

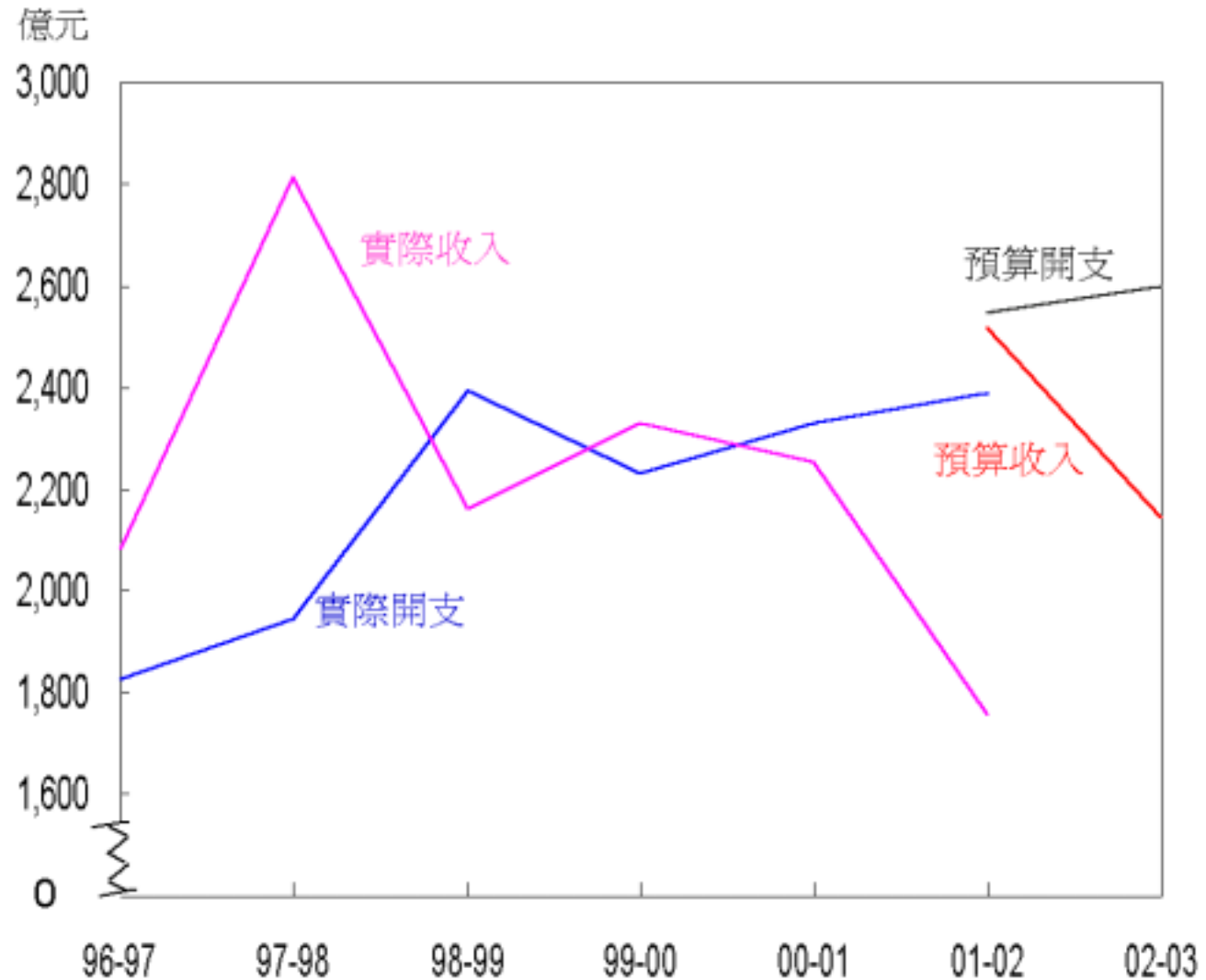
立法會財經事務委員會會議
財政赤字

2002年12月16日

財政赤字非常嚴重

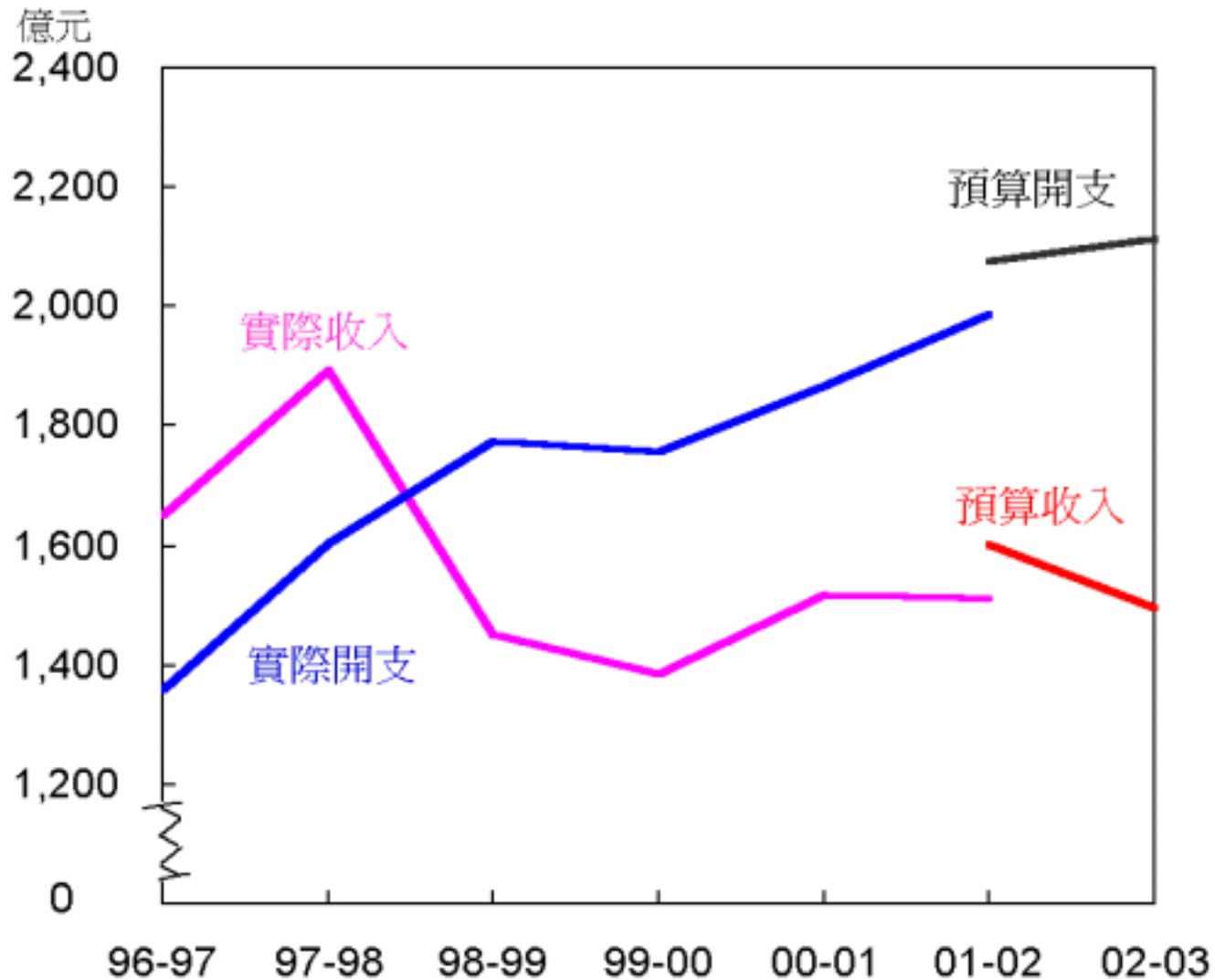
綜合赤字：

- 2001-02：
相等於本地生產總值 5%
- 2002-03：
將會超過 5%



經營帳目持續出現赤字

