

二零一五至一六財政年度 政府財政預算案

財政司司長曾俊華

動議二讀《二零一五年撥款條例草案》的演詞

二零一五年二月二十五日星期三

目錄

	段數
引言	2 - 8
二零一四年經濟表現	9 - 12
針對性支援	13
重建信心	14 - 17
二零一五年經濟展望	18 - 24
支援中小企	25
紓緩措施	26 - 29
發展經濟	30 - 34
多元發展	35 - 37
初創企業	38 - 48
社會企業	49 - 51

	段數
文化創意產業	52 - 53
<i>時裝業</i>	54 - 55
<i>電影業</i>	56 - 57
<i>文化藝術</i>	58 - 60
擴大優勢	61
一帶一路	62 - 67
貿易物流業	68 - 80
旅遊業	81 - 86
工商專業服務	87
<i>CEPA</i>	88 - 89
<i>知識產權貿易</i>	90
金融業	91 - 92
<i>滬港通與離岸人民幣業務</i>	93 - 96
<i>資產管理</i>	97 - 99
<i>債券市場</i>	100 - 101

	段數
克服限制	102
人才實力	103 - 105
培訓人才	106 - 114
可持續發展	115 - 122
土地資源	123
住宅土地	124 - 129
商業土地	130 - 133
人口老化	134
鼓勵就業	135 - 139
醫療衛生	140 - 142
退休保障	143 - 146

	段數
公共財政	147
控制開支	148
保障收入	149 - 151
適時儲蓄	152 - 154
二零一四／一五年度修訂預算	155 - 157
二零一五／一六年度財政預算	158 - 167
中期財政預測	168 - 172
結語	173 - 180

主席：

我謹動議二讀《二零一五年撥款條例草案》。

引言

2. 今天是大年初七，人日。我先向主席、各位議員和全港市民拜年，祝大家在羊年身心康泰，家庭幸福。

3. 作為一個香港人，我和大家一樣，經歷了相當不平凡的二零一四年。過去一年，無論是香港本地以至環球，都發生了很多重要的事情，改變了不少人的生活，令到香港出現了重大的變化。這些變化仍然在發展中，值得我們耐心觀察，但是有一點可以肯定，我們正面對全新的環境和挑戰。

4. 踏入二零一五年以來，無論是國際政治還是環球金融市場，都發生了不少大事。歐日先後啟動量寬，令全球資金流動加劇。另一方面，多個地區的地緣政治轉趨緊張，恐怖主義再次挑動國際政治神經，增添變數。本地方面，政制改革進入另一階段，我們可以預期，議會內外的爭議必定會較去年激烈。

5. 長達七十九日的非法佔領行動，對香港各個環節都產生了不同程度的影響。社會出現的嚴重撕裂，不單止影響香港的形象，同時令人擔心社會矛盾將會變本加厲，人與人之間的關係更難修補。

6. 事實上，今次事件所凸顯的社會問題，並不是一朝一夕形成的，更不是一朝一夕就可以解決，社會必需要有耐心，以理性、務實的態度，逐步拉近分歧，尋求共識。如果我們任由爭拗持續下去，香港的發展勢必陷入泥沼。

7. 我在今次事件之中，欣然看見大部分市民對香港這個家的關愛，珍惜我們優良的法治傳統，不希望健全制度受到破壞。多元、開放、和平、自由不單止是香港的核心價值，更是我們多年來成功的根本，是香港未來發展最可靠的座標。掌握好這些核心價值，我們對前路的探索就更加有把握。

8. 今年的預算案會配合《施政報告》提出的措施，透過有效的資源運用，應付我們在土地和人力方面的限制，為香港經濟長遠發展建立更穩固的基礎，善用我們優勢之餘，同時尋求新突破，推動多元發展，讓大家有機會實現理想，一展抱負。我會善用大家努力得來的資源，繼續關顧弱勢社群，推動持續發展，讓不同階層的市民以及我們的下一代，都能夠分享香港的經濟成果。

二零一四年經濟表現

9. 二零一四年的環球經濟表現未如理想。雖然內地經濟保持平穩，美國也有復蘇的跡象，但是歐元區經濟轉弱，日本更再度陷入衰退，影響了香港外貿表現，貨物出口全年實質增長百分之一，服務輸出增長百分之零點五，導致全年經濟增長只有百分之二點三，是連續第三年低於過去十年百分之三點九的平均增幅。

10. 失業率全年平均在百分之三點二的低位，維持全民就業，令私人消費開支保持溫和增長，但是投資開支表現疲弱，氣氛轉趨審慎。

11. 通脹持續緩和，整體租金上升，但是升幅普遍溫和，勞工成本增幅保持平穩，輸入通脹輕微，二零一四年整體通脹率為百分之四點四。撇除政府一次性措施的影響，基本通脹率為百分之三點五，低於二零一三年的百分之四。

12. 長期的政治爭拗，不單止阻礙政府施政，更加損害香港穩定、守法、高效的國際形象，甚至削弱投資者對香港的信心，造成難以彌補的「內傷」。佔領行動對旅遊、酒店、飲食、零售和運輸等行業造成不同程度的影響。為了重建經濟信心，我會多管齊下，推出支援個別業界的措施和啟動新一輪推廣香港的宣傳。

針對性支援

13. 針對一些受佔領行動影響的行業，我會推出以下的短期支援措施：

- (一) 豁免一千八百間旅行社半年的牌照費用；
- (二) 豁免二千間酒店和旅館半年的牌照費用；
- (三) 豁免食肆和小販，以及受限制食物售賣許可證半年的牌照費用，共有二萬六千間食肆和商戶受惠；以及
- (四) 豁免的士、小型巴士、專營和非專營巴士、貨車、拖車和特別用途車輛一年內一次因續領車輛牌照所需的車輛檢驗費用。

重建信心

14. 我們更需要重建國際投資者和旅客對香港的信心，以及提升香港的國際形象。旅遊發展局(旅發局)已經由一月起在日本、韓國、東南亞和內地主要城市展開新一輪的宣傳攻勢。

15. 我會額外撥款八千萬元給旅發局，在未來一年加強推廣活動，包括海外宣傳，聯同零售業界舉辦購物節和推出購物優惠、電子折扣券，並安排大型海外業界訪問團來港。旅發局會擴大今年海外推介會的規模，並會豁免本地業界的參展費用。

16. 我亦會增撥二千六百萬元給新聞處，邀請世界各地的媒體和意見領袖來訪、加強外訪活動，和推行新一輪的香港品牌宣傳計劃。投資推廣署、香港貿易發展局和香港駐海外、內地和台灣辦事處亦會舉辦推廣活動。

17. 這系列的支援措施和推廣工作涉及二億九千萬元，可為受影響行業提供一些實質幫助，重建信心，提升香港形象。

二零一五年經濟展望

18. 二零一五年將會是充滿挑戰的一年。在美國經濟改善的同時，美國聯邦儲備局正為加息作出部署，跟歐洲和日本央行推出進一步的寬鬆措施背道而馳。近日，希臘新政府的立場令市場增加變數。

19. 國際油價下跌，對香港和其他能源淨輸入的經濟體是利好因素。但是油價過劇波動對環球經濟和金融市場會構成實質威脅。

20. 互為影響下，外圍形勢更加複雜：一、美國通脹前景將受影響，加息步伐更難預測；二、歐日通縮風險加劇，經濟復蘇面對更大阻力；三、地緣政治緊張，油價下滑令部分石油輸出國面對財政和匯率壓力。這些宏觀因素威脅環球金融市場的穩定。

21. 亞洲新興市場經濟普遍較佳。內地經濟相對穩健，但是今年經濟增長有下行壓力。整體而言，後金融海嘯時期環球經濟低速增長的格局，不會有太大改變，加上美元走強，繼續牽制香港的外貿表現。

22. 在本地方面，美國加息的不確定性增加，加上訪港旅客消費力減低，削弱本地消費市道和投資意欲。鑑於內外種種挑戰，我預測二零一五年本地生產總值增長百分之一至三。

23. 勞工市場大致穩定。如果內部經濟持續低速增長，企業創造就業的步伐會受到影響。

24. 至於通脹，國際商品價格在過去一年回軟，輸入通脹溫和，近期零售市道轉弱，加租壓力相對較往年低。我預測二零一五年全年整體通脹率為百分之三點五，基本通脹率為百分之三。

支援中小企

25. 今年香港的外貿表現受到多個不明朗的因素影響，難以帶動經濟增長，須要依賴內部需求，維持經濟動力，保障就業。香港有三十二萬家中小企業，佔全港企業總數百分之九十八，聘用五成私營機構僱員，是我們經濟的中流砥柱。為了支援中小企，我會：

- (一) 延長「中小企融資擔保計劃」下「特別優惠措施」的申請期至二零一六年二月二十九日；
- (二) 為「中小企業市場推廣和發展支援基金」注資十五億元；
- (三) 將「中小企業發展支援基金」每個項目的資助上限，由二百萬元增加至五百萬元；以及
- (四) 擴大「中小企業市場推廣基金」的資助範圍。

紓緩措施

26. 我知道有不少市民期望政府能夠體恤他們面對的情況，推出措施減輕他們的生活壓力。考慮到市民面對充滿挑戰的國際宏觀環境、不穩定的經濟因素、提振本地短期經濟的需要以及政府在短中期內較穩健的財政狀況，我會按「應使則使」的原則，審慎增加公共開支，並推出下列一次性的紓緩措施：

- (一) 寬減二零一四／一五年度百分之七十五的薪俸稅和個人入息課稅，上限為二萬元，全港一百八十二萬名納稅人受惠。有關扣減會在二零一四／一五年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少一百五十八億元；
- (二) 寬減二零一四／一五年度百分之七十五的利得稅，上限為二萬元，全港十三萬名納稅人受惠。有關扣減會在二零一四／一五年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少十九億元；
- (三) 寬免二零一五／一六年度首兩季的差餉，以每戶每季二千五百元為上限。估計涉及三百一十五萬個物業。政府收入將減少七十七億元；
- (四) 向領取綜合社會保障援助(綜援)、高齡津貼、長者生活津貼和傷殘津貼人士發放額外津貼，金額相當於兩個月的綜援標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼。額外開支為五十五億元；以及

(五) 為香港房屋委員會(房委會)和香港房屋協會(房協)出租單位的較低收入住戶代繳一個月租金。這項涉及開支十一億元的措施不適用於須向房委會繳交額外租金的租戶，以及房協乙類出租屋邨內的非長者住戶。

27. 我要指出經常性措施和一次性措施有不同的目標和作用。經常性措施回應社會各種恆常的需要，一次性措施則發揮反周期的效果，調節短期經濟和紓緩市民即時面對的生活壓力，兩者不能互相替代。

