

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

管制人员：食物及卫生局常任秘书长(卫生)会交代本总目下的开支。

二〇一三至一四年度预算	455.689 亿元
二〇一三至一四年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于在二〇一三年三月三十一日及二〇一四年三月三十一日预算设有的 105 个非首长级职位。	5,900 万元
此外，预算于二〇一三年三月三十一日及二〇一四年三月三十一日设有 12 个首长级职位。	
承担额结余	13.496 亿元

管制人员报告

纲领

- 纲领(1) 卫生 这些纲领纳入政策范围 15：卫生(食物及卫生局局长)。
- 纲领(2) 资助金：医院管理局
- 纲领(3) 资助金：菲腊牙科医院

详情

纲领(1)：卫生

	2011-12 (实际)	2012-13 (原来预算)	2012-13 (修订)	2013-14 (预算)
财政拨款(百万元)	178.3	427.2	383.0 (-10.3%)	367.8 (-4.0%)

(或较 2012-13 原来
预算减少 13.9%)

宗旨

2 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

3 食物及卫生局卫生科制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

4 整体而言，卫生科的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。卫生科在二〇一二至一三年度大致上达到所订目标。

二〇一三至一四年度需要特别留意的事项

5 二〇一三至一四年度内，卫生科将会：

- 为拟议的医疗保障计划制订详细方案，包括规管架构、运作细节及财务诱因；
- 就医护人力规划及专业发展进行策略检讨；
- 促进医疗服务发展，包括鼓励发展私营医院，以及就私营医疗机构的规管进行检讨；
- 继续监督香港的基层医疗发展，包括按照基层医疗发展策略推行各项措施；
- 继续监督与非政府机构合作，为安老院舍及长者日间护理中心的有需要长者提供牙科外展服务先导计划的推行情况；
- 落实和继续统筹发展一套全港性、以病人为本的电子健康记录互通系统，让医疗服务提供者可以在病人的表明和知情同意下，互通病人的医疗记录；
- 参考就电子健康记录互通的法律、私隐及保安框架进行公众咨询期间所收到的意见，草拟《电子健康记录互通系统条例草案》；
- 继续监督资助长者使用社区内的私营基层医疗服务的长者医疗券计划的推行情况；
- 与非政府机构合作落实推行试验措施，推动长者健康评估计划，从而鼓励为长者作预防性护理；
- 继续监督为长者及幼儿而设的肺炎球菌及季节性流感疫苗注射计划的推行情况；

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

- 继续监督医院管理局各项基本工程项目的进度，例如仁济医院和明爱医院重建计划、将军澳医院扩建工程、在天水围兴建 1 所新医院及在伊利沙伯医院重置油麻地专科诊所，并计划扩建基督教联合医院及重建广华医院；
- 筹备在香港设立儿童专科及神经科学专科的卓越医疗中心；
- 落实香港药物监管制度检讨委员会所提出的建议；
- 落实《预防及控制疾病条例》(第 599 章)及继续改善传染病的监测、控制、通报和紧急应变机制；
- 继续监督为父母及子女、青少年、男士、妇女及长者所制定的促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续监督中成药注册制度的推行情况和加强中医药的规管；为推行制造中成药必须依循「生产质量管理规范」订定时间表；以及监督订定香港常用中药材标准的工作；
- 继续监督在公营医护体系开设中医诊所的工作，促进以循证医学为本的中医药发展，以及为本地中医药学位课程的毕业生提供培训机会；
- 就医疗仪器订立长远的规管架构；
- 监督预防和控制非传染病全面策略的实施工作；
- 继续监督既定控烟政策透过推广、教育、立法、执法、征税和戒烟计划多管齐下的推行情况；
- 继续监督与有关团体合作进行的器官捐赠公众宣传工作；以及
- 继续管理医疗卫生研究基金，该基金旨在就先进医疗研究范畴在研究项目及设施上提供资助，从而推动公共卫生及医疗服务方面的研究和发展、建立科研能力，并获取以实证为本的知识。

