

# 目錄

---

	段數
引言	1 - 5
回顧與現況	
經濟回顧	6
財政赤字	7 - 8
財赤成因	9 - 18
解決財赤的迫切性	19 - 22
發展與前瞻	23
大市場、小政府	24 - 27
建設區內都會	28 - 31
發展人才、基建	
人才	32 - 34
基建	35 - 36
強化支柱行業	37
金融	38 - 42
物流	43 - 46
旅遊	47 - 49
工商業支援及專業服務	50
創意工業、高科技產業	51 - 52
增加就業機會	53
經濟展望	54 - 55

## 公共財政

二〇〇二/〇三年度結算	56
解決財赤目標與步伐	57 - 59

## 控制公共開支

經營開支	60 - 61
公務員人數與薪酬	62 - 64
社會福利開支	65 - 66
善用資源	67
靈活理財	68 - 69
開支預算	
經營開支分配	70 - 72
非經常開支預算	73
公共開支	74

## 增加收入

開源考慮	75 - 76
薪俸稅	77 - 84
利得稅	85 - 87
物業稅	88
汽車首次登記稅	89 - 91
飛機乘客離境稅	92
博彩稅	93

## 新稅項

邊境建設稅 94

足球博彩稅 95

## 稅項減免

慈善捐款 96

基金管理 97 - 99

債券 100

超低硫柴油稅 101

差餉 102

開源數額 103

政府收費 104

非經常收入 105 - 106

發債 107 - 108

## 評估與總結

綜合帳目 109 - 111

財政儲備 112 - 113

開源節流與經濟增長 114 - 115

## 結語

116 - 118

補編

附錄 A-C

## 主席女士：

### 引言

我謹動議二讀二〇〇三年撥款條例草案。

2. 狄更斯有名句：「這是最好的時候，這是最壞的時候。」<sup>1</sup> 這句話對今天的香港來說十分貼切。放眼世界，中東戰雲密布，局勢動盪。在本港，失業率持續高企，打工仔憂慮「飯碗」朝不保夕，加上負資產所帶來的心理及實質影響，正壓抑着消費及投資意欲。市民大眾對經濟前景信心低落，對政府有所不滿，可以說是最壞的時候。另一方面，國家經濟正高速增長，是全球必爭的市場。香港作為國家及區內最國際化的商業城市，擁有地利及制度優勢。香港在過去五年，雖經歷經濟轉型，但營商成本下降，競爭力逐步增加，貨物及服務出口亦恢復增長，旅遊業持續暢旺。市民明白轉變乃大勢所趨，「窮則變、變則通」，整裝待發，重新上路，現在可以說是最好的時候。

3. 在這樣的背景下編製今年的財政預算案，對我個人來說，不無掙扎。要平衡預算，並不單是平衡一堆數字，而是數字背後所代表的各方利益。要節流，就難免影響公務員同事，亦免不了要調校市民大眾對政府服務的期望。要開源，就難免加重市民負擔，政府亦要面對反對聲音。

4. 我清楚明白，我不單要把公共財政管好，也要提出適當的措施，落實行政長官提出的發展經濟藍圖，改善民生。

5. 要向前邁進，政府必須結合市民大眾的決心及智慧，同舟共濟，把危機化為轉機。

---

<sup>1</sup> 摘自狄更斯《雙城記》。

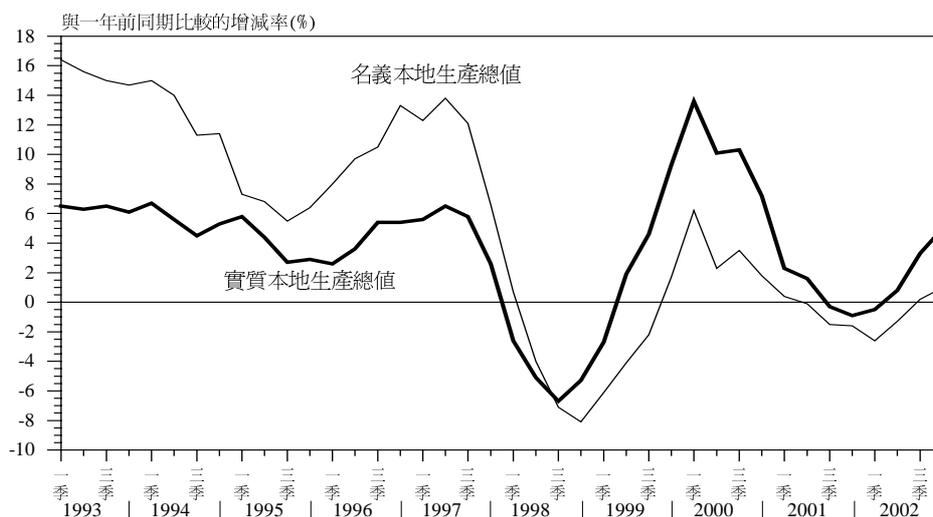
## 回顧與現況

### 經濟回顧

6. 本港的經濟趨勢是向好的。去年本港經濟實質增長百分之二點三，較二〇〇一年的百分之零點六，顯著回升。其中貨物及服務出口錄得顯著升幅，為經濟增長帶來動力。通縮卻比預期嚴重，綜合消費物價指數下跌百分之三，整體經濟物價以本地生產總值平減物價指數計算，下跌百分之二點七，消費及投資也因持續通縮而繼續疲弱。名義經濟增長全年下跌百分之零點六，與去年三月預測相若。

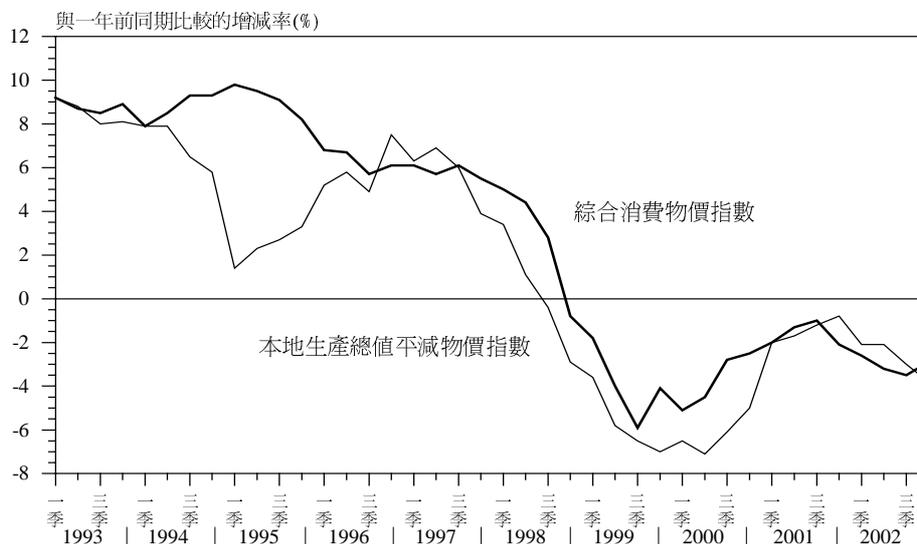
圖一

二〇〇二年香港經濟顯著回升



圖二

通縮持續



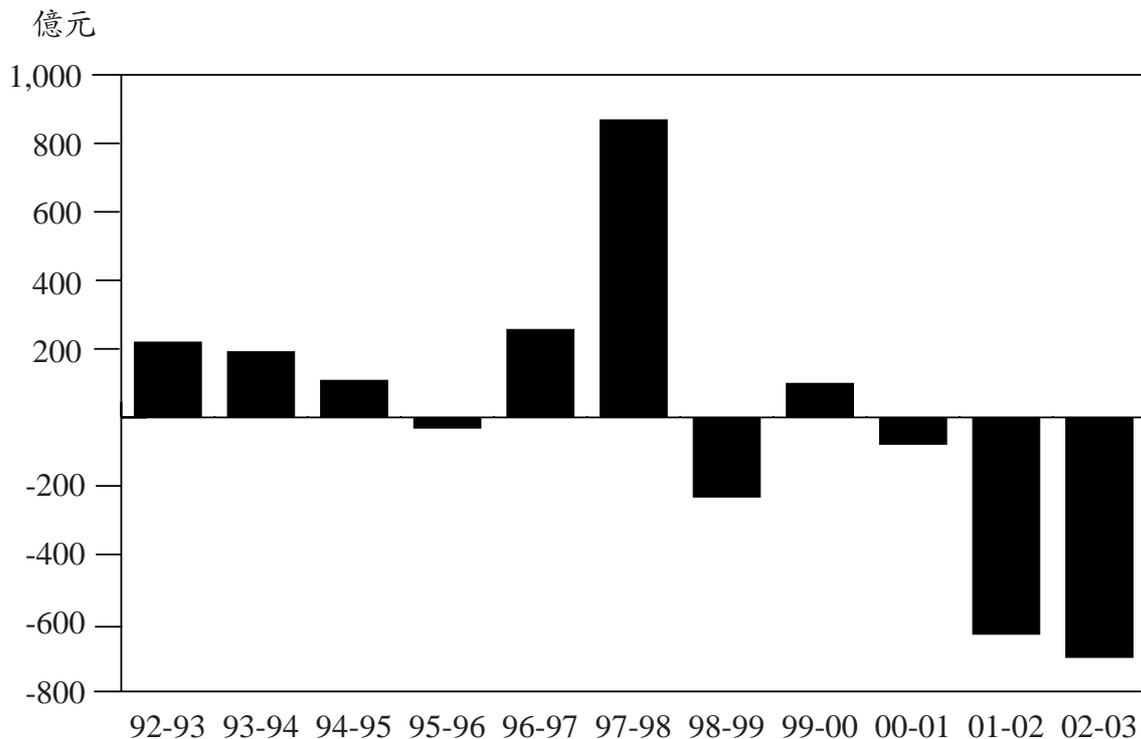
## 財政赤字

7. 雖然實質經濟有好轉迹象，但政府財政赤字嚴重，如不及時解決，將會影響投資信心，拖慢經濟復蘇。我們估計二〇〇二/〇三年度的綜合赤字達 700 億元，比原來估計高出 248 億元，主要因為政府收入較原來預算減少百分之十九點二，其中非經常收入較原來預算減少 291 億元。非經常收入大幅下跌是由於政府去年十一月宣布停止賣地一年，全年地價收入較原來預算少 139 億元。另外，由於政府正在研究兩鐵是否合併，推遲出售地鐵二期股份，收入因而減少 150 億元。

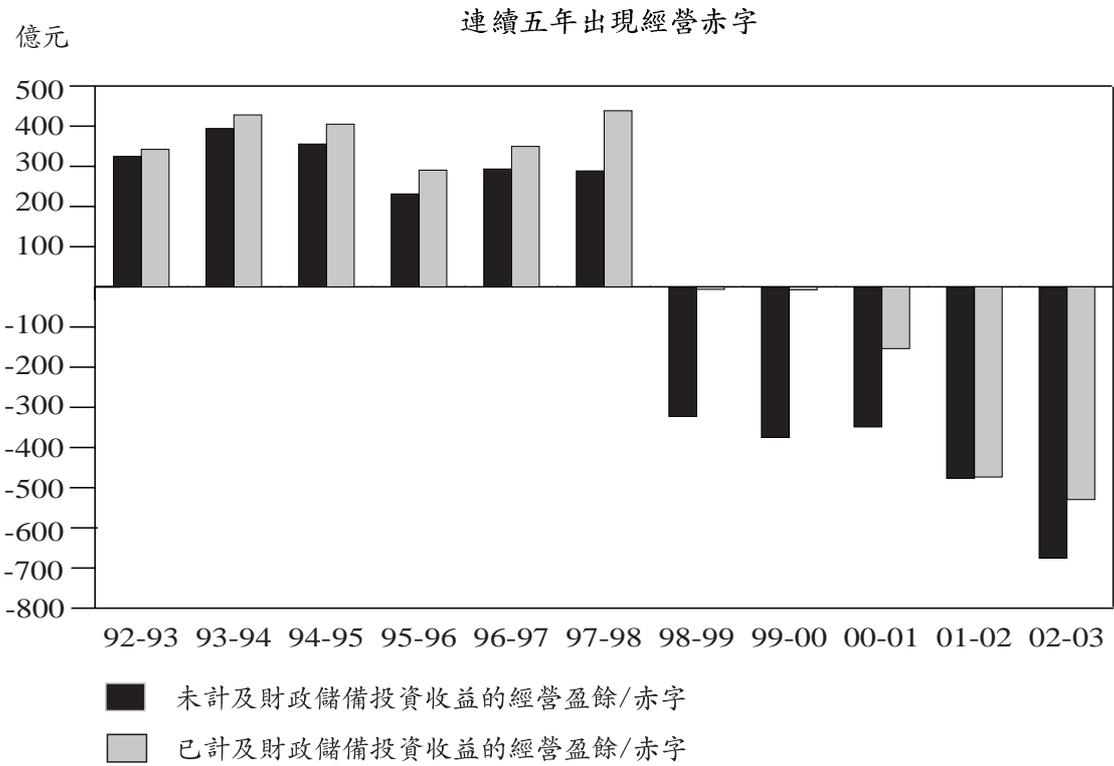
8. 今年綜合赤字比去年估計大，主要原因是非經常收入不如預期，但赤字嚴重，則不是今年開始。過去五年，綜合帳目共四年錄得赤字，二〇〇二/〇三年度綜合赤字佔本地生產總值的百分之五點五。反映政府日常收入及使費的經營帳目，在過去五年更是連年出現赤字，而且增幅驚人。撇除投資收益，經營赤字在二〇〇二/〇三年度已達 676 億元，即本地生產總值的百分之五點三。

圖三

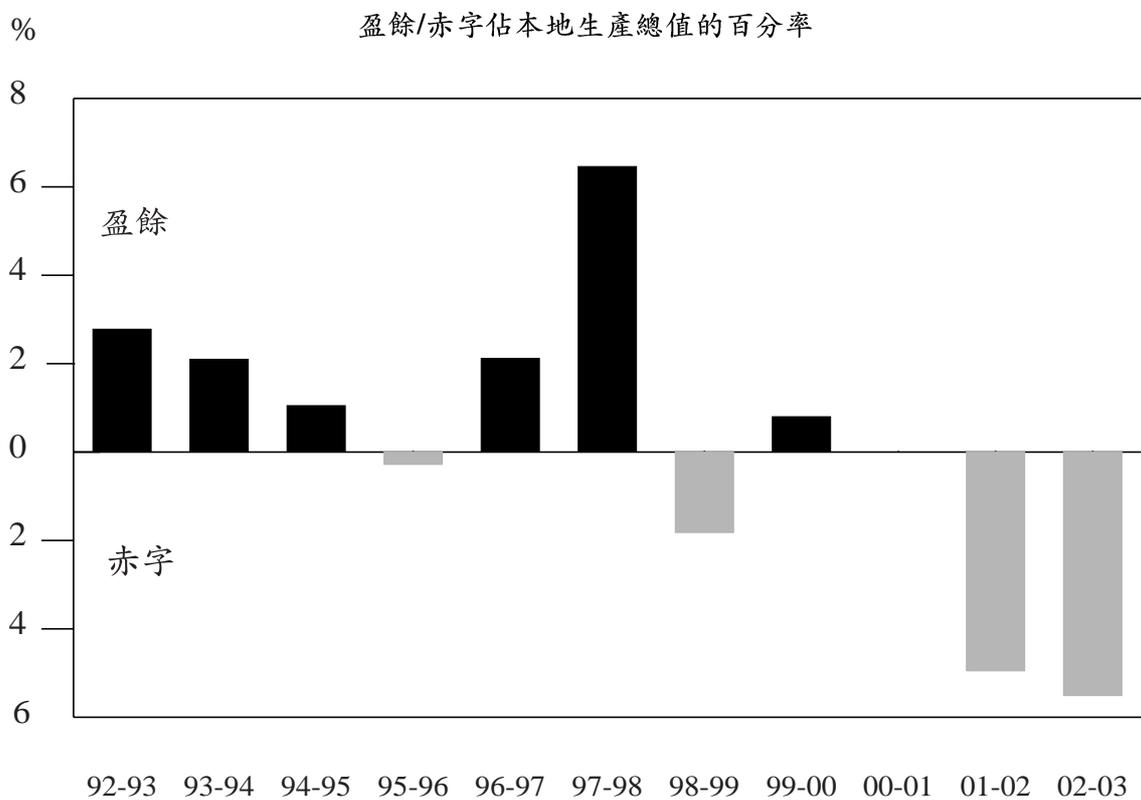
過去五年有四年出現綜合帳目赤字



圖四



圖五



## 財赤成因

9. 持續及龐大的財赤問題其實反映香港面對的四個轉變：周期經濟調整、香港經濟轉型、人口老化及政府政策的變動。

10. 經濟周期的影響主要在於地產市場出現調整，加上泡沫經濟爆破，政府由房地產活動直接和間接所得的收入大幅減少。

11. 經濟轉型方面，隨着以華南為中心的區域經濟日益擴展，生產及服務的流動性大大提高，香港不少經濟活動向外轉移。工業的生產工序在以往二十年來已大部分北移。進出口貿易由以本地出口為主變成以轉口貿易為主，最近更轉向離岸貿易，服務業也逐漸向外拓展。政府面對經濟轉型帶來的挑戰，正積極在政策上作出配合，增加外來需求，以及推動高增值產業的發展。但由於香港的直接稅收以地域來源原則徵收，經濟轉型對香港的公共財政有重大的影響。

