

# 目錄

---

	段數
引言	1 - 3
二〇〇四年經濟回顧	4 - 7
二〇〇四／〇五年度結算	8 - 13
鞏固復蘇 面對挑戰	14 - 17
強化優勢	
改善營商環境	18 - 19
促進公平競爭	20
開拓內地市場 深化經濟合作	21 - 25
提升國際金融中心地位	26
完善金融規管制度	27
提升企業管治水平	28
推動債市	29
發展人民幣業務	30 - 31
推動資產管理	32 - 40
旅遊發展	41 - 48
物流發展	49 - 52
文化及創意產業	53 - 54
中小企業	55 - 56
培育及吸引人才	57 - 58

## 公平及可持續發展的社會 59 – 63

促進就業	64 – 66
改善樓宇安全	67
稅務紓緩	68 – 69
扶貧紓困 助人自助	70 – 72
推動環保	73 – 76
發展大嶼山	77

## 經濟展望 78

二〇〇五年經濟展望	79 – 81
中期經濟展望	82 – 83

## 公共財政

堅守財政紀律	84 – 86
經營開支預算	87
非經營開支預算	88 – 89
開支分配	90

## 收入

稅項	91
薪俸稅	92
遺產稅	93
含酒精飲品應課稅品稅	94 – 97
差餉	98

政府收費	99
政府資產出售及證券化	100

## 稅制

私人醫療保險扣稅優惠	101
商品及服務稅	102 - 104

## 中期預測與財政儲備

中期財政預測	105 - 107
財政儲備	108

## 小結

109

## 結語

110 - 113

補編

附錄 A-C

## 主席女士：

### 引言

我謹動議二讀二〇〇五年撥款條例草案。

2. 香港回歸祖國七年多以來，經歷不少挑戰。董建華先生作為香港特區首位行政長官，帶領我們走過許多艱難的日子，他無私的精神及勇敢的承擔，是大家有目共睹的。國務院已於三月十二日接納他的請辭。我尊重董先生的決定，亦深信董先生會在新崗位上繼續為祖國及港人服務。我會與特區政府團隊其他同事並肩一致，努力履行我們的公職責任。

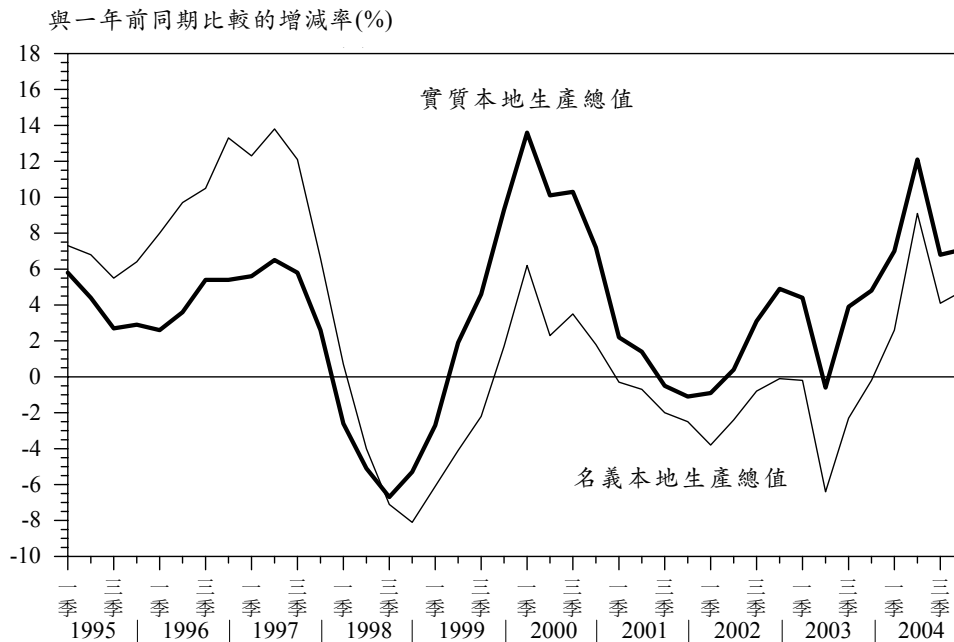
3. 在中央政府的全力支持下，廣大香港市民通過了種種嚴峻考驗，堅毅不屈，努力不懈，充分發揮「香港精神」。正如國家主席胡錦濤所說，求發展、求穩定、求和諧是香港社會的主流共識。面對轉變，我們更應該緊守崗位，做好本分，團結一致，貫徹實踐「一國兩制」。我們同時亦慶幸香港擁有一個穩健完善的政府架構和施政制度，有規可循，有法可依。身為特區的財政司司長，肩負市民對我的信任和期望，我定必竭盡所能，確保政府公共財政及經濟政策的延續性和穩定性，以維繫大家對經濟發展、社會安定的信心。

### 二〇〇四年經濟回顧

4. 二〇〇四年，本港經濟不斷改善，擺脫金融風暴以來的經濟低迷局面。全年經濟增長達百分之八點一，是四年來最高，亦顯著高於過去 20 年的百分之四點八平均增長率。本港經濟經過數年的調整後，已重回升軌。

圖一

本地生產總值

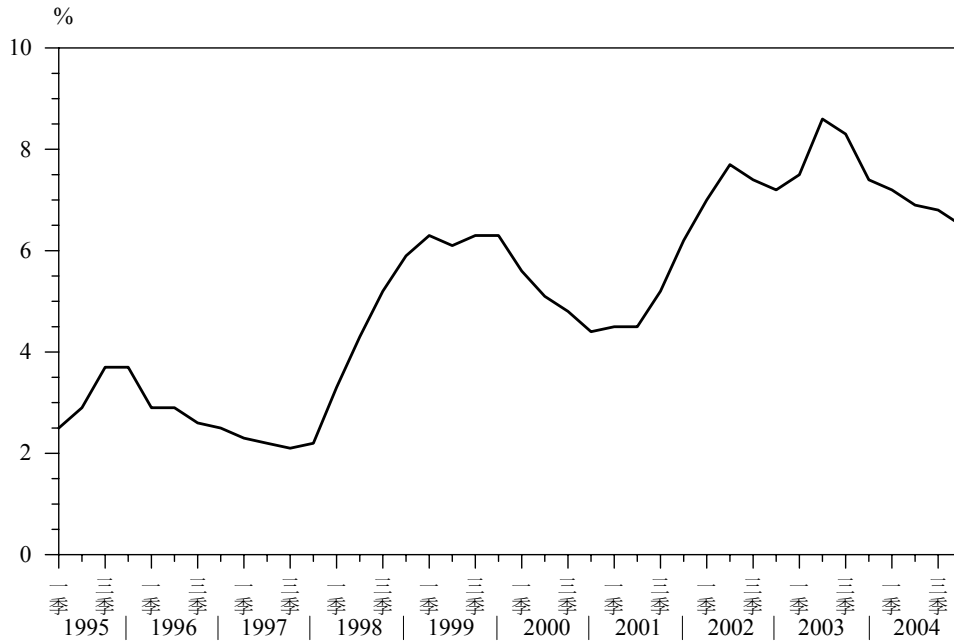


5. 去年本港對外貿易表現持續強勁，全年貨物總出口及離岸貿易均增長百分之十五。全年訪港旅客創下 2 181 萬人次的歷史新高。私人消費顯著增加百分之六點七。經過數年的萎縮後，工業機器的投資亦開始回復增長，全年升幅達百分之二十，是二〇〇〇年以來最高。物業價格回升，負資產個案從二〇〇三年年中約 106 000 宗，大幅下降至去年底約 19 000 宗。申請破產個案亦由二〇〇三年的 22 000 多宗，下降至二〇〇四年的 12 000 多宗，是過去四年最低。

6. 隨着經濟復蘇，失業率亦由二〇〇三年年中的百分之八點六高位，逐漸回落至今年年初的百分之六點四，是三年以來的最低點。總就業人數大幅上升至 334 萬人，創歷史新高，較二〇〇三年的低谷回升約 154 000 人。多個行業的職位空缺均告上升。

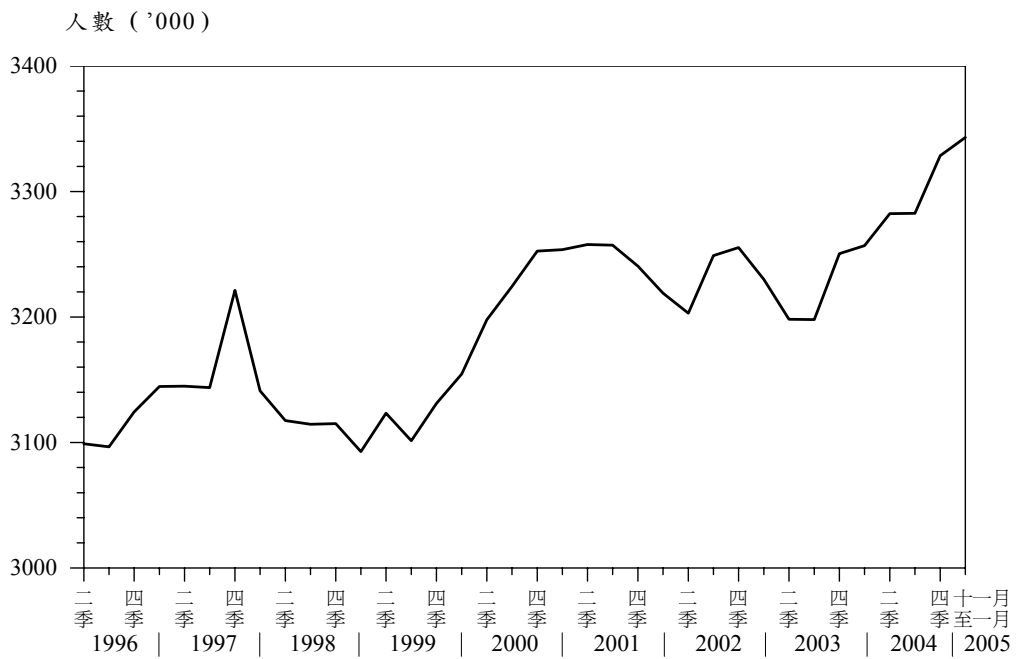
圖二

經季節性調整失業率



圖三

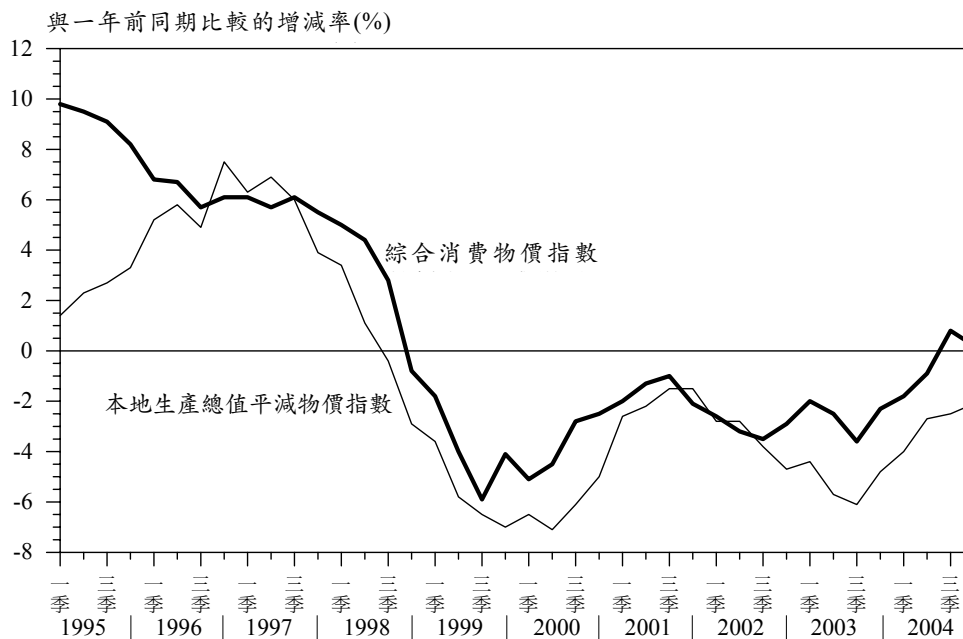
總就業人數



7. 去年七月，持續近六年的通縮期終於結束。在強勁的本地消費需求和蓬勃的訪港旅遊業帶動下，本地零售商逐步恢復定價能力。二〇〇四年上半年綜合消費物價指數仍有百分之一點三的按年跌幅，在下半年已轉為微升百分之零點五，全年平均跌幅僅百分之零點四。

圖四

綜合消費物價指數及本地生產總值平減物價指數



## 二〇〇四／〇五年度結算

8. 鑑於去年經濟的良好表現，政府的多項收入均較預期可觀。

9. 綜合帳目方面，我預計二〇〇四／〇五年度會出現 120 億元的盈餘，相當於本地生產總值的百分之零點九。這是自一九九九／二〇〇〇年度以來綜合帳目首次出現盈餘。出現盈餘的主因是本年度的開支較預期少，而收入，特別是非經營收入，則較原先估計為高。舉例來說，地價收入是原先預計的兩倍半多，達 313 億元。至於薪俸稅、利得稅及印花稅，俱較預期高出百分之九至四十不等。

10. 我必須指出，盈餘出現的主因是地價收入大幅高於預期。由於地價收入受多種因素影響，難以預測，我們不能過分倚賴這些不穩定收入，以應付經營開支。此外，二〇〇四／〇五年度政府所發行的債券，是需要償還的貸款。除去債券的數額後，綜合帳目預計錄得134億元赤字。

11. 經營帳目方面，我很高興宣布二〇〇四／〇五年度的經營開支將較二〇〇三／〇四年度為低。這是五十多年來，除了兩次與前市政局的特殊會計安排以外，首次出現經營開支下降。

12. 這顯示政府控制經營開支的措施漸見成效。這些措施包括縮減公務員編制、調低公務員薪酬、檢討服務優次、精簡運作架構和程序等。我感謝各局長及政府部門同事的共同努力。這亦顯示公務員能打破固有思維，在保持一定的服務質素的同時，亦能減低經營開支。我預計二〇〇四／〇五年度經營赤字為141億元，遠低於原先估計的466億元。

13. 我明白自亞洲金融風暴後，雖然市民收入下跌，通縮持續，但政府的經營開支仍不斷膨脹，一直出現經營赤字，市民對此有很大意見。我去年承諾，政府會「先節流」，以實際行動回應市民的期望。一年過去，我們終於成功遏止了超過五十年的經營開支不斷增長的趨勢。這充分顯示政府既有決心，亦有能力嚴格控制開支，兌現政府節流的承諾。

## 鞏固復蘇 面對挑戰

14. 雖然香港經濟重上升軌，政府財政得到改善，但我們仍然面對不少挑戰。首先，香港是一個非常外向型的經濟體系，容易受外圍因素如油價、美元匯率及利率的波動，以及內地經濟發展速度及政策改變等影響。此外，內地的發展對香港構成有力的競爭。一些傳統上有優勢的產業，例如物流業，亦受到威脅。面對全球化的大趨勢，香港的優勢不斷受到衝擊。我們的經濟本身也存在隱憂，例如某些行業的失業率仍然偏高，經濟正在轉型及政府的結構性財赤仍未消除等。另一方面，隨着經濟進一步改善，我們也必須認真觀察通脹及樓市的發展，以防營商成本升幅過大。



