

76. 香港是国际金融中心，也正朝着国际绿色金融中心的方向迈进。

77. 政府本周正举办「香港绿色周」，涵盖科技、金融等不同范畴的活动，汇聚亚太地区的行业领袖，深入探讨绿色发展和气候融资等议题。金管局亦会于今年秋季，与迪拜金融服务管理局共同在香港举办气候金融会议，探讨中东和亚洲地区在促进转型金融方面的机遇和挑战。

延续「绿色和可持续金融资助计划」

78. 政府至今已成功透过「绿色和可持续金融资助计划」资助合资格的债券发行人和借款人，在香港发行合共超过三百四十笔绿色和可持续债务工具，总额达一千亿美元，丰富了香港绿色和可持续金融的生态。资助计划将于今年年中届满，我们建议延长该计划三年至二零二七年，并扩大资助范围至转型债券及贷款，以进一步鼓励区内相关行业利用香港的转型融资平台逐步减碳。

制订可持续披露准则

79. 要推动可持续融资，准确的信息披露至关重要，这也是国际组织和政府机构未来数年的重点工作。香港要深化绿色和可持续金融的发展，企业必须在财务报告可持续披露方面衔接国际标准。财经事务及库务局和证监会将制订路线图及愿景宣言，协助企业和金融机构进行可持续汇报和分析相关数据，以说明我们对推动绿色和可持续金融的愿景。

绿色科技

80. 在绿色科技方面，本港同样具有优势。目前汇聚了超过二百家绿色科技公司，部分公司的技术具备国际竞争力，并且已成功开拓海内外市场。加上大湾区兄弟城市有强大的科研、先进制造和商业化的能力，亦具备市场规模，大湾区将成为亚洲领先的绿色科技枢纽。

81. 政府的「低碳绿色科研基金」为香港减碳和加强保护环境的科研项目提供资助，并鼓励后续实际应用。至今向基金注资四亿元，已批出三十个来自本地大学、公营科研机构和企业的项目，涉及总金额约一亿三千万元。

82. 我们将于今年上半年推出「绿色和可持续金融科技概念验证测试资助计划」，为具有潜力的绿色金融科技提供前期资助，促进他们的商业化发展，从而推动开发新的绿色金融科技。

绿色航运

83. 航运业绿色转型市场潜力庞大，海事处计划为在国际海事组织制订的国际减碳标准中获得高评级的香港注册船舶，提供优惠措施，涉及拨款约六千五百万元。此外，运输及物流局正联同环境及生态局及其他相关部门，就为本地船舶及远洋船提供绿色甲醇加注开展可行性研究，预计将于今年内公布行动纲领，把香港打造成航运绿色能源加注中心。

绿色航空

84. 我们正致力将香港国际机场打造为「绿色机场」。机管局正与相关政府部门一起研究简化运送及储存可持续航空燃料(Sustainable Aviation Fuel，简称SAF)的审批程序，以便利更多航空公司在香港使用。此外，机管局最近已展开顾问研究，以了解全球的SAF发展趋势，并从政策措施和基础设施等层面提出建议。预计顾问研究今年第三季完成。

绿色城市

推出「太阳能发电（photovoltaic）建筑先导计划」

85. 政府一直带头在不同建筑物和设施应用可再生能源。我们将在机电工程署总部大楼推出先导计划，探讨在政府建筑物幕墙应用太阳能发电技术。我们亦会继续支持公私营机构进一步利用可再生能源，助力香港迈向碳中和。

新能源车辆

86. 政府正积极推展不同新能源公共交通工具的试验，包括新能源巴士，以及通过新能源运输基金推动业界试验不同种类的新能源商用运输工具，包括电动货车及电动旅游巴士等。

87. 政府鼓励更广泛使用电动车，今年三月底届满的电动车首次登记税宽减安排将获延长两年，但考虑到电动车价格下调和车款选择增加等因素，有关宽减额将下调百分之四十。当中电动私家车「一换一」计划下的首次登记税最高宽免额会调整至十七万二千五百元，而一般电动私家车的宽免额上限则会调整至五万八千五百元。同时，根据「能者多付」的原则，税前车价超过五十万元的电动车将不获宽免。至于其他种类的电动车，包括电动商用车、电动电单车和电动机动三轮车，其首次登记税将于未来两年继续获全数豁免。环境及生态局稍后会公布有关详情。

渔农业可持续发展

88. 环境及生态局于去年十二月公布《渔农业可持续发展蓝图》。农业方面，我们预期于今年内促成于农业园二期部分土地（占地约十一公顷）设立现代化科技农业园，以公私营协作模式加快农业现代化发展。我们会在今年内于马鞍山展开现代化都市农业试验项目。渔业方面，四个新鱼类养殖区会由今年起分阶段投入运作，相关面积达五百九十公顷，预期可大幅增加本地海鱼养殖的产量。

数字经济

89. 数字经济已成为驱动经济发展的新动能。数据作为新型的关键生产要素，能够结合不同产业领域，赋能企业提升效率和竞争力，创造新的商机。

90. 由我主持的「数字化经济发展委员会」过去两年针对如何推进数字经济的发展进行了深入研究。委员会的报告涵盖多个范畴的建议，包括推进数字政策、加强数字基础建设、促进数据安全有序流动和使用、加速企业数字转型的步伐和培育人才。当中部分建议已落实执行，包括正在筹备成立的「数字政策办公室」。

构建数据交易生态

91. 随着全球数字化加速转型，高效的数据生态圈已经成为不少企业选择落户香港的考虑因素之一。当中，建立机制利便数据交易尤其重要。香港凭借在「一国两制」下的独特优势，以及国际化的特点，从数据的供需到应用场景，都具备优厚的基础和丰富的条件发展国际数据交易。

92. 我们已委托专家组，就如何为香港构建良好的数据交易生态进行深入研究，范围包括香港在数据交易中作为超级连接人的角色，以及推动国际数据贸易规则制定等，让我们发挥好数据要素的潜力，让其发展成为具强大增长动力的新产业，亦赋能传统产业升级转型。

数字金融

93. 数字技术实现了新型金融业务模式。通过结合场景、数据和技术创新，数字金融补足传统金融服务短板，降低服务门槛，提升了整体金融的普惠性。

94. 金管局去年十月完成「数码港元」先导计划的第一阶段试验，研究多个范畴的本地零售用例，例如可编程支付、离线支付、代币化存款等。第二阶段试验即将启动，进一步研究新用例。另一重点计划「多种央行数码货币跨境网络」(mBridge)亦取得进展，第一阶段服务预计可在今年推出，将成为全球其中一个率先以多种央行数码货币为企业跨境交易进行结算的项目。

95. 此外，「数字人民币」会在香港扩大试点范围，市民将可便捷开立和使用数字人民币钱包，并通过「转数快」进行增值，进一步提升跨境支付效率和用户体验。

推动数据跨境流动

96. 创科局与国家互联网信息办公室于去年十二月推出《粤港澳大湾区（内地、香港）个人信息跨境流动标准合同》的先行先试安排。首阶段邀请银行业、征信业及医疗业参与，业界反应非常正面。我们会参考首阶段试行的实施效果，逐步扩展便利措施，让两地的各行业可利用流动性更高的跨境数据，提供更多便利市民和企业的跨境服务。

「跨境通办」

97. 为进一步便利身处香港及大湾区居民和企业使用粤港两地政务服务，我们于去年十一月与广东省推出「跨境通办」专题网站，并将「智方便」与「广东省统一身分认证平台」对接。我们已在广州市、深圳前海及福田增设「智方便」登记服务柜位，并于广州市推出首部香港「跨境通办」自助服务机，方便身处大湾区城市的香港居民和企业使用「跨境通办」服务和办理「智方便」登记。

第三代互联网（Web3.0）

98. 我在去年的《财政预算案》提出加速推动Web3.0 生态圈的发展，过去一年有良好的进展。

99. 数码港目前有超过二百二十家从事相关技术的企业，包括三家独角兽。数码港去年举办了多个推广及教育活动，吸引超过二万九千人次参加，亦推出资助计划，鼓励企业进行概念验证，加快相关技术的市场应用。

100. 继去年二月成功发行首批代币化绿色债券，我们于今年二月初以港元、人民币、美元及欧元发行第二批总额达六十亿元的代币化绿债。这是全球首次发行多币种代币化债券，获环球机构投资者踊跃认购，包括资产管理公司、保险公司、私人银行及非金融机构企业。除了多项技术创新，这次发行亦在扩大投资者参与及精简发行程序等范畴取得突破。

101. 我们紧贴最新国际趋势及市场发展，去年底就订立稳定币发行人监管制度的立法建议，咨询公众意见，目标是建立一套既保障金融稳定，又不会窒碍创新的监管制度。金管局亦将会在短期内推出「沙盒」，让有意发行稳定币的机构在可控范围内测试稳定币的发行流程、业务模式、投资者保障和风险管理制度，以及就日后的监管要求进行沟通。

102. 网络安全及投资者和消费者保障对Web3.0 发展至为重要。本着「相同业务、相同风险、相同规则」的原则，证监会去年六月起实施虚拟资产交易平台的发牌制度，让投资者在持牌交易平台上进行买卖，既符合有关国际标准并对投资者提供保障，让香港领先于不少主要司法管辖区。为加强对投资者和消费者的保障，我们正就监管虚拟资产的场外交易服务展开咨询。我们会持续透过适时发放资讯、全面公众教育、加强执法等多管齐下的方式，促进本港虚拟市场稳健和负责任的发展。

推出企业版「智方便」

103. 政府将建立「数码企业身分」平台，即企业版「智方便」，让企业在使用电子政府服务或进行网上交易时可以安全、便捷地认证企业身分及核对企业签署，免却繁琐流程，减省时间及人为错误。有关预算约三亿元，目标是于二零二六年年底起逐步推出。

推动数码共融

104. 我们亦致力减少数码隔膜，推动包括长者等不同社羣更广泛应用资讯科技。政府会在社会创新及创业发展基金拨款一亿元，在未来三年为全港六十岁或以上的长者，提供数码培训课程和技术支援的项目，让他们更容易融入数码时代，得到数码科技带来的好处。首批项目预计最快于今年第四季开展，惠及至少五万名长者。

国际创新科技中心

105. 创新科技是驱动经济及社会高质量发展的主要动力。二零二二年公布的《香港创新科技发展蓝图》，为未来五至十年的创科发展制订了系统的战略规划和清晰的发展路径，引领香港稳步实现国际创科中心的愿景。

106. 我们投放了大量资源，重点提升创科基建、研究能力以至人才等各方面，建立了蓬勃的创科生态圈。科学园和数码港是本港两大创科旗舰及创业培育基地。至去年底，两家旗舰的租户加上现有和已完成培育的公司合共约四千五百间，五年间上升超过六成；至今合共有十六间已经上市、九间独角兽，融资合共约一千三百亿元，获得超过一千七百个海内外奖项。

人工智能

107. 人工智能是新一轮产业革新的重要驱动力，也是推动香港数字经济发展的关键。

108. 数码港正全速设立人工智能超算中心，协助研究机构和业界应付算力需求，首阶段设施最快于今年内投入服务。预计中心最快可于二零二六年初提供每秒浮点运算三千千万亿次的算力，相当于一小时可完成近一百亿张图像处理。

109. 我们会拨款三十亿元推行为期三年的人工智能资助计划，资助本地大学、研发机构及企业等运用算力，推动科研突破；加强算力中心的网络安全和数据保护；以及进行推广和教育活动等，从而吸引海内外人工智能专家、企业及研发项目落户香港。

微电子研发

110. 随着全球对半导体需求增加，相关产业将持续增长，到二零三零年预计产业规模将超过一万亿美元。

111. 为把握潜力庞大的市场，并配合国家的科技发展战略，政府正积极推动微电子研发，今年内成立香港微电子研发院，引领和促进大学、研发中心和业界在第三代半导体的研发合作，并利用大湾区完备的制造业产业链落实研发成果。

生命健康科技

112. 香港在生命健康科技的基础科研实力深厚，拥有世界级权威专家、优秀的医学院、研究中心和实验室，具备条件成为国际生命健康科技中心。

设立生命健康研发院

113. 去年《财政预算案》预留一百亿元推动生命健康科技发展。我们将动用当中的六十亿元，资助本地大学跟海内外机构合作，设立生命健康研发院，促进相关的科技研发及成果转化，并引进全球创科领军人才和科研团队来港。

加强临床试验平台

114. 政府今年会于「河套深港科技创新合作区」设立「大湾区国际临床试验所」，提供一站式支援平台，推动更多本地及海内外药物和医疗器械企业来港，进行临床测试。我们亦积极争取国家药监局容许企业为产品申请在内地上市许可时，可利用这些数据。

建立「第一层审批」

115. 于去年十一月一日生效的新药审批机制，即简称「1+」机制，容许治疗严重或罕见疾病的新药，在符合特定要求后，只需提交一个参考药物监管机构许可，便可在香港申请注册。两款新药已在机制下获批准，为病人带来治疗新希望。

116. 「1+」机制为迈向「第一层审批」制度踏出重要一步。这制度让我们无须依赖其他药物监管机构，直接根据临床资料在本港审批药械。

117. 政府锐意成立「香港药物及医疗器械监督管理中心」。今年上半年将开设筹备办公室，研究重整及加强药械和技术的监管与审批制度，目标是将监督管理中心建设为独立并具国际权威的机构，以加快新药械临床应用，带动药械研发和测试的新兴产业发展。

新型工业发展

118. 新型工业化强调以信息化带动，利用人工智能、数据分析、新材料等先进技术，推动企业迈向智能生产，发展具增值潜力、高经济效益的新兴产业。

119. 我们将于今年内推出一百亿元的「新型工业加速计划」（加速计划），为从事生命健康科技、人工智能与数据科学、先进制造与新能源科技的企业，以1（政府）:2（公司）的配对形式提供每家企业最多两亿元的资助。申请企业亦须在港投资不少于两亿元。

120. 除了上述配对资助外，参与加速计划的企业可在「研究人才库」下获资助聘用研究人才，以及在「科技人才入境计划」下以先导形式，聘用小量非本地技术人员，以提速在港建立及营运先进制造设施。

121. 我们预计加速计划将吸引五十至一百家从事相关产业领域的企业，在香港投资不少于二百亿元。

港深创新及科技园

122. 河套港深创科园让香港透过积极参与大湾区建设，更好融入国家发展大局，同时更紧密地联通世界。园区的首批大楼会在年底陆续投入运作，招商引资、招揽人才等工作亦已开始。政府会继续支持推动港深创科园的建设，亦正加紧起草「河套香港园区发展白皮书」，目标是今年内发布。

生命健康创新科研中心 InnoLife Healthtech Hub

123. 我们将在港深创科园设立「生命健康创新科研中心 InnoLife Healthtech Hub」，吸引国际顶尖的科研团队和人才落户，聚焦生命健康领域的研究，助力河套以至粤港澳大湾区国际科技创新中心的建设。我们会从过去预留的一百亿元当中，拨出二十亿元支持「InnoHK创新香港研发平台」进驻河套，另外亦会拨款两亿元，在园区为生命健康科技的初创企业，提供孵化、加速计划等支援。

