

二 三至 四年度政府財政預算案

立法會簡報會

財經事務及庫務局局長

二 三年三月六日

內容

- 圖1: 2003 年中期預測
- 圖2: 2003-04年度政府開支的變動
- 圖3 : 2003-04年度政府開支分類帳目
- 圖4 : 按政策組別列出的政府開支總額
- 圖5 : 經常公共開支 : 與一年前同期比較的變動
- 圖6 : 公共開支總額 : 與一年前同期比較的變動
- 圖7 : 政府開支 : 經常開支的主要組成部分
- 圖8 : 開支增長及本地生產總值的增長
- 圖9 : 按性質劃分的收入分析
- 圖10 : 開源措施

內容（續）

圖11：薪俸稅及物業稅的調整建議

圖12：利得稅的調整建議

圖13：汽車首次登記稅的調整建議

圖14：現有稅項的調整建議

圖15：建議開徵的新稅項

圖16：臨時的稅項減免措施

圖17：建議的稅項減免措施

圖18：把政府資產出售或證券化

圖19：財政預算案主要信息

2003 年中期預測

年度	2003-04 億元	2004-05 億元	2005-06 億元	2006-07 億元	2007-08 億元
經營收入	1,492	1,660	1,819	1,909	1,945
經營開支	2,136	2,122	2,034	1,998	2,030
未計及財政儲備投資收益的經營盈餘 / (赤字)	(644)	(462)	(215)	(89)	(85)
已計及財政儲備投資收益的經營盈餘 / (赤字)	(534)	(374)	(131)	(5)	3
非經常收入	322	505	507	487	451
非經常開支(包括資本投資基金支出)	478	533	544	410	379
綜合盈餘 / (赤字)	(679)	(382)	(158)	81	84
財政儲備結餘	2,391	2,009	1,851	1,933	2,017
公共開支在本地生產總值所佔百分率	22.3%	21.8%	20.1%	18.4%	18.1%

我們嚴格遵循《二〇〇三年度政府財政預算案》中所述，必須在2006-07年度達到以下三個財政目標：

- 恢復經營帳目收支平衡；
- 恢復綜合帳目收支平衡；以及
- 把公共開支佔經濟的比重控制在百分之二十或以下。

從中期預測得知：

- 經營開支將由2003-04年度的2,136億元，削減至2006-07年度的1,998億元。
- 經營收入將由1,492億元增至2006-07年度的1,909億元。計及預期財政儲備投資收益的84億元，剛好足夠應付經營開支。因此，該年度的經營帳目將會達至收支平衡。
- 綜合赤字亦會在2006-07年度消除。
- 2006-07年度的財政儲備將會減少至大約1,933億元，或相等於約10個月的政府開支。
- 公共開支佔本地生產總值18.4%。

圖 2

2003-04年度政府開支的變動

	2002-03		2003-04
	原來預算 百萬元	修訂預算 百萬元	原來預算 百萬元
政府開支	254,250	240,410	256,820
2003-04 年度與 2002-03 年度比較的 政府開支變動 (按 名義及實質計算)*	+0.5% 名義 +2.4% 實質	+6.4% 名義 +9.0% 實質	-
本地生產總值的變動 (按名義及實質 計算)			+1% 名義 +3% 實質

* 註: 2003-04年度的增長率是經重新整理2002-03年度和2003-04年度的基本開支數字後計算所得，以反映由2003-04年度開始，獎券基金的開支由公營機構重行分類至政府開支項下。

2003-04年度開支預算: 上表顯示政府開支，即經營開支加上非經常開支。開支預算較2002-03年度的原來預算名義上增加0.5%。相比之下，本地生產總值名義上有1%預測增長。

2003-04年度政府開支分類帳目

	2002-03		2003-04
	原來預算 百萬元	修訂預算 百萬元	原來預算 百萬元
非經常開支	42,890	37,800	43,220
經營開支	211,360	202,610	213,600
經營赤字	(49,320)	(52,960)	(53,420)
綜合赤字	(45,210)	(70,050)	(67,870)