15. 面對上述種種挑戰，我們不能稍有鬆懈，必須努力創新，掌握機遇。政府方面，會以「市場主導、政府促進」的原則，配合市場發展，為商界提供有利平台，積極推動經濟增長。

16. 就整體政策而言，政府會為本地企業爭取更佳的境外市場准入條件，致力維護港商的合法權益，以及維持一個完善的社會制度和有利的營商環境。此外，政府將繼續提供必要的服務設施，包括投資基礎建設，以及為弱勢社羣提供基本的生活保障，但同時嚴格控制開支，讓私營企業有更大的發展空間。

17. 在制訂二〇〇五／〇六年度財政預算案時，政府仍以社會穩定和經濟發展為基調。我們會努力改善營商環境，包括促進公平競爭，深化內地與香港的經濟合作，協助企業開拓內地市場，提升香港在金融、物流和旅遊等各方面的競爭力，以及加強培訓及吸引人才。我希望這些措施可配合及促進企業自由發展，釋放私營企業的創意能量，提升香港作為一個知識型經濟體系的競爭力。同時，透過推動經濟發展，讓市民有充足的機會發揮所長，改善自己的生活。

## 強化優勢

### 改善營商環境

18. 香港擁有非常良好的營商環境，例如完善的法制、司法獨立、簡單稅制、低稅率、資金自由進出、資訊自由流通、廉潔和高效率的政府等有利條件。不過，我們必須精益求精，以提升競爭力，推動經濟發展。去年成立的經濟及就業委員會已選定先就建造和零售這兩個對香港經濟及就業市場影響深遠的行業，進行規管檢討，研究「拆牆鬆綁」的可行方案，以方便營商。委員會特別關注商業經營所需牌照繁多，發牌所需時間甚長。故此，檢討工作其中一個重點，便是研究綜合牌照的可行性，並在可行的範圍內引入第三方認證或自行認證。這不獨可加快審批牌照的程序，有關部門亦可藉此調撥資源加強執法，減少違規。檢討可望在年底前完成，屆時委員會將提出實質的改革建議。

19. 政府會繼續致力推行電子政府計劃，這樣不僅可利用資訊科技，提高服務質素和工作效率，亦可推動工商界採用電子商務，以創造更便利的營商環境。例如土地註冊處剛於今年二月開始實施綜合註冊資訊系統，透過互聯網為業界及市民提供遙距查冊服務。知識產權署亦於去年年底開始，讓商標、專利和外觀設計的註冊申請以電子方式提交，因此申請收費可以大幅下調。雖然該系統只是運作了短短數月，但已有近三成的商標、專利及外觀設計的註冊申請採用電子方式提交，成績令人滿意。

## 促進公平競爭

20. 政府堅持公平競爭的原則，並致力提高規管制度的透明度，確保制度公平合理，提升香港的競爭力。社會上對制定公平競爭法有不同的意見。政府的原則是在有需要時立法，但我們認為應按個別行業的情況和需要，透過針對性的法例或其他途徑，達致公平競爭的目標。鑑於社會近期對本港車用燃油市場競爭情況的關注，我們已就此展開獨立和全面的研究。此外，競爭政策諮詢委員會將會委任一個獨立委員會，檢討現行的競爭政策及競爭政策諮詢委員會的組成、職責和運作。

## 開拓內地市場 深化經濟合作

21. 中國經濟高速增長，改革逐步深化，已成為世界矚目的新興市場。要開拓這個市場，政府的工作是減少政策障礙，以吸引內地投資，及方便香港公司和專業人士發展內地業務。這不單對香港有利，亦可配合內地的經濟發展需要。香港與內地在二〇〇三及二〇〇四年分別簽訂《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA) 第一及第二階段協議，正是這方面的關鍵發展。CEPA 的兩個階段協議合共為 1 108 項貨物提供零關稅優惠，加上中國加入世界貿易組織的承諾，約有百分之九十五的香港輸往內地的本地出口受惠。服務貿易方面，第二階段令開放的領域增至 26 個之多。雙方亦同意就貿易投資便利化在 7 個範疇加強合作。CEPA 對香港的經濟作用正逐漸顯露。截至今年二月底，涉及 CEPA 而從香港輸往內地的零關稅貨物總值達 14 億元。政府現正進行一項經濟效益分析，初步結果顯示 CEPA 實施

的首兩年估計為香港帶來超過 28 000 個新增職位，其中「個人遊」計劃在二〇〇四年提供了約 16 500 個新增職位，為香港額外帶來 65 億元的旅遊消費收益。

22. CEPA 提供一個有利的架構，不單方便香港公司發展內地業務，而且方便內地公司在香港投資及尋找合適的業務伙伴，幫助他們拓展海外商業網絡。內地有關部門於去年八月底開始實施《關於內地企業赴香港、澳門特別行政區投資開辦企業核准事項的規定》，是透過 CEPA 推動投資便利化的一項重要措施，有助進一步鼓勵和支援更多內地企業來港投資發展，加快有關的投資決定。為了配合這項新措施，投資推廣署已推出名為「投資一站通服務」，針對有意利用香港作為「走出去」的平台的地內企業，提供簡便而快捷的一站式免費服務。為了進一步配合內地企業來港發展，工商及科技局會繼續檢討現時的配套措施，加強有關的統籌及推動工作。

23. 我們期望能進一步深化及擴大 CEPA 的內容。政府現正徵詢業界的意見，並會與中央有關部門磋商。

24. 自從內地進行改革開放以來，內地與香港的經濟關係不斷深化。內地是香港最大的貿易伙伴，亦是香港的第二大外來直接投資來源地，而香港則是內地最大的外來投資來源地。以製造業為例，現時香港公司單在珠江三角洲一帶就聘請了約 1 100 萬名工人，是香港就業人口的三倍。香港居民亦有約 240 000 人經常到內地工作。近年內地產業逐步升級，經濟結構亦漸趨多元化，不斷為香港帶來新的挑戰與機遇。

25. 從長遠策略考慮，香港必須繼續加強與廣東省及內地其他省市的經濟連繫，以深化與腹地的合作，全方位配合內地的進一步發展，鞏固香港作為區內首選的雙向商貿平台的地位。去年年底成立的內地與香港科技合作委員會，便是循這方向努力的一個例子。委員會已選定四個範疇，即汽車配件、電子標籤技術、中醫藥及集成電路設計，並同意成立工作小組，制定具體的合作計劃。同時，我們正聯同內地有關的省區領導，積極推動粵港合作和「9+2」泛珠三角區域合作，藉此拓展區域經濟腹地及加強區域經濟效益。這將有助推動香港成為各國企業參與內地經濟發展的基地，並為希望進軍國際市場的內地企業提供一個與國際接軌的「走出去」平台，開創一個內地、香港和海外企業互補多贏的局面。

## 提升國際金融中心地位

26. 香港作為一個國際金融中心，去年的發展令人鼓舞。去年新股上市及上市後的股份集資總額約為 2,650 億元，令香港晉身為亞洲最大及世界第三大的集資中心，超越倫敦及東京交易所。此外，股票市場總值亦創出新高，約 66,500 億元，較回歸前增加約百分之五十。自一九九三年首家內地企業發行 H 股在香港上市以來，內地企業在港已集資超過 9,000 億港元。截至二〇〇四年年底，在本港上市的內地企業達 304 家，較二〇〇三年上升了百分之二十二，佔在港上市公司總數超過四分之一，佔香港股票市場總市值約三成，而去年的成交額更佔香港交易所總成交額的一半。單在二〇〇四年，就已有 44 家內地企業在港集資上市。事實上，在內地以外上市的內地企業，絕大部分均在本港上市，其中只有少數是同時在其他海外市場掛牌的。這些同時在本港及海外市場掛牌的內地企業，超過七成的股份交易是在香港進行。由此可見，香港正進一步鞏固其作為國家首要國際集資中心的地位。

## 完善金融規管制度

27. 作為國際金融中心，我們其中一項主要工作就是提供有效率、具透明度、與國際接軌及一視同仁的監管架構。去年，立法會制定《存款保障計劃條例》，進一步加強存款保障。有關計劃預計由二〇〇六年起推行。我們會在下月向立法會提交條例草案，以實施巴塞爾銀行監管委員會訂下的「資本協定二」，亦即是 Basel II。透過執行「資本協定二」，一方面可幫助本港的銀行優化其風險管理，使其業務基礎更加穩固，另一方面可促進香港銀行在日後內地金融市場進一步開放時的發展。

## 提升企業管治水平

28. 政府會繼續致力提升企業管治水平，以吸引更多本地及國際投資者。去年制定的《二〇〇四年專業會計師(修訂)條例》，開放香港會計師公會的管治架構，加強了會計界規管制度的透明度及獨立性。我們會在今年較後時間，向立法會提交兩條條例草案，賦予重要的上市要求法定地位，以及成立財務匯報局，加強監督核數師和提高

上市公司財務報告質素。另外，今年一月，香港交易所已推行一套新的《企業管治常規守則》，在董事及董事會常規、保障股東權利以及企業匯報和資料披露三個範疇，推行多項改善企業管治措施。

### 推動債市

29. 除了規管工作，政府會努力發展債券市場。現時本地的集資活動主要仍是透過銀行借貸及股市進行。因此，香港債市仍有很大的發展空間。去年五月，政府發行 60 億元的「五隧一橋」收入證券化債券。這是香港有史以來規模最龐大及首次可供零售投資者購買的證券化債券項目，在區內亦屬規模最大之一，更榮獲 17 項財經界獎項，包括由《亞洲貨幣》、《財經雜誌》及《國際財經專業雜誌》頒發的獎項。去年七月，政府在全球發行 200 億元債券。這是亞洲區內以雙貨幣及同時向零售及機構投資者發行規模最大的債券項目，也是香港歷來最高認購金額及發行額的零售債券。債券獲本地及國際投資者超額認購，更榮獲多項財經界獎項，為香港在國際資本市場上揭開新的一頁。我們會在發展債券市場的前提下，以及因應政府的財政狀況，考慮政府未來的發債需要。隨着香港債市的發展，我希望見到更多內地及海外投資者及發債機構，積極運用我們的債券市場進行發債和投資。我亦希望將來會有更多其他貨幣的債券在香港發行。

### 發展人民幣業務

30. 去年，香港成為首個境外提供人民幣個人銀行服務的地方，範圍包括人民幣存款、兌換、匯款及信用卡業務，目前發展良好。現時香港共有 38 家銀行，亦即是幾乎所有零售銀行，提供首三項服務。截至今年一月底，本港的人民幣存款已超過 131 億元人民幣。內地訪客以人民幣卡在香港簽帳及提款的累積總額已超過 29 億港元，平均每宗消費的金額約 3,000 港元。此外，部分銀行已於去年四月底開始陸續發行人民幣卡，供香港居民在內地使用。

31. 雖然現時可提供的人民幣服務仍然有限，但這已是一個具突破性的發展。我較早前曾提出進一步發展香港人民幣業務的三個策略性方向。第一，是考慮如何把香港銀行的人民幣資產和負債多元化，以及在人民幣負債方面考慮把存款範圍擴闊至非居民及非個人的層面。第二，是考慮為兩地的貿易及其他經常帳目交易提供相關的人

民幣銀行服務。第三，是考慮在港建立發行人民幣債券的機制。若有關的方向能夠落實，將有助人民幣回流內地及人民幣資產多元化。香港人民幣業務的進一步發展，當然要配合內地金融開放的進程。特區政府現正朝着這三個策略性方向，與內地磋商如何在穩固的基礎上擴大香港人民幣業務的範圍。在推動這些方案的同時，我們亦會研究建立人民幣的交易結算平台，以提高人民幣交易的效率和安全性。

## 推動資產管理

32. 香港已是亞洲的主要資產管理中心。二〇〇三年，香港基金管理業務所涉及的資產總值約為 29,500 億元，其中海外投資者的資金佔百分之六十三，達 18,600 億元。亞洲區由銀行、基金經理及保險公司持有龐大退休金資產，內地的個人儲蓄不斷增加，香港在資產管理業務方面仍有相當大的發展空間。

33. 政府已就豁免離岸基金繳交利得稅的建議，進一步徵詢業界意見，短期內會把所需的法例修訂提交立法會審議。

34. 為了進一步推動香港的資產管理業務發展，政府在去年就應否取消遺產稅諮詢有關團體和公眾。對於應否取消這稅項，各有支持者。總體來說，意見傾向支持取消。

35. 反對取消遺產稅的人士認為，這稅項是就較富裕人士的遺產徵收，合乎「能者多付」的原則。他們亦認為，遺產稅並非影響投資決定的重要因素，有些更擔心取消該稅項可能對部分業界造成影響。此外，取消該稅項會令政府失去一個穩定的收入來源，令稅收減少，加大財赤。

36. 支持取消遺產稅的人士則認為，雖然該稅項原意是就較富裕人士的遺產徵稅，但實際上他們可能已透過各種方法避稅。稅務局去年完成的遺產稅個案中，扣除豁免後，遺產值在 2,000 萬元以下的個案，佔須繳稅個案的百分之七十左右。他們認為，避稅的情況在其他地方也普遍存在。要堵塞這些漏洞殊非容易。此外，有意見認為由於遺產稅評稅需時，以致有些市民，包括經營中小企業的人士，他們的資產可能在評稅期間被凍結而導致資金周轉不靈。他們亦可能因需要現金繳納遺產稅而須變賣資產，以致出現經營上的困難。

37. 近年全球金融業發展一日千里，亞太區的金融市場亦加快了發展步伐。香港面對着空前的機遇，亦同時面對越趨激烈的競爭。亞太區內其他地方，包括印度、馬來西亞、新西蘭及澳洲已在近二十年先後取消遺產稅。在歐洲，意大利及瑞典亦已取消該稅項。據我們了解，遺產稅對中小企業的不良影響，是有些地方決定取消遺產稅的一個主要原因。

38. 投資決定受許多因素影響。我們亦無法準確估計取消遺產稅會為香港帶來多少外來及本地投資。不過，我們相信，取消遺產稅可增加香港對投資者的吸引力。許多業界人士估計，取消遺產稅會令更多人透過在香港的信託或公司，持有在港的資產。這將吸引更多公司和專才來港，帶動更多資產管理業務在香港發展，增加就業機會，使香港成為更有競爭力的國際金融中心。此舉亦可令金融市場變得更暢旺，從而為政府帶來更多的印花稅和其他的稅收。

39. 考慮到上述的各種因素，權衡輕重，我建議取消遺產稅，並將盡快向立法會提交有關的條例草案。

40. 金融業是一種非常高增值的產業，對香港的經濟非常重要，直接的經濟貢獻佔本地生產總值百分之十三，並帶動一系列專業服務的發展，進而對本地房地產以及消費等不同行業有強大的拉動作用。隨着金融業的全球化，資金、金融人才及技術的流通更頻繁及容易，為香港帶來新的機會。我希望上述的一系列措施，可進一步推動香港的金融業發展，並加強香港作為國際金融中心的地位。

