

二〇〇九至一〇財政年度 政府財政預算案

財政司司長曾俊華

動議二讀二〇〇九年撥款條例草案的演詞

二〇〇九年二月二十五日星期三

目錄

	段數
引言	2 – 8
香港經濟回顧和展望	
二〇〇八年經濟表現	9 – 13
二〇〇九年經濟展望	14 – 15
二〇〇八至〇九年度結算	16 – 20
公共財政理念	21 – 23
短期策略	
抗擊金融危機	24 – 25
保就業	26 – 28
發展方向與前瞻	
鞏固根基 迎接挑戰	29 – 32

區域經濟	
進一步加強粵港澳合作	33 – 35
「三通」及與台灣交流	36 – 37
港澳合作	38
促進經濟持續發展	39 – 42
鞏固金融中心地位	43 – 44
參與國際金融機構的工作	45
深化與新興市場的金融合作	46
優化監管制度	47 – 48
進一步推動債券市場的發展	49 – 50
擴大避免雙重徵稅協議網絡	51 – 52
旅遊經濟	53
「個人遊」	54
調整推廣策略	55
推動美酒美食旅遊	56
會展旅遊	57
拓展經濟新領域	58
科技經濟	59 – 61
科學園	62 – 64
工業邨	65 – 66
研究資助	67 – 68
創意經濟	69 – 72
綠色經濟	73
粵港環保合作	74
推動使用電動車輛	75 – 78
環保建築	79 – 81

落實發展 投資未來

推動公營建設	82
促進私營發展	83
協助社區基建	84
土地供應	85

共建關懷社會

建設社區 優化生活 86

優質城市 87 – 88

市區更新	89
------	----

屋宇維修	90 – 91
------	---------

文物保育	92 – 93
------	---------

美化維港	94
------	----

綠化都市	95
------	----

體育文化藝術 96

推廣體育	97 – 98
------	---------

文化藝術	99 – 103
------	----------

醫療衛生 104 – 108

利民紓困 共度時艱 109 – 110

攜手關顧 111

託兒服務	112 – 113
------	-----------

支援長者	114 – 117
------	-----------

婦女	118
----	-----

	段數
支援殘疾人士	119
扶助家庭暴力受害人	120
康復服務	121
建立社會資本	122
寬免措施	123
差餉	124
政府物業及土地租金寬減	125
凍結政府收費	126
薪俸稅及個人入息課稅	127
中期財政預測	128 – 131
結語	132 – 138

主席：

我謹動議二讀二〇〇九年撥款條例草案。

引言

2. 這是我的第二份財政預算案。自從我發表去年的財政預算案之後，全球的經濟金融環境已經出現了巨大的變化。由美國次按問題演變成的金融危機，是全球經濟自三十年代大蕭條以來所面對最嚴峻的挑戰。這場世紀金融風暴，已經由金融層面蔓延到實體經濟，引致全球經濟衰退。作為一個小型的開放經濟體系，香港無可避免亦會受到打擊，而其整體經濟將會出現衰退。

3. 處於這個大時代的轉折點，我們不但需要有遠大的目光和勇氣，亦需要有解決問題的策略和能力，以盡力阻截金融風暴所造成的連鎖效應。我們更需要運用專業知識，掌握金融風暴的來勢，作出因時制宜的判斷和對策，包括應付金融系統的資金流動問題、紓緩企業的借貸困難，以及鞏固社會的信心。

4. 我十分理解金融風暴為市民帶來的威脅，亦感受到大家的憂慮。所以，我會密切注視因經濟走下坡而出現的社會問題，包括失業、收入下降和因股市樓市調整而出現的負財富效應等。我亦會以坦誠的態度，將經濟前景的好與壞，全盤清晰地向市民闡述，希望社會各界能夠掌握現實情況，同心同德，攜手走出經濟低谷。

5. 對於市民來說，一份工作至為重要。在金融風暴中，一份穩定的工作就好像一艘船的錨，使船隻不致在風浪之中漂泊。而保障就業最有效的做法，就是搞好經濟。所以，我們需要在短期內創造更多就業機會，在全球經濟低迷期間，集中精力推動中長期發展，打好經濟基礎，加強現有優勢，尋找新機遇。金融風暴亦衝擊不少市民的生活。對於一些生活困頓的市民，我們需要幫助他們紓緩困境，協助他們度過面前的難關。

6. 在這個背景之下，我在制定今年的財政預算案時，定下了三項原則。第一，因應本港經濟衰退和失業率上升，我會優先處理有效創造職位及支援就業的措施。第二，我會考慮一些能夠提升香港整體經濟競爭力及改善社會質素的建議。第三，為了推動香港經濟恢復健康增長，我會考慮一些針對香港經濟持續發展的措施，發掘新機遇，發展一些對我們長遠有利的新經濟火車頭。

7. 在這份財政預算案，我會闡述政府在奉行審慎理財的原則和符合香港市民利益的前提下，所採取的短期和中長期策略：

- 在短期策略方面，我會推出更多保就業措施，加強自去年九月推行的一系列抗擊金融危機及保就業的計劃，務求進一步保持市民的信心；
- 在中長期策略方面，我們會抓緊時機，把握內地機遇、鞏固金融優勢、推廣旅遊和落實基建，令香港在今次金融危機中可以迅速復元，繼續健康發展；以及
- 在發展經濟的同時，我們亦會與市民攜手共建關懷社會、支援弱勢社羣、建設社區及提升生活質素。

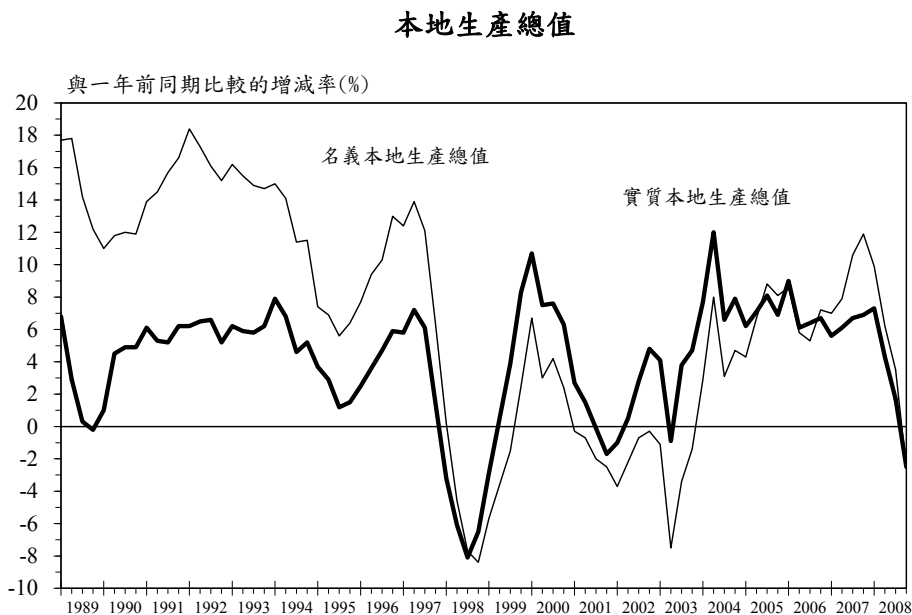
8. 我有信心，在金融風暴過後，香港的經濟將會再展活力。我有信心，憑藉忠誠的態度和務實的政策，我們會保持香港人的生活水平。我有信心，金融風暴只會是香港人成功路上的波折。雖然經濟形勢一時緊張，但憑藉香港人的堅毅和智慧，一定可以度過這一次的難關。

香港經濟回顧和展望

二〇〇八年經濟表現

9. 受到金融危機及全球經濟放緩的影響，二〇〇八年下半年香港經濟無可避免受到嚴重打擊。本地生產增長率逐季顯著放緩，由第一季的百分之七點三，第二季的百分之四點三，跌至第三季的百分之一點七，而在第四季更出現百分之二點五的負增長。整體而言，二〇〇八年全年本地生產總值增長為百分之二點五，低於過去十年的趨勢增長。

圖一

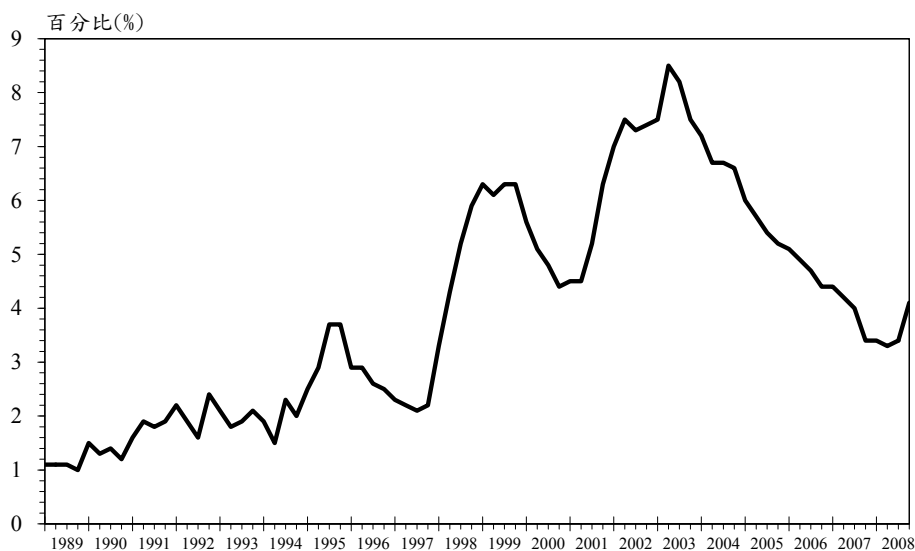


10. 貿易方面，由於海外市場疲弱及環球信貸緊縮，香港貨物出口在過去一年逐步放緩，全年僅錄得百分之二點零實質升幅。消費意欲亦明顯轉弱，隨着資產價格下跌和經濟前景變得較為暗淡，在二〇〇七年急速增長後，本地私人消費開支在二〇〇八年僅增長百分之一點八。

11. 企業的投資及招聘態度在去年後期亦日見審慎。全年的本地固定資本形成總額微跌百分之零點三。失業率在去年年中跌至百分之三點二的十年低位後便掉頭回升，最新的數字是百分之四點六。金融危機亦導致本港樓市在去年後期急速調整，令第四季的負資產個案上升至超過一萬宗，佔所有住宅按揭的百分之二。

圖二

失業率

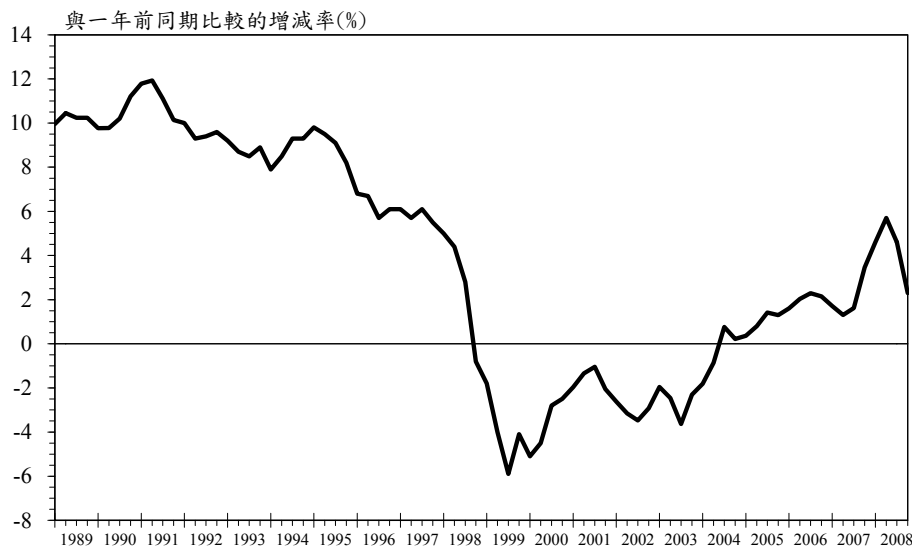


12. 本地通脹在去年大部分時間受到世界食品價格急漲的影響而上升。私人租金早前由於需求增加而上升亦帶來通脹壓力。不過，在去年下半年，世界食品和能源價格回落，加上消費需求減慢，令本港面對的通脹壓力在去年年底明顯減退。

13. 我在上年發表的財政預算案及行政長官在去年七月提出的一系列利民紓困措施，有效地幫助降低整體通脹。國際貨幣基金組織亦認同這些措施對經濟有適時的提振作用，並減少弱勢社羣因受食品價格和經濟逆轉而受到的影響。以綜合消費物價指數計算，二〇〇八年全年的通脹率平均為百分之四點三。如果沒有政府一次過措施，通脹率是百分之五點六。

綜合消費物價指數

圖三



二〇〇九年經濟展望

14. 二〇〇九年會是艱難的一年，無論是對外貿易或內部需求，預料都會表現呆滯。我預測香港二〇〇九年全年本地生產總值會有百分之二至三的收縮。這是自一九九八年亞洲金融風暴以來，經濟再次出現年度負增長。隨着經濟進入衰退，就業情況會進一步惡化，失業率亦會有上升壓力。通脹方面，由於需求會較疲弱，加上全球商品價格在去年下半年開始大幅下降，我估計二〇〇九年整體通脹率將會進一步回落至百分之一點六。

15. 面對各國經濟下滑，大家都希望全球經濟可以盡早全面復蘇。不過，由於環球金融市場仍不穩定，情況不斷演變，加上各地刺激經濟方案效果不一，相信全球經濟仍需一段時間才可以回復正常，現時實在難以準確估計經濟何時可以復蘇。我會在今年年中再交代最新的整體經濟情況。

二〇〇八至〇九年度結算

16. 我預計二〇〇八至〇九年度經營開支是 2,600 億元。由於二〇〇八至〇九年度開支包括了一系列一次過藏富於民及利民紓困的措施，所以經營開支較二〇〇七至〇八年度上升百分之二十七。

17. 在經營收入方面，我的上一份預算案已計及一系列的稅務寬減措施，但去年經濟高速增長的滯後影響使今年的利得稅及薪俸稅收入較預期為高，加上金融危機對稅收的影響尚未在二〇〇八至〇九年度全面反映，所以我預計二〇〇八至〇九年度的經營收入有 2,780 億元，較原來預算高出 286 億元。

18. 至於非經營收入方面，地價收入預計只有 169 億元，比預算的 431 億元低 262 億元，更較二〇〇七至〇八年度下跌百分之七十三。

19. 在基本工程開支方面，撇除撥給西九管理局的 216 億元，政府工程的開支在二〇〇八至〇九年度的修訂預算為 230 億元，較原先估計的 218 億元多出 12 億元，與二〇〇七至〇八年度的 205 億元相比，高出百分之十二。我預期政府在二〇〇九至一〇年度的基本工程開支將有更大的升幅。

20. 總的來說，我預計二〇〇八至〇九年度的經營盈餘為180億元，綜合赤字則為49億元，相等於本地生產總值的百分之零點三，跟原來預測的75億元赤字，相差不大，可以說是大致收支平衡，而財政儲備在二〇〇九年三月底預計為4,880億元。

公共財政理念

21. 我在去年的預算案提及我們奉行的公共財政原則，即審慎理財、量入為出、簡單而低稅率的稅制，以及「市場主導、政府促進」的方針。此外，我亦解釋我所堅守的三個基本信念，即務實、社會承擔及可持續性。這些基本信念符合香港的整體利益。

22. 我相信，公共財政應反映市民的需要，政府開支也應該合理地回應社會的訴求。面對經濟衰退，在保持公共財政政策穩定的同時，我會善用政府的資源和力量，積極協助解決市民面對的問題，務求截斷經濟惡性循環，盡量減低經濟下滑帶來的負面影響。

