

總目 181 - 貿易署

管制人員：貿易署署長會交代本總目下的開支。

二〇〇〇至〇一年度預算	2.888 億元
二〇〇〇至〇一年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二〇〇〇年三月三十一日預算設有的 763 個非首長級職位，減至二〇〇一年三月三十一日的 742 個，減幅為 21 個。	2.117 億元
此外，預算於二〇〇〇年三月三十一日及二〇〇一年三月三十一日設有 9 個首長級職位。	
非經常帳承擔額結餘	1,260 萬元

管制人員報告

綱領

綱領(1)對外貿易關係

這些綱領納入政策範圍 6：工商業(工商局局長)。

綱領(2)支援及促進貿易

詳情

綱領(1)：對外貿易關係

	1998-99 (實際)	1999-2000 (核准)	1999-2000 (修訂)	2000-01 (預算)
財政撥款(百萬元)	64.3	72.6 (+12.9%)	73.0 (+0.6%)	74.3 (+1.8%)

宗旨

2 宗旨是為香港貨品及服務出口到國際市場，爭取並保持最大的進入市場機會及公平待遇。

簡介

3 貿易署透過其下的多邊貿易部、區域合作組織部及按地域劃分各部的對外貿易關係科，負責香港特別行政區(以下簡稱「香港」)的對外貿易關係。貿易署密切留意貿易夥伴的貿易政策及措施，並透過多邊和雙邊談判及其他途徑作出回應，以保障香港的權利和貿易利益。貿易署亦藉著積極參與多邊及區域貿易組織，推廣香港作為一個單獨關稅地區及國際自由貿易的模範。為達到這個目標，香港倚重世界貿易組織架構下的多邊貿易制度作為貿易政策的基石。

4 在貿易署推動下，香港在對外貿易關係方面取得重大成果。香港是世界貿易組織的創始成員。在一九九七年七月一日後，香港以「中國香港」的名義繼續參加該組織，單獨成員的身分保持不變。此外，香港分別獲世界貿易組織及世界經濟論壇列為全球第九大貿易經濟體系及第三個最具競爭力的經濟體系。同時，根據美國傳統基金會出版的經濟自由指數(一九九九年版)，香港被評定為全球經濟最自由的地區。就亞太地區而言，貿易署繼續擴展與區內經濟體系的聯繫，並積極參與亞太區經濟合作組織(亞太經合組織)的事務。香港與亞太經合組織其他成員的貿易，目前佔本港外貿總值約八成。展望未來，貿易署會致力保障香港的貿易利益和權利，並再接再勵，以取得進一步的成果。

5 有關對外貿易關係的衡量服務表現準則主要有：

指標

- 就進口國家實施的進口限制及規例，盡早通知業內人士；
- 在有需要和適當時，迅速向業內人士發布消息；
- 及時向進口國家作出反映，以保障香港的貿易利益；
- 參與國際經貿組織，並作出貢獻；
- 爭取並保持貨品及服務進入市場的機會；及
- 致力保持多邊貿易制度完善健全。

6 具體來說，貿易署的主要工作如下：

- 積極參與世界貿易組織屬下機構，以監察和評估烏拉圭回合協議及一九九六年十二月在新加坡舉行的首次部長級會議所通過的工作計劃的執行情況。其中包括協調產地來源規則和檢討紡織品及成衣協議執行情況的工作計劃；以及該組織轄下研究貿易與投資、貿易與競爭政策和政府採購透明度等工作小組的討論；

