管制人員：廉政專員會交代本總目下的開支。

二〇〇三至〇四年度預算	**7.082** 億元
二〇〇三至〇四年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於在二〇〇三年三月三十一日及二〇〇四年三月三十一日預算設有的 1 339 個非首長級職位。.	**5.477** 億元
此外，預算於二〇〇三年三月三十一日及二〇〇四年三月三十一日設有 14 個首長級職位。	
非經常帳承擔額結餘	**20** 萬元

管制人員報告

綱領

綱領**(1)**防止貪污　　這些綱領納入政策範圍 13：肅貪倡廉(廉政專員)

綱領**(2)**執法工作

綱領**(3)**倡廉教育

綱領**(4)**爭取支持

詳情

綱領**(1)**：防止貪污

	2001-02 (實際)	2002-03 (核准)	2002-03 (修訂)	**2003-04 (預算)**
財政撥款(百萬元)	51.3	52.1 (+1.6%)	49.2 (-5.6%)	**48.8 (-0.8%)**

宗旨

2 宗旨是查察和堵塞政府部門及公共機構內可能導致貪污的漏洞，並爲私營機構提供防止貪污的意見。

簡介

3 防止貪污處(防貪處)透過「審查工作」，研究公營機構的工作程序並提供防貪意見；檢討及監察已完成的審查工作，確保獲接納的建議得以有效實施；此外亦透過諮詢服務，向公營機構提供防貪意見。防貪處亦應私營機構的要求，就如何防止貪污和詐騙提出建議。

4 防貪處在二〇〇二年完成 105 份審查工作報告。該處接到私營機構要求提供防貪意見後，全部都在 2 個工作天內作出回應。

5 爲向公共機構推廣廉潔操守，防貪處展開了一項兩年計劃，協助所有列入防止賄賂條例(第 201 章)附表中的公共機構修訂員工紀律守則，確保守則內容能配合良好管治的要求；又協助它們爲員工提供培訓，提高員工的防貪意識。

6 年內，防貪處詳細檢討了房屋署有關批出及管理物業服務公司聘用合約的程序；更編製兩套分別有關屋邨管理及監管維修工作的「防貪錦囊」，協助這些公司制定防貪程序。爲加強物業服務公司職員的防貪意識，該處與房屋署於二〇〇二年五月合辦了一個工作坊，推介上述兩套「防貪錦囊」。

7 由於發生多宗涉及政府人員在批出直接採購合約時濫用職權的案件，防貪處遂編製一套有關直接採購的「防貪錦囊」，供各政府部門參考。該處又於二〇〇二年十月與政府物料供應處合辦研討會，推介該套「防貪錦囊」，其後更爲個別部門舉辦一連串培訓課程。

8 防貪處爲房屋署及工務部門完成了多項審查研究，主要涉及工程監督及物料測試方面的程序，以確保有關部門的管控機制設有足夠防貪措施。此外，防貪處又爲地盤職員舉辦培訓課程，提高他們的防貪意識。

9 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

	目標	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (計劃)**
完成的審查工作報告數目.....	每年完成 100 份報告	105	105	**100**

	目標	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (計劃)**
就私營機構要求提供防貪意見所作的回應(%)	在 2 個工作天內作出回應	100	100	**100**

指標

	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (預算)**
建議新研究的項目	222	230	**230**
已完成而尚須監察的審查工作數目	670	661	**670**
向私營機構提供防貪意見的宗數	303	334	**320**
透過諮詢服務向公營機構提供防貪意見的宗數.....	269	288	**280**

二〇〇三至〇四年度需要特別留意的事項

10 二〇〇三至〇四年度內，防貪處將會：

- 協助參與「中學學位分配辦法」的小學，就校內評核學生的程序制定足夠防貪措施；
- 聯同有關政策局／部門公布管理政府基金計劃方面的防貪措施及程序；
- 協助獲大量政府資助的非政府機構制定人事管理及採購工作方面的防貪程序；
- 協助政府部門採用最佳的採購程序；以及
- 聯絡下列各類機構，向它們提供防貪顧問服務－
  - 各中小型企業；
  - 公共屋邨物業管理公司；以及
  - 從事旅遊相關行業的機構。