23. 我在去年推出一系列利民紓困措施，目的是讓市民分享經濟成果。在經濟環境惡化時，公共財政可發揮更大效用。更積極和更主動的公共財政政策，當然不是為了扼殺市場的活力，而是要有效地發揮政府作為促進者的角色。我會務實地審視各經濟環節，果斷地為經濟注入動力，增強市場信心，使企業和市場可以更好地發揮。我亦會環顧社會不同階層的情況，為有需要人士提供協助。

短期策略

抗擊金融危機

24. 環球金融危機在去年九月急劇惡化，我們當機立斷，採取了多管齊下的策略性措施。

- 首先，我們在去年九月開始推出了一系列措施確保金融機構及市場穩定，加強市民對本港金融體系的信心。這些措施包括為銀行體系提供流動資金支持，根據存款保障計劃的原則為市民的存款提供百分百保障，以及設立備用銀行資本安排，為有需要的銀行注資等；
- 第二，針對中小企的資金需要，我們在去年十一月和十二月分兩階段推出了新措施。在首階段，我們增加「中小企業信貸保證計劃」貸款用途的彈性和延長「營運資金貸款」的保證期；在第二階段我們設立「特別信貸保證計劃」，把政府的信貸保證增加至七成，並提供高達 1,000 億港元信貸保證，幫助解決中小企資金周轉的困難。自這些措施推行以來，至今政府已批出超過 3 000 宗信貸保證申請，涉及貸款額超過 60 億元；
- 第三，行政長官在經濟機遇委員會會議後宣布一系列保就業措施，包括全速加快大小基建工程、招聘公務員和開設臨時及其他職位，於今年提供超過六萬個就業機會。此外，政府亦推動公私營合作，包括與各大學、法定機構和本地及國際商會合作共同創造就業及實習機會；以及

- 第四，國家在去年十一月推出 4 萬億元人民幣刺激經濟方案，並於去年十二月推出 14 項措施全力支持香港穩定金融體系和發展經濟。我們正積極與中央及內地有關部門保持緊密聯繫，把握這些機遇，增加商機及創造更多就業機會。

25. 主席，我在去年的財政預算案中推出了一系列財政措施，在紓緩通脹壓力的同時，亦為預期在二〇〇八年年底經濟開始放緩時作出準備，加上行政長官在去年七月中公布額外十項改善民生的措施，涉及的款額共達 570 億元，這等於二〇〇八年本地生產總值的百分之三點四。這些利民措施都有助減輕基層市民及中產人士的生活壓力，達致紓解民困的目標，而部分措施，如降低標準稅率、電費補貼及食物援助等，在二〇〇九至一〇年度會繼續讓市民受惠。

保就業

26. 足夠的就業機會是社會穩定的重要元素。我認同社會上的一些意見，認為保就業不應過分集中在某些行業，應讓各行各業得益。編製這份財政預算案時，保就業是我首要的目標。因此，我們不會隨經濟下滑及政府收入減少而緊縮開支。我們採取反經濟周期的開支政策，下年度的政府開支會超過 3,000 億元，有助紓緩經濟收縮的壓力，以及增加內需和就業機會。

27. 我們還會推出一些針對性措施，提供各類型的工作及實習機會。這些措施可分為以下四方面：

- 第一，我會預留 4 億元的非經常撥款，加強及整合目前由勞工處推行的一系列就業計劃，為有需要人士提供培訓及入職機會。我們會提高津貼鼓勵僱主聘用中年人及殘疾人士，並延長津貼期。在未來兩年預計會有 44 000 名人士受惠。

- 第二，我會增撥 1,300 萬元，以便勞工處能更積極協助在金融危機中因企業裁員和倒閉而受影響的員工，為他們提供適切的就業支援，包括主動與他們聯絡，並為他們提供優先的就業轉介及選配服務，協助他們盡快找到合適的工作。此外，我們也會舉辦更多招聘會，向受影響的人士提供多元化的就業資訊。

- 第三，針對畢業生在年中投入勞動市場的情況，我們已與大學資助委員會資助院校及自資大學、香港中國企業協會及有關商會探討紓緩畢業生就業困難的措施，並得到他們的積極回應。我們會在年中推出「大學畢業生實習計劃」，安排有興趣的畢業生在本埠或內地的企業實習，接受六至 12 個月培訓，以協助他們擴闊視野，增加歷練，並為工商界培育人才。我已為計劃預留約 1 億 4,000 萬元，以便為有關的實習機會提供津貼和支付相關的費用，預計約 4 000 名畢業生受惠。

- 第四，我會增撥約 11 億元非經常撥款，在不同的政策範疇提供多類型工種。這包括：
 - (一) 與香港房屋協會及市區重建局合作，推行一項為期兩年的「樓宇更新大行動」，維修 1 000 幢破舊的樓宇，包括沒有業主立案法團的舊樓。我會預留 7 億元，而其餘兩個機構亦會各斥資 1 億 5,000 萬元，協助這些舊樓業主進行維修改善工程。長者自住業主可獲全數資助維修費用，以 40,000 元為上限，而非長者業主則可獲資助八成費用，以 16,000 元為上限。這建議可在未來兩年開創 10 000 個就業機會；

- (二) 預留 1 億元以協助相關的主辦機構在未來三年籌辦更多具吸引力的文化藝術和體育盛事，進一步推動香港成為亞洲的盛事之都。這將有助吸引更多來自世界各地的旅客訪港，刺激消費，帶動經濟。預計這些活動會創造約 2 800 個職位；
- (三) 撥款 7,800 萬元，推廣及舉辦以「綠色、文化、活力」為主題的社區參與活動，並宣傳今年舉行的東亞運動會。我們也會利用這項撥款，藉着今年建國六十周年的機會，與社會各界攜手推出一系列的慶祝活動，包括文藝表演、展覽、青少年交流等。這些活動亦會為從事節目策劃、安排、宣傳及推廣行業帶來約 260 個就業機會；
- (四) 預留 6,300 萬元以教育互聯網用戶，尤其是年青學生，如何正確安全使用互聯網。預計這項為期一年的教育活動會創造約 500 個職位；以及
- (五) 額外撥款 1 億 3,000 萬元，用作進行及提升政府大樓及公共設施的能源效益工程，在建設優質城市及環保建築之餘，我們預計會創造約 200 個職位。

28. 上述措施除了直接創造職位外，亦為有需要的人士，包括青年人、畢業生、婦女、中年人及殘疾人士提供培訓及入職機會。這些措施需要撥款 16 億元，在未來三年創造約 62 000 個工作及實習機會。

發展方向與前瞻

鞏固根基 迎接挑戰

29. 面對當前的挑戰，我們要提出具體及適時的應對方案，增加就業機會，為香港經濟注入新動力。同時，我們亦要制訂香港經濟的長遠發展策略，為我們下一代奠定穩固的基礎。

30. 為了克服金融風暴帶來的挑戰，市民期望我們應有所作為。經濟環境出現嚴峻變化，為政府帶來一些新的角色。我們不應以坐視不理的態度，令香港錯失發展良機。我們將以積極主動的態度和具體有效的政策，推動經濟發展。在這過程中，政府將與社會更緊密地合作，在有需要的時候，政府將更主動地為經濟發展鳴鑼開道。舉例來說，隨着中港經濟融合，兩地的經濟越來越密不可分。香港有需要在國家的規劃之中，找尋適當的位置和角色。以往企業先行、政府跟進的模式，已經不能全面適應形勢發展。我們有需要更深入地參與新的規劃，無論是區域經濟層次的規劃，或者是國家層次的戰略定位。政府作為「先行者」的角色都會越來越重要。

31. 政府更主動地推動經濟發展，絕不代表我們放棄尊重市場的原則。當市場發揮其功能，政府便不應介入。政府有所作為亦不代表我們會走向一條崇尚政府干預，包攬一切的道路。我們會以務實的態度，審視經濟發展的前景，在有需要時為經濟發展提供合適的平台。市場也有失效的時候，政府介入的切入點，就是以市民的利益為依歸，為社會提供一個長遠發展的平台，最終提升香港的整體競爭力。

32. 我們將會更主動地發掘經濟機遇，更積極地推動經濟發展。舉例來說，我們倡導就業培訓，推動大學和商會參與，為大學生提供實習機會。我們推動綠色經濟，鼓勵商界的投入和社會的支持。我會在以下的篇幅闡述香港經濟持續發展的主要策略，包括：

- 加強區域經濟發展及與內地經濟融合；
- 鞏固香港作為金融、工商業支援及專業服務、物流和旅遊樞紐的地位；
- 拓展經濟新領域，包括科技、創意及綠色經濟，提升香港長遠的競爭力；以及
- 落實發展及促進建設，投資未來。

區域經濟

進一步加強粵港澳合作

33. 香港經濟與內地尤其與珠三角的互動經過近 30 年演變，關係已經密不可分。我對前景的信心，也建基於香港背靠祖國。為配合國家發展和改革委員會今年一月公布的《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》（《綱要》），粵港雙方同意優先集中推動四個合作領域，包括金融業、服務業、基礎設施和城市規劃，以及創新和科技，以便更有效和快速推進《綱要》的落實和跟進工作；並建議將「綠色大珠三角地區優質生活圈」納入國家「十二五」規劃。

34. 粵港澳三地政府亦進行了首次高層協調會議，商討如何具體推進《綱要》的實施和三地共同開展區域合作的項目，並取得工作重點的共識。下一步，我們會坐言起行，透過具體的措施以尋找機遇，在區內經濟走向產業結構升級轉型時，與大珠三角區域一起發展。我們會好好利用《綱要》賦予的契機，全方位推動粵港澳三地合作，為大珠三角區域制定最有利的長遠發展方向和目標。

35. 作為區域的金融貿易及服務業中心，香港必須繼續加強與內地的基建聯繫。我們會加快研究及推動各項重大跨境基礎設施，包括港珠澳大橋、廣深港高速鐵路、港深機場軌道聯絡線及蓮塘／香園圍口岸。

「三通」及與台灣交流

36. 特區政府支持兩岸「三通」的全面落實。雖然「三通」在短期而言可能會令香港部分中介角色淡化，但我相信在中長期，「三通」將會令兩岸四地的經貿往來更自由，而香港仍會繼續佔有策略性的地位，從「三通」中獲得更大的經濟利益。我已成立跨部門督導委員會，研究和統籌促進香港與台灣經貿關係的整體策略和工作計劃。

37. 香港貿易發展局的台北辦事處已在去年年底開始運作，並會全面加強在台灣貿易及服務業的推廣工作。此外，我們正積極推動本地工商界和在港台商組成「香港-台灣商貿合作委員會」，為兩地工商企業提供直接交流的機會，有助進一步促進港台經貿、投資、旅遊及其他方面的合作。

港澳合作

38. 香港與澳門的關係一直密切，加強港澳合作已是兩地政府的共識。現時港澳特區的合作和聯絡已提升至一個由我和澳門的經濟財政司司長牽頭的港澳合作會議。《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》為港澳合作提供更多空間，我們認為有需要加強與澳門在經濟及其他領域方面的聯繫，特別是在旅遊會展、跨境基建、經濟發展等範疇，謀求在不同領域結合兩地的優勢，創造互補雙贏的局面。

促進經濟持續發展

39. 雖然香港正面對全球金融危機及其他外圍因素影響，但我們仍具競爭優勢，即完善的制度、優秀的人才、雄厚的商業基礎及優良的地理位置。我們會繼續善用這些優勢，強化金融、物流、旅遊、工商業支援及專業服務四大支柱行業，推動整體經濟發展。

40. 在強化這些支柱以及保持我們的優勢方面，人才是我們最寶貴的資源。我們會繼續大量投資教育，培育人才。在二〇〇九至一〇年度，我們的教育開支預算為 617 億元，是政府開支的最大範疇。

41. 香港作為國際城市，我們要培育中英兼擅的人才，也要培育年青一代具備自學、創新和應變能力。政府為今年九月開始實施的新高中學制作好準備，並為此動用約 75 億元支援高等教育院校籌備新課程和進行基建工程，以及為中學提供專業支援。全面實施新學制後，我們每年需額外投放約 20 億元經常開支，以應付中學及高等教育的新增需求。我們亦計劃在未來數年投放約 9 億 5,000 萬元推行措施以配合中學教學語言的安排及加強小學英語的教與學。此外，政府計劃由下年度起，每

年額外投放 2,100 萬元推動國民教育，以增加教師和學生到內地交流和學習的機會。

42. 粵港澳合作措施必定有利推動經濟發展，為香港的物流業及其他服務業帶來不少商機。我在去年年底帶領一個商務代表團，從廣西的南寧經憑祥友誼關陸路到越南河內探訪，目的是加強我們對兩地經濟狀況及營商環境的了解，尤其是尋找在物流業和專業服務方面的機遇。我們會致力加強航運、空運及陸路運輸網絡，全方位提升香港作為區內物流樞紐的地位，包括在航空交通管制方面增撥資源，以及積極優化船舶註冊服務。我們亦會爭取在 CEPA 下引進更多在廣東省先行先試服務業開放措施以支持多個香港具優勢的服務領域，以及繼續與有關機構緊密合作，加強支援本地工商業，協助它們拓展海外和內地市場。

鞏固金融中心地位

43. 自從發生金融危機以來，全球金融業正面臨重大改變，各經濟體系都在金融創新與有效監管之間，尋找新的平衡點。正當環球金融面臨重大變革的時刻，我們要立足於香港的優勢，不斷優化監管制度，以務實的態度，高瞻遠矚的眼光，走出一條可行，並有利於香港和國家長遠發展的道路。

44. 金融服務業是高增值行業，與其他專業服務息息相關，唇齒相依。高效完善的金融業為各行各業帶來融資渠道，提升百業的競爭力，間接創造不少其他職位。因此，我們應掌握時機，提高金融業的市場效率、監管和透明度，增加我們的競爭力，為加強與內地的金融合作做好準備。

參與國際金融機構的工作

45. 去年十一月，我們有機會參與國家代表團出席在華盛頓舉行的 G20 領導人金融高峯會。各國領導人於會後發表的宣言，勾劃出國際金融體系的改革路向和有關的行動綱領。G20 的領導人將於今年四月在倫敦舉行另一次高峯會，討論有關改革工作的進度，以及與經濟有關的議題。我們會積極參與有關的準備工作，並期望該會議能在振興市場信心、促進世界經濟增長和推動國際金融體系改革等方面取得成果。

深化與新興市場的金融合作

46. 我們會進一步拓展和深化與新興市場的金融合作，以鞏固香港作為國際金融中心的地位。伊斯蘭金融蘊藏不少商機，有一定的發展潛力，是香港要積極開拓的重要金融領域之一。由於大部分伊斯蘭金融產品的結構涉及資產的出售和回購，這類交易在香港可能會牽涉某些稅務責任。因此，我們計劃在二〇〇九至一〇年度內，向立法會提交建議，為發行伊斯蘭金融產品提供一個與傳統金融產品公平競爭的環境，建議內容包括為印花稅、利得稅和物業稅的安排作出必要的修改或釐清。

優化監管制度

47. 雷曼兄弟迷你債券事件帶出銀行經營證券業務的若干問題。我們已仔細研究由香港金融管理局和證券及期貨事務監察委員會分別撰寫的報告，並制訂行動綱領，就改善建議分階段進行諮詢和落實有關措施，以完善規管及加強保障投資者。

48. 我們正聯同監管機構全力推進首階段的改善措施，包括引進新的行政指引或守則，以加強規管金融中介機構的業務營運及操守。部分改善措施已即時實施，其餘會在監管機構進

