

# 二〇一二至一三年度財政預算案

(收入部份的諮詢)

二〇一一年十一月二十一日

## 目錄

### 一 經濟狀況

- 經濟表現和前瞻 2 - 8

### 二 財政預算案

- 主要新開支措施 9 - 13
- 收入 14 - 19
- 財政儲備 20 - 22
- 中期預測 23

## 二〇一一年最新經濟指標

本地生產總值實質增長 一月至九月 5.6% (第三季 4.3%)

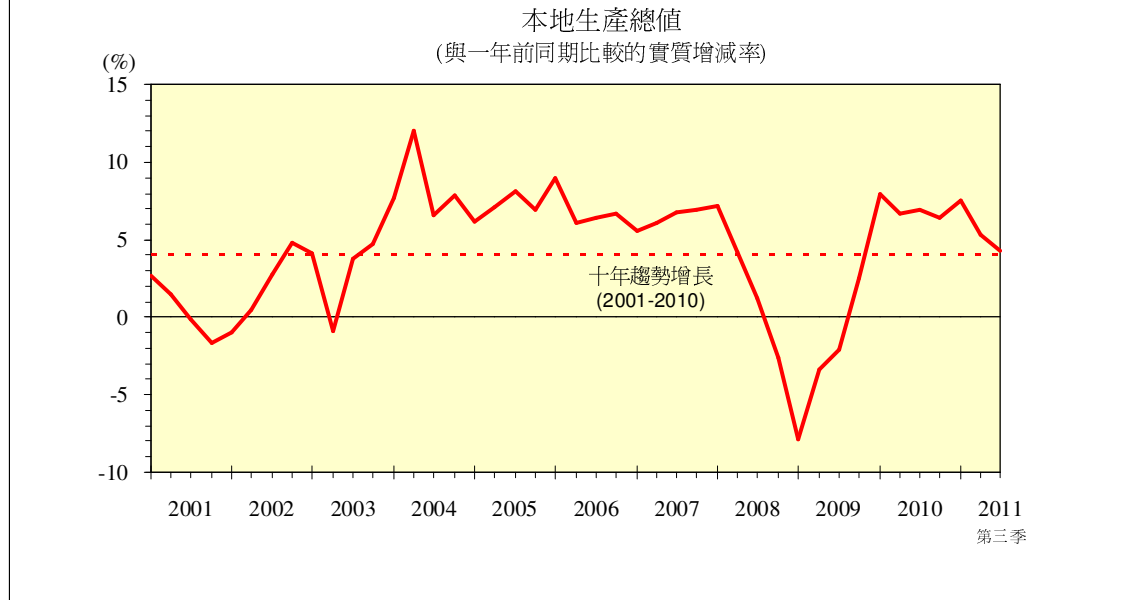
失業率 八月至十月 3.3% (七月至九月 3.2%)

消費物價通脹 一月至九月 5.1% (九月 5.8%)

除失業率外，上列百分率表示與一年前同期比較的變動。

- 隨着外圍環境日趨嚴峻，二〇一一年第三季的香港經濟按年實質增長放緩至4.3%。
- 經季節性調整的失業率在近期稍為回升至3.3%，但仍處於低水平。通脹在過去一年多上升，反映進口價格高企和本地成本攀升的影響。
- 然而，市場對歐元區主權債務危機的憂慮日益加深，先進經濟體的復蘇不穩，令外圍環境最近明顯轉差。公司對招聘亦轉趨審慎。作為一個規模小而開放的經濟體，香港無可避免會受到影響，未來一段時間增長會進一步放緩。我們須對外圍發展保持警覺，並要為應對二〇一二年可能出現的巨大外來衝擊作好準備。