## 旅遊發展

41. 經濟轉型、製造業及辦公室後勤工序北移，加上建造業放緩及科技高速發展，均對教育及技術水平較低人士的就業帶來壓力，令本港失業數字偏高。然而，旅遊業由於業務性質關係，對人手的需求較高。由於外圍經濟改善及內地發展迅速，香港的旅遊業仍大有發展空間，更可吸納不少低技術人士，有助紓緩香港的失業情況。估計單在二〇〇〇年至二〇〇三年之間，旅遊業就為香港帶來約 25 000 個新增職位。政府會繼續大力支持及配合旅遊業的發展。

42. 去年香港的旅遊業表現強勁，入境旅客創出歷史新高，達 2 181 萬人次，較二〇〇二年香港受「沙士」影響前的旅客人數大幅上升近三分之一，為本港的餐飲、零售、酒店等與旅遊有關行業帶來蓬勃生機。「個人遊」計劃去年為香港帶來了 426 萬內地遊客。自去年三月，該計劃已進一步擴展至全廣東省的城市，更新增全國各地 11 個主要城市，有助進一步刺激香港經濟。同時，傳統長途旅客市場的增长亦穩步上升，增幅達百分之八，超越二〇〇二年的紀錄。

43. 旅遊業的發展在未來一年將更上一層樓。迪士尼樂園會於今年九月開幕，樂園招募 5 000 名員工的工作正密鑼緊鼓地進行。市場對樂園開幕反應熱烈。此外，一系列的大型旅遊基建設施亦將於今年年底和明年年初相繼落成，包括「幻彩詠香江」第二期、東涌吊車及香港濕地公園。與此同時，估計於二〇〇六年年底將有大約 14 000 個新酒店房間陸續落成，僱用約 7 500 名員工。政府亦已為深化香港的旅遊發展作好部署，例如在新界北部發展綠色旅遊，讓大自然愛好者飽覽香港的天然美景；另外又研究發展水療度假村的可行性，為高消費旅客提供更多選擇。

44. 除了致力發展新景點外，我們還要好好運用及改善現有的旅遊資源。海洋公園自一九七七年開幕以來，一直深受本港市民及旅客歡迎。去年，入場人次更首度超過 400 萬。海洋公園未來仍以「海洋」及「與動物接觸」為主題，集教育與娛樂於一身，並將會以新穎獨特的手法展現，務求令旅客耳目一新。海洋公園已提出新的發展建議。我們會詳細考慮該建議的細節，例如規模、財務方案、配套設施、環境影響及資源需求等。

45. 為配合一系列新設施的落成，香港旅遊發展局（旅發局）將於未來兩年在全球進行一連串的策略性宣傳及推廣。首先，旅發局已鎖定未來兩年以家庭、商務及年青行政人員旅客為主要目標，並會針對他們的需要，推出嶄新旅遊產品，向他們展示香港多元化的吸引力。另一項重點策略是把明年定為「2006 精彩香港旅遊年」，以一個全新及統一的主題，由二〇〇五年下半年開始透過不同的媒體，在全球各主要市場舉行多類型宣傳活動，更廣泛地向全世界推廣香港的新設施及新形象，務求吸引更多旅客在二〇〇六年來港。



46. 我們亦會把「優質旅遊服務」計劃擴展至更多的旅遊相關行業，並進一步改善處理顧客投訴的機制及服務，加強對消費者的保障。計劃由最初推行只有大約 2 000 家合資格參與的商舖，增加至去年年底超過 5 000 家，足見計劃的成果及商戶和旅客對計劃的支持。

47. 為進一步推動旅遊業，我建議預留 5 億元，推行以上一系列措施。這些措施預計可在未來兩年額外帶來超過 120 萬名旅客、接近 200 萬的額外留港日數及近 100 億港元的額外經濟效益。旅發局預期到二〇〇六年年底整體訪港旅客數字會超過 2 700 萬。

48. 旅遊業是香港經濟的重要一環，有助提升香港的知名度及國際地位，對香港的經濟及文化各方面都有很大的裨益。此外，旅遊業亦為教育及技術水平較低的人士帶來不少就業機會。政府會繼續支持改善旅遊設施及旅發局的推廣工作，以推動旅遊業的進一步發展，保持我們作為亞洲首選旅遊勝地的優勢。

## 物流發展

49. 物流業正面對日漸激烈的競爭。香港必須進一步提升競爭力，強化我們作為國際物流樞紐的地位。政府將於今年稍後推出數碼貿易運輸網絡系統，提供一個開放、中立、穩定而安全的電子平台，方便物流及相關行業交換資料數據，促進業界與全球資訊交流和服務融合，提升本地物流業的競爭力。

50. 未來港口的發展，包括十號貨櫃碼頭的選址及時間表，須考慮到更新的港口貨物預測數據及生態研究評估等資料。至於大嶼山發展物流園的計劃，我們已就其運作特點及規劃參數諮詢了業界，並已展開詳細可行性研究，以符合物流園選址在規劃及填海方面的法定要求。

51. 為進一步鞏固香港作為國際港口、航運和物流樞紐的地位，我們必須積極向海外和內地市場推廣香港的優勢和最新發展。在二〇〇五／〇六年度，政府將向香港物流發展局及香港航運發展局各撥款 500 萬元，以加強港口、航運和物流方面的市場推廣工作。

52. 空運方面，香港的國際貨運量居全球首位。把握這個優勢，香港機場管理局正積極尋求與內地機場建立策略伙伴關係，使香港與內地的空運連繫更緊密，為進一步推動雙方的物流發展及合作提供更佳條件。當然，政府亦會繼續積極擴展跨境運輸網絡及其他基建設施，以配合物流業發展的需要。

## 文化及創意產業

53. 創意是香港競爭力的一項重要元素。新意念或新發明的出現，小則可改善生產效率或帶來新的方便，大則會改變全個行業或甚至整個社會。香港每天都有不少個人和企業在構思如何開發及改良產品和服務，或如何突破現有營運模式，從而開創新的天地。在設計、科研、文化藝術、傳媒、廣告，以至管理、顧問諮詢、工程、醫療護理等不同行業，我們都有大量富創意的工作者，憑藉他們的努力，使香港變得更有效率、更富文化色彩、更多元地發展。

54. 政府會盡力支持配合，令文化及創意產業有更大的發展空間。例如為促進電影業的發展，我們會延續「電影貸款保證基金」，為電影製作提供擔保，鼓勵銀行及借貸機構參與電影融資，從而使電影製作公司能較易得到貸款。政府亦已預留款項用作直接資助有利電影業發展的項目，如人才培訓等。我在上一份財政預算案提出以2億5千萬元成立的「設計智優計劃」，已在去年六月推出，目的是加強對設計與創新的支援，鼓勵各行業更重視設計與創新，以助業界走高增值路線。此外，政府會資助香港科技園公司及香港設計中心合辦一個一站式服務中心，目的為鼓勵專業設計人士與設計企業建立組羣，集中進行高增值的設計活動，並向設計公司提供培育服務。這中心將位於九龍塘，預計於今年內啟用。

## 中小企業

55. 中小企業向來是香港經濟的重要組成部分。香港百分之九十八的企業屬中小企業，僱用人數達130萬。特區政府在二〇〇一年年底至二〇〇二年年初推出四項中小企業資助計劃，協助中小企業取得融資，拓展出口市場，提升人力資源質素，以及增強整體競爭力。

這些計劃深受業界歡迎，截至今年二月底，工業貿易署共批出超過 93 000 宗申請，獲得信貸或資助而受惠的中小企業超過 40 000 家。這四項計劃的撥款將於今年年中用罄。

56. 中小型企業委員會已就各項資助計劃完成檢討。我接納委員會的建議，並將向立法會財務委員會提出撥款申請，額外撥款 3 億元予「中小企業市場推廣基金」及「中小企業發展支援基金」，以及從預留予「中小企業信貸保證計劃」的 10 億元中轉撥 2 億元，使該兩項基金總共增加 5 億元。另外，我們也建議調低「中小企業信貸保證計劃」的假設壞帳率，加大計劃下的信貸保證總額上限。這些措施將可令這三項計劃延長運作至二〇〇七年，讓更多的中小企業受惠。

### 培育及吸引人才

57. 全球邁向一體化，凸顯了人才對經濟發展的重要性。雖然政府嚴格控制整體開支，但我們會繼續大力投資教育。在二〇〇五／〇六年度，撥作教育的經常開支仍然最多，佔整體開支近四分之一。

58. 此外，政府亦會努力吸引海外及內地的人才來港，提升香港的人才素質，以配合香港知識型經濟發展的需要。去年，我提到親自主持小組，督導「輸入內地人才計劃」的審批工作，確保過程暢順。該計劃自二〇〇三年七月實施以來，已有近 7 000 宗申請，其中超過八成獲批准，當中涉及多個行業，包括學術研究及教育、商貿、金融、藝術文化及資訊科技等。

### 公平及可持續發展的社會

59. 在努力發展經濟的同時，我們不應忽略社會上不少有需要的人士。他們需要社會的關懷及援手。事實上，香港過去一直是一個關懷樂助的社會。我們為有需要的市民提供公共房屋、醫療及社會福利等設施及服務，社會整體都非常支持。

60. 正因為香港人有這種關懷樂助精神，所以基層市民有機會改善他們的生活水平。今天的中產或富有人士，可能就是當年的公援人士的子女。他們沒有因為自己貧窮或接受政府的幫助而變得倚賴和沒有理想。相反，他們力爭上游，努力改善自己的生活，有些甚至已名成利就或位居要津。

61. 這正好說明香港擁有高度社會流動性。這建基於一個公平的社會，讓不同階層人士能把握機會發揮所長，一展抱負。

62. 政府在推動經濟發展時，亦鼓勵企業秉承香港傳統的關懷樂助精神，對社會作出更多的承擔，做一個良好企業公民。作為個人，則應要奮發圖強，為自己及下一代創造更美好的明天。

63. 當然，公平只是社會可持續發展的其中一個主要元素。要建立一個讓我們及下一代可繼續安居樂業的社會，我們必須注意社會上其他長遠的需要，及早採取適當的政策和措施。

## 促進就業

64. 促進就業可幫助失業人士重投勞動市場，建立自信，亦可減輕對社會保障制度的壓力，令社會發展更和諧健康。我在去年的財政預算案已指出，推動經濟發展是解決失業的最有效方法。

65. 要改善失業問題，私營企業的蓬勃發展至為重要。政府亦會繼續投放資源於公共工程項目，並會推動旅遊、物流、環保、文化創意等行業的發展，以及促進市區重建和樓宇管理維修。這些項目不但有助香港的發展，而且會創造更多就業機會。

66. 此外，政府已決定延續公營機構約 11 600 個臨時職位，涉及款額達 8 億 8 千多萬元。政府又推行多項再培訓及技能提升計劃，並透過持續進修基金，鼓勵自我增值，提升個人的競爭力。

## 改善樓宇安全

67. 為了加快舊區更新和樓宇維修的步伐，政府早前公布得到香港房屋協會的支持，推出為數達 30 億元的「樓宇管理維修綜合計劃」，為舊樓業主提供一站式服務，務求整體改善樓宇狀況及居民的生活環境。預計每年會有約 800 幢樓宇受惠。除此以外，我亦會在二〇〇六／〇七年度起的五年裏，預留 8 億 3 千萬元予屋宇署，清拆超過 180 000 個違例僭建物，改善舊樓的安全及面貌。這些計劃會為建造及裝修業帶來一定的就業機會，有助紓緩教育及技術水平較低人士的就業情況。

## 稅務紓緩

68. 在制訂這份財政預算案時，我聽到不少意見要求增加供養父母和子女免稅額。現時供養 60 歲或以上的父母或祖父母的納稅人可享有免稅額。由於經濟轉型，年紀較大但又不足 60 歲的人士，失業情況仍然較為嚴重。雖然這些父母較容易重投全職或部分時間工作，但年輕一代無可避免要承擔更重的供養父母責任。為了減輕他們的負擔，我建議提供每年 15,000 元的免稅額予供養 55 至 59 歲的父母或祖父母的納稅人，而與這些父母或祖父母同住的納稅人則可享有額外的 15,000 元免稅額。

69. 我明白香港人望子成龍，對子女的教育非常重視，加上生活水平提高，父母在子女教育及其他方面的開銷實在不少。因此，我建議把子女免稅額由現時每名子女 30,000 元增加至 40,000 元。有意見認為，政府應提供子女教育稅務優惠。我相信上述增加免稅額的建議，是較為有彈性及簡單的做法，有助減輕家長在子女教育方面的負擔，亦可令更多人受惠。

## 扶貧紓困 助人自助

70. 扶貧是政府的施政重點之一。最近成立的扶貧委員會，反映政府決心幫助社會上的貧困人士，正視他們的需要。扶貧委員會已舉行了第一次會議。會上各委員都同意，以紓緩及預防貧窮和推動助

人自助作為扶貧的目標，並透過多種方式和途徑，以及社會各界的協作，給予貧困人士多元化的發展機會，使他們重拾自信和尊嚴，在社會階梯上力爭上游，活出更豐盛美滿的人生。

71. 政府現時一些政策已是朝着這個目標發展，如「社區投資共享基金」以及剛剛開始接受申請的「攜手扶弱基金」。透過這些基金，我們希望能推動政府、商界和非政府機構的三方合作，並鼓勵各個團體積極動員社會資源，協助個人和社羣，使他們更有能力面對逆境，助人自助。我們會不斷審視這些基金的運作，並在有需要時，檢討基金所需的資源。

72. 我想強調「扶貧」絕不等於「派錢」。因為政府所用的每一分每一毫，都是納稅人辛苦賺回來的，政府必須審慎運用，不可胡亂「派錢」。向貧困人士提供金錢援助，並非脫貧的最佳方法。我相信大部分貧困人士真正所需的，是一個讓他們能夠靠自己的努力，改善自己和家人生活的機會。政府的經濟、就業、教育、培訓和福利等政策，亦會貫徹這個助人自助的理念，讓社會各階層都能積極參與，共同建設一個繁榮和諧的社會。

## 推動環保

73. 推動環保不單可減低浪費，保護及改善環境，確保可持續發展，更有助推動環保工業的發展，創造更多就業機會，提升香港作為國際大都會的生活質素，吸引專才來港，提高香港的競爭力。

74. 考慮到外國的經驗，我認為適度引入「環保稅」，不但有助減少固體廢物的增長，而且可進一步提高市民的環保意識。環境運輸及工務局正研究就廢車胎推行產品責任制，即是由污染環境的相關人士，負責承擔回收再造這些產品的責任，並以「污染者自付」的原則，由污染者承擔有關費用。有關的影響評估研究已經完成。環境運輸及工務局現正考慮各方案的成本效益及對業界的影響，並計劃在本年內就可行的方案諮詢公眾。

75. 我曾在今次的財政預算案公眾諮詢時，提出徵收膠袋稅的建議。眾所周知，一般膠袋廢料不可作生物降解。香港人的膠袋使用量驚人，單是每日傾倒在堆填區的膠袋廢料便達 1 064 公噸，相等於 3 300 多萬個膠袋。每名市民平均每天丟棄近 5 個膠袋，情況嚴重，與推動可持續發展社會的概念背道而馳。環境運輸及工務局會研究如何協助零售業界減少派發膠袋，及怎樣回收再造。該局亦計劃推動市民循環再用膠袋及自備購物袋。此外，他們亦正進行研究，參考海外在膠袋稅或收費上的做法，探討這些措施在香港的可行性。