行諮詢後逐步落實。同時，我們正為下階段的工作進行研究，就若干有關金融規管架構結構性調整的課題籌備市場和公眾諮詢，我們亦會吸納立法會研究雷曼兄弟相關迷你債券及結構性金融產品所引起的事宜小組委員會的意見，相信有助制訂有關立法建議。我們會因應香港本身的獨特背景 and 需要、環球金融發展趨勢、國際金融機構(包括 G20 及金融穩定論壇)的建議，並聽取社會各界的意見，認真和務實地進行檢討及落實有關措施。

進一步推動債券市場的發展

49. 推動債券市場的發展，是鞏固香港作為國際金融中心地位的其中一項重要工作，有助提供更多元化的投資工具及集資渠道，吸引更多海外資金流入，並促進金融體系的穩定。政府在這方面進行了不少工作，除了提供所需的金融基礎設施及有關的稅務優惠外，亦透過發行不同性質的債券，為投資者提供更多選擇。為了進一步深化債券市場的發展，我們建議推出一個全面的計劃，因應市場情況及其他因素，以較具系統性的模式，逐步發行政府債券。這將有助促進本地債券市場的持續發展。

50. 我想強調，政府債券計劃的目的，是進一步推動債券市場發展，亦會為機構及個人投資者提供額外的選擇。鑑於目前投資市場的情況以及利率處於低水平，我們相信投資者對優質債券有一定的需求。我會將計劃下籌集到的資金撥入一個在《公共財政條例》下成立的新基金，與政府的財政儲備及帳目分開處理。我們會就債券計劃的有關詳情，於稍後聽取業界意見，及在執行時因應市場需要作出調節。我們會把握時機，盡快向立法會提交有關發行債券及成立基金的決議草案，落實計劃。我們亦會與業界研究現行的金融基礎設施及機制是否有需要作進一步改善，以促進債券產品的發展。

擴大避免雙重徵稅協議網絡

51. 在改善營商環境及促進經貿、投資和人才互通方面，與世界主要經濟體系簽訂避免雙重徵稅協議，有助減輕企業和個人稅務負擔及消除課稅的不明朗因素，並可提升香港作為國際商貿及金融中心的地位。為此，我在去年十二月訪問越南時，與該國簽署了香港第五份的這類協議。

52. 近年，我們的主要貿易伙伴已提高協議下對稅務資料交換的要求，不過，香港的現行法例卻未能配合。為進一步擴大香港的避免雙重徵稅協議網絡，我們在去年年中就放寬稅務資料交換事宜徵詢了業界的意見。我認為，工商及專業界普遍贊成香港的稅務資料交換安排必須與國際接軌，讓香港能夠簽訂更多協議。我們準備在今年年中之前提出具體的修例建議。

旅遊經濟

53. 旅遊業是香港的重要經濟支柱，現時聘用超過 17 萬名從業員。面對當前嚴峻的經濟環境和其他地區的競爭，我們必須採取更進取的方式促進旅遊業持續發展，為香港的服務業，包括零售餐飲和酒店等行業，創造更多就業機會。

「個人遊」

54. 「個人遊」於二〇〇三年七月開展至去年年底，已有超過 3 500 萬名內地旅客以「個人遊」方式訪港，刺激各消費行業。中央政府在去年十二月宣布進一步擴大內地居民來港旅遊的措施，便利超過 860 萬名深圳常住居民來港，促進本地旅遊。下一步，我們會聯同粵澳兩地政府，建議放寬「個人遊」來港的試點措施，由深圳擴展至全廣東省居民。

調整推廣策略

55. 我們已與旅遊發展局（旅發局）重新調整推廣策略，開拓新的旅遊產品，以及加強在高增長客源市場的推廣，包括日本銀髮一族、台灣年青客羣和印度家庭旅客等。香港與日本政府已把二〇〇九年定為「香港日本觀光交流年」，向日本推廣香港的多元化旅遊產品，提高日本訪客對香港的興趣。政府亦決定出資興建郵輪碼頭，預期可在今年內動工，在未來數年可創造超過 3 000 個職位。我們亦正積極與華特迪士尼公司商討擴建香港迪士尼樂園，以及可能涉及的合營公司資本重整。我們期望可以盡快達致一個既能夠增加樂園吸引力，又符合香港整體利益的方案。

推動美酒美食旅遊

56. 去年，我宣布免收葡萄酒稅後，市場反應良好，而葡萄酒貿易、集散及其他有關業務都有明顯增長。截至去年十二月的十個月內，輸入本港的葡萄酒總值達到 26 億元，與二〇〇七年同期比較，增加了百分之八十二。順着這良好的發展，加上米芝蓮港澳指南的出版，我們會透過旅發局於今年十月與著名釀酒區合作，推出香港國際佳餚美食節，加強宣傳香港為亞洲美酒美食中心，吸引更多旅客訪港，刺激消費。我們與多個產酒貿易伙伴已簽訂合作協議，內容涵蓋投資推廣、展銷及人才培訓等，以強化香港作為區內葡萄酒集散和貿易中心的地位。我們積極鼓勵有意進軍亞洲市場的酒商參加在本地舉行的酒展，並在香港建立業務。

會展旅遊

57. 為加強發展會展旅遊的軟件和硬件，我主持一個跨界別的督導委員會，統籌各有關部門的措施，包括便利經常來港的商務旅客出入境安排，以及加強協調有關的政府部門、駐海

外辦事處和非政府機構。旅發局亦於去年十一月成立「香港會議及展覽拓展部」，專責推展海外宣傳活動及提供一站式支援服務。此外，香港會議展覽中心的中庭通道擴建計劃將於今年上半年完成，專用展覽面積將增加四成。

拓展經濟新領域

58. 面對全球金融危機，各國政府都檢視其經濟發展的主要策略。社會上亦有一些意見認為，政府應推動產業多元化。我覺得在經濟不景時期，我們更需要有遠大的目光，發展高增值經濟活動，以拓展新領域及促進經濟持續發展。我會闡述我們在促進科技、創意及綠色經濟的發展路向。

科技經濟

59. 推動科技發展是一項長遠工作。我們會繼續朝着高增值和知識型的方向發展，並會積極透過基礎設施、人才培訓、與內地及其他經濟體系合作和資助計劃等措施，推動創新科技以提升香港的競爭力。

60. 去年特區政府、深圳市政府與美國杜邦公司成功進行合作，在香港科學園設立太陽能光伏電薄膜研究及產業平台，並在深圳設立相關生產設施，不但成為首個「深港創新圈」重大科技項目，還成功吸引及帶動其他太陽能光伏電科研公司申請進駐香港科學園。杜邦公司亦開始與我們五個研發中心之一的納米及先進材料研發院合作，進一步研究太陽能光伏電技術。

61. 我們會繼續與深圳合作，以這模式吸引更多海外企業來港進行科研工作。此外，為進一步推動在「深港創新圈」下各方面的合作，除了每年由深港雙方聯合撥款資助兩地的科研合作項目外，兩地政府將會制訂未來三年的行動方案。特區政府將繼續與廣東省政府研究開發其他科技發展的範疇，推動珠三角整體的科研能力，以及協助珠三角港資企業升級轉型。

科學園

62. 在推動創新科技方面，香港科學園提供了優質的環境及先進的實驗室和研發設施，並透過創業培育計劃協助新進的科技公司，為企業發展業務造就新的商機及就業機會。香港科學園第一及第二期已啓用，現時共有 250 多家本地及外地的科研機構進駐，提供 6 000 多個科技工作崗位。園內公司每年的營業額為 600 億至 700 億港元，為提高香港產業競爭力及擴闊香港經濟基礎作出重要貢獻。

63. 我們在科學園第二期發展中，亦預留了兩座特別設計的實驗室大樓，以支援生物科技研究，大樓會在今年四月投入服務。生物科技具有廣泛的應用前景，我們的大學亦具有優良的條件發展生物科技。有多間國際知名和極有潛質的生物科技公司已在香港進行科研工作，為開創發展建立良好的基礎。除了重點培植的電子、精密工程和資訊科技外，生物科技將成為科學園新增的聚羣。

64. 為了確保科學園能繼續匯聚及發展香港科研能力，以配合香港經濟結構轉型及企業對科研設施的需求，並推動粵港科研資源合作的策略發展，科學園已為未來發展進行研究，探討開發第三期的可行性及發展計劃。我們會研究科學園提交的報告，就擴展科學園作出決定。

工業邨

65. 近年，經濟轉型及工業形態轉變帶來了挑戰和機遇。在推動工業發展方面，我們一向擔任積極促進者的角色，提供公平和合適的營商環境，讓工業界可以發揮所長。我們亦會提供適當的支持，在研究、產品開發和人才培訓等範疇，讓工業界可以充分利用高新科技，向高增值發展。

66. 在汲取香港三個工業邨支援各種特殊工業發展的成功經驗後，我們正探討提升工業邨功能，檢討現時工業邨內工業的組合及未來市場的機遇，包括考慮引進新興工業，確保其發展與時並進，為香港帶來最佳的經濟效益。有關的研究預期在第三季完成。我們亦將會研究發展第四個工業邨的潛力和可行性。

研究資助

67. 在研究資助方面，我們會增加創新及科技基金每年可申請資助次數及擴闊受助科技的範疇。基金下的「實習研究員計劃」亦已放寬所需資格，讓更多本地人才參與有關項目。我們亦已特別增加「小型企業研究資助計劃」每個項目可獲的資助上限至 400 萬元，以提升企業在產品及服務研究的競爭力。

68. 我們已獲財務委員會批准成立 180 億元研究基金，並由二〇〇九至一〇學年開始分三年增加 800 個研究院研究課程學額。這會有助加強香港的研究能力和競爭力，以及吸引優秀的研究人員、教育工作者和更多高增值企業來港。

創意經濟

69. 創意是提高生產力和競爭力的重要元素。香港是一個多元的國際都會，為創意產業提供了合適的土壤。目前，香港有接近 32 000 家機構從事創意產業工作，每年生產總值超過 600 億元。行政長官在施政報告中提出整合現有的政府資源，成立一個專責辦公室統籌發展創意經濟，更有效地支援這個重要界別。該辦公室可望在今年年中成立。目前，「電影發展基金」及「設計智優計劃」已有效地支援電影及設計界。我會預留 3 億元以支援其他創意產業範疇的未來三年發展。

70. 我們會鼓勵各行各業善用設計及協助培育更多本地人才以推動設計業的發展、在教育範疇加入設計及創意元素、透過電影發展局在內地及東南亞發展香港電影市場等以推動電影業發展，以及提供資助進一步培育更多數碼娛樂企業。我們亦會透過推廣文化藝術，發展有濃厚本地特色的創意產業。

71. 我們亦會繼續向內地及海外推廣本港創意產業的成就。我們會藉着全力參與在二〇一〇年於上海舉行的世界博覽會，展示香港擁有優質生活和具創意的城市特質，及推廣注入了新元素的「香港品牌」。香港亦獲選參加「城市最佳實踐區」展覽，以「智能卡、智能城市、智能生活」為主題，展示香港如何成功地廣泛應用智能卡技術。

72. 為支持本地的創意人才，我今年亦身體力行，與本地創意產業製作單位合作，用新的模式在電子媒體呼籲市民與我們分享對新預算案的意見，成效相當顯著。我亦以漫畫形式推廣財政預算案。相信你們都已看過我邀請本地著名漫畫家製作名為《明日·今天的未來》的預算案諮詢漫畫版。我想藉此提高公眾對財政預算案的認知和參與，而這亦顯示政府支持香港創意產業的決心。

綠色經濟

73. 隨着港人對生活質素的要求不斷提高，利用環保和節能減耗的措施，推動投資和經濟活動，成為經濟持續發展的方向。推動「綠色經濟」不但可以把香港建設成宜居城市，也可以提升整體競爭力。我們必須把握這個發展趨勢，通過實質措施，協助市民和企業開拓綠色經濟機遇。

粵港環保合作

74. 我們會在《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》下與廣東省政府共同推動「綠色大珠三角地區優質生活圈」，擴展以往的合作範疇，將大珠三角地區建設成一個高科技、低污染、低耗能的城市羣，進一步拓展地區性的高科技循環再造產業；推動企業採用先進清潔生產及節能減排技術；並在特區政府與國家能源局簽署的能源合作諒解備忘錄的基礎上，鼓勵兩地能源企業在電力和天然氣供應，以及建設相關設施方面加強合作。

推動使用電動車輛

75. 近年，電動車輛的技術不但有突破性發展，而且車輛製造商正積極研究利用新一代電池，製造續航力更久、更能滿足駕駛人士需要的電動車輛，使這種更具能源效益、不會排放廢氣的交通工具，走向普及的可能性越來越大。在解決了車輛電池容量等技術問題後，車輛製造商期望，在未來數年間能將新一代的電動車輛推出市場發售。

76. 推動使用電動車輛也會帶來商機。政府在二〇〇六年成立了香港汽車零部件研發中心。透過本地大學的研發努力，已有本地公司開始生產及開拓電動車在英國的市場。我希望香港的工業界可以抓緊這個機遇，與中心合作，發展相關的零部件生產。政府亦會研究與電動車輛製造商共同推廣電動車輛並

積極參與在本地進行的電動車輛試驗，務求令香港能及早引入新型的電動車輛，並會考慮在電動車輛技術成熟和在市場發售時引入政府使用。

77. 為了更積極推動使用電動車輛，我建議把將於二〇〇九年三月三十一日屆滿的電動車輛首次登記稅豁免延長，並由以往延長三年改為延長五年。

78. 要令電動車輛能在本港廣泛地應用，提供車輛電池充電設施是不可缺少的一環。我們將會研究在政府多層停車場內提供充電設施的可行性，以及探討如何推動商界，包括物業發展商及私人停車場營辦商等，提供同類設施。我將會領導一個督導委員會，研究在香港更廣泛使用電動車輛。委員會將從經濟發展、城市規劃、工業、科技、環保和交通的角度，深入探討問題，並作出建議，為千里之行邁出重要的一步。

環保建築

79. 本港耗電量有近九成用於建築物。我們有相當大空間提升建築物的能源效益，減少浪費。我們會投放約 4 億 5,000 萬元，率先在未來兩年為政府建築物安裝省電照明系統，加裝可節約用水的器具和具能源效益的空調、升降機和自動梯系統。

80. 「環境及自然保育基金」已同意撥款 4 億 5,000 萬元，資助私人大廈業主進行「能源及二氧化碳排放綜合審計」及提升建築物能源效益的工程。我們預期有超過 1 600 項工程和計劃可獲資助，為相關業界帶來商機。我呼籲私人大廈業主充分利用這計劃，以改善能源效益。

81. 政府的推動和民間的努力同樣重要。在建造業議會的支持下，香港綠色建築議會將於稍後成立。這個結合建造業界和專業的組織，將有助提升公眾對環保建築的認識和有利於香港與國際間就環保建築技術的交流和合作。我們歡迎議會的成立，並會作出配合。

落實發展 投資未來

推動公營建設

82. 基建帶動經濟發展是本屆政府的重點策略。在過去20個月，無論是行政長官提出可提升香港整體競爭力的十大建設，或是其他的重大工程，都取得良好進展。所以，二〇〇九至一〇年度的基本工程開支預算高達393億元。

促進私營發展

83. 在過去十年，公營部門只佔總體工程完成量約百分之三十至五十。因此，政府斥資的基建決不能支撐建造業全部的經濟活動和就業機會。為更有效協調牽涉多個政府部門的發展項目，我們會盡快在發展局內成立一個「發展機遇辦事處」，為有利香港發展的項目提供有效的平台，讓相關的政策局和部門可聯合研究建議項目帶來的效益和提供經協調的查詢服務。我想強調，這個機制不會取代現行的法定程序、公眾諮詢和監管。為了讓私人發展項目能在最早階段吸納公眾意見，我們會重組現有的土地及建設諮詢委員會，並在各業界團體提名委員的基礎上，引入其他社會人士，為辦事處的工作出謀獻策。