培育初创企业

124. 根据《二零二三年全球初创生态系统报告》，香港在初创生态系统排名全球第二，亚洲第一。初创企业增至去年的近四千三百间，较二零一四年多约四倍。同期，相关企业雇用人数增加到超过一万六千人，上升近七倍。

125. 科技园公司的「科技企业投资基金」自成立以来共投资近四亿元，涉及三十一家初创企业，吸引了约一百二十六亿元的私人资金。公司即将推出「共同企业加速计划」，以结合业界力量，为高潜力的创科企业提供增值支援服务，培育它们成为区域或全球企业。

创科研发和转化

前沿科技研究支援计划

126. 我们会推行前沿科技研究支援计划，以配对形式支持八所资助大学，购置相关设备及进行由海内外顶尖科研人员领军的研究项目，涵盖人工智能、量子信息、集成电路、临床医学与健康、基因与生物技术等领域。为此我会从过去预留的款额拨出三十亿元。

加强支援技术转移

127. 为了让大学加强支援技术转移和市场拓展服务，我们会由二零二四／二五年度起，每年向八所资助大学的技术转移处，各提供不超过一千六百万元资助。

加强创科基建

128. 香港科学园第二阶段扩建计划的首批工程，预计于明年第一季完成，将提供约一万三千平方米的楼面，主要作湿实验室用途。数码港第五期扩建计划预计最快明年底落成，将提供约六万六千平方米的楼面作共用工作间及办公室等。连同将陆续启用的河套创科用地，本地创科生态圈将有更多空间发展。

国际金融中心

129. 高效的金融市场能有效配对资金和产业发展需求，加速实体经济发展。金融业是香港经济的支柱产业之一。香港作为国际金融中心，同时也是国家的国际金融中心，有着「量」与「质」的优势，各个金融领域发展蓬勃。

离岸人民币业务枢纽

130. 国家是全球第二大经济体，随着内地与其他地区的经贸往来愈趋频繁，人民币在国际贸易、投融资、跨境支付和作为储备货币等方面的占比正不断上升，市场对人民币的需求日趋殷切。

131. 香港是全球最大离岸人民币业务枢纽，处理全球约百分之七十五的离岸人民币支付结算，亦拥有全球最大、超过一万亿元人民币的离岸存款资金池。我们会全力建设离岸人民币的生态系统，以把握庞大机遇，并助力人民币国际化的稳慎推进。

132. 我们正从多方面推进相关工作，包括继续深化互联互通机制，便利人民币跨境投资和双向流通，提高离岸人民币流动性；鼓励机构提供更多离岸人民币产品及风险管理工具，以及在港进行人民币融资。此外，我们亦会将债务工具中央结算系统（简称CMU系统）发展成为亚洲主要的国际中央证券托管平台，更好地支持包括人民币跨境清算、交易结算、托管等业务。

互联互通

133. 内地与本港金融市场的互联互通不断增量扩容，债券通、跨境理财通、ETF纳入互联互通标的、利率互换通等，近年相继落实，进一步丰富内地和国际投资者的资产配置和风险管理选择。

134. 今年，港交所将会举办「互联互通十周年座谈会」，与业界分享经验，并探讨如何注入新活力。我们将会在内地展开联合路演，进一步推动互联互通的发展。

135. 我们正与内地积极商讨引入股票大宗交易、将人民币柜台纳入港股通，以及将房地产投资信托基金纳入互联互通机制，以吸引更多企业和资金利用香港市场。

资产及财富管理中心

136. 香港是国际资产及财富管理中心，管理资产超过三十万亿港元，亦是亚洲区内最大的对冲基金中心和仅次于内地的私募基金管理中心。目前，香港已分别有超过二百五十家开放式基金型公司及七百八十个有限合伙基金。

137. 为推动市场发展，政府会把「开放式基金型公司及房地产投资信托基金资助计划」延长三年，亦将成立专责小组，与业界商讨进一步推动资产及财富管理业发展的措施。

138. 吸引环球家族办公室和资产拥有人来港，有助带来更多资金及带动相关经济活动。我们已落实多项措施，包括为单一家族办公室的合资格交易提供税务宽减，以及精简适用于高端专业投资者的评估程序。

139. 「新资本投资者入境计划」即将接受申请。在香港投资二千七百万元或以上于合资格资产，以及投入三百万元于新的「资本投资者入境计划投资组合」的合资格投资者，可申请来港居住和发展。新计划有助增强香港资产及财富管理和相关专业界别的发展优势，以及支持创新科技产业的发展。

140. 我们正筹备在三月底举办第二届「裕泽香江」高峰论坛，向环球家族办公室及资产拥有人展示香港的独特优势。此外，我们将进一步优化有关基金、单一家族办公室和附带权益的优惠税制，包括检讨税务宽免制度的适用范围、增加合资格交易的种类，以及提升有关处理附带交易的弹性，从而吸引更多有潜力的基金和家族办公室来港落户。

证券市场

141. 我们锐意推动证券市场更深、更广、更蓬勃的发展，以巩固及提升市场竞争力，我刚才已在第 45 至 48 段详细论述。

债券市场

142. 香港的债券发行一直在亚洲处于领先地位，国际债券的发行量在亚洲区已连续七年排名第一。去年预算案建议将「政府绿色债券计划」涵盖的范畴扩大至可持续金融项目，并成立「基础建设债券计划」，为基建项目融资，让惠及经济民生的项目早日落成。我们会将这两项计划的合共借款上限订为五千亿元，以增加额度调配的灵活性，集资所得将拨入基本工程储备基金，投资于有利长远发展的项目。这两项计划将逐步取代现时的「政府债券计划」。

143. 二零二四／二五年度政府将发债一千二百亿元，当中七百亿元为零售部分，包括五百亿元银色债券，以及二百亿元绿色债券及基础建设债券，除了推动普惠金融，亦提高市民对基建及可持续发展项目的「参与感」。

深化大湾区金融合作

144. 「粤港澳大湾区跨境理财通」持续稳步发展。「理财通 2.0」服务本周初正式启动，优化措施包括提高个人投资者额度至三百万元人民币，以及降低南向通的参与门槛等。

145. 为协助企业较容易在大湾区进行融资，金管局与内地监管当局会继续推动跨境信贷资料互通的合作框架，允许两地银行在取得企业客户的同意后，跨境查阅相关企业的信贷资料，以更稳妥及更有效率地进行信用评估。

专业保险市场

146. 作为国际风险管理中心，香港提供多元的风险管理渠道，包括专业保险服务。我们致力争取海内外企业来港设立专属自保公司，提高企业风险管理能力。我们亦积极推动保险相连证券发展，透过设立专属规管制度和资助先导计划，至今促成四宗巨灾债券在港发行，其中一宗更为此类证券首度上市。我们会继续吸引更多发行机构和培育相关人才，推动行业发展。

增强金融服务业发展动能

147. 为了巩固及提升香港各个金融服务领域的竞争力和优势，政府将增拨一亿元推动和促进金融服务持续发展，范围包括绿色和可持续金融、金融科技、资产及财富管理、总部业务，以及风险管理等。

国际贸易中心

148. 国际贸易格局不断转变。过去一段时间，香港输往欧美的出口占整体出口的比例有所下降，输往东盟、中东等一些发展中国家的比例则逐步上升。另外，近年内地生产商愈来愈多运用海内外的生产能力组成跨国供应链，制造产品供应海外市场。香港有条件把握这些转变带来的机遇。

跨国供应链管理中心

149. 顺应内地生产商产业链向海外延伸的趋势，我们目标是将香港建构为跨国供应链管理中心。作为区内首屈一指的金融和商业中心，香港能提供全面和完善的专业配套服务，支援企业在海外的业务需要。这些服务对海外经验较少但希望「走出去」的内地企业尤为重要。

150. 咨询服务：香港贸易发展局（贸发局）一直透过不同计划，提供包括商业运作、生产及供应链方案、市场资讯等咨询服务，有效支援本港的内地企业在「一带一路」沿线国家设立据点。

151. 贸易融资：落户香港的内地企业，亦可利用香港出口信用保险局（信保局）的出口信用保险、买家调查及市场信息分享等服务，满足业务需要。金管局较早前推出的「商业数据通」和mBridge项目，能让这些企业以较低成本和较高效率取得贸易融资和跨境结算服务。

152. 企业培训：港商对跨国供应链、海外市场的合规、劳工保障和环境保护等方面，拥有丰富的知识和经验。我们会促成不同机构和业内人士合作，为拓展到海外的内地企业提供例如环境、社会及管治（ESG）培训，以帮助它们建立良好商誉，拓展市场。

153. 为加强这方面的工作，商务及经济发展局会统筹其他「香港队」的机构，合力研究相关推行细节，包括设立单一窗口，为企业提供一站式服务。投资推广署亦会配合相关工作，加大力度吸引内地生产企业来港开设管理离岸贸易的总部。

拓展市场

154. 政府一直以来努力拓展香港的经贸网络，帮助本地商界打入新兴市场。

155. 为加强与中东的经贸关系，政府正与沙特阿拉伯进行投资协定谈判，并正考虑在利雅得增设经贸办。我们亦会于年内在土耳其和埃及增设顾问办事处，将外地资金、企业「引进来」。此外，香港与巴林已完成投资协定谈判，并即将签订全面性避免双重课税协定。

156. 东盟也是我们重点建立的伙伴之一，政府正考虑在马来西亚吉隆坡增设经贸办。其他市场方面，我们正与秘鲁进行自贸协定谈判，以及与孟加拉进行投资协定谈判。贸发局亦会在「一带一路」沿线增设两间顾问办事处，在新兴国家加强贸易推广。

「一带一路」

157. 共建「一带一路」倡议已踏入另一个金色十年，香港会继续发挥好作为共建「一带一路」功能平台的角色，积极参与及助力推动高质量发展，尤其是绿色发展及科技创新的合作。

158. 今年九月，我们会继续举办年度的「一带一路高峰论坛」，并举办首次「一带一路节」，推动香港与沿线国家在贸易、投资、科技、文化艺术与人才交流等广泛领域的合作。我们亦将主办「一带一路」税收征管合作论坛，云集沿线地区的政府代表、国际组织、学术机构和重点企业等，为与会者建立联系及交流平台，以促进税务管理合作和能力建设。另外，我们会组织更多外访团，包括与在港的「一带一路」国家企业到内地考察，探索商机。

区域知识产权贸易中心

159. 知识产权的有效保护和高效交易，对于香港推动科研、文化创意、设计服务、品牌授权等产业发展至为重要。事实上，知识产权署在过去三年平均每年批出超过一万宗的标准专利注册，可见本港的知识产权贸易市场潜力庞大。

160. 政府会在今年上半年向立法会提交修订《税务条例》的建议，以推行「专利盒」税务优惠，将合资格知识产权所产生的利润税率，大幅调低至百分之五，以鼓励企业投放更多资源进行科研，并利用专利及其他知识产权保护进行商品化交易。

参与世界知识产权组织的专项计划

161. 我们会积极在香港筹建一所世界知识产权组织(WIPO)技术与创新支持中心，让香港更好融入国家发展大局。这所中心会聚焦提供专利检索分析等专门服务，以保护科研成果及加强对创科业界的支援，同时促进知识产权贸易。中心的建设亦可助力本港培育兼备专利知识的创科人才。为此，我已预留四千五百万元，支持香港生产力促进局筹建和营运这个中心，预计最快明年投入服务。

国际航运中心

162. 全球目前约有九成的货物贸易采用海运。香港凭着优越的地理位置、制度上的独特优势，以及丰富的国际商贸经验和网络，在这个航运市场中占一重要席位。在国家「十四五」规划及《粤港澳大湾区发展规划纲要》的支持下，政府于去年十二月公布《海运及港口发展策略行动纲领》，制定十大策略和三十二项具体行动措施，以支持香港海运及港口业的持续发展，提升业界的长远竞争力，巩固和提升香港作为国际航运中心的地位。

发展高增值海运服务

163. 《行动纲领》其中一个方向是发展高增值海运服务。政府过去数年推出一系列针对航运业的税务优惠措施，包括船舶租赁、海事保险业务、船舶代理、船舶管理和船舶经纪业务等，有关措施初见成效。我们将在今年展开进一步优化的研究。

164. 另外，香港的船舶注册广受国际认可，以总吨位计全球排行第四位，并以优质船队取胜。香港注册船舶在全球港口当局监督的扣留率远低于全球平均。我们计划向船东提供批量注册优惠，吸引船东大规模将船舶于香港注册。政府会在今年起就批量注册优惠修订相关规例，概述相关规则和申请资格等。

现代物流发展

165. 政府希望协助业界更好地把握智慧物流和电商业务的最新发展和商机。为此，政府已于二零二零年拨款三亿元推出「第三方物流服务供应商资助先导计划」，为合资格物流服务供应商提供资助，鼓励物流业应用科技以提升生产力。至今，受惠于这项先导计划的企业超过一百九十间，涉及款项约一亿三千七百万元。政府于今年二月优化这项先导计划，将资助金额上限由每间企业一百万元增加至二百万元，并扩大资助范围，以涵盖应用ESG科技相关的服务。

国际航空枢纽

166. 目前，香港国际机场共有约一百二十家航空公司营运来往全球约一百八十个目的地的航班。作为国际航空枢纽，我们的愿景是利用港珠澳大桥带来的便利和机遇，将香港国际机场打造成一个「机场城市」，集结商业、会展、旅游、生活和物流等元素，成为世界级的地标。

开拓航空新腹地

167. 机管局正按计划全速推进香港国际机场三跑道系统项目，目标于今年年底投入运作。为把握三跑道系统带来的机遇，同时配合国家「空中丝绸之路」的建设，我们会针对现时的主要航线及具潜力的「一带一路」航线，加强与相关国家之间的航空服务联系，扩大航空网络。

「多式联运」

168. 机管局会充分利用香港国际机场在处理高价值、温控空运货物的优势。其中，正与东莞共同推展「海空货物联运」模式，并计划在明年底前完成「香港国际机场物流园」永久设施的首阶段建设，逐步达至每年处理一百万吨货量，以更好地满足大湾区的国际货运需求。

亚洲航空物流基地

169. 机管局亦会积极扩展航空货物服务，包括东莞物流园的冷链货物服务、与珠海市共同开展国际货运业务，以及吸引国际货运公司及主要全球零售商以香港作为在亚洲的航空物流基地。

亚太区国际法律及争议解决服务中心

170. 香港是中国唯一实行普通法的地区，拥有健全的法律制度及优质的法律人才。这些都是香港优良营商环境的基石，也为我们带来新的发展机遇。

171. 在中央的大力支持下，「国际调解院」在成立后会将其总部设在香港，成为首个在香港设立总部的政府间国际组织，专门以调解方式处理国际争端。这有助吸引争议各方、调解员、律师等专业人士选择香港进行调解，亦会带动相关经济活动。

172. 此外，律政司会继续举办国际会议和交流等活动，并带领业界到访内地、中东及东盟成员国，推广香港的法律及争议解决服务。

中外文化艺术交流中心

173. 香港多元开放、中西文化荟萃、新旧交融。政府将透过持续发展蓬勃多元的文化艺术、推广中华文化、促进中外文化艺术交流，并发展高质量的文化艺术及创意产业。政府将尽快公布《文艺创意产业发展蓝图》，勾划有关工作的愿景和具体措施。