綱領**(2)**：執法工作

	2001-02 (實際)	2002-03 (核准)	2002-03 (修訂)	**2003-04 (預算)**
財政撥款(百萬元)	534.7	542.5 (+1.5%)	529.9 (-2.3%)	**539.6 (+1.8%)**

宗旨

11 宗旨是以嚴謹及專業的方法執行法紀，主動揭發和徹底清除所有貪污活動。

簡介

12 執行處除調查每一宗可追查的貪污舉報外，更採用主動出擊策略，揭發未經舉報的貪污活動，並加強情報的搜集和分析工作。執行處致力提供最優質的服務，以鼓勵公眾舉報貪污。

13 廉政公署**(**廉署**)**在二〇〇二年共接獲 3 245 宗可追查貪污舉報，較二〇〇一年接獲的 3 261 宗，微跌了 0.5%，但與一九九七年接獲的 2 213 宗比較，增幅卻達 46.6%。由於案件愈趨複雜和涉及的範圍廣泛，執行處的工作量較過往數年更加繁重。舉報數字高企，顯示公眾對貪污不能容忍，並繼續對廉署抱有信心。

14 爲應付日趨複雜和精密的貪污及相關罪案，執行處在二〇〇二至〇三年度內採取了以下措施：

- 重組專責組別的架構，以加强管理，確保調查質素和有效地調配人力及財務資源；
- 經常檢討貪污調查中錄影會談及抄錄程序的質素，以確保工作效率；
- 與國際刑警合辦「國際反貪會議」，亦即廉署第二屆兩年一度的國際反貪會議，以加强與內地及海外反貪執法機構的聯繫和合作；以及
- 發展新的資訊科技應用程式，以加强廉署資訊系統的保安。

15 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

	目標	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (計劃)**
在 48 小時內約見可追查貪污舉報的投訴人(%).....	100	99.4	98.9	**100**

	目標	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (計劃)**
在 2 個工作天內聯絡作出非貪污性質舉報的投訴人，以徵求他們的同意，將其投訴轉介有關部門處理(%)	100	100	100	**100**
在 12 個月內完成可追查貪污舉報的調查工作(%)	90.0	90.8	90.0	**90.0**

指標

執行處會以高度專業和有效的調查方法打擊貪污，以爭取公眾對廉署的信任，鼓勵公眾舉報貪污及阻嚇貪污份子。在二〇〇二年十二月三十一日，執行處正在調查的個案共 1 464 宗。以下指標並不包括與選舉有關的個案，俾能更準確地反映一般貪污趨勢。

	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (預算)**
可追查的貪污舉報宗數	3 261	3 245	**3 250**
無從追查的貪污舉報宗數	1 215	1 126	**1 130**
已完成調查的個案數目	3 027	3 509	**3 500**
被檢控的人數#	534	600	**†**
被判有罪的人數#	409‡	455	**†**
被施行警誡的人數#	85	116	**†**
建議採取紀律處分或接受行政程序調查所涉及的政府人員數目	188	165	**†**

\# 包括承自往年而現已完結的個案。

† 無法預算。

‡ 因計及 10 宗上訴得直個案而將 2001 年的數字加以修訂。

二〇〇三至〇四年度需要特別留意的事項

16 二〇〇三至〇四年度內，執行處將會：

- 在適當的時機，進一步重組調查隊伍，以發揮最佳的工作效率；
- 設立一個符合電子交易條例規定的電腦化系統，使電子數據能安全及機密地傳輸及儲存；
- 研究爲調查人員提供流動通訊器材及工具以提高外勤調查效率的可行性；以及
- 在財務和管理兩方面進行檢討，尋求節省開支，以便更有效地運用資源。

綱領**(3)**：倡廉教育

	2001-02 (實際)	2002-03 (核准)	2002-03 (修訂)	**2003-04 (預算)**
財政撥款(百萬元)	60.7	61.6 (+1.5%)	59.7 (-3.1%)	**58.9 (-1.3%)**