76. 縱有良好的願望，若沒有社會各界的共同承擔，上述推動環保的構思恐怕難有成效。環境保護關係到社會的長遠福祉。我希望當政府正式提出建議方案時，各界能積極回應。

## 發展大嶼山

77. 大嶼山有極大發展潛力和自然保育及康樂價值，在香港的未來發展方面，擔當重要的角色。我希望能和市民一起制定一套規劃綱領，以達致可持續發展的目標，並務求在經濟發展和自然保育方面，取得適當的平衡。「大嶼山發展專責小組」於去年年底制定了「大嶼山發展概念計劃」，公眾諮詢期剛於上月完結。市民大致支持以一個平衡及協調的方式規劃大嶼山的未來發展，但亦有意見認為不應再在大嶼山進行其他發展。在這樣重大的課題上，社會各界有不同的意見，我是非常理解。我想強調，剛完成的諮詢只是公眾參與的開始。希望大家不要急下定論，並能抱着開放態度，繼續探討這個概念計劃。

## 經濟展望

78. 展望今年香港的經濟，應是穩步向好，但我們仍須密切注意一些風險和變數，例如油價、美元匯價及利率、國際地緣政治所帶來的不明朗因素、全球及亞洲經濟今年是否如預期般維持穩步增長等。長遠來說，我們仍然要面對周邊地區及急促全球化所帶來的激烈競爭。我希望以上勾劃的一些鞏固經濟發展、建設公平及可持續發展社會的措施，有助強化香港的優勢及競爭力，推動經濟增長。

## 二〇〇五年經濟展望

79. 對於今年的外圍經濟環境，我依然審慎樂觀。近期數據顯示，美國的經濟增長步伐仍相當穩健，預期美國的利率只會以溫和幅度上調。歐盟經濟體系可望續有增長。此外，東亞經濟體系的短期增長前景依然樂觀。至於內地方面，經濟維持強勁的勢頭，各項宏觀調控措施應有助解決部分經濟環節的失衡問題，有利長遠的經濟發展。綜合上述因素，雖然今年全球經濟表現或會遜於去年異常強勁的增長，但預料仍會有不錯的升幅。

80. 至於本港，早前美元偏弱，在短期內仍有利香港的出口競爭力，加上環球經濟展望不俗，今年本港對外貿易可望續有佳績。迪士尼樂園即將開幕，相信今年旅遊業會持續興旺。由於收入增加，加上資產市場轉趨活躍，私人消費開支預計會進一步上升。整體需求暢旺，會帶動新的投資開支。

81. 整體而言，預期今年香港經濟會穩健增長，本地生產總值可望有百分之四點五至五點五的升幅。隨着經濟復蘇進一步擴展，以及各個旅遊及基建等項目的發展及落實，總體就業機會將進一步增加，失業情況會續有改善。通脹仍會處於溫和水平，預計全年的綜合消費物價指數僅會微升百分之一點五。

## 中期經濟展望

82. 本港經濟自去年開始有較全面的復蘇。由於內地經濟不斷發展，香港與內地的經濟連繫進一步深化，往後四年香港的經濟可望平穩發展。二〇〇六至二〇〇九年中期經濟實質趨勢增長預測為百分之四。隨着通縮期結束，本地生產總值平減物價指數的中期趨勢升幅預測為百分之一點五。綜合兩者，二〇〇六至二〇〇九年中期經濟名義趨勢增長預測為百分之五點五。



83. 不過，香港的中短期經濟表現會面對內部的挑戰，例如經濟轉型及失業等問題，並會受外圍經濟及金融環境變化的影響。這些外圍變數包括全球經濟會否迅速放緩，原油價格飆升的滯後影響會否較預期嚴重，內地經濟會否需要較長時間軟着陸，人民幣走勢，美元匯價可能大幅波動以致影響全球金融市場的穩定性，以及利率上升的幅度可能比一般預期為大等等。另一方面，隨着經濟持續擴張，我們要確保未來的人力資源及土地供應足以應付社會和經濟發展的需求，以及確保市場有足夠彈性自動調節，以免重蹈以往經濟大幅起落的覆轍。

## 公共財政

### 堅守財政紀律

84. 香港的經濟正穩步向好，政府的財政狀況漸見改善。剛才我提到的二〇〇四／〇五年度預計結算，顯示我們的經營赤字沒有預期的高。展望將來，若經濟持續向好，我去年提出的三大政府財政目標，大部分可望提早完成。這些目標是：

- 在二〇〇八／〇九年度把政府經營開支減至 2,000 億元；
- 致力在二〇〇八／〇九年度恢復經營和綜合帳目收支平衡；及
- 基於「大市場、小政府」的原則，將公共開支佔本地生產總值的比例，控制在百分之二十或以下。

85. 根據最新預算：

- 二〇〇四／〇五年度的經營開支預計將降至 2,012 億元，幾乎達到 2,000 億元的目標；
- 預計經營帳目將可如期於二〇〇八／〇九年度達致收支平衡。綜合帳目估計更會提早一年，即在二〇〇七／〇八年度達致收支平衡；及

- 公共開支佔本地生產總值的比例，在二〇〇五／〇六年度將降至百分之二十點二，預計在二〇〇六／〇七年度可降至百分之二十以下。

86. 雖然政府財政狀況有所改善，但我們不可因為單單一年的好轉，便放鬆財政紀律，大灑金錢，大幅減稅。自一九九八／九九年度出現經營赤字以來，我們的儲備已累積減少約百分之三十七，即1,700億元左右。加上香港的經濟正值鞏固期，經濟前景仍有一定的變數，而香港是一個國際城市，經濟易受外圍因素影響，若經濟前景有變，財政預測便須重新訂定。我重申政府會繼續審慎理財，量入為出，力求收支平衡，避免赤字，並使財政預算與本地生產總值的增長率相適應。

## 經營開支預算

87. 我已重新檢討在去年訂下的經營開支指引，並將二〇〇五／〇六年度的預算由2,106億元向下調整至2,080億元，減少26億元。這反映各部門努力節流的成果及其實際需要。事實上，公務員編制已由去年三月的170,600個職位進一步減至現時的約166,000個，並會在明年三月再減至約163,300個。不過，政府在新的開支預算下仍有154億元的經營赤字。

## 非經營開支預算

88. 非經營開支主要涉及基建投資項目。我們會以「應用則用」的原則，投入資源，以配合香港的長遠發展需要。我們會繼續去年的承諾，平均每年預留約290億元作為工務工程費用。當然，我們會積極研究引進私營機構的資金和人才，設計、興建及管理合適的項目。

89. 二〇〇五／〇六年度政府非經營開支預算為398億元。未來五年，非經營開支平均每年約430億元。

## 開支分配

90. 我們預計二〇〇五／〇六年度政府的整體開支總額為2,478億元，其中教育、社會福利、衛生及保安佔整體開支超過六成。至於開支細項方面，教育佔百分之二十三點五；社會福利佔百分之十四點六；衛生佔百分之十三；保安佔百分之十點六。

## 收入

### 稅項

91. 由於現時經濟剛復蘇過來，我認為政府應盡量藏富於民，以幫助推動消費及其他投資活動。所以，在收入方面，我沒有打算加稅或開徵任何新稅項。我剛才已建議了一些稅務寬減，希望有助紓緩納稅人的負擔。

### 薪俸稅

92. 有政黨及立法會議員提出，政府應暫緩執行於二〇〇三／〇四年度提出的薪俸稅第二階段調整，或把薪俸稅率及稅階減至二〇〇三／〇四年度以前的水平。我明白市民希望政府能減輕他們的稅務負擔，但停止執行第二階段的薪俸稅調整將令政府收入每年減少33億元。由於政府財赤未除，我認為現時並不適宜調整薪俸稅的稅率及稅階。但為了減輕納稅人的負擔，我剛才已建議提供適用於55至59歲的受供養父母或祖父母的免稅額，估計會令約100 000名納稅人受惠，稅收將每年減少4億5千萬元。另外，我建議增加子女免稅額，這將令300 000名納稅人受惠，稅收將每年減少6億2千萬元。我們將盡快向立法會提交有關的條例草案。

### 遺產稅

93. 至於遺產稅，我剛才已建議取消，政府的收入將因此而每年減少約15億元。我們會盡快向立法會提交有關條例草案。

## 含酒精飲品應課稅品稅

94. 在去年的財政預算案中，我承諾檢討含酒精飲品應課稅品稅(酒稅)。我們已就該稅項進行了為期兩個月的公眾諮詢。我想強調，酒稅不只適用於葡萄酒，其他含酒精飲品，例如啤酒、米酒、烈酒等，都包括在內。

95. 公眾意見相當分歧。贊成酒稅維持不變的人士認為，該稅項不單可為政府提供穩定收入，亦有助鼓勵市民減少飲酒，符合保障公眾健康的目的。贊成調低酒稅的人士則認為這有助刺激消費。相較鄰近地方，例如內地及澳門，香港的酒稅偏高。

96. 社會上部分人士誤以為喝酒，特別是紅酒，只是一小撮富裕人士的嗜好。但是，根據去年的數據，香港最暢銷的10種葡萄酒，每瓶的平均零售價只是55元。相反，被徵收超過500元稅款的高價葡萄酒，以飲用量計算只佔整體葡萄酒市場的百分之零點一，比例極低。因此調低酒稅既能使消費者得益，亦有助推廣香港的飲食文化。事實上，旅遊界及商界許多人士向我反映，香港有條件成為酒類飲品的展銷及批發中心。

97. 不過，考慮到社會上的分歧，我決定現階段不作任何調整。

## 差餉

98. 物業的應課差餉租值取決於物業的市場租金，因此會隨着市場的情況而出現波動。正因如此，物業的應課差餉租值自一九九九／二〇〇〇年度以來連續數年下跌，累積跌幅平均約為百分之三十九。最新的全面重估顯示，應課差餉租值平均上升約百分之七，為六年來首次回升。來年的差餉徵收率將維持在百分之五的水平。預計約百分之六十五的繳納差餉人士在下年度的差餉負擔將會增加，增幅平均約為每月40元。

## 政府收費

99. 在過去數月，政府已向立法會有關的事務委員會提出調整部分不直接影響民生或一般營商活動的收費建議，如貯油裝置牌照費及一般建築承建商註冊費。我感謝參與有關事務委員會的議員能夠本着公平、客觀的原則，考慮這些建議。政府會根據「用者自付」的原則，繼續制定其他調整收費建議。

## 政府資產出售及證券化

100. 政府去年成功發行 60 億元的「五隧一橋」收入證券化債券及 200 億元的債券。雖然香港房屋委員會的分拆出售零售和停車場設施計劃受到阻延，但這並不影響政府把資產出售或證券化的意向，例如政府正就機場管理局私有化的計劃諮詢公眾，以及繼續與兩鐵磋商合併建議。把政府資產出售或證券化，一方面為市民提供更多的投資選擇，另一方面令有關的資源運用更有效益。政府會按「大市場，小政府」的原則，選擇合適的資產出售或證券化，減低公營部門佔整體經濟的比重，給予私營市場更大的發展空間。

## 稅制

### 私人醫療保險扣稅優惠

101. 有議員建議，為了鼓勵市民購買私人醫療保險，減輕對公共醫療服務的依賴，幫助推動私營醫療服務的發展，政府可就保費提供扣稅優惠。提供扣稅優惠只是鼓勵市民購買私人醫療保險的其中一個方法。要減輕市民對公營醫療服務的依賴，需要整體考慮其他措施的配合。衛生福利及食物局會在未來兩年半就公共醫療服務的融資及財政穩健進行研究。我們考慮整體醫療融資方案時，會一併考慮稅務安排。

## 商品及服務稅

102. 我在去年提到研究開徵商品及服務稅。有意見認為該稅項屬累退性質，對基層市民不公平。不過，亦有意見支持實施該稅項，因為這符合「能者多付」的原則。富有人士消費能力較高，相對來說會繳交較多商品及服務稅。

103. 我明白部分市民對開徵商品及服務稅的憂慮。但我必須強調，香港會繼續維持低稅率及簡單稅制，這是我們賴以成功的基礎。建議開徵商品及服務稅，並非要加重基層市民的稅務負擔，而是要擴闊香港的稅基，使政府稅收較為穩定，從而減輕政府對不穩定收入的依賴。事實上，政府的主要經常收入，即薪俸稅和利得稅，大部分來自少數的納稅人或企業，而這些稅項收入又極受經濟波動影響，稅基狹窄的問題已顯而易見。國際貨幣基金組織亦指出，香港應實施商品及服務稅，以解決結構性財赤問題。

104. 政府的內部委員會已就該稅項進行研究。我們會在今年較後時間發表諮詢文件，徵詢公眾的意見。文件將提供進一步的資料，讓市民對該稅項有更深入的了解。國際經驗顯示，由決定開徵到實際收取有關稅項，大概需要三年時間準備。因此，市民會有足夠時間，對有關稅項進行深入、全面和理性的討論，無須急下定論。開徵該稅項對香港的稅制及政府的財政穩健有深遠的影響，我們會小心聆聽市民的意見。

## 中期預測與財政儲備

### 中期財政預測

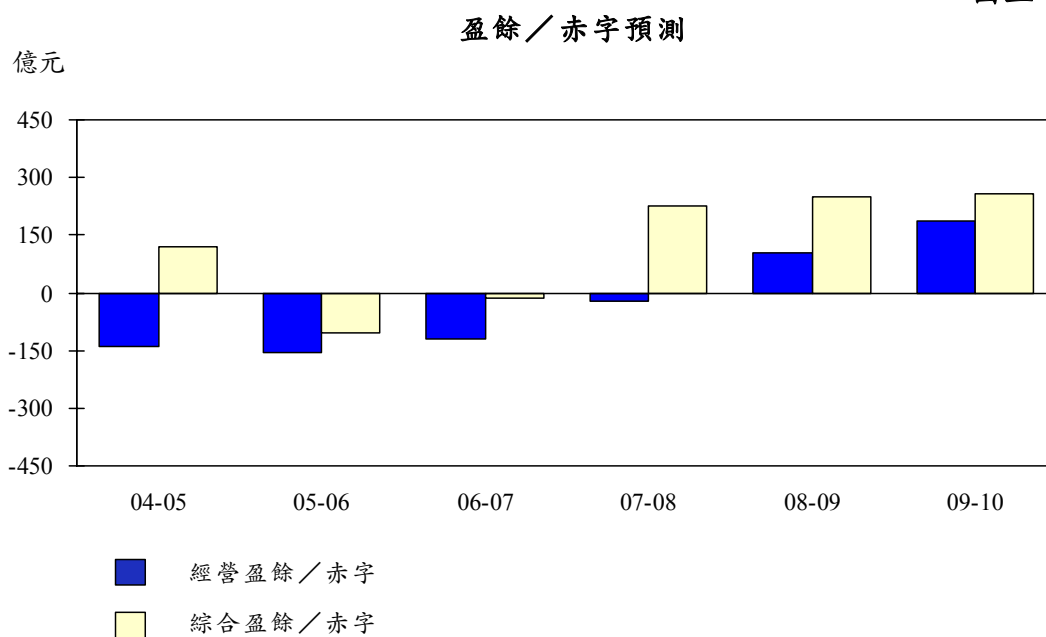
105. 假如預期的經濟增長達標，而開支、收入等建議落實，我們預計二〇〇五／〇六至二〇〇九／一〇年度的中期預測如下：