- 信貸評級機構／投資者／投機者同樣重視經營赤字問題
- 問題自1998年起持續至今



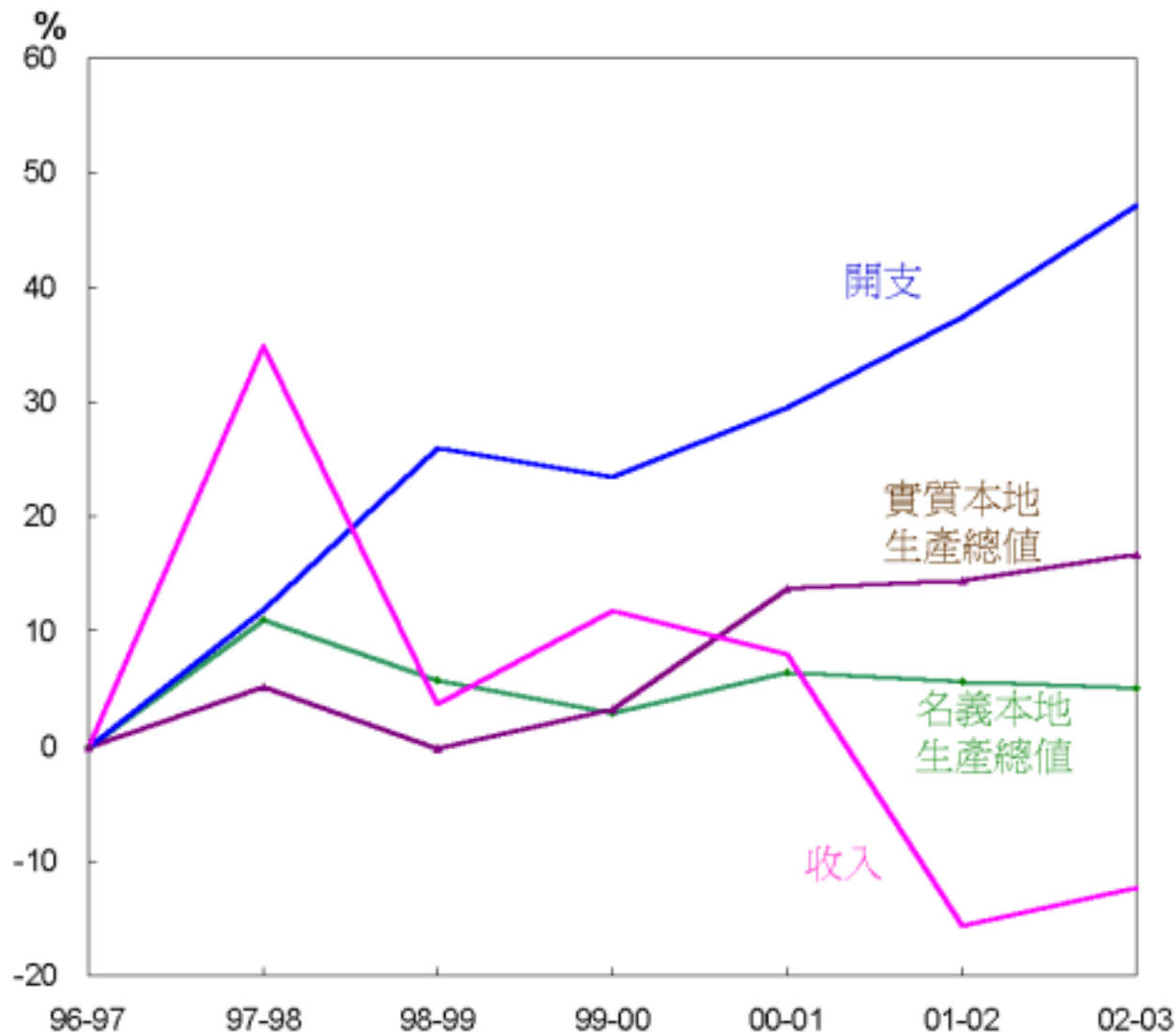
財赤問題如未能解決 會對整體經濟造成影響

- 削弱公眾信心
- 可能被評級機構和銀行分析員降級
- 對港元聯繫匯率造成壓力
- 推高利率
- 經濟衰退
- 通縮惡化

收入及開支總額的累積增長