宗旨

17 宗旨是令公眾對貪污問題有更深入的了解及鼓勵各特定服務對象採取積極行動。

簡介

18 社區關係處(社關處)的倡廉教育綱領包括以下 6 個次綱領：

- 向工商機構提供防貪教育服務，並推廣商業道德，以增強香港作爲國際商業中心的競爭力；
- 向公務員及公共機構職員提供防貪培訓；
- 向年青一代灌輸正面的價值觀；
- 向新來港定居人士宣傳香港的反貪污法例及廉署的工作；
- 爲非牟利機構的幹事與管理人員提供防貪意見；以及
- 教育選舉候選人和選民，確保選舉公平、公正和廉潔。

19 於二〇〇二年，社關處繼續向商界推廣商業道德，並鼓勵 410 間從事不同行業的工商機構採用防貪措施。該處又爲 1 500 間工商機構舉辦 1 750 次培訓研討會，共接觸 50 000 名僱員。此外，社關處亦與不同行業包括銀行界、保險業、建築業、旅遊業、電訊業及零售業的相關監管及專業團體建立伙伴關係，以便向有關行業提倡良好企業管治及廉潔操守。社關處藉著制定及公布道德操守指引、爲特定行業舉辦研討會、將道德培訓內容納入這些行業的「專業持續發展課程」及其內部培訓課程之內，使業

內人士認識廉潔操守及防貪工作的重要性。該處亦分別與建築業專業團體合作編製電子培訓資料套，以及爲銀行業編製網上培訓課程，加強銀行業前線人員的誠信培訓。此外，社關處正籌備於二〇〇三年三月爲旅遊及相關行業舉行專題會議。

20 年內，社關處亦爲 51 個政府部門的 25 000 名公務員提供防貪培訓。鑑於公營及私營機構之間的密切關係，以及需要進一步推動機構內的誠信管理，廉署遂聯同公務員事務局於二〇〇二年十二月合辦「2002 年領導論壇－商政領袖面對的誠信挑戰」研討會，研討會有超過 800 名高級公務員及私營機構的高級行政人員參加。

21 社關處除了定期向公共機構職員提供防貪培訓外，亦聯同香港醫學會、香港醫務委員會及醫院管理局編製「專業誠信－醫生實務防貪指引」，並於二〇〇三年一月初舉行記者招待會推介該指引。

22 社關處除了爲中學生及大專生舉辦講座及活動外，亦繼續透過大眾傳媒，向青年人灌輸正面價值觀。新一輯共有 13 集的青年節目，已於二〇〇二年四至六月期間每周於電視播出。每集平均約有 80 萬人收看，即其收視率爲 72%。

23 二〇〇二年五月，社關處推出全港首個「德育資源網站」，旨在爲幼稚園及中小學教師提供一個網上園地以分享德育工作經驗及意見。該網站自推出的八個月以來已錄得超過 290 萬點擊次數。

24 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

	目標	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (計劃)**
已接觸的工商機構	每年至少 1 000 間機構	1 600	1 500	**1 200**
已接觸的政府部門／公共機構	每年至少 60 個部門／機構	96	91	**75**
已接觸的中學	每年至少 400 間中學	470	466	**460**
已接觸的專上學院	11	11	11	**11**
已接觸的選舉候選人／代理人	§	60	10	**5 700**

§ 難以預測，因要視乎參加選舉的人數。

指標

	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (預算)**
已使用防貪服務的工商機構	440	410	**400**
已接受防貪及商業道德培訓的工商界管理人員	8 300	8 900	**6 000**
已接受防貪及商業道德培訓的工商界前線工作人員	43 300	41 800	**30 000**
已接受防貪培訓的公務員／公共機構職員	27 800	36 200	**20 000**
已接受防貪及道德培訓的中學生／大專生	105 000	111 000	**90 000**
曾參加選舉(舞弊及非法行爲)條例介紹講座的候選人／代理人	60	10	**2 100**