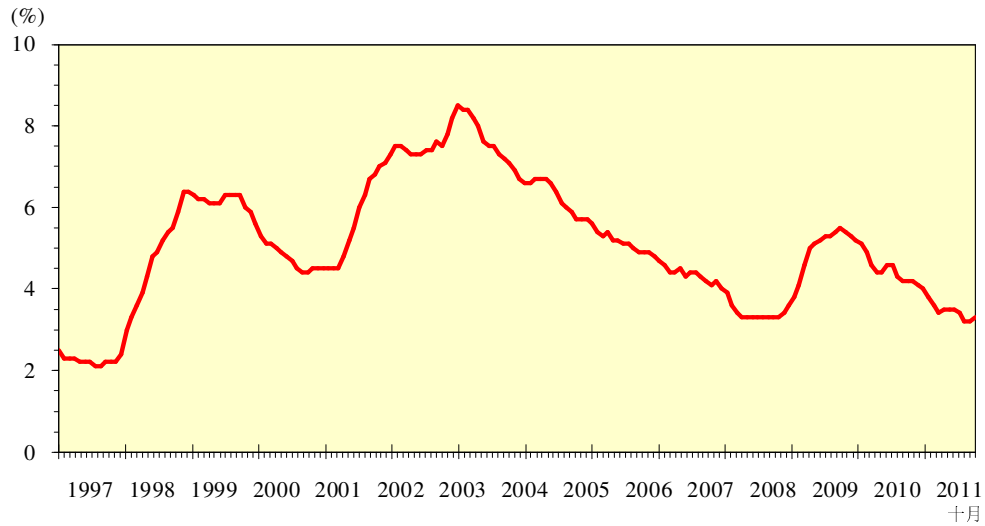
## 經濟過去一年多急速增長後開始放緩



- 在經歷連續五季顯著高於趨勢的增長後，香港經濟自第一季以後明顯放緩，在第四季料只會有溫和增長。先進經濟體的增長疲弱，歐元區主權債務危機充滿不明朗因素，令全球經濟景況堪虞，為香港經濟的短期前景蒙上陰影。事實上，香港的商品出口近月明顯下滑，即使是較有韌力的亞洲區也出現放緩跡象。
- 同時，由於經濟表現不振和基礎薄弱，先進經濟體很可能會在一段長時間內維持寬鬆的貨幣政策。我們也須保持警惕，慎防全球流動資金持續過剩引發的風險及資金流向逆轉時可能造成的干擾。

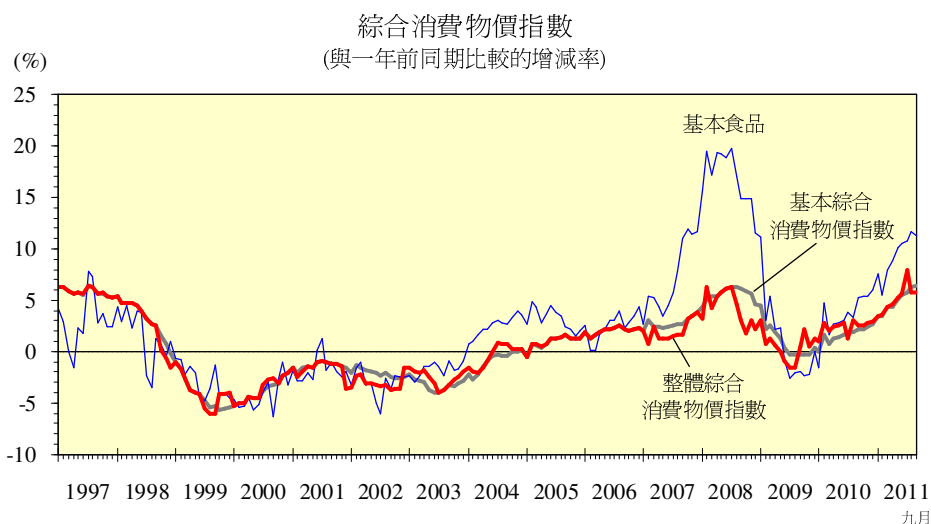
## 勞工市場仍接近全民就業

經季節性調整的失業率  
(截至當月為止的三個月期間)



- 由於本地經濟活動蓬勃，失業率由二〇〇九年年中的5.5%高峯，回落至二〇一一年八月至十月的3.3%。總就業人數在過去一年大致維持強勁升勢，於近期達到364萬人。同時，各個勞工階層的工資和入息增長普遍有所加快。