年度	2005-06 (億元)	2006-07 (億元)	2007-08 (億元)	2008-09 (億元)	2009-10 (億元)
經營收入	1,926	1,950	2,013	2,103	2,212
經營開支	2,080	2,071	2,035	2,000	2,025
經營盈餘／(赤字)	(154)	(121)	(22)	103	187
非經營收入	505	617	694	608	537
非經營支出(已計入資本 投資基金支出)	456	482	444	435	433
非經營盈餘	49	135	250	173	104
政府債券償還款項	—	26	—	27	35
已計入政府債券償還款項 的非經營盈餘	49	109	250	146	69
未計入政府債券償還款項 的綜合盈餘／(赤字)	(105)	14	228	276	291
- 佔本地生產總值的百分率	0.8%	0.1%	1.5%	1.8%	1.8%
已計入政府債券償還款項 的綜合盈餘／(赤字)	(105)	(12)	228	249	256
- 佔本地生產總值的百分率	0.8%	0.1%	1.5%	1.6%	1.5%
財政儲備結餘	2,768	2,756	2,984	3,233	3,489
- 相等於政府開支的月數	13	13	14	16	17
公共開支	2,686	2,702	2,664	2,616	2,640
- 佔本地生產總值的百分率	20.2%	19.2%	17.9%	16.7%	16.0%

106. 我們預計二〇〇五／〇六年度的經營赤字為 154 億元，以後會逐年遞減，預計二〇〇八／〇九年度會出現 103 億元的盈餘，達到經營帳目收支平衡的目標。到二〇〇九／一〇年度，盈餘會進一步增加至 187 億元。

107. 綜合帳目方面，我們估計二〇〇五／〇六年度會錄得 105 億元赤字，相等於該年估計的本地生產總值的百分之零點八。展望未來，綜合帳目的赤字亦會逐年遞減，並會在二〇〇七／〇八年度達到收支平衡，提早一年達標。二〇〇九／一〇年度的盈餘預計將達 256 億元，相等於該年估計的本地生產總值的百分之一點五。

圖五



## 財政儲備

108. 財政儲備預計在本年三月三十一日為 2,873 億元，相等於 14 個月的政府開支。預計財政儲備於未來五年會維持在 2,700 億元至 3,400 億元的水平，相等於 13 至 17 個月的政府開支。



## 小結

109. 我承諾政府會堅守財政紀律。政府既有決心，亦有能力達到定下的財政目標。去年，我認定「先節流」和控制政府經營開支為我的首要工作。由於各部門同事的共同努力，我們的節流措施已初見成效。政府其中一個財政目標，是在二〇〇八／〇九年度把政府經營開支減至 2,000 億元。二〇〇四／〇五年度我們預計把這開支減至 2,012 億元。其次，政府會把公共開支佔本地生產總值的比例，控制在百分之二十或以下，預計我們在明年會把比例降至百分之二十點二。我亦預期可在二〇〇七／〇八年度達致綜合帳目收支平衡，提前一年達標。在不影響恢復財政平衡這個目標的前提下，我提出了一些稅務寬減，以減輕納稅人的負擔。我建議取消遺產稅，以進一步推動香港作為一個國際金融中心的發展。至於引入商品及服務稅的建議，我們定會充分聽取公眾意見。

## 結語

110. 主席女士，香港的經濟重回升軌，公共財政稍有改善，這無疑是值得鼓舞。有部分人士因此認為今年的財政預算案即使不大灑金錢或大幅減稅，也可放鬆節流的力度。我不敢苟同。我們應該把眼光放遠一點，放下短暫利益和政治考慮，共同為香港打穩基礎，為我們的長遠發展創造有利條件，令香港能從競爭中脫穎而出。

111. 今年的財政預算案是以穩定和發展為基調。我會堅守「市場主導、政府促進」的原則。政府會更主動、更積極地做好促進的工作，為企業提供優越的營商平台。同時，我們會嚴守財政紀律，致力善用資源，藏富於民。當然，我們在推動發展的同時，不會忽略社會上有需要的人士。

112. 香港曾經歷不少挑戰，但我們每次都能再創高峯，充分反映香港人能自強不息、懂得把握機遇、勇往直前。我作為特區政府團隊的一分子，必定會以長遠的目光，實事求是的態度，回應市民的訴求，照顧社會上不同階層的利益及需要，積極進取，貫徹始終。讓我們和衷共濟，攜手努力，共同建設一個有聲有色、和諧美好的香港。

---

113. 主席女士，由於今年在財政預算案公布後，立法會將在復活節期間休會，並於四月，即進入新財政年度後才復會，所以我宣讀完這份財政預算案後，財經事務及庫務局局長隨即會向立法會動議通過臨時撥款決議案，申請臨時撥款，以便政府能在新財政年度開始至《撥款條例》通過的一段期間繼續提供各項現有服務。我希望議員留步，並於今天的會議通過臨時撥款議案。我在此感謝各位議員的合作及諒解。

## 薪俸稅免稅額的調整

	現行免稅額	建議免稅額	增幅	
	(元)	(元)	(元)	(%)
<b>個人免稅額：</b>				
基本	100,000	100,000	—	—
已婚人士	200,000	200,000	—	—
單親	100,000	100,000	—	—
<b>額外免稅額：</b>				
子女：				
第一至第九名子女	30,000	40,000	10,000	33.3
供養父母/祖父母或外祖父母：				
年齡 60 歲或以上				
基本	30,000	30,000	—	—
額外免稅額 (與納稅人同住的受供養家屬)	30,000	30,000	—	—
年齡 55 至 59 歲				
基本	—	15,000		新增
額外免稅額 (與納稅人同住的受供養家屬)	—	15,000		新增
供養兄弟/姊妹	30,000	30,000	—	—
傷殘受養人	60,000	60,000	—	—

## 全面重估應課差餉租值 對須繳差餉的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇五至〇六年度		
	應課差餉租值的平均增幅 <sup>(6)</sup>	新的平均應繳差餉	增加款額
	%	元/每月	元/每月
小型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	5	218	11
中型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	9	520	43
大型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	9	1,341	106
公屋住宅單位 <sup>(2)</sup>	4	122	4
<b>所有住宅物業<sup>(3)</sup></b>	<b>6</b>	<b>234</b>	<b>13</b>
舖位及商業樓宇	8	1,470	110
寫字樓	11	1,052	103
工業樓宇 <sup>(4)</sup>	8	541	39
<b>所有非住宅物業<sup>(5)</sup></b>	<b>8</b>	<b>1,490</b>	<b>104</b>
<b>所有類別物業</b>	<b>7</b>	<b>405</b>	<b>25</b>

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及停車位。

(6) 二〇〇五至〇六年度的應課差餉租值反映自二〇〇三年十月一日至二〇〇四年十月一日的市面租值的變動。

## 全面重估應課差餉租值 對須繳地租的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇五至〇六年度		
	應課差餉租值的平均增幅 <sup>(6)</sup>	新的平均應繳地租	增加款額
	%	元/每月	元/每月
小型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	5	124	6
中型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	10	290	25
大型私人住宅單位 <sup>(1)</sup>	8	631	48
公屋住宅單位 <sup>(2)</sup>	4	71	3
所有住宅物業 <sup>(3)</sup>	6	135	8
舖位及商業樓宇	5	814	39
寫字樓	10	1,117	106
工業樓宇 <sup>(4)</sup>	8	335	26
所有非住宅物業 <sup>(5)</sup>	7	830	52
所有類別物業	6	224	13

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及停車位。

(6) 二〇〇五至〇六年度的應課差餉租值反映自二〇〇三年十月一日至二〇〇四年十月一日的市面租值的變動。

## 二〇〇四年經濟表現

1. 二〇〇四年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的估計增減率：

	(%)
(a) 以下各項的實質增長率：	
私人消費開支	6.7
政府消費開支	0.5
本地固定資本形成總額	4.5
其中包括：	
樓宇及建造	-10.3
機器、設備及電腦軟件	12.2
整體貨物出口	15.3
轉口	16.3
港產品出口	2.4
貨物進口	14.1
服務輸出	14.9
服務輸入	10.5
<b>本地生產總值</b>	<b>8.1</b>
人均本地生產總值，實質增長	6.9
以當時市價計算的人均本地生產總值	186,300港元 (23,900美元)
(b) 以下指數的增減率：	
綜合消費物價指數	-0.4
本地生產總值平減物價指數	-2.8
政府消費開支平減物價指數	-3.0
(c) 名義本地生產總值增長率	5.1

## 2. 轉口及港產品出口每年實質增長率：

	轉口 (%)	港產品出口 (%)
二〇〇二年	11	-11
二〇〇三年	16	-7
二〇〇四年	16	2
在二〇〇四年整體貨物出口總值 所佔百分比	94	6

## 3. 留用貨物進口每年實質增長率：

	留用貨物進口					
	總額 (%)	消費品 (%)	食品 (%)	資本貨物 (%)	原料及 半製成品 (%)	燃料 (%)
二〇〇二年	2	6	5	-14	10	5
二〇〇三年	6	1	2	6	8	-1
二〇〇四年	9	3	6	13	8	8

## 4. 按種類劃分的留用資本貨物進口每年實質增長率：

	留用資本貨物進口				
	總額 (%)	辦公室機器 (%)	工業機器 (%)	建築機器 (%)	電訊設備 (%)
二〇〇二年	-14	-12	-1	11	-2
二〇〇三年	6	6	-7	-19	12
二〇〇四年	13	2	20	-11	31

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增長率：

	服務輸出				
	總額 (%)	與貿易	運輸服務 (%)	旅遊服務 (%)	金融、商用及
		有關的服務 (%)			其他服務 (%)
二〇〇二年	12	13	12	26	-1
二〇〇三年	6	17	*	-3	2
二〇〇四年	15	15	17	19	7

\* 增減少於0.5%。

6. 二〇〇四年以本地生產總值為基礎計算的本港有形及無形貿易差額：

	(10億港元)
整體貨物出口	2,027.0
貨物進口	2,099.5
<b>有形貿易差額</b>	<b>-72.5</b>
服務輸出 <sup>(註1)</sup>	407.6
服務輸入 <sup>(註1)</sup>	225.0
<b>無形貿易差額<sup>(註1)</sup></b>	<b>182.6</b>
<b>綜合有形及無形貿易差額<sup>(註1)</sup></b>	<b>110.0</b>

註1 初步數字。



7. 失業率及就業不足率每年平均數，與勞動人口及總就業人數的增減率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長 (%)	總就業人數 增長 (%)
二〇〇二年	7.3	3.0	1.8	-0.6
二〇〇三年	7.9	3.5	0.3	-0.4
二〇〇四年	6.8	3.3	0.9	2.1

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數 (%)	甲類消費 物價指數 (%)	乙類消費 物價指數 (%)	丙類消費 物價指數 (%)
二〇〇二年	-3.0	-3.2	-3.1	-2.8
二〇〇三年	-2.6	-2.1	-2.7	-2.9
二〇〇四年	-0.4	*	-0.5	-0.9

\* 增減少於0.05%。

## 二〇〇五年經濟展望

二〇〇五年本地生產總值及物價的預測增減率：

	(%)
<b>本地生產總值</b>	
實質本地生產總值	4.5 至 5.5
名義本地生產總值	3.5 至 4.5
人均本地生產總值，實質增長	3.7 至 4.7
以當時市價計算的人均本地生產總值	191,400-193,300 港元 (24,500-24,800 美元)
<b>綜合消費物價指數</b>	1.5
<b>本地生產總值平減物價指數</b>	-1
<b>政府消費開支平減物價指數</b>	-1.5

目錄	頁數
第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 — 二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度 中期預測	7
第 III 部 — 中期預測中政府開支、公共開支與本地生產 總值的關係	10
第 IV 部 — 或有負債的估計	12

## 第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則

1. 中期預測是利用數個電腦模式作出的。這些模式反映出一系列與政府每項收支的決定因素有關的假設，其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即詳細假設)。所有假設都以一些對過去和預期趨勢所進行的研究為根據。

### 一般經濟假設

#### 實質本地生產總值

2. 預測二〇〇五年本地生產總值的實質增長為4.5%至5.5%。就策劃而言，其後二〇〇六至二〇〇九年四年期間的經濟趨勢實質增長率，假設為每年4%。我們在作出中期預測時，參考了二〇〇五年本地生產總值預測增長變動幅度的中點。

#### 物價變動

3. 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二〇〇五年會下跌1%。在二〇〇六至二〇〇九年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年1.5%。至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二〇〇五年會上升1.5%，其後二〇〇六至二〇〇九年期間的趨勢增長率則假設為每年3.0%。

#### 名義本地生產總值

4. 一併計及實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數的假設趨勢增減率，預測二〇〇五年本地生產總值的名義增長率為3.5%至4.5%，而二〇〇六至二〇〇九年期間的名義趨勢增長率則假設為每年5.5%。

### 詳細假設

5. 中期預測採用了多項與預測期內的收支增減模式有關的詳細假設，下列是其中一些已計及的因素—

- 基本工程的估計現金流量，
- 這些基本工程的預測完成日期，以及其後在人手和運作方面的經常開支，
- 新訂政策所導致的承擔的估計現金流量，
- 預期社會對個別服務需求的模式，
- 來自個別收入來源的收益趨勢，以及
- 在二〇〇五年財政預算案實施的新收入／開支措施。

