

總目 180 – 影視及娛樂事務管理處

管制人員：影視及娛樂事務管理處處長會交代本總目下的開支。

二〇一一至一二年度預算	7,900 萬元
二〇一一至一二年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於在二〇一一年三月三十一日及二〇一二年三月三十一日預算設有的 122 個非首長級職位。	4,310 萬元
此外，預算於二〇一一年三月三十一日及二〇一二年三月三十一日設有 3 個首長級職位。	
承擔額結餘	10 萬元

管制人員報告

綱領

綱領(1)監察及監管廣播事宜	這些綱領納入政策範圍 17：資訊科技及廣播(商務及經濟發展局局長)。
綱領(2)評定影片級別和管制淫褻及不雅物品	
綱領(3)審批娛樂牌照	這綱領納入政策範圍 18：康樂、文化、設施及娛樂事務發牌(民政事務局局長和政制及內地事務局局長)。

詳情

綱領(1)：監察及監管廣播事宜

	2009-10 (實際)	2010-11 (原來預算)	2010-11 (修訂)	2011-12 (預算)
財政撥款(百萬元)	52.7	32.0	33.0 (+3.1%)	33.1 (+0.3%)

(或較 2010-11 原來
預算增加 3.4%)

宗旨

2 宗旨是施行一個公平、開放和方便營商而又有利廣播業進一步發展的規管制度，處理所有廣播牌照事宜，確保播放的節目及廣告符合廣播標準，並確保持牌廣播機構遵守有關法例、牌照條件和業務守則的規定。

簡介

3 廣播事務管理科是廣播事務管理局(廣管局)的行政機關，負責監管持牌廣播機構的服務。該科並根據政務司司長、廣播處長和廣管局主席簽訂的《香港電台約章》，處理有關香港電台播放的節目的投訴或香港電台提供予持牌廣播機構播放的節目的投訴。廣播事務管理科的工作包括：

- 為廣管局及其轄下委員會提供秘書處服務；
- 協助廣管局監管廣播業，並就本地免費與本地收費電視節目服務牌照及聲音廣播牌照的發牌及續牌事宜，向行政長官會同行政會議作出建議；
- 協助廣管局執行《廣播條例》(第 562 章)的各項條文，包括保障競爭條文，以及所有牌照條件和業務守則；
- 協助廣管局處理及審批非本地及其他須領牌電視節目服務牌照的申請；
- 協助廣管局草擬及檢討電視和聲音廣播服務的業務守則；
- 處理公眾就廣播服務而作出的投訴；
- 蒐集市民對廣播標準的意見；
- 提高市民對廣播規例的認識，讓家長了解從旁輔導子女觀看電視節目的重要性；以及
- 推廣廣管局的工作。

4 年內，廣播事務管理科協助廣管局推行的工作包括：

- 處理 3 個提供數碼聲音廣播服務的聲音廣播牌照申請；
- 處理 3 個本地免費電視節目服務牌照的申請；
- 審批 1 個非本地電視節目服務牌照及 1 個其他須領牌電視節目服務(酒店)牌照，以及為 1 個非本地電視節目服務牌照及 1 個其他須領牌電視節目服務(酒店)牌照續期；

- 全面評估 2 間本地免費電視節目服務持牌機構在過去 6 年的表現，並就如何改善持牌機構在其本地免費電視節目服務牌照餘下有效期內(牌照有效期至二〇一五年十一月止)的服務提出意見及建議，供行政長官會同行政會議考慮；
 - 處理 1 間本地免費電視節目服務持牌機構及 2 間非本地電視節目服務持牌機構有關改變股份結構的申請；
 - 全面評估 2 間聲音廣播牌照持牌機構在過去 6 年的表現，藉此就如何改善持牌機構在其聲音廣播牌照餘下有效期內(牌照有效期至二〇一六年八月止)的服務提出意見及建議，供行政長官會同行政會議考慮；
 - 處理有關 1 間本地免費電視節目服務持牌機構涉嫌濫用支配優勢的反競爭投訴；
 - 就規管電視及電台廣播標準的業務守則進行定期檢討，以期在保護觀眾利益與減輕廣播機構的規管負擔之間作出平衡。在二〇一〇年檢討的業務守則，包括在電視節目內播放非節目類材料及電視節目內可接受贊助的材料類別的規定；以及
 - 為中小學及大專院校舉辦 10 次講座，藉以加深學生對廣播規例的認識，以及讓他們更了解由家長陪同子女觀看電視節目的重要性。
- 5 有關監察及監管廣播事宜的衡量服務表現準則主要有：