文化创意品牌

174. 政府会于二零二四／二五年度分别向「电影发展基金」及「创意智优计划」注资约十四亿元及二十九亿元，支持电影、艺术、设计等不同范畴的项目。当中，政府会由今年起每年举办「香港时装设计周」，目标是将活动打造成亚洲时装设计盛事，让香港时装设计品牌享誉亚洲以至国际。

重点演艺作品

175. 政府提出「重点演艺项目计划」，支持具代表性的本地大型演艺作品长期公演，让这些创作成为香港另一个文化名片。文化体育及旅游局会在上半年敲定计划的具体安排。

大型艺术活动

176. 我们会在今年十月举办首届「香港演艺博览」，提供一个综合平台，展示世界顶尖的演艺作品，为这些作品和创作精英提供交流机会和商机。我们亦会举办「第四届粤港澳大湾区文化艺术节」，在香港及大湾区其他城市举行逾百场的文化艺术活动，预计会吸引约五千位艺文同业参与及十四万人次入场。

培育本地人才

177. 「人才是第一资源」，是支撑经济和各行各业发展的根本动力，我们在积极引进各地人才的同时，也必须持续大力培育本地人才。除了继续支持专上院校提升质素、扩展容量外，我们亦会继续推展多个不同行业的人才培训计划，充实本地的专才库。

创科人才

178. 除了支持「新型工业化」发展中的各项人才培训计划外，我们亦透过「创科实习计划」，鼓励大学生参与创科相关的工作。此外，为融入知识型经济和发展数字社会作好准备，政府推出「奇趣IT识多啲计划」，加强小学生对资讯科技的兴趣及应用。就此，我建议增拨一亿三千四百万元，在未来两个学年向每所公帑资助小学提供最多三十万元的资助。

医护专业人才

179. 政府重视培训本地医护专业人才。医务卫生局会持续提升医疗相关的教学设施，并适度增加本地医护专业人员的培训学额。此外，自去年四月起，我们亦资助相关院校在指定医疗相关课程中的临床实习费用。另一方面，去年《财政预算案》额外注资五亿元予中医药发展基金后，基金已推展多项行业能力提升项目，例如开展与国家中医药管理局合办的「香港中医药人才短期培训项目」，建设优秀的中医药人才队伍。

海运及空运人才

180. 在「海运及空运人才培训基金」下，政府于今年一月推出「智慧及绿色物流专业培训计划」及「物流推广资助计划」，以加强物流业的推广和人才发展工作，配合智慧及绿色物流的新发展。我们也推出「航空业推广活动资助计划」，资助本地与航空业相关的机构及学术机构举办活动，向社会不同层面推广航空业的发展情况和机遇。运输及物流局会在今年全面检讨上述基金在吸引人才和促进业界人力发展的成效。

专利人才

181. 政府会在未来三年增拨合共约一千二百万元予知识产权署，以筹划设立本地专利代理服务的规管安排，提升其专业质素，支援「原授专利」制度的发展。政府也会继续壮大专利审查团队，提升实质审查能力，争取在二零三零年自主进行专利实质审查。

国际法律人才

182. 律政司会于今年内设立专门的办公室和专家委员会，以推动成立「香港国际法律人才培训学院」，培育具有国际视野兼熟悉不同法制的法律人才。

土地及房屋供应

土地供应

183. 二零二四／二五年度卖地计划共有八幅住宅用地，加上铁路物业发展、私人发展和重建，以及市区重建局项目，预计全年的潜在土地供应可兴建约一万五千个单位，较《长远房屋策略》的一万三千二百个单位年度估算需求高出近百分之十四。此外，卖地计划共有两幅商业用地及一幅工业用地，提供约十二万平方米商业楼面面积和五十四万平方米工业楼面面积。我们会考虑市场情况以决定推售土地的数量、种类和速度。

184. 未来五年，我们会准备好可兴建不少于八万个私营房屋单位的土地，以便适时推出市场。当中近六成的土地供应来自新发展区和新市镇扩展区，另外四成来自其他地区的政府卖地项目和铁路物业发展项目。

房屋供应

185. 公营房屋供应方面，政府已觅得足够土地，可于未来十年（即二零二四／二五至二零三三／三四年度）满足三十万八千个公营房屋单位的供应目标。截至去年年底，当中约十万五千个香港房屋委员会的单位已经动工，进度理想。考虑到现金津贴试行计划的期限将于今年年中届满，政府决定延长试行计划一年至明年六月，帮助轮候册上的基层家庭，并会适时再作检讨。

186. 私营房屋供应方面，我们估计今年起的五年内，私人住宅单位每年平均落成量超过一万九千个，较过去五年的平均数增加约百分之十五。未来三至四年一手私人住宅单位潜在供应量约为十万零九千个单位。

运输基建

187. 政府的愿景是通过「基建先行」及「创造容量」的规划方针，构建一个宜居、具竞争力及可持续发展的香港。我们正有序推展《香港主要运输基建发展蓝图》中的铁路及主要干道项目，以加强不同地区连系，并释放发展潜力。同时，政府计划在东九龙、启德和洪水桥／厦村推展智慧绿色集体运输系统，今年内将邀请相关的供应商及营运商提交意向书。

188. 为进一步促进大湾区基础设施互联互通，政府会继续透过「港深跨界轨道基础设施建设专班」，与深圳当局合作推展港深西部铁路（洪水桥至前海）及北环线支线两个跨境项目，共同构建「轨道上的大湾区」。

189. 另一方面，为提升建造业生产力，发展局辖下的跨部门督导委员会将在短期内制订多项措施，以加强「组装合成」的应用。为了推动「组装合成」作为大湾区的优势产业之一，我们将与广东省政府加强合作，促进「组装合成」组件的生产、出入口便利和外销能力；特区政府亦会研究投资「组装合成」供应链的可能性。此外，发展局将于今年内成立建筑研发及测试中心，推动整个行业加强创新应用。

医疗卫生

190. 政府重视市民的健康福祉，致力维持高水平的医疗专业和高效率的医疗卫生体系。我们持续投放大量资源在医疗卫生范畴，二零二四／二五年度的经常开支预算达一千零九十五亿元，占政府经常开支约百分之十九。政府会持续变革求新，保护公众健康、做好基层医疗工作，并提升医疗服务质素和促进医疗产业发展。

191. 政府一直从多方面改善公营医疗服务及提升病人体验，并提出具体指标，包括缩短专科门诊轮候时间及更广泛采用视像会诊。就部分服务所订立的指标，例如药物送递服务和电子病假证明书，已于去年初达致。

中医药发展

192. 为推动中医药发展，政府一直投放资源并落实多项措施，包括增加政府资助中医药门诊服务名额、进一步扩展中西医协作服务、推动中药检测科研及标准制定工作等。我们正全速推展中医医院及政府中药检测中心的建设，预计两个项目可于明年底起分阶段投入服务。

控烟政策

193. 增加烟草税是国际公认最有效减低烟草使用的措施。政府建议即时将每支烟的税款调高八角，并按同等比例提高其他烟草产品的税率，升幅与去年相若。我们预期烟草税占香烟零售价的比例将提升至约七成，逐步迈向世界卫生组织建议的七成五水平，加强戒烟诱因，保障公众健康。我们会继续大力打击私烟，加强戒烟服务以及宣传教育。

关爱共融

青年发展

194. 青年是香港的未来,「青年兴,则香港兴」。政府正积极逐步落实《青年发展蓝图》内多项行动和措施，并会继续为青年人提供更多内地和海外的交流与实习机会，今年的目标是让不少于三万人受惠，让青年了解国家发展大势，同时放眼世界。政府亦将于今年中举办「青年发展高峰论坛」,邀请海内外青年团体参与,就青年关心的议题交流和互相学习,预计有超过一千人参与活动。

职业专才教育

195. 政府会继续透过「职学联通、多元发展」的策略,加强推广职业专才教育，并已预留约六亿八千万元，支持职业训练局这方面的工作,包括将「职学雇主评核先导计划」及「兼读制专业课程学生资助试行计划」延长五年、进一步支持学生交流活动、加强支援有特殊教育需要的学生、鼓励雇主提供职场学习等。

196. 此外,政府亦已预留一亿元启动资金,协助自资专上院校成立「应用科学大学联盟」,共同宣传推广,以提升职专教育在社会、家长和学生心目中的地位。

关顾长者

197. 政府自去年九月起恒常推行「长者社区照顾服务券计划」(社区券)，并把适用范围扩展至租用辅助科技产品。二零二四／二五年度社区券将增至一万一千张，涉及的全年开支约九亿元。政府亦自去年四月起恒常推行「长者院舍照顾服务券计划」(院舍券)。今年第二季院舍券将增至五千张，让更多合资格长者及早受惠，计划涉及的全年开支约十四亿四千万元。

支援残疾人士

198. 政府致力增加残疾人士日间康复、住宿照顾及暂顾服务的名额。截至去年底，服务名额总数增至三万六千四百个。此外，政府会透过关爱基金拨款约一亿三千万元，由今年第三季起推行为期三年的试行计划，向领取综援而有工作的残疾人士每月发放额外五百元津贴，以鼓励就业。预计受惠人数约六千八百人。

妇女发展

199. 政府重视妇女发展，并于去年预留一亿元加强支持相关工作。去年六月成立的「妇女自强基金」，至今已资助妇女团体及非政府机构推行超过一百四十项计划，包括协助妇女在就业市场转型、就照顾子女或长者提供培训等。

支援在职家庭育儿

200. 政府会在今年起分阶段增设十所资助独立幼儿中心，目标是三年内提供额外近九百个日间幼儿照顾服务名额，另外亦会在今年起分阶段扩展学前儿童课余托管服务至全港各区，服务名额亦将于三年内增加至近一千二百个。

二零二三／二四年度修订预算

201. 受环球利率上升、经济放缓及地缘政治持续紧张的影响，去年本港经济增长步伐比预期慢。尽管在疫情过后整体开支回落，但资产市场偏软，令地价及印花税收入下跌，综合赤字因而比预期大。

202. 二零二三／二四年度政府收入的修订预算为五千五百四十六亿元，较原来预算低百分之十三点七，即八百七十八亿元。

203. 当中，地价收入为一百九十四亿元，较原来预算大幅减少六百五十六亿元，亦远较过去年度为少。印花税收入为五百亿元，较原来预算低三百五十亿元。利得税和薪俸税的收入分别为一千七百一十二亿元和七百九十二亿元，与原来预算相若。

204. 二零二三／二四年度政府整体开支的修订预算为七千二百七十九亿元，相比前一年减少百分之十点二，较原来预算低百分之四点三，即三百三十一亿元。

205. 总括来说，我预计二零二三／二四年度综合赤字为一千零一十六亿元。财政储备在二零二四年三月三十一日预计为七千三百三十二亿元。

二零二四／二五年度财政预算

206. 展望来年，由于外围环境仍然较为复杂，香港作为细小及外向型经济体，无可避免受到影响，跟资产市场相关的收入仍需时间完全恢复。开支方面，政府会继续投入资源，巩固经济增长势头及提升公共服务。

207. 二零二三年《施政报告》中宣布的主要政策措施，共涉及约一百四十二亿元收入、一百三十四亿元经营开支及二百五十二亿元非经营开支，相关措施的财务影响已在二零二四／二五年度财政预算反映。

208. 二零二四／二五年度政府整体开支将上升约百分之六点七至七千七百六十九亿元，相对名义本地生产总值的占比微升至百分之二十四点六。

209. 二零二四／二五年度经常开支将增加百分之七至五千八百零二亿元。其中民生相关政策范畴包括医疗卫生、社会福利和教育的投放仍然庞大，合共达三千四百三十七亿元，占经常开支百分之五十九点三。由于疫情过去，非经常开支将大幅减少百分之四十七点七至三百三十六亿元。

210. 二零二四／二五年度的总收入预计为六千三百三十亿元。入息及利得税预计为二千七百九十六亿元，较二零二三／二四年度修订预算上升百分之六点八。以二零二四／二五年度的卖地计划和土地供应目标为依据，地价收入预算为三百三十亿元，较二零二三／二四年度修订预算上升百分之七十点一。印花税收入预算为七百一十亿元，较二零二三／二四年度修订预算上升百分之四十二。

211. 计及二零二四／二五年度政府债券发行额一千二百亿元，年度赤字预计为四百八十一亿元，财政储备亦将下降至六千八百五十一亿元。

212. 在二零二四／二五年度，公务员编制维持零增长的目标，各部门通过重订工作优次、内部调配、精简程序及提升效率，推展政府各项新政策及措施。预计在二零二五年三月底，公务员编制约为十九万四千个职位。

中期财政预测

213. 我们有决心和信心克服公共财政目前面对的挑战。基本原则是必须维持公共财政的可持续性。我们制定了一套财政整合计划，勾划出如何逐步回复收支平衡，并维持财政储备在稳健水平，确保政府能持续为社会提供各项公共服务和推动经济发展，以及在逆境或其他紧急情况时，有充分空间推出措施协助市民及企业。

214. 中期财政预测主要从宏观角度估算政府的收支和财政情况，并已全面反映财政整合策略中的措施。二零二四／二五年度所采纳的实质经济增长率为百分之二点五至三点五，二零二五／二六至二零二八／二九年度所采纳的实质经济增长率为约每年百分之三点二。

215. 在这期间，政府基本工程开支平均每年约九百亿元，经常开支则平均每年增加百分之四点二，政府整体开支占本地生产总值的比率将由二零二四／二五年度约百分之二十四点六逐渐下降至二零二八／二九年度约百分之二十点六。

216. 地价收入方面，二零二五／二六及之后年度主要以较保守的过往二十年地价收入相对本地生产总值的平均水平（即百分之三点四）计算。我亦假设利得税和其他税项收入的增长率，与未来几年经济增长率相若。总体而言，政府收入由二零二四／二五年度相当于本地生产总值约百分之二十，逐步上升至二零二八／二九年度约百分之二十二点六。

217. 此外，中期财政预测亦反映了每年发行合共约九百五十至一千三百五十亿元的绿色和可持续债券及基础建设债券。

218. 基于以上假设和安排，未来五年的经营账目和非经营账目的赤字均会按年收窄，其中经营账目在两年后，即二零二六／二七年度起恢复盈余；至于非经营账目，则在二零二八／二九年度恢复盈余。倘计入发行债券所得，则政府综合账目只有二零二四／二五年度录得赤字，其后年度均录得盈余。上述测算未有计及未来四年可能推出的退税及纾缓措施。

219. 预计至二零二九年三月底，财政储备为八千三百二十二亿元，相当于本地生产总值百分之二十一点二，或约十二个月的政府开支。

公共财政

220. 大家仍记得，在疫情期间，政府推出了多轮大规模的逆周期和防疫抗疫措施，开支飙升，于二零二二／二三年度达到八千一百零五亿元的高位。疫情过后，我们已尽力压低开支，但今个财政年度的总开支仍达七千二百七十九亿元，比二零一八／一九年度增加百分之三十六点九，其中经营开支在同期更大幅增长百分之四十点二，相对同期经营收入只增加百分之十三点一。

221. 基本工程的开支亦由过去五年平均每年约七百六十亿元，增加至二零二三／二四年度约八百五十亿元，主要因为近年政府大力推动土地房屋项目，以及其他改善环境及民生的基建工程。