纲领(2)：资助金：医院管理局

	2011-12 (实际)	2012-13 (原来预算)	2012-13 (修订)	2013-14 (预算)
财政拨款(百万元)	38,629.4	41,139.6	52,690.8# (+28.1%)	45,053.6 (-14.5%)

(或较 2012-13 原来
预算增加 9.5%)

二〇一二至一三年度的修订财政拨款包括政府向撒玛利亚基金提供的 100 亿元一次过注资。

宗旨

6 医院管理局(医管局)的主要宗旨是就市民对医院服务的需要，以及为照顾有关需要所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

7 卫生科为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是一个法定机构，在一九九〇年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立，负责管理本港所有公营医院。医管局(截至二〇一二年十二月三十一日)有超过 6 万名相当于全职人员的员工，管理 41 间公营医院和机构、47 间专科门诊诊所，以及 74 间普通科门诊诊所。

8 医管局负责管理和发展公营医疗系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 吸引、激励及挽留人才；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保公营医疗服务系统的管理及管治均向公众负责。

9 医管局大致上达到二〇一二至一三年度的服务表现目标。二〇一二至一三年度各类病人医护服务的整体服务量与二〇一一至一二年度水平相若。

10 有关医管局服务的主要数据如下：

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

目标	截至 31.3.2012 (实际)	截至 31.3.2013 (修订预算)	截至 31.3.2014 (目标及计划)
可取用的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复).....	20 754	20 845	21 132
疗养科.....	2 041	2 041	2 041
精神科.....	3 607	3 607	3 607
智障科.....	660	660	660
总计.....	27 062	27 153	27 440
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人的百分率：			
第 I 类别(危殆个案 – 0 分钟)(%).....	100	100	100
第 II 类别(危急个案 – 15 分钟)(%).....	98	95	95
第 III 类别(紧急个案 – 30 分钟)(%).....	91	90	90
专科门诊服务			
专科诊所新症轮候时间中位数			
第一优先就诊病人.....	<1 星期	2 星期	2 星期
第二优先就诊病人.....	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
社康护士数目.....	439	429	439
老人科日间医院名额.....	619	619	619
精神科服务			
精神科社康护士数目.....	125	138	142
精神科日间医院名额.....	889	889	889
指标			
	2011-12 (实际)	2012-13 (修订预算)	2013-14 (预算)
所提供的服务			
住院服务			
住院病人出院人次及死亡人数			
普通科(急症及康复).....	984 495	983 700	1 003 600
疗养科.....	3 435	3 400	3 400
精神科.....	16 011	16 100	16 100
智障科.....	385	360	360
总计.....	1 004 326	1 003 560	1 023 460
病人住院日次			
普通科(急症及康复).....	5 492 158	5 512 000	5 585 000
疗养科.....	506 365	509 000	518 000
精神科.....	1 007 619	1 018 000	1 018 000
智障科.....	211 613	211 000	211 000
总计.....	7 217 755	7 250 000	7 332 000