- 密切監察世界貿易組織基本電訊協議及金融服務協議的實施情況；
- 積極參與世界貿易組織有關服務業及進入非農業產品市場事宜的新一輪談判，前者將於二〇〇〇年一月展開；
- 積極參與全球電子商貿的全面工作計劃；
- 積極參與於一九九九年十一月三十日至十二月三日於西雅圖舉行的第三次世界貿易組織部長級會議。不少人預期是次會議會開展新一輪多邊貿易談判。事實上，部長級會議在農業和進入市場談判等多個主要範疇已取得顯著進展。不過，由於所涉及的問題相當複雜，部長們無法在預定時間內解決所有事項，故此他們同意暫時中止是次會議，並決定在日內瓦加緊工作，以求早日解決餘下的分歧。香港在這事項上會繼續扮演積極和具建設性的角色；
- 積極參與世界貿易組織爭端解決協定的進一步檢討工作，從而提高這機制的透明度和效率。香港在一九九九年參與了數項爭端解決工作，以防其他成員違反世界貿易組織的規則。我們曾以第三方身分參與的仲裁包括：有關美國 1974 年貿易法第 301 至 310 條的專責小組、有關澳洲實行鮭魚進口措施的專責小組、上訴委員會就土耳其對紡織及成衣進口產品施加數量限制所進行的檢討，以及有關美國 / 歐洲聯盟就紡織產品產地來源糾紛的仲裁工作；
- 積極參與亞太經合組織各項事務，包括參加經濟領袖會議、部長級會議、高級官員會議，並擔任貿易及投資委員會的副主席和政府採購專家小組的主席。貿易署積極參與亞太經合組織就支持世界貿易組織展開新一輪多邊貿易談判的討論。貿易署亦致力倡導亞太經合組織實現貿易與投資自由開放的目標，以及擬定一套不具約束性的亞太經合組織原則，以促進競爭和規管改革。此外，貿易署積極參與亞太經合組織就進一步改善個別行動計劃、貿易便利化和經濟技術合作的工作；
- 積極參與太平洋經濟合作議會各項工作；
- 確保香港輸往加拿大、挪威及日本的貨品，可繼續享有普及特惠稅制度的關稅優惠；
- 就進口國家的反傾銷法例和程序，向本地商戶提供意見，以及就反傾銷個案中不公平或無理的指控和措施提出抗辯，例子包括歐洲共同體終止對用完即棄打火機所採取的反迴避傾銷稅程序，以及南非終止對源自香港 / 或從香港進口清晰浮法玻璃片和鋼製螺絲栓及螺絲帽所採取的反傾銷行動；
- 促使歐洲聯盟不對香港實施控制光肩星天牛蟲傳入歐洲共同體的緊急措施；
- 依法與有關貿易夥伴合作，以加強打擊非法紡織品轉運活動的成效；
- 反對美國及加拿大對源自香港的實心木包裝物料採取歧視性的臨時入口措施。在未有長遠解決辦法前，與美國及加拿大商定臨時安排，以免正常貿易受到影響；
- 積極參與政府整體的游說工作，爭取美國無條件延續中國的正常貿易關係待遇；及
- 加強與內地機關的聯繫，並進行訪問，就內地的營商環境向有關機關反映香港商戶的意見。

二〇〇〇年至〇一年度需要特別留意的事項

7 貿易署會密切注視世界貿易組織各項協議對香港的影響，以及貿易夥伴執行該等協議的情況，特別是產地來源規則協議和紡織品及成衣協議。

8 貿易署會積極參與新一輪多邊貿易談判，並聯絡立場相近的成員，爭取香港的利益。為增進本港各界對世界貿易組織的認識，貿易署將於二〇〇〇年三月舉辦一個有關世界貿易組織的研討會，討論範圍將涵蓋該組織在不同範疇的工作。

9 貿易署會積極參與世界貿易組織新一輪有關服務及進入非農業產品市場事宜的談判，並就香港的談判目標徵詢業內人士的意見。

10 貿易署會繼續在多邊及區域合作的層面上，為促進貿易自由化及制定規則的工作作出貢獻。該等工作包括改革妨礙競爭的政府規限(例如反傾銷)、區域貿易協議、貿易便利化、產地來源規則及政府採購等。

11 貿易署會密切注視及積極參與有關電子商貿、貿易與環境、貿易與勞工標準、貿易與競爭政策、貿易與投資等議題的討論，以保障香港的經貿利益，及保持多邊貿易制度的完善健全。

12 貿易署會繼續積極參與亞太經合組織的活動。就此而言，貿易署會積極參與有關個別行動計劃的檢討機制，並全力推動亞太經合組織在貿易便利化方面的工作。此外，本署會與亞太經合組織其他成員，在世界貿易組織和經濟技術合作等事宜上，保持緊密合作。