12. 人口老化也為公共財政帶來挑戰。以往十年，六十五歲及以上的人口由百分之九增至百分之十一，預計到二〇三一年會達到百分之二十四。人口老化將會加重政府在社會福利、醫療的開支。勞動人口比例下降，稅收亦會相應減少。

13. 政府政策變動對公共財政有重要影響。政府提供的服務，過往十年無論在質或量上都有所改善。同時，由於政府和資助機構工資的調整機制欠缺彈性，單位成本升幅超過整體經濟物價升幅，結果是以往十年，以現金計算的公共開支平均每年增長百分之八點三，比同期平均每年經濟名義增長百分之四點九為高，而公共開支佔經濟比重亦由百分之十五點六增至今年的百分之二十一點五。主要政策範疇的公共開支增長不少：

	一九九二/九三年度 (億元)	二〇〇二/〇三年度 (億元)
教育	222 [2.8%]	549 [4.3%]
醫療	136 [1.7%]	339 [2.7%]
社會福利	73 [0.9%]	326 [2.6%]
房屋	129 [1.6%]	291 [2.3%]

[ ]顯示開支佔本地生產總值百分比

14. 另外，政府過往多次減稅減費，各項政府收費帶來的收入佔政府經常開支總額的比例，在以往十年由百分之十八大幅減至百分之六。

15. 在區域化、人口老化的情況下，高工資、高福利，在沒有高地價支持下，出現結構性赤字是無可避免的。

16. 對於這些問題，我們近年已有探討。去年二月，「檢討公共財政專責小組」對香港面對的結構性財政問題提交了報告。同一時間，「稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會」也發表了有關擴闊稅基的報告，探討了直接和間接稅與公共財政的關係，並提出建議，包括在適當時候開徵商品及服務稅。

17. 考慮到香港經濟的特色和歷史發展，我們認為「大市場、小政府」及低稅制是香港發展的重要基石。去年我提出公共開支佔經濟的比例應控制在百分之二十或以下。在控制公共開支的同時，政府認為長遠有需要開徵商品及服務稅，以擴闊稅基，穩定公共收入。鑑於現時經濟情況，我們決定暫時不會開徵此稅，但會繼續研究技術細節，以備將來需要。

18. 由於財赤嚴重，必須及時解決，政府當前的責任是提出消滅財政赤字的具體方案。

## 解決財赤的迫切性

19. 有論者認為，香港正值經濟轉型，連年通縮，失業率高企，加上政府尚有儲備，理應減稅和增加公共開支，以刺激經濟，赤字自然會解決。我不同意這個觀點。歐盟規定成員國把財政赤字控制在生產總值百分之三以下，美國雖然會面對龐大赤字，總數也不超過生產總值百分之三，而香港的財赤已達百分之五點五。如果情況繼續變壞，有可能導致資金外流，帶動利率抽升，打擊經濟復蘇勢頭，甚至觸發金融危機。

20. 不少經濟學者及國際財經機構都表示財赤是香港經濟的隱憂。國際貨幣基金組織代表團上月到港作周年訪問時，便明確指出「香港財政狀況持續惡化是導致宏觀經濟存在潛在弱點的主因。」代表團呼籲「政府需要釐定明確的削減財赤方案，以鞏固市場的信心。儘管宏觀經濟前景不明朗，政府仍須於二〇〇三年財政年度，開始推行具公信力的緊縮財政政策，這包括在二〇〇三年財政年度推行大幅減低結構性財赤的措施，及承諾於未來三年致力更大幅度的緊縮財政和制定具體的執行措施。」<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> 參閱國際貨幣基金組織代表團二〇〇三年二月與中華人民共和國進行有關香港特區的第四條磋商總結。

21. 政府多次強調，解決財赤，要從三方面着手：振興經濟、節流和開源，大部分市民對此表示認同。振興經濟是解決財赤的關鍵，但不果斷解決財赤則會窒礙經濟發展，兩者關係互動。

22. 由於香港是外向型經濟，以增加開支、減稅來刺激經濟，作用有限。我們認為更有效解決通縮而不會加重財政負擔的方法，是增加外來需求，包括吸引更多旅客來港，吸納更多外地人才及投資移民，鼓勵更多外地企業來港設立地區辦事處，容許更多人到香港就讀及往私立醫院就醫，吸引更多外來資金投資香港金融市場，以帶旺各行各業。

## 發展與前瞻

23. 行政長官在一月公布的施政報告勾劃了香港經濟的發展方向，我們正在推行具體措施，落實發展經濟、改善民生的目標。我現在會就以下五方面作出簡介：

大市場、小政府

建設區內都會

發展人才、基建

強化支柱行業

增加就業機會

### 大市場、小政府

24. 我們相信自由市場會對社會資源作出最佳分配，從而推動經濟發展，創造就業機會。行政長官提出了「大市場、小政府」的原則，作為特區政府在管治哲學上的綱領。

25. 控制公共開支增長，避免公營部門成為社會經濟的負擔，是實現「大市場、小政府」的基礎。去年我提出中期內要把公共開支佔本地生產總值的比例減至百分之二十或以下，就是為了約束公共開支的膨脹。

26. 其次，政府必須繼續在政策上作出配合而不是直接參與市場活動。我們也會不時檢討監管模式，更新法規，確保它們與時並進。政府已實施新的房屋政策，釐清政府在房屋市場的角色。政府會因應市場需求提供土地，以及為有需要的市民提供廉租公屋，但再不會擔當地產發展商的角色，建屋售予市民。由行政長官委任的改善營商督導小組會進一步研究改善營商環境的措施。

27. 第三，政府清楚提出了要透過 3R 1M，即重新制訂服務的優次 (Reprioritise)、重新檢討部門的架構 (Reorganise)、重新整合工作的程序 (Reengineer) 和充分利用市場 (Make full use of the market) 來更好運用資源，更有效地服務市民。過去一年，一些部門已經合併，更多服務外判，我們也會繼續鼓勵更多私人機構參與提供服務及發展基建工程。

## 建設區內都會

28. 特區政府近年來致力加強與珠三角合作，並透過前線部門調配資源，改良工序，改善人、貨流通，建設區內都會。在中央及廣東省和各市政府的支持下，我們已取得顯著的進展。去年第四季度，陸路口岸處理旅客流量較二〇〇一年同期增加了百分之九，貨車流量亦增加百分之八。

29. 我們會繼續改善往返兩地的過境設施，興建新的過境通道，包括在今年下半年動工興建連接深圳蛇口的深港西部通道，並積極研究在落馬洲興建一座新的行車橋，供跨境貨運使用。此外，特區正和內地積極商討興建連接香港、澳門和珠三角西部的大橋和廣深港高速鐵路，並探討簡化內地居民簽證手續，方便廣東省的居民以個人身分來港旅遊。

30. 香港是內地和世界其他地區之間經貿往來的主要平台，為了吸引更多海外企業到大珠三角投資及在本港設立辦事處，政府會在今後五年額外撥款 2 億元加強推廣。我們會結合商界力量，並與廣東省有關單位，到外地共同推廣招商。很多本港商界人士都支持這構思，並願意利用私人時間及國際關係網絡，協助宣揚香港和大珠三角的投資優勢，投資推廣署會負責統籌的工作。

31. 我們與中央政府正加速香港與內地更緊密經貿關係的磋商，務求在六月就主要部分達成安排，最近磋商已取得一定進展。

## 發展人才、基建

### 人才

32. 匯聚人才是發展知識經濟的基石。成熟的知識經濟需要有國際級的大學，培養人才。世界很多著名的高等學府都利用私人 and 商界的捐款，改善大學教育。為鼓勵我們的大學更積極籌措捐款，政府會設立 10 億元的基金，等額補助大學籌得並非用於興建校舍的私人捐款。教育統籌局在敲定細節後會作出公布。我稍後亦會提出放寬私人捐款稅務限制的建議。

33. 除了培養本地人才外，香港也會積極吸引外地人才來港。上星期政府宣布了人口政策，建議包括放寬內地專才來港的限制，同時擴大投資移民的範圍。我們相信，更多人才來港，會增強香港的經濟活力，增加本地消費，從而增加就業機會。

34. 要吸納人才，另一個構想是吸引年輕人來港接受基礎教育，繼而在港升學。這些年輕人在港升學並完成專上教育後，可以申請留港工作，成為香港經濟發展的生力軍，紓緩人口老化的問題。本地學生亦可藉此與香港以外的學生相處和共同學習，提升他們的國際視野。政府正研究有關政策，包括入境與教育政策方面如何配合。

### 基建

35. 有人認為，在經濟不景的時候，正是大力投資基建的好時機。我們同意這觀點，政府會繼續進行對經濟及社會有良好效益的基建。在未來五年，我們已預留每年平均約 290 億元作為興建基礎設施之用，與過往幾年相若。

36. 同時，為加速基建發展，增加本地投資機會，進一步體現「大市場、小政府」原則，我們會引進可供私營企業參與的基建項目名單，以試點形式，邀請私營企業就十多個共值約 25 億元的文康設施項目提出意向書。若私營企業能就個別項目提出發展方案，政府會考慮透過競投把項目交由市場發展。視乎市場反應，參與模式可包括設計、興建及營運或其他私人斥資的模式。民政事務局正積極籌備有關細節。若試點計劃成功，我們會考慮擴大至其他政策局負責的項目。

## 強化支柱行業

37. 香港要競爭，必須在質素、創意、速度三方面取勝。香港的支柱行業，包括金融、物流、旅遊、工商業及專業服務，都在這幾方面具有相當的競爭優勢。

### 金融

38. 要保持香港作為國際金融中心的地位，金融業一定要朝高質素發展，才能吸引高質素的公司來港上市及投資者到來投資。財經事務及庫務局正統籌有關機構的工作，以落實在一月中宣布的「企業管治行動綱領」，提升上市公司的企業管治水平，優化股市質素。同時，我期望在本月內收到專家小組報告，就證券市場上市規管架構及運作提出方案，改善市場質素。

39. 隨着亞洲區內資金迅速累積，本港正逐步發展成為亞洲債券中心及基金管理中心。金融管理局已建立了港元和美元即時支付系統，並和內地政府債券以及其他國際債券結算系統掛鉤，減少債券買賣的結算風險。金管局並積極與區內央行合作，研究成立亞洲債券基金，推動亞洲債券市場發展。在本港，按揭證券公司、機場管理局、九鐵及地鐵亦會積極發行債券。我歡迎各投資銀行加強在港的債券業務，包括第二市場的交易。

40. 基金管理是金融業的龍頭活動，香港在這方面發展迅速，政府鼓勵基金經理增加在港的業務。證監會已批准合資格零售對沖基金的發行，並將諮詢業界有關房地產投資信託基金的守則。

41. 為發展零售債券及其他金融產品，我們會在七月前提交草案修訂《公司條例》，簡化招股章程登記及發行情程序。此外，我們亦會作出一些稅務建議，鼓勵債券及基金市場發展，我稍後會再作說明。

42. 保險業是金融市場重要的一環。政府正積極研究把保險業監理處獨立於政府架構以外，使其工作更為有效，這樣的安排亦符合國際趨勢。

### 物流

43. 香港是全球最繁忙的貨櫃港及空運樞紐之一。去年香港處理貨櫃超過一千九百萬個標準箱，居世界首位。香港國際機場處理的國際空運貨量亦自一九九六年起名列全球第一，去年的處理量更創下二百四十八萬公噸的紀錄。

44. 政府在發展物流業方面做了不少配合工作。正如剛才提及，政府正積極增加陸路關口的貨運流量，來年會繼續作出改善。海運方面，九號貨櫃碼頭第一個泊位會在今年竣工，當所有泊位在二〇〇五年全面投入使用，本港貨櫃碼頭處理貨物的能力將會提升百分之二十。政府會於今年年底完成十號貨櫃碼頭選址的研究，確保香港港口的競爭力。

45. 近年香港空運貨量增長迅速，展望將來，仍有大量發展空間。機場管理局去年已批出一項專營權協議，發展速遞貨運中心。該局正和深圳機場探討合作機會，發揮兩地機場的潛力。政府亦會繼續爭取更多航權，加強香港作為航空樞紐的地位。

46. 我們正積極推動在大嶼山北部興建物流園，以及發展數碼貿易運輸網絡系統(DTTN)。該系統會提供開放式電子平台，讓業界、財務機構、政府部門等加快資料傳送的速度，減低營運成本。

## 旅遊

47. 旅遊是近年發展最快的行業之一，去年旅客增長百分之二十一，旅遊發展局預計今年會有超過百分之八的增長。旅遊業令人鼓舞的發展，有賴業界和政府部門的共同努力。服務質素是重要的競爭手段，很多旅客選擇來港購物，是因為在港購物，質量有保證，而且款式新穎。

48. 香港旅遊從業員的服務態度有很好的口碑，從兩封寄自上海的感謝信可見一斑。一個上海旅客在香港一家百貨公司購物付了錢，卻忘記拿走，另一個在一家皮革店選購衣服時把手機遺下。在回去商店的路上，兩人都發愁，恐怕售貨員不會讓他們取回物件。可是他們不但順利拿回遺下的東西，在過程中還受到禮貌的招待。他們從沒想過他們的問題可以如此迅速而簡單地得到解決，回到上海後，就對傳媒講述了他們愉快的經歷。刊載這兩個故事的週刊有這樣的評論：「中國遊客把在香港受到良好服務告訴親友，國際大都市的形象就建立起來了，可見每一個人都是投資環境。」<sup>3</sup>

<sup>3</sup> 參閱二〇〇二年十月二十一日出版的《亞洲週刊》

49. 政府會繼續推動旅遊業，新的大型景點將會陸續落成。另外，政府會伙同商界，豐富維港兩岸的燈色，春節時在文化中心的幻彩燈光匯演便是其中一個嘗試，我們希望在年底前會看到更多成果。屆時，於維港兩岸穿梭的觀光渡輪已經開辦，遊客可以在渡輪上或在維港兩旁，欣賞全球最璀璨的夜景。

## 工商業支援及專業服務

50. 隨着內地經濟的發展，本港的工商業支援及專業服務將會有更多機遇。去年，特區政府在重慶、山東及江蘇舉辦了大型招商活動，許多專業團體和企業都參加了，反應熱烈。今年特區政府會繼續在其他省市，包括在珠三角舉辦推廣活動，為香港的服務業開拓商機。

## 創意工業、高科技產業

51. 香港電影在國際上屢創佳績，證明香港創意工業有很大發展潛力。政府會加強和業界合作，扶助創意工業。我們已設立 5 千萬元的「電影貸款保證基金」，幫助香港電影業解決融資問題。電影發展基金亦會資助於四月舉辦的「香港亞洲電影投資會」，方便業界人士吸引海外投資。我們歡迎業界向工商及科技局和民政事務局提出意見，推動發展各種創意工業。

52. 政府也積極協助高科技行業。科學園現正加強配套設施，增強香港在集成電路設計及光電子技術的能力，以協助相關產業在研究、產品開發及設計方面提升競爭力。我們今年內也會在數碼港成立無線通訊的應用開發中心和數碼媒體中心，增強對業界，尤其是中小型企業，在技術發展的支援。除了幫助技術、產品和服務的開發外，這些工作也可為香港創意工業的發展加添新的元素。

## 增加就業機會

53. 香港生存之道，是朝知識經濟、高增值的方向發展。不過，對部分勞動人口來說，經濟轉型來得確太快。有些過往從事的行業，在港已沒有競爭力，不少工人需要轉行才可以找到工作。面對這個問題，政府會在以下三方面提供幫助：

- 第一，政府會推動一些可以為較低學歷和技術的勞工提供職位的行業，如旅遊、本土經濟。旅遊方面已有很好的進展，本土經濟亦有不錯的開始。

- 第二，政府會加強職業培訓。現時政府每年投進超過 10 億元，為有需要的市民，提供不同類型的培訓及再培訓機會。新成立的人力發展委員會會研究如何更有效地運用資源，推出更配合勞動市場需要的新課程及培訓模式。
- 第三，針對經濟轉型，失業率高企的情況，政府會增加 2 億 7 千萬元非經常撥款，紓緩失業帶來的壓力，其中 5 千萬元是擴大勞工處在下月推出的「中年就業培訓計劃」，使受惠的人數由原來的二千人增至一萬二千人。2 千 6 百萬元則為二千名大學畢業生提供見習培訓機會，以加強他們的就業能力。餘下約 2 億元加上內部調配資源會用作延續約三千六百個臨時職位。我們亦會加強本地家務助理的培訓，提升他們的技能。此外，政府計劃透過獎券基金撥款 1 億元推行深入就業援助計劃，協助長期領取綜援的受助人尋找工作。

## 經濟展望

54. 展望二〇〇三年外圍經濟對香港的影響仍是好壞參半。歐、美經濟仍會受不穩定的中東局勢所左右，中國加速體制改革，有利經濟持續增長。我們估計，二〇〇三年本地生產總值會有百分之三的實質增長。但通縮會持續，估計綜合消費物價指數會下跌百分之一點五，整體經濟物價會下跌百分之二，全年名義經濟增長則為百分之一。