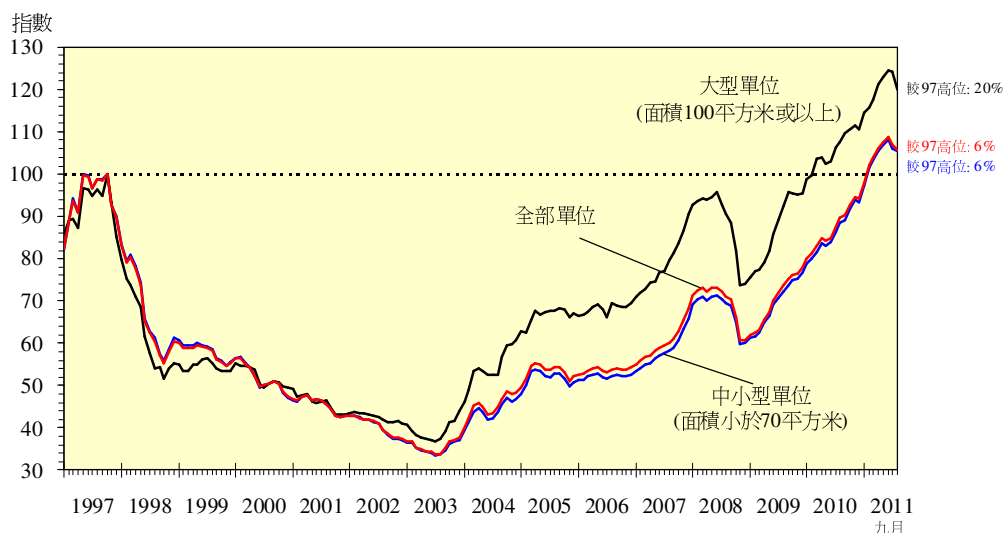
## 通脹逐步上升



- 由於內部經濟蓬勃以致本地成本壓力上升，加上國際食品及商品價格急升的滯後影響令進口通脹高企，通脹在二〇一一年逐步攀升。
- 然而，受惠於環球食品及商品價格近月回落，通脹升勢最近呈現初步放緩跡象。
- 我們會對通脹走勢保持警覺，並密切監察通脹對較低收入人士的影響。

## 對樓市泡沫風險保持警覺

住宅物業價格指數  
(一九九七年十月=100)



- 住宅價格於第三季打破自二〇〇九年年初以來幾乎不斷的升勢，輕微回落。不過，二〇一一年首九個月的累計升幅仍達13%。住宅價格在二〇一一年九月較一九九七年的高峯高出6%，大型單位價格更較一九九七年的高峯大幅高出20%。
- 由於住宅價格自二〇〇九年年初起飆升，用以顯示市民置業購買力的按揭供款佔家庭入息中位數比率由二〇〇八年第四季의32%，上升至二〇一一年第三季的46%，假若利率回復至較正常水平，有關數字更會超越一九九〇年至二〇〇九年期間的長期平均數51%。
- 為確保樓市健康平穩發展，政府自二〇一〇年二月起循着四個方向先後推出一系列措施，即增加土地供應以增加樓宇供應、遏止物業投機活動、防止按揭信貸過度增長和提高物業市場透明度。在《二〇一一至一二一年施政報告》中，行政長官也推出多項新房屋措施。儘管物業市場最近出現整固，政府對樓市泡沫風險仍保持警惕，並會密切監察樓市情況。

## 二〇一一年最新預測

本地生產總值實質增長	5%
消費物價通脹	
基本	5.3%
整體	5.2%

- 由於先進經濟體的狀況脆弱，區內貿易往來最近也有所放緩，香港的短期出口展望不容樂觀。內部經濟一直表現較佳，大大緩和了對外貿易不景帶來的負面影響。
- 考慮到首三季的實際數字，加上預計經濟在今年餘下時間會進一步放緩，二〇一一年全年的經濟增長預測為5%。
- 通脹展望方面，近月環球食品和商品價格持續回落，是較正面的發展，在一段時間後應有助紓緩進口通脹。根據最新走勢，通脹可能會在第四季內見頂。預測二〇一一年全年的整體及基本消費物價通脹率分別為5.2%及5.3%。



## 經濟不明朗因素

- 歐元區主權債務危機
- 全球經濟出現重大逆轉的風險
- 保護主義情緒再度浮現
- 匯率及金融市場波動

- 香港是一個規模小而開放的經濟體，無可避免會受到外圍因素影響。面對明年更大的經濟下行風險，我們必須未雨綢繆，時刻對外圍發展保持警覺。我們也須保持競爭力及維持經濟活力，以應對全球經濟變化。
- 全球經濟重心持續東移，這個趨勢在二〇〇八年金融海嘯爆發之後尤其明顯。香港處於極有利的地位，受惠於亞洲區的蓬勃增長。我們擁有穩固的根基，只要不斷抓緊世界各地新的發展機遇，發揮我們的獨特優勢以配合國家的發展，香港中長期的經濟前景仍然是光明的。

## 主要新開支措施

### 教育

- 增設國際廚藝學院
- 增設青年學院
- 注資研究基金
- 注資開辦課程貸款計劃
- 擴展校本教育心理服務

行政長官在《二〇一一至一二年施政報告》公布多項新措施。在教育方面的措施包括：

- 在職業訓練局下設立國際廚藝學院，培育精通廚藝的優秀人才；
- 在職業訓練局下增設一所青年學院，為非華語學生及有特殊教育需要的學生提供專項支援，也為青少年提供更多升學途徑；
- 向研究基金注資50億元，當中30億元撥給自資高等教育院校，而其餘20億元所賺取的投資收入，則用以取代現時撥給大學教育資助委員會資助院校進行研究的經常撥款；
- 擴大開辦課程貸款計劃的涵蓋範圍，以支援擁有學位頒授權的自資院校發展學生宿舍，同時把計劃的總承擔額增加20億元；以及
- 擴展校本教育心理服務，把服務的覆蓋率由現時的55%，逐步擴展至全港公營中小學，預計在二〇一六／一七學年全面落實。