二〇〇三至〇四年度需要特別留意的事項

25 二〇〇三至〇四年度內，社關處將會：

- 與公務員事務局合作，協助各政府部門推行「公務員誠信管理計劃」；
- 爲接受「一次過撥款計劃」的非政府社會服務機構的職員舉辦培訓研討會，以加強這些機構的防貪意識及誠信管理；
- 與各商會及專業團體加強合作，以推廣良好企業管治及誠信管理；
- 爲旅遊界及相關行業從業員舉辦大型會議及培訓研討會、製作培訓教材及實務指引；
- 接觸上市公司及大型私營工商機構，以推廣商業道德、企業管治及防貪教育服務；
- 透過籌辦以企業管治爲主題的青年研習計劃暨高峰會議，加強對年青一代的教育工作；
- 爲學校管理委員會編製一套與學校管理有關的防貪指引；
- 跟參與「學校德育伙伴計劃」的教師加強合作，以便編製學生德育教材；以及
- 協助在鄉村及區議會選舉中的候選人、代理人及選民了解反貪法例。

綱領**(4)**：爭取支持

	2001-02 (實際)	2002-03 (核准)	2002-03 (修訂)	**2003-04 (預算)**
財政撥款(百萬元)	62.7	63.6 (+1.4%)	61.7 (-3.0%)	**60.9 (-1.3%)**

宗旨

26 宗旨是令公眾全面認識貪污的禍害，爭取公眾對廉署工作的信任與支持，以及鼓勵他們舉報貪污。

簡介

27 這個綱領的目標可透過以下方式達到：

- 爲地區領袖舉辦區際活動和研討會，加深市民對廉署工作的認識；
- 透過大眾傳媒宣傳廉署各項活動，加深公眾對反貪污工作的了解；以及
- 鼓勵市民舉報貪污。

28 社關處於年內繼續透過各項特別活動，爭取市民的支持。爲鞏固在社區建立誠信文化的工作，社關處於二〇〇二年九月推出「廉潔社區齊推廣」活動。全港 18 區的區議會及超過 150 個地區組織均支持該項活動，並於二〇〇二年九月至二〇〇三年三月期間，舉辦研討會、工作坊、流動展覽、表演、比賽等 200 多項活動，藉此接觸約 28 萬名市民。此外，該處繼續定期爲各階層的市民舉行茶敘，以提高廉署的透明度及蒐集市民對廉署工作的意見。

29 社關處亦廣泛利用大眾傳媒進行宣傳工作，讓市民保持對反貪工作的關注。該處於二〇〇二年八月推出嶄新的宣傳活動，利用電視宣傳短片、電台宣傳聲帶及海報，鼓勵市民舉報貪污。此外，社關處於二〇〇二年九至十一月期間推出一輯新的廉署短片，於「路訊通」每周播放兩次。該短片共分六集，每集三分鐘，主要透過昔日及現在的貪污個案，宣傳廉署如何與市民合作共同打擊貪污。

30 自社關處於二〇〇一年七月將廉署網站更新以來，網站錄得的點擊次數已達 6 500 萬次，每名瀏覽者的平均瀏覽時間爲 20 分鐘。「另有 TEEN 地」青年網頁自二〇〇〇年四月推出以來，錄得的點擊次數共有 2 600 萬次。

31 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

	目標	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (計劃)**
在 2 個工作天內回應對倡廉教育服務或防貪資料的要求(%).....	100	100	100	**100**
廣告宣傳	每年 1 次	2	1	**1**
廉署電視劇集	每 2 年製作 1 輯	1	0	**0†**

† 電視劇集的拍攝工作將於二〇〇三年年中展開，並計劃於二〇〇四年播出。

指標

要準確衡量公眾對貪污禍害的認識程度、對廉署的信任程度以及對廉署工作的評價並不容易。但是在這方面，廉署每年進行的民意調查頗具參考價值。二〇〇〇至〇二年的調查結果如下：