总目 140 - 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2011-12 (实际)	2012-13 (修订预算)	2013-14 (预算)
病床住用率(%)			
普通科(急症及康复)	84	84	84
疗养科	88	88	88
精神科	77	77	77
智障科	88	88	88
总计	83	83	83
平均住院时间(日)§			
普通科(急症及康复)	5.6	5.6	5.6
疗养科	121	121	121
精神科	65	65	65
智障科	654	654	654
总计	7.2	7.2	7.2
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数	496 640	501 600	509 700
急症室服务			
就诊人次	2 241 176	2 237 000	2 237 000
每千人口的就诊人次	317	314	311
首次就诊人次分流			
第 I 类别	20 009	20 400	20 400
第 II 类别	36 123	33 400	33 400
第 III 类别	642 962	637 000	637 000
专科门诊服务			
专科门诊(临床)新症就诊人次	657 426	666 000	684 000
专科门诊(临床)旧症覆诊人次	6 073 729	6 080 000	6 118 000
专科门诊(临床)就诊总人次	6 731 155	6 746 000	6 802 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次	5 316 486	5 476 000	5 638 000
家庭医学专科门诊就诊人次	282 705	273 200	275 200
基层医疗就诊总人次	5 599 191	5 749 200	5 913 200
康复及纾缓护理服务			
康复及纾缓护理日间服务就诊人次	83 590	80 800	80 800
社康护士家访次数	838 896	831 000	844 000
专职医疗(社区)就诊人次	32 171	30 500	30 900
专职医疗(门诊)就诊人次	2 150 405	2 147 000	2 147 000
老人科服务			
接受外展服务人次	626 381	623 900	626 500
接受疗养服务评核的长者人数	1 518	1 500	1 500
老人科日间医院就诊人次	142 615	138 400	138 400
接受到诊医生治疗人次	109 850	107 500	108 500

总目 140 - 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2011-12 (实际)	2012-13 (修订预算)	2013-14 (预算)
精神科服务			
接受精神科外展服务人次	220 550	231 800	257 100
精神科日间医院就诊人次	220 532	216 600	217 900
接受老人精神科外展服务人次	95 446	94 700	95 000
服务质素			
每千人口中病人在医院死亡人数Δ	3.3	3.3	3.3
普通科住院病人在出院后 28 天内未经预约 再入院率(%)	10.4	10.4	10.4
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	55.3	55.1	55.3
日间及外展服务	44.7	44.9	44.7
每千人口按服务类别划分的服务成本(百万元)			
住院服务	3.2	3.5	3.6
日间及外展服务	2.6	2.8	2.9
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	45.4	45.5	45.6
每千人口的服务成本(百万元)	19.7	20.9	21.0
单位成本			
住院服务			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康复)	20,010	21,950	22,650
疗养科	186,360	198,700	201,300
精神科	121,100	131,700	134,700
智障科	652,830	752,700	770,000
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复)	3,950	4,310	4,480
疗养科	1,270	1,360	1,350
精神科	1,930	2,090	2,130
智障科	1,190	1,290	1,320
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元)	875	955	990
专科门诊每次诊症的成本(元)	985	1,080	1,110
普通科门诊每次诊症的成本(元)	335	375	385
家庭医学专科门诊每次诊症的成本(元)	950	1,060	1,090
社康护士每次外展服务的成本(元)	385	430	430
精神科外展服务每次的成本(元)	1,210	1,350	1,380
老人科日间医院每次服务的成本(元)	1,620	1,810	1,850
收费减免¶			
综合社会保障援助(综援)收费减免百分率(%) ...	19.1	20.4	20.4
非综援收费减免百分率(%)	3.9	4.2	4.2

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2011-12 (实际)	2012-13 (修订预算)	2013-14 (预算)
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)			
医务人员			
医生	5 165	5 230	5 280
专科医生数目	2 769	2 914	3 034
受训医生／非专科医生数目	2 396	2 316	2 246
驻院实习医生	275	276	292
牙医	7	7	7
医务人员总数	5 447	5 513	5 579
护理人员			
合资格人员	20 454	21 321	22 229
见习人员	447	426	454
护理人员总数	20 901	21 747	22 683
专职医疗人员	5 944	6 381	6 729
其他	28 936	29 962	30 899
总数	61 228	63 603	65 890

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院及接受治疗人数计算。

Δ 指涵盖医管局辖下医院住院及日间病人死亡人数的标准死亡率。有关数字是将医管局某一年度按年龄分类的死亡率，套用于以二〇〇一年香港年中人口为基础的「标准」人口而计算出来的。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

二〇一三至一四年度需要特别留意的事项

11 二〇一三至一四年度内，医管局会继续配合政府的政策纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的 4 个工作重点包括(a)急症及紧急医疗；(b)为低收入及贫困人士提供服务；(c)需要昂贵治疗成本、先进技术及多专科合作诊治的疾病；以及(d)培训医护人员。