13 經濟合作及發展組織是已發展國家制定貿易政策的重要場合，香港會以經濟合作及發展組織貿易委員會觀察員的身分，繼續參與該委員會及其工作小組的會議，以及其他聯合小組 / 會議。

14 貿易署會繼續致力：

- 維護香港的貿易利益，抗拒美國可能對香港紡織及成衣產品出口施加的歧視性進口措施；
- 游說美國無條件延續中國的正常貿易關係待遇，以及給予中國永久正常貿易關係待遇；

總目 181 - 貿易署

- 密切留意美國對實心木包裝物料實施全球性入口管制的計劃；
- 加強香港與中央政府及內地地方貿易機關的聯繫；
- 支援內地與香港特別行政區商貿聯繫委員會的工作；
- 透過雙邊及多邊途徑捍衛香港在反傾銷個案中的貿易利益，並向受影響的本地工商界人士提供意見；
- 密切留意香港主要貿易夥伴對其產地來源規例所作的修改，並徵詢本地工商界對本港產地來源規例的意見；
- 密切留意香港主要貿易夥伴對其貿易法例及規例所作的修改；
- 密切留意日本擬對其普及特惠稅制度受惠國家終止優惠的計劃；
- 密切留意歐盟與若干歐洲國家(包括塞浦路斯、匈牙利、波蘭、愛沙尼亞、捷克共和國和斯洛文尼亞)展開的加盟談判，以及相關的體制改革，以確保香港的貿易利益和將來進入擴充後的歐盟市場的機會不會受損；及
- 留意地區經濟一體化的進展，並評估其對香港的影響。

綱領(2)：支援及促進貿易

	1998-99 (實際)	1999-2000 (核准)	1999-2000 (修訂)	2000-01 (預算)
財政撥款(百萬元)	207.5	227.2 (+9.5%)	211.5 (-6.9%)	214.5 (+1.4%)

宗旨

15 宗旨是：

- 確保香港履行多邊及雙邊貿易協議所規定的國際責任，並根據協議的條款為香港爭取最大的利益；
- 提供簽發產地來源證和進出口證服務，以促進貿易，及配合其他非涉及貿易的管制措施；及
- 提高香港作為區域貿易和銷售中心的地位。

簡介

16 按地域劃分的紡織品管制科，聯同制度部的來源證科及有關各科，為多種貨品，包括紡織品及成衣、戰略物品及儲備商品，提供各種簽發進出口證及來源證服務(包括透過電子媒介)，以履行香港的國際及雙邊責任，並符合公眾衛生、安全及保安的規定。

17 繼一九九八年成功實施分階段轉用電子數據交換計劃後，貿易署於一九九九年一月一日起，已全面推行以電子數據交換方式遞交受限制紡織品出口證申請的服務。此外，以電子數據交換方式遞交生產通知書和產地來源證的服務也分別於一九九九年七月和八月推出。本署並於一九九九年推出供美國市場作清關之用的電子簽證服務。

18 一九九九年內，貿易署已達到各項服務表現的目標，並會全力以赴，繼續提供高質素和有效率的服務，配合不斷轉變的貿易環境。

19 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

	目標 工作日	1998 (實際)	1999 (實際)	2000 (計劃)
紡織品進口證	2	2	2	2
紡織品轉口證	2	2	2	2
輸往所有市場的紡織品出口證(貨辦及個人物品除外)(註 1)	2	2	2	2
輸往所有市場的貨辦及個人物品紡織品出口證(註 2)	25 分鐘	25 分鐘	25 分鐘	25 分鐘
特別進出口簽證(紡織品)方案的特別出口證(紡織品)表格 8a	1	1	1	1
特別進出口簽證(紡織品)方案的特別進出口證(紡織品)表格 8b、8c、8d 及 8e(註 3)	30 分鐘	30 分鐘	30 分鐘	30 分鐘