	2000 (實際)	2001 (實際)	**2002 (實際)**
認爲廉署值得支持的被訪者(%)	98.7	99.2	**98.6**
認爲貪污十分普遍／頗爲普遍的被訪者(%)	42.1	41.8	**34.3**
認爲貪污情況來年會惡化的被訪者(%).....	20.9	25.9	**36.8**
聲稱他們對廉署的信心來年不會下降的被訪者(%).....	94.7	96.6	**94.8**
願意舉報貪污的被訪者(%).....	64.7	65.5	**67.0**
表示他們向廉署舉報貪污時會透露身分的被訪者(%).....	71.7	71.2	**73.3**

此外，由以下數字可以反映出公眾對廉署工作的支持程度：

	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003 (預算)**
與廉署聯合舉辦地區活動的組織數目.....	570	490	**460**

	2001 (實際)	2002 (實際)	**2003** **(預算)**
接獲貪污舉報宗數(不包括與選舉有關的舉報)	4 476	4 371	**4 380**
具名貪污舉報所佔的百分率	71	72	**72**

二〇〇三至〇四年度需要特別留意的事項

32 二〇〇二年廉署民意調查顯示，市民對廉署的支持和信心維持穩定。廉署來年的首要任務，是繼續竭盡所能，讓市民確信廉署有決心和能有效地打擊貪污。

33 爲使用更具成本效益的方式宣揚反貪信息，社關處除繼續利用電視、電台等一向沿用的媒體外，還會發掘其他新媒體，以進行宣傳。此外，社關處將繼續與地區組織、專業團體及有興趣人士合辦各項宣傳活動，藉此鞏固在社區建立誠信文化的工作。

財政撥款分析

	2001-02 (實際) (百萬元)	2002-03 (核准) (百萬元)	2002-03 (修訂) (百萬元)	**2003-04 (預算) (百萬元)**
綱領				
(1) 防止貪污	51.3	52.1	49.2	**48.8**
(2) 執法工作	534.7	542.5	529.9	**539.6**
(3) 倡廉教育	60.7	61.6	59.7	**58.9**
(4) 爭取支持	62.7	63.6	61.7	**60.9**
	709.4	719.8 (+1.5%)	700.5 (-2.7%)	**708.2 (+1.1%)**

財政撥款及人手編制分析

綱領**(1)**

二〇〇三至〇四年度的撥款較二〇〇二至〇三年度的修訂預算減少 40 萬元(0.8%)，主要由於現有員工於二〇〇二年減薪令全年開支減少。但員工薪酬遞增，以及合約僱員的強制性公積金供款所需的撥款，抵消了部分減省的開支。

綱領**(2)**

二〇〇三至〇四年度的撥款較二〇〇二至〇三年度的修訂預算增加 970 萬元(1.8%)，主要由於員工薪酬遞增、爲增強資訊科技的支援服務而開設 2 個職位，以及合約僱員的強制性公積金供款所需的撥款。但現有員工於二〇〇二年減薪及透過精簡後勤服務而刪減 2 個職位，以及多宗重大法庭案件預期將會審結而令調查費用減少，抵消了部分增加的撥款。

綱領**(3)**

二〇〇三至〇四年度的撥款較二〇〇二至〇三年度的修訂預算減少 80 萬元(1.3%)，主要由於現有員工於二〇〇二年減薪令全年開支減少。但員工薪酬遞增，以及合約僱員的強制性公積金供款所需的撥款，抵消了部分減省的開支。

綱領**(4)**

二〇〇三至〇四年度的撥款較二〇〇二至〇三年度的修訂預算減少 80 萬元(1.3%)，主要由於現有員工於二〇〇二年減薪令全年開支減少。但員工薪酬遞增，以及合約僱員的強制性公積金供款所需的撥款，抵消了部分減省的開支。

各綱領的撥款分配情況
(二〇〇三至〇四年度)

各綱領的員工人數
(截至二〇〇四年三月三十一日止)

編制的變動
(截至三月三十一日止)