12 医管局亦会：

- 藉着推行多项措施(包括增设病床，特别是在新界西及九龙东联网等需求高的地区)，提升服务量，以应付因人口增长及老化而增加的服务需求；
- 在新建的北大屿山医院分阶段开展服务，以照顾大屿山区内居民的医疗需要；
- 加强治理危疾，包括加强心脏科服务；分阶段推行 24 小时溶栓治疗服务以改善急性中风的治理；以及加强为肾病患者提供的血液透析服务；
- 扩大《医院管理局药物名册》涵盖范围及扩充该名册所列药物的使用范围；
- 推行措施便利病人获取专科门诊服务，包括专科门诊的配药服务；
- 加强老年病人的医疗服务，特别是退化疾病(例如老年黄斑病变、骨质疏松性骨折及晚期帕金森症)的治理；以及
- 透过不同措施吸引、激励及挽留医护人员，包括增加晋升机会及专业培训，并增聘人手。

纲领(3)：资助金：菲腊牙科医院

	2011-12 (实际)	2012-13 (原来预算)	2012-13 (修订)	2013-14 (预算)
财政拨款(百万元)	161.4	139.1	144.2 (+3.7%)	147.5 (+2.3%)

(或较2012-13原来
预算增加6.0%)

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

宗旨

13 宗旨是提供训练牙医及牙科辅助人员的设施。

简介

14 卫生科资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是于一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第 1081 章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科辅助人员开办文凭及证书课程。

15 在二〇一一至一二学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生和文凭及证书课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

16 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	学年		
	2011/12 (实际)	2012/13 (修订预算)	2013/14 (预算)
培训学额			
大学生.....	266	321	324
研究生.....	180	186	173
牙科技论文凭课程学生.....	43	43	41
牙科手术证书课程学生.....	36	36	35
牙齿卫生文凭课程学生.....	44	48	46
	569	634	619
学额使用率(%)^φ			
大学生.....	100	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技论文凭课程学生.....	100	100	100
牙科手术证书课程学生.....	100	100	97
牙齿卫生文凭课程学生.....	92	100	96
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生.....	99	100	100
研究生.....	98	100	100
牙科技论文凭课程学生.....	98	95	95
牙科手术证书课程学生.....	81	78	80
牙齿卫生文凭课程学生.....	84	79	80

^φ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

二〇一三至一四年度需要特别留意的事项

17 二〇一三至一四年度内，菲腊牙科医院将会继续研究可行方案，进一步改善修毕牙科辅助人员培训课程人士的百分率。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

财政拨款分析				
	2011-12 (实际) (百万元)	2012-13 (原来预算) (百万元)	2012-13 (修订) (百万元)	2013-14 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 卫生	178.3	427.2	383.0	367.8
(2) 资助金：医院管理局	38,629.4	41,139.6	52,690.8	45,053.6
(3) 资助金：菲腊牙科医院.....	161.4	139.1	144.2	147.5
	38,969.1	41,705.9	53,218.0 (+27.6%)	45,568.9 (-14.4%)
				(或较2012-13原来 预算增加9.3%)

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二〇一三至一四年度的拨款较二〇一二至一三年度的修订预算减少 1,520 万元(4.0%)，主要由于运作开支需求减少。部分减省的开支，因医疗卫生研究基金一般非经常开支项目的现金流量需求增加而抵销。

纲领(2)