55. 中期預測方面，我們估計二〇〇三至二〇〇七年香港經濟趨勢實質增長每年為百分之三，通縮則會慢慢改善，估計整體經濟物價在同期的趨勢變動每年為零，同期名義經濟趨勢增長每年為百分之三。

## 公共財政

### 二〇〇二/〇三年度結算

56. 開始時我提及二〇〇二/〇三年度財政赤字為 700 億元。政府開支總額為 2,433 億元，但收入只有 1,733 億元。我預計在本年三月三十一日財政儲備會下降至 3,030 億元。

## 解決財赤目標與步伐

57. 去年我為公共財政管理訂下三項中期目標，就是在二〇〇六/〇七年度：

- 恢復經營帳目收支平衡；
- 恢復綜合帳目收支平衡；及
- 把公共開支<sup>4</sup>佔經濟的比重控制在百分之二十或以下。

我仍然相信這三個目標符合香港的整體利益。

58. 要消除財赤引致的不穩定因素，恢復投資者信心，便要拿出具體方案，盡早執行，顯示我們的決心。顧及目前香港的經濟環境，我們也要避免加劇通縮和影響消費意欲。我提出的開源節流措施，將會以明確的目標，切實可行的步伐，按部就班，達致兩者的平衡。

59. 我們估計，由現在至二〇〇六/〇七年度經濟增長會為政府帶來約300億元收入增長。我們的目標是在未來四年，額外節流及開源各200億元，以爭取在二〇〇六/〇七年度達到收支平衡。

## 控制公共開支

### 經營開支

60. 要控制公共開支增長，必須減少經營開支。我們特別注重經營開支，是因為經營開支反映了政府及公營部門的慣常使費，不容易調整。長遠而言，經營帳目應該有盈餘，好騰出資金，供非經常開支之用。目前我們不能達到這個目標，但中期我們必須避免經營帳目出現赤字。

61. 政府的目標是在二〇〇六/〇七年度把經營開支由原來預算的2,200億元削減至2,000億元。在節流的行動中，各部門會透過檢討服務的優次，精簡架構和工序，確保必要的服務不受影響。政府會致力使資源更有效運用，減少政府開支物價易升難降的僵硬性，並控制公營部門人數，確保行政效率。

---

<sup>4</sup> 公共開支是指政府開支加上營運基金及房屋委員會的開支。公共開支大部分為政府開支。

## 公務員人數與薪酬

62. 行政長官在施政報告中公布了由現在至二〇〇六/〇七年度把公務員編制削減百分之十，減至大約十六萬個職位，並由本年四月一日起暫停招聘公務員，以及推出第二輪自願退休計劃。

63. 另外，公務員的薪酬會分兩期減至一九九七年六月三十日的現金水平。公務員減薪全面實施後，政府每年在公務員薪酬及給予資助機構的資助，估計將相應減少 70 億元。

64. 政府會與公務員商訂更完善的公務員薪酬調整機制，務求充分反映公務員與私營機構僱員薪酬水平大致相若的政策。政府的目標是在二〇〇四年內完成這項工作，其中包括完成薪酬水平調查。

## 社會福利開支

65. 另一項增長迅速的公共開支是社會福利，現時佔經營開支百分之十五點五，其中社會保障援助金開支佔經營開支百分之十點六。政府會繼續為弱勢社羣及有困難人士提供基本「安全網」，使社會上沒有人因經濟問題而露宿、捱餓、失學、失救。但鑑於香港人口結構變化，社會保障援助需求日增，是需要正視的問題。衛生福利及食物局局長已於上星期公布社會保障援助金額調整的詳細建議。有關建議的目的是按社會保障援助物價指數的變動，將援助金額回復到原來的購買力水平，而對長者及殘疾人士的綜援金額調整則會在兩年內分兩階段進行。建議調整已反映在今日呈交本會的二〇〇三/〇四年度預算內。

66. 我們預計調整援助金額建議全面落實後，社會保障的開支全年會減省約 17 億 1 千萬元。雖然有以上的調整，預計未來幾年社會保障援助金的開支仍會大幅增加。我們會繼續檢討社會保障計劃，以確立有效和財政上可持續的基本安全網，協助經濟上有困難的人士和家庭。

## 善用資源

67. 政府所用的資源，都是取諸市民大眾，因此必須珍惜。政務司司長已委任行政署長聯同效率促進組專員統籌各部門，更好利用資源，避免浪費。公務員事務局最近亦已向部門首長發出通告，鼓勵部門同事積極參與「公務員建議計劃」，提出節省開支的方法。我亦歡迎市民向我們提出意見，協助政府善用資源。

## 靈活理財

68. 去年我提出了政府在財政管理上的一些方針。其中一項，就是採用名義即現金概念去計劃支出，避免政府開支物價升幅高於整體經濟物價升幅的慣性偏差。我們已經落實了這項新安排。

69. 由今年起，隨着問責制的推行，每個政策局獲分配開支上限，即經營開支封套。各局長有更大的自由度，在經營開支封套內調配資源，部分節省的資源可保留至日後使用，以鼓勵節省開支。

## 開支預算

### 經營開支分配

70. 二〇〇三/〇四年度預計經營開支為 2,136 億元，二〇〇四/〇五年度為 2,122 億元，二〇〇五/〇六年度為 2,034 億元，二〇〇六/〇七年度會減至指定的 2,000 億元目標。二〇〇三/〇四及二〇〇四/〇五年度的開支已包括約 86 億元作推行第二輪自願退休計劃之用。

71. 在四年內把經營開支由原來預測的 2,200 億元減少 200 億元，減幅約百分之九。實際上，各部門所承擔的減幅會大於百分之九，因為一些開支項目，包括公務員退休金及社會保障開支仍會有所增加。為維持整體的節流目標，這些增加需要由部門增加減幅來抵銷。

72. 開支細項方面，我們預計二〇〇三/〇四年度，政府的經常開支總額為 2,070 億元，較二〇〇二/〇三年度原來預算 2,049 億元增加百分之一。當中，教育佔百分之二十三點八；社會福利佔百分之十五點八；衛生佔百分之十五點四；輔助服務佔百分之十五點一；保安佔百分之十二點一。我們在制定未來的開支分配時，會考慮社會需求的優先次序。

### 非經常開支預算

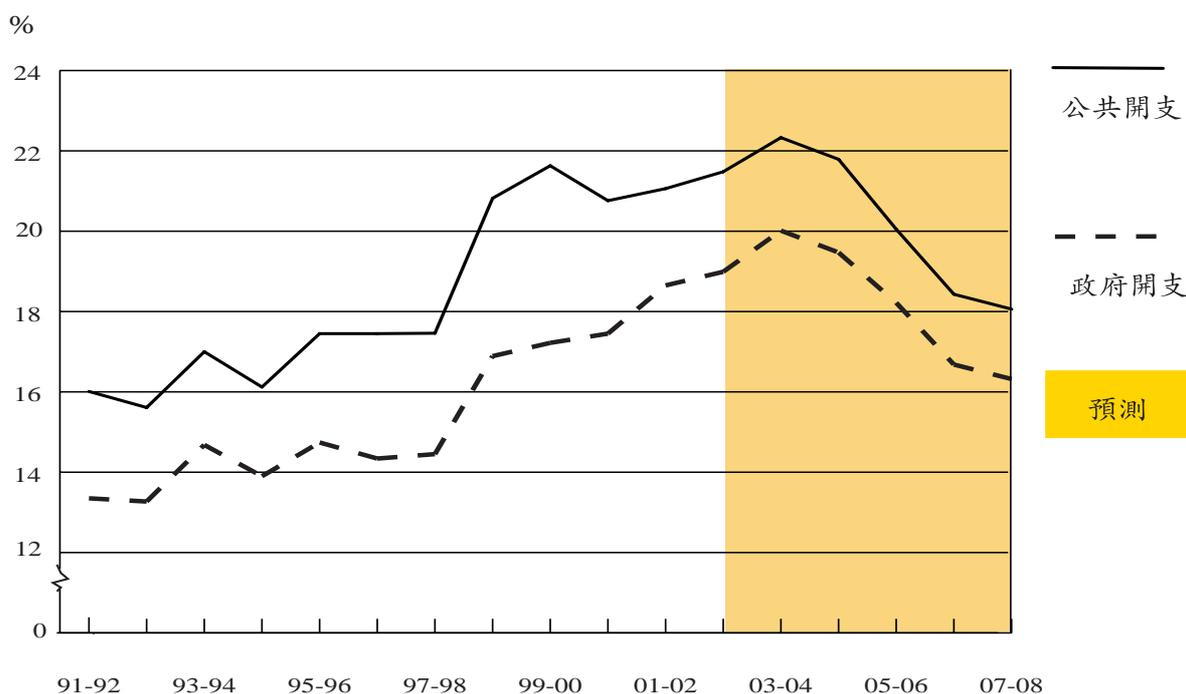
73. 非經常開支在二〇〇三/〇四年度預算為 432 億元，較本年度原來預算增長百分之零點八。在二〇〇三/〇四至二〇〇七/〇八年度，非經常開支平均每年為 425 億元，其中約 290 億元會預留作為工務工程費用。

## 公共開支

74. 我們預計二〇〇六/〇七年度公共開支是 2,625 億元，佔當年估計本地生產總值的百分之十八點四，符合我去年三月提出公共開支不應超過經濟百分之二十的指標。

圖六

公共/政府開支佔本地生產總值的百分率



## 增加收入

### 開源考慮

75. 由現在到二〇〇六/〇七年度我們需要額外開源 200 億元。我即將提出的建議會開源 140 億元，在未來三年我會按情況提出具體建議補足其餘 60 億元的差額。

76. 我今天提出的建議將有助穩定收入，擴闊稅基，解決財赤，確保金融穩定，同時充分考慮了對市民及整體經濟的影響。我亦會提出一些稅務寬減，以配合人口政策和進一步促進教育和金融業的發展。我相信這些建議符合社會的整體利益，同時體現公平合理的原則。

## 薪俸稅

77. 我建議把薪俸稅的邊際稅率以及稅階回復至一九九八/九九年寬減前的水平。稅階的遞升率會由百分之五增加至百分之六，邊際稅率會分別調整至百分之二、百分之八、百分之十四及百分之二十，稅階幅度也會由 35,000 元收窄為 30,000 元。

78. 我並建議把個人及已婚人士免稅額回復至一九九八/九九年寬減前的水平，即分別由 108,000 元降至 100,000 元及由 216,000 元降至 200,000 元。另外，單親人士免稅額在一九九八/九九年度增加了百分之四十四，與個人免稅額看齊。我建議同步調整單親人士免稅額至每年 100,000 元。這項建議實施後，約有九萬名受僱人士會重新納入稅網，有助擴闊稅基。

79. 我同時建議把薪俸稅標準稅率由現時的百分之十五調高至百分之十六。

80. 考慮到目前香港的經濟狀況，市民的生活擔子仍重，我建議所有上述調整在二〇〇三/〇四年度及二〇〇四/〇五年度分兩期實施，以紓緩納稅人的負擔。

81. 另外，我建議取消旅遊費用方面的稅務豁免。

82. 我決定不刪減供養祖父母、父母、兄弟或姊妹與傷殘受養人的免稅額和個人進修開支及其他扣除項目。同時，為了配合人口政策，我建議把第三至第九名子女的免稅額由 15,000 元提高至 30,000 元，與第一及第二名子女免稅額一致。

83. 以上的稅項調整全面落實以後，會為政府全年增加約 68 億元收入。調整的詳細內容已刊載於演詞的補編內。

84. 我們明白增加薪俸稅會對市民有直接影響，但這些建議對中低收入的納稅人帶來的影響應不太大。例如月入介乎 8,300 元至 16,700 元的納稅人，增加的稅款平均只為每個月 60 元，實質稅率會由百分之零點七增加至百分之一點二。月入介乎 25,000 元至 33,000 元的納稅人，增加的稅款平均為每個月 410 元，實質稅率會由百分之三點六增加至百分之五。

## 利得稅

85. 我建議把法團業務利得稅稅率由百分之十六調高至百分之十七點五，在二〇〇三/〇四年度起實施。另外，現時在香港賺取的某些費用如版權費，百分之十須視作應評稅利潤，我建議把此項比率調高至百分之三十。

86. 非法團業務利得稅稅率方面，我建議由百分之十五調高至百分之十六，在兩年內分兩期實施，與薪俸稅標準稅率同步。

87. 香港的利得稅稅制簡單，稅率長期處於低水平，相關的豁免優惠亦不少。我們不徵收資產增值稅，亦沒設股息稅。經調整後的利得稅稅率，仍較鄰近地區為低，亦低於八十年代百分之十八點五的稅率。這次調高利得稅稅率，應不會影響香港作為國際金融商業中心的吸引力。以上的建議全面落實以後，估計政府全年可增加收入 35 億元。

## 物業稅

88. 我建議分兩年調高物業稅稅率一個百分點至百分之十六，與薪俸稅標準稅率一致。建議全面實施後可為政府全年增加 7 千萬元收入。

## 汽車首次登記稅

89. 汽車首次登記稅上次調整是在一九九四年。二〇〇〇/〇一年度的財政預算案提出檢討汽車首次登記稅的豁免範圍，從而更新稅制。政府已諮詢業界，並完成檢討，發現把冷氣機、音響設備和防盜裝置等汽車設備，以及分銷商保證豁免計算在應課稅值之內的做法已經過時，原因是近年銷售汽車模式轉變，絕大多數汽車入口時已附有這些設備，提供豁免只會造成稅制漏洞。我們因此建議取消汽車設備及分銷商保證豁免，並應業界要求，擴闊私家車稅階幅度，引入邊際稅制。另外，我們亦會調整稅階及稅率，適當開源。這些改動對高價私家車影響較大，詳細內容已經刊載在演詞的補編內。

90. 上述調整將按今日在憲報刊發的《公共收入保障令》即日生效，預計每年將為政府帶來約 7 億元的收入。

91. 為推動電氣化車輛的使用，我們會延續電氣化車輛豁免首次登記稅的優惠三年，至二〇〇六年三月三十一日。這項措施會全年減少政府收入 40 萬元。

## 飛機乘客離境稅

92. 我建議把飛機乘客離境稅由 80 元增加至 120 元，新稅率仍較歷史水平的 150 元為低，可為政府全年增加收入約 4 億元。

## 博彩稅

93. 我建議把賽馬特別彩池博彩稅率由百分之十九調高至百分之二十，估計政府全年會增加 1 億 5 千萬元收入。

## 新稅項

### 邊境建設稅

94. 去年我建議徵收邊境建設稅，以協助支付改善邊境設施的開支，現時特區正進行或計劃中的改善邊境建設總額超過 140 億元。我們已就實施邊境建設稅的各項安排進行詳細研究，並已於較早前向本會介紹，有關的條例草案將於今年第二季提交本會審議。此稅項全年可為政府帶來超過 10 億元的收入。

### 足球博彩稅

95. 政府較早前已宣布把足球博彩規範化，並會開徵足球博彩稅。政府已和香港賽馬會取得協議，按毛利徵收百分之五十的博彩稅，估計政府因而全年會有 15 億元收入。有關的條例草案將於稍後提交本會。

## 稅項減免

### 慈善捐款

96. 為鼓勵公眾捐款予教育及其他慈善團體，我建議放寬給予政府認可團體的慈善捐款上限，由不能超過應評稅收入或利潤百分之十增加至百分之二十五。此項建議將減少政府收入每年約 1 億元。

## 基金管理

97. 為進一步鞏固香港國際金融中心的地位，消除離岸基金界的疑慮，我們稍後會修改《稅務條例》豁免離岸基金繳付利得稅，與紐約、倫敦等主要金融市場的做法看齊。

98. 現時在香港成立的單位信託基金，在香港獲分配或贖回單位時須繳交 5 元的定額印花稅，非香港成立的單位信託基金則無須繳付此稅。我建議把此項優惠延伸至在香港成立的單位信託基金。

99. 上述兩項建議對政府收入影響輕微。

## 債券

100. 現時來自五年或以上符合資格的債務票據的買賣利潤收入可以享有利得稅百分之五十的減免。為了進一步鼓勵債券市場發展，我建議把合資格年期由五年降至三年，並給予七年或以上符合資格的債務票據百分之一百利得稅豁免。此項措施會令政府每年收入減少 1,700 萬元。

## 超低硫柴油稅

101. 考慮到目前的經濟環境及運輸行業的經營困難，我決定再次延續超低硫柴油稅優惠一年至二〇〇四年三月底，稅率維持在每公升 1.11 元。這項建議會使政府每年減少 10 億元收入。

## 差餉

102. 最近的租值重估結果顯示，隨着市場租金下降，物業的應課差餉租值平均下跌百分之八。新的應課差餉租值在今年四月一日生效以後，大部分繳納差餉人士的負擔將會減輕。

## 開源數額

103. 上述增加收入建議會為政府在二〇〇三/〇四年度增加 60 億元收入，二〇〇四/〇五年度會增至 130 億元，二〇〇五/〇六年度以後增加至每年 140 億元。我會在未來幾年考慮提出其他建議，額外開源 60 億元，以達到在二〇〇六/〇七年度開源 200 億元的目標。