## 主要新開支措施

### 醫療

- 自願參與的醫療保障計劃
- 加強醫療服務
- 長者醫療券
- 醫護人員培訓

與公共醫療有關的新措施包括：

- 為落實以政府規範、自願參與為原則的醫療保障計劃作準備；
- 加強公共醫療服務，例如白內障切除手術、洗腎、更換關節、精神健康服務、磁力共振掃描和電腦斷層掃描服務、藥物名冊的涵蓋範圍，以及為體弱長者而設的長期護理服務；
- 延續長者醫療券試驗計劃並把金額加倍；以及
- 增加醫生、護士及專職醫療人員的大學首年學額。

## 主要新開支措施

### 社會福利

- 公共交通票價優惠
- 為長者及殘疾綜援受助人增設額外津貼
- 高齡津貼廣東計劃
- 增加長者宿位
- 為殘疾人士提供更多就業機會

在社會福利方面的新措施包括：

- 65歲或以上長者及合資格殘疾人士可以兩元優惠票價乘搭港鐵一般路線、專營巴士及渡輪；
- 為領取綜合社會保障援助並入住非資助院舍的長者及殘疾人士提供額外津貼；
- 新設廣東計劃，讓移居廣東並符合資格的香港長者在當地領取高齡津貼；
- 透過改善買位計劃購買更多長者宿位，並增加受資助護養院宿位和長期護理宿位；以及
- 向「創業展才能」計劃注資1億元，為殘疾人士創造更多就業機會。

## 主要新開支措施

### 其他

- 專項基金協助香港企業拓展內地市場
- 電動巴士
- 的士及小巴催化器
- 加強樓宇安全

其他政策組別的新措施包括：

- 設立一個為期五年的10億元專項基金，以支持香港企業在內地發展品牌、拓展內銷和升級轉型，協助他們把握國家「十二五」規劃帶來的商機；
- 預留1.8億元，資助專營巴士公司購買36輛電動巴士用作試驗行駛；
- 預留1.5億元，為石油氣的士及小巴的車主提供一次性的資助，協助他們為車輛更換催化器；以及
- 通過立法加強樓宇安全，並對違例建築物加強執法。

## 主要新開支措施

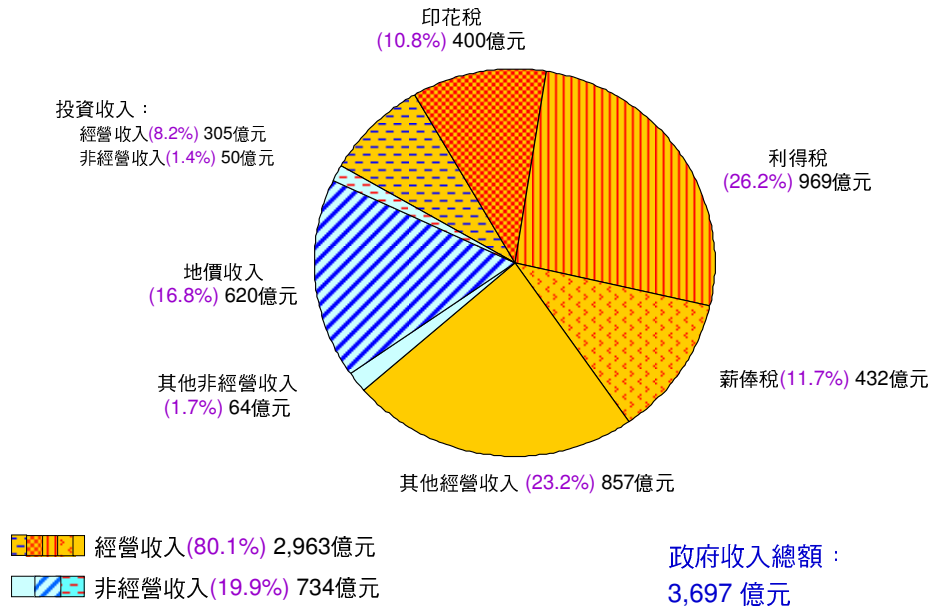
### 基本工程

- 十大基建工程
- 增加土地供應
- 廢物管理設施
- 各類社區設施，包括醫院、學校及體育館等

在基本工程方面，我們會－

- 繼續全力推展十大基建工程。在本立法年度，我們會就港珠澳大橋、沙田至中環線，以及屯門至赤鱸角連接路前期工程，向立法會申請撥款；
- 繼續推展基建工程以增闢土地。我們會積極地以創新思維開拓土地資源，探討利用岩洞重置現有公共設施，從而騰出原址作房屋及其他用途；
- 落實建造先進廢物管理設施和擴建現有堆填區的工程，確保固體廢物能繼續以環保的方式妥為處理；以及
- 建設多項地區設施，包括醫院、學校及體育館，以滿足公眾需要和市民的期望。