28. 我在二零一一／一二至二零一三／一四年度期間，連續三年增加子女免稅額。有不少市民希望政府更多用免稅方式減輕他們在不同方面照顧子女的負擔。我了解市民面對的問題，但是我們亦必須避免稅制變得太複雜。我會由二零一五／一六年度開始，將子女基本及額外免稅額由七萬元增至十萬元，政府收入每年將減少二十億元。

29. 上述六項涉及三百四十億元的紓緩措施有助減輕市民負擔、刺激消費、穩定經濟和保障就業，連同預算案其他措施，可為本地生產總值提供一個百分點的提振作用。

發展經濟

30. 作為財政司司長，我的主要任務是保持良好的營商環境，促進經濟健康發展，提供多元和優質的就業機會，讓市民改善生活、實踐抱負，而政府亦有足夠的資源加強社會服務，改善民生。

31. 在科技引領下，經濟全球化進入新階段，各地企業更容易接觸到全球不同角落的顧客，令經濟體之間出現前所未有的激烈競爭，本地企業無可避免要面對汰弱留強的現實。

32. 在這種新常態之下，企業可以使用「全球供應鏈」主導的現代生產模式，在世界各地選取最具競爭力的合作伙伴。香港作為國際金融貿易物流樞紐，善用「供應鏈管理」是我們商界習以為常的模式，他們更可以受惠於地區之間緊密聯繫所帶來的巨大發展空間。

33. 面對這種競爭和機遇，我們要務實地為香港的長遠發展打好基礎，為傳統產業增值以及發展多元化的新產業，一步一步提高香港的整體實力。

34. 香港近年勞動力錯配問題日趨明顯，人口老化壓力迫在眉睫，直接窒礙香港經濟可持續發展。我們需要努力，克服發展空間的限制，共同承擔面對的挑戰，否則我們的下一代，將要為我們今天的短視承受代價。

多元發展

35. 香港一直是孕育創業家的搖籃。多年來，我們維持公平透明的市場制度、自由開放的投資環境、簡單稅制和低稅率，建立享譽國際的優良營商環境，成就了一代又一代白手興家的傳奇。不少創業者在起步時都缺少經驗、技術和資金，但仍然能夠透過靈活的生意頭腦和敏銳的市場觸覺，在不同行業和市場中找到新的發展機遇。

36. 社會企業(社企)亦愈來愈受到重視。這些企業透過商業營運模式，兼顧經濟和其他社會價值，是社會邁向成熟的標誌。研究指出，政府每投放一元支持社企發展，可以為弱勢社群帶來四至七元的就業工資，反映社企的效益顯著。

37. 香港社會多元開放，中西文化薈萃，文化創意界人才輩出。我會以時裝業、電影業和文化藝術為例，介紹政府推動文化創意產業發展的工作。

初創企業

38. 環顧全球，我們不難發現新一輪的創業浪潮正在興起。不少初創企業，以破格思維應用新科技，特別是資訊科技，改變傳統經營模式，將嶄新技術轉化為更具競爭力的產品和服務，改變消費習慣，拓展全新市場。

39. 近年，香港的初創企業發展明顯加快，它們憑着深入的市場研究、清晰的定位和創新銷售策略，成功開拓不同的客源。有企業以新技術研發電子產品無線充電器，亦有企業設計預訂咖啡的手機應用程式。

40. 香港是全球資訊最發達的地區之一，我們完善的商業支援服務和良好的知識產權保護制度，為初創企業提供上佳的發展條件。不少公私營機構均為初創企業提供支援，包括作業的共用空間和培育中心，商業上的指導，以及協助建立伙伴網絡。過去三年，這些支援機構的數目增加了十倍，當中不少更是國際知名的機構，包括Nest和Accenture。
41. 投資推廣署在兩年前開展的大型推廣活動“StartmeupHK”，宣傳香港作為全球初創企業樞紐的優勢，吸引創新和具潛力的初創企業來港開業，同時亦吸引不少國際級天使投資者和風險投資基金注視以香港為基地的企業。
42. 投資者對香港初創企業的興趣日增。一些大型國際科技企業，例如微軟，更在香港設立辦事處，物色有投資價值的初創企業。由科技園公司和數碼港培育的企業亦吸引數以億計的投資。
43. 隨着初創企業的業務發展，融資需要亦增加。為了進一步促使初創企業可以更容易進行融資，科技園公司會預留五千萬元設立「科技企業投資基金」，以配對形式，與私人資金共同投資科學園內或曾參與其「孵化計劃」的初創企業。我亦會要求香港按揭證券有限公司(按揭證券公司)擴大和優化「小型貸款計劃」。
44. 另外，政府建議向「創新及科技基金」注資的五十億元，亦有助增加對有關企業的支持。
45. 我們亦致力在硬件和軟件方面提升對初創企業的支持。科技園公司將延展「飛躍企業促進計劃」，為更多有潛力的公司提供深化業務、籌集資金、管理企業的支持。

46. 從今年起，我們會以數碼格式發放免費開放的網上政府資料，方便初創企業開發更多應用程式。不少初創企業利用這些公共資料，包括實時交通和天氣情況，開發流動應用程式。

47. 金融科技亦是不少創業投資或群眾籌資的目標項目。金融科技涵蓋支付和結算交收系統、大數據分析、雲計算、資訊和風險管理、網絡保安等新技術，有助提高金融業界的營運效率和開拓新的發展模式。多年來，香港在相關科技範疇累積了豐富的經驗；而香港作為國際金融中心，是發展金融科技的理想地點。我已要求財經事務及庫務局局長成立督導小組，與業界、科研和監管機構攜手，就推動香港作為金融科技中心進行研究。

48. 我希望改善本地初創和科技企業的生態環境，配合香港經濟高增值發展的大方向，促進本地產業多元化。

社會企業

49. 經過政府多年來與各界的積極合作和努力，本地社企的發展已經有一定的基礎，服務性質和對象愈趨多元化，公眾對它們的認知亦有所提高。這些社企除了創造就業機會之外，亦凝聚不同界別的人士服務社會。例如有社企以低於市價租金提供樓房給一些有迫切住屋困難的單親家庭合租；有社企為輪椅使用者提供無障礙的士服務；亦有社企成立餐廳聘請區內婦女。

50. 民政事務總署的「伙伴倡自強」計劃，自二零零六年推行至今已經撥款一億八千萬元，資助成立一百六十一間社企，創造二千六百個工作機會；當中八成的社企在資助期完結後，仍然能夠自立持續營運。

51. 我會預留一億五千萬元，於二零一六／一七至二零一九／二零年度，開展新一階段的「伙伴倡自強」計劃，推行優化措施，讓更多種類的社企受惠，並鼓勵商界更廣泛參與社企發展。

文化創意產業

52. 多年來，政府與業界緊密合作，致力推動文化創意產業，營造有利創意的社會環境和氛圍，擴大本地和開拓外地市場。

53. 我會向「創意智優計劃」再度注資四億元，為創意產業不同界別提供支援，資助業界參與和舉辦展覽，提供培育課程，以及資助本地創意人才到海外交流實習，讓他們能夠有多方面的發展機會，一展所長。

時裝業

54. 香港的紡織和成衣業擁有穩固的根基。不少知名的時裝設計師，成功建立個人品牌，成績有目共睹。業界一直不遺餘力培育人才，有機構在工業大廈為具潛質的時裝設計師提供共用創業空間，並向國際市場推廣他們的作品；亦有老牌紗廠計劃將舊有廠房活化成時裝設計師培育中心和其他有關設施。促進時裝設計和成衣業的協作，朝高增值方向發展，可以令相關行業創造更大的經濟效益。

55. 我同意經濟發展委員會就發展時裝業提出的建議，整合現有資源和投放新資源合共五億元，在未來三年以先導形式推行一系列措施，包括透過優化本地和參與海外的時裝活動，推廣香港時裝設計師和品牌；為新成立和具潛質的時裝設計企業推行培育計劃；為時裝設計畢業生提供海外實習和進修機會；以及資助業界參與國際比賽和展覽等。我們亦會成立業界諮詢組織，就落實各項措施，作出指導和協調。

電影業

56. 香港電影業一直是香港創意產業的重要一員，內地龐大的市場為本地電影人提供難得機遇，亦是巨大挑戰。近年來，政府透過「電影發展基金」支持中小型電影製作，當中不乏富有香港特色的電影，包括《歲月神偷》、《狂舞派》和《那夜凌晨，我坐上了旺角開往大埔的紅Van》，都是叫好叫座，成績突出。

57. 我會再注資二億元優化「電影發展基金」的資助安排，並會推出「電影製作資助計劃」，協助預算製作費不超過一千萬元的電影，上限為二百萬元，增加本地電影製作以及培育電影人才。我會將「電影製作融資計劃」的預算製作費上限，由一千五百萬元增加至二千五百萬元，亦會再度推出「首部劇情電影計劃」和增加該計劃的製作費資助額，發掘電影業新血。

文化藝術

58. 近年，不少新進的本地藝術團體迅速冒起，藝術水平甚佳，深受觀眾支持。這些藝術團體的茁壯成長，豐富了香港的文化風景，亦為市民提供更多觀賞高質素演出和展覽的機會，更為本地藝術家和有志朝藝術方面發展的青年人，提供更多發展機會。

59. 我會撥款三億元推行一項新的「藝術發展配對資助試驗計劃」，為合資格的本地藝術團體所籌得的私人捐款和贊助提供配對資助，鼓勵社會各界參與贊助本地的文化藝術活動，推動文化產業持續發展，提升香港的文化氛圍。

60. 這些措施，能夠為更多香港人，特別是年輕一代，提供自我實現的平台，讓他們充分發揮創造力。我們應該將這些動力結集起來，帶動香港經濟踏上更多元化的新台階。

擴大優勢

61. 國家經過三十多年持續經濟改革，創造了舉世矚目的成就。香港的四大支柱產業，即貿易物流、旅遊、工商專業服務和金融，能夠在國際上保持競爭優勢，除了業界數十年來不斷創新提升，亦受惠於國家經濟發展。我們需要把握今天的機遇，為已經有一定優勢的支柱產業進一步增值，與時並進，作好準備，迎接挑戰，將香港經濟推上更高台階，為國家繁榮作出貢獻。

「一帶一路」

62. 中央政府提出建設「新絲綢之路經濟帶」和「二十一世紀海上絲綢之路」，簡稱「一帶一路」，貫通亞洲、歐洲和非洲不同區域的經濟合作走廊，促進沿線國家的共同發展，加強各國在政經人文領域的合作，實現「五通」，即政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通。

63. 「一帶一路」沿線國家當中，不少具有發展潛力。要加強香港和這些市場的貿易聯繫，我們要擴大合作，進行互訪，加深認識，商談自貿協定、促進和保護投資協定，以及全面性避免雙重課稅協定等，在多方面促進貿易、鼓勵投資和開拓商機。