總目 181 - 貿易署

	目標 工作日	1998 (實際)	1999 (實際)	2000 (計劃)
修訂及取消紡織品進口證、轉口證 及輸往不設限市場的紡織品出口 證				
• 修訂	1	1	1	1
• 取消#	1	1	1	20 分鐘
修訂及取消其他紡織品簽證(註 1)...	2	2	2	2
特快紡織品簽證	24 小時	24 小時	24 小時	24 小時
配額轉讓(註 4)#	7	7	7	6
紡織商登記證書	3	3	3	3
修訂紡織商登記方案下的紡織品通 知書	1	1	1	1
紡織品管制登記	25 分鐘	25 分鐘	25 分鐘	25 分鐘
本港指定代理商登記(註 5)#	3	3	3	3
供進口清關用的補發簽證	1	1	1	1
有關配額餘額的查詢#	5	5	5	4
有關紡織品分類的查詢				
• 設限市場(註 6)#	5	5	5	5
• 非設限市場#	5	5	5	30 分鐘
認證副本	1	1	1	1
產地來源證(表格甲)	2	2	2	2
外地加工措施登記	3	4	3	3
本地分判措施登記	1	1	1	1
產地來源證及產地來源加工證 (註 7)@	2	2	2	2
特快簽發產地來源證 / 表格甲	24 小時	24 小時	24 小時	24 小時
裁剪及車縫成衣的生產通知書 (註 7)@	2	2	2	2
儲備商品進出口證	1	1	1	1
耗蝕臭氧層物質進出口證	2	2	2	2
戰略物品進出口證(註 8)	3	3	3	3
放射性物質及輻照儀器進口證	1	1	1	1
工廠登記	14	14	14	14
轉運貨物豁免簽證方案登記	1 個月	1 個月	1 個月	1 個月
其他書面查詢	10	10	10	10

註 1： 設限市場的電子數據交換簽證，最快可在承諾簽發日之前一日下午 3 時 30 分備妥。

註 2： 90% 的申請可在 20 分鐘內辦妥。

註 3： 90% 的申請可在 25 分鐘內辦妥。

註 4： 80% 的申請由二〇〇〇年起可在 5 天內辦妥。

註 5： 90% 的登記到二〇〇〇年時可在 2 天內辦妥（一九九九年為 80%）。

註 6： 30% 的查詢在二〇〇〇年起可在 4 天內辦妥。

註 7： 以電子數據交換方式遞交需時 1.5 天。

註 8： 申請進出口若干類產品，或需較長時間審理。

承諾在二〇〇〇年縮短審理時間。

@ 在二〇〇〇年推出的新電子數據交換承諾。

總目 181 - 貿易署

指標

	1998 (實際)	1999 (實際)	2000 (預算)
已發出的簽證數目			
紡織品出口證(受限制紡織品)	511 853	539 496	559 943
紡織品出口證(非受限制紡織品)	394 868	408 105	408 105
紡織品進口證	39 927	40 843	40 843
出口通知書 I	594 500	662 680	662 680
出口通知書 II	2 433 980	2 742 180	2 742 180
出口通知書 III	169 640	171 040	171 040
出口通知書 IV	129 760	141 220	141 220
進口通知書	2 361 740	3 048 020	3 048 020
轉運貨物通知書	280 780	304 840	304 840
紡織商登記	22 122	21 698	21 282
產地來源證及產地來源加工證	6 258	3 540	4 305
產地來源證表格甲(註 9)	2 457	689	252
特快簽發產地來源證 / 表格甲	1	—	—
工廠登記	4 337	4 202	4 000
外地加工措施登記	1 132	1 288	1 450
本地分判措施登記	1 125	987	870
裁剪及車縫成衣的生產通知書	417 262	401 207	401 207
古董宣誓書	125	69	97
儲備商品簽證	124 042	143 970	158 446
貨物抵境證明書	57	45	45
國際進口證	30	38	38
儲備商品儲存商登記	693	661	661
耗蝕臭氧層物質簽證	1 004	896	734
戰略物品簽證	66 982	113 264	90 612
其他非紡織品簽證	59 768	60 443	57 910
紡織品出口配額使用率(%)§			
美國	81.6	81.0	81.0
加拿大	48.7	48.6	48.0
歐盟	53.0	56.6	57.0
挪威(註 10)	60.5	不適用	不適用

