

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

管制人员：食物及卫生局常任秘书长(卫生)会交代本总目下的开支。

二〇一一至一二年度预算 373.229 亿元

二〇一一至一二年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二〇一一年三月三十一日预算设有的 81 个非首长级职位，增至二〇一二年三月三十一日的 82 个，增幅为 1 个。 3,990 万元

此外，预算于二〇一一年三月三十一日及二〇一二年三月三十一日设有 10 个首长级职位。

承担额结余 4.718 亿元

管制人员报告

纲领

纲领(1) 卫生 这些纲领纳入政策范围 15：卫生(食物及卫生局局长)。
 纲领(2) 资助金：医院管理局
 纲领(3) 资助金：菲腊牙科医院

详情

纲领(1)：卫生

	2009-10 (实际)	2010-11 (原来预算)	2010-11 (修订)	2011-12 (预算)
财政拨款(百万元)	109.8	333.9	326.2 (-2.3%)	340.4 (+4.4%)

(或较2010-11原来
预算增加1.9%)

宗旨

2 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

3 食物及卫生局卫生科制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

4 整体而言，卫生科的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。卫生科在二〇一〇至一一年度大致上达到所订目标。

二〇一一至一二年度需要特别留意的事项

5 二〇一一至一二年度内，卫生科将会：

- 分析在医疗改革第二阶段公众谘询期间所收集到的意见及建议，并考虑拟议自愿医疗保障计划的未来路向；
- 继续按照基层医疗工作小组的建议，监督基层医疗发展策略，包括制订和推行各项措施，藉以加强基层医疗服务：
 - 推广和宣传治理慢性疾病的参考概览及推行以这些参考概览为基础的试验计划，以便为长期病患者提供更全面的护理；
 - 推出有关提供基层医疗服务的医护专业人员的《基层医疗指南》第一版，以推广家庭医生的概念，并提倡持续培训及进修；
 - 在不同地区推行试验计划，设立不同服务模式的社区健康中心及网络，以提供更全面的基层医疗服务；
- 与非政府机构合作推展先导措施，为安老院舍提供外展服务，藉以加强为有需要的长者提供牙科服务及促进口腔健康；
- 落实和统筹发展一套全港性、以病人为本的电子健康记录系统，让医疗服务提供者可以在病人的明确指示和知情同意下，互通病人的医疗记录；

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

- 继续监督在二〇〇九年一月一日展开为期 3 年的长者医疗券试验计划的推行情况，并因应中期检讨的结果，考虑作出适当的调整；
- 继续监督为长者及幼儿而设的肺炎球菌及季节性流感疫苗注射计划的推行情况；
- 因应市场透过发展意向书所提交的意见，就 4 幅预留作发展私营医院的土地制订批地安排；
- 继续监督医院管理局各项基本工程项目的进度，例如仁济医院和明爱医院重建计划、将军澳医院扩建工程及北大屿山医院(第 1 期)兴建计划，并计划在天水围兴建 1 所新医院；
- 筹备在香港设立儿童专科及神经科学专科的多方合作卓越医疗中心；
- 监督医院管理局 3 年拨款安排的实施情况，并因应医疗改革公众谘询的结果，制订长远和可持续的拨款安排；
- 落实香港药物监管制度检讨委员会所提出的建议；
- 在二〇一一年，就为保障电子健康记录互通系统的资料私隐及系统保安而设的长远法律架构进行公众谘询；
- 落实《预防及控制疾病条例》(第 599 章)及继续改善传染病的监测、控制、通报和紧急应变机制；
- 继续监督为父母及子女、青少年、男士、妇女及长者所制定的促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续监督中成药注册制度的推行情况和加强中医药的规管；为推行制造中成药必须依循「生产质量管理规范」订定时间表；以及监督订定香港常用中药材标准的工作，涵盖范围将在二〇一二年或之前，由目前的 60 种中药材增加至 200 种中药材；
- 继续物色地点，在公营医护体系开设中医诊所，促进以「循证医学」为本的中医药发展，以及为本地中医药学位课程的毕业生提供培训机会；
- 就医疗仪器订立长远的规管架构；
- 监督预防和控制传染病全面策略的实施工作；
- 从多方面着手，透过推广、教育、立法、执法、征税和戒烟计划，继续监督既定控烟政策的推行情况；
- 继续监督与有关团体合作进行的器官捐赠公众宣传工作；
- 继续管理控制传染病研究基金，以获取以实证为本的知识，从而加强防备传染病(例如人类猪型流感(甲型流感 H1N1)和其他新发现的疾病)的整体机制；以及
- 继续管理卫生及医护服务研究基金，透过在人类健康和医护服务领域获取以实证为本的知识，协助制订医护政策。