64. 香港亦可以與內地相關的省市，到這些國家開展聯合路演活動，共同促進貿易和投資往來，創造區域經濟融合，為本港的貨品、服務和投資進入海外市場，創造更有利的條件。

65. 當內地與「一帶一路」沿線國家的經貿聯繫進一步加強，香港作為國際上重要的金融商貿和航運中心，可以為「走出去」的內地企業提供多元化的金融、法律等專業服務，包括國際市場投資、跨境貿易結算、人民幣債券融資、資產和風險管理等。

66. 在去年十月，二十多個國家在北京簽署了備忘錄，正式宣布籌備由中國倡議成立的「亞洲基礎設施投資銀行」（即亞投行）。我們會爭取利用香港在融資和資產管理方面的優勢，支持亞投行的籌建和營運，並積極研究加入亞投行的可行性。

67. 我們必須雙管齊下，進一步發展我們的支柱產業，一方面把握國家「一帶一路」新策略所帶來的新機遇，另一方面加快步伐，令產業結構向更高增值方向邁進。

貿易物流業

68. 多年來，香港憑着優越的地理位置、廣闊的商貿網絡、簡便開放的貿易制度，一直擔當區域貿易物流樞紐的角色，建立完善的國際運輸網絡。

69. 我們的機場和港口貨運吞吐量皆位於世界前列。去年，包括貨物轉口、本地產品出口和貨物進口在內的有形貿易，總額八萬四千億元，接近本地生產總值的四倍。
70. 為了迎合現代供應鏈管理的要求，貿易物流業須要朝高增值方向發展。空運服務的重要性愈來愈顯著，香港國際機場目前處理的貨物以重量計佔香港總貨運量少於百分之二，但以貨值計卻佔進出口貿易接近四成。
71. 香港國際機場的客運和貨運量持續上升，現時的雙跑道容量將於數年內飽和。為了滿足香港長遠的航空交通需求，面對區內其他機場的激烈競爭，以及鞏固香港作為國際和區域航空中心的地位，我們有必要發展三跑道系統。在通過環境影響評估程序後，香港機場管理局(機管局)已經向政府提交三跑道系統規劃的建議書。
72. 我期望三跑道系統可以於二零一六年展開工程，二零二三年落成啟用。隨着系統投入運作，機管局預計至二零三零年，機場每年可處理一億人次的客量和九百萬公噸的貨量。
73. 航空融資是發展高增值航運服務的重要一環。亞洲是目前航空服務需求增長最快的市場，對航空融資的需求殷切。我們會研究其他地區的經驗，探討各項可行措施推動本港航空融資業務發展。
74. 缺少後勤土地是本地物流業面對的一大難題。運輸及房屋局已經就屯門西預留的十公頃物流用地完成技術評估。我們會盡快諮詢地區並分階段推出用地給業界使用。

75. 要加強香港和海外市場的聯繫，除了硬件之外，亦需要有軟件配合。我們正研究進一步精簡各部門處理出入口文件的安排，透過「單一窗口」提供一站式通關服務，緊貼國際主流發展。

76. 近年網上銀行、電子支付工具和電子支票等均發展迅速，帶動電子商貿發展。在跨境貿易方面，政府會和業界探討推動應用電子信用證的可行性，減省成本。

77. 電子商貿的蓬勃發展為物流派遞行業帶來商機，與此同時，電子通訊普及為傳統的郵件郵遞業務帶來挑戰。我們會檢視香港郵政的營運，令部門可以進一步配合香港物流業的發展，開拓更多切合市場需要的服務。

78. 香港於去年年底加入《貿易便利化協定》(《協定》)，是首名加入的世界貿易組織(世貿)成員。《協定》會推動各世貿成員改善和協調進出口和通關程序，減低貿易成本，加快貨物流動。

79. 東南亞國家聯盟(東盟)是香港第四大服務貿易伙伴和第二大貨物貿易伙伴。我們於去年年中與東盟展開自由貿易協定談判，為香港的貨物、服務和投資爭取優惠條件進入潛力豐厚的東盟市場。

80. 為了進一步促進香港和澳門兩個特區之間的經濟合作和融合，我們正與澳門商討締結更緊密經貿關係的安排，加上雙方現時分別與內地簽訂的CEPA，可以組成三地經貿合作的新平台。

旅遊業

81. 旅遊業佔本地生產總值百分之五，帶動多個行業發展，聘用二十七萬人。二零一四年訪港旅客人數六千多萬，較上一年增加百分之十二，總消費增長百分之九，超過三千五百億元。

82. 旅遊業會繼續朝高增值方向發展，吸引高消費旅客。我們會研究在沙中線會展站上蓋興建會議中心，吸引更多國際商務旅客。我們亦會與廣東和澳門當局合作，向海外旅客推廣一程多站旅遊，以及邀請鄰近港口加盟「亞洲郵輪專案」，鼓勵郵輪公司開拓訪港航線。

83. 在旅遊設施方面，政府將與迪士尼公司商討樂園第二期計劃。預計新園區佔地六十公頃，面積與現有園區相若，當中包括遊樂、酒店和購物設施。

84. 迪士尼樂園的鐵甲奇俠總部，以及海洋公園大樹灣水上樂園，預計在二零一六／一七年度相繼落成。中環新海濱將為舉世知名的維港景緻注入新元素，除了引入摩天輪等觀光設施，亦會不時舉行各類嘉年華、展覽和露天音樂會等活動，讓市民和旅客享用海濱新設施之餘，亦不斷有新體驗。

85. 迪士尼樂園、海洋公園和機場北商業區內的新酒店計劃將分別啟動，合共提供二千二百多個房間。海洋公園亦已就漁人碼頭酒店計劃邀請業界遞交意見書。毗鄰啟德郵輪碼頭、面向維港的「酒店帶」土地亦將由今年年底起陸續推出市場。

86. 香港有不少地方適合設立露天食肆，讓旅客一邊享受美食，一邊欣賞香港景色。我已要求相關部門盡快落實便利業界營運露天食肆的建議，並研究將外地流行的美食車 (Food Truck) 引入本港。

工商專業服務

87. 工商專業服務為香港提供大量高質素的就業機會。我們的會計、法律、建築和工程等專業，均處於國際水平，制度與先進地區接軌，極具競爭力，深得內地和海外企業信賴。

CEPA

88. 自二零零三年內地與香港推出CEPA之後，雙方簽訂十份補充協議，擴大市場開放和進一步便利貿易和投資，為香港服務提供者和專業人士帶來巨大的發展機遇。至今我們已經簽發三千張「香港服務提供者證書」，並有數以千計的香港居民在內地設立個體工商戶，享受CEPA的優惠待遇。

89. 去年年底，我與國家商務部簽署新協議，推進香港與廣東服務貿易自由化。協議生效後，廣東對香港的服務提供者，將開放一百五十三個服務貿易部門，佔世貿全部貿易部門分類的百分之九十五點六。我期望在此基礎上，內地可以進一步深化開放措施並推展至全國，到今年年底對香港基本實現全面服務貿易自由化。

知識產權貿易

90. 作為國際商業中心，香港具有條件發展與知識產權相關的高增值服務，成為區內卓越的知識產權貿易中心。我會在未來三年預留二千三百萬元，向中小企提供知識產權諮詢服務和人才培訓等支援。我亦會考慮把購買知識產權的資本開支扣稅安排，擴展到更多合適的知識產權類別。

金融業

91. 國際貨幣基金組織去年五月發表的金融體系評估報告確認香港為全球規模最大和最先進的金融體系之一，具有抵禦衝擊的能力，並讚揚我們嚴謹的監管、全面的風險管理，和積極的宏觀審慎措施。政府和相關監管機構，會確保香港的制度與國際水平看齊。

92. 作為國際金融中心，香港會因應國際最新標準，加強打擊跨境逃稅。我們已經向經濟合作與發展組織承諾採用新標準，要求金融機構定期向稅務局匯報指定的金融帳戶資料，讓香港可以於二零一八年年底前與其他稅務管轄區交換有關資料。我們會在今年第二季諮詢業界，並於二零一六年提出修訂草案。

滬港通與離岸人民幣業務

93. 滬港通自去年十一月啟動以來，運作暢順。我們會檢討滬港通的經驗，與中央有關部委商討啟動深港通和優化滬港通的安排，向兩地資本市場全面互聯互通邁進。我們亦會聯同業界在內地進行路演，向內地投資者推廣香港的證券市場。

94. 在加強與內地市場聯繫的同時，我們亦一直擴大與全球各地的人民幣業務往來。香港是全球規模最大的離岸人民幣銀行業務、融資和資產管理中心，為世界各地的人民幣交易提供服務。

95. 去年經香港銀行處理的人民幣貿易結算交易按年增加六成至六萬三千億元人民幣，而人民幣債券發行量則按年增加七成至二千億元人民幣。在二零一四年第四季，香港的人民幣即時支付系統(RTGS)的平均每日處理金額高達八千五百億元人民幣，較上一年同期上升八成。

96. 我們會繼續積極發展離岸人民幣業務，包括與內地研究進一步擴大「人民幣合格境外機構投資者」(即RQFII)計劃的投資額度，並會爭取盡快落實內地與香港基金互認安排，鞏固香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位，為兩地業界帶來新機遇。

資產管理

97. 香港私人財富和資產管理業務迅速增長。截至二零一三年年底，基金管理業務合計資產按年增長兩成七，超過十六萬億元。

98. 我在去年的財政預算案建議全面寬免交易所買賣基金(ETF)轉讓的印花稅，修訂法例已獲立法會通過，有關的印花稅寬免亦已在本月十三日起生效。我們計劃稍後向立法會提交條例草案，讓私募基金可以享有離岸基金的利得稅豁免。我們亦正草擬法例，為引入公司型開放式基金提供法律框架。

99. 為了吸引跨國和內地企業在香港成立企業財資中心，向集團屬下企業提供財資服務，我們會修訂《稅務條例》，在符合指明條件下，企業財資中心的相關利息支出在計算利得稅時可獲扣免，以及就指明財資業務的相關利潤，寬減利得稅百分之五十。我們會於二零一五／一六立法年度提交相關條例草案。

債券市場

100. 政府去年成功發行首批總值十億美元的伊斯蘭債券，是全球首批由獲得最高信貸評級政府推出的美元伊斯蘭債券，為市場提供重要的定價指標。投資者反應熱烈，該債券更獲得多個機構頒發獎項。是次成功發行顯示我們相關的法律框架廣為國際投資者接受。政府會積極研究在市場條件合適時再次發行伊斯蘭債券，帶動更多發債機構和投資者參與本地的市場。

101. 政府自二零一一年發行通脹掛鈎債券(iBond)，市民反應踴躍，有助推動零售債券市場。我會按照現行模式以本地居民為對象發行一次不多於一百億港元的通脹掛鈎債券，年期為三年，並每半年派發跟最近六個月通脹掛鈎的利息。金融管理局(金管局)稍後會宣布有關細節。