目標

	目標	2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (計劃)
在 6 個工作天內就電視及電台廣播的投訴發出初步答覆(%)	100	100	100	100
在 3 個星期內就無需調查的個案把結果通知投訴人(%)	100	92.8	76.9Ψ	100
在 8 個星期內就需要進行簡單調查的投訴把廣管局的裁決通知投訴人(%)	100	96.2	72.7Ψ	100
在 4 個月內就需要進行複雜調查的投訴把廣管局的裁決通知投訴人(%)	100	100	94.8	100

Ψ 由於二〇一〇年須調配資源處理 2 宗涉及 1 223 個投訴的個案，加上另外數宗投訴個案涉及複雜的調查，須花較長時間處理，以致處理其他較為簡單的投訴個案的平均時間超過服務表現所訂下的目標。

指標

	2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (預算)
覆檢業務守則條款數目	5	4	4
發出指引數目	2	2	0
發出牌照數目	5	2§	2Δ
檢討牌照數目^	2	2	0
續期牌照數目	1	2@	1@
申請牌照數目	—	10φ	2Ω
處理投訴(不包括反競爭投訴)數目	3 938	4 412‡	4 000
處理反競爭投訴數目	0	17¶	1
處理按牌照條款作出申請的數目	63	70	53
廣管局會議數目	14	13	12
廣管局投訴委員會會議數目	10	11	12
廣管局業務守則委員會會議數目	1	1	2
廣管局工作小組會議數目	—	9	6
舉辦講座和座談會數目	10	10	10

§ 二〇一〇年簽發的新牌照為亞太衛視發展有限公司的非本地電視節目服務牌照，以及香港博網有限公司的其他須領牌電視節目服務(酒店)牌照。

Δ 預計二〇一一年將會簽發 2 個在二〇一〇年處理的非本地電視節目服務牌照。

- △ 廣管局在二〇〇九至一〇年度檢討了 2 間本地免費電視節目服務持牌機構在過去 6 年的表現，而廣管局提出的牌照修訂建議已於二〇一〇年六月獲行政長官會同行政會議批准。另外，廣管局在二〇一〇年檢討了 2 間聲音廣播牌照持牌機構在過去 6 年的表現，預計在二〇一一年上半年向行政長官會同行政會議作出建議。
- @ 廣管局在二〇一〇年為 1 個非本地電視節目服務牌照及 1 個其他須領牌電視節目服務(酒店)牌照續期。預計在二〇一一年將會為 1 個非本地電視節目服務牌照續期。
- Φ 廣管局已處理 3 個提供數碼聲音廣播服務的聲廣播牌照申請，遞交申請的公司分別為香港數碼廣播有限公司(前稱雄濤廣播有限公司)、新城廣播有限公司及鳳凰優悅廣播有限公司。行政長官會同行政會議已接納廣管局的建議，原則上批准該 3 間公司的申請。當局現正擬備有關牌照，以呈交行政長官會同行政會議正式批准。廣管局在二〇一〇年收到 3 個本地免費電視節目服務牌照的申請，遞交申請的公司分別為城市電訊(香港)有限公司、奇妙電視有限公司和香港電視娛樂有限公司。廣管局現正按照既定程序處理有關申請，並計劃在二〇一一年向行政長官會同行政會議提交建議。在二〇一〇年，廣管局收到 2 個分別由 Asia Broadcast Satellite (HK) Limited 和香港衛視國際傳媒集團有限公司遞交的非本地電視節目服務牌照申請，以及 2 個分別由 MVI Systems Limited 和 TTV Asia Limited 遞交的其他須領牌電視節目服務(酒店)牌照申請。廣管局現正按照既定程序處理有關申請。
- Ω 預計在二〇一一年會收到並處理 1 個非本地電視節目服務牌照的申請，以及 1 個其他須領牌電視節目服務(酒店)牌照的申請。
- ‡ 處理的投訴數字上升，主要是由於廣管局在二〇一〇年收到 2 宗涉及 1 223 個投訴的個案。
- ¶ 二〇一〇年處理反競爭投訴的數字上升，是由於廣管局須處理在二〇〇九年及二〇一〇年收到的 17 宗投訴，有關的投訴指 1 間本地免費電視節目服務持牌機構濫用其支配優勢。廣管局在二〇一〇年九月已就有關投訴完成初步調查，並決定對有關投訴展開全面調查。全面調查現正進行。