纲领(2)：资助金：医院管理局

	2009-10 (实际)	2010-11 (原来预算)	2010-11 (修订)	2011-12 (预算)
财政拨款(百万元)	32,856.2	34,123.1	34,210.8 (+0.3%)	36,826.8 (+7.6%)

(或较 2010-11 原来
预算增加 7.9%)

宗旨

6 医院管理局(医管局)的主要宗旨是就市民对医院服务的需要，以及为提供这些服务所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

7 卫生科为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是一个法定机构，在一九九〇年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立，负责管理本港所有公营医院。医管局(截至二〇一〇年十二月三十一日)有超过 58 000 名相当于全职人员的员工，管理 41 间公营医院和机构、48 间专科门诊诊所，以及 74 间普通科门诊诊所。

8 医管局负责管理和发展公营医疗系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、普通科门诊诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保公营医疗服务系统的管理及管治均向公众负责。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

9 医管局大致上达到二〇一〇至一一年度的服务表现目标。二〇一〇至一一年度各类病人医护服务的整体服务量与二〇〇九至一〇年度的水平相若。

10 有关医管局服务水平的主要数据如下：

目标

	截至 31.3.2010 (实际)	截至 31.3.2011 (修订预算)	截至 31.3.2012 (目标及计划)
取得的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复)	20 516	20 733	20 754
疗养科	2 041	2 041	2 041
精神科	3 607	3 607	3 607
智障科	660	660	660
总数	26 824	27 041	27 062
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人的百分率：			
第 I 类别(危殆个案－0 分钟)(%)	100	100	100
第 II 类别(危急个案－15 分钟)(%)	98	95	95
第 III 类别(紧急个案－30 分钟)(%)	90	90	90
专科门诊服务			
专科诊所的新症轮候时间中位数			
第一优先就诊病人	<1 星期	2 星期	2 星期
第二优先就诊病人	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
社康护士数目	388	388	398
老人科日间医院名额	619	619	619
精神科服务			
精神科社康护士数目	146	145	152
精神科日间医院名额	889	889	889

指标

	2009-10 (实际)	2010-11 (修订预算)	2011-12 (预算)
服务的提供			
住院服务			
住院病人出院人次及死亡人数			
普通科(急症及康复)	928 609	949 400	958 500
疗养科	3 340	3 400	3 400
精神科	16 018	16 300	16 300
智障科	347	360	360
总计	948 314	969 460	978 560
病人住院日次			
普通科(急症及康复)	5 314 224	5 388 000	5 396 000
疗养科	520 405	526 000	526 000
精神科	1 010 256	995 000	995 000

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2009-10 (实际)	2010-11 (修订预算)	2011-12 (预算)
智障科	221 649	228 000	228 000
总计	7 066 534	7 137 000	7 145 000
病床住用率(%)			
普通科(急症及康复)	82	83	83
疗养科	90	90	90
精神科	77	76	76
智障科	92	95	95
总计	82	83	83
平均住院时间(日)§			
普通科(急症及康复)	5.8	5.7	5.6
疗养科	135	144	144
精神科	74	71	71
智障科	838	895	895
总计	7.7	7.6	7.5
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数	416 885	434 600	462 400
急症室服务			
就诊人次	2 214 422	2 243 000	2 268 000
每 1 000 人中的就诊人次	316	316	317
首次就诊人次分流			
第 I 类别	19 457	19 700	20 000
第 II 类别	33 153	32 900	33 400
第 III 类别	621 006	632 800	639 900
专科门诊服务			
专科门诊(临床)新症就诊人次	644 576	642 000	657 000
专科门诊(临床)旧症覆诊人次	5 747 834	5 776 000	5 906 000
专科门诊(临床)就诊总人次	6 392 410	6 418 000	6 563 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次	4 700 543	4 801 000	4 817 000
家庭医学专科诊所就诊人次	272 146	267 600	267 600
基层医疗就诊总人次	4 972 689	5 068 600	5 084 600
康复及纾缓护理服务			
康复及纾缓护理日间就诊人次	81 532	82 900	86 500
社康护士的家访次数	823 907	827 000	834 000
专职医疗(社区)就诊人次	27 816	28 000	28 700
专职医疗(门诊)就诊人次	2 024 568	2 060 000	2 107 000
老人科服务			
接受外展服务人次	626 287	626 500	632 000
接受疗养服务评核的长者人数	1 417	1 420	1 420
老人科日间医院就诊人次	133 992	134 900	138 400
接受到诊医生治疗人次	114 876	115 700	117 600