協助社區基建

84. 「發展機遇辦事處」會同樣為一些社區基建項目提供一站式諮詢及協調服務。自從行政長官在經濟機遇委員會第二次會議後提出政府部門應積極配合慈善機構和志願團體的擴建或搬遷計劃後，我們已收到約十個社區建設項目。我們亦會視乎個別項目的需要，考慮提供非經常資助。

土地供應

85. 二〇〇八至〇九年度的勾地表為市場提供了多元化的商業住宅用地和專供酒店用途的土地。由於市道逆轉，整年的勾地次數寥寥可數，我們至今只賣出了一幅小型的住宅土地。這個情況雖然影響了我們今年的土地收入，但正好證明一個以市場為主導的賣地機制，更能反映經濟狀況。另外，我們亦審視了若干用地的發展參數，務求在發展密度上更能回應社會的訴求。在擬備下一年度勾地表時，我們會一如以往，遵守明確、清晰和一致的原則，並再延續一年專供酒店用地的試驗措施。與此同時，地政總署會繼續探討可行方法，以精簡修訂地契的程序，以及根據市場不斷改變的情況，更新地價評估。

共建關懷社會

建設社區 優化生活

86. 在財政預算案諮詢的過程中，有一些市民認為，香港在面對種種挑戰的同時，仍須致力建設社區及優化生活。我對此表示同意。這也是政府對市民大眾的必要承擔。身為香港一分子，我們為這個城市的宏大建設和有秩序的管理而光榮，為建設背後的智慧和心力而驕傲，更為我們合力建設香港成為一個宜居、有文化、充滿活力的城市而自豪。

優質城市

87. 建設香港為優質城市是政府對市民的承諾。我們不但繼續投資在城市建設的硬件，同時也不斷提升城市管理和保育等軟件。優質城市必須由政府與市民攜手建設，美化城市讓居民感到喜悅，活化歷史建築則讓生活質素得以提高。使城市更加綠化節能、使海濱成為消閑去處，是大家的共同願望。生活在一個生意盎然的優質城市，也是大家一起努力的目標。

88. 優質城市必然植根於社區。我們會繼續每年向 18 區區議會撥款 6 億元，讓各區議會推展有特色的社區參與計劃，以及進行切合地區需要的地區小型工程，改善環境，為居民提供更優質的生活。

市區更新

89. 舊區更新是為了改善生活環境，重整土地提供社區設施及滿足未來發展需要。不過，任何重建項目在收購賠償和如何維持舊區風貌及社區網絡方面都會面對很大的挑戰。所以，重建不可能亦不應該是唯一或主流的方案。我在去年的預算案中，鼓勵社會各界積極參與《市區重建策略》的檢討。我們剛完成了第一階段的檢討。在餘下的階段我們會繼續持開放態度，與市民一同為市區更新的未來，探索新方向。

屋宇維修

90. 針對樓宇日久失修問題，我們多年來聯同市區重建局和香港房屋協會採取了多管齊下的措施，協助業主履行他們維修樓宇的責任。我在去年的預算案中提出 10 億元的「長者維修自住物業津貼計劃」，為每名合資格長者提供最高 40,000 元的資助，至今已有約 2 000 名長者受惠。

91. 我們有決心進一步處理舊樓失修的問題。我們會在本年年底前提出有關強制驗樓和驗窗的新法例，並於明年落實執行有利於樓宇維修的小型工程的新規管制度。至於行政長官在經濟機遇委員會提出拆除 5 000 個棄置招牌的特別行動，屋宇署將在各區區議會及區內消防安全大使的協助下，於三月一日起開展有關工作。

文物保育

92. 文物保育是優質城市生活的重要元素。在過去 20 個月，在新的文物保育政策和資源配合下，各項工作已順利展開。發展局剛公布了「活化歷史建築伙伴計劃」首批獲選項目。我期望這六個對本地文化藝術、旅遊、教育、創意經濟和中醫藥發展有所裨益的活化項目，能早日獲得立法會撥款。

93. 這批項目的工程費用接近 5 億元，佔預留給這個計劃撥款約一半。為了讓更多政府擁有的歷史建築能受惠，我建議在基本工程儲備基金額外預留款項，使活化計劃的承擔總額重回 10 億元，讓第二批歷史建築可如期在今年上半年接受申請。此外，為鼓勵私人業主保育獲古物諮詢委員會(古諮會)評級的歷史建築，我將增加撥款，並提升每宗維修申請可獲資助的上限。古諮會快將完成全港約 1 440 幢歷史建築的評級，上述措施將有利於文物保育工作。

美化維港

94. 在維港兩岸建設連綿不斷的海濱長廊及改善內陸和海濱的暢達性，是一項需持久努力的工作。立法會已批准開設一名首長級職位以領導一個海濱工作專責小組，並在發展事務委員會下成立小組委員會。在下年度，我們會動工在北角和觀塘興建臨時海濱長廊，並增撥款項以配合共建維港委員會從事研究和舉辦公眾參與活動，把海濱發展為消閑的好去處。

綠化都市

95. 我們一直致力推動綠化，並在公共工程項目中，爭取綠化機會。由土木工程拓展署負責的綠化總綱圖工程，來年將推展至整個港島及九龍市區。此外，透過額外的小型工程撥款，我們會為 500 個老化斜坡加入綠化特色和為 40 幢政府建築物綠化天台。我們透過「環境及自然保育基金」，資助學校和其他非牟利團體進行綠化工作。自去年我們為基金注資後，基金已撥款 2,900 萬元資助約 100 幢建築物進行綠化工程。我們會繼續簡化撥款程序，並鼓勵地區及合資格團體善用基金，改善環境。

體育文化藝術

96. 體育、文化及藝術可促進社會持續發展及提升市民生活質素。我們最近獲立法會批准注資 1 億 5,000 萬元予藝術及體育發展基金，以加強這方面的工作。

推廣體育

97. 香港將主辦 2009 東亞運動會。我們希望有更多香港運動員可以參加這項體育盛事，汲取國際賽經驗，並為香港爭取獎牌。為此，我們特別撥款約 2,000 萬元，加強支援運動員備戰。作為東道主，香港市民將有機會在現場觀賞東亞地區的精英運動員作賽。

98. 為進一步支持社區體育運動，我們已在戴麟趾爵士康樂基金預留 5,000 萬元，在未來三至四年資助地區體育團體及體育總會增添體育設施及器材。

文化藝術

99. 在文化藝術方面，西九龍文化區將有利於香港發展為國際藝術文化大都會，豐富市民的文化生活，並可帶來經濟效益，推動創意產業和吸引遊客。

100. 我們也致力把藝術帶入社區，並加強支援本地藝術工作者和團體。民政事務局連同香港藝術發展局在下年度會為此提供約 3 億 3,000 萬元的直接資助。香港演藝學院的經常撥款亦會增至 1 億 9,300 多萬元，以加強培訓演藝人才。

101. 粵劇是嶺南文化的瑰寶。香港保存了不少粵劇精粹，並應將之承傳及發揚光大。立法會已撥款約 1 億 8,600 萬元，把油麻地戲院及紅磚屋改建為戲曲活動中心，為小型粵劇演出和粵劇新秀提供表演和練習場地。我們亦已向粵劇發展基金注資 2,000 萬元，並在二〇〇九至一〇年度投放約 3,300 萬元以進一步支持粵劇的研究及推廣。

102. 為了讓市民有更多機會使用圖書館及推廣閱讀風氣，康樂及文化事務署將由四月一日起，把轄下 33 間主要及分區圖書館的開放時間統一為每周七天，每周開放時間會增加約十小時，即增至 71 小時。

103. 我們亦獲得立法會撥款 9,300 萬元，更新及提升公共圖書館多媒體資訊系統，以配合未來服務的需要及為市民提供更有效和更先進的圖書館資訊服務。

醫療衛生

104. 我在上一份預算案提及醫療是人口老化對香港公共財政影響最大的一環。食物及衛生局去年完成了醫療改革第一階段公眾諮詢，並正籌備第二階段公眾諮詢。在醫療服務改革方面，我們已成立了基層醫療工作小組，就落實加強基層醫療提出具體建議。我們亦推行了多項「錢跟病人走」概念的試驗計劃，包括兒童流感疫苗資助計劃及長者醫療券試驗計劃等，為以公私營合作模式加強醫療服務奠定基礎。

105. 我們亦會履行承諾，在二〇一二年前增加醫療開支至政府經常開支的百分之十七，並在輔助融資經諮詢得以落實後，無論最終方案如何，會從財政儲備撥出 500 億元去推動改革。

106. 未來數年我們會增加醫療撥款，以加強服務和推動服務改革。首先，在未來三個財政年度，我會增加對醫院管理局的經常資助，按年遞增約 8 億 7,000 萬元，到二〇一一至一二年度每年的資助金額會比目前增加約 26 億元。另外，我已預留約 8 億 4,000 萬元，在未來三個財政年度推行一系列配套計劃，以加強支援基層醫療服務和長期病患者、推動公私營合作，以及發展全港電子健康記錄互通系統。

107. 市民對食物安全日益重視，我們會積極配合發展食物化驗服務，包括為私營化驗所提供更具信譽的認可服務。這有助香港成為區內的食物化驗中心。

108. 另外，為了公眾健康，我建議即時把煙草稅稅率調高百分之五十。香煙的稅款會由每支約八角調整至約 1 元 2 角。我們亦會繼續加強推動戒煙及控煙的宣傳及執法工作。

利民紓困 共度時艱

109. 我深信公共資源應用得其所。雖然來年的財政充滿挑戰，但我們在政府開支方面仍然會作出承擔，以照顧社會，特別是中產人士及弱勢社羣的需要，並同時減輕經濟緊縮。

110. 去年的預算案及行政長官在去年七月公布的紓解民困措施，在未來一年仍會發揮利民紓困的作用，例如政府在二〇〇九至一〇年度的電費補貼支出就預計為47億元。這筆補貼可讓市民有更多餘款消費進而刺激經濟。此外，一些措施如資助長者維修自住物業、推行短期食物援助計劃及擴展學童半價乘車優惠等，將繼續紓緩長者、低收入人士及家長的生活壓力。

攜手關顧

111. 在過去數月，我聽到不少意見，認為政府不應在經濟逆轉時壓縮對弱勢社羣的開支，而應在困難時期提供適當的扶持。我會藉着財政預算案採取支援措施，以協助弱勢社羣，提高生活質素及促進社會和諧。

託兒服務

112. 我明白有些父母因工作或其他原因無法照顧家中幼兒。我曾經和參與「鄰里支援幼兒照顧計劃」的家長和社區保姆傾談，他們普遍支持計劃。我清楚記得，同時要照顧兩名年幼孫兒的一位婆婆，在我面前紅着眼訴說帶孩子的壓力，她希望有需要時可以找到人幫忙；任職運輸業的一位先生，為了讓孩子更容易適應保姆，雙方約定每天在公園見面，讓小朋友可以一邊玩耍，一邊接受保姆的照顧。父親的苦心，保姆的心意，鄰里之間守望相助的精神和體貼，都讓我留下深刻的印象。

113. 我們已由去年十月起在六個對幼兒照顧服務需求較大的地點，即東涌、深水埗、葵涌、屯門、元朗及觀塘試行「鄰里支援幼兒照顧計劃」。我們鼓勵鄰居彼此協助照顧幼兒，這樣不但可以令社區的關係更密切，也可在常規幼兒照顧服務之外，提供更具彈性的託兒服務。我們並會在今年三月把計劃擴展到其他地區，以配合更多家庭的需要。

支援長者

114. 共建關懷社會的其中一項核心工作是關心我們的長者。為鼓勵長者活出豐盛人生，安老事務委員會在過去兩年嘗試以「跨界合作、跨代共融」的形式，在社區層面鼓勵長者助人自助，透過「左鄰右里」計劃促進長者及義工建立鄰舍支援網絡，讓長者成為社區生活的新力量。我十分支持這個有意義的計劃，並會在來年增撥 500 萬元，在全港每一區開拓新的網絡。

115. 研究顯示，持續學習對長者的身心健康有正面作用。由安老事務委員會推動的「長者學苑」，已在七所大專院校及 78 間中小學提供了一個有效的平台，透過長者及學生的跨代互動，推動終身學習。我建議由政府和各界合作，共同贊助成立「長者學苑發展基金」，讓這項計劃得以持續發展。為此，我會撥款 1,000 萬元。我相信中國傳統「有教無類」的理念，應進一步落實到「有教無齡」的層次。

116. 全球已進入數碼年代，長者在這方面的需要不容忽視。在來年政府會統籌建立一個嶄新的長者專門網站，一站式提供長者服務的資料，並推廣銀髮市場的最新資訊。透過這網站，以及長者學苑提供各式各樣的電腦課程，將有助長者多點了解及運用電腦，使用數碼服務，透過互聯網擴闊生活空間。

117. 在安老服務方面，我會增撥約 3,700 萬元的經常撥款給照顧已達療養程度或患有老年痴呆症長者的安老院舍。另外，我會增撥約 5,500 萬元的經常撥款，透過「改善買位計劃」及兩間新建的合約安老院舍額外提供合共 650 個資助安老宿位，以加強對有需要長者的照顧。

婦女

118. 政府十分重視基層婦女的學習需要。婦女事務委員會自二〇〇四年推出「自在人生自學計劃」，鼓勵不同背景和教育程度的婦女終身學習，並建立積極正面的人生觀和思維。報讀課程人數至今已累積超過 28 000 人次，另有大批聽眾通過電台收聽有關課程。我會在未來三年撥款 2,000 萬元，擴展該計劃，同時為有經濟需要的婦女提供學費減免，鼓勵更多婦女持續學習，提升個人能力。

支援殘疾人士

119. 我會增加約 1,900 萬元的經常開支加強對殘疾人士的照顧和提供所需訓練，包括增加 156 個宿位、30 個日間訓練或職業康復服務名額和 54 個學前兒童康復服務名額。我亦會額外撥款約 770 萬元添購六部新車和更換四部舊車，使復康巴士車隊的車輛數目增加至 115 部，以加強為殘疾人士提供的交通服務。

扶助家庭暴力受害人

120. 我明白到，經濟逆轉令有些家庭面對更大壓力。為進一步扶助有需要的家庭及家庭暴力受害人，我會增撥約 2,500 萬元的經常撥款，以增加處理家庭暴力個案的社工和臨牀心理

學家的人手，進一步發展施虐者輔導計劃，以及強化對婦女庇護中心和危機中心的支援。

康復服務

121. 為配合醫院管理局近年增加的精神科門診、康復和腫瘤科服務，我會撥款增聘十名醫務社工，向病人及其家屬提供適時的服務。天水圍的首間精神健康綜合社區中心將在下月成立，為區內居民提供一站式社區支援及康復服務。

建立社會資本

122. 自二〇〇二年成立以來，「社區投資共享基金」一直致力資助社區團體，以跨界別協作和社區參與模式建立社會資本。獲資助的 180 多個計劃遍布 18 區，在提升個人能力、鞏固人際關係和建構社區網絡方面都有顯著成效。為數 3 億元的基金已批出約六成撥款，我會密切留意基金的使用情況，在有需要時注資，讓基金繼續發揮其社會功能。

寬免措施

123. 市民期望政府能體察民情，共度時艱。雖然二〇〇九至一〇年度預計將出現較大的赤字，但在符合社會整體及長遠利益，以及在政府財政許可的情況下，我決定推出一些一次過的寬免措施。

差餉

124. 首先，我建議寬免二〇〇九至一〇年度首兩季的差餉，以每戶每季 1,500 元為上限。估計約百分之九十的住宅物業和百分之六十的非住宅物業在該兩季不用繳交差餉。有關建議會令政府收入減少約 42 億元。