二〇一一至一二年度需要特別留意的事項

- 6 二〇一一至一二年度內，廣播事務管理科將會繼續協助廣管局推行下列工作：
- 因應廣播環境及科技的轉變，檢討業務守則；
 - 監察 2 間本地免費電視節目服務持牌機構，以確保該 2 間機構按照其呈交予廣管局批准的計劃，推行數碼地面電視服務；
 - 處理 3 個本地免費電視節目服務牌照的申請；
 - 就 1 間本地免費電視節目服務持牌機構涉嫌濫用其支配優勢的反競爭投訴，進行全面調查；
 - 為無綫收費電視有限公司的本地收費電視節目服務牌照續期事宜，進行準備工作；以及
 - 監察 3 間可能獲發聲音廣播牌照的機構，在獲發牌照後開展數碼聲音廣播方面的工作。

綱領(2)：評定影片級別和管制淫褻及不雅物品

	2009-10 (實際)	2010-11 (原來預算)	2010-11 (修訂)	2011-12 (預算)
財政撥款(百萬元)	32.6	35.2	34.0 (-3.4%)	34.0 (一)

(或較 2010-11 原來預算減少 3.4%)

宗旨

7 宗旨是根據《電影檢查條例》(第 392 章)，透過一個切合本港需要和反映社會道德標準的電影檢查制度，為影片評級；以及聯同警務處和香港海關，執行《淫褻及不雅物品管制條例》(第 390 章)的規定，管制淫褻及不雅物品的發布。

簡介

8 電影檢查分部負責根據電影三級制檢查公開上映的影片，並負責檢查第 III 級影片的宣傳資料和包裝物。電影檢查分部的工作包括：

- 評定公開上映及發行影片的級別，並給予影片豁免分級；
- 檢查影片的宣傳資料，以及第 III 級影片的錄影帶和鐳射碟的包裝；
- 巡查電影院，執行《電影檢查條例》關於入場觀眾年齡限制的規定和其他條文；
- 巡查影視店和各零售點，監管以錄影帶和鐳射碟形式發行的影片；
- 收集市民對電影評級標準的意見；以及
- 維持電影檢查顧問小組的運作，讓公眾參與影片評級的工作。

9 年內，電影檢查分部進行了電影分級制度調查，有關的調查工作將會於二〇一一年完成。

10 有關執行《淫褻及不雅物品管制條例》方面，影視及娛樂事務管理處(影視處)負責：

- 透過監察媒體出版的物品和巡視報攤、影視店、電腦商店及其他零售點，執行《淫褻及不雅物品管制條例》的規定，監管淫褻及不雅物品的發行和發布情況；
- 向淫褻物品審裁處呈交物品，以便評定類別，並對違反《淫褻及不雅物品管制條例》的人士採取適當的執法及檢控行動；
- 就管制互聯網上傳送淫褻及不雅資訊的事宜，與互聯網服務供應商及香港互聯網供應商協會聯絡；
- 舉辦各項宣傳及公眾教育活動，以加強市民對《淫褻及不雅物品管制條例》的認識；
- 處理市民就有關淫褻及不雅物品提出的投訴；以及
- 定期進行公眾意見調查，藉以得知社會大眾的道德標準。