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2009-10 (实际)	2010-11 (修订预算)	2011-12 (预算)
精神科服务			
接受精神科外展服务人次	135 927	168 000	226 600
精神科日间医院就诊人次	211 675	213 100	213 600
接受老人精神科外展服务人次	83 003	83 000	95 100
服务质素			
每 1 000 人中病人在医院死亡人数Δ	3.6	3.6	3.6
普通科住院病人在 28 天内未经预约再入院率(%)	11.0	11.2	11.2
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	57.2	57.1	56.1
日间及外展服务	42.8	42.9	43.9
每 1 000 人按服务类别划分的服务成本(百万元)			
住院服务	2.9	3.0	3.1
日间及外展服务	2.2	2.2	2.4
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	44.9	45.2	45.2
每 1 000 人的服务成本(百万元)	18.1	18.3	19.4
单位成本			
住院服务			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康复)	18,920	19,100	19,730
疗养科	175,290	178,020	182,370
精神科	112,420	113,370	116,300
智障科	682,100	691,030	706,370
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复)	3,590	3,660	3,830
疗养科	1,130	1,150	1,180
精神科	1,780	1,860	1,910
智障科	1,070	1,090	1,120
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元)	800	800	830
专科门诊每次诊症的成本(元)	880	900	950
普通科门诊每次诊症的成本(元)	290	300	310
家庭医学专科诊所每次诊症的成本(元)	820	870	910
社康护士每次外展服务的成本(元)	320	330	340
精神科外展服务每次的成本(元)	1,100	1,180	1,380
老人科日间医院每次服务的成本(元)	1,510	1,560	1,600
减免¶			
综合社会保障援助(综援)减免百分率(%)	19.6	19.6	19.6
非综援减免百分率(%)	3.8	3.8	3.8
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)			
医务人员			
医生	4 995	5 028	5 103
专科医生数目	2 621	2 625	2 648

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2009-10 (实际)	2010-11 (修订预算)	2011-12 (预算)
受训医生／非专科医生数目	2 374	2 403	2 455
驻院实习医生	277	296	280
牙医	6	6	6
医务人员总数	5 278	5 330	5 389
护理人员			
合资格人员	19 370	19 704	20 572
见习人员	496	500	500
护理人员总数	19 866	20 204	21 072
专职医疗人员	5 448	5 633	6 070
其他	27 121	27 281	27 740
总数	57 713	58 448	60 271

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院／接受治疗人数计算。

Δ 指涵盖医管局辖下医院住院及日间病人死亡人数的标准死亡率。有关数字是将医管局某一年度按年龄分类的死亡率，套用于以二〇〇一年香港年中人口为基础的「标准」人口而计算出来的。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

二〇一一至一二年度需要特别留意的事项

11 二〇一一至一二年度内，医管局会继续配合政府政策的纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的四个工作重点包括(a)急症及紧急医疗；(b)为低收入及贫困人士提供的服务；(c)需要昂贵治疗成本、高科技及多专科合作治疗的疾病；以及(d)医护人员的培训。