## 二〇一〇—二〇一一年度的收入

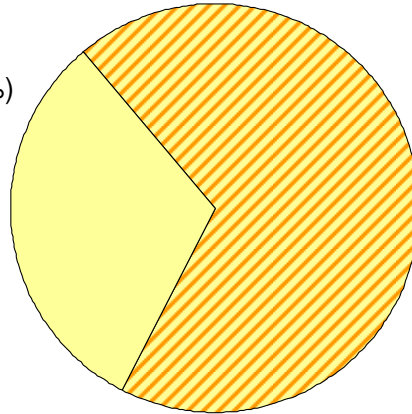


- 五個主要收入項目分別為利得稅 (26.2%)、薪俸稅 (11.7%)、印花稅 (10.8%)、財政儲備的投資回報 (主要是將財政儲備存放在外匯基金所得的回報) (9.6%) 及地價收入 (16.8%)，共佔政府總收入的 75.1%。除了財政儲備的投資回報，其餘四個項目都易受經濟波動影響。

## 利得稅

### 二〇〇九／一〇年度 實際收入

利得稅：776億元  
(佔政府收入總額的24%)



### 納稅公司的繳稅分布

(二〇〇九／一〇課稅年度)

■ 繳納最多利得稅的  
1 100 家公司

■ 其餘 81 700 家繳  
納利得稅的公司

- 在688 000家註冊公司中，只有83 000家公司 (12%) 繳納利得稅，不用繳稅的公司幾達九成。在公司利得稅收入中，69%來自1 100家公司 (佔註冊公司數目的0.16%) 所繳納的稅款。



## 二〇〇九／一〇課稅年度利得稅

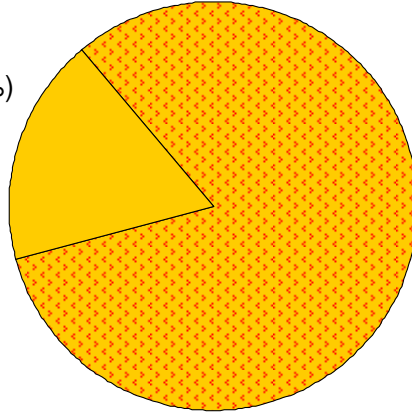
應評稅利潤淨額 (元)	註冊公司數目	平均繳納稅款 (元)
1 至 500,000	49 200	24,390
500,001 至 1,000,000	9 900	121,210
1,000,001 至 2,000,000	8 100	234,570
2,000,001 至 3,000,000	3 700	405,410
3,000,001 至 5,000,000	3 700	648,650
5,000,001 至 7,500,000	2 200	1,045,460
7,500,001 至 10,000,000	1 300	1,384,620
10,000,001 至 20,000,000	2 100	2,285,710
20,000,001 至 30,000,000	800	3,875,000
30,000,001 至 50,000,000	700	6,571,430
50,000,001 至 100,000,000	500	12,000,000
100,000,000 以上	600	80,166,670
<b>合計</b>	<b>82 800</b>	<b>952,900</b>

- 接近六成繳納利得稅的公司平均繳納少於25,000元稅款。
- 另有22%繳納利得稅的公司平均繳納稅款遠少於250,000元。

## 薪俸稅

### 二〇〇九／一〇年度 實際收入

薪俸稅：412億元  
(佔政府收入總額的13%)



### 納稅人的繳稅分布

(二〇〇九／一〇課稅年度)

- 繳納最多薪俸稅的  
200 000 名人士
- 其餘 1 226 000 名  
繳納薪俸稅的人士

- 二〇〇九／一〇年度在350萬工作人口中，有210萬人 (工作人口的60%) 無須繳納薪俸稅。
- 在140萬名繳納薪俸稅的人士中，20萬人 (工作人口的6%) 所繳納的稅款佔薪俸稅收入的82%。