222. 应对疫情和外围环境挑战，几年下来令财政储备下降至现时约七千三百三十二亿元。我们不应只聚焦短期的政府收支情况，而是看整个经济周期内的财政状况。政府会坚守《基本法》第一百零七条量入为出的原则，力求收支平衡，避免赤字，以确保公共财政的韧性和可持续性。

财政整合计划

223. 我们正落实一套全面的财政整合计划。考虑到经济复苏力度尚待加强，以及企业和市民的负担，这计划以节流为重点，但也以务实态度增加部分收入，力求数年内让政府回复收支平衡。

224. 我们会从根源着手，透过重整工序或重订工作的缓急优次，加强管控开支增长速度。即使如此，政府仍会照顾市民需要，持续投入资源提供及改善公共服务。

控制经营开支增长

225. 我们会严格控制经营开支，并将推行以下措施：

（一） 继续推行公务员编制零增长，将编制控制在不高于二零二一年三月底的水平；以及

（二） 早前公布的「资源效率优化计划」，将在未来两个财政年度每年节省经常开支百分之一，腾出的资源在内部重新调配，供优化和推出新的公共服务。为进一步控制政府开支增长速度，在不影响综援及公共福利金等计划的前提下，各部门需要在二零二六／二七年度再削减百分之一的经常开支。

226. 在实施开支增长管控措施后，预计在未来五个财政年度，经营开支将由过往五年平均每年增加百分之七，减慢至平均每年增加约百分之二点二，低于同期本地生产总值百分之五点五的名义增长。

227. 此外，我们已要求相关部门检视以下两项涉及开支较大及增长迅速的交通资助计划的运作模式。我们必须强调，政府无意取消这些计划，检视的目的是要让有关计划以财政上可持续的模式继续提供。我们预计以下两项计划的检讨会在年内完成：

（一） 「政府长者及合资格残疾人士公共交通票价优惠计划」(即「二元优惠计划」)：这计划在二零二三／二四年度开支约四十亿元，较二零一九／二零年度的十三亿元增加超过两倍；及

（二）「公共交通费用补贴计划」：这计划在二零二三／二四年度开支约三十五亿元，较二零一九／二零年度的十七亿元增加超过一倍。

228. 虽然我们控制整体开支的增长速度，但投放于公共服务的资源仍显着增加。例如医疗卫生、社会福利及教育相关经常开支的总额在二零二四／二五年度达三千四百三十七亿元，较二零二三／二四年度增加约百分之七点三，亦较五年前增加百分之三十四点二。

检视政府基本工程的缓急优次

229. 基建的推展不但投资未来，亦对经济民生有所裨益。近年政府大力推展土地房屋供应项目，包括发展新市镇和新发展区，以及改善环境及民生的项目，例如启德体育园和医院发展计划等，预计在未来三年基本工程开支将进入高峯期。

230. 政府需要把基建工程开支控制于财政上可持续的水平。就此，相关决策局及部门已审视工程开支的效益，按项目的优次缓急调整推展安排。一些筹划已经相对成熟的项目，将按计划继续推进，当中包括在北部都会区的土地平整及基础建设等工程项目。至于一些正在前期规划或构思阶段的项目，则会因应项目的重要性等因素，调整推展进度。

231. 政府在中期财政预测的基本工程开支，将控制在平均每年约九百亿元，较过去五年的平均每年七百六十亿元，仍增长约百分之十七，显示政府对基本工程开支的持续投入。

增加收入

232. 公共财政收入增长的关键在于经济持续高质量发展。只有把「蛋糕」做大，让经济增长更快、更具韧性、更多元，收入才能更多，以支持社会建设和民生需要。

233. 开源的考量需要兼顾实际状况，不能操之过急，以免影响经济复苏和市民的生活，同时要维持简单低税制的竞争优势。考虑了这些因素，以及根据「能者多付」的原则，我们将会调整以下税项。

234. 我们建议由二零二四／二五课税年度起实施薪俸税和个人入息课税的标准税率两级制，即以标准税率计算入息净额超过五百万元的纳税人的税额时，首五百万元的入息净额继续以百分之十五计算，超过五百万元的部分则以百分之十六计算。预计约一万二千名纳税人受影响，占相关纳税人总数的百分之零点六，政府收入每年增加约九亿一千万元。即使实施上述标准税率两级制，香港的实质税率仍低于其他先进经济体。

235. 政府会于今年上半年度就住宅物业累进差饷制度提出法例修订，目标于二零二四／二五年度第四季生效。新制度只会影响应课差饷租值超过五十五万元的住宅物业，占相关物业百分之一点九。预计政府收入每年可增加约八亿四千万元。

236. 政府会适时检讨不同收费。除了「用者自付」的原则，亦会考虑市民及企业的负担能力。商业登记费由四月一日起，将增加二百元至每年二千二百元。上次调整已是一九九四年。预计政府收入每年增加约二亿九千五百万元。为缓减相关影响，破产欠薪保障基金收取的一百五十元商业登记征费，将豁免两年。

237. 我们建议恢复征收酒店房租税，税率为百分之三，预计政府收入每年可增加约十一亿元。为让酒店及旅游业有更多时间准备，实施时间将为二零二五年一月一日。估计征收的酒店房租税只会占过夜旅客在港消费额少于百分之一。政府在来年已预备投入超过十亿元提升旅游基建和服务，力争更多不同客源市场的过夜和高消费旅客来港旅游。

国际税务发展

238. 我们会继续推进落实经济合作与发展组织就应对侵蚀税基及转移利润的全球最低税率方案，以期于二零二五年开始，向年度总收入七亿五千万欧元或以上的大型跨国企业集团，实施百分之十五的全球最低税率，以及征收香港最低补足税。我们现正就实施方案进行咨询，预期今年下半年提交立法建议。有关方案由二零二七／二八年度起，预计每年为政府带来约一百五十亿元的税收。落实方案后，香港的税务竞争力仍优于大部分税务管辖区。

「未来基金」投资收益

239. 二零二一／二二年度《财政预算案》提出，把「未来基金」的累积投资收益陆续反映在政府经营账目内。政府将于下月提交决议予立法会，以完成落实转拨安排。

发行债券

240. 政府发行债券除了有助推动债券市场发展，亦可利用市场资金，推动绿色及可持续发展和基建项目。我强调，发债所得资金不会用于支付政府经常开支。

241. 由我领导的「大型发展项目融资委员会」，已审视如何有序及分阶段推动北部都会区发展。我们计划在未来五年，每年发债约九百五十亿至一千三百五十亿元，推动北部都会区及其他基建项目。至于交椅洲人工岛项目，我们会继续推展各项相关研究，具体推展时间将考虑包括公共财政状况等因素。

242. 政府会继续严守财政纪律，维持政府借贷于稳健水平，预计在二零二四／二五年度至二零二八／二九年度期间，政府债务与本地生产总值的比率将介乎约百分之九至十三，远低于大部分其他先进经济体。

结语

243. 主席，二零二四年仍充满不确定性。外围环境复杂多变，牵动投资情绪和资金流向。

244. 短期，我们要巩固经济复苏势头。长远，经济增长方式必须调整，「质」与「量」必须提升。高质量发展将推动更多创新，带来新服务和新产品、刺激新需求、开创新市场，这是香港未来发展的必由之路。

245. 大自然的演化有生生不息的周期，经济发展也有高低起伏的循环。新出现的挑战、不确定的未来，或许让人感到迷惘。

246. 但是，回望香港过去几十年的发展，可见路径纵有高低起伏，总是导向美好未来。

247. 今年预算案的封面颜色代表破晓晨曦，迎来希望、怀抱信心，蕴藏着对更和谐团结的期盼。

248. 中央的坚强领导、国家的坚实支持，加上港人的机灵善拼，让每个阶段的挑战，都成功转化为更大的机遇。

249. 在国家高质量发展和现代化强国建设中，香港的独特定位和功能无可替代，也一直为国家的发展作出积极贡献。国家稳定较快发展，加上快速发展的亚洲，为我们带来无限机遇。香港中西荟萃、联通世界，是唯一融合国际与中国优势的地方。只要找准定位、找对方向，发挥好自身独特优势，不断奋发创新、坚定前行，香港一定龙腾四海、繁荣发展。多谢主席！

二零二四至二五财政年度
政府财政预算案

财政司司长陈茂波
动议二读《二零二四年拨款条例草案》的演辞

补编及附录

二零二四年二月二十八日星期三

补编

目录

	页数
差饷	(1)
薪俸税	(2)
一次性税务宽减	(3)
二零二三年经济表现	(4) - (7)
二零二四年经济展望	(8)

建议宽减差饷[1]
对主要物业类别的影响

物业类别	二零二四至二五年度[2及8]			
	没有差饷宽减		有差饷宽减	
	平均 应缴差饷 元／全年	平均 应缴差饷 元／每月	平均 应缴差饷 元／全年	平均 应缴差饷 元／每月
私人住宅单位[3]				
小型	6,648	554	5,688	474
中型	13,332	1,111	12,348	1,029
大型	29,688	2,474	28,704	2,392
公屋住宅单位[4]	3,168	264	2,436	203
所有住宅单位[5]	**6,504**	**542**	**5,652**	**471**
铺位及商业楼宇	37,716	3,143	36,804	3,067
写字楼	45,996	3,833	45,012	3,751
工业楼宇[6]	18,684	1,557	17,736	1,478
所有非住宅物业[7]	**36,144**	**3,012**	**35,292**	**2,941**
所有类别物业	**10,152**	**846**	**9,300**	**775**

(1) 二零二四／二五年度的建议差饷宽减上限为首季每户 1,000 元。在二零二四／二五年度首季有 37%的住宅物业差饷缴纳人，以及 28%的非住宅物业差饷缴纳人无须缴交差饷。整体而言，约有 36%的差饷缴纳人将在二零二四／二五年度首季无须缴交差饷。

(2) 应缴差饷已反映全面重估应课差饷租值后二零二四／二五年度的应课差饷租值变动。

(3) 住宅单位按下列实用面积分类：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(4) 包括房屋委员会及房屋协会的出租单位。

(5) 包括住宅用停车位。

(6) 包括工厂及用作仓库的楼宇。

(7) 包括其他物业，例如酒店、戏院、汽油站、学校及非住宅用停车位。

(8) 应缴差饷已反映建议将在二零二四／二五年度第四季度实施的住宅物业累进差饷制度。

薪俸税

标准税率的建议调整

现行		建议	
入息净额	**标准税率 (%)**	**入息净额**	**标准税率 (%)**
任何金额	15	首 5,000,000 元	15
		余额	16

注：薪俸税的应缴税款以纳税人的应课税入息实额按累进税率计算；或以入息净额(未有扣除免税额)按标准税率计算，两者取较低的税款额征收。

建议的一次性薪俸税、个人入息课税及利得税宽减措施的影响

二零二三/二四课税年度

薪俸税及个人入息课税：
宽减 100%，每宗个案以 3,000 元为上限

应评税入息	纳税人数目	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
200,000 元或以下	187 000	770 元	100%
200,001 元至 300,000 元	391 000	2,230 元	57%
300,001 元至 400,000 元	373 000	2,560 元	27%
400,001 元至 600,000 元	474 000	2,720 元	13%
600,001 元至 900,000 元	335 000	2,850 元	6%
900,000 元以上	303 000	2,910 元	1%
总数	2 063 000	—	—

注： 在二零二三年第四季，香港的就业人数为 371 万人。

利得税：
宽减 100%，每宗个案以 3,000 元为上限

应评税利润	业务数目#	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
100,000 元或以下	49 700	2,000 元	46%
100,001 元至 200,000 元	20 500	3,000 元	18%
200,001 元至 300,000 元	11 800	3,000 元	11%
300,001 元至 400,000 元	8 200	3,000 元	8%
400,001 元至 600,000 元	11 400	3,000 元	6%
600,001 元至 900,000 元	10 900	3,000 元	4%
900,000 元以上	47 700	3,000 元	0.1%
总数	160 200	—	—

注： 截至二零二三年十二月三十一日，香港约有 130 万个法团及 28 万 7 千个非法团业务。

包括 121 800 个法团及 38 400 个非法团业务。

二零二三年经济表现

1. 二零二三年本地生产总值与其开支组成部分及主要物价指数的增减率：

		(%)
(a) 以下各项的实质增长率：		
私人消费开支		7.3
政府消费开支		-4.3
本地固定资本形成总额		10.8
其中包括：		
楼宇及建造	7.1	
机器、设备及知识产权产品	20.7	
整体货物出口		-10.3
货物进口		-8.6
服务输出		21.2
服务输入		26.2
本地生产总值		**3.2**
人均本地生产总值实质增长率		0.6
以当时市价计算的人均本地生产总值	396,900港元 (50,700美元)	
(b) 以下指数的增减率：		
基本综合消费物价指数		**1.7**
本地生产总值平减物价指数		**3.2**
政府消费开支平减物价指数		**2.6**
(c) **名义本地生产总值增长率**		**6.5**

2. 以对外商品贸易指数为基础计算的整体出口每年增减率：

	整体出口	
	以货值计 (%)	*以实质计* (%)
二零二一年	26	20
二零二二年	-9	-15
二零二三年	-8	-12

3. 以对外商品贸易货量指数为基础计算按主要市场划分的整体出口每年实质增减率：

	整体出口					
	总额 (%)	*内地* (%)	*欧盟* (%)	*美国* (%)	*印度* (%)	*台湾* (%)
二零二一年	20	18	20	20	33	35
二零二二年	-15	-21	-11	-11	26	0
二零二三年	-12	-14	-15	-10	-9	-12

4. 以对外商品贸易货量指数为基础计算的进口及留用货物进口每年实质增减率：

	进口 (%)	*留用货物进口* (%)
二零二一年	18	13
二零二二年	-14	-10
二零二三年	-9	1

5. 按主要服务类别划分的服务输出每年实质增减率：

		服务输出			
	总额 (%)	*运输服务* (%)	*旅游服务* (%)	*金融服务* (%)	*其他服务* (%)
二零二一年	3	6	-38	2	9
二零二二年	0	-3	62	-2	-1
二零二三年	21	5	523	-4	2

6. 二零二三年以本地生产总值为基础计算的本港货物及服务贸易差额：

	(10亿港元)	
整体货物出口	4,497.1	
货物进口	4,625.3	
货物贸易差额		-128.3
服务输出	774.1	
服务输入	620.7	
服务贸易差额		153.4
综合货物及服务贸易差额		25.1

7. 失业率及就业不足率每年平均数，以及劳动人口和总就业人数的增长率：

	失业率 (%)	*就业不足率* (%)	*劳动人口增长率* (%)	*总就业人数增长率* (%)
二零二一年	5.2	2.6	-1.2	-0.6
二零二二年	4.3	2.3	-2.4	-1.6
二零二三年	2.9	1.1	0.8	2.2

8. 消费物价指数的每年增减率：

	综合消费物价指数		*甲类消费物价指数*	*乙类消费物价指数*	*丙类消费物价指数*
	基本 (%)	*整体* (%)	(%)	(%)	(%)
二零二一年	0.6	1.6	2.9	1.0	0.9
二零二二年	1.7	1.9	2.2	1.7	1.8
二零二三年	1.7	2.1	2.3	2.0	2.0

二零二四年经济展望

二零二四年本地生产总值及主要物价指数的预测增减率：

(%)