12 医管局亦会：

- 藉着推行一系列措施改善服务，包括在新界西医院联网增设病床，以应付因人口增长及人口结构改变而上升的服务需求；
- 加强末期肾病病人的血液透析服务、心脏科服务、临床肿瘤科服务、癌症及其他末期病人的纾缓治疗，以及扩大癌症治疗个案管理计划；
- 加强精神健康服务，包括扩展支援严重精神病患者的个案管理计划，把在基层医疗层面为一般精神病患者提供的综合精神健康计划扩展至所有联网，扩大「思觉失调」服务计划的服务对象，扩展老人精神外展服务，加强自闭症服务，以及成立危机应变小组以提供快速支援予高危精神病患者和处理涉及社区内其他精神病患者的紧急情况；
- 按照发展基层医疗的方向，透过跨专业协作、个案管理及提升病人自理能力，加强对长期病患者的支援；
- 把更多证实具成本效益及疗效的药物列为《医管局药物名册》的标准药物，及扩大《医管局药物名册》所列药物的使用范围；以及
- 加强社区及日间护理服务，尽量减低入院次数及减少可避免的住院。

纲领(3)：资助金：菲腊牙科医院

	2009-10 (实际)	2010-11 (原来预算)	2010-11 (修订)	2011-12 (预算)
财政拨款(百万元)	124.5#	127.2	127.7 (+0.4%)	155.7 (+21.9%)

(或较2010-11原来
预算增加22.4%)

二〇〇九至一〇年度菲腊牙科医院的实际开支为 1.244 亿元，二〇一〇至一一年度收回的未用资助金为 10 万元。

宗旨

13 宗旨是提供训练牙医及牙科辅助人员的设施。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

简介

14 卫生科资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是于一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第1081章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科辅助人员开办文凭／证书课程。

15 在二〇〇九至一〇学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生及文凭／证书课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

16 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	学年		
	2009/10 (实际)	2010/11 (修订预算)	2011/12 (预算)
培训学额			
大学生.....	260	262	265
研究生.....	197	194	216
牙科技术文凭课程学生.....	34	43	33
牙科手术证书课程学生.....	33	42	27
牙齿卫生文凭课程学生.....	31	43	43
总数	555	584	584
学额使用率(%) ϕ			
大学生.....	100	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	94	100	87
牙科手术证书课程学生.....	92	100	84
牙齿卫生文凭课程学生.....	86	90	90
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生.....	100	100	100
研究生.....	96	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	97	79	79
牙科手术证书课程学生.....	79	81	78
牙齿卫生文凭课程学生.....	90	81	79

ϕ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

二〇一一至一二年度需要特别留意的事项

17 二〇一一至一二年度内，菲腊牙科医院将会继续研究可行方案，进一步改善牙科辅助人员培训课程的报读情况。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

财政拨款分析				
	2009-10 (实际) (百万元)	2010-11 (原来预算) (百万元)	2010-11 (修订) (百万元)	2011-12 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 卫生	109.8	333.9	326.2	340.4
(2) 资助金：医院管理局	32,856.2	34,123.1	34,210.8	36,826.8
(3) 资助金：菲腊牙科医院.....	124.5	127.2	127.7	155.7
	33,090.5	34,584.2	34,664.7 (+0.2%)	37,322.9 (+7.7%)
(或较2010-11原来 预算增加7.9%)				

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二〇一一至一二年度的拨款较二〇一〇至一一年度的修订预算增加 1,420 万元(4.4%)，主要由于非经常开支项目的现金流量需求增加。此外，二〇一一至一二年度将开设 1 个职位。

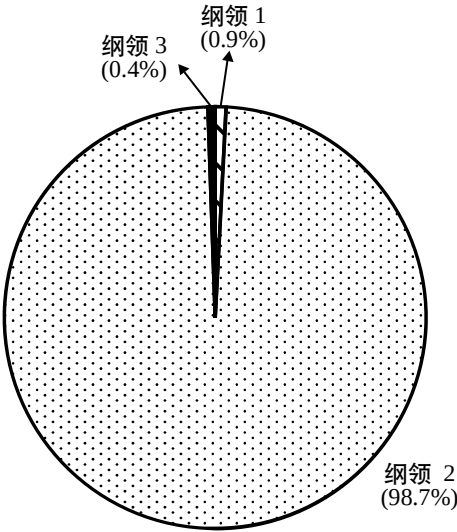
纲领(2)

二〇一一至一二年度的拨款较二〇一〇至一一年度的修订预算增加 26.16 亿元(7.6%)，主要由于须增加拨款以应付对医院服务需求的增加和推行改善临床护理质素的措施，例如把更多药物列入《医管局药物名册》和扩大该名册所列药物的使用范围；加强精神健康服务及对长期病患者的支援；以及加强社区和日间护理服务，以尽量减低入院次数和减少可避免的住院。