克服限制

102. 我們在進一步擴大支柱產業的優勢和加強產業多元化發展的同時，我們亦必須努力克服增加經濟發展容量的限制。

人才實力

103. 人是香港最重要的資產，而人的質素決定香港的未來。每一代的香港人，都是透過自身不斷努力和持續增值，爭取向上流動。政府亦一直投放大量資源，提升人力質素，推動經濟多元化，向高增值方向發展。

104. 現代社會發展令各行各業分工仔細，對掌握專門知識和技能的人才，需求日益增加，為青年人提供更多有前景的工作選擇。政府近年一直與不同業界合作，為相關行業提供專業培訓，包括建造、零售、鐘錶、印刷、護理、檢測等。業界的積極參與，有效提升行業專業形象，提供清晰的發展前景；是吸引生力軍入行的關鍵。

105. 近年，本港人力資源錯配的問題愈趨明顯，個別行業長期面對人力短缺和招聘困難，不利經濟持續和多元發展。在確保本地市民優先就業的大前提之下，我們需要認真考慮適當、有限度和針對性地輸入人力資源，為勞動市場注入新動力。

培訓人才

106. 我在去年的財政預算案宣布撥款一億三千萬元推動零售業人力發展，有關措施已經陸續落實。由職業訓練局和業界攜手推出的「零售業職學創前路先導計劃」，首屆課程去年九月開課，引領學員邊學邊做。香港生產力促進局亦推出「零售業科技應用支援計劃」，協助業界提升生產力。我們正籌備「零售業推廣計劃」，提升業界形象，吸引新人入行。

107. 建造業方面，經過我們近年大力推廣業界專業的形象和良好的發展機會，有興趣入行的青年人有所增加。我在過去五年合共撥款三億二千萬元予建造業議會，透過提供津貼和實地工作體驗，培訓本地工人。我在今年會再提供一億元，透過議會加強培訓更多熟練工人，應付大量人手需求。

108. 金融業對優秀人才需求殷切。去年，我要求財經事務及庫務局就有關金融業人才培訓的議題諮詢業界。業界普遍認為人才短缺的情況在保險和資產財富管理兩個界別最為嚴重，並認為政府可以協助推廣行業和推動從業員提升專業能力，特別是培訓更多中台和後勤部門的人才。

109. 我會撥款一億元推行一項為期三年的先導計劃，聚焦於保險和資產財富管理兩個界別，由政府與業界合作推出各項活動和提供實習機會，加深社會，特別是學生對界別內不同工種性質和晉升前景的認識，以及強化持續進修課程的內容和資助從業員參與這些課程。財經事務及庫務局正擬訂先導計劃的細節。

110. 政府會由二零一五／一六學年起試行資助每屆一千名學生修讀選定的自資學士學位課程，培育切合本港需要的人才。首屆計劃將會涵蓋十三個課程，包括護理、建築工程、檢測認證、創意工業、物流和旅遊與款待。這個計劃涉及九億六千萬元。

111. 我們會為青年人提供更多實習和交流機會，加深他們對實際工作環境的體會和認識，擴闊視野，為投身職場作好準備。

112. 我們計劃在二零一五／一六年度，增加政府部門的短期實習名額至三千個，較上年度增加三成，讓更多青年人獲得實習機會，加深他們對政府不同範疇工作的認識。這項措施涉及二千一百萬元。

113. 香港駐新加坡經濟貿易辦事處由去年開始安排香港的大學生到東盟國家實習，擴闊他們的國際視野和加強他們對東盟國家的認識。首屆計劃有九十人參與，在二零一五／一六年度將提供二百五十個實習名額。

114. 我亦會在未來三年增撥二億零五百萬元，支援更多青年人到內地交流和實習。

可持續發展

115. 提供宜居環境是改善民生、匯聚人才和確保經濟持續發展的必要條件。改善環境是我們的重點工作。

116. 政府會在二零一九年年底前淘汰八萬二千輛歐盟三期或以前的柴油商業車，這計劃涉及一百一十四億元的特惠資助，現時已經淘汰二萬二千輛，我們會繼續協助業界解決有關的問題。資助石油氣的士和小巴車主更換催化器和含氧感知器的計劃亦於去年完成，共有一萬八千輛的士和小巴參與，佔合資格車輛八成，涉及八千萬元。

117. 現時，遠洋船在香港停泊期間使用低硫燃料，可獲港口設施和燈標費用減半。我建議將這項寬減安排延長至二零一八年三月底，政府會因而少收二億四千萬元。我們將在今年內立法，規定遠洋船在香港停泊時須轉用低硫柴油。

118. 自二零零八年推出以來，「清潔生產伙伴計劃」共資助二千四百個清潔生產項目和推廣活動，協助本港和廣東的港資工廠減排和節能等。我們會再投放一億五千萬元，延展計劃五年。

119. 為鼓勵使用電動車，我去年已宣布豁免電動車首次登記稅的安排延長至二零一七年三月底；我們去年在十六個政府停車場安裝一百個較快的充電器，縮短充電時間。全港的充電器數目現已增至一千一百個。

120. 「淨化海港計劃」收集維港兩岸污水至昂船洲處理，改善維港主體水質。第一期和將於今年啟用的第二期甲計劃合共耗資二百五十八億元。我們計劃進行新顧問研究，長遠提升維港沿岸的休閒、康樂和體育價值。

121. 我們將會在今年起分階段展開將軍澳海水化淡廠和相關基礎設施的設計工作，預計該廠在二零二零年開始運作，供應全港每年百分之五至十的食水用量。我們會應用最新的相關技術，包括高效能源回收系統，提升能源效益，增加供應，減低成本。

122. 為了減少用水流失，我們會逐步建立「智管網」，在供水管網安裝感應器，監察管網狀況。我們亦會研究其他技術，包括採用資料勘探，預測水管爆裂的機會，盡早發現和處理狀況欠佳的水管。

土地資源

123. 香港的經濟和社會發展，除了人力之外，主要制約是土地。要為經濟、社會以至個人發展提供空間，我們必須多管齊下，善用土地，增加供應。

住宅土地

124. 政府在去年年底公布新的長遠房屋策略，其中未來十年公營房屋供應目標為二十九萬個單位。房委會作為提供公營房屋的主要機構，長遠將難以承擔有關財政開支。

125. 我在去年十二月成立「房屋儲備金」，在財政上配合落實未來十年公營房屋供應目標。首筆注資為二零一四年的二百七十五億元投資收益。我會考慮在適當時候再注資。

126. 在二零一四／一五年度，政府共推售二十幅住宅用地，可供興建六千三百個私人住宅單位。計及鐵路物業發展、市區重建局、私人重建和發展項目，可以提供土地興建二萬個單位。

127. 二零一五／一六年度賣地計劃有二十九幅住宅用地，可供興建一萬六千個單位，其中十六幅是新增用地。綜合各個土地供應來源，我預計可興建一萬九千個單位。發展局局長會在明天公布下一年度的賣地計劃。

128. 為了加強資助房屋在市場上的流轉，按揭證券公司將會研究推出新的補價貸款擔保計劃，協助有關業主向房委會或房協繳付補價。繳付補價後，業主便可更靈活地善用單位，例如在公開市場上自由出租或出售其單位。

129. 樓市自去年四月起轉趨活躍，價格和成交均顯著上升。中、小型單位的價格更錄得雙位數的升幅。現時外圍形勢複雜，美國加息時間和步伐以及歐日央行的進一步寬鬆政策，均可能為本地樓市帶來重大的影響。市民若要置業必須加倍小心，衡量市場逆轉時自己所要承擔的風險。政府會繼續密切留意市場情況，在有需要時，我會毫不猶豫推出措施，維持樓市的健康平穩發展，以及保障經濟和金融系統的穩定。

商業土地

130. 在二零一四／一五年度，政府共推售五幅工商業用地和一幅酒店用地，分別提供十八萬平方米樓面面積和一千一百個房間。下年度的賣地計劃包括四幅商業／商貿用地和一幅酒店用地，分別提供十八萬平方米樓面面積以及五百個房間。

131. 我們會從其他途徑增加商業樓面，包括將部分位於核心商業區的政府辦公室搬遷到其他區域，釋出珍貴用地作商業用途，亦為各區帶來更多經濟活動和就業機會。

132. 位於旺角工業貿易署大樓的政府辦公室將於今年年中開始遷往啟德發展區，釋放一萬八千平方米的商業樓面。

133. 我們正積極推展灣仔三座政府大樓的搬遷計劃，大樓內的二十九個部門將分階段遷往位於西九龍、長沙灣、啟德、柴灣和將軍澳等地區已籌備興建的大樓，逐步釋放十七萬五千平方米的商業樓面，增加灣仔甲級寫字樓的供應。

人口老化

134. 人口老化是我們面對的重大挑戰。香港的勞動人口將在二零一八年開始下降，削弱經濟動力；老年人口增長帶動醫療和安老服務需求上升，增加公共開支。我們會鼓勵有工作能力的人士加入或重新投入勞動市場，並會繼續投放資源，提升醫療和安老服務。

鼓勵就業

135. 經濟增長主要有賴工作人口和其生產力。鼓勵更多婦女和年長人士加入職場會幫助推動本地經濟發展。

136. 我將投放一億三千萬元加強託兒服務，支援婦女兼顧家庭和工作。我們會在今年擴展「中年就業計劃」在職培訓津貼的涵蓋範圍，鼓勵僱主聘用年長人士擔任兼職工作。僱員再培訓局亦會以年長人士為重點培訓對象之一，協助他們重返職場。

137. 我會預留二億二千萬元延續「自力更生綜合就業援助計劃」，為期兩年，鼓勵有工作能力的健全綜援受助人就業，自力更生。

138. 勞工處亦會繼續以試驗形式，在「展翅青見計劃」下，聘用少數族裔學員擔任就業服務大使，為其他少數族裔求職人士提供就業服務。

139. 我更鼓勵僱主提供更具彈性的工作安排，容許員工在家中辦公、引入兼職和多人分工模式，讓更多需要兼顧家庭的人士投入職場。

醫療衛生

140. 隨着人口老化，政府會繼續加強在醫療方面的承擔。在二零一五／一六年度，政府會向醫院管理局(醫管局)提供經常撥款四百九十億元，較五年前增加接近五成。

141. 為了應付長遠的醫療服務需求，我們會推行多項醫院工程。當中已動工或正在規劃的項目包括在啟德發展區的全科急症醫院第一期、天水圍醫院、香港兒童醫院，以及重建廣華醫院、瑪麗醫院和擴建基督教聯合醫院等，合共增加二千八百張病牀，工程開支預計達八百一十億元。