註 9：日本可能由二〇〇〇年第二季起撤銷給予香港的普及特惠稅優惠。

註 10：挪威自一九九九年一月一日起，停止向源自香港的進口紡織及成衣產品施加配額限制。

§ 某一年的配額使用率可能在隨後一年的首三個月作出輕微調整。一九九八年的數字已作出修訂，反映有關的轉變，而一九九九年的數字則是根據手頭上資料所作的最準確估計。

20 過去數年，貿易署發出的簽證數目逐步下降，但現在已穩定下來。

21 貿易署會繼續致力維護紡織品出口管制制度的完善健全。為阻遏不法商戶從事與產地來源有關的欺詐行為，本署已修訂配額分配規則，並加強執行行政制裁行動。本署亦與香港海關緊密合作，打擊有關紡織品的欺詐行為。

22 食米須受進口配額限制，此舉旨在確保有足夠的儲備量應付需要。已登記儲米商獲得進口食米作本銷的權利，必須經常保持最少 40 000 公噸的儲備量。為了在儲米商間引入更大的競爭，貿易署由一九九七年第四季開始，實施自由選擇配額制度。在該制度下，儲米商可選擇進口不同於原有配額數量的食米。

二〇〇〇至〇一年度需要特別留意的事項

23 貿易署將透過以下工作，繼續致力保持香港紡織品出口管制制度的完善健全和信譽：繼續和香港海關緊密合作，進行全面及針對性的檢查和調查；定期對紡織品出口管制制度進行檢討，特別是其阻遏

與紡織品有關的欺詐行為所採用措施的成效；迅速對涉及紡織品欺詐行為的商戶採取法律及行政制裁行動。

24 貿易署會密切留意世界貿易組織紡織品及成衣協議的實施情況，並對紡織品出口管制制度作必要的修改，以盡量減低對業內人士的影響。

25 貿易署將會在二〇〇〇年全面提供以電子數據交換方式遞交生產通知書和產地來源證的服務，並會致力推廣電子數據交換服務至其他貿易文件。接受生產通知書和產地來源證紙張申請的收證櫃台，將會在全面實施電子數據交換服務後關閉。

26 貿易署會繼續檢討紡織品簽證和簽發產地來源證的程序和規定，以消除非必要的手續，並推出電子發送服務。

27 為加強香港的競爭力及協助香港發展成高科技中心，貿易署會實施可靠的戰略物品管制制度，並繼續提高本署簽證服務的效率，確保香港能夠取得高科技產品。

28 貿易署會繼續檢討食米管制方案和自由選擇配額制度，以進一步推動食米貿易自由化。

總目 181 - 貿易署

財政撥款分析

	1998-99 (實際) (百萬元)	1999-2000 (核准) (百萬元)	1999-2000 (修訂) (百萬元)	2000-01 (預算) (百萬元)
綱領				
(1) 對外貿易關係.....	64.3	72.6	73.0	74.3
(2) 支援及促進貿易.....	207.5	227.2	211.5	214.5
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
	271.8	299.8 (+10.3%)	284.5 (-5.1%)	288.8 (+1.5%)

財政撥款及人手編制分析

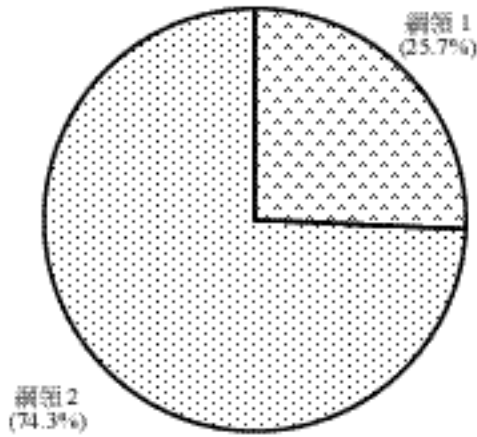
綱領(1)