### 財政預算準則

6. 除上述預測用的假設外，還有多項準則，用以衡量各項預測結果整體上是否與財政預算政策相符。

7. 下列為較重要的財政預算準則—

#### — 財政預算盈餘／赤字

政府的目標，是在二〇〇八／〇九年度使綜合帳目及經營帳目達到收支平衡。較長遠而言，政府需要獲得經營盈餘，以支付部分非經營開支。

#### — 經營開支

政府的目標，是在二〇〇八／〇九年度把經營開支削減至2,000億元。

#### — 非經營開支

由於本質使然，非經營開支的水平預料會略為上落不定。不過，政府的目標，是在一段期間內，把非經營開支維持在開支指引所定的範圍內。

#### — 開支總額

這方面的大原則是，以實質及名義計算，開支增長在一段期間不應超過經濟增長。政府的目標，是在二〇〇八／〇九年度，把公共開支佔本地生產總值的比例控制在20%或以下。

#### — 收入政策

中期預測已顧及在一段期間內，政府要維持收入的實質價值。

#### — 財政儲備

政府的長遠目標，是把儲備的水平維持在相等於約12個月的政府開支總額。

## 第 II 部 — 二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度中期預測

8. 這次中期預測(註 a)的摘要載於下表。該表顯示預測的政府財政狀況—

表 1

(百萬元)	原來 預算*	修訂 預算	預測數字				
	2004-05	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10
<b>經營帳目</b>							
經營收入(註 b)	155,593	175,640	181,388	184,111	189,929	197,939	207,804
經營開支(註 c)	212,200	201,241	208,000	207,080	203,540	200,000	202,500
未計入投資收入的盈餘/(赤字)	<b>(56,607)</b>	<b>(25,601)</b>	<b>(26,612)</b>	<b>(22,969)</b>	<b>(13,611)</b>	<b>(2,061)</b>	<b>5,304</b>
投資收入(註 b)	10,039	11,453	11,161	10,878	11,360	12,367	13,405
已計入投資收入的經營盈餘/(赤字)	<b>(46,568)</b>	<b>(14,148)</b>	<b>(15,451)</b>	<b>(12,091)</b>	<b>(2,251)</b>	<b>10,306</b>	<b>18,709</b>
<b>非經營收支表</b>							
非經營收入(註 d)	18,624	39,839	42,159	40,619	41,687	43,458	44,110
出售資產收入(註 d)	11,000	6,177	5,401	18,126	24,770	14,225	6,226
非經營支出(註 e)	29,624	46,016	47,560	58,745	66,457	57,683	50,336
未計入投資收入/利息支出的盈餘/(赤字)	53,418	48,058	44,741	47,403	43,613	42,791	42,734
投資收入(註 d)	(23,794)	(2,042)	2,819	11,342	22,844	14,892	7,602
利息支出(註 e 及 f)	2,215	3,192	2,940	2,930	2,987	3,173	3,397
已計入投資收入/利息支出的盈餘/(赤字)	500	442	853	826	799	754	642
債券及票據的淨收入(註 d 及 f)	<b>(22,079)</b>	<b>708</b>	<b>4,906</b>	<b>13,446</b>	<b>25,032</b>	<b>17,311</b>	<b>10,357</b>
- 隧橋費收入債券	6,000	5,522	—	—	—	—	—
- 其他政府債券及票據	20,000	19,871	—	—	—	—	—
政府債券及票據的償還款項(註 e 及 f)	—	—	—	2,550	—	2,700	3,500
已計入債券發行/償還款項 非經營盈餘/(赤字)	<b>3,921</b>	<b>26,101</b>	<b>4,906</b>	<b>10,896</b>	<b>25,032</b>	<b>14,611</b>	<b>6,857</b>
<b>綜合帳目</b>							
截至四月一日的財政儲備	266,448	275,343	287,296	276,751	275,556	298,337	323,254
經營盈餘/(赤字)	(46,568)	(14,148)	(15,451)	(12,091)	(2,251)	10,306	18,709
未計入債券發行/償還款項 非經營盈餘/(赤字)	(22,079)	708	4,906	13,446	25,032	17,311	10,357
綜合盈餘/(赤字)	<b>(68,647)</b>	<b>(13,440)</b>	<b>(10,545)</b>	<b>1,355</b>	<b>22,781</b>	<b>27,617</b>	<b>29,066</b>
債券及票據的淨收入	6,000	5,522	—	—	—	—	—
- 隧橋費收入債券	20,000	19,871	—	—	—	—	—
- 其他政府債券及票據	—	—	—	2,550	—	2,700	3,500
已計入債券發行/償還款項 綜合盈餘/(赤字)	<b>(42,647)</b>	<b>11,953</b>	<b>(10,545)</b>	<b>(1,195)</b>	<b>22,781</b>	<b>24,917</b>	<b>25,566</b>
截至三月三十一日的財政儲備 相等於政府開支的月數	<b>223,801</b>	<b>287,296</b>	<b>276,751</b>	<b>275,556</b>	<b>298,337</b>	<b>323,254</b>	<b>348,820</b>
截至三月三十一日的未償還債項(註 f)	10	14	13	13	14	16	17
- 隧橋費收入債券	6,000	5,667	4,877	4,538	3,319	2,979	1,840
- 其他政府債券及票據	20,000	20,000	20,000	17,450	17,450	14,750	11,250

\* 我們已把隧橋費收入債券的淨收入和債券利息支出重新分類。二〇〇四／〇五年度未計入債券的原來預算綜合赤字現為 686.47 億元(相對於二〇〇四年財政預算案所示的 621.47 億元)，而已計入債券的綜合赤字仍保持為 426.47 億元。

註 一

## (a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，並反映收入和支出預測，不論這些收支是否屬經營或非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及各個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。

## (b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二〇〇五年財政預算案中的寬減措施，並包括以下項目—

	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10
(百萬元)						
未計入投資收入的經營收入	175,640	181,388	184,111	189,929	197,939	207,804
投資收入	11,453	11,161	10,878	11,360	12,367	13,405
總額	187,093	192,549	194,989	201,289	210,306	221,209

- (ii) 在這個中期預測內，記入經營帳目的投資收入包括收入總目物業及投資項下的政府一般收入帳目的投資收入，以及土地基金的投資收入。整個中期預測期間的投資回報率假設為每年5%。

## (c) 經營開支

- (i) 二〇〇四/〇五年度及二〇〇五/〇六年度的經營開支，已計及自願退休計劃所需開支，估計分別為40億元及4億元。在有關計劃下支付的一筆過款項，包括付予自願退休人員的折算退休金及補償金。
- (ii) 二〇〇四/〇五年度至二〇〇九/一〇年度的經營開支額，已計及分別在二〇〇四年一月一日及二〇〇五年一月一日實行的兩階段減薪安排。

## (d) 非經營收入

- (i) 非經營收入的分項數字如下—

	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10
(百萬元)						
政府一般收入帳目	3,652	5,008	3,193	2,183	2,104	762
基本工程儲備基金	31,368	32,161	33,753	35,620	37,591	39,671
資本投資基金	2,389	2,432	2,009	1,938	1,488	871
創新及科技基金	14	—	—	—	—	—
貸款基金	1,412	1,527	584	816	1,075	1,551
獎券基金	1,004	1,031	1,080	1,130	1,200	1,255
未計入出售資產、投資及發行 債券等收入的非經營收入	39,839	42,159	40,619	41,687	43,458	44,110
出售資產收入	6,177	5,401	18,126	24,770	14,225	6,226
投資收入	3,192	2,940	2,930	2,987	3,173	3,397
債券及票據的淨收入	25,393	—	—	—	—	—
總額	74,601	50,500	61,675	69,444	60,856	53,733

- (ii) 在這個中期預測內，記入基本工程儲備基金的每年地價收入均假設為本地生產總值的2.4%。
- (iii) 在這個中期預測內，記入非經營收支表的投資收入包括土地基金以外的各基金(即資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金)的投資收入。

(e) 非經營支出

非經營支出的分項數字如下—

(百萬元)	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10
政府一般收入帳目	1,790	1,628	4,015	4,060	4,105	4,152
基本工程儲備基金	34,858	32,035	33,581	33,669	33,665	33,999
資本投資基金	6,767	5,802	3,956	503	284	250
賑災基金	36	—	—	—	—	—
創新及科技基金	470	809	809	809	809	809
貸款基金	2,973	3,259	4,052	4,019	3,518	3,363
獎券基金	1,164	1,208	990	553	410	161
未計入政府債券及票據的 利息支出及償還款項的 非經營支出	48,058	44,741	47,403	43,613	42,791	42,734
利息支出	442	853	826	799	754	642
政府債券及票據的償還款項	—	—	2,550	—	2,700	3,500
總額	48,500	45,594	50,779	44,412	46,245	46,876

(f) 政府債券及票據

- (i) 在二〇〇四／〇五年度，政府推出兩種債券，即二〇〇四年四月發行的60億元隧橋費收入債券及二〇〇四年七月發行總值200億元的全球債券。這兩種債券的淨收入已記入基本工程儲備基金。
- (ii) 債券及票據的利息支出和償還款項只屬於環球債券，與隧橋費收入債券無關。隧橋費收入債券的利息支出和償還款項會直接從有關的隧道及橋樑的收費收入淨額中扣除。在預測政府的經營收入時，這些用作還款的隧橋費收入已予扣除。

### 第 III 部 — 中期預測中政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

9. 為方便監察起見，政府本身的開支會與房屋委員會和營運基金(統稱“其他公營機構”)的開支合併計算，以便把公共開支總額與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 2

(百萬元)	原來 預算	修訂 預算	預測數字				
	2004-05	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10
經營開支	212,200	201,241	208,000	207,080	203,540	200,000	202,500
非經營開支	46,539	41,733	39,792	44,273	43,909	43,261	43,126
政府開支總額	258,739	242,974	247,792	251,353	247,449	243,261	245,626
其他公營機構開支	27,235	22,285	20,798	18,835	18,968	18,333	18,327
公共開支總額 (註 a)	285,974	265,259	268,590	270,188	266,417	261,594	263,953
本地生產總值(按曆年計)	1,269,744	1,281,999	1,332,877	1,406,722	1,484,658	1,566,913	1,653,724
本地生產總值的增長 (註 b)							
以貨幣計算		5.1%	4.0%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%
以實質計算		8.1%	5.0%	4.0%	4.0%	4.0%	4.0%
政府開支的增長 (註 c)							
以貨幣計算		-0.1%	2.0%	1.4%	-1.6%	-1.7%	1.0%
以實質計算		1.7%	2.7%	0.5%	-2.5%	-2.7%	-0.2%
公共開支的增長 (註 c)							
以貨幣計算		-2.2%	1.3%	0.6%	-1.4%	-1.8%	0.9%
以實質計算		-0.5%	1.9%	-0.3%	-2.3%	-2.8%	-0.2%
公共開支在本地生產總值所佔百分率	22.5%	20.7%	20.2%	19.2%	17.9%	16.7%	16.0%

註一

- (a) 公共開支包括政府開支(即所有記入政府一般收入帳目的開支及由政府的法定基金(不包括資本投資基金)所支付的開支)，以及營運基金及房屋委員會的開支。但政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局、地鐵有限公司和九廣鐵路公司，其開支則不包括在內。同樣地，資本投資基金的墊款及股本投資，以及政府債券及票據的償還款項，亦不包括在內，因為這些款項並不代表政府實際所用資源。
- (b) 二〇〇五/〇六年度以貨幣計算的4.0%本地生產總值增長率，是二〇〇五年本地生產總值的預測名義增長幅度3.5%至4.5%的中點。本地生產總值的實質增長率5.0%，亦是二〇〇五年本地生產總值的預測實質增長幅度4.5%至5.5%的中點。
- (c) 增長率是與一年前同期比較的變動。例如，二〇〇四/〇五年度的數字是指二〇〇四/〇五年度修訂預算和二〇〇三/〇四年度實際開支之間的變動。二〇〇五/〇六年度的數字是指二〇〇五/〇六年度預測數字與二〇〇四/〇五年度修訂預算之間的變動，如此類推。



10. 表3顯示二〇〇五年預算案撥款額、政府開支與公共開支的關係，並顯示預算案收入措施對二〇〇五/〇六年度整體盈餘/赤字的影響。

二〇〇五/〇六年度  
政府開支與公共開支的關係

(百萬元)

表 3

收支組成部分	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
<b>開支</b>					
政府一般收入帳目					
經營帳					
經常	199,117	199,117	—	199,117	199,117
非經常	8,883	8,883	—	8,883	8,883
資本帳					
機器、設備及工程	824	—	824	824	824
資助金	804	—	804	804	804
	209,628	208,000	1,628	209,628	209,628
轉撥各基金的款項	5,028	—	—	—	—
基本工程儲備基金	—	—	32,888	32,888	32,888
創新及科技基金	—	—	809	809	809
貸款基金	—	—	3,259	3,259	3,259
獎券基金	—	—	1,208	1,208	1,208
營運基金	—	—	—	—	3,109
房屋委員會	—	—	—	—	17,689
	214,656	208,000	39,792	247,792	268,590
<b>收入(實施預算案收入措施前)</b>					
政府一般收入帳目					
稅收		155,028	1,510	156,538	
其他收入		31,905	3,998	35,903	
土地基金		186,933	5,508	192,441	
		6,376	—	6,376	
		193,309	5,508	198,817	
基本工程儲備基金		—	33,820	33,820	
資本投資基金		—	2,482	2,482	
公務員退休金儲備基金		—	784	784	
賑災基金		—	2	2	
創新及科技基金		—	208	208	
貸款基金		—	1,547	1,547	
獎券基金		—	1,248	1,248	
出售資產收入		—	5,401	5,401	
		193,309	51,000	244,309	
<b>實施預算案收入措施前的盈餘/(赤字)</b>		(14,691)	11,208	(3,483)	
減：預算案收入措施的影響		760	500	1,260	
<b>實施預算案收入措施後的盈餘/(赤字)</b>		(15,451)	10,708	(4,743)	
減：資本投資基金的墊款及股本投資		—	5,802	5,802	
<b>綜合盈餘/(赤字)</b>		(15,451)	4,906	(10,545)	

## 第IV部 一 或有負債的估計

11. 在二〇〇四年三月三十一日政府的或有負債，以及一旦這些或有負債在二〇〇五年三月三十一日或二〇〇六年三月三十一日仍未達成協議的有關估計負債額，現載列如下，作為中期預測的補充資料：

(於三月三十一日)	2004 百萬元	2005 百萬元	2006 百萬元
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	9,499	9,983	10,383
訴訟			
— 政府就有關方面因質疑在二〇〇二年十月、二〇〇四年一月和二〇〇五年一月調整公務員薪酬的兩條減薪法例是否合法而進行的司法覆核提出上訴	—	5,400	9,600
— 其他	113	119	124
可能對亞洲開發銀行認購的股本	2,069	2,069	2,069
對中小企業信貸保證計劃、電影貸款保證基金及為受嚴重急性呼吸系統綜合症影響的行業而設的貸款擔保計劃作出的保證	3,680	4,092	3,850
總額	15,361	21,663	26,026