142. 我在二零零八／零九年度的財政預算案中預留五百億元支援醫療改革。我會因應市民的意見，落實注資自願醫保計劃下的高風險池，和為購買受規管醫保產品的市民提供稅務寬免。我會設立基金，讓醫管局利用投資回報，推行公私營協作計劃，包括把普通科門診公私營協作計劃分階段擴展至全港十八區，協助公營醫療系統應對人手短缺和需求急升的壓力。我亦會提供貸款，協助非牟利團體興建私家醫院，改善私家醫院病牀嚴重短缺的問題。餘下的款額將作一般用途，包括支持公立醫院建造工程。

退休保障

143. 自上世紀六十年代以來，政府先後研究不同形式的退休保障安排，社會亦有廣泛的討論，意見紛紜。扶貧委員會將在今年下半年再就退休保障諮詢公眾。

144. 我們必須關注退休保障安排的可持續性。「隨付隨支」的退休保障安排，是用當代僱員和僱主的供款，支付上一代退休人士的退休金。換句話說，這一代人退休後，他們的退休保障便由下一代承擔。

145. 不少國家的經驗告訴我們，隨着人口老化，受養人口增加和就業人口減少，「隨付隨支」的退休保障安排最終難以維持，導致受養人口的保障減少，或就業人口的負擔增加。在討論退休保障安排時，我們需要仔細考慮這個情況的後果。

146. 無論社會最終決定退休保障應走的路向為何，改善有需要長者的退休保障是社會共識，我會預留五百億元承擔這方面的工作。

公共財政

147. 長遠財政計劃工作小組去年發表報告，指出人口老化，經濟增長放緩，將會令政府的開支增長持續超越經濟和收入增長，結構性赤字會在十年左右出現。雖然政府在未來幾年仍然會有盈餘，但是我們需要及早採取積極措施，控制開支、保障收入和適時儲蓄，盡力防止結構性赤字出現。

控制開支

148. 因應工作小組的建議，在去年年中我已經要求各政策局重組工序、重訂優先次序，提升資源運用的效率，並推行「0-1-1」計劃，在未來三個年度內共節省百分之二的經營開支。騰出的資源將重新分配，推行新的服務。

保障收入

149. 香港奉行簡單低稅制，稅基狹窄。只有四成工作人口繳納薪俸稅，而交稅最多的百分之五負起了六成稅款。利得稅方面，只有一成的註冊公司繳交稅款，而交稅最多的百分之五負起了超過八成的稅款。穩住和擴闊政府的收入基礎極為重要。

150. 兩年前，我要求部門按「收回成本」和「用者自付」的原則，全面檢視過千項政府收費，有關檢討得到立法會支持，初見成效。下一階段，部門將檢討與民生有關的收費項目。

151. 政府於二零零六年就建議開徵商品及服務稅進行了廣泛諮詢，社會當時未能接受這項新稅種。我們可以在適當時間再次審視擴闊稅基的可行性，務求有效穩定政府收入，增加直接稅寬減的空間。

適時儲蓄

152. 工作小組已於去年年底向我建議將財政儲備中土地基金的二千二百億元結餘，設立「未來基金」，並每年加入部分盈餘，作為長期儲蓄，透過長線投資，爭取更高回報。

153. 我同意設立「未來基金」，並已要求財經事務及庫務局局長和金管局總裁商定具體管理和投資機制，期望在今年落實相關儲蓄計劃。

154. 工作小組亦就如何更有效地管理政府的資產，向我提交了建議。相關部門會作出跟進。我衷心感謝工作小組各位專家學者過去兩年的貢獻。

二零一四／一五年度修訂預算

155. 我預計二零一四／一五年度政府收入的修訂預算為四千七百零七億元，較原來預算高出百分之九點四，即四百零六億元，主要反映以下不同收入的變動和「房屋儲備金」的安排：

- (一) 印花稅收入比原來預算多出二百九十七億元，增加超過六成。當中超過七成半來自未有包括在預算內的「雙倍印花稅」。
- (二) 利得稅的收入較原來預算高出一百八十五億元，或百分之十五點八。利得稅收入主要受企業盈利表現影響，波幅遠高於宏觀經濟，令稅收難以準確預測。
- (三) 薪俸稅和地價收入分別較原來預算高出五十一億和三十二億元。

156. 政府支出方面，預計修訂預算為三千九百七十二億元，較原來預算低百分之三點四，即一百四十億元。

157. 總括來說，我預計二零一四／一五年度盈餘為六百三十八億元，財政儲備在二零一五年三月三十一日預計為八千一百九十五億元。

二零一五／一六年度財政預算

158. 二零一五／一六年度的政府經營開支預計為三千五百四十三億元，比二零一四／一五年度的修訂預算增加三百六十六億元，即百分之十一點五。經常開支佔經營開支超過九成，為三千二百四十六億元，較二零一四／一五年度的修訂預算增加一百八十三億元，或百分之六。十年來，經常開支連年上升，較二零零五／零六年度累計增加百分之七十三點四，反映政府對民生服務的持續承擔。

159. 下年度的政府經常開支中，接近六成用於教育、衛生和社會福利這三個主要民生政策組別。教育的經常開支為七百一十四億元，佔政府經常開支百分之二十二，是政府最大的開支範疇。由二零一五／一六學年起推出的新措施，包括把教資會資助院校的學士學位課程高年級收生學額，由每年四千個逐步增加至二零一八／一九學年的五千個，涉及開支每年四億七千五百萬元；分階段增加公營小學的學位教師職位比例，涉及開支每年三億二千八百萬元；以及繼二零一四／一五學年增加「學前教育學券計劃」的學券資助額二千五百元後，再於二零一五／一六學年調升資助額二千五百元，並於這兩個學年調高學費減免計劃的學費減免上限，兩學年合共涉及額外開支八億四千萬元。

160. 醫療衛生的經常開支為五百四十五億元，佔政府經常開支百分之十六點八。我們會繼續加強公營醫療服務，包括增設二百五十張醫院病牀、增加專科門診和普通科門診的服務量、加強長者復康和外展服務、增加手術室節數。我們亦會把更多證實有療效的藥物納入藥物名冊，包括擴闊治療多發性硬化專用藥物的臨牀應用，並將治療癌症、慢性丙型肝炎和克隆氏症的新藥物納入藥物名冊，每年惠及四千名病人。

161. 福利經常開支達五百九十七億元，佔政府經常開支百分之十八點四。「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」推行三年以來，已陸續擴展至港鐵、專營巴士和渡輪，令更多人士受惠。由二零一五年三月底開始，計劃會分階段擴展至「綠色」專線小巴。計劃的經常開支在這三年間增加三倍至九億元。此外，以全年開支計算，我會增撥七千一百萬元經常開支，增加長者日間護理服務和院舍照顧服務名額，以及改善相關服務。政府亦會加強多項對殘疾人士和精神病康復者的支援服務，包括住宿照顧和社區支援服務，涉及每年額外開支一億六千萬元。

162. 我預計二零一五／一六年度的非經營開支為八百六十五億元，包括七百億元的基本工程開支。近年開展的基本工程，包括交通基建、增加土地供應，以及提供醫療、教育和文康等設施，這些項目對推動社會和經濟發展，以及提高市民的生活質素至為重要。

163. 現時多項工程正處於施工高峯期，預計基本工程開支在往後數年會維持在較高水平。但令人憂慮的是，自上個立法年度至今，立法會審議工程項目的進度緩慢，積壓大量撥款建議。

164. 政府下年度的總開支預計達到四千四百零八億元，較上年度增加百分之十一。公共開支將相當於本地生產總值百分之二十點四。

165. 公務員編制在二零一五／一六年度將達十七萬六千四百四十八個職位，較上年度增加二千五百四十個職位，增幅為百分之一點五，與二零一四／一五年度相若，主要原因是各部門均增加人手，推行新政策和改善現有服務。

166. 二零一五／一六年度の總收入預計為四千七百七十六億元。其中，入息和利得稅預計為一千九百四十六億元。賣地收入預算為七百億元。

167. 總括而言，我預計來年帳目將錄得三百六十八億元的綜合盈餘。在二零一六年三月底，財政儲備預計為八千五百六十三億元，相當於本地生產總值百分之三十六點八，或二十三個月的政府開支。

中期財政預測

168. 自二零零八年環球金融危機以來，香港經濟平均每年實質增長百分之二點六，低於危機前十年百分之三點八的平均趨勢增長率。

169. 中期而言，香港經濟在二零一六至一九年間，預計平均每年實質增長百分之三點五，而基本通脹率平均為百分之三。

170. 在二零一六／一七年起的四個年度，我估計經營帳目會每年錄得盈餘，非經營帳目會出現赤字；但是我預計綜合帳目仍然可以錄得盈餘。

171. 在二零二零年三月底，預計財政儲備會有九千四百八十八億元，相當於本地生產總值百分之三十三點六，或二十二個月的政府開支。

172. 中期財政預測與工作小組的趨勢推算大致吻合。人口老化無可避免會增加開支壓力，而勞動力萎縮會拖慢經濟增長。我們不能掉以輕心，並要及時果斷和有效地透過多管齊下的措施，盡力預防結構性赤字出現。

結語

173. 主席，去年二月二十六日，我宣讀上一份財政預算案前不足一小時，一位相識多年的朋友，在上班途中被斬了六刀。這一件令人難以置信的暴力事件，成為我對上年度預算案最深刻的記憶。經過一年的康復治療，我的朋友已經大致回復正常生活，重投工作，我對此感到欣慰。

174. 今次是我自二零零七年出任財政司司長以來，所做的第八份財政預算案。八年來，即使環球經濟和金融市場持續波動，香港依然能夠維持經濟穩定，財政健康。

175. 香港今天的成就，是依賴我們健全的社會制度，以及香港人多年來凝聚出一套共同的價值。這套價值令我們即使意見、喜好、信仰不同，都依然可以在制度底下和睦共處，社會有效運作。不過，近年的情況，不禁令人擔心我們的制度和共同價值，正在受到衝擊。

176. 香港是百花齊放的社會，人和人之間存在不同意見是常態，社會爭議更加是家常便飯，最重要是大家能夠維持客觀、理性，以實事求是的態度處理爭議。可惜，近年出現的社會爭拗，除了表達各走極端的立場，對解決分歧毫無幫助。我從來都不害怕爭議，但是我希望所有爭議都是有價值的爭議，有建設性的爭議，否則我們只是浪費光陰，對香港毫無好處。

177. 有心理學家曾經講過，對於飢餓的人，有食物的地方就是烏托邦，自由、愛、尊重等等不可以果腹的事物，對他們都是沒有價值。

178. 經過百多年的發展，香港的經濟實力已經躋身世界前列，香港人，特別是新一代，在物質生活以外，更加「渴望心中富有」，這是社會成熟的表現。對於這一種轉變，我們需要回應，但是大家必須明白，要解決社會上不同的問題，我們需要對話，而不是對立。