11 二〇一〇年，影視處繼續向市民大眾宣傳保護青少年免受淫褻及不雅物品影響的訊息，並舉辦了下列主要活動：

- 《淫褻及不雅物品管制條例》資助計劃，向 12 個項目(由多個志願機構、青少年團體和學校負責推行)提供資助；該等項目旨在為兒童及青少年提供正確的輔導和指引；
- 舉行優秀網站選舉，推廣以安全和明智的方法使用互聯網；
- 與香港電台合辦模擬新聞報道，協助學生認識《淫褻及不雅物品管制條例》；
- 在各區舉辦講座及工作坊，推廣使用過濾軟件，並向出席的家長免費派發過濾軟件；
- 舉辦 217 場學校講座，向學生／家長介紹安全和明智使用互聯網的方法，以保護青少年免受淫褻及不雅物品影響；
- 舉辦網上短片大賽，向青少年推廣健康使用互聯網；
- 舉辦學生大使訓練計劃，招募學生以協助宣傳《淫褻及不雅物品管制條例》；以及
- 舉辦巡迴話劇計劃，向中小學學生宣傳《淫褻及不雅物品管制條例》。

12 影視處繼續根據《淫褻及不雅物品管制條例》採取執法行動，打擊發布淫褻及不雅物品的活動。此外，影視處亦協助進行《淫褻及不雅物品管制條例》的檢討工作。

13 有關評定影片級別和管制淫褻及不雅物品的衡量服務表現準則主要有：

目標

	目標	2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (計劃)
影片評級				
在 7 個工作天內為送交評級的影片 編排檢查檔期(%)	100	100	100	100
在 8 個工作天內把影片評級的決定 通知申請人(%)	100	99.8	99.7	100
在 3 個工作天內向申請人發出豁免 證明書(%)	100	100	99.9	100
在 2 個工作天內向申請人發出包裝 物證明書(%)	100	100	100	100
在 2 個工作天內向申請人發出宣傳 資料證明書(%)	100	99.5	100	100
《淫褻及不雅物品管制條例》				
在 7 個工作天內向投訴人發出初步 答覆(%)	100	100	99.2	100
在 20 個工作天內就投訴發出確實 答覆，通知投訴人調查 結果(%)	100	100	99.3	100

指標

	2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (預算)
影片評級			
評級影片數目	1 370	1 571#	1 550
豁免評級影片數目	7 763	8 336λ	8 300

總目 180 – 影視及娛樂事務管理處

	2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (預算)
檢查包裝物數目	98	84 ^φ	80
檢查電影宣傳資料數目	575	489 ^Ψ	490
巡查次數	1 318	1 300	1 300
《淫褻及不雅物品管制條例》			
審查物品數目	321 250	330 045	330 000
巡查次數	72 563	72 612	72 600
呈交淫褻物品審裁處以評定類別的物品數目	351	304	300
根據《淫褻及不雅物品管制條例》採取執法行動的 數目	207	180	180
檢獲淫褻及不雅物品數目	38 562	20 300 ^Λ	20 000
舉辦講座及研討會數目	213	217	210