本地生产总值		
实质本地生产总值		2.5 至 3.5
名义本地生产总值		5.2 至 6.2
人均本地生产总值实质增长率		2.1 至 3.1
以当时市价计算的人均本地生产总值	416,000-419,900 港元 (53,300-53,800 美元)	
综合消费物价指数		
基本综合消费物价指数		1.7
整体综合消费物价指数		2.4
本地生产总值平减物价指数		2.7

附录

附　　录

页数

A. 中期预测 3

直至二零二八／二九年度为止的政府开支及收入预测

B. 开支及收入分析 15

各政策组别之间的资源分配情况及收入分析

C. 词汇 35

注： 有关二零二三／二四年度及之前的开支数字，已根据在二零二四／二五年度预算中所采用的定义及政策组别分类作出调整。

附 录 A

中期预测

目录 页数

第 I 部	预测用的假设与财政预算准则	6
第 II 部	中期预测	7
第 III 部	中期预测中政府开支／公共开支与本地生产总值的关系	11
第 IV 部	或有负债及主要的无拨备负债	13

第 I 部　预测用的假设与财政预算准则

1　中期预测是财政规划的工具，列出在宏观层面上包括本预算年度在内的五年期间(即二零二四／二五年度至二零二八／二九年度)的政府收支预测和财政情况。

2　中期预测采用了多项与影响政府收支的因素有关的假设。其中一些假设与经济有关(即一般经济假设)，另一些则与政府某些范畴的活动有关(即其他假设)。

一般经济假设

实质本地生产总值

3　预测二零二四年实质本地生产总值增长会介乎2.5%至3.5%。我们采用了这个预测变动幅度的中点去作出中期预测。就策划而言，在二零二五至二零二八年四年期间，经济趋势实质增长率假设为每年3.2%。

物价变动

4　衡量整体经济物价变动的本地生产总值平减物价指数，预测在二零二四年会上升2.7%。在二零二五至二零二八年四年期间，本地生产总值平减物价指数的趋势增长率假设为每年2.3%。

5　至于衡量消费市场通胀的综合消费物价指数，预测在二零二四年会上升2.4%。撇除各项一次性纾缓措施的影响，预测基本综合消费物价指数在二零二四年会上升1.7%。其后，二零二五至二零二八年期间的基本综合消费物价指数趋势增长率则假设为每年2.5%。

名义本地生产总值

6　基于实质本地生产总值及本地生产总值平减物价指数增减率的假设，二零二四年名义本地生产总值预测会上升5.2%至6.2%，而二零二五至二零二八年期间的名义趋势增长率则假设为每年5.5%。

其他假设

7　与预测期内收支增减模式有关的其他假设如下—

- 二零二五／二六年度及其后的经营开支是预测的政府所需开支。
- 二零二四／二五年度及其后的非经营开支反映各项基本工程(包括核准基本工程项目及已进入后期规划阶段的项目)估计所需的现金流量。
- 二零二五／二六年度及其后的收入推算数字基本上反映相关的趋势收益。

财政预算准则

8　《基本法》第一百零七条规定：*「香港特别行政区的财政预算以量入为出为原则，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应。」*

9　《基本法》第一百零八条规定：*「……香港特别行政区参照原在香港实行的低税政策，自行立法规定税种、税率、税收宽免和其他税务事项。」*

10　就编制中期预测而言，下列准则同样适用—

- *财政预算盈余／赤字*
  政府的目标是令综合账目在一段期间内达致收支平衡。
- *开支政策*
  这方面的大原则是，开支增长率在一段期间内与经济增长率相适应。
- *收入政策*
  政府的目标是在一段期间内维持收入的实质价值。
- *财政储备*
  长远而言，政府的目标是维持充足的储备。

第 II 部　中期预测

11　本中期预测期*(注(a))*内，政府财政状况的摘要载列如下—

表 1

(百万元)	2023-24 修订预算	2024-25 预算	2025-26 预测	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测
经营账目						
经营收入 *(注(b))*	513,920	580,729	620,551	666,626	695,468	732,345
减：经营开支 *(注(c))*	606,272	613,785	622,585	639,234	654,194	676,695
经营盈余／(赤字)	**(92,352)**	**(33,056)**	**(2,034)**	**27,392**	**41,274**	**55,650**
非经营账目						
非经营收入 *(注(d))*	40,651	52,298	82,906	103,570	127,613	153,823
减：非经营开支 *(注(e))*	121,610	163,083	164,719	178,205	154,801	131,382
非经营盈余／(赤字)	**(80,959)**	**(110,785)**	**(81,813)**	**(74,635)**	**(27,188)**	**22,441**
综合账目						
政府收入	554,571	633,027	703,457	770,196	823,081	886,168
减：政府开支	727,882	776,868	787,304	817,439	808,995	808,077
未计入发行及偿还债券款项的综合盈余／(赤字)	**(173,311)**	**(143,841)**	**(83,847)**	**(47,243)**	**14,086**	**78,091**
加：发行政府债券所得的收入*(注(f))*	72,490	120,000	135,000	135,000	135,000	95,000
减：政府债券的偿还款项*(注(f))*	800	24,217	44,819	54,933	106,345	107,899
已计入发行及偿还债券款项的综合盈余／(赤字)	**(101,621)**	**(48,058)**	**6,334**	**32,824**	**42,741**	**65,192**
财政储备(截至三月三十一日)	**733,169**	**685,111**	**691,445**	**724,269**	**767,010**	**832,202**
相当于政府开支的月数	12	11	11	11	11	12
相当于本地生产总值的百分比	24.5%	21.7%	20.7%	20.6%	20.7%	21.2%

财政储备

12 自二零一六年一月一日起，部分财政储备会拨入名为「未来基金」的名义储蓄账目。未来基金存放于外汇基金，以期通过为期十年的投资，争取更高回报。未来基金的首笔资金为 2,197.3 亿元，是土地基金在二零一六年一月一日的结余。二零一六／一七年度，政府把营运及资本储备综合盈余中的 48 亿元转拨入未来基金，作为注资。至于其后的安排，财政司司长会每年检视。

表 2

财政储备分布情况(截至三月三十一日)

(百万元)	2023-24 修订预算	**2024-25 预算**	未来基金	营运及资本储备	总额
政府一般收入账目	140,451	**129,647**	4,800*	124,847	129,647
具有指定用途的基金	225,778	**213,298**		213,298	213,298
基本工程储备基金	96,477	**99,410**		99,410	99,410
资本投资基金	16,363	**12,368**		12,368	12,368
公务员退休金储备基金	55,857	**57,924**		57,924	57,924
赈灾基金	9	**200**		200	200
创新及科技基金	28,149	**17,987**		17,987	17,987
贷款基金	5,828	**4,480**		4,480	4,480
奖券基金	23,095	**20,929**		20,929	20,929
土地基金	366,940	**342,166**	342,166	-	342,166
	733,169	**685,111**	346,966	338,145	685,111
相当于政府开支的月数	12	11	6	5	11

* 即二零一五／一六年度综合盈余的三分之一

13 财政储备会用以支付或有负债及其他负债，如第 IV 部所载，当中包括正在进行的基本工程项目承担额逾 6,320 亿元，以及未来十年的法定退休金承担额约 5,590 亿元。

注 —

(a) 会计原则

(i) 中期预测是按现金收付制编制，反映收入和支出的预测，不论这些收支属经营还是非经营项目。

(ii) 中期预测包括政府一般收入账目及八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)。中期预测不包括债券基金，因为该基金是独立管理的，而其结余也不是财政储备的一部分。

(b) 经营收入

(i) 经营收入已计及二零二四／二五年度财政预算案内建议的收入措施，并包括以下项目—

(百万元)	2023-24 修订预算	2024-25 预算	2025-26 预测	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测
未计入投资收入的经营收入	448,563	499,798	571,308	633,391	662,545	703,847
投资收入	65,357	80,931	49,243	33,235	32,923	28,498
总额	513,920	580,729	620,551	666,626	695,468	732,345

(ii) 记入经营账目的投资收入包括政府一般收入账目下(收入总目物业及投资项下)的投资收入及土地基金的投资收入。二零二四年的投资回报率为3.7%(二零二三年为 3.7%)，而二零二五至二零二八年则假设每年介乎2.9%至4.1%之间。

(iii) 未来基金的投资收入包括政府一般收入账目内相关部分的投资收入和土地基金的投资收入，每年复合计算。财政司司长指示由二零二一／二二年度开始将投资收入陆续反映在政府账目。

(c) 经营开支

经营开支指记入政府一般收入账目下经营账目及土地基金的开支。二零二五／二六年度及其后的数字是预测的政府所需经营开支。

(d) 非经营收入

(i) 非经营收入的分项数字如下—

(百万元)	2023-24 修订预算	2024-25 预算	2025-26 预测	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测
政府一般收入账目	7,182	7,249	1,520	5,979	5,030	5,030
资本投资基金	480	898	1,973	1,414	1,416	1,417
基本工程储备基金	19,539	33,008	66,700	85,000	110,000	135,000
创新及科技基金	70	-	-	-	-	-
贷款基金	659	1,127	3,095	3,568	4,178	4,234
奖券基金	1,153	1,149	1,138	1,145	1,148	1,150
未计入投资收入的非经营收入	29,083	43,431	74,426	97,106	121,772	146,831
投资收入	11,568	8,867	8,480	6,464	5,841	6,992
总额	40,651	52,298	82,906	103,570	127,613	153,823

(ii) 记入基本工程储备基金的二零二四／二五年度地价收入预计为 330 亿元；二零二五／二六年度及以后的每年地价收入，则假设为本地生产总值的3.4%，即过去二十年的平均数，或会参考卖地计划而有所调整。

(iii) 记入非经营账目的投资收入包括资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金的投资收入。二零二四年的投资回报率为 3.7% (二零二三年为 3.7%)。二零二五至二零二八年的投资回报率则假设为每年 2.9%至 4.1% 。

(e) 非经营开支

非经营开支的分项数字如下—

(百万元)	2023-24 修订预算	2024-25 预算	2025-26 预测	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测
政府一般收入账目	7,595	9,586	9,296	9,901	10,371	9,420
资本投资基金	2,826	5,451	6,631	6,510	5,364	3,386
基本工程储备基金	100,976	130,154	126,388	141,934	119,869	99,996
赈灾基金	164	-	-	-	-	-
创新及科技基金	5,645	11,081	13,423	11,721	11,464	11,537
贷款基金	2,348	2,675	2,773	2,736	2,769	2,803
奖券基金	2,056	4,136	6,208	5,403	4,964	4,240
总额	121,610	163,083	164,719	178,205	154,801	131,382

(f) 政府债券

政府于二零一九／二零年度至二零二三／二四年度于政府绿色债券计划（绿债计划）下发行绿色债券，并拟扩大其范畴以涵盖可持续金融项目及于二零二四／二五年度至二零二八／二九年度继续发行相关债券。另外，政府拟于二零二四／二五年度至二零二八／二九年度于将成立的基础建设债券计划下发行基础建设债券。实际发行的规模及时间会因应市场情况而厘定。上述计划的收入会记入基本工程储备基金，为合资格的项目提供资金。

第 III 部　中期预测中政府开支／公共开支与本地生产总值的关系

14　为方便监察，营运基金和房屋委员会(在这附录统称「其他公营机构」)的开支会和政府开支加在一起，以便把公共开支与本地生产总值作比较。

政府开支及公共开支与本港经济的关系

表 3

(百万元)	2023-24 修订预算	2024-25 预算	2025-26 预测	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测
经营开支	606,272	613,785	622,585	639,234	654,194	676,695
非经营开支	121,610	163,083	164,719	178,205	154,801	131,382
政府开支	727,882	776,868	787,304	817,439	808,995	808,077
其他公营机构开支	42,544	53,126	60,322	64,238	66,264	68,698
公共开支 *(注(a))*	770,426	829,994	847,626	881,677	875,259	876,775
本地生产总值 (按历年计)	2,991,328	3,161,800	3,335,700	3,519,200	3,712,800	3,917,000
本地生产总值名义增长 *(注(b))*	6.5%	5.7%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%
政府经常开支的增长 *(注(c))*	0.4%	7.0%	3.0%	4.3%	3.1%	3.8%
政府开支的增长 *(注(c))*	-10.2%	6.7%	1.3%	3.8%	-1.0%	-0.1%
公共开支的增长 *(注(c))*	-9.1%	7.7%	2.1%	4.0%	-0.7%	0.2%
公共开支相当于本地生产总值的百分比	25.8%	26.3%	25.4%	25.1%	23.6%	22.4%

注 —

(a) 公共开支包括政府开支及其他公营机构的开支。至于政府只享有股权的机构，包括法定机构，例如机场管理局及香港铁路有限公司，其开支则不包括在内。

(b) 二零二四／二五年度的 5.7%本地生产总值名义增长率，是二零二四年预测增长幅度5.2%至6.2%的中点。

(c) 二零二三／二四年度至二零二八／二九年度的增长率是指与一年前同期比较的变动。例如二零二三／二四年度的数字，是指二零二三／二四年度修订预算与二零二二／二三年度实际开支之间的变动。二零二四／二五年度的数字，是指二零二四／二五年度预算与二零二三／二四年度修订预算之间的变动，依此类推。

15 表4显示二零二四／二五年度财政预算案内拨款额、政府开支与公共开支的关系。

二零二四／二五年度
政府开支与公共开支的关系

表 4

(百万元)	拨款	政府收支			公共开支
		经营	非经营	总额	
开支					
政府一般收入账目					
经营账目					
经常	580,213	580,213	-	580,213	580,213
非经常	33,571	33,571	-	33,571	33,571
非经营账目					
机器、设备及工程	5,912	-	5,912	5,912	5,912
资助金	3,674	-	3,674	3,674	3,674
	623,370	613,784	9,586	623,370	623,370
转拨各基金的款项	185	-	-	-	-
资本投资基金	-	-	5,451	5,451	5,451
基本工程储备基金	-	-	130,154	130,154	130,154
创新及科技基金	-	-	11,081	11,081	11,081
土地基金	-	1	-	1	1
贷款基金	-	-	2,675	2,675	2,675
奖券基金	-	-	4,136	4,136	4,136
营运基金	-	-	-	-	5,012
房屋委员会	-	-	-	-	48,114
	623,555	613,785	163,083	776,868	829,994
收入					
政府一般收入账目					
税收		449,211	8	449,219	
其他收入		56,291	7,241	63,532	
		505,502	7,249	512,751	
资本投资基金		-	1,456	1,456	
基本工程储备基金		-	37,304	37,304	
公务员退休金储备基金		-	2,067	2,067	
赈灾基金		-	6	6	
创新及科技基金		-	919	919	
土地基金		75,227	-	75,227	
贷款基金		-	1,327	1,327	
奖券基金		-	1,970	1,970	
		580,729	52,298	633,027	
赤字		(33,056)	(110,785)	(143,841)	