## 政府收費

104. 去年，我宣布凍結政府收費至二〇〇三年三月底。鑑於大部分主要收費項目已凍結超過五年，加上目前財赤情況嚴重，我決定不繼續凍結收費。我將與各政策局研究如何調整個別收費。

## 非經常收入

105. 非經常收入其中一項是地價收入。去年十一月政府宣布停賣土地一年，之後政府只靠勾地機制出售土地，使土地供應更配合市場需要，但同時政府的財政收入便更難預測。政府估計二〇〇三/〇四至二〇〇七/〇八年度地價收入為：

年度	2003-04 (億元)	2004-05 (億元)	2005-06 (億元)	2006-07 (億元)	2007-08 (億元)
地價收入	25	133	193	200	206

106. 為彌補收入不足，政府計劃在未來五年將價值 1,120 億元的政府資產出售或證券化，預計每年的收益額如下：

年度	2003-04 (億元)	2004-05 (億元)	2005-06 (億元)	2006-07 (億元)	2007-08 (億元)
出售資產及證券化總數	210	300	240	210	160

## 發債

107. 有意見認為政府應發行債券，運用財技，在現金記帳制度下充當收入，從而避免大幅節流或加稅。政府並非完全反對發債，而是要考慮發債所得資金的用途和利息成本。

108. 基礎建設是對未來的投資，倘若沒有足夠的資金，發債也是可以接受的辦法。香港政府過去也曾三度發債。當時的財政司亦清楚表明發債的目的是為了支付工務工程開支，但我們目前面對的是經營帳目長期入不敷支，發債不能解決問題，只能應付現金周轉需要。由於暫時我們仍有財政儲備應付赤字，而發債的成本高於財政儲備投資收益，故沒有必要發債。

## 評估與總結

### 綜合帳目

109. 假如經濟達到預期增長，開源節流措施成功落實，便會達到我們訂立的三個財政目標，就是在二〇〇六/〇七年度使經營帳目及綜合帳目達致收支平衡，以及把公共開支佔經濟的比重控制在百分之二十或以下。

年度	2003-04 (億元)	2004-05 (億元)	2005-06 (億元)	2006-07 (億元)	2007-08 (億元)
經營收入	1,492	1,660	1,819	1,909	1,945
經營開支	2,136	2,122	2,034	1,998	2,030
未計及財政儲備投資收益的經營盈餘/(赤字)	(644)	(462)	(215)	(89)	(85)
已計及財政儲備投資收益的經營盈餘/(赤字)	(534)	(374)	(131)	(5)	3
非經常收入	322	505	507	487	451
非經常開支(包括資本投資基金支出)	478	533	544	410	379
綜合盈餘/(赤字)	(679)	(382)	(158)	81	84
綜合盈餘/(赤字)在本地生產總值所佔百分率	(5.3%)	(2.9%)	(1.1%)	0.6%	0.6%

110. 計及為推行第二輪自願退休計劃該年所需 33 億元的特殊開支，我們預計二〇〇三/〇四年度的經營赤字為 534 億元，較二〇〇二/〇三年度高出 4 億元。經營赤字以後會逐年遞減，預計二〇〇六/〇七年度為 5 億元。

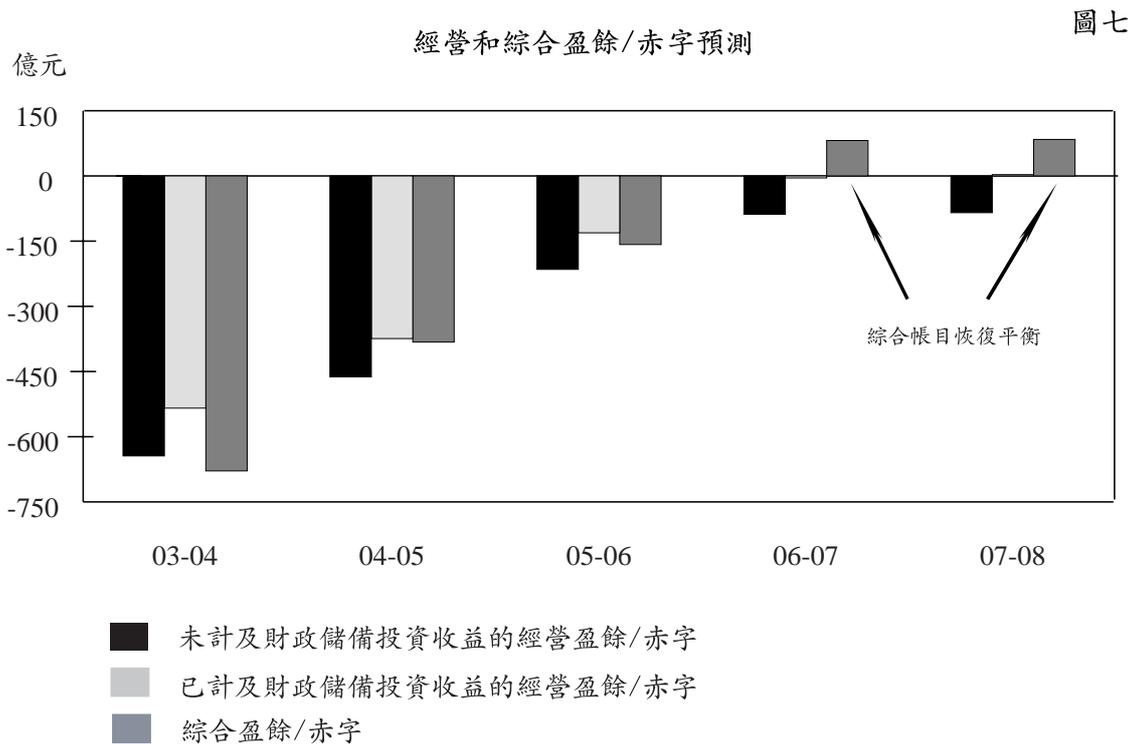
111. 綜合帳目方面，我們估計二〇〇三/〇四年度會錄得 679 億元赤字，較二〇〇二/〇三年度減少 21 億元。綜合赤字會在以後兩年逐年遞減，至二〇〇六/〇七年度預計會錄得 81 億元盈餘。

## 財政儲備

112. 展望政府的財政儲備會是：

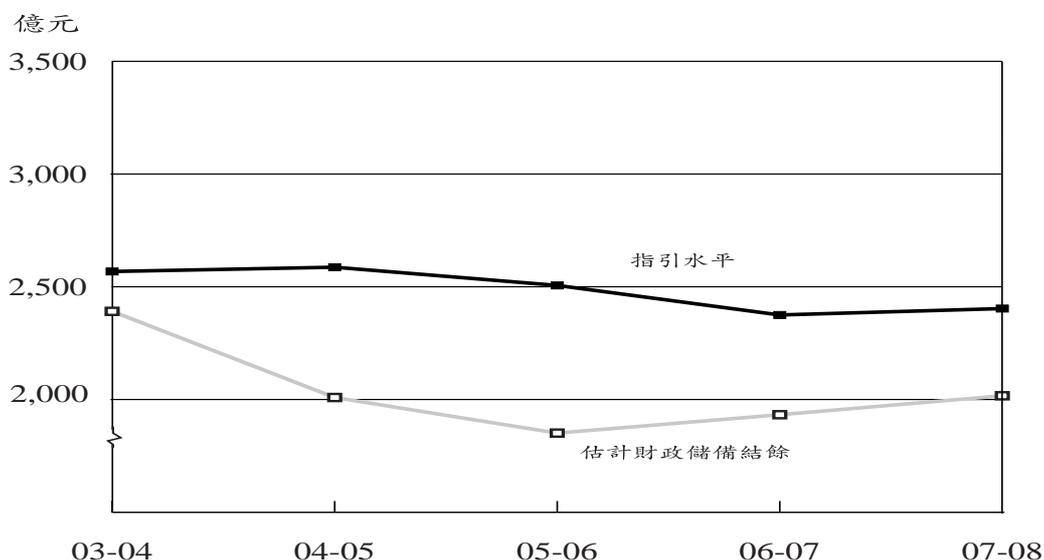
年度	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
財政儲備(億元)	2,391	2,009	1,851	1,933	2,017
相等政府開支月數	11	9	9	10	10

113. 在未來五年，財政儲備會維持在 1,900 億元至 2,400 億元的水平，相等於九至十一個月的政府開支，低於我去年建議十二個月的指標。鑑於現時社會及經濟的承受能力，不能過度開源節流，雖然儲備情況並不理想，但我認為可以接受。不過，由於財政儲備撇除土地基金的部分已急劇下降，我們稍後會向本會呈交修訂議案，容許政府把土地基金轉撥政府一般收入帳目內，以支付政府開支。



圖八

財政儲備結餘預測



## 開源節流與經濟增長

114. 政府提出各項財政建議時，已顧及對整體經濟的影響。按政府內部的計量經濟模式推算，政府建議的開源節流措施在二〇〇三至二〇〇七年會調低經濟趨勢實質增長百分之零點一四及整體經濟物價趨勢變動百分之零點二一，影響輕微。

115. 我們相信，今天下午宣布的一籃子措施會使公共財政在中期內恢復收支平衡，從而消除可能導致金融危機的因素，增加投資者在港投資的信心。市民看到未來幾年加稅和節流的幅度溫和，將會減少對前景的憂慮。

## 結語

116. 主席女士，編寫今年的財政預算案的確難度很大。我經常到香港各地區走動，接觸各階層的市民。編製預算案時，腦海中反覆推敲各種建議，不期然想起我接觸過的市民和他們的說話。想到各開源節流建議對他們的影響，經常心情矛盾、苦惱。但正正是市民殷切的期望，一些對我的鼓勵說話，給我很大激勵。過去幾個月，不少朋友在不同場合告訴我，他們理解我面對的困難，並表示支持。在諮詢期間，各位議員、學者、專家、商界及地區代表亦給我大量寶貴的意見，對我編製財政預算案有莫大幫助，我在此衷心致謝。

117. 作為市民一分子，我清楚認識到開源節流措施的影響。但作為財政司長，我亦深知長期財赤會帶來金融不穩定。故此我今天的建議，雖然可能帶來短期的影響，但可以避免更大的、長期的問題。我相信今天的建議避免了因減赤措施過重而影響經濟復蘇，亦考慮了受影響人士的承受能力。

118. 主席女士，上個月我有幸獲得邀請與議員共唱「前程錦繡」，「敢抵抗高山，攀過望遠方」<sup>5</sup>。香港人已攀過了一座又一座的高山，這次一定不會例外。國家將會是世界經濟強國，香港是國家最國際化城市，是區內國際都會。遠方前景，並不模糊，只要努力，定可前程錦繡。

---

<sup>5</sup> 歌詞摘錄自「前程錦繡」。

# 補編

## 演詞註釋

	頁數
薪俸稅	(1) - (8)
汽車首次登記稅	(9)
差餉	(10)
地租	(11)
二〇〇二年經濟表現	(12) - (14)
二〇〇三年經濟展望	(15)

# 薪俸稅

## 調整概要

### A. 免稅額及扣減項目的改變

	一九九八至 九九年度 寬減前數額  (元)	現行數額  (元)	建議數額	
			二〇〇三至 〇四年度 (元)	二〇〇四至 〇五年度 (元)
<b>個人免稅額：</b>				
基本	100,000	108,000	104,000	100,000
已婚人士	200,000	216,000	208,000	200,000
單親	75,000	108,000	104,000	100,000
<b>額外免稅額：</b>				
子女：				
第一至第二名子女	27,000	30,000	30,000	30,000
第三至第九名子女	14,000	15,000	30,000	30,000
供養父母/祖父母或外祖父母：				
基本	27,000	30,000	30,000	30,000
額外免稅額(與納稅人 同住的受供養家屬)	8,000	30,000	30,000	30,000
供養兄弟/姊妹	27,000	30,000	30,000	30,000
傷殘受養人	25,000	60,000	60,000	60,000
<b>扣除項目：</b>				
個人進修開支	20,000	40,000	40,000	40,000
居所貸款利息	—	150,000 <sup>(1)</sup>	100,000	100,000
長者住宿照顧開支	—	60,000	60,000	60,000
向認可退休計劃支付的供款	—	12,000	12,000	12,000

<sup>(1)</sup> 居所貸款利息扣減的最高扣減額於二〇〇一至〇二年度及二〇〇二至〇三年度從 100,000 元提高至 150,000 元。

B. 邊際稅階及稅率修訂

一九九八至九九年度寬減前的 邊際稅階及稅率		現行邊際稅階及稅率	
邊際稅階	邊際稅率 (%)	邊際稅階	邊際稅率 (%)
最初的 30,000 元 應課稅入息	2.0	最初的 35,000 元 應課稅入息	2.0
其次的 30,000 元	8.0	其次的 35,000 元	7.0
其次的 30,000 元	14.0	其次的 35,000 元	12.0
餘額	20.0	餘額	17.0
	<b>標準稅率 (%)</b>		<b>標準稅率 (%)</b>
	15.0		15.0

建議邊際稅階及稅率

二〇〇三至〇四年度		二〇〇四至〇五年度	
邊際稅階	邊際稅率 (%)	邊際稅階	邊際稅率 (%)
最初的 32,500 元 應課稅入息	2.0	最初的 30,000 元 應課稅入息	2.0
其次的 32,500 元	7.5	其次的 30,000 元	8.0
其次的 32,500 元	13.0	其次的 30,000 元	14.0
餘額	18.5	餘額	20.0
	<b>標準稅率 (%)</b>		<b>標準稅率 (%)</b>
	15.5		16.0

修訂邊際稅階及稅率對最初的 120,000 元應課稅入息的應繳稅款的影響

應課稅入息	累積入息	現行			二零零三至零四年度			二零零四至零五年度		
		稅率	稅款	累積稅款	稅率	稅款	累積稅款	稅率	稅款	累積稅款
(元)	(元)		(元)	(元)		(元)	(元)		(元)	(元)
最初的	10,000		200	200	2.0%	200	200	2.0%	200	200
其次的	10,000		200	400	2.0%	200	400	2.0%	200	400
其次的	10,000		200	600	2.0%	200	600	2.0%	200	600
其次的	2,500		50	650	2.0%	50	650	8.0%	200	800
其次的	2,500		50	700	7.5%	187	837	8.0%	200	1,000
其次的	2,500		175	875	7.5%	188	1,025	8.0%	200	1,200
其次的	2,500		175	1,050	7.5%	187	1,212	8.0%	200	1,400
其次的	10,000		700	1,750	7.5%	750	1,962	8.0%	800	2,200
其次的	10,000		700	2,450	7.5%	750	2,712	8.0%	800	3,000
其次的	2,500		175	2,625	7.5%	188	2,900	14.0%	350	3,350
其次的	2,500		175	2,800	7.5%	187	3,087	14.0%	350	3,700
其次的	2,500		175	2,975	13.0%	325	3,412	14.0%	350	4,050
其次的	2,500		175	3,150	13.0%	325	3,737	14.0%	350	4,400
其次的	10,000		1,200	4,350	13.0%	1,300	5,037	14.0%	1,400	5,800
其次的	10,000		1,200	5,550	13.0%	1,300	6,337	14.0%	1,400	7,200
其次的	2,500		300	5,850	13.0%	325	6,662	20.0%	500	7,700
其次的	2,500		300	6,150	13.0%	325	6,987	20.0%	500	8,200
其次的	2,500		300	6,450	13.0%	325	7,312	20.0%	500	8,700
其次的	2,500		300	6,750	18.5%	463	7,775	20.0%	500	9,200
其次的	2,500		300	7,050	18.5%	462	8,237	20.0%	500	9,700
其次的	2,500		300	7,350	18.5%	463	8,700	20.0%	500	10,200
其次的	2,500		425	7,775	18.5%	462	9,162	20.0%	500	10,700
其次的	2,500		425	8,200	18.5%	463	9,625	20.0%	500	11,200
其次的	10,000		1,700	9,900	18.5%	1,850	11,475	20.0%	2,000	13,200

(3)

## 薪俸稅

## 調整對不同入息組別的影響

每年收入	納稅人數目	較現時每月平均稅款增幅		調整後實際稅率
		二〇〇三至 二〇〇四年度	二〇〇四至 二〇〇五年度	
100,001 元至 200,000 元	500,000	30 元	60 元	1.2%
200,001 元至 300,000 元	316,000	100 元	230 元	3.4%
300,001 元至 400,000 元	190,000	190 元	410 元	5.0%
400,001 元至 600,000 元	149,000	350 元	730 元	8.1%
600,001 元至 900,000 元	69,000	650 元	1,330 元	12.0%
900,001 元及以上	66,000	1,220 元	2,260 元	15.2%
總數	1,290,000			