分目 (編號)		2001-02 實際開支	2002-03 核准預算	2002-03 修訂預算	**2003-04 預算**
		$'000	$'000	$'000	**$'000**
	經常帳				
000	運作開支	—	—	—	**690,982**
103	酬金及特別服務	14,959	14,768	14,768	**14,768***
203	證人、嫌疑犯及被扣留者的開支	496	1,141	601	**624***
	薪金	605,244	617,170	596,496	—
	津貼	27,217	29,165	26,794	—
	與工作有關連津貼	23	65	2	—
	就特別委任而支付的酬金	2,296	2,318	2,781	—
	一般部門開支	40,370	39,381	39,381	—
	調查費用	7,811	4,143	7,996	—
	宣傳工作	8,396	8,193	8,193	—
	廉政公署福利基金補助金	60	62	60	—
	經常帳總額	706,872	716,406	697,072	**706,374**
	非經常帳				
	I — 機器、設備及工程				
661	小型機器、車輛及設備(整體撥款)	2,402	1,300	1,300	**1,698**
	機器、設備及工程開支總額	2,402	1,300	1,300	**1,698**
	II — 其他非經常開支				
700	一般其他非經常開支	129	2,126	2,126	**90**
	其他非經常開支總額	129	2,126	2,126	**90**
	非經常帳總額	2,531	3,426	3,426	**1,788**
	開支總額	709,403	719,832	700,498	**708,162**

按分目列出的開支詳情

二〇〇三至〇四年度廉政公署所需的薪金及開支預算爲 708,162,000 元，較二〇〇二至〇三年度的修訂預算增加 7,664,000 元，而較二〇〇一至〇二年度的實際開支減少 1,241,000 元。

經常帳

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 690,982,000 元，用以支付廉政公署的員工薪金及津貼，以及其他運作開支。

3 截至二〇〇三年三月三十一日止，廉政公署的人手編制有 1 353 個常額職位。預期在二〇〇三至〇四年度人手編制不會改變。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二〇〇三至〇四年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪總值不能超過 547,738,000 元。

4 爲了讓經甄選爲可享退休金的政府人員，以可享退休金條件繼續在廉署服務，廉署設有 28 個可享退休金人員職級的編外職位，暫時填補其他不同職級的同一數目職位。

5 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2001-02 (實際) ($'000)	2002-03 (原來預算) ($'000)	2002-03 (修訂預算) ($'000)	**2003-04 (預算) ($'000)**
個人薪酬				
－ 薪金	605,244	617,170	596,496	**594,909**
－ 津貼	27,217	29,165	26,794	**17,640**
－ 與工作有關連津貼	23	65	2	**10,034**
與員工有關連的開支				
－ 強制性公積金供款	—	—	—	**14,544**
部門開支				
－ 就特別委任而支付的酬金	2,296	2,318	2,781	**2,217**
－ 一般部門開支	40,370	39,381	39,381	**39,242**
其他費用				
－ 調查費用	7,811	4,143	7,996	**4,143**
－ 宣傳工作	8,396	8,193	8,193	**8,193**
－ 廉政公署福利基金補助金	60	62	60	**60**
	691,417	700,497	681,703	**690,982**

6 在分目 103 酬金及特別服務項下的撥款 14,768,000 元，用以支付機密性質的酬金及服務。

7 在分目 203 證人、嫌疑犯及被扣留者的開支項下的撥款 624,000 元，用以支付協助調查人士的膳食和雜費，以及來自外地證人的一切開支。

非經常帳

機器、設備及工程

8 在分目 661 小型機器、車輛及設備(整體撥款)項下的撥款 1,698,000 元，較二〇〇二至〇三年度的修訂預算增加 398,000 元(30.6%)，主要因爲購置技術設備的所需撥款有所增加。

非經常帳

承擔額

分目 (編號)	項目 (編號)	涵蓋的範圍	核准承擔額	截至31.3.2002止的累積開支	2002-03修訂預算開支	結餘
			$'000	$'000	$'000	$'000
700		一般其他非經常開支				
	511	爲提高本地旅遊業道德操守而舉辦的全港宣傳活動.....	730	—	500	230
		總額.....	730	—	500	230