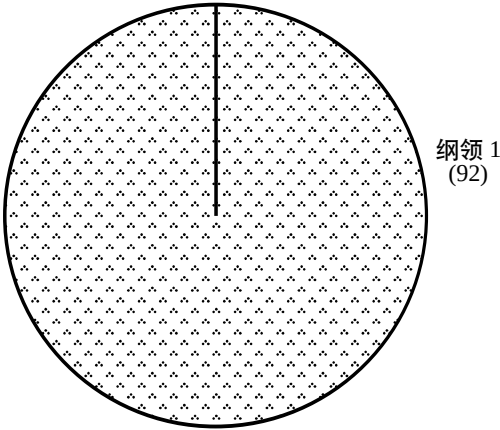
纲领(3)

二〇一一至一二年度的拨款较二〇一〇至一一年度的修订预算增加 2,800 万元(21.9%)，主要由于菲腊牙科医院的非经营开支增加、填补空缺所需的拨款增加，以及其他运作开支增加。

各纲领的拨款分配情况
(二〇一一至一二年度)

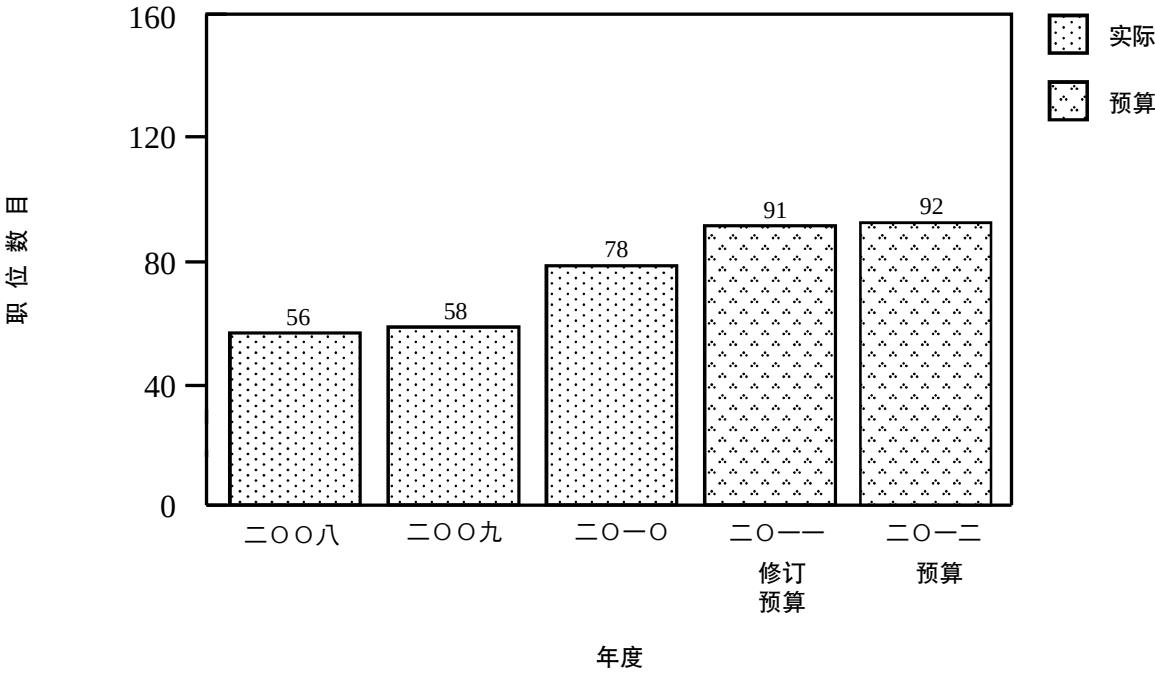


各纲领的员工人数
(截至二〇一二年三月三十一日止)