# 薪俸稅

## 調整對不同家庭的影響

	現行每年稅款 (元)	較現時每月平均稅款增幅		加稅後的 實際稅率	實際稅率 總增幅
		二零零三至 零四年度(元)	二零零四至 零五年度(元)		
<u>每年入息 105,000 元</u> 1. 已婚加兩名子女及一名與納稅人同住的受供養父母 2. 已婚加一名子女 3. 單身	— — 0	— — 1.7	— — 8.3	— — 0.1%	— — 0.1%
<u>每年入息 192,000 元</u> 4. 已婚加兩名子女及一名與納稅人同住的受供養父母 5. 已婚加一名子女 6. 單身	— — 4,830	— — 103.9	— — 230.8	— — 4.0%	— — 1.4%
<u>每年入息 400,000 元</u> 7. 已婚加兩名子女及一名與納稅人同住的受供養父母 8. 已婚加一名子女 9. 單身	2,730 15,680 39,140	105.6 297.1 407.9	255.8 626.7 838.3	1.5% 5.8% 12.3%	0.8% 1.9% 2.5%
<u>每年入息 800,000 元</u> 10. 已婚加兩名子女及一名與納稅人同住的受供養父母 11. 已婚加一名子女 12. 單身	68,380 83,680 107,140	684.6 797.1 907.9	1,401.7 1,626.7 1,738.3	10.7% 12.9% 16.0%	2.1% 2.4% 2.6%

(5)

## 每年入息低於下列水平的人士毋須繳納薪俸稅

	二〇〇三至 二〇〇四年度	二〇〇四至 二〇〇五年度
<b>毋須供養父母/祖父母或外祖父母的人士</b>		
單身	\$104,001	\$100,001
已婚	\$208,001	\$200,001
已婚加一名子女	\$238,001	\$230,001
已婚加兩名子女	\$268,001	\$260,001
已婚加三名子女	\$298,001	\$290,001
<b>毋須供養父母/祖父母或外祖父母，支付 100,000 元居所貸款利息的人士</b>		
單身	\$204,001	\$200,001
已婚	\$308,001	\$300,001
已婚加一名子女	\$338,001	\$330,001
已婚加兩名子女	\$368,001	\$360,001
已婚加三名子女	\$398,001	\$390,001
<b>供養兩名父母/祖父母或外祖父母的人士</b>		
單身	\$164,001	\$160,001
已婚	\$268,001	\$260,001
已婚加一名子女	\$298,001	\$290,001
已婚加兩名子女	\$328,001	\$320,001
已婚加三名子女	\$358,001	\$350,001
<b>供養兩名與納稅人同住的父母/祖父母或外祖父母的人士</b>		
單身	\$224,001	\$220,001
已婚	\$328,001	\$320,001
已婚加一名子女	\$358,001	\$350,001
已婚加兩名子女	\$388,001	\$380,001
已婚加三名子女	\$418,001	\$410,001
<b>支付 60,000 元供養一名居於安老院舍的父母的人士</b>		
單身	\$164,001	\$160,001
已婚	\$268,001	\$260,001
已婚加一名子女	\$298,001	\$290,001
已婚加兩名子女	\$328,001	\$320,001
已婚加三名子女	\$358,001	\$350,001

## 每年入息低於下列水平的人士毋須繳納薪俸稅

	二〇〇三至 二〇〇四年度	二〇〇四至 二〇〇五年度
<b>供養一名父母/祖父母或外祖父母，並支付 40,000 元修讀認可院校個人進修課程的人士</b>		
單身	\$174,001	\$170,001
已婚	\$278,001	\$270,001
已婚加一名子女	\$308,001	\$300,001
已婚加兩名子女	\$338,001	\$330,001
已婚加三名子女	\$368,001	\$360,001
<b>供養一名與納稅人同住的父母/祖父母或外祖父母及一名傷殘兄弟/姊妹的人士</b>		
單身	\$254,001	\$250,001
已婚	\$358,001	\$350,001
已婚加一名子女	\$388,001	\$380,001
已婚加兩名子女	\$418,001	\$410,001
已婚加三名子女	\$448,001	\$440,001
<b>單親家長</b>		
有一名子女	\$238,001	\$230,001
有兩名子女	\$268,001	\$260,001
有三名子女	\$298,001	\$290,001

## 每年入息達到下列水平的人士須按標準稅率繳稅

	二〇〇三至 二〇〇四年度	二〇〇四至 二〇〇五年度
<b>毋須供養父母/祖父母或外祖父母的人士</b>		
單身	\$998,834	\$770,000
已婚	\$1,640,167	\$1,270,000
已婚加一名子女	\$1,825,167	\$1,420,000
已婚加兩名子女	\$2,010,167	\$1,570,000
已婚加三名子女	\$2,195,167	\$1,720,000
<b>供養兩名父母/祖父母或外祖父母的人士</b>		
單身	\$1,368,834	\$1,070,000
已婚	\$2,010,167	\$1,570,000
已婚加一名子女	\$2,195,167	\$1,720,000
已婚加兩名子女	\$2,380,167	\$1,870,000
已婚加三名子女	\$2,565,167	\$2,020,000
<b>供養兩名與納稅人同住的父母/祖父母或外祖父母的人士</b>		
單身	\$1,738,834	\$1,370,000
已婚	\$2,380,167	\$1,870,000
已婚加一名子女	\$2,565,167	\$2,020,000
已婚加兩名子女	\$2,750,167	\$2,170,000
已婚加三名子女	\$2,935,167	\$2,320,000
<b>供養一名與納稅人同住的父母/祖父母或外祖父母的人士及一名傷殘兄弟/姊妹的人士</b>		
單身	\$1,923,834	\$1,520,000
已婚	\$2,565,167	\$2,020,000
已婚加一名子女	\$2,750,167	\$2,170,000
已婚加兩名子女	\$2,935,167	\$2,320,000
已婚加三名子女	\$3,120,167	\$2,470,000
<b>單親家長</b>		
有一名子女	\$1,825,167	\$1,420,000
有兩名子女	\$2,010,167	\$1,570,000
有三名子女	\$2,195,167	\$1,720,000

## 汽車首次登記稅

汽車類別	現行稅階及稅率	建議稅階及稅率
私家車	(a) 應課稅價值不超過 100,000 元 40% (b) 應課稅價值超過 100,000 元但不超過 200,000 元 45% (c) 應課稅價值超過 200,000 元但不超過 300,000 元 50% (d) 應課稅價值超過 300,000 元 60%	(a) 最初的 150,000 元 應課稅價值 35% (b) 其次的 150,000 元 75% (c) 其次的 200,000 元 105% (d) 剩餘的應課稅價值 (即 500,000 元以上的餘額) 150%
電單車	40%	40%
機動三輪車	40%	40%
貨車		
許可車輛總重不超過 1.9 公噸的客貨車	(a) 應課稅價值不超過 100,000 元 40% (b) 應課稅價值超過 100,000 元但不超過 200,000 元 45% (c) 應課稅價值超過 200,000 元 50%	(a) 最初的 150,000 元 應課稅價值 35% (b) 其次的 150,000 元 75% (c) 剩餘的應課稅價值 (即 300,000 元以上的餘額) 105%
許可車輛總重超過 1.9 公噸的客貨車	20%	17%
客貨車以外的貨車	18%	15%
的士	4%	3.7%
公共小巴及私家小巴		
公共巴士及私家巴士 (根據有關法例而獲豁免汽車首次登記稅的巴士除外)		
特別用途車輛		

註：建議的稅制將取消冷氣機、音響設備、防盜系統及分銷商保證等豁免。另外，建議就私家車及總重不超過 1.9 公噸的客貨車的稅制將採用邊際稅率。

## 全面重估應課差餉租值

## 對須繳差餉的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇三至〇四年度		
	應課差餉租值的平均減幅 <sup>(6)</sup> %	新的平均應繳差餉 元／每月	節省款項 元／每月
小型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	-10	230	25
中型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	-10	542	57
大型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	-8	1,397	122
公屋住宅單位 <sup>(2)</sup>	-10	130	15
所有住宅物業 <sup>(3)</sup>	-9	246	25
舖位及商業樓宇	-4	1,416	62
寫字樓	-13	1,064	158
工業樓宇 <sup>(4)</sup>	-9	557	57
所有非住宅物業 <sup>(5)</sup>	-6	1,352	82
所有類別物業	-8	400	33

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位

(3) 包括停車位

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、汽油站、學校及停車位

(6) 二〇〇三至〇四年度的應課差餉租值反映自二〇〇一年十月一日至二〇〇二年十月一日的市面租值的變動

## 全面重估應課差餉租值

## 對須繳地租的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇三至〇四年度		
	應課差餉租值的 平均減幅 <sup>(6)</sup>	新的平均 應繳地租	節省款項
	%	元／每月	元／每月
小型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	-9	130	13
中型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	-9	294	30
大型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	-8	635	57
公屋住宅單位 <sup>(2)</sup>	-10	78	9
所有住宅物業 <sup>(3)</sup>	-9	141	14
舖位及商業樓宇	-3	809	22
寫字樓	-12	1,087	155
工業樓宇 <sup>(4)</sup>	-9	344	35
所有非住宅物業 <sup>(5)</sup>	-5	753	41
所有類別物業	-7	223	18

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1076 平方呎及以上)

(2) 包括須繳納地租的房屋委員會及房屋協會出租單位

(3) 包括停車位

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、汽油站、學校及停車位

(6) 二〇〇三至〇四年度的應課差餉租值反映自二〇〇一年十月一日至二〇〇二年十月一日的市面租值的變動

## 二〇〇二年經濟表現

## 1. 二〇〇二年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的估計增減率：

	(%)
(i) 以下各項的實質增長率：	
私人消費開支	-1.6
政府消費開支	2.4
本地固定資本形成總額	-4.4
<i>其中包括：</i>	
樓宇及建造 <sup>(註)</sup>	1.8
機器、設備及電腦軟件	-9.6
整體出口貨物	8.6
轉口	11.0
港產品出口	-11.2
進口貨物	7.9
服務輸出	12.1
服務輸入	-0.8
<b>本地生產總值</b>	<b>2.3</b>
人均本地生產總值	1.3
以當時市價計算的人均本地生產總值	187,300港元 (24,000美元)
(ii) 以下指數的增減率：	
綜合消費物價指數	-3.0
本地生產總值平減物價指數	-2.7
政府消費開支平減物價指數	-0.4
(iii) 名義本地生產總值增長率	-0.6

註：在本地生產總值開支組成項目中，地產發展商毛利現已納入在私營機構的樓宇及建造開支裏，而並非分開列出。

## 2. 轉口及港產品出口每年實質增長率：

	轉口 (%)	港產品出口 (%)
二〇〇〇年	18	8
二〇〇一年	-2	-10
二〇〇二年	11	-11
在二〇〇二年整體出口貨物總值所 佔百分比	92	8

## 3. 留用進口貨物每年實質增長率：

	留用進口貨物			
	總額	食品及 消費品	原料及 半製成品	資本貨物
	(%)	(%)	(%)	(%)
二〇〇〇年	17	12	17	38
二〇〇一年	-1	7	-15	8
二〇〇二年	2	5	10	-14

## 4. 服務輸出及輸入每年實質增長率：

	服務輸出 (%)	服務輸入 (%)
二〇〇〇年	13	4
二〇〇一年	6	*
二〇〇二年	12	-1

\* 增減少於0.5%。

5. 二〇〇二年本港有形及無形貿易差額：

	(10億港元)	
整體出口貨物	1,561.5	
進口貨物*	1,601.5	
<b>有形貿易差額</b>		<b>-40.0</b>
服務輸出#	352.2	
服務輸入#	188.8	
<b>無形貿易差額#</b>		<b>163.4</b>
<b>綜合有形及無形貿易差額#</b>		<b>123.4</b>

\* 進口貨值以離岸價格計算，而並非按商品貿易統計的現行慣例以到岸價格計算。

# 初步數字。

6. 失業率及就業不足率每年平均數：

	<b>失業率</b>	<b>就業不足率</b>
	(%)	(%)
二〇〇〇年	4.9	2.8
二〇〇一年	5.1	2.5
二〇〇二年	7.3	3.0

7. 消費物價指數的每年增減率：

	<b>綜合消費 物價指數</b>	<b>甲類消費 物價指數</b>	<b>乙類消費 物價指數</b>	<b>丙類消費 物價指數</b>
	(%)	(%)	(%)	(%)
二〇〇〇年	-3.8	-3.0	-3.9	-4.5
二〇〇一年	-1.6	-1.7	-1.6	-1.5
二〇〇二年	-3.0	-3.2	-3.1	-2.8

## 二〇〇三年經濟展望

二〇〇三年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的預測增減率：

	(%)
(i) 以下各項的實質增長率：	
私人消費開支	0
政府消費開支	2.5
本地固定資本形成總額	0.9
<i>其中包括：</i>	
樓宇及建造 <sup>(註)</sup>	-5.9
機器、設備及電腦軟件	6.8
整體出口貨物	6.6
轉口	8
港產品出口	-8
進口貨物	6.3
服務輸出	8
服務輸入	1.5
<b>本地生產總值</b>	<b>3</b>
人均本地生產總值	1.8
以當時市價計算的人均本地生產總值	186,900港元 (24,000美元)
(ii) 以下指數的增減率：	
綜合消費物價指數	-1.5
本地生產總值平減物價指數	-2
政府消費開支平減物價指數	-2.5
(iii) 名義本地生產總值增長率	1

註： 在本地生產總值開支組成項目中，地產發展商毛利現已納入在私營機構的樓宇及建造開支裏，而並非分開列出。

## 二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度中期預測

### 引言

中期預測是根據本附錄第 I 部所載預測用的假設與財政預算準則，對預測期內的收支情況所作的推測。

**2.** 中期預測分三部分列出：

- (I) 預測用的假設與財政預算準則。
- (II) 二〇〇二／〇三年度至二〇〇七／〇八年度中期預測。
- (III) 中期預測中政府開支、公共開支與本地生產總值的關係。

**3.** 本附錄第 IV 部載有二〇〇二年三月三十一日政府或有負債，以及在二〇〇三年三月三十一日和二〇〇四年三月三十一日政府或有負債的估計，作為中期預測的補充資料。

## 第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則

4. 中期預測是利用數個電腦模式作出的，這些模式反映出一系列與政府每項收支的決定因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即詳細假設)。所有假設，都以一些對過去和預期趨勢所進行的研究為根據。

### 一般經濟假設

#### 實質本地生產總值

5. 就策劃而言，二〇〇三至〇七年的本地生產總值中期趨勢實質增長率，假設為每年3%(其中二〇〇三年增長3%，其後二〇〇四至〇七年期間亦每年平均增長3%)。

#### 物價變動

6. 在二〇〇三至〇七年期間，衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數的趨勢增減率，假設為每年0%(其中二〇〇三年下跌2%，其後二〇〇四至〇七年期間則每年平均上升0.5%)。至於衡量消費市場價格變動的綜合消費物價指數的趨勢增減率，則假設為每年上升0.5%(其中二〇〇三年下跌1.5%，其後二〇〇四至〇七年期間則每年平均上升1%)。

#### 名義本地生產總值

7. 一併計及實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數的假設趨勢增減率，二〇〇三至〇七年度期間名義本地生產總值的假設趨勢增長率則為3%(其中二〇〇三年增長1%，其後二〇〇四至〇七年期間則每年平均增長3.5%)。

### 詳細假設

8. 預測用的假設，包括一系列與預測期內的收支增減模式有關的詳細假設，計為：
- 基本工程的估計現金流量。
  - 這些基本工程的預測完成日期，以及其後在人手和運作方面的經常開支。
  - 新訂政策所導致的承擔的估計現金流量。
  - 預期社會對個別服務需求的模式。
  - 來自個別收入來源的收益趨勢。
  - 在二〇〇三年財政預算案實施的新收入／開支措施。

### 財政預算準則

9. 除上述預測用的假設外，還有多項準則，用以衡量各項預測結果整體上是否與財政預算政策相符。如與主要財政預算準則有顯著相違之處，當局會檢討有關收支推算，並在有需要的情形下，作出修訂。

10. 下列為較重要的財政預算準則：

#### — 財政預算盈餘／赤字

政府的目標，是使綜合帳目及經營帳目在二〇〇六至〇七年度達致收支平衡。在較長遠而言，政府需要取得經營盈餘，以支付部分的非經常開支。

#### — 開支總額增長

這方面的大原則是，以實質及名義計算，開支增長在一段期間都不應超過經濟增長。政府的目標，是將公共開支佔本地生產總值的比重，在二〇〇六至〇七年度控制在20%或以下。

#### — 非經常開支增長

由於本質使然，非經常開支的水平，預期會略為上落不定。不過，政府的目標，是在一段期間內，把非經常開支的增長，維持在整體開支指引所定的範圍內。

#### — 收入政策

中期預測已顧及在一段期間內，政府要維持來自各項收費、定額稅項等收入的實質價值，以及要定期檢討各種稅項的免稅限額，以便追上通貨膨脹。

#### — 財政儲備

政府的長遠目標，是將儲備的水平，維持在相等於約12個月的政府開支總額。

## 第 II 部 — 二〇〇二/〇三年度至二〇〇七/〇八年度中期預測

11. 這次中期預測(註 a)，撮錄在以下3個表內，以顯示預測的經營收支情況、非經常收支情況及綜合儲備情況。

經營帳目

表 1

	原來預算	修訂預算	預測數字				
	2002-03	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經營收入 (註 b)	149,400	135,060	149,180	165,950	181,900	190,910	194,540
減：經營開支 (註 c)	209,380	200,660	210,270	207,270	203,400	199,760	202,990
未計入特殊開支/投資收益的經營盈餘/(赤字)	(58,980)	(65,660)	(61,090)	(41,320)	(21,500)	(8,850)	(8,450)
特殊開支：							
自願退休計劃 (註 c)	(1,980)	(1,950)	(3,330)	(4,920)	—	—	—
未計入投資收益的經營盈餘/(赤字)	<b>(61,960)</b>	<b>(67,550)</b>	<b>(64,420)</b>	<b>(46,240)</b>	<b>(21,500)</b>	<b>(8,850)</b>	<b>(8,450)</b>
投資收益 (註 b)	12,640	14,590	11,000	8,820	8,410	8,390	8,750
計入投資收益的經營盈餘/(赤字)	<b>(49,320)</b>	<b>(52,960)</b>	<b>(53,420)</b>	<b>(37,420)</b>	<b>(13,090)</b>	<b>(460)</b>	<b>300</b>