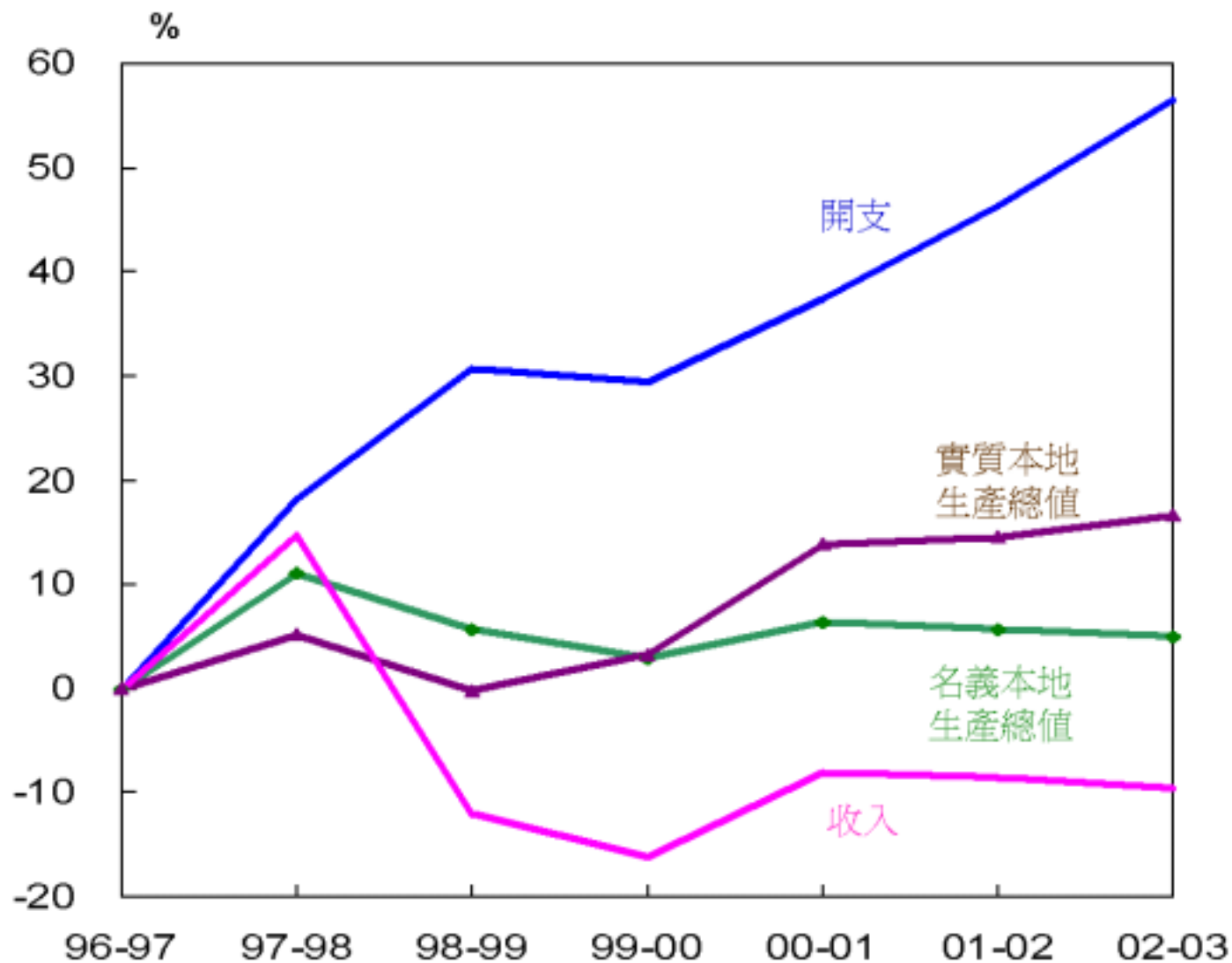
造成問題的因由：

- 開支增長高於本地生產總值增長
- 通縮令問題進一步惡化，原因是名義本地生產總值對收入的影響，較實質本地生產總值為大



經營收入及開支的累積增長

經營帳目出現
類似問題



主要開支增長

由 96-97 至 02-03 年度
的實質增幅

	億元	%
衛生、福利及食物	132	38
— 衛生	73	29
— 福利	51	96
— 食物	8	20
教育及人力	128	34
— 教育	118	32
— 人力	10	193
薪酬調整(以貨幣計算)	120	不適用
綜援／公共福利金	93	75
退休金	28	29
環境、運輸及工務	29	25
民政事務	14	21
經濟發展及勞工	10	38
房屋、規劃及地政	8	27
保安	6	3