政府物業及土地租金寬減

125. 此外，我決定減收大部分政府物業及土地短期租約百分之二十的租金，為期三個月，超過 17 000 個租戶將會受惠。有關部門稍後會公布減租的詳情。估計這措施會使政府少收租金約 8,300 萬元。

凍結政府收費

126. 行政長官在去年七月宣布凍結與市民日常生活有關的各項政府收費，為期一年。我決定把這項凍結收費措施延長至二〇一〇年三月三十一日。

薪俸稅及個人入息課稅

127. 我建議一次過寬減二〇〇八至〇九年度百分之五十的薪俸稅及個人入息課稅，上限為 6,000 元。有關扣減會在納稅人二〇〇八至〇九年度的最終應繳稅款中反映。這項措施會使政府減少約 41 億元稅收，所有 140 萬名納稅人都會受惠。

中期財政預測

128. 我現在簡述二〇〇九至一〇年度的財政預算。我採取反經濟周期的財政策略，把政府總支出定在 3,016 億元。由於二〇〇八至〇九年度的經營開支包括了多項一次過措施，所以二〇〇九至一〇年度的經營開支略低於對上一年度，但與二〇〇七至〇八年度的實際開支相比，則高出百分之十九點二。相比之下，二〇〇九年的本地生產總值預計只較二〇〇七年增加百分之一點八。我預計經營帳目會出現 98 億元赤字，而非經營赤字則達 301 億元，所以綜合帳目會有 399 億元赤字，相等於本地生產總值百分之二點四。在二〇一〇年三月底，財政儲備預計為 4,481 億元，相等於 18 個月的政府開支。

129. 中期而言，我估計，二〇一〇至一三年香港經濟的每年平均實質增長是百分之三點五，而通脹率平均為百分之二。我預計經營帳目在未來三年會出現赤字，但在二〇一二至一三年度會回復盈餘，隨後一年，盈餘會有所增加。

130. 在非經營收支方面，我將繼續大力投資基建，以抗衡金融危機，創造就業及提升香港長遠競爭力。隨着各項大型基建工程進入建築高峯期，加上土地收入將會減少，我預計在未來一段時間將出現非經營赤字。在未來數年，基本工程每年開支將會處於非常高的水平，預計可達 500 億元。這會對建造業界帶來挑戰。我們會密切留意建造業界的承擔能力，避免出現基建工程過分集中，引發建造業人手供應緊張及價格大幅波動。

131. 我在當前的經濟環境下編製這份預算案，是極具挑戰性的。我按照《基本法》第一百零七條的規定，奉行審慎理財、量入為出的原則，編製一份符合整體公眾利益的預算案。因應現時的經濟環境及社會需要，在收入下降的情況下，我堅持來年的支出要維持在高水平，不容收縮。雖然這會導致來年的預算出現赤字，需要動用儲備來填補，但我認為這是適當的。政府需要在非常時期，為社會作出承擔。中期而言，隨着經濟復蘇及我們控制經營開支增長，我預計綜合赤字會逐年減少，在二〇一三至一四年度達致差不多平衡，在二〇一四年三月底，我預計我們仍然有大約 3,900 億元的財政儲備，相等於 14 個月的政府開支。

	2009-10 (億元)	2010-11 (億元)	2011-12 (億元)	2012-13 (億元)	2013-14 (億元)
經營收入	2,342	2,353	2,537	2,735	2,900
經營開支	2,440	2,494	2,581	2,671	2,764
經營盈餘／(赤字)	(98)	(141)	(44)	64	136
非經營收入	275	443	521	537	563
非經營支出(已計入資本 投資基金支出)	541	552	696	689	712
政府債券償還款項	35	—	—	—	—
非經營赤字	(301)	(109)	(175)	(152)	(149)
綜合赤字	(399)	(250)	(219)	(88)	(13)
- 相等於本地生產總值的 百分比	2.4%	1.5%	1.2%	0.5%	0.1%
財政儲備結餘	4,481	4,231	4,012	3,924	3,911
- 相等於政府開支的月數	18	17	15	14	14
- 相等於本地生產總值的 百分比	27.2%	24.6%	22.3%	20.9%	19.9%
公共開支	3,194	3,268	3,500	3,587	3,709
- 佔本地生產總值的百分比	19.4%	19.0%	19.5%	19.1%	18.9%

結語

132. 主席，自從香港回歸以來，我們經歷多次經濟危機，包括在一九九七、九八年發生的亞洲金融風暴，以及在二〇〇三年因沙士而造成的經濟衰退。遇到險阻困難，難免有人會擔心嗟嘆，但憑着適時有效的政策，加上港人的集體智慧和努力，我們每次都能化險為夷，再創高峯。

133. 我去年的預算案形容，香港人對生活的信念，是「勇於面對，敢於希望」，勇於面對眼前的現實和挑戰，敢於希望未來的理想。只要努力工作，最終總有回報，縱使面對困難，始終會克服險阻。正是基於這份信念，我相信我們可以面對困難，也因為這份信心，我們可以張手擁抱明天。

134. 這次金融風暴風高浪急，造成的破壞不可輕視。有人面對充滿挑戰的未來而感到擔憂；有人因投資失利而感到焦慮；有人因失業減薪而感到徬徨。我理解市民的不安，也感受市民的困擾，我們將會一如既往，與大家一起度過難關，我們將會堅守崗位，掌握金融風暴的來勢和影響，我們更會審時度勢，推出有效措施，與大家一起面對這場風暴。

135. 我們要敢於面對這場金融風暴，也要相信我們最終能成功抗禦這場危機。因為我知道，飽經風浪的香港人，即使面對驚濤駭浪，也迎難而上。在沙士期間，我們的醫護人員堅守崗位，展示可敬的專業精神。在危機四伏的火場，我們的消防人員，以捨己救人的精神，完成他們的使命。正是這種香港精神，給予我無比的信心，我們最終會克服這場金融危機。

136. 我們可以克服這場金融風暴，因為我們有解決困難、乘風破浪的歷史，也因為我們有勇於面對逆境而且能在風浪過後不斷壯大的香港精神。在這份預算案，我們創造約 62 000 個工作及實習機會，同時投放大量資源，發揮社會力量，攜手建設關懷社會。我們也推出連串措施，落實經濟持續發展的策略，保持經濟活力。我們懷抱信心，創造就業的效果就更顯著，我們展現關懷，合力共建的未來，就會更美好。

137. 當前的金融風暴無疑為我們帶來嚴峻的挑戰，在個人、家庭、企業、政府和社會的層面，不無考驗。我在這個關鍵轉折的時刻，能夠在財政司司長的崗位上服務市民，和大家一起在艱苦中奮進，感到任重道遠。我相信，要克服當前的挑戰，政府的政策並不能解決所有問題，政府創造的就業也不可以完全取代私人企業提供的職位，為弱勢社羣提供的有效援助亦不能欠缺社會的合作，而經濟發展的道路更是需要與社會各界一起開拓發展。所以，克服金融風暴的挑戰，政府固然是責無旁貸，但同時也需要大家衷誠合作。只有來自社會的合作，經濟進步才是堅實而持久，只有大家攜手關懷，我們的社會才會融洽常新。我相信，整合社會的力量，應該來自大家的互相信任，也應該來自對未來的冀盼。只要我們對未來充滿信心，就可以克服困難，只要我們對明日充滿冀盼，攜手關顧就可以成為事實。

138. 一位德國神學家曾經說過，一個道德社會的最終考驗，端視我們給予下一代一個怎樣的社會。我希望我們的下一代，會生活在一個「緊懷信念，勇於面對」、「敢於希望，擁抱明天」的社會。

二〇〇九至一〇財政年度 政府財政預算案

財政司司長曾俊華
動議二讀二〇〇九年撥款條例草案的演詞

補編及附錄

二〇〇九年二月二十五日星期三

補編

目錄

	頁數
一次過稅務寬減	(1)
煙草稅	(2)
差餉	(3)
地租	(4)
二〇〇八年經濟表現	(5) – (8)
二〇〇九年經濟展望	(9)

建議的一次過薪俸稅及個人入息課稅寬減實施後不同入息組別納稅人的受惠情況

二零零八/零九年度 收入	納稅人數目	平均稅款寬減額	平均稅款寬減 百分比
108,001元至200,000元	424 000	470 元	50%
200,001元至300,000元	345 000	2,200 元	47%
300,001元至400,000元	226 000	3,840 元	33%
400,001元至600,000元	211 000	5,270 元	19%
600,001元至900,000元	98 000	5,990 元	9%
900,001元及以上	96 000	6,000 元	2%
總數	1 400 000	—	—

煙草的應課稅品稅率

	現行稅率 (元/千支)	建議稅率 (元/千支)
香煙	804	1,206
	(元/千克)	(元/千克)
雪茄	1,035	1,553
中國製造煙草	197	296
所有其他已加工煙草 (用以製造香煙者除外)	974	1,461

全面重估應課差餉租值 對須繳差餉的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇九至一〇年度		
	應課差餉租值的 平均增/減幅 ⁽⁶⁾	新的平均 應繳差餉 ⁽⁷⁾	增加/減少 款額 ⁽⁸⁾
	%	元/每月	元/每月
小型私人住宅單位 ⁽¹⁾	-2	263	-5
中型私人住宅單位 ⁽¹⁾	-1	664	-6
大型私人住宅單位 ⁽¹⁾	+1	1,809	+15
公屋住宅單位 ⁽²⁾	-3	143	-4
所有住宅單位 ⁽³⁾	-1	289	-4
舖位及商業樓宇	少於 0.5	1,918	+1
寫字樓	+2	2,328	+34
工業樓宇 ⁽⁴⁾	少於 0.5	752	-1
所有非住宅物業 ⁽⁵⁾	少於 0.5	2,025	-5
所有類別物業	-1	520	-4

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及停車位。

(6) 二〇〇九至一〇年度的應課差餉租值反映自二〇〇七年十月一日至二〇〇八年十月一日市場租值的變動。

(7) 未計及二〇〇九至一〇年度建議差餉寬減措施的影響。

(8) 未計及二〇〇八至〇九年度差餉寬減措施的影響。

全面重估應課差餉租值 對須繳地租的主要物業類別的影響

物業類別	二〇〇九至一〇年度		
	應課差餉租值的平均減幅 ⁽⁶⁾	新的平均應繳地租	減少款額
	%	元/每月	元/每月
小型私人住宅單位 ⁽¹⁾	-3	147	-4
中型私人住宅單位 ⁽¹⁾	-2	368	-8
大型私人住宅單位 ⁽¹⁾	-1	865	-8
公屋住宅單位 ⁽²⁾	-3	87	-3
所有住宅單位 ⁽³⁾	-2	157	-4
舖位及商業樓宇	-1	1,048	-10
寫字樓	少於 0.5	2,709	-11
工業樓宇 ⁽⁴⁾	少於 0.5	454	-2
所有非住宅物業 ⁽⁵⁾	-1	1,065	-9
所有類別物業	-2	262	-4

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型住宅單位	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型住宅單位	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型住宅單位	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及停車位。

(6) 二〇〇九至一〇年度的應課差餉租值反映自二〇〇七年十月一日至二〇〇八年十月一日市場租值的變動。

二〇〇八年經濟表現

1. 二〇〇八年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的估計增減率：

	(%)
(a) 以下各項的實質增長率：	
私人消費開支	1.8
政府消費開支	2.0
本地固定資本形成總額	-0.3
其中包括：	
樓宇及建造	0.3
機器、設備及電腦軟件	0.6
整體貨物出口	2.0
貨物進口	1.9
服務輸出	5.6
服務輸入	3.2
本地生產總值	2.5
人均本地生產總值，實質增長	1.7
以當時市價計算的人均本地生產總值	240,600港元
	(30,900美元)
(b) 以下指數的增減率：	
綜合消費物價指數	4.3
本地生產總值平減物價指數	1.4
政府消費開支平減物價指數	5.2
(c) 名義本地生產總值增長率	3.9

2. 以對外貿易貨量指數為基礎計算的轉口及港產品出口每年實質增長率：

	轉口 (%)	港產品出口 (%)
二〇〇六年	11	1
二〇〇七年	10	-20
二〇〇八年	4	-22
在二〇〇八年整體貨物出口總值 所佔百分比	97	3

3. 按種類劃分的留用貨物進口每年實質增長率：

	留用貨物進口					
	總額 (%)	消費品 (%)	食品 (%)	資本貨物 (%)	原料及 半製成品 (%)	燃料 (%)
二〇〇六年	8	14	2	28	-17	5
二〇〇七年	12	6	7	11	18	9
二〇〇八年	-1	12	13	7	-30	-4

4. 按種類劃分的留用資本貨物進口每年實質增長率：

	留用資本貨物進口				
	總額 (%)	辦公室設備 (%)	工業機器 (%)	建築機器 (%)	電訊設備 (%)
二〇〇六年	28	32	3	34	39
二〇〇七年	11	-5	-5	6	26
二〇〇八年	7	0	6	57	14

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增長率：

	服務輸出				
	總額 (%)	與貿易 有關的服務 (%)	運輸服務 (%)	旅遊服務 (%)	金融、保險、 商用及 其他服務 (%)
二〇〇六年	10	9	8	6	19
二〇〇七年	14	9	13	14	24
二〇〇八年	6	6	2	6	9

6. 二〇〇八年以本地生產總值為基礎計算的本港有形及無形貿易差額^(註1)：

	(10億港元)
整體貨物出口	2,844.0
貨物進口	3,024.1
有形貿易差額	-180.1
服務輸出	719.9
服務輸入	357.3
無形貿易差額	362.6
綜合有形及無形貿易差額	182.5

註1 初步數字。

7. 失業率及就業不足率每年平均數，及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二〇〇六年	4.8	2.4	1.1	1.9
二〇〇七年	4.0	2.2	1.6	2.4
二〇〇八年	3.5	1.9	1.0	1.6

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數 (%)	甲類消費 物價指數 (%)	乙類消費 物價指數 (%)	丙類消費 物價指數 (%)
二〇〇六年	2.0	1.7	2.1	2.2
二〇〇七年	2.0	1.3	2.2	2.7
二〇〇八年	4.3	3.6	4.6	4.7

二〇〇九年經濟展望

二〇〇九年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

本地生產總值

實質本地生產總值 -2 至 -3

名義本地生產總值 -1.5 至 -2.5

人均本地生產總值，實質增長 -2.8 至 -3.8

以當時市價計算的人均本地生產總值 232,500-234,900 港元
(29,800-30,100 美元)

綜合消費物價指數

整體綜合消費物價指數 1.6

基本綜合消費物價指數 1.5

本地生產總值平減物價指數 0.5

附錄

附 錄

	頁數
A. 二〇〇八／〇九年度至二〇一三／一四年度中期預測 直至二〇一三／一四年度為止的政府開支及收入預測	5
B. 二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度 公共／政府開支分析 各政策組別之間的資源分配情況	15
C. 詞彙	33

附 錄 A

二〇〇八／〇九年度至二〇一三／一四年度

中期預測

目錄	頁數
第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 — 二〇〇八／〇九年度至二〇一三／一四年度 中期預測	7
第 III 部 — 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產 總值的關係	10
第 IV 部 — 或有負債的估計	12

第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是利用數個電腦模式作出的。這些模式採用一系列對政府收支有影響的因素的假設，其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即詳細假設)。所有假設都以一些對過去和預測趨勢所進行的研究為根據。

一般經濟假設

實質本地生產總值

2 預測二〇〇九年實質本地生產總值會下降2%至3%。我們使用了這個預測變動幅度的中點去作出中期預測。就策劃而言，在二〇一〇至二〇一三年四年期間的經濟趨勢實質增長率，假設為每年3.5%。