二〇〇〇至〇一年度的撥款較一九九九至二〇〇〇年度的修訂預算增加 130 萬元(1.8%)，主要計及現有員工的薪酬遞增，以及加強二〇〇〇至〇一年度對外貿易關係工作而增加的開支。

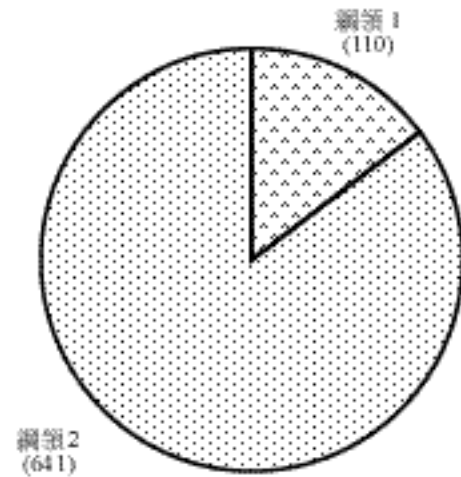
綱領(2)

二〇〇〇至〇一年度的撥款較一九九九至二〇〇〇年度的修訂預算增加 300 萬元(1.4%)，主要計及更換部門專用自動小交換機系統的一筆過資本承擔。部分額外開支因一九九九至二〇〇〇年度刪減職位而節省的全年開支，根據資源增值計劃在二〇〇〇至〇一年度淨刪減 10 個職位，以及主要因施行產地來源證電子數據交換系統而淨刪減 11 個職位所節省的開支而得以抵消。

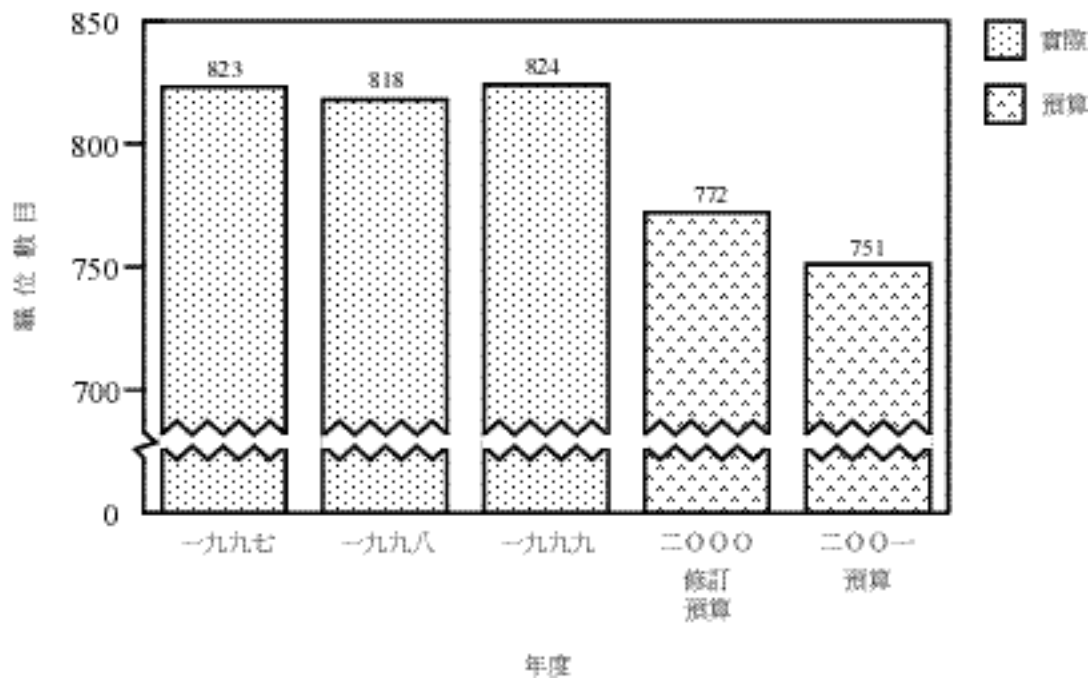
各綱領的撥款分配情況
(二〇〇〇至〇一年度)



各綱領的員工人數
(截至二〇〇一年三月三十一日止)