評級影片數目上升，是由於二〇一〇年舉辦了多個特備的電影節或文化活動，令送檢電影數目增加。

λ 豁免評級影片數目上升，是由於二〇一〇年在多媒體展示點播放的廣告和電影預告片數目增加。

φ 數字下跌，是由於二〇一〇年發布的第 III 級影片減少。

Ψ 數字下跌，是由於送檢的第 III 級影片宣傳資料減少。

Λ 從零售店檢獲的不雅視像光碟／數碼光碟數目有所下跌。

二〇一一至一二年度需要特別留意的事項

14 二〇一一至一二年度內，影視處將會：

- 繼續執行《電影檢查條例》和《淫褻及不雅物品管制條例》；
- 繼續舉辦各項宣傳及公眾教育活動，以加強市民對《淫褻及不雅物品管制條例》的認識；
- 繼續與商務及經濟發展局共同研究《淫褻及不雅物品管制條例》檢討工作的未來路向；以及
- 進行電影分級制度調查。

綱領(3)：審批娛樂牌照

	2009-10 (實際)	2010-11 (原來預算)	2010-11 (修訂)	2011-12 (預算)
財政撥款(百萬元)	11.7	11.8	11.8 (—)	11.9 (+0.8%)

(或較2010-11原來
預算增加0.8%)

宗旨

15 宗旨是聯同警方管制娛樂場所，並為本地報刊註冊。

簡介

16 牌照分部負責以下工作：

- 根據《遊戲機中心條例》(第 435 章)、《雜類牌照條例》(第 114 章)和《賭博條例》(第 148 章)，為遊戲機中心、公眾舞廳、麻將／天九館、氹波拿、獎券活動、推廣生意的競賽和有獎娛樂遊戲簽發牌照；以及
- 根據《本地報刊註冊條例》(第 268 章)，為本地報刊及通訊社註冊，並向報刊發行人發出牌照。

17 有關審批娛樂牌照及報刊註冊的衡量服務表現準則主要有：

目標

	目標	2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (計劃)
遊戲機中心牌照				
發出牌照個案(18 個星期 內)(%)	100	100	100	100

總目 180 – 影視及娛樂事務管理處

		2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (計劃)
	目標			
牌照轉讓個案(8 個星期內)(%).....	100	100	100	100
續發牌照個案(6 個星期內)(%).....	100	99.6Φ	100	100
麻將／天九牌照				
遷址個案(29 個星期內)(%).....	100	80α	100	100
牌照轉讓個案(10 個星期內)(%).....	100	100	100	100
續發牌照個案(4 個星期內)(%).....	100	100	100	100
在 7 個工作天內發出推廣生意的競賽牌照(%)	100	100	100	100
在 7 個工作天內完成本地報刊的新註冊申請(%).....	100	100	100	100

Φ 1 個續牌個案需要較長時間處理。

α 在 5 個個案中，其中 1 個個案性質複雜，需要較長時間處理。

指標

	2009 (實際)	2010 (實際)	2011 (預算)
發出或續發娛樂牌照數目	2 549	2 801β	2 800
巡查遊戲機中心次數	2 849	2 751μ	2 760
本地報刊及與新聞有關的刊物的註冊數目	686	688	690
發出報刊發行人牌照的數目	23	22	22

β 數字上升，主要是由於推廣生意的競賽牌照申請數目有所增加。

μ 數字下跌，是由於遊戲機中心數目減少。

二〇一一至一二年度需要特別留意的事項

18 二〇一一至一二年度內，影視處將會繼續協助民政事務局精簡各類牌照的規管安排，務求盡量利便業界。

總目 180 – 影視及娛樂事務管理處

財政撥款分析				
	2009-10 (實際) (百萬元)	2010-11 (原來預算) (百萬元)	2010-11 (修訂) (百萬元)	2011-12 (預算) (百萬元)
綱領				
(1) 監察及監管廣播事宜	52.7	32.0	33.0	33.1
(2) 評定影片級別和管制淫褻及不雅物品	32.6	35.2	34.0	34.0
(3) 審批娛樂牌照	11.7	11.8	11.8	11.9
	97.0#	79.0	78.8 (-0.3%)	79.0 (+0.3%)
(或相等於2010-11 原來預算)				