目錄

第 I 部 — 預算與經濟的關係

二 五 / 六年度政府開支、  
公共開支與本地生產總值的關係

第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共 / 政府開支分析

經常公共開支 — 與一年前同期比較的變動

經常政府開支 — 與一年前同期比較的變動

按政策組別列出的開支百分比 —

經常公共開支

經常政府開支

第 III 部 — 按政策組別列出的公共 / 政府開支總額分析

公共開支總額 — 與一年前同期比較的變動

政府開支總額 — 與一年前同期比較的變動

按政策組別列出的開支百分比 —

公共開支總額

政府開支總額

第 IV 部 — 二 五 / 六年度動工的主要基本工程項目

第 V 部 — 二 / 一年度至二 五 / 六年度  
公共開支趨勢

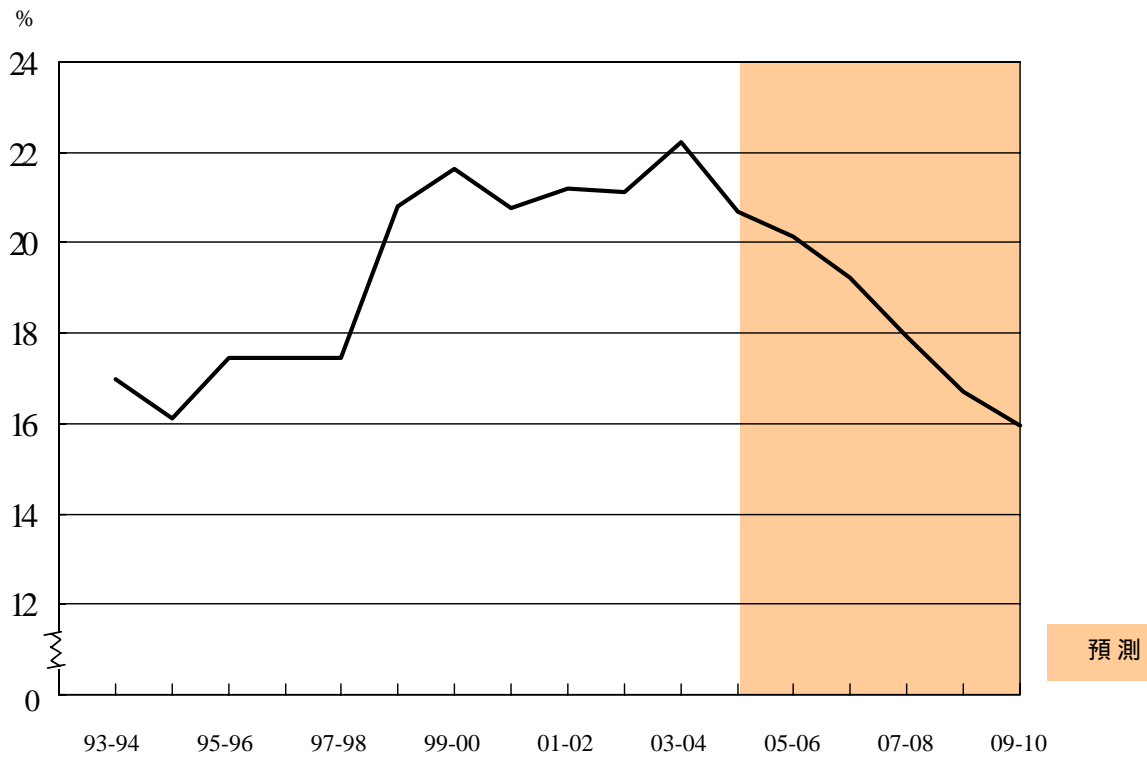
第 VI 部 — 開支分類註解

## 第 I 部 — 預算與經濟的關係

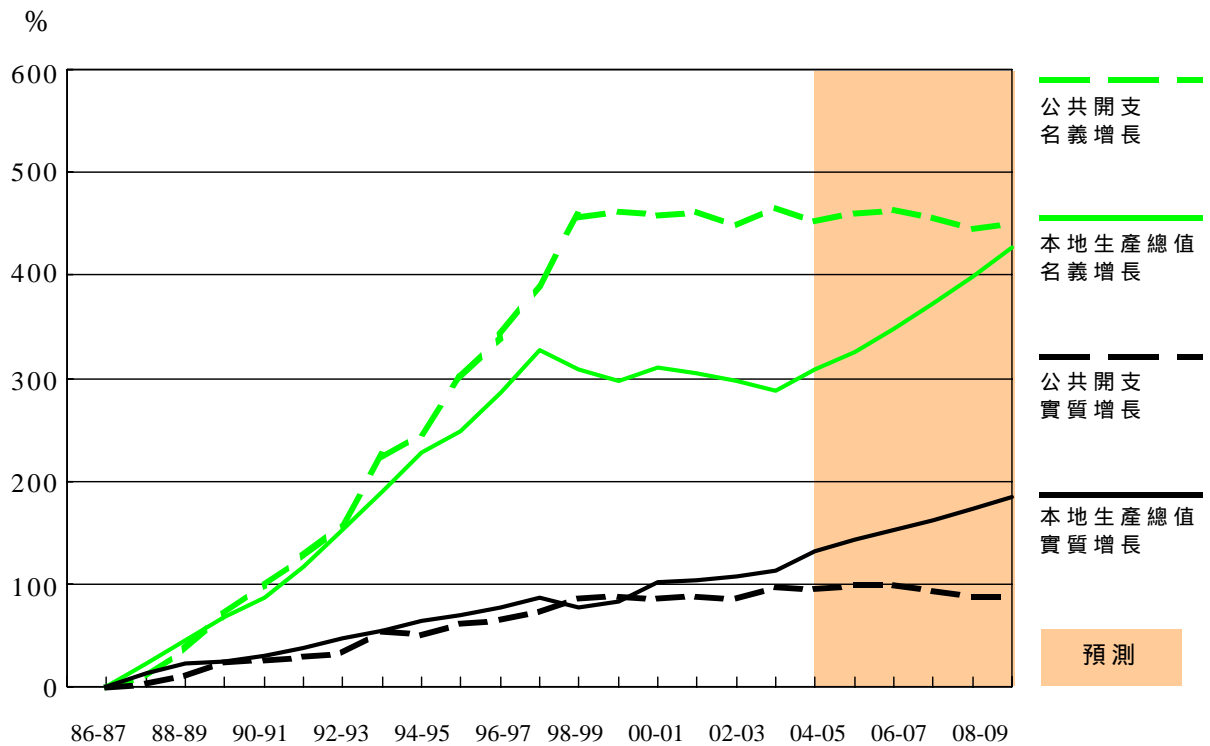
## 二 五 / 六年度政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

	2005-06 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳	208,000
資本帳	1,628
	<hr/> 209,628
基本工程儲備基金	32,888
貸款基金	3,259
獎券基金	1,208
創新及科技基金	809
政府開支	<hr/> 247,792
營運基金	3,109
房屋委員會	17,689
公共開支	<hr/> 268,590
本地生產總值	1,332,877
公共開支在本地生產總值所佔的百分比	20.2%

公共開支在本地生產總值所佔的百分比



自採用中期預測以來公共開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較



## 第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共 / 政府開支分析

## 經常公共開支：與一年前同期比較的變動

	2004-05 原來 預算 百萬元	2004-05 修訂 預算 百萬元	2005-06 預算 百萬元	與 2004-05 年度 原來預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	49,189	45,535	<b>48,680</b>	<b>-1.0</b>	<b>0.3</b>
社會福利	33,715	32,575	<b>34,318</b>	<b>1.8</b>	<b>2.8</b>
衛生	30,325	30,208	<b>29,432</b>	<b>-3.0</b>	<b>-1.1</b>
保安	23,949	23,405	<b>23,156</b>	<b>-3.3</b>	<b>-1.7</b>
房屋	12,806	10,980	<b>11,175</b>	<b>-12.7</b>	<b>-13.5</b>
基礎建設	11,367	11,244	<b>11,131</b>	<b>-2.1</b>	<b>-1.5</b>
經濟	10,844	10,636	<b>10,753</b>	<b>-0.8</b>	<b>0</b>
環境及食物	8,198	7,759	<b>7,864</b>	<b>-4.1</b>	<b>-3.6</b>
社區及對外事務	7,116	6,937	<b>6,817</b>	<b>-4.2</b>	<b>-4.1</b>
輔助服務	31,296	30,152	<b>29,524</b>	<b>-5.7</b>	<b>-5.8</b>
	<u>218,805</u>	<u>209,431</u>	<u><b>212,850</b></u>	<b>-2.7</b>	<b>-1.8</b>

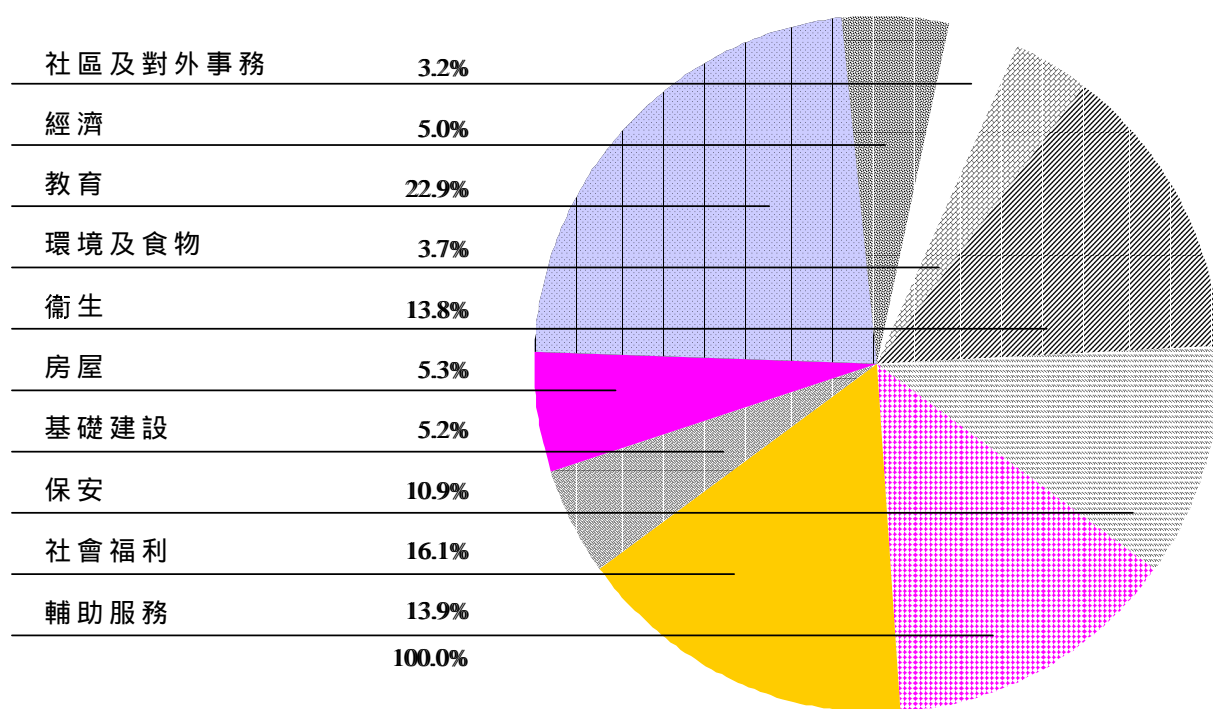
## 第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共 / 政府開支分析

## 經常政府開支：與一年前同期比較的變動

	2004-05 原來 預算 百萬元	2004-05 修訂 預算 百萬元	2005-06 預算 百萬元	與 2004-05 年度 原來預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	49,189	45,535	<b>48,680</b>	<b>-1.0</b>	<b>0.3</b>
社會福利	33,715	32,575	<b>34,318</b>	<b>1.8</b>	<b>2.8</b>
衛生	30,325	30,208	<b>29,432</b>	<b>-3.0</b>	<b>-1.1</b>
保安	23,949	23,405	<b>23,156</b>	<b>-3.3</b>	<b>-1.7</b>
基礎建設	11,248	11,114	<b>10,991</b>	<b>-2.3</b>	<b>-1.7</b>
經濟	7,978	7,744	<b>7,929</b>	<b>-0.6</b>	<b>0.2</b>
環境及食物	8,198	7,759	<b>7,864</b>	<b>-4.1</b>	<b>-3.6</b>
社區及對外事務	7,116	6,937	<b>6,817</b>	<b>-4.2</b>	<b>-4.1</b>
房屋	455	422	<b>406</b>	<b>-10.8</b>	<b>-8.7</b>
輔助服務	31,296	30,152	<b>29,524</b>	<b>-5.7</b>	<b>-5.8</b>
	<hr/> 203,469	<hr/> 195,851	<hr/> <b>199,117</b>	<b>-2.1</b>	<b>-1.1</b>