第 IV 部　或有负债及主要的无拨备负债

16　二零二三年三月三十一日、二零二四年三月三十一日及二零二五年三月三十一日政府的或有负债，现载列如下，作为中期预测的补充资料—

表 5

(百万元)	于三月三十一日 2023	2024	2025
对香港出口信用保险局根据保险合约所负责任的保证	44,078	48,966	52,174
对中小企融资担保计划	141,411	146,070	114,787
法律申索、争议及诉讼	16,007	18,235	15,349
已认购的亚洲开发银行待缴股本	5,801	5,753	5,753
已认购的亚洲基础设施投资银行待缴股本	4,800	4,779	4,779
对中小企业信贷保证计划所作的保证	1,602	1,010	622
对香港科技园公司的商业贷款所作的保证	893	866	-
对特别信贷保证计划所作的保证	185	72	69
总额	214,777	225,751	193,533

17　二零二三年三月三十一日政府主要的无拨备负债如下—

(百万元)	
法定退休金承担额现值*(注(a))*	1,015,397
尚余假期*(注(b))*	28,171
绿色债券	122,498

注 —

(a)　以付款当日价格计算，预计未来十年的法定退休金承担额约为 5,590 亿元。

(b)　尚余假期的估计显示在职公职人员的假期余额(即已赚取但未放取的假期)总值。

18　预计截至二零二三年三月三十一日及二零二四年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承担额分别为 6,139.46 亿元及 6,323.68 亿元，当中部分为合约承担额。

附 录 B

开支及收入分析

目录 页数

第 I 部　预算与经济的关系

政府开支、公共开支与本地生产总值的关系 18

第 II 部　按政策组别列出的公共／政府经常开支

公共经常开支：与一年前同期比较的变动 22

政府经常开支：与一年前同期比较的变动 23

按政策组别列出的开支百分比 24

公共经常开支
政府经常开支

第 III 部　按政策组别列出的公共／政府开支总额

公共开支总额：与一年前同期比较的变动 25

政府开支总额：与一年前同期比较的变动 26

按政策组别列出的开支百分比 27

公共开支总额
政府开支总额

第 IV 部　计划在二零二四／二五年度展开的主要基本工程项目 28

第 V 部　二零一九／二零年度至二零二四／二五年度公共开支趋势 30

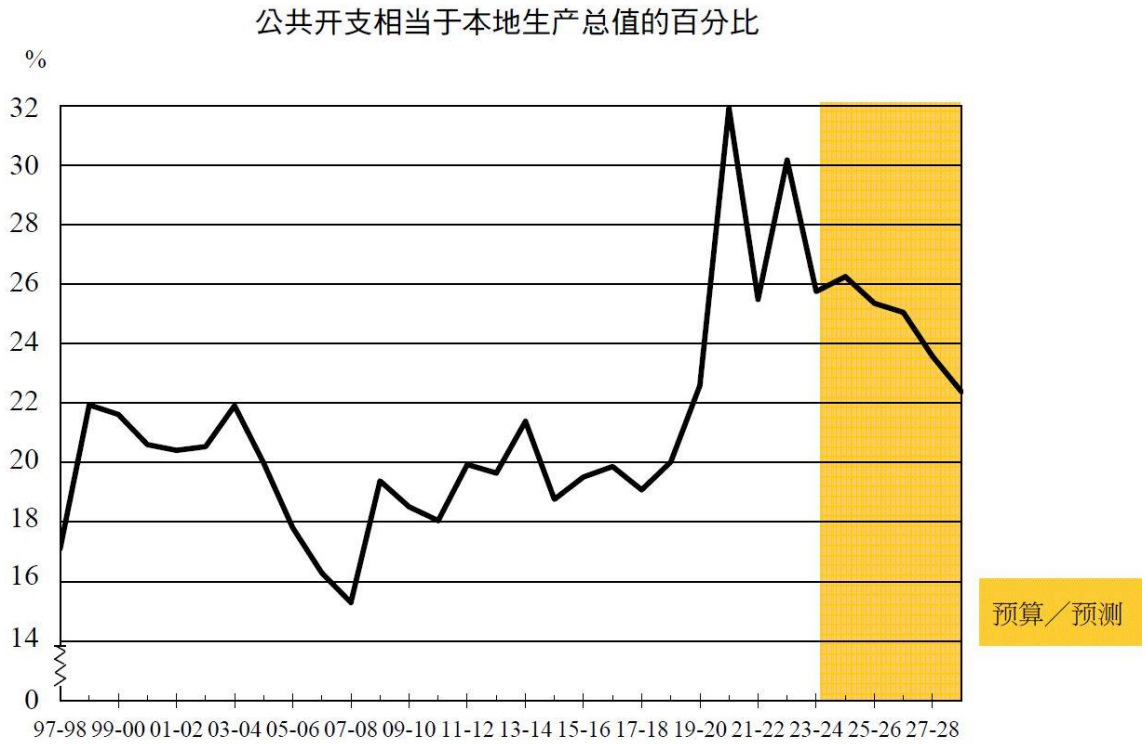
第 VI 部　政府收入分析 32

第 VII 部　政策组别分类 33

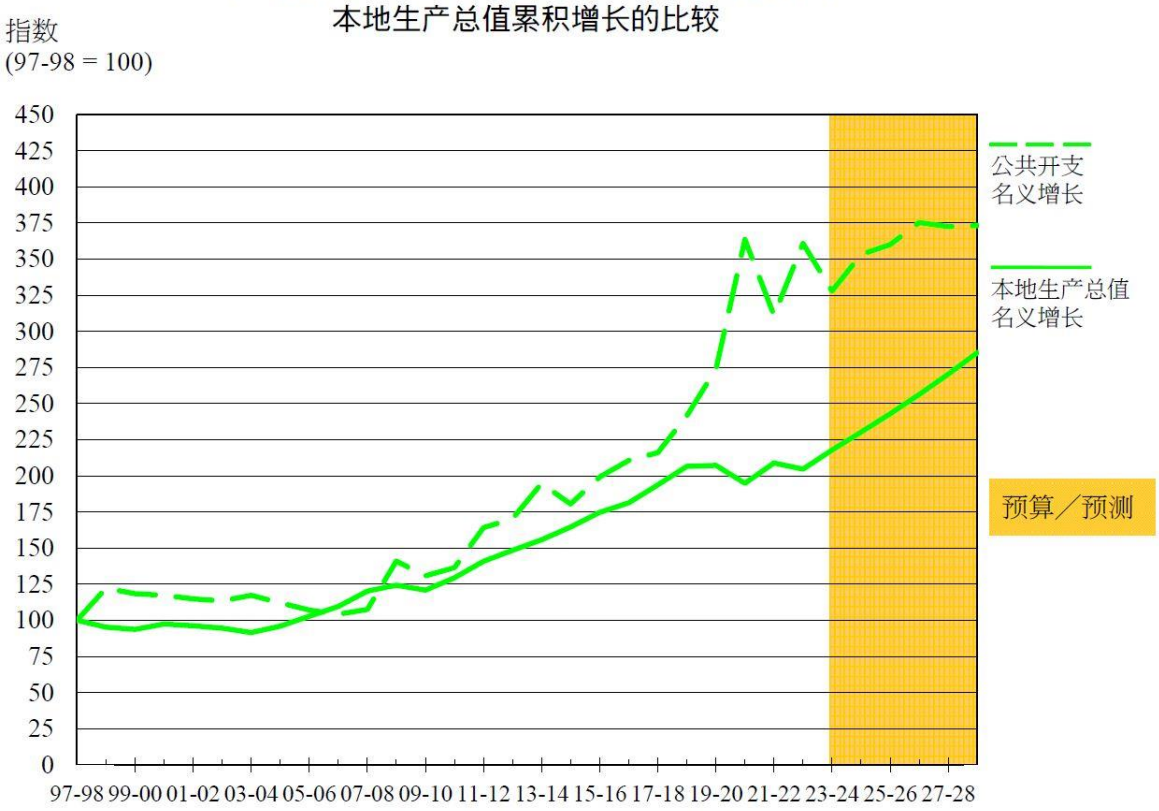
第 I 部　预算与经济的关系

政府开支、公共开支与本地生产总值的关系

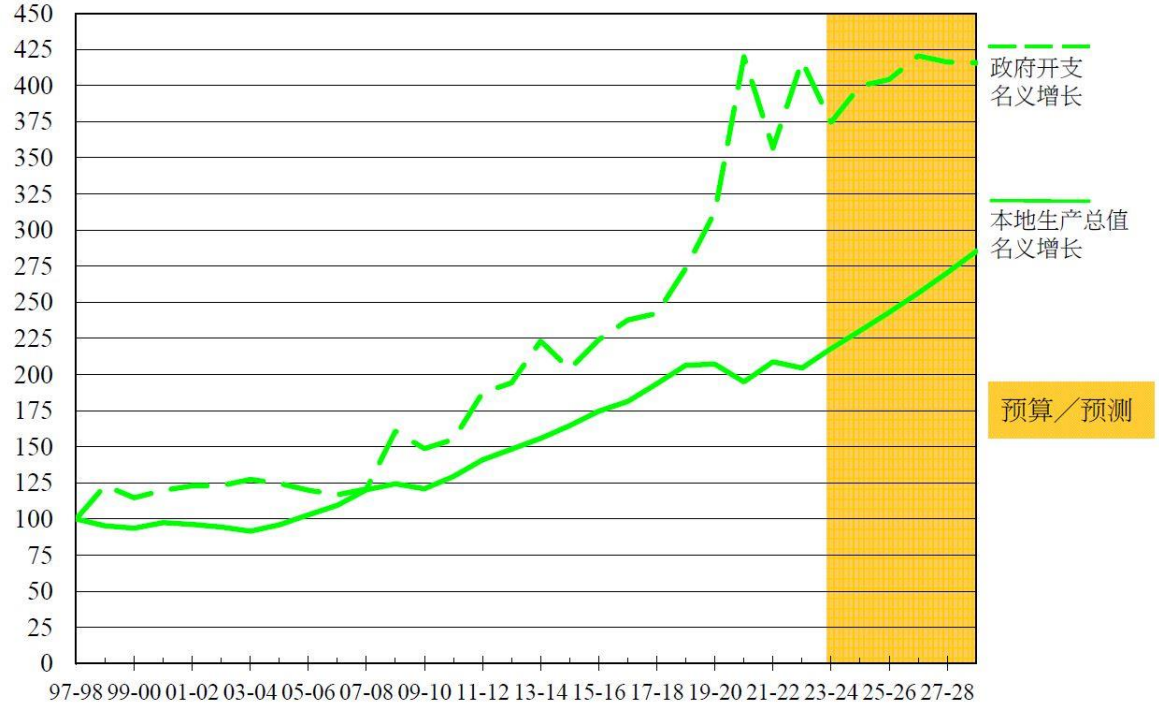
	2024-25 **预算** **百万元**
政府一般收入账目	
经营账目	613,784
非经营账目	9,586
	623,370
资本投资基金	5,451
基本工程储备基金	130,154
创新及科技基金	11,081
土地基金	1
贷款基金	2,675
奖券基金	4,136
政府开支	**776,868**
营运基金	5,012
房屋委员会	48,114
公共开支	**829,994**
本地生产总值	3,161,800
公共开支相当于本地生产总值的百分比	26.3%


公共开支相当于本地生产总值的百分比
%
32
30
28
26
24
22
20
18
16
14
0
97-98 99-00 01-02 03-04 05-06 07-08 09-10 11-12 13-14 15-16 17-18 19-20 21-22 23-24 25-26 27-28
预算／预测

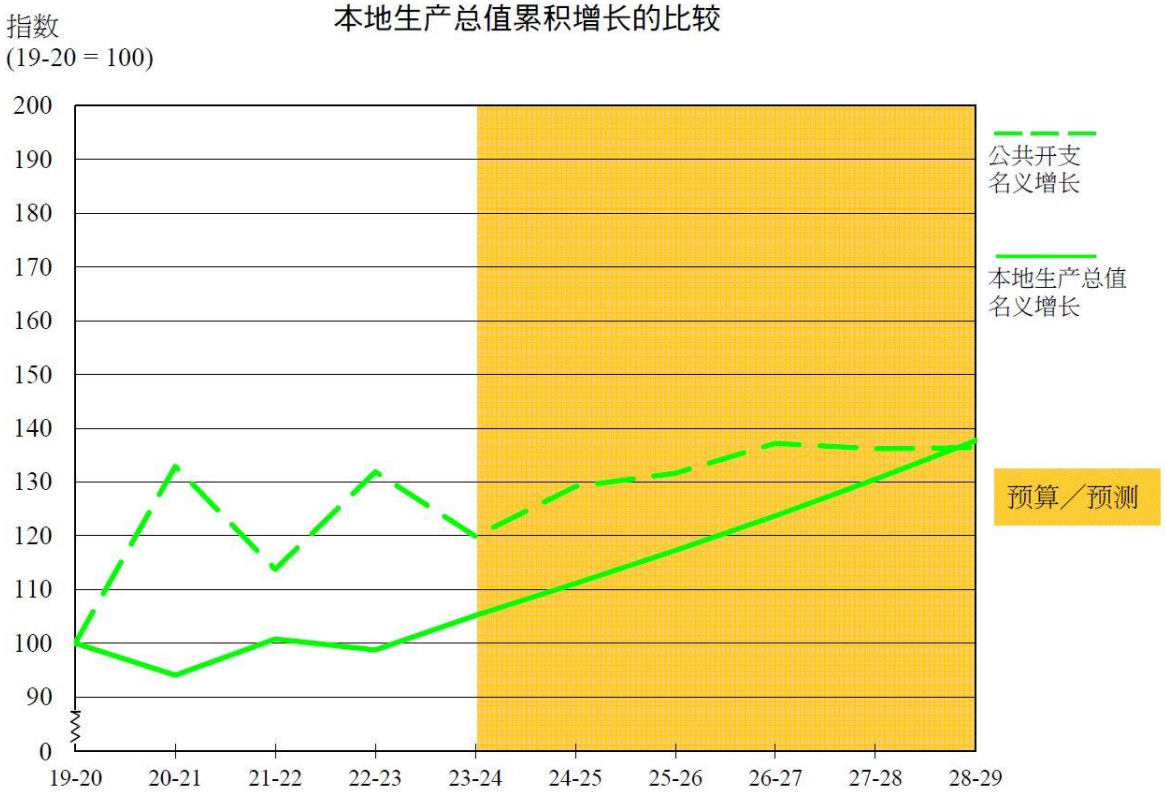
自一九九七／九八年度以来公共开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较