物價變動

3 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二〇〇九年會上升0.5%。在二〇一〇至二〇一三年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年1%。

4 至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二〇〇九年會上升1.6%。扣除二〇〇八／〇九及二〇〇九／一〇年度財政預算案提出的各項一次過措施的影響，預測基本綜合消費物價指數在二〇〇九年會上升1.5%。其後二〇一〇至二〇一三年期間的基本綜合消費物價指數趨勢增長率則假設為每年2%。

名義本地生產總值

5 計及實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數的假設趨勢增減率，預測二〇〇九年名義本地生產總值會下降1.5%至2.5%，而二〇一〇至二〇一三年期間的名義趨勢增長率則假設為每年4.5%。

詳細假設

6 中期預測採用了多項與預測期內的收支增減模式有關的詳細假設，下列是其中一些已計及的因素—

- 基本工程的估計現金流量，
- 這些基本工程的預測完成日期，以及其後在人手和運作方面的經常開支，
- 新承擔項目和新政策措施的估計現金流量，
- 預期社會對個別服務需求的模式，
- 來自個別收入來源的收入趨勢，以及
- 二〇〇九／一〇年度財政預算案提出的新收入／開支措施。

財政預算準則

7 除上述預測用的假設外，還有多項準則，用以衡量各項預測結果整體上是否與財政預算政策相符。

8 下列為較重要的財政預算準則—

- *財政預算盈餘／赤字*
政府的目標是令綜合帳目及經營帳目達致收支平衡。政府需要在一段期間內獲得經營盈餘，以支付部分非經營開支。
- *開支政策*
這方面的大原則是，開支增長在一段期間內都不應超過經濟增長。政府的目標是把公共開支佔本地生產總值的比例控制在20%或以下。由於性質使然，非經營開支每年都會有變動。
- *收入政策*
中期預測已顧及在一段期間內，政府要維持收入的實質價值。
- *財政儲備*
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

第 II 部 — 二〇〇八／〇九年度至二〇一三／一四年度中期預測

9 這次中期預測(註a)的摘要載於下表。該表顯示預測的政府財政情況—

表 1

(百萬元)	原來 預算	修訂 預算	預算	預測			
	2008-09	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14
經營帳目							
經營收入 (註 b 及 f)	212,269	240,387	206,703	215,155	235,366	254,347	274,689
減：經營開支 (註 c)	255,700	259,991	244,000	249,400	258,100	267,100	276,400
未計入投資收入的赤字	(43,431)	(19,604)	(37,297)	(34,245)	(22,734)	(12,753)	(1,711)
投資收入 (註 b)	37,091	37,562	27,494	20,108	18,348	19,116	15,264
已計入投資收入的經營盈餘／(赤字)	(6,340)	17,958	(9,803)	(14,137)	(4,386)	6,363	13,553
非經營收支表							
非經營收入 (註 d)	53,138	25,832	23,506	41,416	39,429	41,587	44,436
出售資產收入 (註 d)	87	68	85	77	10,475	10,298	10,270
減：非經營支出 (註 e)	53,225	25,900	23,591	41,493	49,904	51,885	54,706
未計入投資收入／利息支出的赤字	(3,064)	(28,421)	(29,875)	(13,191)	(19,048)	(16,344)	(15,856)
投資收入 (註 d)	5,315	9,036	3,944	2,832	2,149	1,776	1,536
減：利息支出 (註 e 及 f)	754	754	642	576	577	576	577
已計入投資收入／利息支出的盈餘／(赤字)	1,497	(20,139)	(26,573)	(10,935)	(17,476)	(15,144)	(14,897)
減：政府債券及票據的償還款項 (註 e 及 f)	2,700	2,700	3,500	-	-	-	-
已計入債券償還款項的非經營赤字	(1,203)	(22,839)	(30,073)	(10,935)	(17,476)	(15,144)	(14,897)
綜合帳目							
截至四月一日的財政儲備	484,939	492,914	488,033	448,157	423,085	401,223	392,442
經營盈餘／(赤字)	(6,340)	17,958	(9,803)	(14,137)	(4,386)	6,363	13,553
未計入債券償還款項的非經營盈餘／(赤字)	1,497	(20,139)	(26,573)	(10,935)	(17,476)	(15,144)	(14,897)
綜合赤字	(4,843)	(2,181)	(36,376)	(25,072)	(21,862)	(8,781)	(1,344)
減：政府債券及票據的償還款項	2,700	2,700	3,500	-	-	-	-
已計入債券償還款項的綜合赤字	(7,543)	(4,881)	(39,876)	(25,072)	(21,862)	(8,781)	(1,344)
截至三月三十一日的財政儲備	477,396	488,033	448,157	423,085	401,223	392,442	391,098
相等於政府開支的月數	18	19	18	17	15	14	14
相等於本地生產總值的百分比	27.7%	29.1%	27.2%	24.6%	22.3%	20.9%	19.9%
截至三月三十一日的未償還債項							
隧橋費收入債券	2,098	1,932	-	-	-	-	-
其他政府債券及票據	14,750	14,750	11,250	11,250	11,250	11,250	11,250

註 —

(a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，並反映收入和支出預測，不論這些收支是否屬經營或非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及各個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。

(b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二〇〇九／一〇年度財政預算案中建議的寬減措施，並包括以下項目—

	2008-09 修訂預算	2009-10 預算	2010-11 預測	2011-12 預測	2012-13 預測	2013-14 預測
(百萬元)						
未計入投資收入的經營收入	240,387	206,703	215,155	235,366	254,347	274,689
投資收入	37,562	27,494	20,108	18,348	19,116	15,264
總額	277,949	234,197	235,263	253,714	273,463	289,953

- (ii) 記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下收入總目物業及投資項下的投資收入，以及土地基金的投資收入。二〇〇九年的投資回報率為6.8%，而二〇一〇至二〇一三年則假設每年介乎4.3%至5.3%之間。

(c) 經營開支

經營開支指記入政府一般收入帳目經營帳的開支。二〇〇九／一〇年度至二〇一三／一四年度的經營開支額是這些年度的開支指引。

(d) 非經營收入

- (i) 非經營收入的分項數字如下—

	2008-09 修訂預算	2009-10 預算	2010-11 預測	2011-12 預測	2012-13 預測	2013-14 預測
(百萬元)						
政府一般收入帳目	4,001	2,870	3,927	684	528	528
基本工程儲備基金	17,047	16,634	33,366	34,539	36,639	39,240
資本投資基金	1,811	872	812	770	802	821
賑災基金	2	-	-	-	-	-
創新及科技基金	18	-	-	-	-	-
貸款基金	1,992	2,131	2,259	2,324	2,444	2,606
獎券基金	961	999	1,052	1,112	1,174	1,241
未計入出售資產及投資收入的 非經營收入	25,832	23,506	41,416	39,429	41,587	44,436
出售資產收入	68	85	77	10,475	10,298	10,270
投資收入	9,036	3,944	2,832	2,149	1,776	1,536
總額	34,936	27,535	44,325	52,053	53,661	56,242

- (ii) 在這個中期預測內，二〇〇九／一〇年度記入基本工程儲備基金的地價收入假設為本地生產總值的1%左右，而二〇一〇／一一年度及以後的每年地價收入則假設為約2%。
- (iii) 記入非經營收支表的投資收入包括土地基金以外的各個基金(即資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金)的投資收入。

(e) 非經營支出

非經營支出的分項數字如下—

	2008-09 修訂預算	2009-10 預算	2010-11 預測	2011-12 預測	2012-13 預測	2013-14 預測
(百萬元)						
政府一般收入帳目	2,508	3,523	3,970	3,970	3,970	3,970
基本工程儲備基金	47,166	43,884	44,558	59,525	58,885	61,651
資本投資基金	209	380	535	250	250	250
賑災基金	345	-	-	-	-	-
創新及科技基金	659	1,278	1,465	993	1,018	1,044
貸款基金	2,492	2,592	2,935	3,044	3,592	3,250
獎券基金	942	1,809	1,221	1,170	514	397
未計入政府債券及票據的 利息支出及償還款項的 非經營支出	54,321	53,466	54,684	68,952	68,229	70,562
利息支出	754	642	576	577	576	577
政府債券及票據的償還款項	2,700	3,500	-	-	-	-
總額	57,775	57,608	55,260	69,529	68,805	71,139

(f) 政府債券及票據

債券及票據的利息支出和償還款項只屬於環球債券，與隧橋費收入債券無關。隧橋費收入債券的利息支出和償還款項會直接從有關的隧道及橋樑的收費收入淨額中扣除。在預測政府的經營收入時，已扣除這些用作支付利息和還款的隧橋費收入。

第 III 部 — 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

10 為方便監察起見，營運基金和房屋委員會(統稱“其他公營機構”)的開支會和政府本身的開支加在一起，以便把公共開支總額與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 2

(百萬元)	原來 預算	修訂 預算	預算	預測			
	2008-09	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14
經營開支	255,700	259,991	244,000	249,400	258,100	267,100	276,400
非經營開支	56,694	54,866	53,728	54,725	69,279	68,555	70,889
政府開支總額	312,394	314,857	297,728	304,125	327,379	335,655	347,289
其他公營機構開支	19,688	19,745	21,631	22,656	22,642	23,092	23,610
公共開支總額 (註 a)	332,082	334,602	319,359	326,781	350,021	358,747	370,899
本地生產總值 (按曆年計)	1,725,625	1,678,514	1,644,734	1,718,747	1,796,692	1,878,172	1,963,347
本地生產總值的增長 (註 b)							
以名義計算		3.9%	-2.0%	4.5%	4.5%	4.5%	4.5%
以實質計算		2.5%	-2.5%	3.5%	3.5%	3.5%	3.5%
政府開支的增長 (註 c)							
以名義計算		34.1%	-5.4%	2.1%	7.6%	2.5%	3.5%
以實質計算		28.5%	-6.0%	-0.7%	6.7%	0.5%	0.9%
公共開支的增長 (註 c)							
以名義計算		32.6%	-4.6%	2.3%	7.1%	2.5%	3.4%
以實質計算		27.0%	-5.2%	-0.4%	6.2%	0.5%	0.8%
公共開支佔本地生產總值的百分比	19.2%	19.9%	19.4%	19.0%	19.5%	19.1%	18.9%

註一

- (a) 公共開支包括政府開支(即所有記入政府一般收入帳目的開支及由政府的法定基金(不包括資本投資基金)所支付的開支)，以及營運基金及房屋委員會的開支。不過，政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局及香港鐵路有限公司，其開支則不包括在內。同樣地，資本投資基金的墊款及股本投資，以及政府債券及票據的償還款項，亦不包括在內，因為這些款項並不代表政府實際所用資源。
- (b) 二〇〇九／一〇年度以名義計算的-2%本地生產總值增長率，是二〇〇九年本地生產總值的預測名義增長幅度-1.5%至-2.5%的中點。本地生產總值的實質增長率-2.5%，亦是二〇〇九年本地生產總值的預測實質增長幅度-2%至-3%的中點。
- (c) 增長率是與一年前同期比較的變動。例如二〇〇八／〇九年度的數字，是指二〇〇八／〇九年度修訂預算和二〇〇七／〇八年度實際開支之間的變動。二〇〇九／一〇年度的數字，是指二〇〇九／一〇年度預算與二〇〇八／〇九年度修訂預算之間的變動，如此類推。

11 表3顯示二〇〇九／一〇年度預算案撥款額、政府開支與公共開支的關係，並顯示預算案收入措施對二〇〇九／一〇年度整體財政狀況的影響。

二〇〇九／一〇年度
政府開支與公共開支的關係

(百萬元)

表 3

收支組成部分	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
開支					
政府一般收入帳目					
經營帳					
經常	227,603	227,603	-	227,603	227,603
非經常	16,397	16,397	-	16,397	16,397
資本帳					
機器、設備及工程	2,023	-	2,023	2,023	2,023
資助金	1,500	-	1,500	1,500	1,500
	247,523	244,000	3,523	247,523	247,523
轉撥各基金的款項	15,409	-	-	-	-
基本工程儲備基金	-	-	44,526	44,526	44,526
創新及科技基金	-	-	1,278	1,278	1,278
貸款基金	-	-	2,592	2,592	2,592
獎券基金	-	-	1,809	1,809	1,809
營運基金	-	-	-	-	3,837
房屋委員會	-	-	-	-	17,794
	262,932	244,000	53,728	297,728	319,359
收入 (未計入預算案收入措施)					
政府一般收入帳目					
稅收		188,947	80	189,027	
其他收入		41,683	2,790	44,473	
		230,630	2,870	233,500	
土地基金		11,196	-	11,196	
		241,826	2,870	244,696	
基本工程儲備基金		-	18,361	18,361	
資本投資基金		-	928	928	
公務員退休金儲備基金		-	1,377	1,377	
賑災基金		-	3	3	
創新及科技基金		-	251	251	
貸款基金		-	2,302	2,302	
獎券基金		-	1,443	1,443	
		241,826	27,535	269,361	
未計入預算案收入措施的赤字		(2,174)	(26,193)	(28,367)	
減：預算案收入措施的影響		(7,629)	-	(7,629)	
已計入預算案收入措施的赤字		(9,803)	(26,193)	(35,996)	
減：資本投資基金撥出的墊款及股本投資		-	380	380	
政府債券及票據的償還款項		-	3,500	3,500	
綜合赤字		(9,803)	(30,073)	(39,876)	

第 IV 部 — 或有負債的估計

12 在二〇〇八年三月三十一日政府的或有負債，以及一旦這些或有負債在二〇〇九年三月三十一日或二〇一〇年三月三十一日仍未達成協議的有關估計負債額，現載列如下，作為中期預測的補充資料 —

	於三月三十一日		
	2008	2009	2010
(百萬元)			
對香港出口信用保險局根據保險合約所負 責任的保證	12,787	15,163	17,962
對特別信貸保證計劃作出的保證	-	58,350	100,000
對中小企業各項信貸保證計劃作出的保證	4,089	4,118	4,118
可能對亞洲開發銀行認購的股本	2,295	2,295	2,295
對海洋公園公司商業貸款作出的保證	-	786	1,388
訴訟	42	44	44
總額	<u>19,213</u>	<u>80,756</u>	<u>125,807</u>

附 錄 B

二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度

公共／政府開支分析

目錄	頁數
第 I 部 — 預算與經濟的關係	
二〇〇九／一〇年度政府開支及公共開支與本地生產總值的關係	16
第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析	
經常公共開支 — 與一年前同期比較的變動	19
經常政府開支 — 與一年前同期比較的變動	20
按政策組別列出的開支百分比 —	21
經常公共開支	
經常政府開支	
第 III 部 — 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析	
公共開支總額 — 與一年前同期比較的變動	22
政府開支總額 — 與一年前同期比較的變動	23
按政策組別列出的開支百分比 —	24
公共開支總額	
政府開支總額	
第 IV 部 — 二〇〇九／一〇年度動工的主要基本工程項目	25
第 V 部 — 二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度公共開支趨勢	27
第 VI 部 — 開支分類註解	30