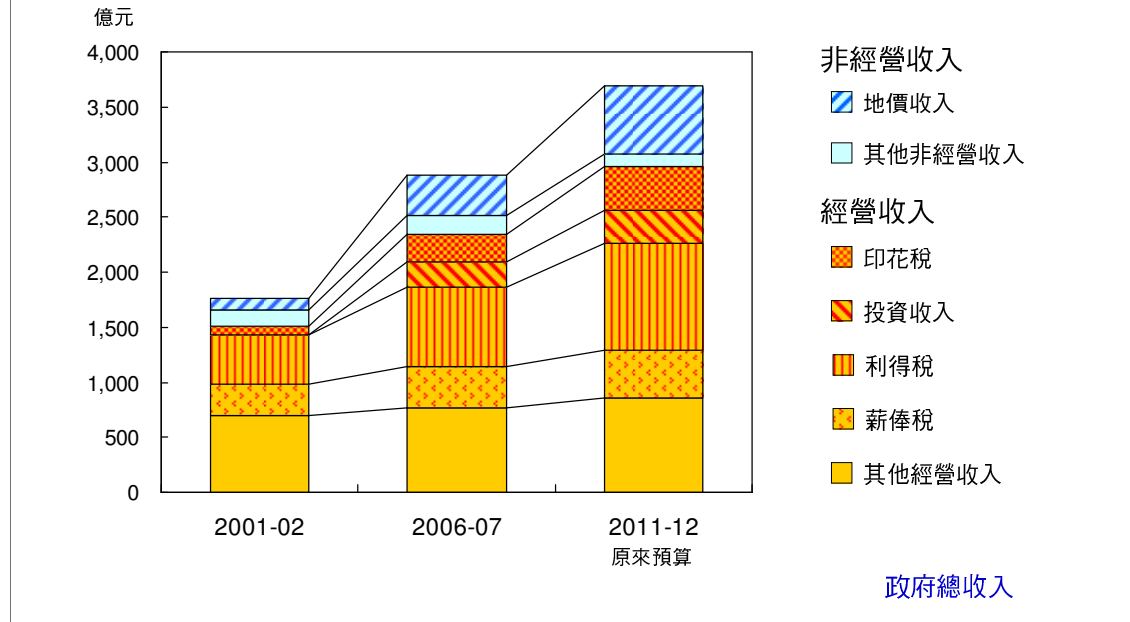
## 二〇〇九／一〇課稅年度薪俸稅

每年入息 (元)	納稅人數目	平均實際稅率* (%)	平均繳納稅款* (元)
108,001 至 150,000	211 000	0.3	350
150,001 至 300,000	577 000	1.8	4,030
300,001 至 600,000	436 000	5.2	21,490
600,001 至 900,000	99 000	9.7	69,740
900,001 至 1,500,000	62 000	12.2	137,350
1,500,001 至 3,000,000	29 000	14.1	284,860
3,000,000以上	12 000	14.8	1,022,450
<b>合計</b>	<b>1 426 000</b>	<b>7.8</b>	<b>33,440</b>

\*實施一次性減稅措施（以6,000元為上限）之前

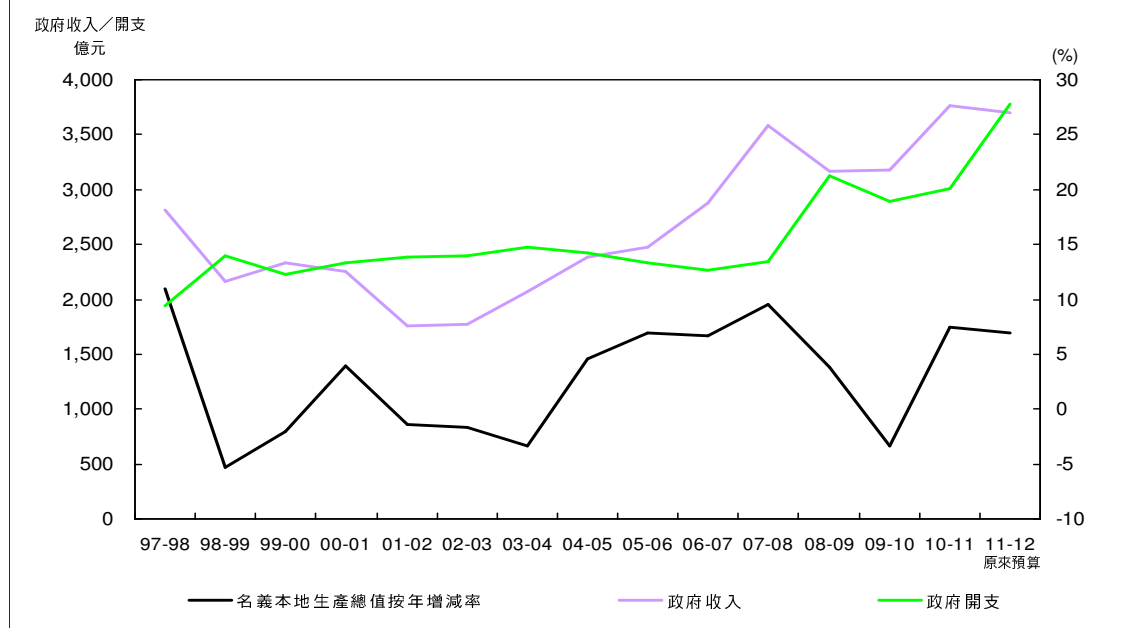
- 由於薪俸稅制度設有免稅額和扣除額，在二〇〇九／一〇年度，即使在實施一次性減稅措施之前：
  - 85.8%的納稅人（每年入息不超過600,000元）的平均實際稅率及平均稅款分別低於5.5%及22,000元；
  - 每年入息在600,001元至900,000元之間的納稅人，平均實際稅率及平均稅款分別只為9.7%及低於70,000元；以及
  - 所有薪俸稅納稅人的整體平均實際稅率及平均稅款分別為7.8%及33,440元。