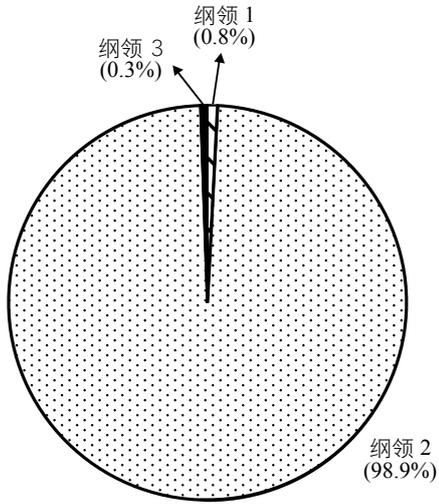
二〇一三至一四年度的拨款较二〇一二至一三年度的修订预算减少 76.372 亿元(14.5%)，主要由于在二〇一二至一三年度向由医管局管理的撒玛利亚基金提供 100 亿元一次过拨款。在二〇一三至一四年度，政府会向医管局提供额外拨款，以推行不同措施，应付对医院服务需求的增加和改善临床护理质素。

纲领(3)

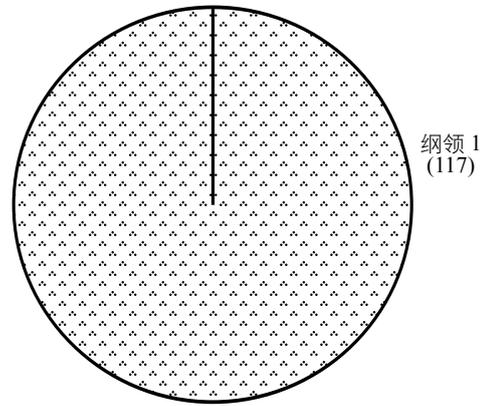
二〇一三至一四年度的拨款较二〇一二至一三年度的修订预算增加 330 万元(2.3%)，主要由于加强人手支援所需的额外拨款，以及二〇一三至一四年度的非经营开支增加。

总目 140 - 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

各纲领的拨款分配情况
(二〇一三至一四年度)

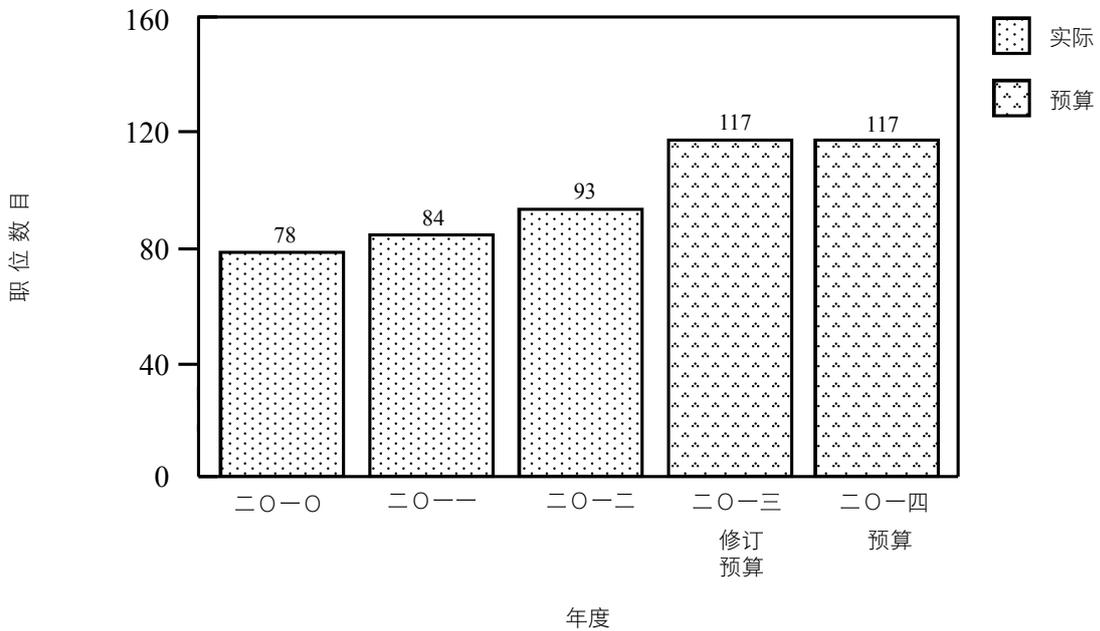


各纲领的员工人数
(截至二〇一四年三月三十一日止)