為方便比較，有關數字已剔除統籌電影服務的撥款，有關撥款已轉撥至總目 55 – 政府總部：商務及經濟發展局(通訊及科技科)，用以在二〇〇九年六月一日成立「創意香港」辦公室。

財政撥款及人手編制分析

綱領(1)

二〇一一至一二年度的撥款與二〇一〇至一一年度的修訂預算相若。

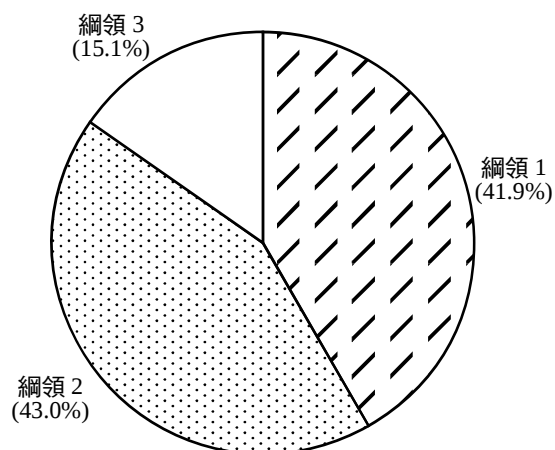
綱領(2)

二〇一一至一二年度的撥款與二〇一〇至一一年度的修訂預算相同。

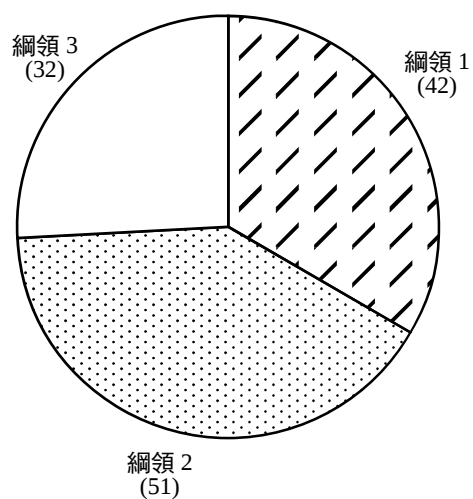
綱領(3)

二〇一一至一二年度的撥款與二〇一〇至一一年度的修訂預算相若。

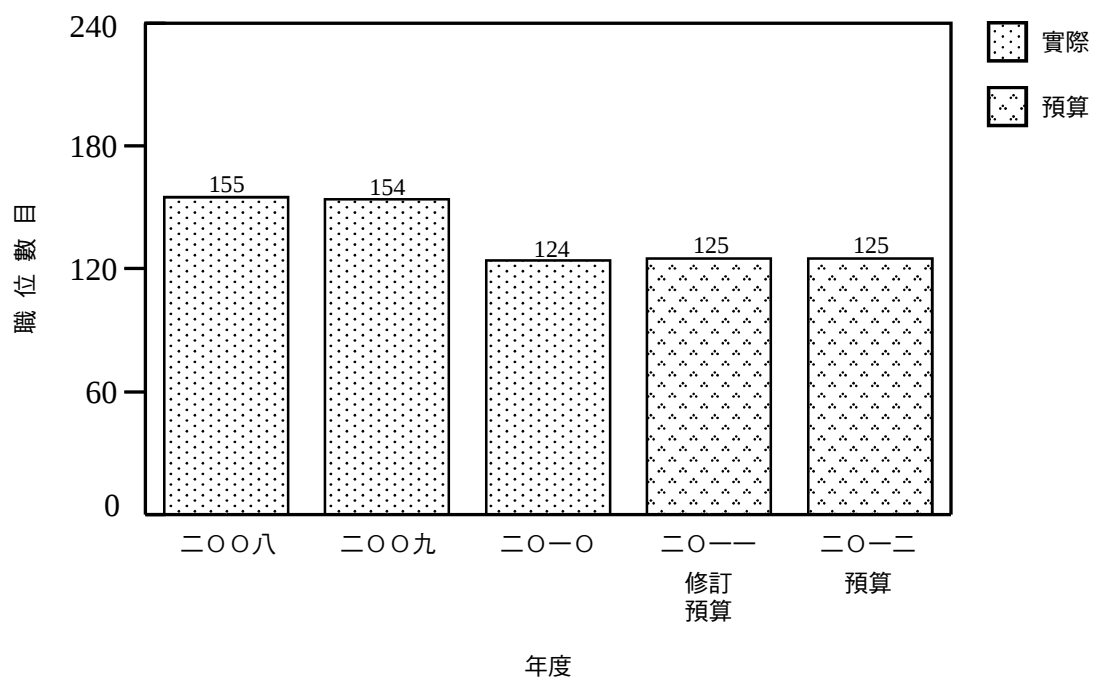
各綱領的撥款分配情況
(二〇一一至一二年度)