非經常收支差額款項結算表

表 2

	原來預算	修訂預算	預測數字				
	2002-03	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
非經常收入 (註 d)	36,440	22,340	11,240	20,540	26,750	27,780	29,100
出售政府資產 (註 d)	15,000	—	21,000	30,000	24,000	21,000	16,000
減： 政府一般收入帳目非經常開支 (註 e)	4,160	2,050	2,000	1,430	3,860	3,970	4,030
： 基本工程開支 (註 f)	34,360	32,270	36,200	39,110	37,010	29,470	29,520
： 貸款及投資 (註 g)	9,370	6,120	8,000	10,790	11,610	6,840	3,620
： 賑災 (註 h)	—	10	—	—	—	—	—
： 創新及科技的開支 (註 i)	560	330	520	610	640	120	120
： 社會福利服務的補助金及貸款 (註 k)	—	—	1,080	1,390	1,360	640	640
未計入投資收益的非經常收支盈餘/(赤字)	2,990	(18,440)	(15,560)	(2,790)	(3,730)	7,740	7,170
投資收益 (註 d)	1,120	1,350	1,110	1,990	1,040	870	930
已計入投資收益的非經常收支盈餘/(赤字)	<b>4,110</b>	<b>(17,090)</b>	<b>(14,450)</b>	<b>(800)</b>	<b>(2,690)</b>	<b>8,610</b>	<b>8,100</b>

綜合儲備

表 3

	原來預算	修訂預算	預測數字				
	2002-03	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
四月一日財政儲備結餘 (註 j)	369,760	372,500	303,040	239,140	200,920	185,140	193,290
四月一日獎券基金結餘	—	—	3,970	—	—	—	—
經營盈餘/(赤字)(如表 1 所示)	(49,320)	(52,960)	(53,420)	(37,420)	(13,090)	(460)	300
非經常收支盈餘/(赤字)(如表 2 所示)	4,110	(17,090)	(14,450)	(800)	(2,690)	8,610	8,100
綜合盈餘/(赤字)	<b>(45,210)</b>	<b>(70,050)</b>	<b>(67,870)</b>	<b>(38,220)</b>	<b>(15,780)</b>	<b>8,150</b>	<b>8,400</b>
在外匯基金的投資虧損撥備	1,030	590	—	—	—	—	—
三月三十一日財政儲備結餘 (註 j)	<b>325,580</b>	<b>303,040</b>	<b>239,140</b>	<b>200,920</b>	<b>185,140</b>	<b>193,290</b>	<b>201,690</b>
相等於政府開支的月數	15	15	11	9	9	10	10

## 中期預測附註

## (a) 會計原則

- (i) 一如政府帳目，中期預測是按現金基礎編製，並反映收入和支出預測，不論這些收支是否屬經常或非經常項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及各基金(包括資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和由二〇〇三年四月一日起包括獎券基金)。

## (b) 經營收入

- (i) 附錄C所界定的經營收入。
- (ii) 就是次中期預測而言，記入收入總目物業及投資項下的政府一般收入帳目結餘的投資收益，與土地基金的投資收益綜合計算，並會在表1投資收益項下另行列出。二〇〇三至〇四年度的投資收益回報率假設為4.5%，而二〇〇四／〇五年度至二〇〇七／〇八年度則為5%。
- (iii) 二〇〇三至〇四年度的經營收入水平已計及二〇〇三年財政預算案中的寬減措施和增加收入措施。

## (c) 經營開支

- (i) 附錄C所界定的經營開支。
- (ii) 二〇〇二／〇三年度至二〇〇四／〇五年度的經營開支，計及為第一及第二輪自願退休計劃所需開支的撥款。根據有關計劃支付的一筆過款項，包括付予自願退休人員的折算退休金及補償金。二〇〇〇至〇一年度推行的第一輪自願退休計劃的餘下開支，預測在二〇〇二至〇三年度為19億元及二〇〇三至〇四年度為1億元。二〇〇三至〇四年度推行的第二輪自願退休計劃所需的開支，預測在二〇〇三至〇四年度為32億元，二〇〇四至〇五年度則為49億元。
- (iii) 二〇〇三／〇四年度至二〇〇七／〇八年度的經營開支額，已假設公務員薪酬及經常資助金與薪酬有關部分削減6%，由二〇〇四年一月一日及二〇〇五年一月一日起分兩期平均實行。假設的減薪如獲實行，會使二〇〇三至〇四年度、二〇〇四至〇五年度及由二〇〇五至〇六年度起，分別節省約9億元、43億元及69億元。在計算開支額的實質增減時，亦已計及二〇〇三年二月公布的綜合社會保障援助金及公共福利金標準金額的調整幅度。

## (d) 非經常收入

- (i) 政府一般收入帳目及各基金的非經常收入分項數字如下—

	2002-03 百萬元	2003-04 百萬元	2004-05 百萬元	2005-06 百萬元	2006-07 百萬元	2007-08 百萬元
政府一般收入帳目	5,000	8,750	28,740	26,400	23,460	18,530
基本工程儲備基金	11,790	3,050	14,500	19,700	20,210	20,920
資本投資基金	2,430	2,330	2,280	2,330	2,290	2,390
公務員退休金儲備基金	560	590	710	750	790	830
創新及科技基金	230	100	110	0	0	0
貸款基金	3,680	17,690	5,350	1,870	2,160	2,620
獎券基金	—	840	840	740	740	740
總額	23,690	33,350	52,530	51,790	49,650	46,030

- (ii) 就是次中期預測而言，各基金(土地基金除外)結餘的投資收益會在表2投資收益項下另行列出。出售資產的預測收益已計入非經常收入內，二〇〇三至〇四年度為210億元，二〇〇四至〇五年度為300億元，二〇〇五至〇六年度為240億元，二〇〇六至〇七年度為210億元，二〇〇七至〇八年度為160億元。
- (iii) 就是次中期預測而言，二〇〇四至〇五年度及二〇〇五／〇六年度至二〇〇七／〇八年度基本工程儲備基金的每年地價收入，分別假設為本地生產總值的1%及1.4%。

*(e) 政府一般收入帳目非經常開支*

包括購置設備及小型工程方面可記入政府一般收入帳目的開支。

*(f) 基本工程開支*

包括工務工程計劃、土地徵用、非經常資助金、主要系統及設備，以及電腦化計劃幾方面可記入基本工程儲備基金的開支。

*(g) 貸款及投資*

(i) 包括貸款基金的貸款，其中包括給予學校、教師及學生的貸款、房屋貸款，根據中小型企業特別信貸計劃發放的貸款，以及從資本投資基金主要撥予營運基金及政府所擁有公司的墊款及股本投資。

(ii) 預測從貸款基金支付的款項如下 —

2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
3,140	3,420	3,980	4,370	3,580	3,370

(iii) 預測從資本投資基金支付的款項如下 —

2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
2,980	4,580	6,810	7,240	3,260	250

*(h) 賑災*

指賑災基金為香港以外地區發生的災難提供援助的實際開支。由於災難無法預計，因此並無擬訂預測期內日後開支預算。

*(i) 創新及科技的開支*

包括用以資助為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃而可記入創新及科技基金的開支。

*(j) 財政儲備*

財政儲備指政府一般收入帳目及各基金(由二〇〇三年四月一日起包括獎券基金)的累積結餘。

*(k) 社會福利服務的補助金及貸款*

包括為提供社會福利服務而從獎券基金發放的補助金、貸款及墊款。

## 第 III 部 — 中期預測中政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

12. 為方便監察起見，政府本身的開支會與一些其他公營機構(例如房屋委員會)的開支綜合一起，以便把公共開支總額與本港整體經濟作比較。比較結果列於表 4。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 4

	原來預算	修訂預算	預測數字				
	2002-03	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08
	百萬元						
經營開支	211,360	202,610	213,600	212,190	203,400	199,760	202,990
非經常開支	42,890	37,800	43,220	46,520	47,240	37,780	37,680
政府開支總額	254,250	240,410	256,820	258,710	250,640	237,540	240,670
加：其他公營機構開支	32,930	32,650	29,700	30,850	25,210	24,990	25,710
公共開支總額(註1)	287,180	273,060	286,520	289,560	275,850	262,530	266,380
本地生產總值(按曆年計)	1,256,210	1,271,080	1,283,230	1,328,620	1,375,600	1,424,250	1,474,620
本地生產總值的增長(註2)							
以貨幣計算(註3)		-0.6%	1.0%	3.5%	3.5%	3.5%	3.5%
以實質計算(註3)		2.3%	3.0%	3.0%	3.0%	3.0%	3.0%
政府開支的增長							
以貨幣計算(註4)		+0.8%	+6.4%	+0.7%	-3.1%	-5.2%	+1.3%
以實質計算(註4)		+2.6%	+9.0%	+2.2%	-2.3%	-5.5%	+0.4%
公共開支的增長							
以貨幣計算		+1.4%	+4.9%	+1.1%	-4.7%	-4.8%	+1.5%
以實質計算		+3.4%	+7.6%	+2.5%	-4.0%	-5.1%	+0.7%
政府開支在本地生產總值所佔百分率		18.9%	20.0%	19.5%	18.2%	16.7%	16.3%
公共開支在本地生產總值所佔百分率		22.9%	21.5%	22.3%	21.8%	18.4%	18.1%

註1 公共開支包括政府開支(即所有記入政府一般收入帳目的開支及由政府的法定基金(不包括資本投資基金)所支付的開支)，以及營運基金及房屋委員會的開支。但政府只享有權益股的機構，包括法定機構，例如機場管理局、地鐵有限公司和九廣鐵路公司，其開支則不包括在內。同樣地，資本投資基金的墊款及股本投資亦不包括在內，因為這些款項並不代表政府實際所用資源。

註2 去年原來預算所使用的本地生產總值數字，是以舊本地生產總值數列為根據。此處修訂預算所用的為新本地生產總值數列，該數列已包括去年八月公布的技术修訂。按絕對價值計算，新本地生產總值數列稍大於舊數列。

註3 二〇〇三至〇七年期間的本地生產總值實質趨勢增長預測為每年3%，而由於本地生產總值平減物價指數趨勢變動率預測為每年0%，因此本地生產總值名義趨勢增長亦預測為3%。

註4 增長率是與一年前同期比較的變動。例如，二〇〇二至〇三年度的數字是指二〇〇二至〇三年度修訂預算和二〇〇一至〇二年度實際開支之間的變動。二〇〇三至〇四年度的數字是指二〇〇三至〇四年度預測數字與二〇〇二至〇三年度修訂預算之間的變動，如此類推。二〇〇三至〇四年度的增長率是經重新整理二〇〇二至〇三年度和二〇〇三至〇四年度的基本開支數字後計算所得，以反映由二〇〇三至〇四年度開始，獎券基金的開支由公營機構重行分類至政府開支項下。

13. 表5所顯示的，是按經營開支及非經常開支分別列出的二〇〇三年預算案撥款額，並已計及各基金及其他公營機構的開支。該表同時顯示如何得出載於表4的二〇〇三至〇四年度公共開支數字。

14. 表5亦顯示預算案收入措施對二〇〇三至〇四年度的整體盈餘／赤字的影响。

二〇〇三至〇四年度  
政府開支與公共開支的關係

表 5

收支組成部分	撥款 百萬元	政府收支			公共開支 百萬元
		經營 百萬元	非經常 百萬元	總額 百萬元	
<b>開支</b>					
政府一般收入帳目：					
經常帳	207,840	207,840	—	207,840	207,840
非經常帳					
機器、設備及工程	1,060	—	1,060	1,060	1,060
其他非經常開支	6,620	6,620	—	6,620	6,620
資助金	940	—	940	940	940
	216,460	214,460	2,000	216,460	216,460
轉撥各基金的款項	63,010	—	—	—	—
基本工程儲備基金	—	—	36,200	36,200	36,200
貸款基金	—	—	3,420	3,420	3,420
創新及科技基金	—	—	520	520	520
營運基金	—	—	—	—	3,380
獎券基金	—	—	1,080	1,080	1,080
房屋委員會	—	—	—	—	26,370
	279,470	214,460	43,220	257,680	287,430
減：假設的減薪額	—	(860)	—	(860)	(910)
	279,470	213,600	43,220	256,820	286,520
<b>收入(實施預算案收入措施前)</b>					
政府一般收入帳目：					
稅收		114,490	1,510	116,000	
其他收入		33,420	1,240	34,660	
		147,910	2,750	150,660	
出售資產		—	21,000	21,000	
土地基金		6,270	—	6,270	
		154,180	23,750	177,930	
基本工程儲備基金		—	3,050	3,050	
資本投資基金		—	2,330	2,330	
公務員退休金儲備基金		—	590	590	
賑災基金		—	—	—	
貸款基金		—	2,690	2,690	
創新及科技基金		—	100	100	
獎券基金		—	840	840	
		154,180	33,350	187,530	
<b>實施預算案收入措施前的盈餘／(赤字)</b>		(59,420)	(9,870)	(69,290)	
減：預算案收入措施的影響		6,000	—	6,000	
<b>實施預算案收入措施後的盈餘／(赤字)</b>		(53,420)	(9,870)	(63,290)	
減：資本投資基金的墊款及股本投資 <sup>(1)</sup>		—	(4,580)	(4,580)	
<b>綜合盈餘／(赤字)</b>		(53,420)	(14,450)	(67,870)	

(1) 資本投資基金的墊款及股本投資並不包括在政府開支內(見表4註1)。

## 第IV部 — 或有負債的估計

15. 在二〇〇二年三月三十一日政府或有負債為170.89億元，在二〇〇三年三月三十一日及二〇〇四年三月三十一日則估計分別為164.36億元及201.34億元。詳情如下：

	2001-02 百萬元	預算 2002-03 百萬元	預算 2003-04 百萬元
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	9,016	8,962	9,043
訴訟	4,256	4,230	4,268
可能向亞洲開發銀行認購的股本	1,743	1,743	1,743
對中小企業營運設備及器材信貸保證計劃、中小型企業特別信貸計劃和電影貸款保證基金作出的保證	2,074	1,501	5,080
總額	17,089	16,436	20,134

目錄	頁數
第 I 部 — 預算與經濟的關係	
二〇〇三至〇四年度政府開支、 公共開支與本地生產總值的關係	16
第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析	
經常公共開支 — 與一年前同期比較的變動	19
按政策組別列出的開支百分比 —	
經常公共開支	20
經常政府開支	
第 III 部 — 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析	
公共開支總額 — 與一年前同期比較的變動	21
按政策組別列出的開支百分比 —	
公共開支總額	22
政府開支總額	
第 IV 部 — 二〇〇三至〇四年度動工的主要基本工程項目	23
第 V 部 — 一九九八／九九年度至二〇〇三／〇四年度公共 開支趨勢	24
第 VI 部 — 開支分類註解	27