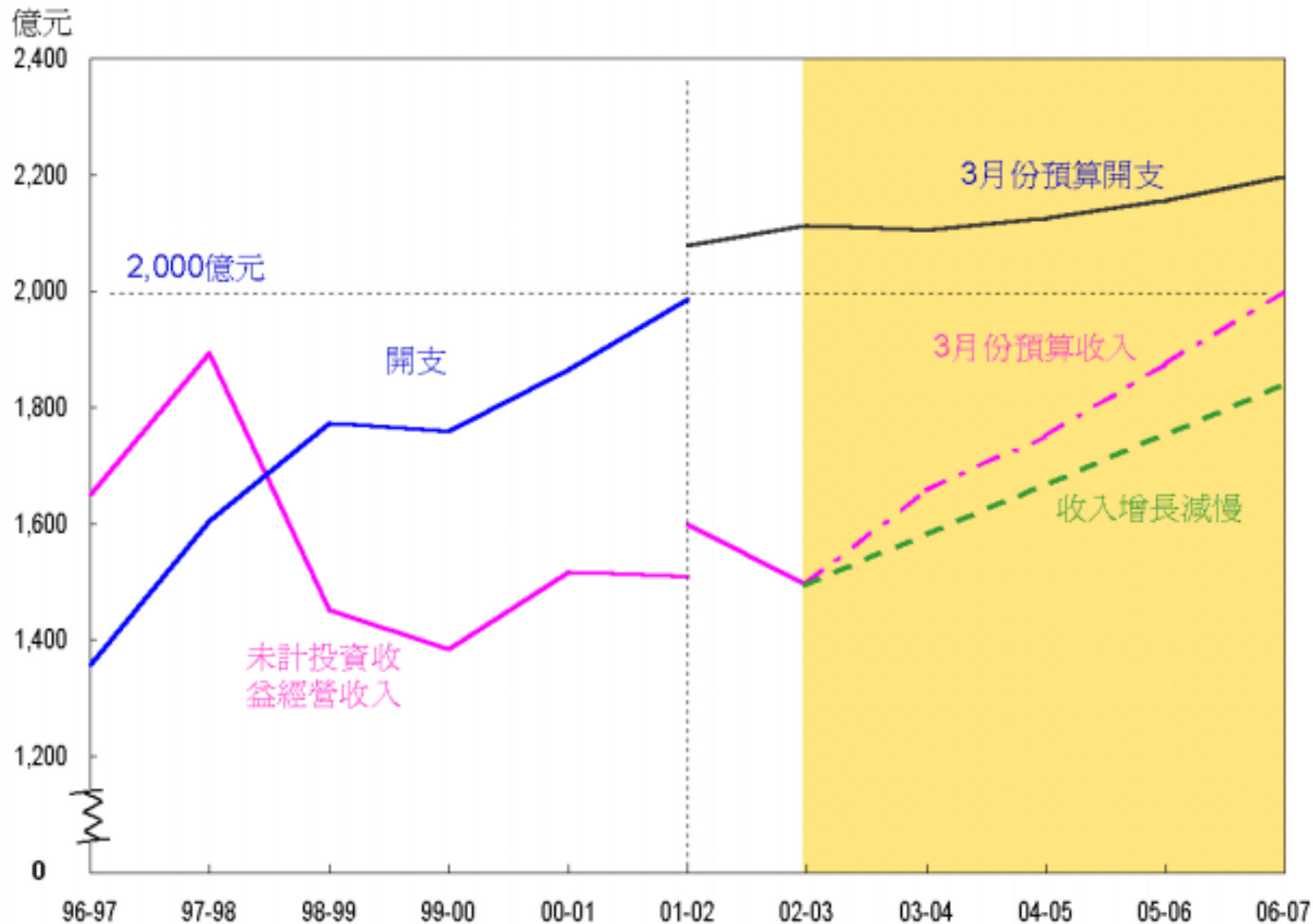
通縮加劇 令赤字問題更爲嚴重

(%)	2002 年第一季	2002 年第二季	2002 年第三季
本地生產總值 平減物價指數	-2.1	-2.1	-3.0
消費物價指數	-2.6	-3.2	-3.5

(%)	2002 年預測	
	2002 年 3 月	最新預測
實質本地生產總值	1.0	2.0
本地生產總值平減物價指數	-1.5	-2.5
名義本地生產總值	-0.5	-0.5

三月份時預測2003-06年度的名義本地生產總值增長 4.4%未必能達到

必須採取措施以解決經營赤字問題



註：2003-04 至2005-06年度預算曲線只作圖示，並不代表實際數值

2003-04年度財政預算案 初步諮詢結果

諮詢對象及渠道包括：

- 立法會議員
- 主要工商團體
- 區議會主席
- 學者
- 部門首長和同事
- 市民及團體書面意見
- 報章社評

收集到的整體意見

- 認同財赤問題嚴峻
- 認同必須徹底消除財赤
- 贊成「三管齊下」方案，即：
 - 振興經濟
 - 大力節流
 - 適當開源
- 共同承擔
- 其他意見：推行反周期措施，刺激需求及經濟

收集到的節流意見

- 普遍要求政府大力節流
- 建議政府精簡架構、重訂優次
- 檢討公務員薪酬
- 縮減公務員編制
- 檢討綜援
- 其他意見：不應削減基建及教育開支

收集到的開源意見

- 普遍反對開徵銷售稅
- 適當擴闊稅基
- 調高利得稅稅率
- 調高薪俸稅稅率、調低薪俸稅免稅額
- 就利得稅和薪俸稅引入累進稅制
- 落實邊境建設稅
- 開徵環保稅
- 開徵外傭稅
- 開徵足球博彩稅、調高現行博彩稅
- 發債、出售政府資產/資產證券化
- 其他意見：延續特定稅項優惠及凍結與民生有關收費