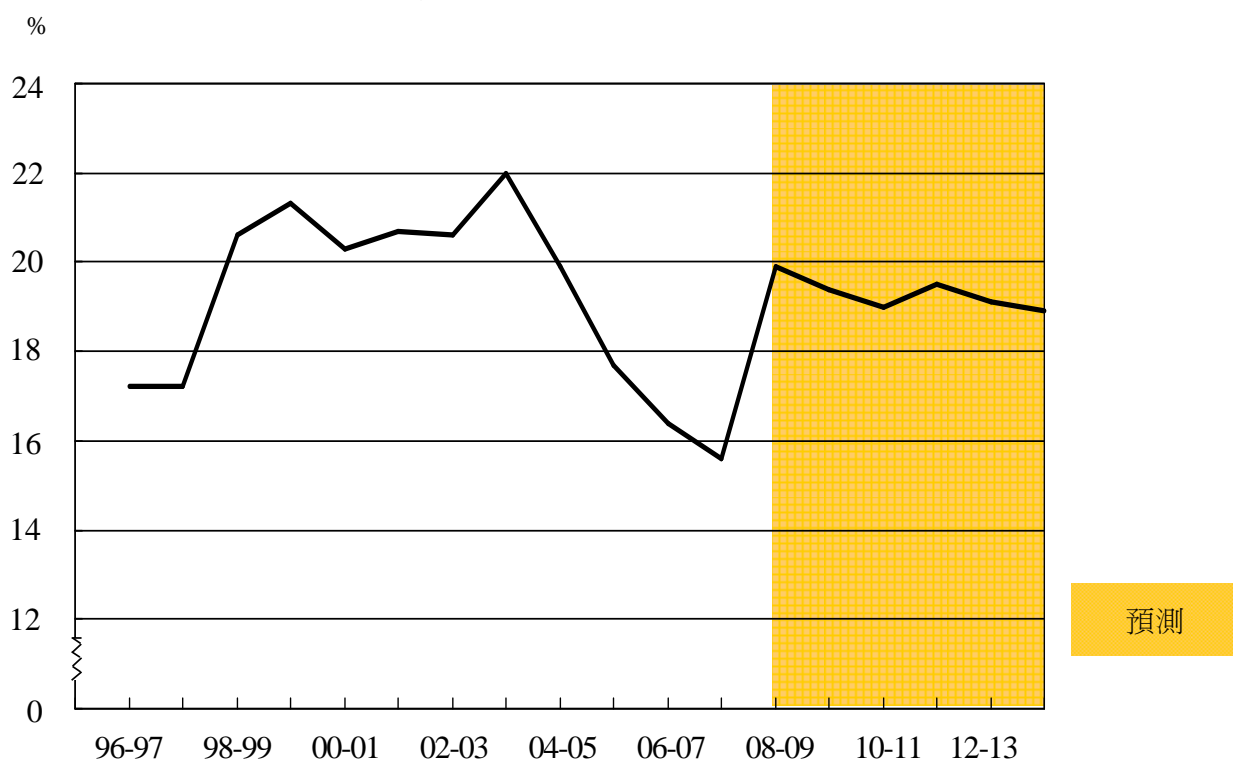
註：第 II、III 及 V 部所載有關二〇〇八／〇九年度及之前的開支數字，已根據在二〇〇九／一〇年度預算中各政策組別之間不涉及額外開支的轉撥，作出調整。

第 I 部 一 預算與經濟的關係

二〇〇九／一〇年度政府開支及公共開支與本地生產總值的關係

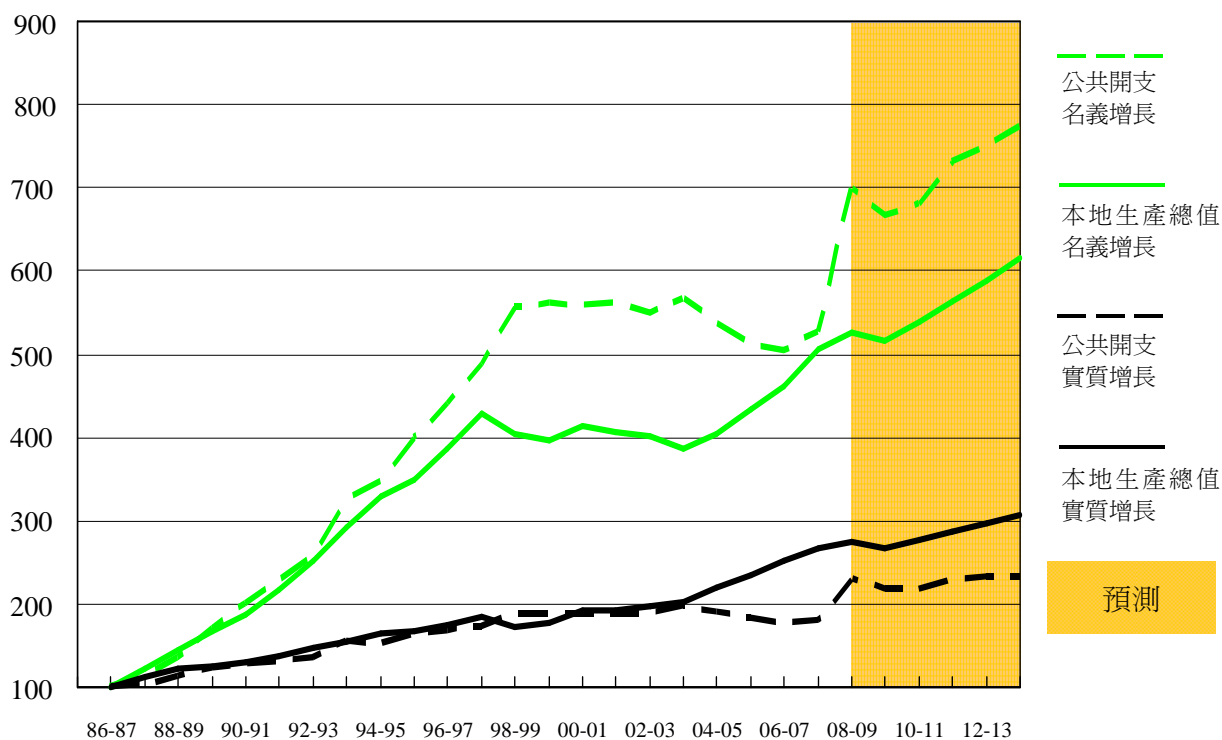
	2009-10 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳	244,000
資本帳	3,523
	<hr/> 247,523
基本工程儲備基金	44,526
創新及科技基金	1,278
貸款基金	2,592
獎券基金	1,809
政府開支	<hr/> 297,728
營運基金	3,837
房屋委員會	17,794
公共開支	<hr/> 319,359
本地生產總值	1,644,734
公共開支佔本地生產總值的百分比	19.4%

公共開支佔本地生產總值的百分比



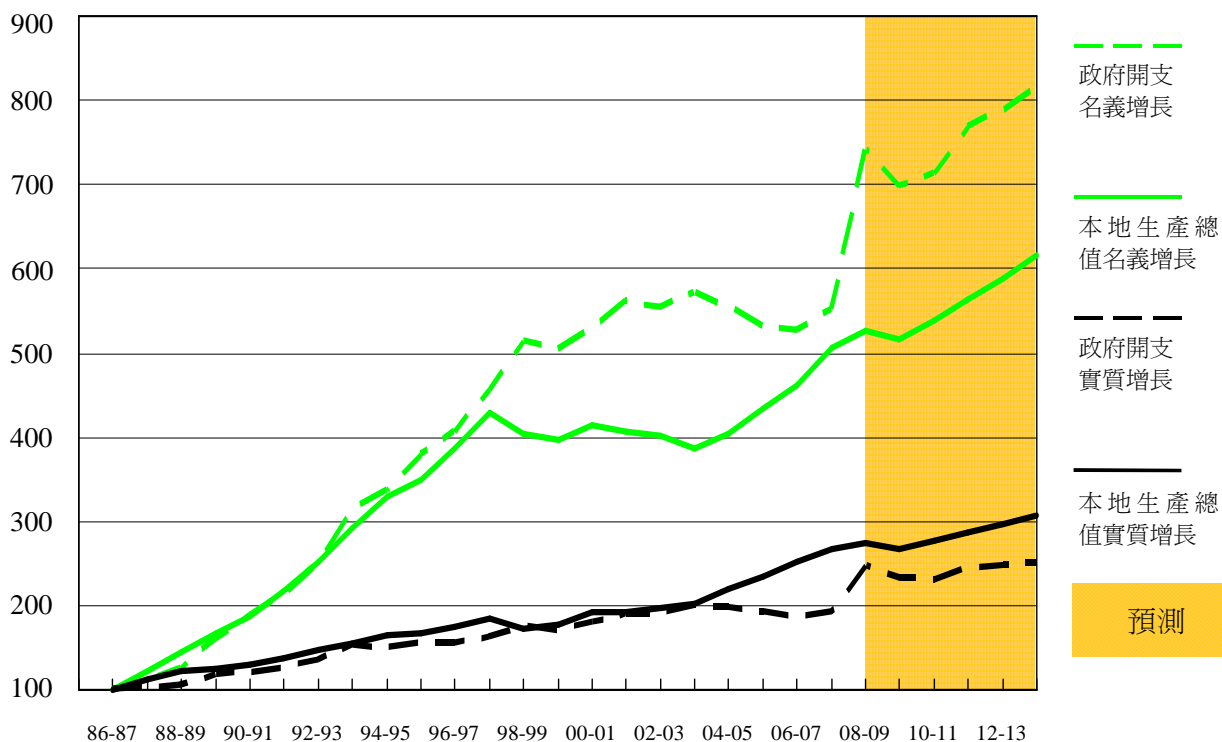
自採用中期預測以來公共開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數
(86-87 = 100)



自採用中期預測以來政府開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數
(86-87 = 100)



第 II 部 — 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析

經常公共開支：與一年前同期比較的變動

	2008 - 09	2008 - 09	2009 - 10	與2008 - 09年度	
	原來 預算 百萬元	修訂 預算 百萬元		2009 - 10 預算 百萬元	原來預算比較的增減 名義 %
教育	51,106	50,314	53,817	5.3	1.1
社會福利	37,758	39,151	39,259	4.0	-6.4
衛生	32,586	33,883	35,692	9.5	4.7
保安	25,375	25,933	26,847	5.8	1.2
基礎建設	12,046	12,145	13,024	8.1	1.9
經濟	10,766	10,863	11,246	4.5	0.5
房屋	9,951	9,997	10,370	4.2	1.1
環境及食物	9,265	9,210	10,345	11.7	8.7
社區及對外事務	7,555	7,568	8,060	6.7	4.1
輔助服務	31,597	30,342	32,778	3.7	1.5
	<u>228,005</u>	<u>229,406</u>	<u>241,438</u>	5.9	0.9

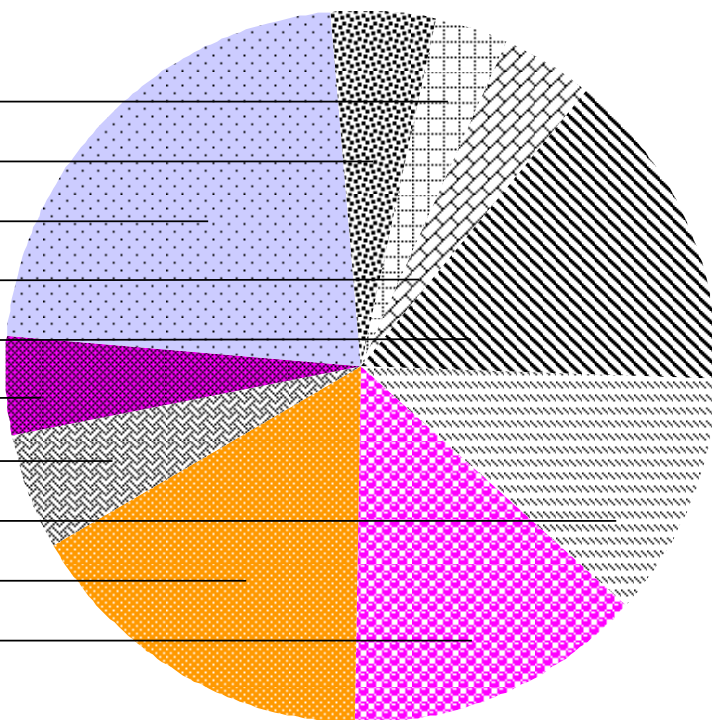
第 II 部 一 按政策組別列出的經常公共／政府開支分析

經常政府開支：與一年前同期比較的變動

	2008 - 09	2008 - 09	2009 - 10	與2008 - 09年度	
	原來 預算 百萬元	修訂 預算 百萬元		2009 - 10 預算 百萬元	原來預算比較的增減 名義 %
教育	51,106	50,314	53,817	5.3	1.1
社會福利	37,758	39,151	39,259	4.0	-6.4
衛生	32,586	33,883	35,692	9.5	4.7
保安	25,375	25,933	26,847	5.8	1.2
基礎建設	11,842	11,928	12,810	8.2	2.0
環境及食物	9,265	9,210	10,345	11.7	8.7
社區及對外事務	7,555	7,568	8,060	6.7	4.1
經濟	7,374	7,330	7,797	5.7	2.2
房屋	189	191	198	4.8	-
輔助服務	31,597	30,342	32,778	3.7	1.5
	<u>214,647</u>	<u>215,850</u>	<u>227,603</u>	6.0	0.9

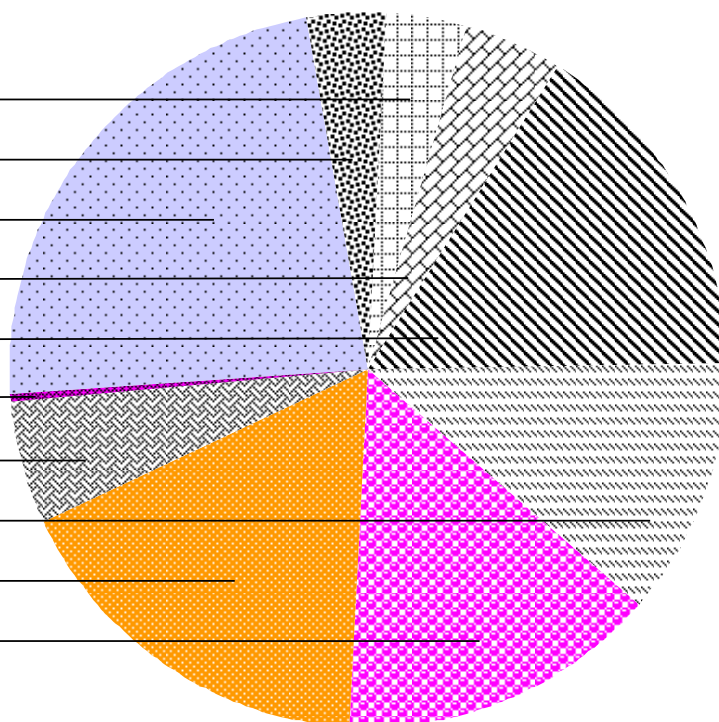
按政策組別列出的開支百分比
經常公共開支：二〇〇九／一〇年度預算

社區及對外事務	3.3%
經濟	4.7%
教育	22.3%
環境及食物	4.2%
衛生	14.8%
房屋	4.3%
基礎建設	5.4%
保安	11.1%
社會福利	16.3%
輔助服務	13.6%
	100.0%



按政策組別列出的開支百分比
經常政府開支：二〇〇九／一〇年度預算

社區及對外事務	3.5%
經濟	3.5%
教育	23.6%
環境及食物	4.6%
衛生	15.7%
房屋	0.1%
基礎建設	5.6%
保安	11.8%
社會福利	17.2%
輔助服務	14.4%
	100.0%