## 過去十年的收入



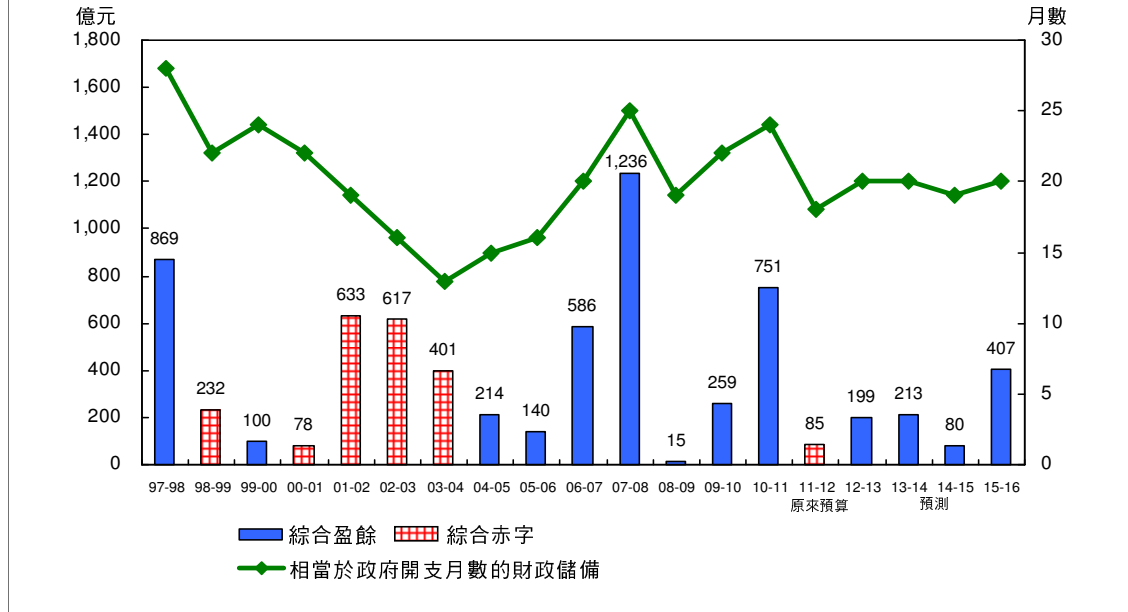
- 利得稅是我們最大的經營收入來源，總額介乎二〇〇二／〇三年度的388億元與二〇〇八／〇九年度的1,042億元之間。
- 薪俸稅是我們第二或第三大的經營收入來源，總額介乎二〇〇三／〇四年度的280億元與二〇一〇／一一年度的443億元之間。
- 在這段期間，印花稅收入介乎75億元與515億元之間。
- 由二〇〇七年四月一日起，我們採用新安排，根據過往的回報預先釐定投資回報率，從而大大減少擬備預算時的不明朗因素。在二〇〇七／〇八年度至二〇一〇／一一年度期間，這個來源的收入總額平均年入超過300億元。
- 至於非經營收入，以地價收入波動最大，過去十年在54億元至655億元之間波動。
- 收入波動不定，為公共財政管理帶來挑戰。

## 財政儲備 (1)



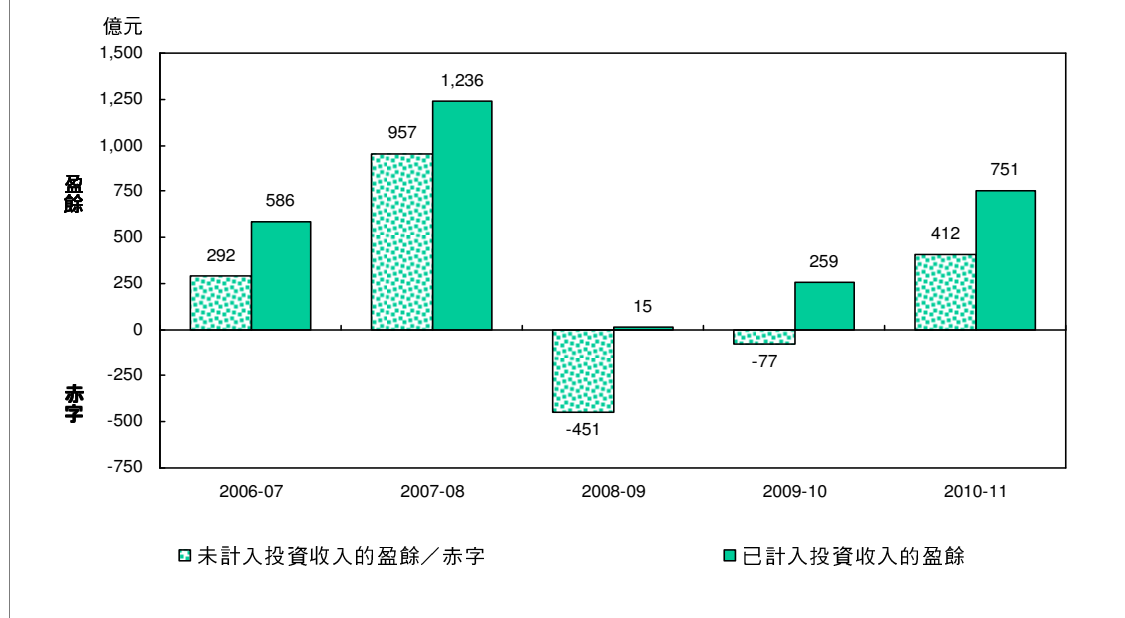
- 財政儲備有助我們解決收入波動的問題。
- 在經濟和財政困難時期，我們運用儲備填補財政赤字，在本地生產總值及收入下跌時，仍可以維持相對穩定的開支水平。
- 在一九九八／九九年度起的六年內，我們運用儲備填補五年的赤字，耗用了約2,000億元的儲備。
- 當預測本地生產總值會在二〇〇九年下跌2.5%時，我們採取反經濟周期的財政政策，並提出擴張性的財政預算。撇除對經濟沒有即時影響的開支項目，公共開支相當於本地生產總值的百分比，由二〇〇八／〇九年度財政預算案中的16.7%，增加至二〇〇九／一〇年度財政預算案中的19.4%。