上表將政府開支細分為非經常開支及經營開支，並指出2003-04年度經營開支一些值得注意的事項。

非經常開支為432.2億元。經營開支與2002-03年度的原來預算比較，增幅為1.05%。2003-04年度的經營開支包括一項非經常項目，即根據第二輪自願退休計劃所需的一次過發放的退休金及補償開支，有關款額在2003-04年度預算為33億元。上表亦計及了建議由2004年1月1日起實施的公務員減薪措施。在公務員薪酬及與薪酬有關連的資助金方面的開支，可節省8.6億元。但在撥款條例草案及開支預算中，並無反映所建議的減薪措施。政府稍後會把減薪措施建議提交立法會批准。

圖 4

按政策組別列出的政府開支總額

	2002-03		2003-04
	原來預算 十億元	修訂預算 十億元	原來預算 十億元
社區及對外事務	8.84	8.50	8.96
經濟	15.84	11.58	13.99
教育	59.39	54.90	61.03
環境及食物	12.48	11.64	11.35
衛生	34.41	33.90	33.40
房屋	0.69	0.68	0.60
基礎建設	25.18	24.81	26.86
保安	28.60	27.86	27.92
社會福利	32.37	31.57	33.97
輔助服務	36.45	34.97	38.74
政府開支總額	254.25	240.41	256.82

上表顯示按政策組別列出的政府開支總額。

圖 5

經常公共開支：與一年前同期比較的變動

	2003-04 百萬元	與 2002-03 年度比較的 增減百分率 (按名義計算)	
	原來預算	原來預算	修訂預算
教育	49,260	-0.1	+4.2
衛生	31,890	-1.7	-1.8
社會福利	32,765	+2.0	+4.1
輔助服務	31,315	+10.1	+12.1
保安	25,015	+0.8	+0.2
房屋	13,030	+6.5	+2.0
基礎建設	11,760	-1.5	+1.3
經濟	11,135	-5.8	+1.0
環境及食物	8,760	-2.7	+1.7
社區及對外事務	7,570	0	+0.4
經常公共開支總額	222,500	+1.3	+3.2

上表顯示經常公共開支。公共開支是指政府開支，另加營運基金及房屋委員會的開支。

圖 6

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2003-04 百萬元	與 2002-03 年度比較的 增減百分率 (按名義計算)	
	原來預算	原來預算	修訂預算
教育	61,025	+2.7	+11.2
衛生	33,405	-2.9	-1.5
社會福利	33,975	+0.7	+4.3
輔助服務	38,745	+6.3	+10.8
保安	27,915	-2.4	+0.2
房屋	26,940	-6.2	-7.3
基礎建設	27,090	+6.7	+8.4
經濟	17,115	-10.6	+16.4
環境及食物	11,350	-9.1	-2.4
社區及對外事務	8,955	+1.3	+5.4
公共開支總額	286,515	-0.2	+4.9

上表顯示公共開支總額，即經常公共開支加上非經常公共開支。

政府開支：經常開支的主要組成部分

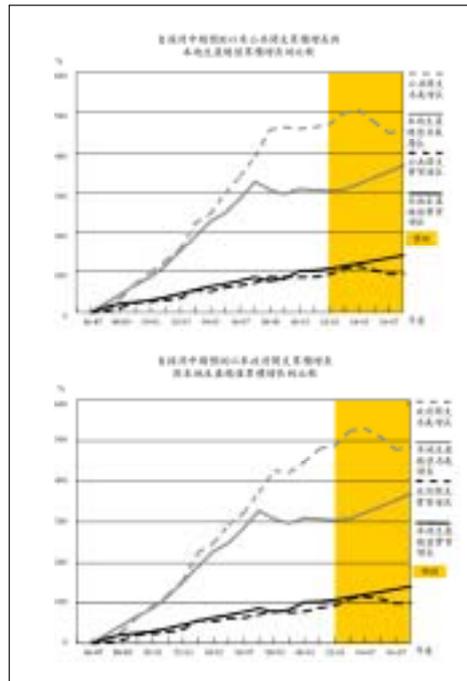
經常開支的主要組成部分		原來預算 百萬元	佔經常開支 的百分率	佔開支總額 的百分率
個人薪酬	2003-04	50,646	24.5%	19.7%
	2002-03	51,759	25.3%	20.4%
與員工有關連的開支 (例如退休金)	2003-04	20,167	9.7%	7.9%
	2002-03	17,252	8.4%	6.8%
薪金及與員工有關連的資助金	2003-04	66,923	32.3%	26.1%
	2002-03	69,556	33.9%	27.4%
社會保障	2003-04	22,380	10.8%	8.7%
	2002-03	21,760	10.6%	8.6%
總額			77.3%	62.4%
			78.2%	63.2%