179. 前人種樹，後人乘涼。今日在香港，是過去幾代香港人努力的成果，由我們這一代人繼承、提升。至於香港的未來，就要靠我們今天的青年人，由他們帶領香港走出明天的路。我期望他們繼續為香港耕耘，乘涼之餘亦不忘種樹，讓他們的下一代能夠走更寬闊的路，實現更多理想，延續香港傳奇。

180. 多謝主席。

二零一五至一六財政年度 政府財政預算案

財政司司長曾俊華
動議二讀二零一五年撥款條例草案的演詞

補編及附錄

二零一五年二月二十五日星期三

補編

目錄

	頁數
差餉	(1)
薪俸稅	(2)
一次性稅務寬減	(3)
二零一四年經濟表現	(4) – (7)
二零一五年經濟展望	(8)

寬減差餉措施 對須繳差餉的主要物業類別的影響

二零一五至一六年度

物業類別	沒有差餉寬減 ⁽⁶⁾		有差餉寬減 ⁽⁷⁾	
	平均 應繳差餉 元/全年	平均 應繳差餉 元/每月	平均 應繳差餉 元/全年	平均 應繳差餉 元/每月
私人住宅單位 ⁽¹⁾				
小型	5,484	457	2,808	234
中型	12,084	1,007	7,644	637
大型	27,684	2,307	22,956	1,913
公屋住宅單位 ⁽²⁾	2,772	231	1,380	115
所有住宅單位 ⁽³⁾	5,520	460	3,228	269
舖位及商業樓宇	41,712	3,476	37,848	3,154
寫字樓	45,444	3,787	41,328	3,444
工業樓宇 ⁽⁴⁾	14,652	1,221	11,316	943
所有非住宅物業 ⁽⁵⁾	36,540	3,045	33,276	2,773
所有類別物業	9,528	794	7,104	592

(1) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(2) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(3) 包括住宅用停車位。

(4) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(5) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及非住宅用停車位。

(6) 應繳差餉已反映全面重估應課差餉租值後二零一五至一六年度應課差餉租值變動。

(7) 二零一五至一六年度首兩季差餉建議獲得寬減，每季上限為 2,500 元。

薪俸稅

免稅額及扣除項目的調整

	現行免稅額 (元)	建議免稅額 (元)	增幅 (元)	增幅 (%)
個人免稅額：				
基本	120,000	120,000	—	—
已婚人士	240,000	240,000	—	—
單親	120,000	120,000	—	—
其他免稅額：				
子女：				
第一至第九名子女				
出生年度	140,000	200,000	60,000	43
其他年度	70,000	100,000	30,000	43
供養父母/祖父母或外祖父母：				
年齡60歲或以上				
基本	40,000	40,000	—	—
額外免稅額(須與納稅人同住)	40,000	40,000	—	—
年齡55至59歲				
基本	20,000	20,000	—	—
額外免稅額(須與納稅人同住)	20,000	20,000	—	—
供養兄弟/姊妹	33,000	33,000	—	—
傷殘受養人	66,000	66,000	—	—
扣除項目上限：				
個人進修開支	80,000	80,000	—	—
居所貸款利息 (扣除年期)	100,000 (15個課稅 年度)	100,000 (15個課稅 年度)	—	—
認可慈善捐款	收入的35%	收入的35%	—	—
長者住宿照顧開支	80,000	80,000	—	—
向認可退休計劃支付的供款	18,000	18,000	—	—

建議的一次性薪俸稅、個人入息課稅及利得稅寬減措施的影響

薪俸稅及個人入息課稅：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

二零一四/一五年度 收入	納稅人數目	平均稅款寬減額	平均稅款寬減 百分率
120,001 元至 200,000 元	424 000	710 元	75%
200,001 元至 300,000 元	422 000	3,810 元	75%
300,001 元至 400,000 元	299 000	8,470 元	73%
400,001 元至 600,000 元	334 000	14,160 元	55%
600,001 元至 900,000 元	177 000	19,130 元	31%
900,000 元以上	164 000	20,000 元	7%
總數	1 820 000	—	—

利得稅：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

二零一四/一五年度 利潤	業務數目#	平均稅款寬減額	平均稅款寬減 百分率
100,000 元以下	42 000	4,540 元	75%
100,001 元至 200,000 元	17 000	17,000 元	72%
200,001 元至 300,000 元	10 000	20,000 元	50%
300,001 元至 400,000 元	7 000	20,000 元	35%
400,001 元至 600,000 元	9 000	20,000 元	25%
600,001 元至 900,000 元	8 000	20,000 元	17%
900,000 元以上	36 000	20,000 元	1%
總數	129 000	—	—

包括 99 000 家公司及 30 000 個非法團業務。

二零一四年經濟表現

1. 二零一四年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的估計增減率：

	(%)
(a) 以下各項的實質增長率：	
私人消費開支	2.7
政府消費開支	3.1
本地固定資本形成總額	-0.3
其中包括：	
樓宇及建造	6.5
機器、設備及知識產權產品	-5.2
整體貨物出口	1.0
貨物進口	1.0
服務輸出	0.5
服務輸入	1.9
本地生產總值	2.3
人均本地生產總值實質增長	1.6
以當時市價計算的人均本地生產總值	310,100港元 (40,000美元)
(b) 以下指數的增減率：	
基本綜合消費物價指數	3.5
本地生產總值平減物價指數	3.0
政府消費開支平減物價指數	4.6
(c) 名義本地生產總值增長率	5.3

2. 以對外貿易貨量指數為基礎計算的轉口及港產品出口每年實質增長率：

	轉口 (%)	港產品出口 (%)
二零一二年	0	-13
二零一三年	3	-9
二零一四年	2	5
在二零一四年整體貨物出口總值 所佔百分比	98	2

3. 按種類劃分的留用貨物進口每年實質增長率：

	留用貨物進口					
	總額 (%)	消費品 (%)	食品 (%)	資本貨物 (%)	原料及 半製成品 (%)	燃料 (%)
二零一二年	4	6	2	22	-6	-7
二零一三年	6	3	9	22	-3	0
二零一四年	5	8	5	-7	13	-6

4. 按種類劃分的留用資本貨物進口每年實質增長率：

	留用資本貨物進口				
	總額 (%)	辦公室設備 (%)	工業機器 (%)	建築機器 (%)	電訊設備 (%)
二零一二年	22	22	-26	-26	100
二零一三年	22	9	-24	57	52
二零一四年	-7	-69	28	-9	15

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增長率：

	服務輸出				
	總額 (%)	與貿易 有關的服務 (%)	運輸服務 (%)	旅遊服務 (%)	金融、保險、 商用及 其他服務 (%)
二零一二年	2	1	-4	10	3
二零一三年	5	1	-2	18	2
二零一四年	0	1	2	-3	1

6. 二零一四年以本地生產總值為基礎計算的本港有形及無形貿易差額^(註1)：

(10億港元)	
整體貨物出口	3,878.6
貨物進口	4,471.8
有形貿易差額	-593.2
服務輸出	1,076.9
服務輸入	481.2
無形貿易差額	595.7
綜合有形及無形貿易差額	2.6

註1 初步數字。

7. 失業率及就業不足率每年平均數，以及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二零一二年	3.3	1.5	2.2	2.4
二零一三年	3.4	1.5	1.9	1.8
二零一四年	3.2	1.5	0.7	0.9

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數		甲類消費 物價指數 (%)	乙類消費 物價指數 (%)	丙類消費 物價指數 (%)
	整體 (%)	基本 (%)			
二零一二年	4.1	4.7	3.6	4.3	4.1
二零一三年	4.3	4.0	5.1	4.1	3.8
二零一四年	4.4	3.5	5.6	4.2	3.5

二零一五年經濟展望

二零一五年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

本地生產總值

實質本地生產總值 1 至 3

名義本地生產總值 2.5 至 4.5

人均本地生產總值實質增長 0.2 至 2.1

以當時市價計算的人均本地生產總值 315,200-321,400 港元
(40,400-41,200 美元)

綜合消費物價指數

整體綜合消費物價指數 3.5

基本綜合消費物價指數 3

本地生產總值平減物價指數 1.5

附錄

附 錄

	頁數
A. 中期預測	5
直至二零一九／二零年度為止的政府開支及收入預測	
B. 開支及收入分析	15
各政策組別之間的資源分配情況及收入分析	
C. 詞彙	33

註：有關二零一四／一五年度及之前的開支數字，已根據在二零一五／一六年度預算中所採用的定義及政策組別分類作出調整。

附 錄 A

中期預測

目錄	頁數
第 I 部 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 中期預測	7
第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係	10
第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債	12

第 I 部 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是財政規劃的工具，列出在宏觀層面上包括本預算年度在內的五年期間(即二零一五／一六年度至二零一九／二零年度)的政府收支預測。

2 中期預測採用了多項與影響政府收支的因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即其他假設)。

一般經濟假設

實質本地生產總值

3 預測二零一五年實質本地生產總值會上升1%至3%。我們採用了這個預測變動幅度的中點去作出中期預測。就策劃而言，在二零一六至二零一九年四年期間，經濟趨勢實質增長率假設為每年3.5%。

物價變動

4 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二零一五年會上升1.5%。在二零一六至二零一九年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年1.5%。

5 至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二零一五年會上升3.5%。撇除各項一次性紓緩措施的影響，預測基本綜合消費物價指數在二零一五年會上升3%。其後，二零一六至二零一九年期間的基本綜合消費物價指數趨勢增長率則假設為每年3%。

名義本地生產總值

6 基於實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數增減率的假設，二零一五年名義本地生產總值預測會上升2.5%至4.5%，而二零一六至二零一九年期間的名義趨勢增長率則假設為每年5%。

其他假設

7 與預測期內收支增減模式有關的其他假設如下—

- 二零一六／一七年度及其後的經營開支純屬開支指引，並假設經營開支的增長與名義本地生產總值的增長一致。
- 二零一五／一六年度及其後的非經營開支反映各項基本工程(包括核准基本工程項目及已進入後期規劃階段的項目)估計所需的現金流量。
- 二零一六／一七年度及其後的收入推算數字基本上反映相關的趨勢收益。

財政預算準則

8 《基本法》第一百零七條規定：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」

9 《基本法》第一百零八條規定：「...香港特別行政區參照原在香港實行的低稅政策，自行立法規定稅種、稅率、稅收寬免和其他稅務事項。」

10 就編製中期預測而言，下列準則同樣適用—

- **財政預算盈餘／赤字**
政府的目標是既令綜合帳目及經營帳目達致收支平衡，又可在一段期間內達致經營盈餘，以支付部分非經營開支。
- **開支政策**
這方面的大原則是，開支增長率在一段期間內不應超過經濟增長率。政府的目標是把公共開支相當於本地生產總值的比例控制在20%或以下。
- **收入政策**
政府的目標是在一段期間內維持收入的實質價值。
- **財政儲備**
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