## 財政儲備 (2)



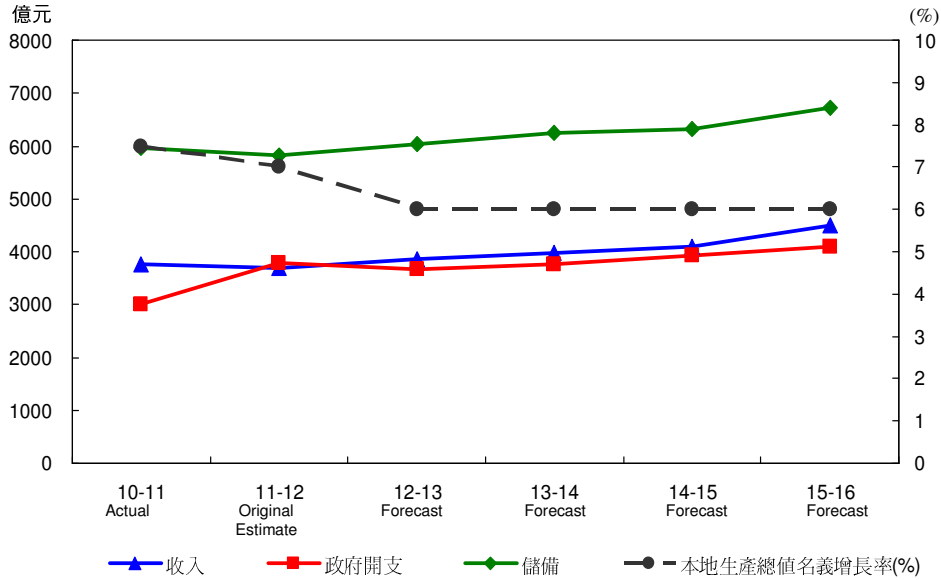
- 財政儲備發揮緩衝作用，可減少政府收入在年與年之間波動所帶來的影響，讓我們可在一段時間內達致收支平衡。
- 我們依靠財政儲備以應付無撥備負債及已開展工程的開支。
  - 於二〇一〇年三月三十一日，公職人員退休金承擔額現值預算為4,700億元。
  - 於二〇一一年九月三十日，已開展基本工程的尚未支付承擔額，按付款當日價格計算達2,070億元。
- 按相當於政府開支的月數計算，於二〇一一年三月三十一日的財政儲備，相當於24個月的政府開支，而於一九九八年三月三十一日的財政儲備，則相當於28個月的政府開支。

## 財政儲備 (3)



- 財政儲備的投資收入是政府收入的一部分，用以應付政府服務開支。在二〇一一／一二年度財政預算案中，財政儲備的投資收入為第五大政府收入項目 (佔總收入的9.6%)。
- 投資收入的數額，某程度上視乎財政儲備的水平。
- 如果沒有財政儲備帶來的投資收入，我們在過去五年便會有兩年出現赤字，而非沒有赤字。

## 二〇一一／一二年度 財政預算案公布的中期預測



- 這是在二〇一一／一二年度財政預算案中公布的中期預測。我們稍後會在發表二〇一二／一三年度財政預算案時，一併公布最新的中期預測。
- 預計在中期預測所涵蓋的期間，政府支出會繼續增加，應付基本工程開支，以及推行新服務或改善服務，配合社會需要。



**歡迎大家提出意見！**

**[www.budget.gov.hk](http://www.budget.gov.hk)**