第 III 部 一 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2008 - 09	2008 - 09	2009 - 10	與2008 - 09年度	
	原來 預算 百萬元	修訂 預算 百萬元		原來預算比較的增減 名義 %	實質 %
教育	77,275	75,935	61,665	-20.2	-23.1
社會福利	39,248	40,255	41,608	6.0	-4.0
基礎建設	25,177	24,844	39,663	57.5	53.3
衛生	35,828	36,848	38,420	7.2	2.8
保安	28,368	28,200	30,625	8.0	3.7
經濟	26,560	25,315	20,300	-23.6	-25.3
房屋	16,968	18,300	18,004	6.1	3.4
社區及對外事務	32,571	38,613	14,248	-56.3	-57.0
環境及食物	12,440	12,384	14,121	13.5	10.9
輔助服務	37,647	33,908	40,705	8.1	6.1
	<u>332,082</u>	<u>334,602</u>	<u>319,359</u>	-3.8	-7.6

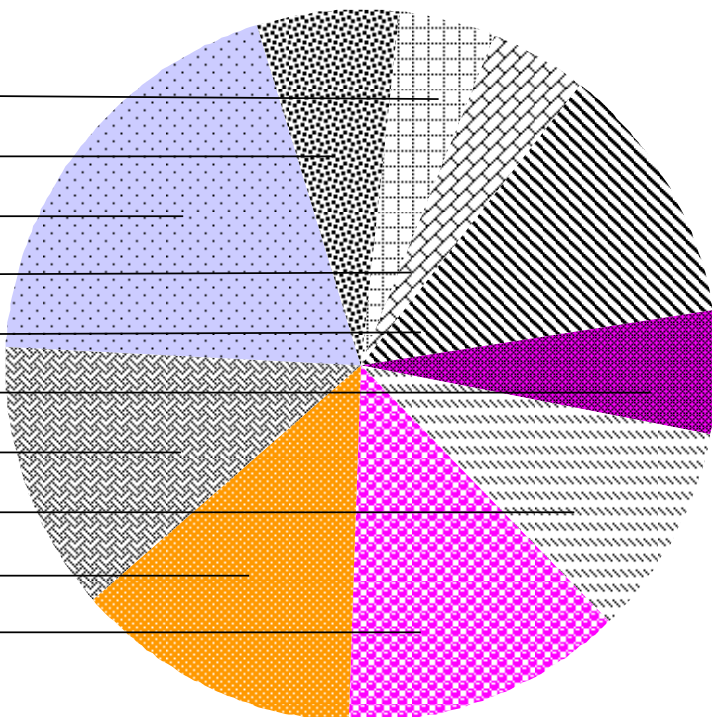
第 III 部 一 按政策組別列出的公共／政府開支總額分析

政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2008 - 09	2008 - 09	2009 - 10 預算 百萬元	與2008 - 09年度 原來預算比較的增減	
	原來 預算 百萬元	修訂 預算 百萬元		名義 %	實質 %
教育	77,275	75,935	61,665	-20.2	-23.1
社會福利	39,248	40,255	41,608	6.0	-4.0
基礎建設	24,937	24,598	39,373	57.9	53.7
衛生	35,828	36,848	38,420	7.2	2.8
保安	28,368	28,200	30,625	8.0	3.7
經濟	22,880	21,402	16,753	-26.8	-28.1
社區及對外事務	32,571	38,613	14,248	-56.3	-57.0
環境及食物	12,440	12,384	14,121	13.5	10.9
房屋	1,200	2,714	210	-82.5	-83.4
輔助服務	37,647	33,908	40,705	8.1	6.1
	<u>312,394</u>	<u>314,857</u>	<u>297,728</u>	-4.7	-8.4

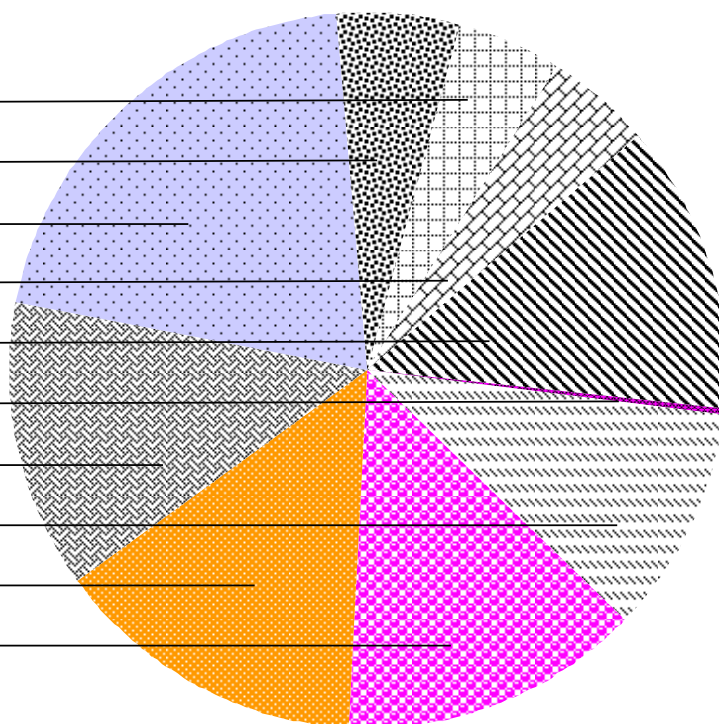
按政策組別列出的開支百分比
公共開支總額：二〇〇九／一〇年度預算

社區及對外事務	4.5%
經濟	6.4%
教育	19.3%
環境及食物	4.4%
衛生	12.0%
房屋	5.6%
基礎建設	12.4%
保安	9.6%
社會福利	13.0%
輔助服務	12.8%
	100.0%



按政策組別列出的開支百分比
政府開支總額：二〇〇九／一〇年度預算

社區及對外事務	4.8%
經濟	5.6%
教育	20.7%
環境及食物	4.7%
衛生	12.9%
房屋	0.1%
基礎建設	13.2%
保安	10.3%
社會福利	14.0%
輔助服務	13.7%
	100.0%



第 IV 部 — 二〇〇九／一〇年度動工的主要基本工程項目

在二〇〇九／一〇年度展開的基本工程項目包括 —

	項目預算 百萬元
基礎建設	100,595
— 中環及灣仔繞道和東區走廊連接路	
— 正街自動梯連接系統(第一期)	
— 荃灣繞道、擴闊荃青交匯處至葵青交匯處一段荃灣路及相關路口改善工程的詳細設計	
— 在香港會議展覽中心旁發展政府直升機坪	
— 卸置污染泥料－沙洲污染泥卸置坑的挖掘、管理及覆蓋工程	
— 新界北部雨水排放系統改善計劃－B 部分(餘下工程)	
— 將軍澳唐明街與唐德街之間的高架行人路	
— 大埔濾水廠及附屬原水和食水輸送設施擴展工程	
— 港島、九龍東及九龍西綠化總綱圖－研究及工程	
— 流浮山的坑口村排水道	
— 廣深港高速鐵路香港段－建造工程	
— 港深機場軌道聯絡線香港段－設計	
— 港珠澳大橋－香港口岸的詳細設計及工地勘測工作，以及撥款資助主橋的初步設計及工地勘測工作	
— 深井交匯處改善工程、牛頭角第四街和第五街與擬議重新定線相關的道路改善工程和鄰近接駁行人天橋的建造工程，以及屯門公路市中心段交通改善工程	
— 啟德發展計劃－前跑道南面發展項目及啟德機場北面停機坪配合公共房屋及政府合署的第一期基礎設施，以及啟德明渠進口道、觀塘避風塘改善工程，以及前跑道發展項目的餘下基礎設施工程的詳細設計和工地勘測	
— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程－勘測和初步設計研究	
— 馬鞍山發展計劃－白石及落禾沙第1期道路及渠務工程	
— 粉嶺公路及社山村附近進行的水管敷設工程－第1階段	
— 落馬洲河套地區發展規劃及工程研究－顧問費及地盤勘測	
— 洪水橋新發展區檢討研究－顧問費及地盤勘測	
— 活化歷史建築伙伴計劃	
— 長沙灣海水供應系統環形總水管敷設工程	
— 新界西北區海水供水計劃－餘下工程	
— 新界區行車速度屏	
— T2主幹路－勘測和設計	
— 將軍澳進一步發展－將軍澳市中心南部及調景嶺基礎設施工程，以及將軍澳第1期堆填區基礎設施工程	
— 灣仔海水供應系統提升工程	
— 西港島線－財務資助	
— 舊政務司官邸附近道路交匯處與泰亨之間的吐露港公路擴闊工程	

項目預算
百萬元

環境及食物

24,176

- 佐敦谷箱形雨水渠污水截流工程
- 把旱廁改為沖水式廁所 - 第6期
- 淨化海港計劃第2A期 - 建造污水輸送系統及改善昂船洲污水處理廠及初級污水處理廠工程
- 重建和合石火葬場
- 介乎港鐵粉嶺站至和興路及寶石湖路至港鐵粉嶺站的粉嶺公路隔音屏障加建工程
- 錦田、九龍城、梅窩、北區、吐露港、屯門及元朗污水收集系統改善及相關的工程
- 大埔污水處理廠第5階段第2B期工程
- 望后石污水處理廠改善工程

社區及對外事務

7,892

- 改建油麻地戲院及紅磚屋成為戲曲活動中心
- 連接新界西北及新界東北的單車徑
- 在大埔龍尾發展泳灘
- 旺角大球場改善工程
- 藍田北市政大廈
- 元朗第3區公共圖書館及體育館
- 重建觀塘游泳池場館和觀塘遊樂場，以及維多利亞公園游泳池場館
- 香港海事博物館的搬遷及擴建
- 天水圍第101區體育館及社區會堂
- 屯門第1區(新圍苑)游泳池場館

教育

7,323

- 香港浸會大學浸會大學道校園發展
- 香港中文大學第39區綜合科研實驗大樓(第1座)及兩座綜合教學大樓
- 香港理工大學創新樓及第8期發展計劃
- 香港科技大學新教學大樓
- 香港大學百周年校園計劃第1期及第2期

第 V 部 — 二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度
公共開支趨勢

引言

- 1 本部分說明二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度的公共開支趨勢。這項分析包括政府開支、營運基金及房屋委員會的開支。
- 2 每個政策範圍下的個別開支總目詳情，載於二〇〇九／一〇年度《預算》卷一的索引。這個索引按開支總目，列出每個政策範圍下的個別綱領詳情。

二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度按政策組別列出的經常公共開支

政策組別	實 際				修訂預算	預算
	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10
	%	%	%	%	%	%
教育	22.0	22.2	22.0	22.1	21.9	22.3
社會福利	15.5	15.9	16.0	16.0	17.1	16.3
衛生	14.7	14.6	14.7	14.9	14.8	14.8
保安	11.2	11.1	11.1	11.4	11.3	11.1
基礎建設	5.5	5.6	5.4	5.4	5.3	5.4
經濟	4.9	5.1	5.0	5.0	4.7	4.7
房屋	5.0	5.3	5.1	4.4	4.4	4.3
環境及食物	3.7	3.7	3.9	4.0	4.0	4.2
社區及對外事務	3.2	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3
輔助服務	14.3	13.2	13.5	13.5	13.2	13.6
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經常公共開支總額	205,426	200,710	203,162	212,121	229,406	241,438

二〇〇四／〇五年度至二〇〇九／一〇年度按政策組別列出的公共開支總額

政策組別	實 際				修訂預算	預算
	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10
	%	%	%	%	%	%
教育	21.2	22.2	21.5	21.3	22.7	19.3
社會福利	12.9	13.6	13.9	13.8	12.0	13.0
基礎建設	12.0	11.0	9.7	9.0	7.4	12.4
衛生	12.5	12.9	13.3	13.3	11.0	12.0
保安	9.9	10.1	10.4	11.1	8.4	9.6
經濟	4.9	5.1	5.3	5.3	7.6	6.4
房屋	7.0	6.3	6.1	5.7	5.5	5.6
社區及對外事務	3.1	3.2	3.3	3.3	11.6	4.5
環境及食物	4.0	3.9	4.2	4.8	3.7	4.4
輔助服務	12.5	11.7	12.3	12.4	10.1	12.8
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
公共開支總額	257,137	244,982	241,744	252,395	334,602	319,359

第 VI 部 一 開支分類註解

政策組別索引

政策組別	政策範圍	編號(註)
社區及對外事務	地區及社區關係	19
	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌	18
經濟	海空交通及物流發展	3
	工商業	6
	就業及勞工	8
	財經事務	1
	資訊科技及廣播	17
	人力發展	34
	郵政、競爭政策及保障消費者權益	4
	公眾安全	7
	旅遊	5
教育	教育	16
環境及食物	漁農事宜及食物安全	2
	環境衛生	32
	環境保護、自然護理、能源及可持續發展	23
衛生	衛生	15
房屋	房屋	31
基礎建設	屋宇、地政、規劃及文物保育	22
	陸路及水上交通	21
	水務	24
保安	司法	12
	肅貪倡廉	13
	出入境管制	10
	內部保安	9
	法律行政	11
	法律援助	20
社會福利	社會福利	14
	婦女權益	33
輔助服務	由中央管理的公務員事務	26
	行政失當投訴	30
	政制及內地事務	28
	政府內部服務	27
	政府收入及財政管理	25
	給予立法會議員的支援	29

註：政策範圍的編號與開支預算內政策範圍索引所用的編號相同。

附 錄 C

詞 彙

詞 彙

註：*粗斜體*的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

非經營開支 指所有記入政府一般收入帳目的資本帳的開支，以及基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。與**非經營支出**不同，非經營開支不包括從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金帳目的政府債券及票據的償還款項。非經營開支主要包括以下各項—

政府一般收入帳目

設備、小型工程及小額非經常資助金

基本工程儲備基金

土地徵用
非經常資助金
電腦化計劃
政府債券及票據的利息及其他支出
主要系統及設備
工務工程計劃的開支

賑災基金

為香港以外地區發生的災難提供的援助

創新及科技基金

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

貸款基金

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款
給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

獎券基金

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

非經營盈餘／赤字 指**非經營收入**與**非經營支出**的差額。

非經營收入 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入各基金帳目(土地基金除外)的收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

出售政府宿舍及其他資產所得收入
遺產稅
已收的償還貸款
從房屋委員會收回的款項

資本投資基金

投資項目所得的股息
貸款利息
投資收入
已收的償還貸款
出售投資項目的收入

基本工程儲備基金

投資收入
地價收入
從香港鐵路有限公司收回的款項

公務員退休金儲備基金

投資收入

賑災基金

投資收入

創新及科技基金

投資收入
已收的償還貸款
出售投資項目的收入

貸款基金

貸款利息
投資收入
已收的償還貸款
出售貸款的收入

獎券基金

拍賣車輛登記號碼的收入
投資收入
已收的償還貸款
六合彩獎券的收入

非經營支出 指**非經營開支**、從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金的政府債券及票據的償還款項的總和。

綜合盈餘／赤字 指**政府收入**與**政府支出**的差額。

財政儲備 指政府一般收入帳目和各個基金的累積結餘，包括發行債券及票據所得的淨收入，以及扣除記入政府帳目的償還款項。

政府開支 指**經營開支**與**非經營開支**的總和。與**政府支出**不同，政府開支不包括從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入政府帳目的政府債券及票據的償還款項。此外，政府開支亦與**公共開支**不同，因為政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

政府收入 指**經營收入**與**非經營收入**的總和。

政府支出 指**政府開支**、從資本投資基金撥出的墊款及股本投資，以及記入基本工程儲備基金的政府債券及票據的償還款項的總和。

經營開支 指記入政府一般收入帳目經營帳的所有開支。

經營收入 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下—

政府一般收入帳目

應課稅品稅項
罰款、沒收及罰金
投資收入
租金及差餉
專利稅及特權稅
稅項
公用事業及各項收費

土地基金

投資收入

經營盈餘／赤字 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

公共開支 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 轉撥各基金的款項並不視作政府一般收入帳目的開支或支出。事實上，所有政府一般收入帳目和各基金之間的轉撥款項都只是政府帳目的內部轉撥，不屬於收入、開支或支出的一部分。