各綱領的員工人數
(截至二〇一二年三月三十一日止)



編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 180 – 影視及娛樂事務管理處

分目 (編號)		2009-10 實際開支	2010-11 核准預算	2010-11 修訂預算	2011-12 預算
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目					
經常開支					
000	運作開支.....	102,522#	78,831	78,831	78,844
	經常開支總額.....	102,522#	78,831	78,831	78,844
非經常開支					
700	一般非經常開支	4,393#	123	5	118
	非經常開支總額	4,393#	123	5	118
	經營帳目總額.....	106,915#	78,954	78,836	78,962
	開支總額	106,915#	78,954	78,836	78,962

為確保與過往預算一致，二〇〇九至一〇年度的數字把有關統籌電影服務的撥款包括在內，有關撥款已轉撥至總目 55－政府總部：商務及經濟發展局(通訊及科技科)項下，用以在二〇〇九年六月一日成立「創意香港」辦公室。

總目 180 – 影視及娛樂事務管理處

按分目列出的開支詳情

二〇一一至一二年度影視及娛樂事務管理處所需的薪金及開支預算為 78,962,000 元，較二〇一〇至一一年度的修訂預算增加 126,000 元，而較二〇〇九至一〇年度的實際開支減少 27,953,000 元。

經營帳目

經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 78,844,000 元，用以支付影視及娛樂事務管理處的薪金、津貼及其他運作開支。撥款與二〇一〇至一一年度的修訂預算相若。

3 截至二〇一一年三月三十一日止，影視處的人手編制有 125 個常額職位。預期在二〇一一至一二年度人手編制維持不變。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二〇一一至一二年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪值不能超過 43,096,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2009-10 (實際)# (\$'000)	2010-11 (原來預算) (\$'000)	2010-11 (修訂預算) (\$'000)	2011-12 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
－ 薪金	53,350	50,210	50,001	51,746
－ 津貼	396	437	366	332
與員工有關連的開支				
－ 強制性公積金供款	155	169	189	184
－ 公務員公積金供款	—	—	67	228
部門開支				
－ 一般部門開支	48,621	28,015	28,208	26,354
	102,522	78,831	78,831	78,844

為確保與過往預算一致，二〇〇九至一〇年度的數字把有關統籌電影服務的撥款包括在內，有關撥款已轉撥至總目 55－政府總部：商務及經濟發展局(通訊及科技科)項下，用以在二〇〇九年六月一日成立「創意香港」辦公室。

總目 180 – 影視及娛樂事務管理處

		承擔額			
分目 (編號)	項目 (編號) 涵蓋的範圍	核准 承擔額	截至 31.3.2010止 的累積開支	2010-11 修訂預算開支	結餘
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目					
700	一般非經常開支				
015	競爭顧問服務	3,500	3,420	—	80
017	與保障競爭條文有關的員工 培訓	839	796	5	38
	總額	4,339	4,216	5	118