結論及跟進

- 社會逐漸形成共識
- 普遍願意共同承擔、共渡時艱
- 「三管齊下」全面方案
- 繼續研究不同方案和諮詢各界人士

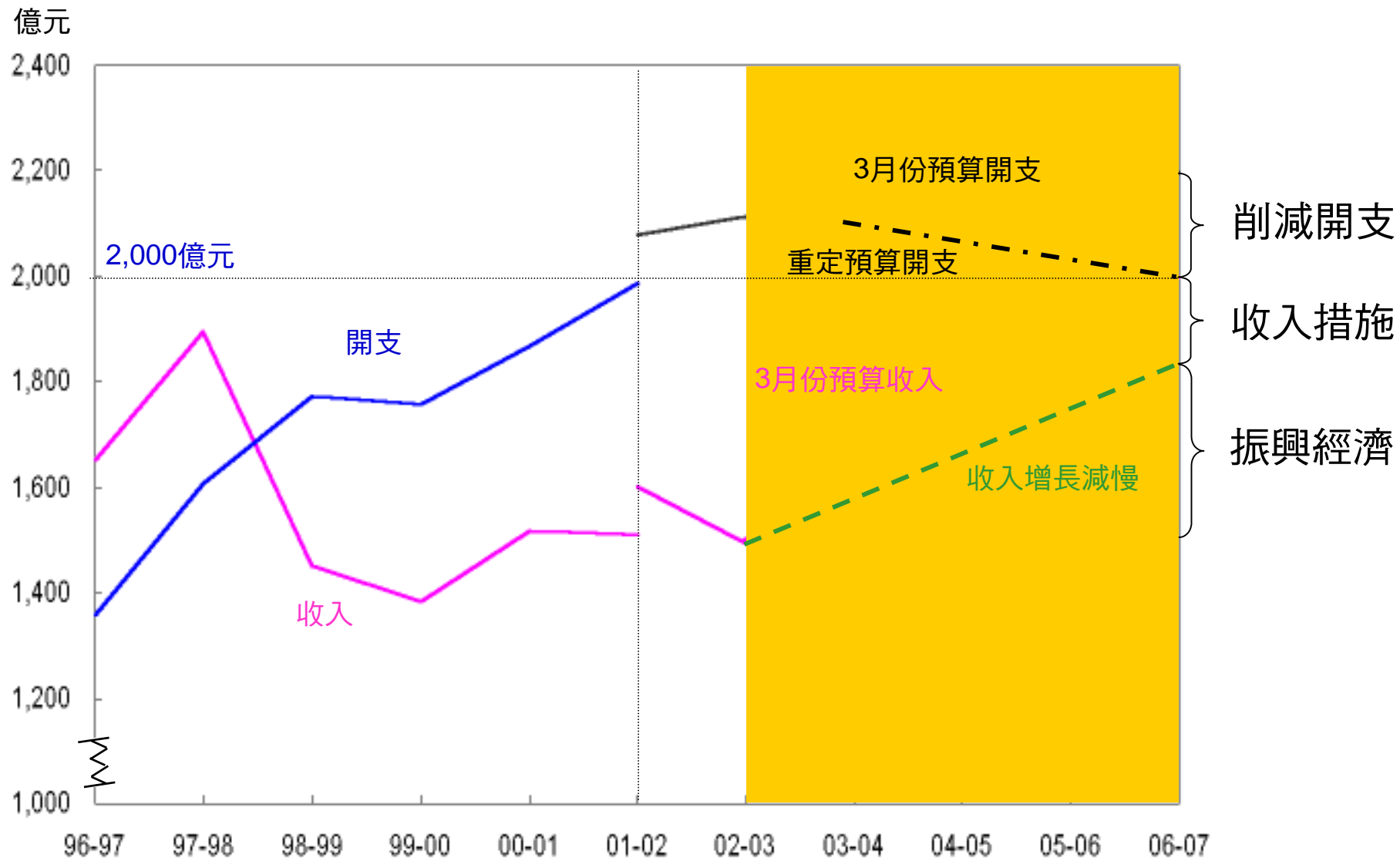
需要你們的支持

- 明白社會對公共服務的期望和希望避免加稅/收費
- 然而，如不解決財赤問題，後果嚴重
- 全體市民須分擔這個責任
- 政府會起帶頭作用，盡力控制公共開支

暫定節流目標

- 2003-04年度的 2,104億元經營開支維持不變
- 2006-07 年度的經營開支（計及削減的 4.8%）由 2,198億元減至 2,000億元
- 各局／部門會有較大的削減幅度，因退休金、綜援／公共福利金會有所增加

必須採取措施以解決經營赤字問題



註：2003-04 至2005-06年度預算曲線只作圖示，並不代表實際數值

節流方向

- 分發《經營開支封套》
- 具體措施讓各局／部門享有更大靈活性和自主權
- 在 2003-04年度削減 1.8%開支不變
- 但須盡速採取行動，以達致 2006-07年度的目標

在2001-02及2002-03年度主要收入來源

	<u>2001-02</u>		<u>2002-03</u>	
	(實際收入)		(原來預算)	
	億元	(%)	億元	(%)
利得稅	444	(25.3%)	429	(20.0%)
薪俸稅、個人入息課稅 及物業稅	334	(19.0%)	355	(16.5%)
土地收入	103	(5.9%)	250	(11.6%)
由財政儲備所得的投資收益	9	(0.5%)	138	(6.4%)
博彩稅	116	(6.6%)	126	(5.9%)
公用事業、各項收費	143	(8.1%)	120	(5.6%)