編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 181 - 貿易署

分目 (編號)	1998-99 實際開支	1999-2000 核准預算	1999-2000 修訂預算	2000-01 預算
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經常帳				
I - 個人薪酬				
001	228,807	244,076	233,024	229,485
002	13,728	12,900	12,586	12,443
007	44	53	53	57
	242,579	257,029	245,663	241,985
III - 部門開支				
149	24,540	34,338	32,438	34,259
	24,540	34,338	32,438	34,259
IV - 其他費用				
186	1,673	3,300	2,777	3,300
	1,673	3,300	2,777	3,300
	268,792	294,667	280,878	279,544
非經常帳				
I - 機器、設備及工程				
603	—	—	—	6,090
661	—	200	100	100
	—	200	100	6,190
II - 其他非經常開支				
700	2,963	4,913	3,509	3,026
	2,963	4,913	3,509	3,026
	2,963	5,113	3,609	9,216
	271,755	299,780	284,487	288,760

總目 181 - 貿易署

按分目列出的開支詳情

二〇〇〇至〇一年度貿易署所需的薪金及開支預算為 288,760,000 元，較一九九九至二〇〇〇年度的修訂預算增加 4,273,000 元，而較一九九八至九九年度的實際開支增加 17,005,000 元。

經常帳

個人薪酬

2 個人薪酬撥款 241,985,000 元較一九九九至二〇〇〇年度修訂預算減少 3,678,000 元，已計及現有員工的薪酬遞增，一九九九至二〇〇〇年度刪減職位所節省的全年開支，以及在二〇〇〇至〇一年度可能會刪減的職位。

3 截至二〇〇〇年三月三十一日止，人手編制有 772 個常額職位。在計及因行政支援而增設的 1 個職位，施行產地來源證電子數據交換系統所刪減的 12 個職位，以及根據資源增值計劃而淨刪減的 10 個職位後，預期二〇〇〇至〇一年度會淨刪減 21 個職位。

4 在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二〇〇〇至〇一年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪總值不能超過 211,655,000 元。該數額在年內淨刪減 21 個職位後，會減少至 205,807,000 元。

5 在分目 002 津貼項下的撥款 12,443,000 元，用以支付標準津貼。

6 在分目 007 與工作有關連津貼項下的撥款 57,000 元，用以支付與工作有關連的標準津貼。這個數額較一九九九至二〇〇〇年度的修訂預算增加 4,000 元(7.5%)，主要因為運作時間延長後，預期執行現金管理職務的文書主任職系人員的額外職務津貼需求會有所增加。

部門開支

7 在分目 149 一般部門開支項下的撥款 34,259,000 元較一九九九至二〇〇〇年度修訂預算增加 1,821,000 元(5.6%)，主要因為員工訓練的需求增加、網頁和有關電子數據交換的服務不斷改進以及推動部門內的資訊科技發展。

其他費用

8 在分目 186 貿易談判及有關活動項下的撥款 3,300,000 元，用以支付在香港及海外進行的貿易談判及有關活動的開支。這個數額較一九九九至二〇〇〇年度的修訂預算增加 523,000 元(18.8%)，主要計及預期會增加的貿易談判活動。

總目 181 - 貿易署

		非經常帳			
		承擔額			
分目 (編號)	項目 (編號) 涵蓋的範圍	核准 承擔額	截至 31.3.99 止 的累積開支	1999-2000 修訂預算開支	結餘
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
603	機器、車輛及設備				
213	更換專用自動小交換機系統.....	6,090	—	—	6,090
700	一般其他非經常開支				
512	香港負責進行亞太經合組織政 府採購專家小組的統籌工作.	3,378	836	100	2,442
514	在歐洲聘請顧問公司，協助促 進貿易關係	3,000	1,697	767	536
515	聘請顧問公司就促進貨品和服 務貿易提供意見.....	5,970	2,073	1,917	1,980
517	聘請顧問公司就推動新一輪廣 泛多邊談判提供意見	2,320	—	725	1,595
		14,668	4,606	3,509	6,553
	總額	<u>20,758</u>	<u>4,606</u>	<u>3,509</u>	<u>12,643</u>