(纲领 2 及 3 下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

分目 (编号)	2011-12 实际开支	2012-13 核准预算	2012-13 修订预算	2013-14 预算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
经营账目					
经常开支					
000	运作开支	38,159,266	40,823,599	42,386,628	44,779,654
	经常开支总额	38,159,266	40,823,599	42,386,628	44,779,654
非经常开支					
700	一般非经常开支	54,353	100,000	10,059,000	120,000
	非经常开支总额	54,353	100,000	10,059,000	120,000
	经营账目总额	38,213,619	40,923,599	52,445,628	44,899,654
非经营账目					
资助金					
85C	菲腊牙科医院	33,141	7,220	7,220	10,150
899	菲腊牙科医院—小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	2,992	7,865	7,865	6,685
979	医院管理局—设备及资讯系统 (整体拨款)	714,400	762,780	752,880	652,450
	医院管理局-医疗券资讯科技 系统	4,994	4,416	4,416	—
	资助金总额	755,527	782,281	772,381	669,285
	非经营账目总额	755,527	782,281	772,381	669,285
	开支总额	38,969,146	41,705,880	53,218,009	45,568,939

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

按分目列出的开支详情

二〇一三至一四年度卫生科所需的薪金及开支预算为 45,568,939,000 元，较二〇一二至一三年度的修订预算减少 7,649,070,000 元，而较二〇一一至一二年度的实际开支增加 6,599,793,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 44,779,654,000 元，用以支付卫生科的薪金、津贴及其他运作开支。

3 截至二〇一三年三月三十一日止，卫生科的人手编制有 113 个常额职位及 4 个编外职位。预期在二〇一三至一四年度人手编制不会改变。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二〇一三至一四年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 59,029,000 元

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2011-12 (实际) (\$'000)	2012-13 (原来预算) (\$'000)	2012-13 (修订预算) (\$'000)	2013-14 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	59,765	76,958	74,306	77,859
— 津贴	3,078	3,890	3,385	3,244
— 工作相关津贴	—	2	2	2
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	199	116	210	133
— 公务员公积金供款	562	1,126	1,079	1,427
部门开支				
— 一般部门开支	60,371	245,119	245,016	165,097
资助金				
— 医院管理局	37,910,021	40,372,366	41,933,505	44,401,191
— 菲腊牙科医院	125,270	124,022	129,125	130,701
	38,159,266	40,823,599	42,386,628	44,779,654

非经营账目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院—小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 6,685,000 元，用以购置机器及设备和支付维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 150,000 元以上但最多不超过 2,000,000 元。这项拨款较二〇一二至一三年度的修订预算减少 1,180,000 元 (15.0%)，主要由于菲腊牙科医院更换设备和进行小型改善工程的需求减少。

6 在分目 979 医院管理局—设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 652,450,000 元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目需款超过 150,000 元。这项拨款较二〇一二至一三年度的修订预算减少 100,430,000 元(13.3%)，主要由于二〇一三至一四年度的现金流量需求减少。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

		承担额			
分目 (编号)	项目 (编号) 涵盖的范围	核准 承担额	截至 31.3.2012止 的累积开支	2012-13 修订预算开支	结余
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
700	一般非经常开支				
823	医疗卫生研究基金	1,415,000	17,578	59,000	1,338,422
		<u>1,415,000</u>	<u>17,578</u>	<u>59,000</u>	<u>1,338,422</u>
非经营账目					
85C	菲腊牙科医院				
801	二号可变风量空气处理机组 更换工程	8,450	—	2,000	6,450
885	2楼至8楼的自动火警警报 系统改善工程	4,700	—	—	4,700
		<u>13,150</u>	<u>—</u>	<u>2,000</u>	<u>11,150</u>
	总额	<u><u>1,428,150</u></u>	<u><u>17,578</u></u>	<u><u>61,000</u></u>	<u><u>1,349,572</u></u>