第 II 部 中期預測

11 本中期預測期(註(a))內，政府財政狀況的摘要載列如下—

表 1

(百萬元)	2014-15 修訂預算	2015-16 預算	2016-17 預測	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測
經營帳目						
經營收入 (註 (b))	390,189	392,586	426,019	433,509	466,747	490,107
減：經營開支 (註 (c))	317,678	354,300	379,600	397,300	410,900	410,400
經營盈餘	72,511	38,286	46,419	36,209	55,847	79,707
非經營帳目						
非經營收入 (註 (d))	80,489	84,995	75,721	77,758	82,086	85,483
減：非經營開支 (註 (e))	79,462	86,527	105,048	110,321	115,911	114,000
非經營盈餘／(赤字)	1,027	(1,532)	(29,327)	(32,563)	(33,825)	(28,517)
綜合帳目						
政府收入	470,678	477,581	501,740	511,267	548,833	575,590
減：政府開支	397,140	440,827	484,648	507,621	526,811	524,400
未計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘	73,538	36,754	17,092	3,646	22,022	51,190
減：政府債券及票據的償還款項 (註 (f))	9,688	-	-	-	-	1,500
已計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘	63,850	36,754	17,092	3,646	22,022	49,690
財政儲備(截至三月三十一日)	819,567	856,321	873,413	877,059	899,081	948,771
相當於政府開支的月數	25	23	22	21	20	22
相當於本地生產總值的百分比	36.5%	36.8%	35.8%	34.2%	33.4%	33.6%
由下列項目的結餘組成 -						
政府一般收入帳目	473,774	496,831				
具有指定用途的基金	126,063	127,675				
基本工程儲備基金	72,203	71,126				
資本投資基金	1,499	1,636				
公務員退休金儲備基金	27,029	28,617				
賑災基金	18	50				
創新及科技基金	971	2				
貸款基金	2,626	2,860				
獎券基金	21,717	23,384				
土地基金	219,730	231,815				
	819,567	856,321				

註 —

(a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，反映收入和支出的預測，不論這些收支屬經營還是非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。中期預測不包括債券基金，因為該基金是獨立管理的，而其結餘也不是財政儲備的一部分。

(b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二零一五／一六年度財政預算內建議的收入措施，並包括以下項目—

(百萬元)	2014-15 修訂預算	2015-16 預算	2016-17 預測	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測
未計入投資收入的經營收入	389,978	355,085	393,442	400,854	427,180	452,527
投資收入	211	37,501	32,577	32,655	39,567	37,580
總額	390,189	392,586	426,019	433,509	466,747	490,107

- (ii) 記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下收入總目物業及投資項下的投資收入，以及土地基金的投資收入。二零一五年的投資回報率為5.5%(二零一四年為3.6%)，而二零一六至二零一九年則假設每年介乎4.3%與5%之間。
- (iii) 二零一四／一五年度度的投資收入包括現金結餘的投資收入，但不包括存放於外匯基金的投資收入。後者為數22,748,856,000元，連同記入非經營帳目的投資收入，已預留作房屋儲備金，並存放於外匯基金內(註d(iv)也同樣適用)。

(c) 經營開支

- (i) 經營開支指記入政府一般收入帳目下經營帳目的開支。二零一六／一七年度至二零一九／二零年度的經營開支假設每年增長5%，與最新的名義本地生產總值預測一致。這是控制政府開支增長的開支指引。二零一六／一七年度及其後的數字並不代表各部門所需的開支；除非另行指出，這些數字並不反映人口老化、政策改變或改善服務所帶來的影響。
- (ii) 二零一五／一六年度及二零一八／一九年度的撥款已包括用來支援推行醫療改革的款項，分別為100億元和200億元。政府在二零一六／一七年度及二零一七／一八年度各預留250億元，即合共500億元，以承擔為有需要長者提供更佳退休保障的相關工作。

(d) 非經營收入

(i) 非經營收入的分項數字如下—

(百萬元)	2014-15 修訂預算	2015-16 預算	2016-17 預測	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測
政府一般收入帳目	1,873	2,903	642	627	1,697	1,693
資本投資基金	1,517	1,044	1,079	1,046	1,068	1,072
基本工程儲備基金	73,380	70,025	64,578	67,808	71,549	75,498
賑災基金	2	-	-	-	-	-
創新及科技基金	40	8	-	-	-	-
貸款基金	2,137	2,216	2,391	2,589	2,628	2,704
獎券基金	1,384	1,384	1,445	1,509	1,576	1,647
未計入出售資產及投資收入的 非經營收入	80,333	77,580	70,135	73,579	78,518	82,614
出售資產收入	153	216	223	223	223	223
投資收入	3	7,199	5,363	3,956	3,345	2,646
總額	80,489	84,995	75,721	77,758	82,086	85,483

(ii) 記入基本工程儲備基金的二零一五／一六年度地價收入假設為700億元；二零一六／一七年度及以後的每年地價收入，則假設為本地生產總值的2.7%。

(iii) 記入非經營帳目的投資收入包括資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金的投資收入。

(iv) 二零一四／一五年度的投資收入包括現金結餘的投資收入，但不包括存放於外匯基金的投資收入。後者為數4,738,564,000元，連同記入經營帳目的投資收入，已預留作房屋儲備金，並存放於外匯基金內(上述註b(iii)也同樣適用)。

(e) 非經營開支

非經營開支的分項數字如下—

(百萬元)	2014-15 修訂預算	2015-16 預算	2016-17 預測	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測
政府一般收入帳目	2,912	3,917	4,423	4,565	4,708	4,851
資本投資基金	12	18	2,154	410	268	268
基本工程儲備基金	71,264	75,373	89,288	97,010	103,980	103,818
賑災基金	44	-	-	-	-	-
創新及科技基金	882	1,014	1,065	1,101	1,135	1,178
貸款基金	3,508	5,286	4,946	4,150	3,387	2,706
獎券基金	840	919	3,172	3,085	2,433	1,179
總額	79,462	86,527	105,048	110,321	115,911	114,000

(f) 政府債券及票據的償還款項

政府債券及票據的償還款項只屬於在二零零四年發行的環球債券。為數15億元的未償還本金會在二零一九／二零年度全數清還。

第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

12 為方便監察，營運基金和房屋委員會(在這附錄統稱「其他公營機構」)的開支會和政府開支加在一起，以便把公共開支與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 2

(百萬元)	2014-15 修訂預算	2015-16 預算	2016-17 預測	2017-18 預測	2018-19 預測	2019-20 預測
經營開支	317,678	354,300	379,600	397,300	410,900	410,400
非經營開支	79,462	86,527	105,048	110,321	115,911	114,000
政府開支	397,140	440,827	484,648	507,621	526,811	524,400
其他公營機構開支	28,864	33,336	37,328	40,693	45,073	47,193
公共開支 (註(a))	426,004	474,163	521,976	548,314	571,884	571,593
本地生產總值 (按曆年計)	2,245,747	2,324,300	2,440,600	2,562,600	2,690,700	2,825,300
本地生產總值名義增長 (註(b))	5.3%	3.5%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
政府開支的增長 (註(c))	-8.4%	11.0%	9.9%	4.7%	3.8%	-0.5%
公共開支的增長 (註(c))	-6.9%	11.3%	10.1%	5.0%	4.3%	-0.1%
公共開支相當於本地生產總值的百分比	19.0%	20.4%	21.4%	21.4%	21.3%	20.2%

註 一

- (a) 公共開支包括政府開支及其他公營機構的開支。至於政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局及香港鐵路有限公司，其開支則不包括在內。
- (b) 二零一五／一六年度之3.5%本地生產總值名義增長率，是二零一五年預測增長幅度2.5%至4.5%的中點。
- (c) 增長率是指與一年前同期比較的變動。例如二零一四／一五年度之數字，是指二零一四／一五年度修訂預算與二零一三／一四年度實際開支之間的變動。二零一五／一六年度之數字，是指二零一五／一六年度預算與二零一四／一五年度修訂預算之間的變動，餘此類推。

13 表 3 顯示二零一五／一六年度財政預算內撥款額、政府開支與公共開支的關係。

二零一五／一六年度
政府開支與公共開支的關係

表 3

(百萬元)	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
開支					
政府一般收入帳目					
經營帳目					
經常	324,584	324,584	-	324,584	324,584
非經常	29,716	29,716	-	29,716	29,716
非經營帳目					
機器、設備及工程	2,288	-	2,288	2,288	2,288
資助金	1,629	-	1,629	1,629	1,629
	358,217	354,300	3,917	358,217	358,217
轉撥各基金的款項	3,130	-	-	-	-
資本投資基金	-	-	18	18	18
基本工程儲備基金	-	-	75,373	75,373	75,373
創新及科技基金	-	-	1,014	1,014	1,014
貸款基金	-	-	5,286	5,286	5,286
獎券基金	-	-	919	919	919
營運基金	-	-	-	-	5,189
房屋委員會	-	-	-	-	28,147
	361,347	354,300	86,527	440,827	474,163
收入					
政府一般收入帳目					
稅收		319,747	70	319,817	
其他收入		60,754	2,833	63,587	
土地基金		380,501	2,903	383,404	
		12,085	-	12,085	
資本投資基金		392,586	2,903	395,489	
基本工程儲備基金		-	1,155	1,155	
公務員退休金儲備基金		-	74,296	74,296	
賑災基金		-	1,488	1,488	
創新及科技基金		-	2	2	
貸款基金		-	45	45	
獎券基金		-	2,520	2,520	
		-	2,586	2,586	
		392,586	84,995	477,581	
盈餘／(赤字)		38,286	(1,532)	36,754	

第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債

14 於二零一四年三月三十一日、二零一五年三月三十一日及二零一六年三月三十一日政府的或有負債，現載列如下，作為中期預測的補充資料—

(百萬元)	於三月三十一日		
	2014	2015	2016
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	31,397	31,902	34,332
對中小企融資擔保計劃—特別優惠措施所作的保證	26,531	27,504	25,967
法律申索、爭議及訴訟	6,364	7,713	7,804
可能向亞洲開發銀行認購的股本	6,577	6,172	6,172
對中小企業信貸保證計劃所作的保證	7,610	6,819	6,048
對特別信貸保證計劃所作的保證	41,689	22,871	5,733
對香港科技園公司的商業貸款所作的保證	-	2,048	2,002
對海洋公園公司的商業貸款所作的保證	1,388	1,388	1,388
總額	<u>121,556</u>	<u>106,417</u>	<u>89,446</u>

15 於二零一四年三月三十一日政府主要的無撥備負債如下—

(百萬元)	
法定退休金承擔額現值	747,157
尚餘假期(註(a))	25,838
二零零四年發行的政府債券及票據(註(b))	11,250

註 —

(a) 尚餘假期的估計顯示在職公職人員的假期餘額(即已賺取但未放取的假期)總值。

(b) 按1美元 = 7.8港元的兌換率計算。

16 預計截至二零一四年三月三十一日及二零一五年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承擔額分別為3,381.74億元及2,960.74億元，當中部分為合約承擔額。