* 括號內數字表示收入項目佔總政府收入的百分率

2003-04收入建議

- 實施足球博彩稅（每年最少十億元）
- 實施邊境建設稅（每年約十億元）
- 除銷售稅暫不開徵外，檢討其他可能稅項及收費調整

振興經濟

現時經濟情況

- 自一九九七年以來，兩度衰退
- 持續通縮 (48個月以來，消費物價指數共下跌12%)
- 失業率高企 (7.2%)
- 龐大的財政赤字 (>5%的本地生產總值)

經濟出現調整的原因

兩方面的問題同時出現：

（一）周期性經濟下滑

- 香港 （地產泡沫爆破）
- 美國/歐洲 （資訊科技泡沫爆破）

（二）結構性轉移

- 知識型經濟
- 全球化及中國因素

香港的宏觀經濟調控工具有限

- 沒有獨立的貨幣政策（聯繫匯率）
- 財政政策對經濟的影響有限
（乘數效應 = 0.5）
- 因此，焦點放在改善實質經濟的競爭力

首要策略 – 打贏人才戰

- 在知識經濟，唯一競爭手段是知識和人才
- 教育改革
- 改變政策以吸引更多：
 - 專業人士、優才、學者、資優學生；以及
 - 投資移民 / 企業家

首要策略 – 打贏人才戰

- 吸引人才因素：
 - 機會
 - 生活模式
- 香港作為亞洲國際都會：
 - 在經濟上作為亞洲的國際金融及商業中心
 - 充份開拓在內地特別是珠江三角洲的機會
 - 自由、富庶、文明、多元及珍惜賢能的社會

指導性原則

- 信奉自由市場
- 政府的角色：有限但主動

策略

(1) 人才戰

(2) 由小島經濟轉型到和周邊融合的大都會經濟

- 增加和內地的相向流通：人、貨、資金、訊息和服務
- 建立大珠三角經濟區
- 大珠三角合力向外國推廣及招商
- 向各省市進一步推介香港優勢

策略

(3) 小政府，大市場

- 公共開支由本地生產總值的23%減至20%
- 重訂政務優次、重組架構、重整工序，以及更善用市場 - 公司化、私有化、外判

策略

(4) 釐清政府在地產市場的角色

- 停止作為地產發展者
- 通過靈活的市場機制，維持土地供應
- 為有需要人士提供住所

策略

(5) 投資基本建設，包括：

- 與內地的交通聯繫
- 與環境有關的建設
- 文化及體育設施

策略

(6) 促進高增值行業的發展，包括：

- 金融
- 物流
- 專業服務
- 創意工業
- 具優勢的高科技範疇

策略

(7) 發展為較低技術勞工提供職位的行業，包括：

- 旅遊業
- 本土經濟

策略

(8) 維持制度性優勢

- 法治
- 公平競爭
- 廉潔及有效率的政府
- 資訊自由流通
- 低稅率及簡單稅制
- 良好治安

改善通縮的措施

增加外來需求，包括：

- 遊客
- 投資移民
- 外國公司以香港為地區總部
- 投資者（認可本地機構投資、地區性債券基金）
- 區內對保健及教育的需求

政府的措施，已起作用

- 第三季度本地生產總值上升3.3%
- 貨物出口上升11.4%
- 服務出口上升14.1%
- 失業率由7.8%降至7.2%
- 短期本地生產總值前景審慎樂觀

- 中期有眾多不明朗因素
- 通縮可能持續，比三月時估計嚴重

結語

- 通縮持續令預計財政收入縮減
- 財赤情況非常嚴峻，必須解決，否則影響整體經濟
- 政府會致力振興經濟，控制政府開支和考慮開源方案
- 必須得到議員和市民支持、社會共同承擔

多謝各位