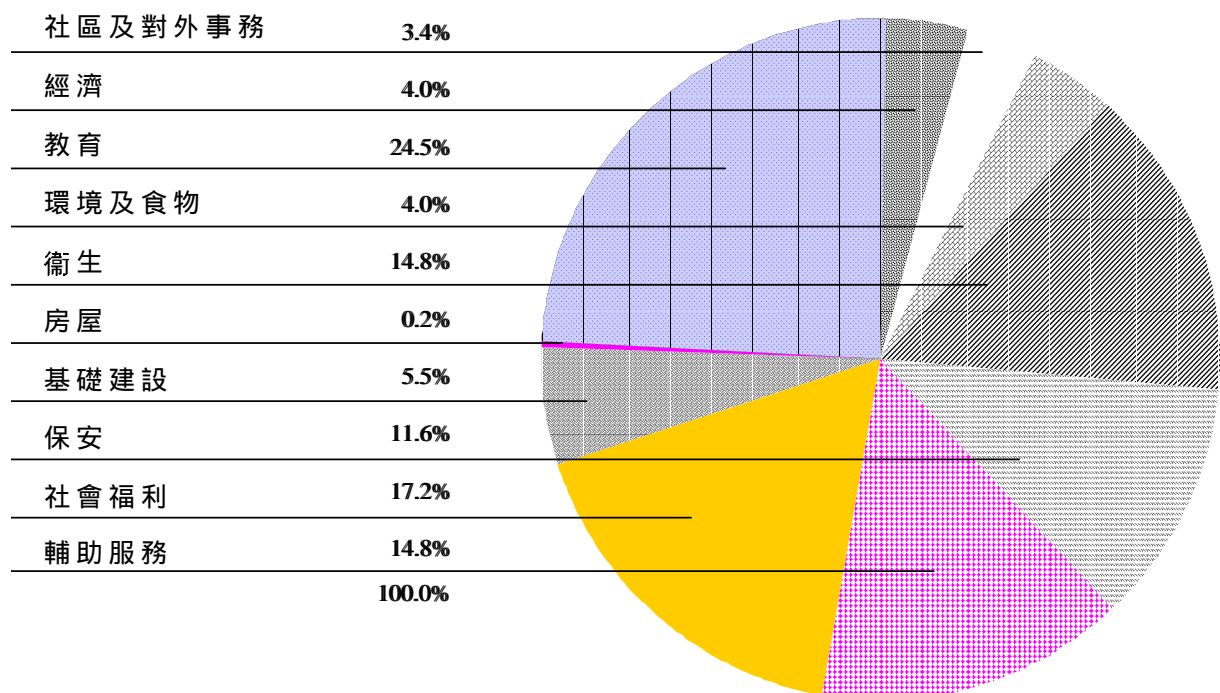
按政策組別列出的開支百分比

經常公共開支：二 五 / 六年度預算



按政策組別列出的開支百分比

經常政府開支：二 五 / 六年度預算





## 第 III 部 — 按政策組別列出的公共 / 政府開支總額分析

## 公共開支總額：與一年前同期比較的變動

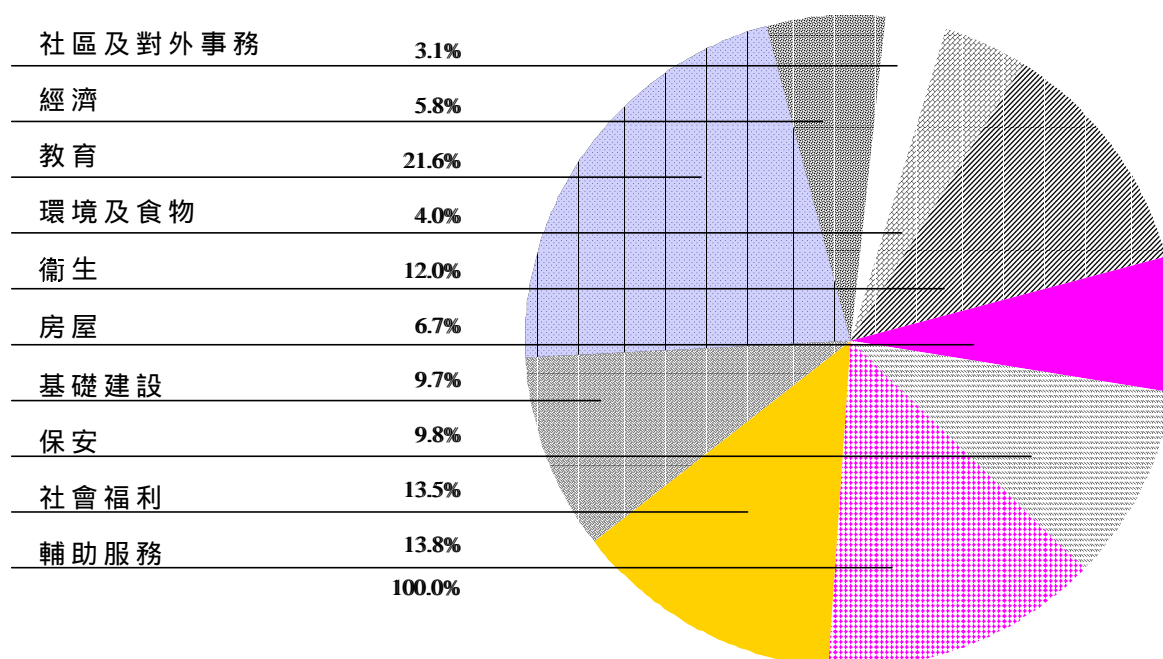
	2004-05 原來 預算 百萬元	2004-05 修訂 預算 百萬元	2005-06 預算 百萬元	與 2004-05 年度 原來預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	59,542	55,732	<b>58,160</b>	-2.3	-1.4
社會福利	35,404	34,119	<b>36,302</b>	2.5	3.4
衛生	32,977	32,355	<b>32,240</b>	-2.2	-0.6
保安	27,032	26,312	<b>26,192</b>	-3.1	-1.8
基礎建設	30,173	28,245	<b>26,008</b>	-13.8	-13.8
房屋	24,583	19,523	<b>18,108</b>	-26.3	-26.9
經濟	16,675	14,912	<b>15,509</b>	-7.0	-6.8
環境及食物	12,604	10,438	<b>10,818</b>	-14.2	-14.0
社區及對外事務	8,593	8,213	<b>8,266</b>	-3.8	-3.8
輔助服務	38,391	35,410	<b>36,987</b>	-3.7	-3.9
	<u>285,974</u>	<u>265,259</u>	<u><b>268,590</b></u>	<b>-6.1</b>	<b>-5.5</b>

## 第 III 部 — 按政策組別列出的公共 / 政府開支總額分析

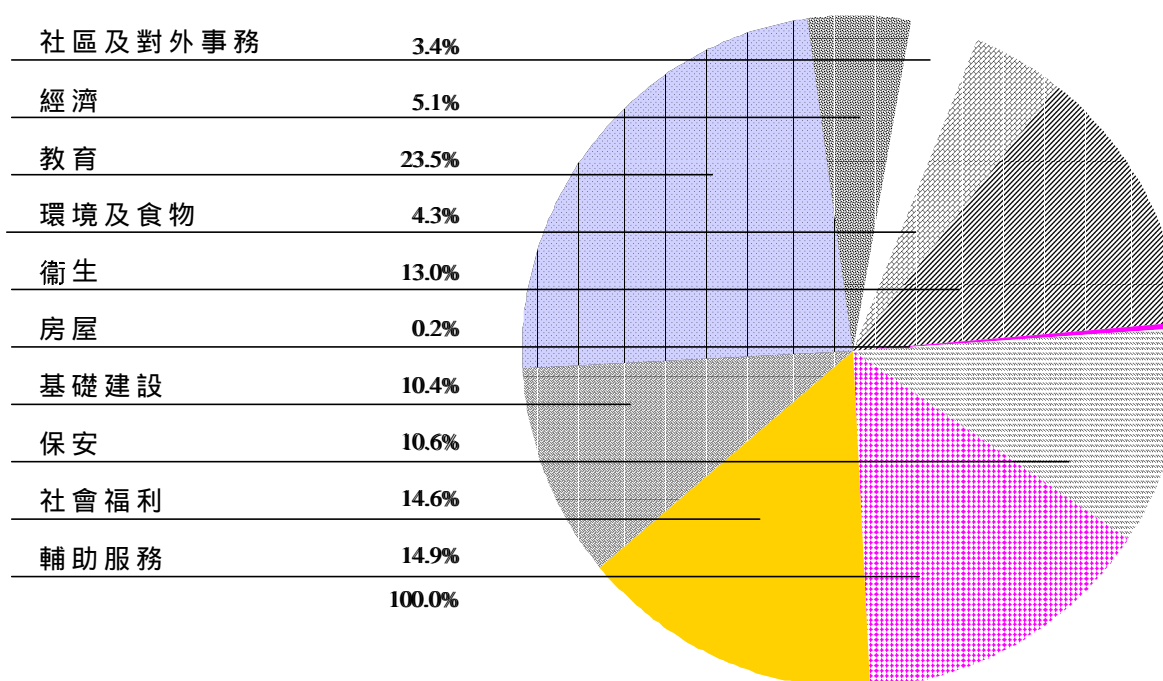
## 政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2004-05 原來 預算 百萬元	2004-05 修訂 預算 百萬元	2005-06 預算 百萬元	與 2004-05 年度 原來預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	59,542	55,732	<b>58,160</b>	-2.3	-1.4
社會福利	35,404	34,119	<b>36,302</b>	2.5	3.4
衛生	32,977	32,355	<b>32,240</b>	-2.2	-0.6
保安	27,032	26,312	<b>26,192</b>	-3.1	-1.8
基礎建設	30,024	28,082	<b>25,846</b>	-13.9	-14.0
經濟	13,690	11,870	<b>12,563</b>	-8.3	-8.1
環境及食物	12,604	10,438	<b>10,818</b>	-14.2	-14.0
社區及對外事務	8,593	8,213	<b>8,266</b>	-3.8	-3.8
房屋	482	443	<b>418</b>	-13.1	-11.2
輔助服務	38,391	35,410	<b>36,987</b>	-3.7	-3.9
	<hr/> 258,739	<hr/> 242,974	<hr/> <b>247,792</b>	<hr/> -4.2	<hr/> -3.6

按政策組別列出的開支百分比  
公共開支總額：二 五 / 六年度預算



按政策組別列出的開支百分比  
政府開支總額：二 五 / 六年度預算



## 第 IV 部 — 二 五 / 六年度動工的主要基本工程項目

獲撥款在二 五 / 六年度展開的基本工程項目包括：

	百萬元
<b>基礎建設</b>	6,918
— 更換及修復水管工程	
— 安達臣道房屋發展項目及沙田第56A發展區的供水計劃	
— 茶果嶺海水供應系統環形總水管敷設工程	
— 大嶼山 P1號公路欣澳段的前期工程及沙田 T4號主幹路	
— 新田交匯處改善工程	
— 沙田新市鎮餘下工程	
— 屯門及元朗區區域交通控制及閉路電視系統	
<b>環境及食物</b>	2,244
— 大埔污水處理廠第5階段第1期工程	
— 九龍北部及南部、元朗、錦田、北區及離島污水收集系統	
— 象鼻山路及馬鞍山路隔音屏障加建工程	
— 街市及熟食中心加裝空氣調節系統及一般改善工程	
— 把旱廁改為沖水式廁所—第2期	
— 葵涌及柴灣公眾填土躉船轉運站	
<b>教育</b>	1,725
— 興建、擴建及重建中小學	
— 興建特殊學校	
— 香港中文大學校園內的斜坡鞏固工程	
<b>輔助服務</b>	1,197
— 新界北部、沙田、大埔、粉嶺及西貢雨水排放系統改善計劃	
— 香港國際機場航天廣場內裝置海關、出入境、檢疫設施工程	
<b>衛生</b>	539
— 在仁濟醫院建設社區健康中心	
— 改善公立醫院解剖設施的感染控制裝備	
— 東區尤德夫人那打素醫院專科門診大樓的設施改善工程	
<b>社區及對外事務</b>	527
— 將軍澳運動場	
— 孫中山博物館	
— 提供休憩用地	
<b>經濟</b>	513
— 尖沙咀東部的交通接駁系統	
— 旅遊區改善計劃—山頂	
— 大嶼山昂坪公共設施改善計劃	

第 V 部 — 二 / 一 年度至二 / 五 / 六 年度  
公共開支趨勢

引言

本部分說明二 / 一 年度至二 / 五 / 六 年度的公共開支趨勢。這項分析包括政府開支、營運基金及房屋委員會的開支。

2. 每個政策範圍下的個別開支總目詳情，載於二 / 五 / 六 年度《預算》卷一的索引。這個索引按開支總目，列出每個政策範圍下的個別綱領詳情。
3. 在適用情況下，本部分已根據目前的開支分類，對以往的數字作出調整。

## 二 / 一年度至二 五 / 六年度按政策組別列出的經常公共開支

政策組別	實際				修訂預算	預算
	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06
	%	%	%	%	%	%
教育	22.3	22.0	22.2	22.0	21.7	22.9
社會福利	13.8	13.8	14.8	15.3	15.6	16.1
衛生	15.4	15.2	15.3	15.0	14.4	13.8
保安	12.0	11.7	11.5	11.3	11.2	10.9
房屋	5.8	5.8	5.4	5.3	5.2	5.3
基礎建設	5.4	5.4	5.4	5.3	5.4	5.2
經濟	5.2	5.1	5.0	5.1	5.1	5.0
環境及食物	4.0	3.9	4.0	3.9	3.7	3.7
社區及對外事務	3.4	3.4	3.5	3.3	3.3	3.2
輔助服務	12.7	13.7	12.9	13.5	14.4	13.9
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經常公共開支總額	198,619	210,445	211,728	211,102	209,431	212,850

## 二 / 一年度至二 五 / 六年度按政策組別列出的公共開支總額

政策組別	實際				修訂預算	預算
	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06
	%	%	%	%	%	%
教育	19.2	19.4	20.8	20.8	21.0	21.6
社會福利	10.5	11.2	12.3	12.5	12.9	13.5
衛生	12.2	12.7	12.6	12.6	12.2	12.0
保安	10.0	10.2	10.3	9.9	10.0	9.8
基礎建設	8.6	9.3	9.3	9.5	10.6	9.7
房屋	15.9	11.9	9.1	9.3	7.4	6.7
經濟	4.7	5.1	5.2	5.5	5.6	5.8
環境及食物	4.2	4.1	4.3	4.0	3.9	4.0
社區及對外事務	3.1	3.1	3.1	3.0	3.1	3.1
輔助服務	11.6	13.0	13.0	12.9	13.3	13.8
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
公共開支總額	267,507	269,359	263,520	271,098	265,259	268,590

## 第 VI 部 — 開支分類註解

## 政策組別索引

政策組別	政策範圍	編號(註)
社區及對外事務	地區及社區關係	19
	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌	18
經濟	海空交通及物流發展	3
	工商業	6
	就業及勞工	8
	財經事務	1
	資訊科技及廣播	17
	人力發展	34
	郵政、能源、競爭政策及消費者保障	4
	公眾安全	7
	旅遊	5
教育	教育	16
環境及食物	漁農業及食物安全	2
	環境衛生	32
	環境保護及自然護理	23
衛生	衛生	15
房屋	房屋	31
基礎建設	屋宇、地政及規劃	22
	交通	21
	水務	24
保安	司法	12
	肅貪倡廉	13
	出入境管制	10
	內部保安	9
	法律行政	11
	法律援助	20
社會福利	社會福利	14
	婦女權益	33
輔助服務	由中央管理的公務員事務	26
	行政失當投訴	30
	政制事務	28
	政府內部服務	27
	政府收入及財政管理	25
	給予立法會議員的支援	29

註：政策範圍的編號與開支預算內政策範圍索引所用的編號相同。



## 詞 彙

註：粗斜體的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

**非經營開支** 指所有記入政府一般收入帳目的資本帳的開支，以及基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。與**非經營支出**不同，非經營開支不包括從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金帳目的政府債券及票據的償還款項。非經營開支主要包括以下各項—

### *政府一般收入帳目*

設備、小型工程及小額非經常資助金

### *基本工程儲備基金*

土地徵用  
工務工程計劃的開支  
非經常資助金  
主要系統及設備  
電腦化計劃  
政府債券及票據的利息支出

### *賑災基金*

為香港以外地區發生的災難提供的援助

### *創新及科技基金*

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

### *貸款基金*

給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等  
各項由政府撥款的資助計劃所提供的貸款

### *獎券基金*

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

**非經營盈餘 / 赤字** 指**非經營收入**與**非經營支出**的差額。

**非經營收入** 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入各基金帳目(土地基金除外)的收入，其主要項目如下一

### *政府一般收入帳目*

出售政府宿舍及其他資產所得收益  
遺產稅  
的士專營權稅  
從房屋委員會收回的款項  
捐款  
已收的償還貸款及墊款

### *資本投資基金*

已收的還款  
股息  
貸款利息  
結餘利息  
出售投資項目的收入

**基本工程儲備基金**

地價收入  
 投資收入  
 工程捐款  
 從地鐵有限公司和各營運基金收回的款項  
 發行政府債券及票據所得的淨收入

**公務員退休金儲備基金**

投資收入

**賑災基金**

投資收入

**創新及科技基金**

已收的償還貸款  
 投資收入

**貸款基金**

已收的償還貸款  
 貸款利息  
 結餘利息  
 出售貸款的收入

**獎券基金**

已收的償還貸款  
 六合彩獎券的收益  
 投資收入

**非經營支出** 指**非經營開支**，由資本投資基金支付的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金的政府債券及票據的償還款項的總和。

**綜合盈餘 / 赤字** 指**政府收入**與**政府支出**的差額。

**財政儲備** 指政府一般收入帳目和各個基金的累積結餘，包括發行債券及票據所得的淨收入，以及扣除記入政府帳目的償還款項。

**政府開支** 指**經營開支**與**非經營開支**的總和。與**政府支出**不同的是，政府開支不包括從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入政府帳目的政府債券及票據的償還款項。此外，政府開支亦與**公共開支**不同，因為政府開支不包括房屋委員會及各營運基金的開支。

**政府收入** 指**經營收入**與**非經營收入**的總和。

**政府支出** 指**政府開支**，從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金的政府債券及票據的償還款項的總和。

**經營開支** 指記入政府一般收入帳目經營帳的所有開支。

**經營收入** 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下一

**政府一般收入帳目**

應課稅品稅項  
 罰款、沒收及罰金  
 投資收入  
 租金及差餉  
 專利稅及特權稅  
 稅項  
 公用事業及各項收費

**土地基金**

投資收入

經營盈餘 / 赤字 指經營收入與經營開支的差額。

公共開支 指政府開支加房屋委員會及各營運基金的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 轉撥各基金的款項並不視作政府一般收入帳目的開支或支出。事實上，所有政府一般收入帳目和各基金之間的轉撥款項都只是政府帳目的內部轉撥，不屬於收入、開支或支出的一部分。