註：有關的開支數字是以第一階段的建議減薪措施在2004年1月1日落實為計算基礎。

上表顯示政府經常開支的主要組成部分。

開支增長及本地生產總值的增長

圖 8



這些圖表把公共開支及政府開支的累積變動與本地生產總值作比較。

按性質劃分的收入分析

圖 9

	2002-03 原來預算		2002-03 修訂預算		2003-04 原來預算	
	十億元	%	十億元	%	十億元	%
經常收入						
利得稅	42.9	20.0	38.0	21.9	43.4	22.4
薪俸稅、個人入息課稅 及物業稅	35.5	16.5	33.4	19.3	33.7	17.5
公用事業及各項 收費	12.0	5.6	11.8	6.8	14.3	7.4
差餉	9.1	4.2	8.8	5.1	13.0	6.7
博彩稅	12.6	5.9	11.1	6.4	10.9	5.6
印花稅	11.0	5.1	7.2	4.2	7.8	4.0
應課稅品稅項	7.0	3.3	6.6	3.8	6.3	3.3
財政儲備投資收益	12.6	5.9	14.6	8.4	11.0	5.7
其他	19.3	9.0	18.1	10.4	19.8	10.2
小計	162.0	75.5	149.6	86.3	160.2	82.8
非經常收入						
土地收入	25.0	11.6	11.1	6.4	2.5	1.3
財政儲備投資收益	1.2	0.6	1.4	0.8	1.1	0.6
其他	26.4	12.3	11.2	6.5	29.7	15.3
小計	52.6	24.5	23.7	13.7	33.3	17.2
總額	214.6	100	173.3	100	193.5	100

上表分析2003-04年度的收入預算。

開源措施

圖 10

年度	2003-04 十億元	2004-05 十億元	2005-06 十億元
薪俸稅	2.32	5.83	6.75
利得稅	1.75	3.55	3.53
物業稅	0.03	0.06	0.07
汽車首次登記稅	0.73	0.73	0.73
飛機乘客離境稅	0.16	0.44	0.44
賽馬博彩稅	0.1	0.15	0.15
足球博彩稅	1	1.5	1.5
邊境建設稅	0.08	1	1
增加收入	6.17	13.26	14.17

由現時至2006-07年度期間，我們有需要增加200億元收入。上表顯示《二 三至 四年度政府財政預算案》建議的各項開源措施所帶來的收入分析。預算有關措施全年可帶來共140億元收入。至於其餘60億元的開源措施建議，在隨後三年適當時候會提出。

薪俸稅及物業稅的調整建議

圖 11

薪俸稅:

- 回復稅率、稅階及免稅額至1998-99年度以前的水平，即將邊際稅率的遞增幅度由5%擴闊至6%(2%、8%、14%及20%)；將邊際稅階由35,000元收窄至30,000元，以及調低基本、已婚人士和單親免稅額。調整措施分兩階段在2003-04年度及2004-05年度實施。
- 提高標準稅率，由15%增至2003-04年度的15.5%及2004-05年度的16%。
- 保留受養人的免稅額於現水平；增加第三至第九名子女免稅額
- 維持所有扣除額於現行水平，例如個人進修開支。
- 取消旅遊費用的豁免。
- 全年收入為68億元。
- 納稅人在2004-05年度所受的影響：收入介乎8,300元至16,700元的納稅人，每月須多繳60元稅款；收入介乎25,000元至33,300元的納稅人，每月則須多繳410元稅款。