第 I 部 — 預算<sup>(註)</sup>與經濟的關係

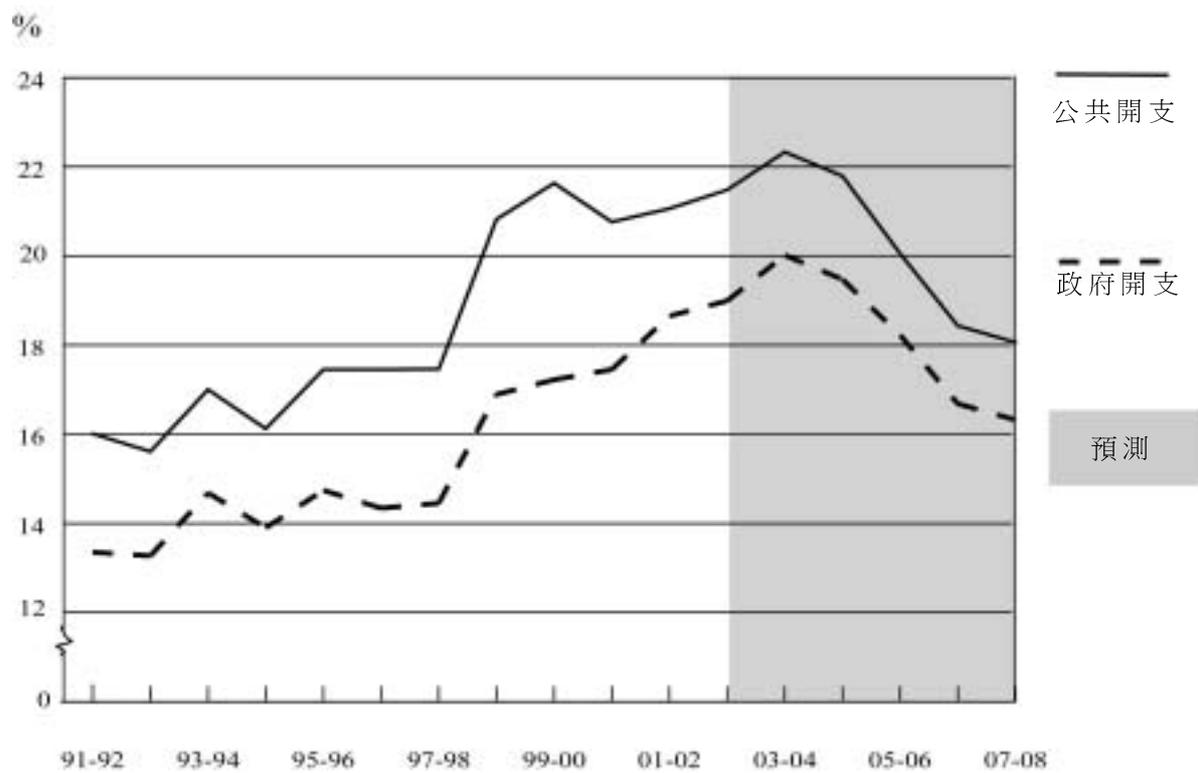
## 二〇〇三至〇四年度政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

(所有數字單位為百萬元，並按二〇〇三至〇四年度價格計算)

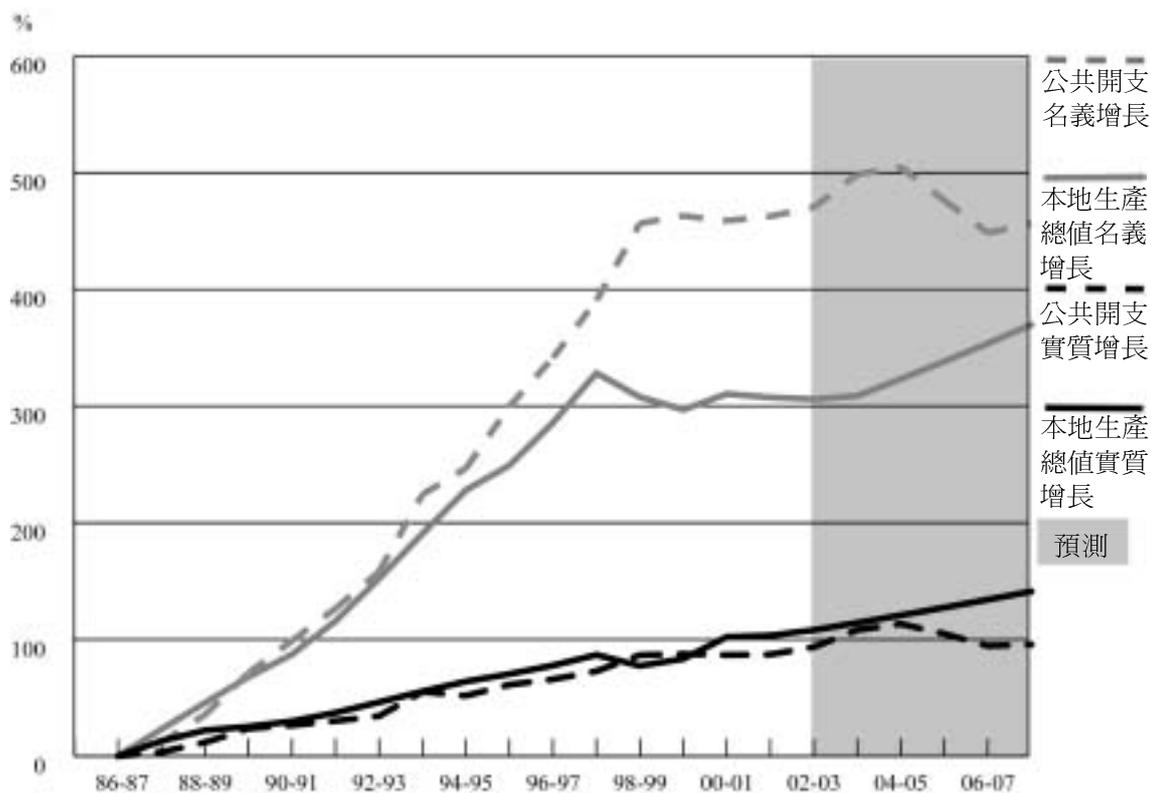
	政府開支	公共開支
政府一般收入帳目		
• 經營帳	213,600	213,600
• 非經常帳	2,000	2,000
	<u>215,600</u>	<u>215,600</u>
基本工程儲備基金	36,200	36,200
貸款基金	3,420	3,420
獎券基金	1,080	1,080
創新及科技基金	520	520
	<u>256,820</u>	<u>256,820</u>
營運基金		3,360
房屋委員會		26,340
		<u>286,520</u>
本地生產總值		<u>1,283,230</u>
政府開支在本地生產總值所佔的百分比		20.0%
公共開支在本地生產總值所佔的百分比		22.3%

註： 本附錄的二〇〇三至〇四年度開支預算假設由二〇〇四年一月一日起公務員薪酬和經常資助金與薪酬有關部分削減3.0%。

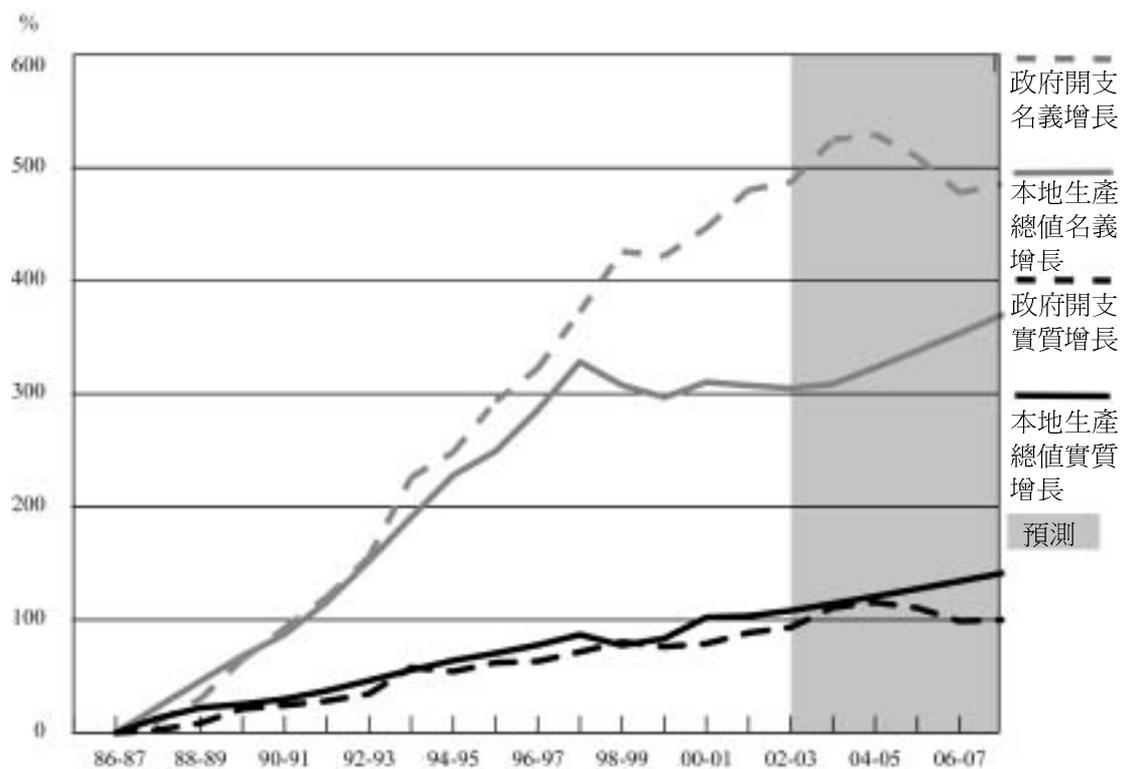
公共／政府開支在本地生產總值所佔的百分比



自採用中期預測以來公共開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較



自採用中期預測以來政府開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較



## 第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析

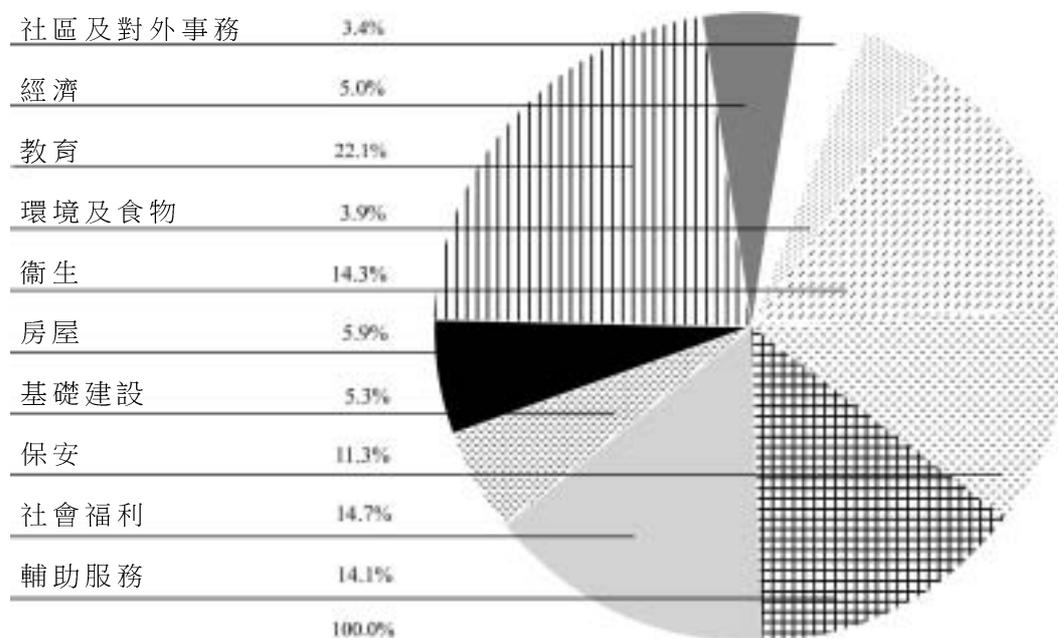
## 經常公共開支 — 與一年前同期比較的變動

(所有數字單位為百萬元)

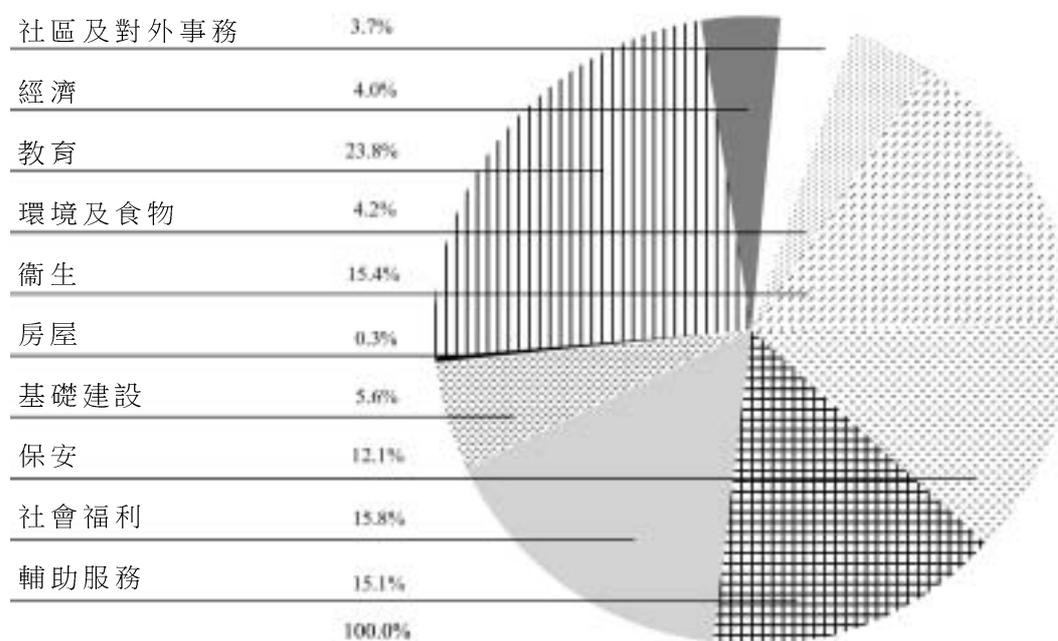
	2002-03 原來 預算	2002-03 修訂 預算	2003-04 預算	與 2002-03 年度 原來預算比較的 增減百分率	與 2002-03 年度 修訂預算比較的 增減百分率	
				名義	名義	實質 (見註)
教育	49,315	47,275	<b>49,260</b>	<b>-0.1</b>	<b>+4.2</b>	<b>+6.3</b>
衛生	32,450	32,460	<b>31,890</b>	<b>-1.7</b>	<b>-1.8</b>	<b>+0.2</b>
社會福利	32,125	31,465	<b>32,765</b>	<b>+2.0</b>	<b>+4.1</b>	<b>+7.5</b>
輔助服務						
• 由中央管理的公務員事務	18,170	17,945	<b>21,030</b>	<b>+15.7</b>	<b>+17.2</b>	<b>+17.8</b>
• 其他	10,260	9,980	<b>10,285</b>	<b>+0.2</b>	<b>+3.1</b>	<b>+5.0</b>
	<u>28,430</u>	<u>27,925</u>	<u><b>31,315</b></u>	<u><b>+10.1</b></u>	<u><b>+12.1</b></u>	<u><b>+13.2</b></u>
保安	24,810	24,960	<b>25,015</b>	<b>+0.8</b>	<b>+0.2</b>	<b>+2.1</b>
房屋	12,235	12,770	<b>13,030</b>	<b>+6.5</b>	<b>+2.0</b>	<b>+3.2</b>
基礎建設						
• 水務	5,505	5,365	<b>5,380</b>	<b>-2.3</b>	<b>+0.3</b>	<b>+1.9</b>
• 屋宇、地政及規劃	3,330	3,195	<b>3,295</b>	<b>-1.1</b>	<b>+3.1</b>	<b>+5.3</b>
• 交通	3,105	3,050	<b>3,085</b>	<b>-0.6</b>	<b>+1.1</b>	<b>+3.2</b>
	<u>11,940</u>	<u>11,610</u>	<u><b>11,760</b></u>	<u><b>-1.5</b></u>	<u><b>+1.3</b></u>	<u><b>+3.2</b></u>
經濟	11,825	11,025	<b>11,135</b>	<b>-5.8</b>	<b>+1.0</b>	<b>+3.0</b>
環境及食物	9,005	8,610	<b>8,760</b>	<b>-2.7</b>	<b>+1.7</b>	<b>+3.4</b>
社區及對外事務						
• 康樂、文化及設施	5,660	5,650	<b>5,710</b>	<b>+0.9</b>	<b>+1.1</b>	<b>+2.7</b>
• 地區及社區關係	1,910	1,890	<b>1,860</b>	<b>-2.6</b>	<b>-1.6</b>	<b>+0.3</b>
	<u>7,570</u>	<u>7,540</u>	<u><b>7,570</b></u>	<u><b>0</b></u>	<u><b>+0.4</b></u>	<u><b>+2.1</b></u>
經常公共開支總額	<u>219,705</u>	<u>215,640</u>	<u><b>222,500</b></u>	<u><b>+1.3</b></u>	<u><b>+3.2</b></u>	<u><b>+5.2</b></u>

註：由於上述的二〇〇三至〇四年度預算已計及各開支組成部分(例如運作開支、機器及設備等)的假設價格變動，以及由二〇〇四年一月一日起把公務員薪酬和經常資助金與薪酬有關部分削減 3% 的假設，因此上表所列的增減百分率是把二〇〇二至〇三年度和二〇〇三至〇四年度的開支數字調整至同一價格水平後計出的。