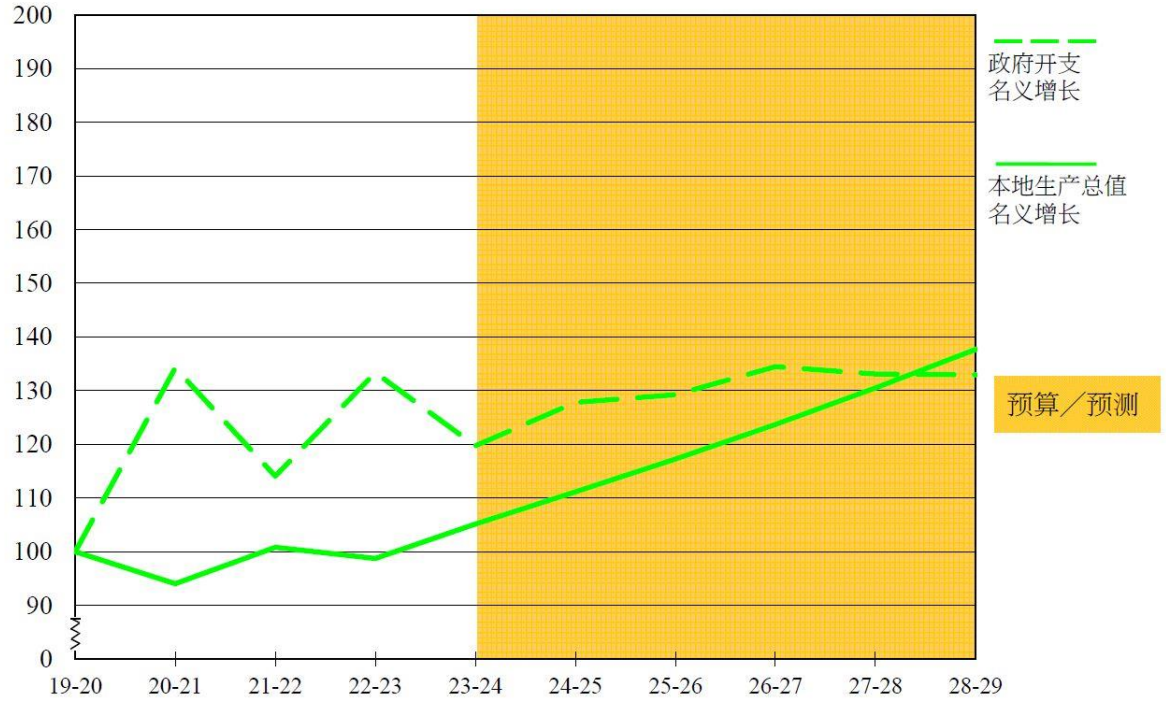
自一九九七／九八年度以来政府开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较



自二零一九／二零年度以来公共开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较



自二零一九／二零年度以来政府开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较



第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

公共经常开支：与一年前同期比较的变动

	2022-23 实际	2023-24 修订预算	**2024-25 预算**	**与2023-24年度修订预算比较的增减** 名义	实质
	百万元	百万元	**百万元**	**%**	**%**
教育	97,920	103,152	**106,776**	**3.5**	**2.8**
社会福利	104,797	112,368	**127,362**	**13.3**	**10.9**
卫生	127,002	104,711	**109,522**	**4.6**	**3.6**
保安	55,105	57,071	**60,885**	**6.7**	**5.9**
基础建设	32,203	33,933	**34,919**	**2.9**	**1.4**
环境及食物	22,987	24,598	**26,485**	**7.7**	**5.8**
经济	20,660	20,788	**23,115**	**11.2**	**9.6**
房屋	18,392	19,469	**21,004**	**7.9**	**5.5**
社区及对外事务	15,890	16,727	**18,245**	**9.1**	**7.3**
辅助服务	67,687	72,415	**76,666**	**5.9**	**4.3**
	562,643	565,232	**604,979**	**7.0**	**5.6**

2024 年本地生产总值增长 **5.2%至6.2%** **2.5%至3.5%**

第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

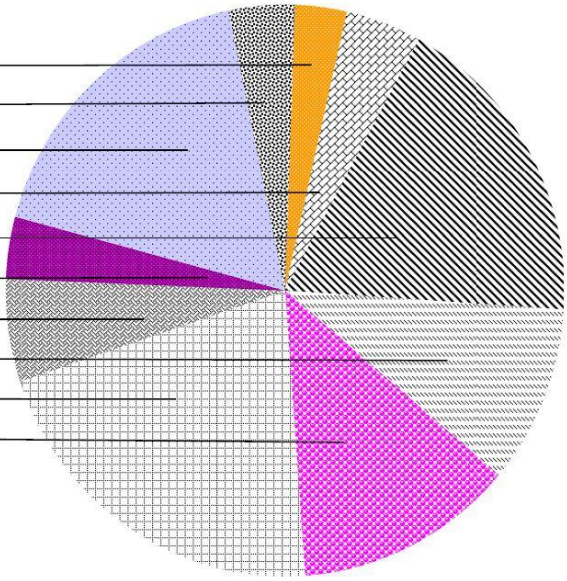
政府经常开支：与一年前同期比较的变动

	2022-23 实际	2023-24 修订预算	**2024-25 预算**	**与2023-24年度修订预算比较的增减** 名义	实质
	百万元	百万元	**百万元**	**%**	**%**
教育	97,920	103,152	**106,776**	**3.5**	**2.8**
社会福利	104,797	112,368	**127,362**	**13.3**	**10.9**
卫生	127,002	104,711	**109,522**	**4.6**	**3.6**
保安	55,105	57,071	**60,885**	**6.7**	**5.9**
基础建设	31,988	33,710	**34,659**	**2.8**	**1.3**
环境及食物	22,987	24,598	**26,485**	**7.7**	**5.8**
经济	15,814	16,607	**18,784**	**13.1**	**11.6**
房屋	672	745	**830**	**11.4**	**11.3**
社区及对外事务	15,890	16,727	**18,245**	**9.1**	**7.3**
辅助服务	67,687	72,415	**76,666**	**5.9**	**4.3**
	539,862	542,104	**580,214**	**7.0**	**5.6**

2024 年本地生产总值增长	**5.2%至6.2%**	**2.5%至3.5%**

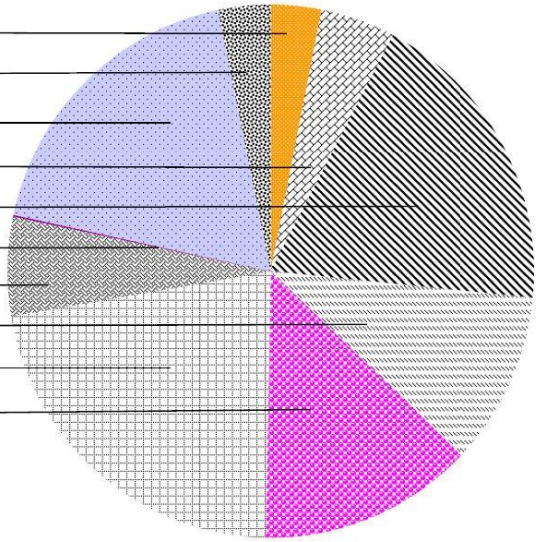
按政策组别列出的开支百分比
公共经常开支：二零二四／二五年度预算

社区及对外事务	3.0%
经济	3.8%
教育	17.6%
环境及食物	4.4%
卫生	18.1%
房屋	3.5%
基础建设	5.8%
保安	10.1%
社会福利	21.0%
辅助服务	12.7%
	100.0%



按政策组别列出的开支百分比
政府经常开支：二零二四／二五年度预算

社区及对外事务	3.1%
经济	3.2%
教育	18.4%
环境及食物	4.6%
卫生	18.9%
房屋	0.1%
基础建设	6.0%
保安	10.5%
社会福利	22.0%
辅助服务	13.2%
	100.0%



第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

公共开支总额：与一年前同期比较的变动

	2022-23 实际 百万元	2023-24 修订预算 百万元	**2024-25 预算 百万元**	**与2023-24年度修订预算比较的增减 名义 %**	**实质 %**
教育	106,833	113,443	**115,741**	**2.0**	**1.1**
社会福利	110,194	117,771	**136,211**	**15.7**	**13.0**
卫生	153,659	120,177	**127,939**	**6.5**	**4.9**
保安	65,954	62,757	**68,352**	**8.9**	**7.8**
基础建设	89,604	88,619	**106,141**	**19.8**	**15.9**
环境及食物	38,296	41,664	**49,735**	**19.4**	**16.9**
经济	103,103	74,555	**56,405**	**-24.3**	**-26.0**
房屋	35,997	44,874	**54,063**	**20.5**	**16.4**
社区及对外事务	26,935	28,929	**31,824**	**10.0**	**7.1**
辅助服务	116,963	77,637	**83,583**	**7.7**	**5.8**
	847,538	770,426	**829,994**	**7.7**	**5.6**

2024 年本地生产总值增长	**5.2%至6.2%**	**2.5%至3.5%**

第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

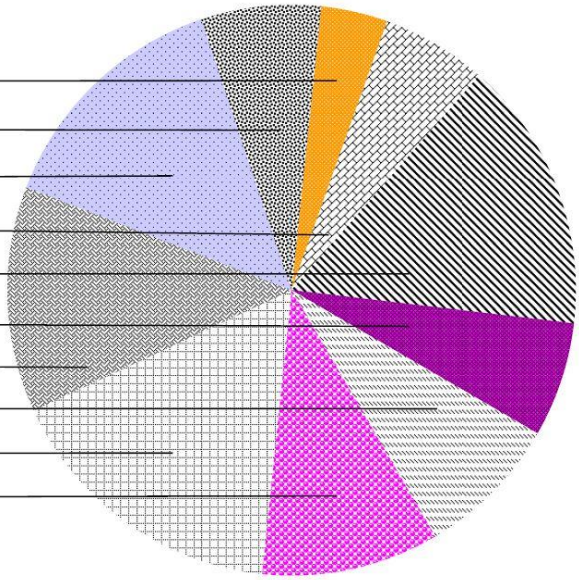
政府开支总额：与一年前同期比较的变动

	2022-23 实际 百万元	2023-24 修订预算 百万元	**2024-25 预算 百万元**	**与2023-24年度修订预算比较的增减 名义 %**	**实质 %**
教育	106,833	113,443	**115,741**	**2.0**	**1.1**
社会福利	110,194	117,771	**136,211**	**15.7**	**13.0**
卫生	153,659	120,177	**127,939**	**6.5**	**4.9**
保安	65,954	62,757	**68,352**	**8.9**	**7.8**
基础建设	89,357	88,349	**105,821**	**19.8**	**15.9**
环境及食物	38,296	41,664	**49,735**	**19.4**	**16.9**
经济	97,942	69,963	**51,713**	**-26.1**	**-27.7**
房屋	4,344	7,192	**5,949**	**-17.3**	**-19.6**
社区及对外事务	26,935	28,929	**31,824**	**10.0**	**7.1**
辅助服务	116,963	77,637	**83,583**	**7.7**	**5.8**
	810,477	727,882	**776,868**	**6.7**	**4.7**

2024 年本地生产总值增长	**5.2%至6.2%**	**2.5%至3.5%**

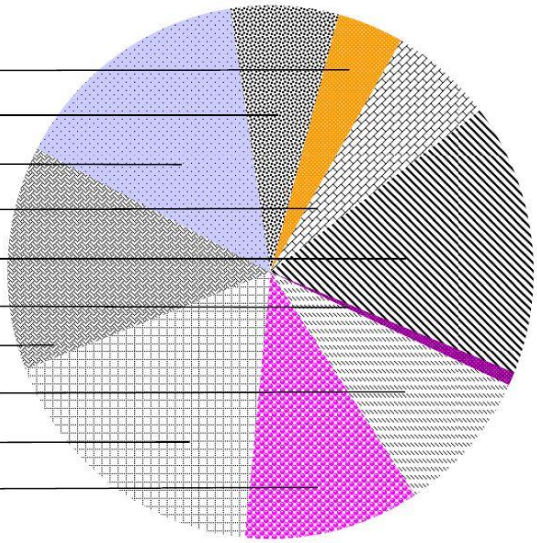
按政策组别列出的开支百分比
公共开支总额：二零二四／二五年度预算

社区及对外事务	3.8%
经济	6.8%
教育	14.0%
环境及食物	6.0%
卫生	15.4%
房屋	6.5%
基础建设	12.8%
保安	8.2%
社会福利	16.4%
辅助服务	10.1%
	100.0%



按政策组别列出的开支百分比
政府开支总额：二零二四／二五年度预算

社区及对外事务	4.1%
经济	6.6%
教育	14.9%
环境及食物	6.4%
卫生	16.5%
房屋	0.8%
基础建设	13.6%
保安	8.8%
社会福利	17.5%
辅助服务	10.8%
	100.0%