(纲领 2 及 3 下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

分目 (编号)		2009-10 实际开支	2010-11 核准预算	2010-11 修订预算	2011-12 预算
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营帐目					
经常开支					
000	运作开支	32,347,356	33,638,154	33,732,332	36,478,451
	经常开支总额	32,347,356	33,638,154	33,732,332	36,478,451
非经常开支					
700	一般非经常开支	28,749	72,293	68,494	86,322
	非经常开支总额	28,749	72,293	68,494	86,322
	经营帐目总额	32,376,105	33,710,447	33,800,826	36,564,773
非经营帐目					
资助金					
85C	菲腊牙科医院	—	9,860	9,860	33,141
882	医院管理局－医疗资讯科技 系统	6,337	6,400	3,573	5,512
899	菲腊牙科医院－小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	7,854	6,464	6,464	3,079
979	医院管理局－设备及资讯系统 (整体拨款)	693,500	851,000	844,000	716,400
	医院管理局－中医门诊诊所资 讯科技系统	200	—	—	—
	菲腊牙科医院－资讯科技 系统	856	—	—	—
	菲腊牙科医院－更换儿童齿科 及矫齿学 37 套牙床设备 组合	5,684	—	—	—
	资助金总额	714,431	873,724	863,897	758,132
	非经营帐目总额	714,431	873,724	863,897	758,132
	开支总额	33,090,536	34,584,171	34,664,723	37,322,905

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

按分目列出的开支详情

二〇一一至一二年度卫生科所需的薪金及开支预算为 37,322,905,000 元，较二〇一〇至一一年度的修订预算增加 2,658,182,000 元，而较二〇〇九至一〇年度的实际开支增加 4,232,369,000 元。

经营帐目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 36,478,451,000 元，用以支付卫生科的薪金、津贴及其他运作开支。拨款较二〇一〇至一一年度的修订预算增加 2,746,119,000 元(8.1%)，主要由于须增加医院管理局的拨款以应付对医院服务需求的增加和推行改善临床护理质素的措施。

3 截至二〇一一年三月三十一日止，卫生科的人手编制有 89 个常额职位及 2 个编外职位。预期在二〇一一至一二年度会净增加 1 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二〇一一至一二年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 39,913,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2009-10 (实际) (\$'000)	2010-11 (原来预算) (\$'000)	2010-11 (修订预算) (\$'000)	2011-12 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	46,477	54,976	51,794	55,184
— 津贴	1,815	2,078	1,908	2,127
— 工作相关津贴	—	6	2	2
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	169	216	192	147
— 公务员公积金供款	—	32	147	440
部门开支				
— 一般部门开支	32,616	204,241	203,630	196,219
资助金				
— 医院管理局	32,156,203	33,265,699	33,363,273	36,104,865
— 菲腊牙科医院	110,076	110,906	111,386	119,467
	<u>32,347,356</u>	<u>33,638,154</u>	<u>33,732,332</u>	<u>36,478,451</u>

非经营帐目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院－小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 3,079,000 元，用以购置机器及设备和支付维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 150,000 元以上但最多不超过 2,000,000 元。这项拨款较二〇一〇至一一年度的修订预算减少 3,385,000 元(52.4%)，主要由于更换和维修菲腊牙科医院设施的需求减少。

6 在分目 979 医院管理局－设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 716,400,000 元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目需款超过 150,000 元。这项拨款较二〇一〇至一一年度的修订预算减少 127,600,000 元(15.1%)，主要由于重新制订购置机电设备项目的拨款安排，由二〇一一至一二年度起，购置有关项目的费用将由医院管理局小型工程整体拨款支付。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

承担额					
分目 (编号)	项目 (编号) 涵盖的范围	核准 承担额	截至 31.3.2010止 的累积开支	2010-11 修订预算开支	结余
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营帐目					
700	一般非经常开支				
019	卫生及医护服务研究基金	226,000	19,996	9,248	196,756
021	资助控制传染病的研究	500,000	208,144	59,246	232,610
		726,000	228,140	68,494	429,366
非经营帐目					
85C	菲腊牙科医院				
829	一号可变风量空气处理机组更 换工程	7,041	—	—	7,041
850	中央消毒系统装置连同相关机 电及建筑工程	9,860	—	1,360	8,500
884	菲腊牙科医院中央空调系统更 换工程	26,100	—	8,500	17,600
		43,001	—	9,860	33,141
882	886 医院管理局－医疗券资讯科技 系统	30,000	17,137	3,573	9,290
		30,000	17,137	3,573	9,290
	总额	799,001	245,277	81,927	471,797