按政策組別列出的開支百分比 — 經常公共開支



按政策組別列出的開支百分比 — 經常政府開支



## 第 III 部 — 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析

## 公共開支總額 — 與一年前同期比較的變動

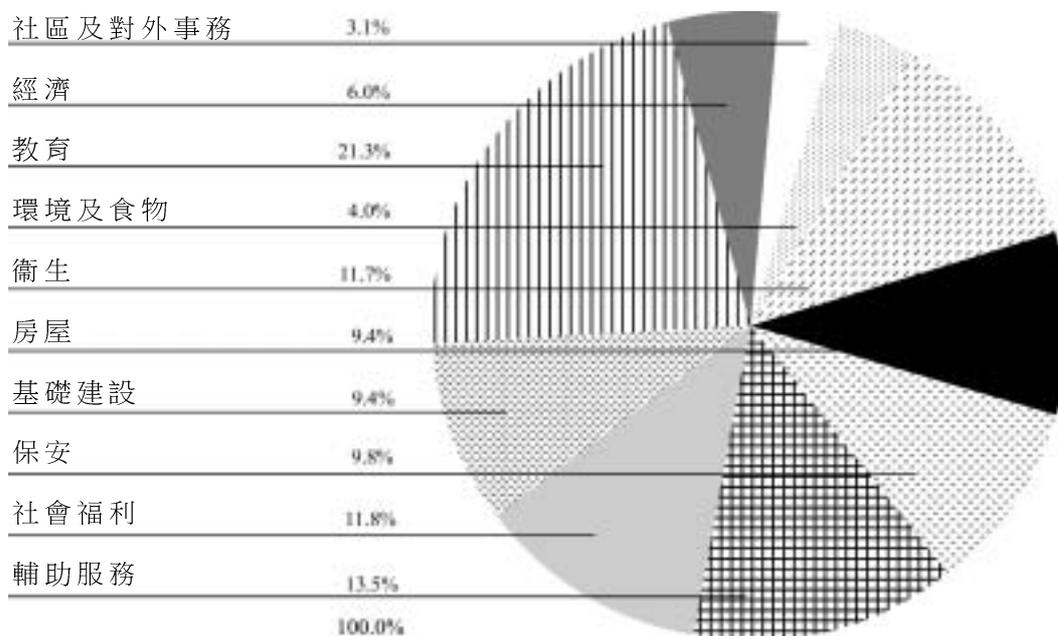
(所有數字單位為百萬元)

	2002-03 原來 預算 (見註 1)	2002-03 修訂 預算	2003-04 預算	與 2002-03 年度 原來預算比較的 增減百分率	與 2002-03 年度 修訂預算比較的 增減百分率	
				名義	名義	實質 (見註 2)
教育	59,395	54,890	<b>61,025</b>	<b>+2.7</b>	<b>+11.2</b>	<b>+13.8</b>
輔助服務						
• 其他	16,870	16,070	<b>16,400</b>	<b>-2.8</b>	<b>+2.1</b>	<b>+5.1</b>
• 由中央管理的公務員事務	19,580	18,900	<b>22,345</b>	<b>+14.1</b>	<b>+18.2</b>	<b>+18.8</b>
	<u>36,450</u>	<u>34,970</u>	<u><b>38,745</b></u>	<u><b>+6.3</b></u>	<u><b>+10.8</b></u>	<u><b>+12.5</b></u>
衛生	34,410	33,900	<b>33,405</b>	<b>-2.9</b>	<b>-1.5</b>	<b>+0.7</b>
社會福利	33,740	32,560	<b>33,975</b>	<b>+0.7</b>	<b>+4.3</b>	<b>+7.8</b>
房屋	28,735	29,050	<b>26,940</b>	<b>-6.2</b>	<b>-7.3</b>	<b>-4.3</b>
保安	28,600	27,860	<b>27,915</b>	<b>-2.4</b>	<b>+0.2</b>	<b>+2.2</b>
基礎建設						
• 屋宇、地政及規劃	10,590	9,545	<b>10,880</b>	<b>+2.7</b>	<b>+14.0</b>	<b>+19.3</b>
• 水務	7,435	7,440	<b>6,715</b>	<b>-9.7</b>	<b>-9.7</b>	<b>-7.6</b>
• 交通	7,365	7,995	<b>9,495</b>	<b>+28.9</b>	<b>+18.8</b>	<b>+24.0</b>
	<u>25,390</u>	<u>24,980</u>	<u><b>27,090</b></u>	<u><b>+6.7</b></u>	<u><b>+8.4</b></u>	<u><b>+12.8</b></u>
經濟	19,140	14,710	<b>17,115</b>	<b>-10.6</b>	<b>+16.4</b>	<b>+19.0</b>
環境及食物	12,480	11,635	<b>11,350</b>	<b>-9.1</b>	<b>-2.4</b>	<b>-0.2</b>
社區及對外事務						
• 康樂、文化及設施	6,470	6,335	<b>6,750</b>	<b>+4.3</b>	<b>+6.6</b>	<b>+8.9</b>
• 地區及社區關係	2,370	2,165	<b>2,205</b>	<b>-7.0</b>	<b>+1.8</b>	<b>+4.2</b>
	<u>8,840</u>	<u>8,500</u>	<u><b>8,955</b></u>	<u><b>+1.3</b></u>	<u><b>+5.4</b></u>	<u><b>+7.7</b></u>
公共開支總額	<u>287,180</u>	<u>273,055</u>	<u><b>286,515</b></u>	<u><b>-0.2</b></u>	<u><b>+4.9</b></u>	<u><b>+7.6</b></u>

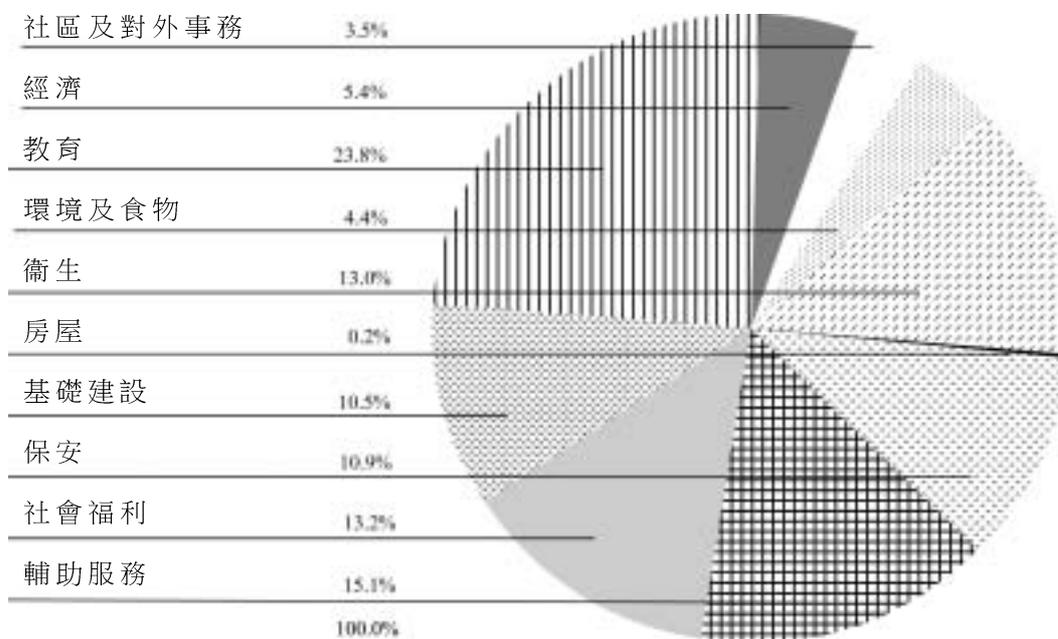
註 1：某些數字已重新分類，以配合二〇〇二至〇三年度修訂預算和二〇〇三至〇四年度預算的分類。

註 2：由於上述的二〇〇三至〇四年度預算已計及各開支組成部分(例如運作開支、機器及設備等)的假設價格變動，以及由二〇〇四年一月一日起把公務員薪酬和經常資助金與薪酬有關部分削減 3% 的假設，因此上表所列的增減百分率是把二〇〇二至〇三年度和二〇〇三至〇四年度的開支數字調整至同一價格水平後計出的。

按政策組別列出的開支百分比 — 公共開支總額



按政策組別列出的開支百分比 — 政府開支總額



## 第 IV 部 一 二〇〇三至〇四年度動工的主要基本工程項目

獲提供款項在二〇〇三至〇四年度展開的基本工程項目包括：

	百萬元
<b>基礎建設</b>	<b>26,921</b>
— 后海灣幹線	
— 深港西部通道	
— 屯門公路重建及改善工程	
— 九龍東南發展計劃有關工程	
— 灣仔發展計劃第 II 期工程	
— 更換及修復水管工程第 I 階段第 I 期	
<b>輔助服務</b>	<b>6,400</b>
— 在中環添馬艦舊址建造政府總部、立法會大樓、展覽館和文娛用地	
<b>教育</b>	<b>5,365</b>
— 增建中小學校及特殊學校	
— 學校改善計劃最後一期餘下工程	
<b>保安</b>	<b>3,916</b>
— 在深港西部通道及皇崗口岸建造過境設施	
— 把民眾安全服務隊及消防處設施遷往油麻地西九龍填海區第 17 地盤重置	
<b>衛生</b>	<b>2,507</b>
— 明愛醫院第二期重建計劃	
— 重建屯門醫院職員宿舍為康復大樓	
<b>經濟</b>	<b>1,868</b>
— 將軍澳第 86 區香港電台新廈	
— 改善旅遊設施	
<b>環境及食物</b>	<b>1,121</b>
— 城門河環境改善工程 —— 第二期	
— 為現有街市和熟食中心進行一般改善工程和加裝冷氣調節系統	
— 離島污水收集系統第一階段第一期第一部分工程	
<b>社區及對外事務</b>	<b>1,049</b>
— 斧山道公園及其他遊憩用地	
— 赤柱綜合大樓	
— 將軍澳及天水圍的康樂及體育設施	

## 第 V 部 — 一九九八／九九年度至二〇〇三／〇四年度公共開支趨勢

### 引言

本部分說明一九九八／九九年度至二〇〇三／〇四年度的公共開支趨勢。這項分析，是以公共開支定義列出，並包括營運基金、房屋委員會、獎券基金、前臨時市政局及前臨時區域市政局(至一九九九年十二月三十一日止)的開支。它顯示這個期間實際及預算的經常開支及開支總額，並按十個主要政策組別列出。如有需要，這些政策組別會再按政策範圍劃分。

2. 每個政策範圍下的個別開支總目詳情，載於二〇〇三至〇四年度《預算》卷一的索引。這個索引按開支總目，列出每個政策範圍下的個別綱領詳情。
3. 本部分所作出的分析，顯示以往及二〇〇三至〇四年度資源如何分配給各個政策組別。在適用情況下，已根據目前的開支分類，對以往的數字作出調整。

一九九八／九九年度至二〇〇三／〇四年度按政策組別列出的經常公共開支

政策組別	實際				修訂預算	預算
	1998-99	1999-2000	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04
	%	%	%	%	%	%
教育	21.8	22.0	22.3	22.0	21.9	22.1
衛生	15.3	15.3	15.4	15.2	15.0	14.3
社會福利	13.5	13.7	13.8	13.8	14.6	14.7
輔助服務	11.9	12.2	12.7	13.7	13.0	14.1
保安						
內部保安	9.7	9.4	9.3	9.0	8.9	8.6
其他	1.7	1.8	1.6	1.6	1.6	1.6
出入境事務	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
	12.5	12.3	12.0	11.7	11.6	11.3
房屋	6.3	6.0	5.8	5.8	5.9	5.9
經濟	5.4	5.2	5.2	5.1	5.1	5.0
基礎建設						
水務	2.6	2.6	2.6	2.5	2.5	2.4
屋宇、地政及規劃	1.4	1.4	1.4	1.5	1.5	1.5
交通	1.4	1.5	1.4	1.4	1.4	1.4
	5.4	5.5	5.4	5.4	5.4	5.3
環境及食物	4.2	4.2	4.0	3.9	4.0	3.9
社區及對外事務						
康樂、文化及設施	2.9	2.8	2.6	2.6	2.6	2.6
地區及社區關係	0.8	0.8	0.8	0.8	0.9	0.8
	3.7	3.6	3.4	3.4	3.5	3.4
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經常公共開支總額	187,857	195,272	198,619	210,445	215,640	222,500

一九九八／九九年度至二〇〇三／〇四年度按政策組別列出的公共開支總額

政策組別	實際				修訂預算	預算
	1998-99	1999-2000	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04
	%	%	%	%	%	%
教育	18.2	18.7	19.2	19.4	20.1	21.3
輔助服務	11.1	11.6	11.6	13.0	12.8	13.5
衛生	11.8	11.8	12.2	12.7	12.4	11.7
社會福利	9.9	10.2	10.5	11.2	11.9	11.8
房屋	14.6	17.0	15.9	11.9	10.6	9.4
保安						
內部保安	7.3	7.5	7.8	8.0	7.9	7.4
其他	1.3	1.3	1.4	1.3	1.3	1.3
出入境事務	0.8	0.8	0.8	0.9	1.0	1.1
	9.4	9.6	10.0	10.2	10.2	9.8
基礎建設						
屋宇、地政及規劃	3.1	3.0	3.2	4.0	3.5	3.8
水務	3.1	3.1	3.0	2.9	2.7	2.3
交通	2.5	2.4	2.4	2.4	3.0	3.3
	8.7	8.5	8.6	9.3	9.2	9.4
經濟	8.0	4.6	4.7	5.1	5.4	6.0
環境及食物	5.0	4.6	4.2	4.1	4.3	4.0
社區及對外事務						
康樂、文化及設施	2.7	2.8	2.4	2.4	2.3	2.3
地區及社區關係	0.6	0.6	0.7	0.7	0.8	0.8
	3.3	3.4	3.1	3.1	3.1	3.1
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
公共開支總額	266,448	269,484	267,507	269,359	273,055	286,515

## 第 VI 部 — 開支分類註解

## 政策組別索引

政策組別	政策範圍	編號(註)
社區及對外事務	地區及社區關係	19
	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌	18
經濟	海空交通及物流發展	3
	工商業	6
	就業及勞工	8
	財經事務	1
	資訊科技及廣播	17
	人力發展	34
	郵政、能源、競爭政策及消費者保障	4
	公眾安全	7
	旅遊	5
教育	教育	16
環境及食物	環境衛生	32
	環境保護及自然護理	23
	漁農業及食物安全	2
衛生	衛生	15
房屋	房屋	31
基礎建設	屋宇、地政及規劃	22
	交通	21
	水務	24
保安	出入境管制	10
	內部保安	9
	司法	12
	肅貪倡廉	13
	法律行政	11
	法律援助	20
社會福利	社會福利	14
	婦女權益	33
輔助服務	由中央管理的公務員事務	26
	行政失當投訴	30
	政制事務	28
	政府內部服務	27
	政府收入及財政管理	25
	給予立法會議員的支援	29

註： 政策範圍的編號，與開支預算內政策範圍索引所用的編號相符。

## 詞彙

註：*粗斜體* 的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

**非經常開支** 指所有記入基本工程儲備基金、賑災基金、貸款基金、創新及科技基金和獎券基金各帳目的開支，另加從政府一般收入帳目支付的機器、設備及工程開支及非經常資助金，但不包括轉撥給各基金的款項。非經常開支並不包括由資本投資基金支付的墊款及股本投資。

**非經常收入** 指所有記入各基金帳目的收入，以及經營收入項下所列例外項目的收入。

**綜合盈餘／赤字** 指從盈餘／赤字扣除資本投資基金的墊款及股本投資後的數字。

**財政儲備** 指政府一般收入帳目和各個基金的累積結餘。

**基金開支** 指記入基本工程儲備基金、資本投資基金、賑災基金、貸款基金、創新及科技基金和獎券基金各帳目的開支，但不包括從各基金撥回的款項。

**基金收入** 指所有直接記入基金帳目的收入（從政府一般收入帳目轉撥的款項除外），包括 —

*資本投資基金*

已收的還款

股息

利息

結餘利息

*基本工程儲備基金*

工程捐款

地價收入

投資收入

從地鐵有限公司收回的款項

從各營運基金收回的款項

*公務員退休金儲備基金*

投資收入

*賑災基金*

投資收入

*創新及科技基金*

已收的償還貸款

投資收入

*土地基金*

投資收入

*貸款基金*

已收的償還貸款

貸款利息

結餘利息

*獎券基金*

已收的償還貸款

六合彩獎券的收益

投資收入

政府一般收入帳目開支 指所有根據《撥款條例》的規定記入政府一般收入帳目的開支，但不包括轉撥給各基金的款項。

政府一般收入帳目收入 指所有記入收入總目中任何一個的收入，但不包括從各基金撥回的款項。

政府開支 指經營開支與非經常開支的總和。政府開支與公共開支並不相同。

政府收入 指基金收入與政府一般收入帳目收入的總和。

經營開支 指所有由政府一般收入帳目支付並記入開支預算內「經常帳」項下任何一個分目的開支，另加其他非經常開支。

經營盈餘／赤字 指經營收入與經營開支兩者的差額。

公共開支 指政府開支，另加各營運基金及房屋委員會的開支(經常及非經常開支)。

經營收入 指所有記入政府一般收入帳目的以下收入總目中任何一個的收入 —

應課稅品稅項  
 一般差餉  
 內部稅收  
 車輛稅  
 罰款、沒收及罰金  
 專利稅及特權稅  
 物業及投資  
 貸款、償款、供款及其他收入(由各基金撥回的款項不計算在內)  
 公用事業  
 各項收費

但不包括下列項目 —

出售政府宿舍及其他資產所得收益  
 遺產稅  
 的士專營權稅  
 從房屋委員會收回的款項  
 捐款  
 償還的貸款及墊款

以上各項均視作非經常收入。

開支總額 指政府開支與由資本投資基金支付的墊款及股本投資的總和。

盈餘／赤字 指政府收入與開支總額的差額。