物業稅:

- 由15%提高至2003-04年度的15.5%及2004-05年度的16%。全年收入為7,000萬元。

上表顯示薪俸稅及物業稅的調整建議。我們基本上建議回復至1997-98年度，即在1998-99年度稅務寬減措施實施前的水平，並將標準稅率提高1%。在顧及納稅人的負擔後，有關加稅措施會分兩個階段實施。經調整後，中下收入階層繳付的稅率介乎1.2%至5%。我們亦建議不應調低受養人的免稅額及扣除額，例如個人進修開支。

利得稅的調整建議

利得稅:

- 提高法團業務稅率，由16%增至2003-04年度的17.5%。
- 提高非法團業務稅率，由15%增至2003-04年度的15.5%及2004-05年度的16%。
- 提高將專利稅等某些費用視作應評稅利潤的比率，由10%增至30%。
- 全年收入為35億元。
- 17.5%的利得稅率，仍較鄰近經濟體系的稅率為低。

上表顯示利得稅的調整建議。即使作出調整，香港的利得稅率仍較鄰近經濟體系為低。

汽車首次登記稅的調整建議

汽車首次登記稅：

- 撤銷對冷氣機、音響設備、防盜裝置及分銷商保證的豁免。
- 擴闊各個稅階的幅度，由每個稅階的100,000元增至首兩個稅階的150,000元及第三個稅階的200,000元。
- 修訂邊際稅階制度及提高稅率。私家車的稅率會按累進方式予以調整，對價格較昂貴的私家車影響較大。
- 全年收入為7億元。

上表顯示汽車首次登記稅的調整建議。商用車輛的稅率並無調高。對價格較昂貴的私家車影響較大。

現有稅項的調整建議

飛機乘客離境稅:

- 每次離境由80元增至120元。
- 全年收入為4億元。

賽馬博彩稅:

- 將特別彩池稅率由19%增至20%；全年收入增加1億五千萬元。

上表顯示現有稅項的其他調整建議。

建議開徵的新稅項

引入邊境建設稅:

- 向每名經陸路或海路離境的人士徵收18元稅款。
- 全年收入為10億元。

開徵足球博彩稅:

- 稅率為毛利的50%。
- 全年收入為15億元。

上表顯示建議開徵的新稅項。

臨時的稅項減免措施

- 超低硫柴油的優惠稅率(每公升1.11元)延長實施一年至2004年3月31日。

上表顯示臨時的稅項減免措施。

建議的稅項減免措施

- 將慈善捐款的稅項扣除上限，由應評稅利潤 / 收入的10%提高至25%。
- 豁免向離岸基金徵收利得稅。
- 完全豁免向超過七年的合資格債務票據的所得收入徵收利得稅；並將50%豁免的合資格債務票據的年期規限由五年縮短至三年。
- 豁免單位信託基金分配及贖回單位需繳交的定額印花稅。
- 寬減總額：約1億元。

上表顯示建議的稅項減免措施。這些措施旨在推動教育、培訓及金融界的進一步發展。

把政府資產出售或證券化

- 為彌補收入不足，政府計劃由2003-04年度至2007-08年度將價值1,120 億元的政府資產出售或證券化。

上表顯示把政府資產出售或證券化的計劃。

財政預算案主要信息

圖 19

- 振興經濟是我們的首要工作，亦是達到收支平衡的關鍵。若不能解決財赤問題，不但會窒礙經濟復蘇，也可能會導致金融不穩定。
- 財政預算案提出了明確的目標和具體的措施，以切實可行的步伐在2006-07年度達致收支平衡。
- 我們會在2006-07年度把經營開支削減200億元至2,000億元，這是可以達到的目標。具體措施包括公務員減薪6%、公務員編制縮減10%，以及社會保障援助金調低11.1% 等。
- 我們認為這套開源措施是公平合理的。實施開源措施難免帶來痛苦，但對維持香港金融和經濟穩定，卻是必需的。
- 我們認為財政預算案已取得適當的平衡，符合社會整體利益。

~ 完 ~