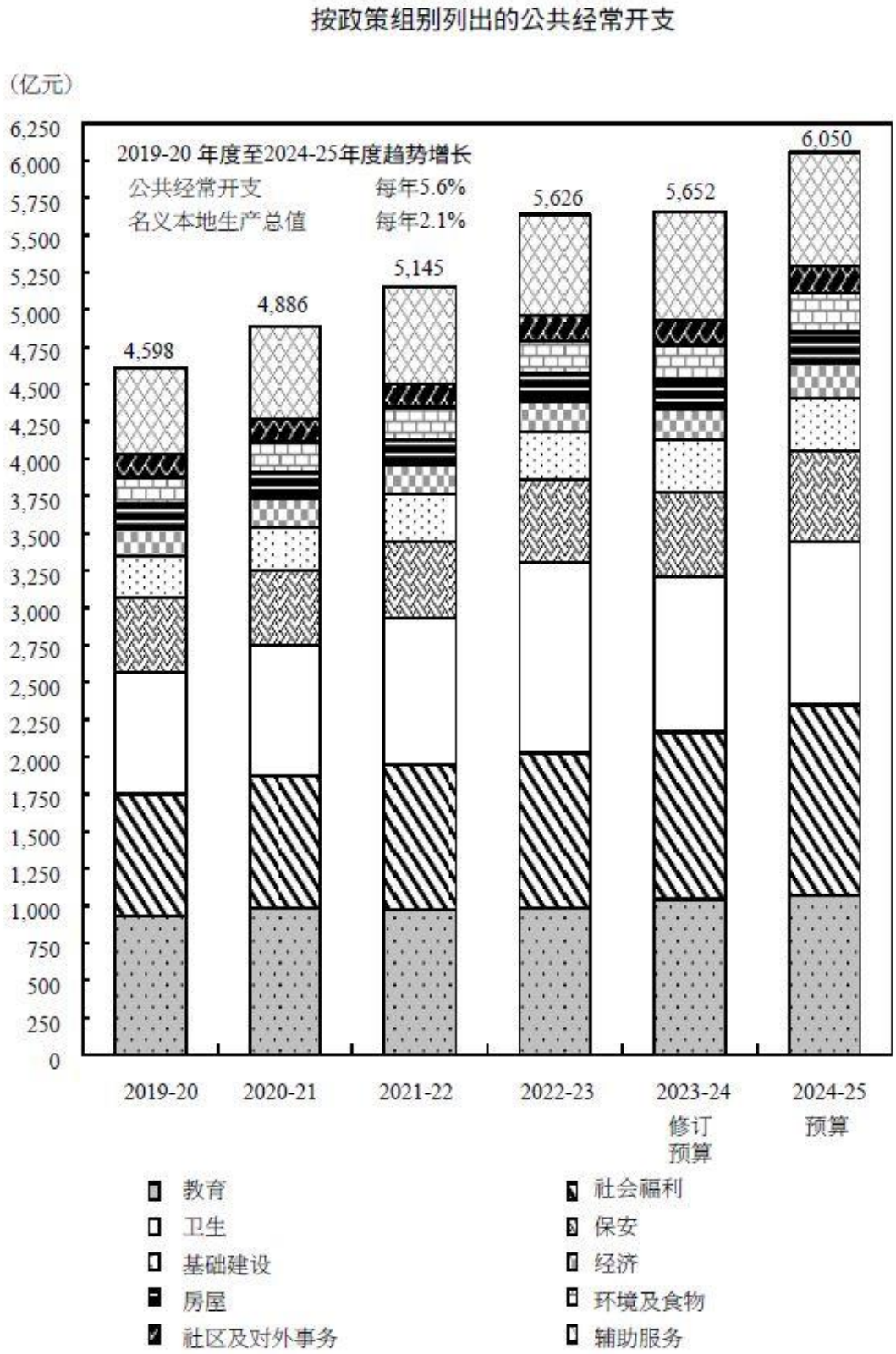
第 IV 部 计划在二零二四／二五年度展开的主要基本工程项目

预计在二零二四 / 二五年度展开的主要基本工程项目包括——

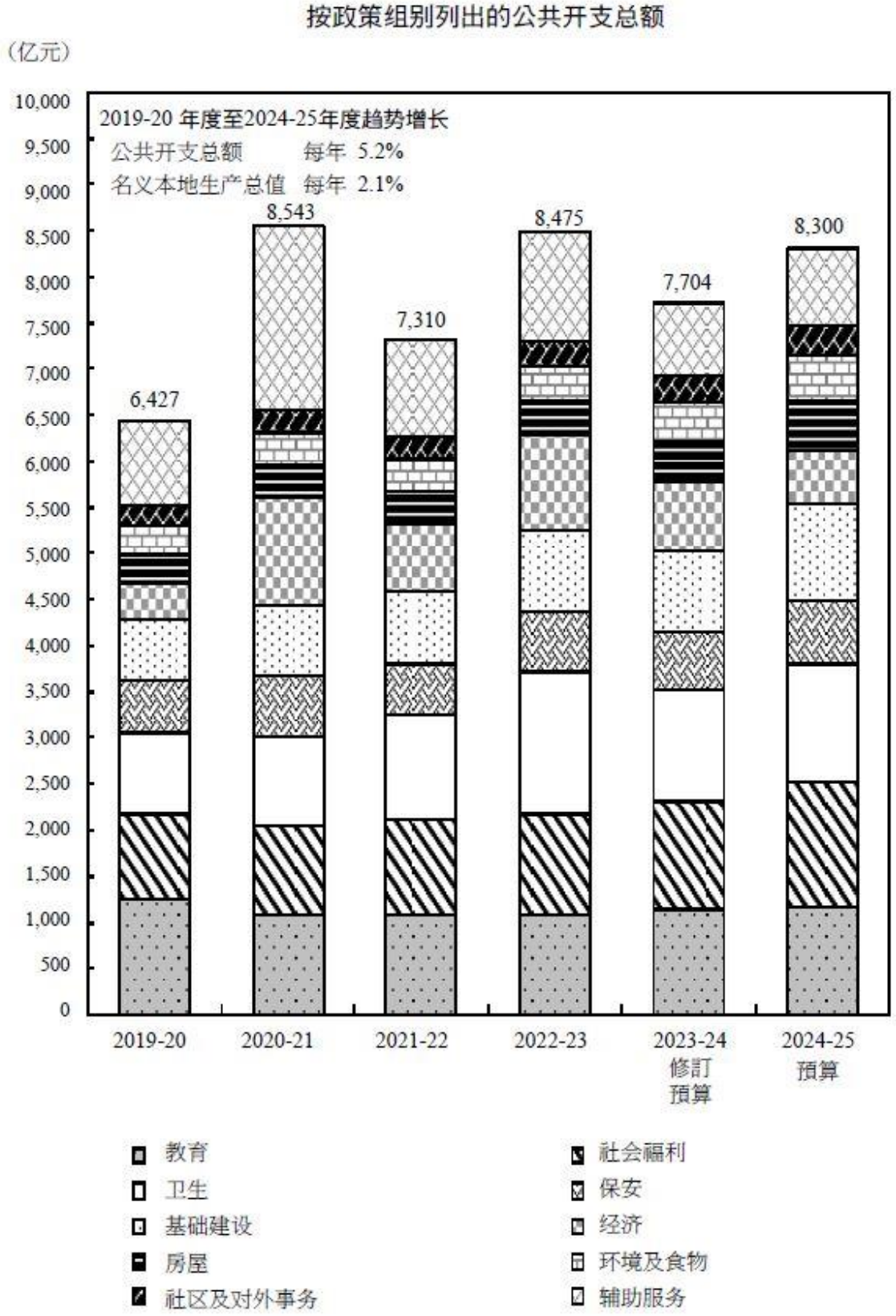
	项目预算 亿元
基础建设	**1,346**
— 将军澳第66区市镇公园及公众停车场	
— 黄大仙雨水排放系统改善工程	
— 旺角雨水排放系统改善工程－第1期	
— 观塘雨水排放系统改善工程－第2期	
— 沙田及西贡雨水排放系统改善工程－第1期	
— 大埔雨水排放系统改善工程－第1期	
— 洪水桥 / 厦村新发展区区域供冷系统第一期(第一阶段工程)	
— 匡湖居至西贡市之间的西贡公路分隔车道工程	
— 北都公路－勘查研究	
— 荃青交汇处改善工程	
— 洪水桥 / 厦村新发展区前期工程第三期－工地平整和基础设施工程	
— 古洞北新发展区及粉岭北新发展区余下地盘平整和基础设施工程－建造工程	
— 洪水桥 / 厦村新发展区第二阶段工程－工地平整和基础设施工程	
— 东涌新市镇扩展－工地平整及基础建设工程(第二期)	
— 新田科技城发展第一期第一阶段工程－工地平整和基础设施	
— 沙田T4号主干路	
— 大直径水管风险为本改善工程第1A期	
— 流浮山天华路公营房屋发展的工地平整及基础设施工程	
— 大埔桃源洞公营房屋发展的工地平整及基础设施工程	
— 青衣青衣西路公营房屋发展的工地平整及基础设施工程	
— 东区阿公岩村公营房屋发展的工地平整及基础设施工程	
— 柴湾近柴湾游泳池公营房屋发展的工地平整及基础设施工程	
环境及食物	**186**
— 葵涌火葬场重置火化炉及相关工程	
— 古洞北新发展区新公众街市建造工程	
— 搬迁沙田污水处理厂往岩洞－余下工程	
— 南区污水泵喉建造及修复工程	
— 于新界东南堆填区建造大型太阳能发电场以提供可再生能源予将军澳海水化淡厂	
卫生	**115**
— 重置域多利亚公众殓房	
— 重建石硤尾健康院计划	
— 就医院管理局的小型工程项目提供拨款	
房屋	**98**
— 推展「简约公屋」项目－第二批项目	
辅助服务	**62**
— 海庭道联用综合大楼	
— 将军澳第67区的联用综合大楼(附设街市)	
— 在上水第4及第30区兴建联用综合大楼	

	项目预算 亿元
教育	**55**
— 东涌第89区(北侧)1所设有30间课室的小学	
— 粉岭北新发展区第17区1所设有30间课室的小学	
— 古洞北新发展区第29区1所设有30间课室的小学	
— 香港中文大学－中央校园工程学大楼	
— 于沙宣道3号以东的扩展地段建造一座新的教学大楼(主要工程)	
社区及对外事务	**47**
— 马鞍山第103区综合设施大楼－主要工程	
— 北角东岸公园主题区公众休憩用地	
— 荃湾至屯门单车径－详细设计、工地勘测及建造(第二阶段)	

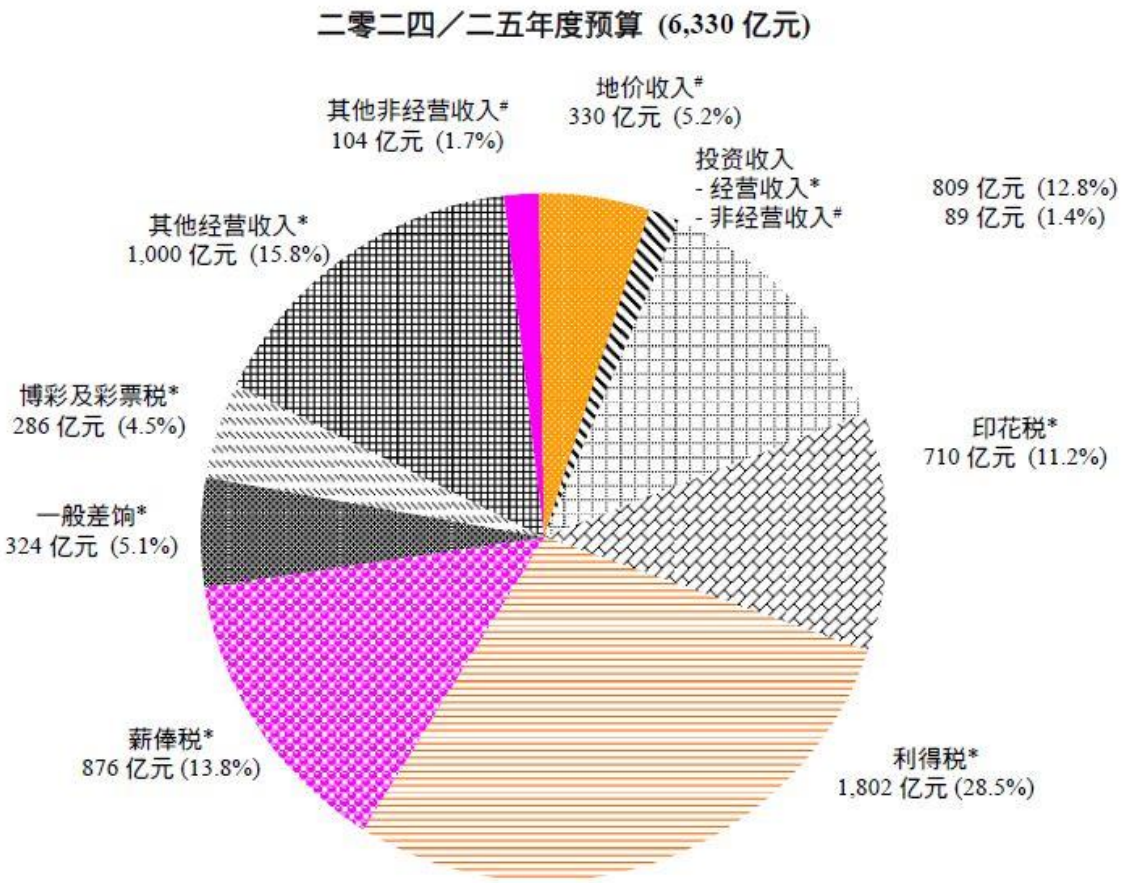
第 V 部　二零一九／二零年度至二零二四／二五年度公共开支趋势



第 V 部　二零一九／二零年度至二零二四／二五年度公共开支趋势



第 VI 部　政府收入分析



	2024-25 预算	占政府收入的百分比	相当于本地生产总值的百分比
* 经营收入	5,807 亿元	91.7%	18.4%
# 非经营收入	523 亿元	8.3%	1.6%
总计	**6,330 亿元**	**100%**	**20.0%**

第 VII 部 政策组别分类

政策组别	政策范围*(注)*	
社区及对外事务	19	地区及社区关系
	18	康乐、文化、设施及娱乐事务发牌
经济	3	海空交通及物流发展
	6	工商业
	8	就业及劳工
	1	财经事务
	17	资讯科技及广播
	34	人力发展
	4	邮政、竞争政策及保障消费者权益
	7	公眾安全
	5	旅游
教育	16	教育
环境及食物	2	渔农事宜及食物安全
	32	环境卫生
	23	环境保护、自然护理、能源及可持续发展
卫生	15	卫生
房屋	31	房屋
基础建设	22	屋宇、地政、规划、文物保育、绿化及园境
	21	陆路及水上交通
	24	水务、渠务及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肃贪倡廉
	10	出入境管制
	9	内部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社会福利	14	社会福利
辅助服务	26	由中央管理的公务员事务
	30	行政失当投诉
	28	政制及内地事务
	27	政府内部服务
	25	政府收入及财政管理
	29	给予立法会议员的支援

注： 每个政策范围下的个别开支总目，载于二零二四／二五年度《预算》卷一的索引。索引另按开支总目列出每个政策范围下的个别纲领。

附 录 C

词 汇

词 汇

注：***粗斜体***的名词在本词汇内另有专条解释。

非经营开支 指记入政府一般收入账目中非经营账目的所有开支，以及资本投资基金、基本工程储备基金(包括政府债券的利息支出，但不包括债券的偿还款项)、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金各账目的开支。非经营开支主要包括以下各项—

政府一般收入账目

设备、小型工程及小额非经常资助金

资本投资基金

垫款及股本投资

基本工程储备基金

土地征用
非经常资助金
电脑化计划
政府债券的利息及其他支出
主要系统及设备
工务工程计划的开支

赈灾基金

为香港以外地区发生的灾难提供的援助

创新及科技基金

各项为制造业和服务业促进创新和提升科技的计划

贷款基金

各项由政府拨款进行的发展计划所提供的贷款
给予学校、教师和学生的贷款，以及公务员的房屋贷款等

奖券基金

为提供社会福利服务而发放的补助金、贷款及垫款

非经营盈余 指***非经营收入***与***非经营开支***的差额。

非经营收入 指政府一般收入账目内的部分收入项目，以及所有记入七个基金账目的收入，其主要项目如下—

政府一般收入账目

出售政府宿舍及其他资产所得收入
遗产税
已收的偿还贷款
从房屋委员会收回的款项

资本投资基金

投资项目所得的股息
贷款利息
投资收入
已收的偿还贷款
出售投资项目的收入

基本工程储备基金

投资收入
地价收入
从香港铁路有限公司收回的款项

公务员退休金储备基金

投资收入

赈灾基金

投资收入

创新及科技基金

投资收入
已收的偿还贷款
出售投资项目的收入

贷款基金

贷款利息
投资收入
已收的偿还贷款
出售贷款的收入

奖券基金

拍卖车辆登记号码的收入
投资收入
已收的偿还贷款
六合彩奖券的收入

未计入发行及偿还债券款项的综合盈余／(赤字) 指*政府收入*与*政府开支*的差额。

财政储备 指政府一般收入账目、资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金的累积结余。

未来基金 指从财政储备拨出的部分款项，用作较长期投资，以期为财政储备争取更高的投资回报。该基金在二零一六年一月一日设立，以名义储蓄账目的方式持有。该基金以土地基金的结余作为首笔资金，另加注资；注资来自从*营运及资本储备*(未来基金以外的其他财政储备)中转拨的综合盈余。

政府开支 指*经营开支*与*非经营开支*的总和。与*公共开支*不同，政府开支不包括各营运基金及房屋委员会的开支。

政府收入 指*经营收入*与*非经营收入*的总和。

营运及资本储备 自*未来基金*设立后，该基金以外的其他财政储备统称营运及资本储备。

经营开支 指记入政府一般收入账目中经营账目及土地基金的所有开支。

经营收入 指记入政府一般收入账目(不包括视作***非经营收入***的项目)和土地基金的所有收入，其主要项目如下—

政府一般收入账目

应课税品税项
罚款、没收及罚金
投资收入
租金及差饷
专利税及特权税
税项
公用事业及各项收费

土地基金

投资收入

经营盈余／(赤字) 指***经营收入***与***经营开支***的差额。

公共开支 指***政府开支***加各营运基金及房屋委员会的开支(经营及非经营开支)。

转拨各基金的款项 政府一般收入账目和八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)之间的转拨款项，都只是政府账目的内部转拨，并不属于政府收入及开支。