附錄 B

開支及收入分析

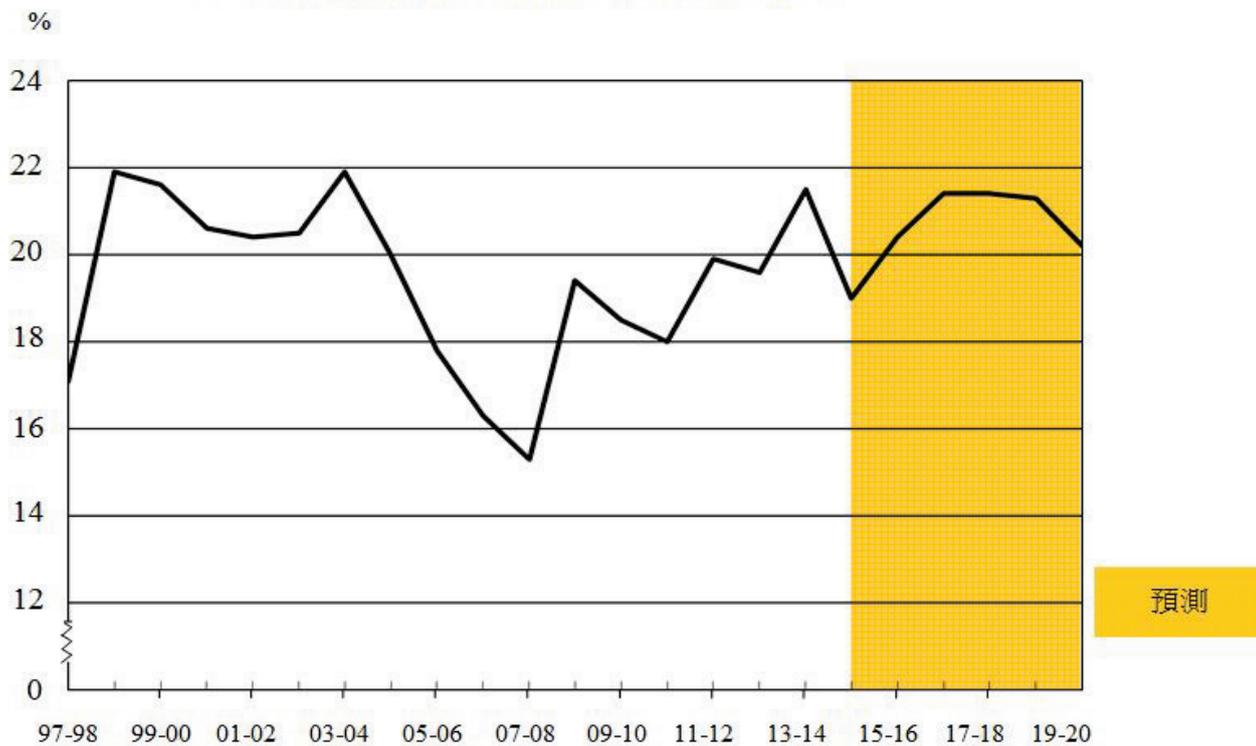
目錄	頁數
第 I 部 預算與經濟的關係	
政府開支、公共開支與本地生產總值的關係	16
第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支	
公共經常開支：與一年前同期比較的變動	19
政府經常開支：與一年前同期比較的變動	20
按政策組別列出的開支百分比	21
公共經常開支	
政府經常開支	
第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額	
公共開支總額：與一年前同期比較的變動	22
政府開支總額：與一年前同期比較的變動	23
按政策組別列出的開支百分比	24
公共開支總額	
政府開支總額	
第 IV 部 計劃在二零一五／一六年度展開的主要基本 工程項目	25
第 V 部 二零一零／一一年度至二零一五／一六年度 公共開支趨勢	27
第 VI 部 政府收入分析	29
第 VII 部 政策組別分類	30

第 I 部 預算與經濟的關係

政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

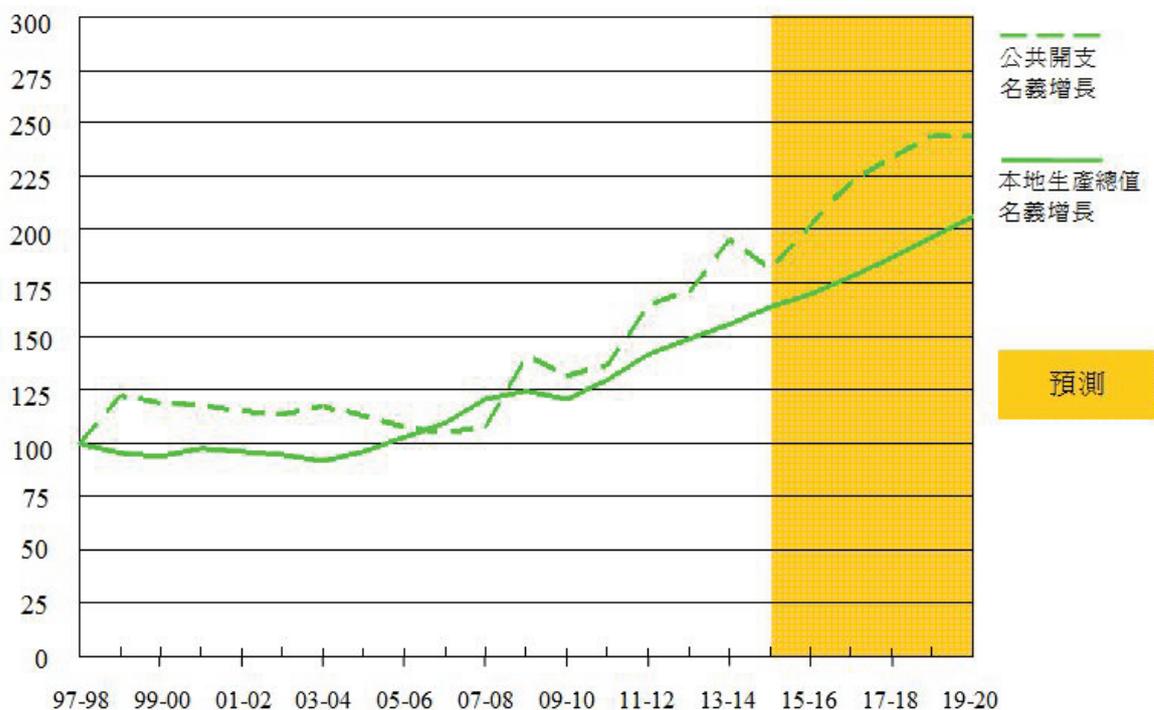
	2015-16 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳目	354,300
非經營帳目	3,917
	<hr/> 358,217
資本投資基金	18
基本工程儲備基金	75,373
創新及科技基金	1,014
貸款基金	5,286
獎券基金	919
政府開支	<hr/> 440,827
營運基金	5,189
房屋委員會	28,147
公共開支	<hr/> 474,163
本地生產總值	2,324,300
公共開支相當於本地生產總值的百分比	20.4%

公共開支相當於本地生產總值的百分比



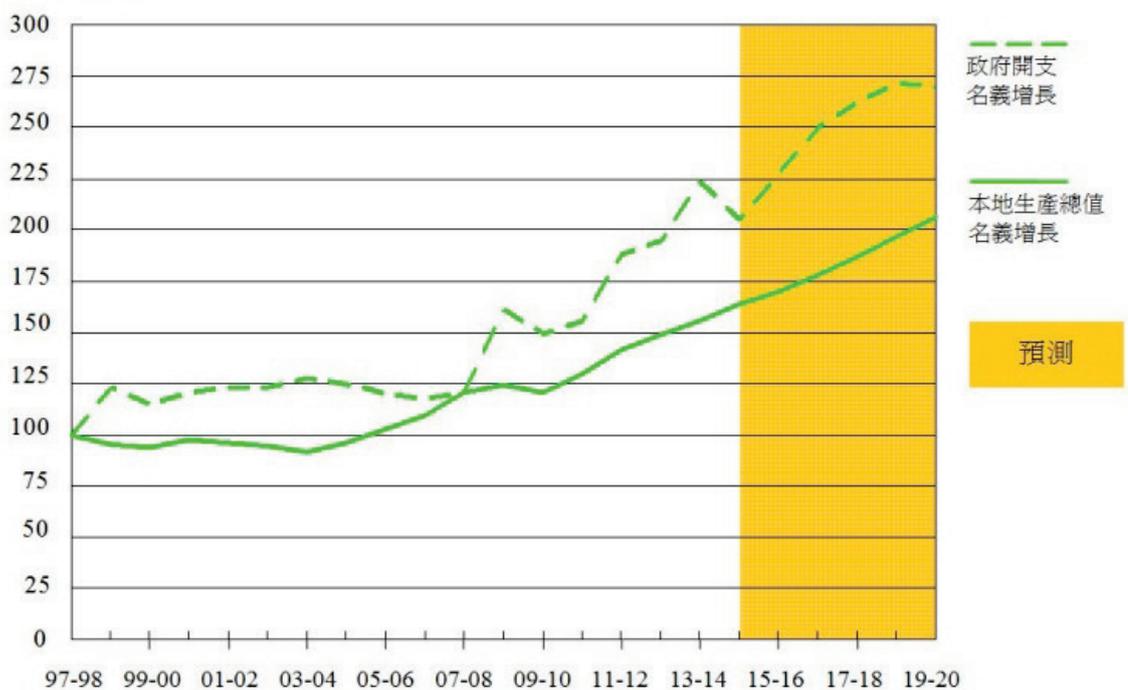
自一九九七／九八年度以來公共開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較

指數
(97-98 = 100)



自一九九七／九八年度以來政府開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較

指數
(97-98 = 100)



第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

公共經常開支：與一年前同期比較的變動

	2013-14 實際 百萬元	2014-15 修訂 預算 百萬元	2015-16 預算 百萬元	與2014-15年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	63,458	68,157	71,380	4.7	4.3
社會福利	51,635	54,530	59,733	9.5	5.7
衛生	49,890	54,083	54,502	0.8	0.4
保安	32,942	35,640	36,605	2.7	2.4
基礎建設	17,997	19,027	19,781	4.0	1.6
經濟	14,097	14,797	15,160	2.5	1.3
環境及食物	11,669	12,879	13,900	7.9	7.0
房屋	11,554	12,858	13,523	5.2	3.3
社區及對外事務	9,740	10,571	11,207	6.0	5.1
輔助服務	37,593	41,310	46,945	13.6	11.8
	<u>300,575</u>	<u>323,852</u>	<u>342,736</u>	5.8	4.4

2015 年本地生產總值名義增長

2.5%至4.5%

第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

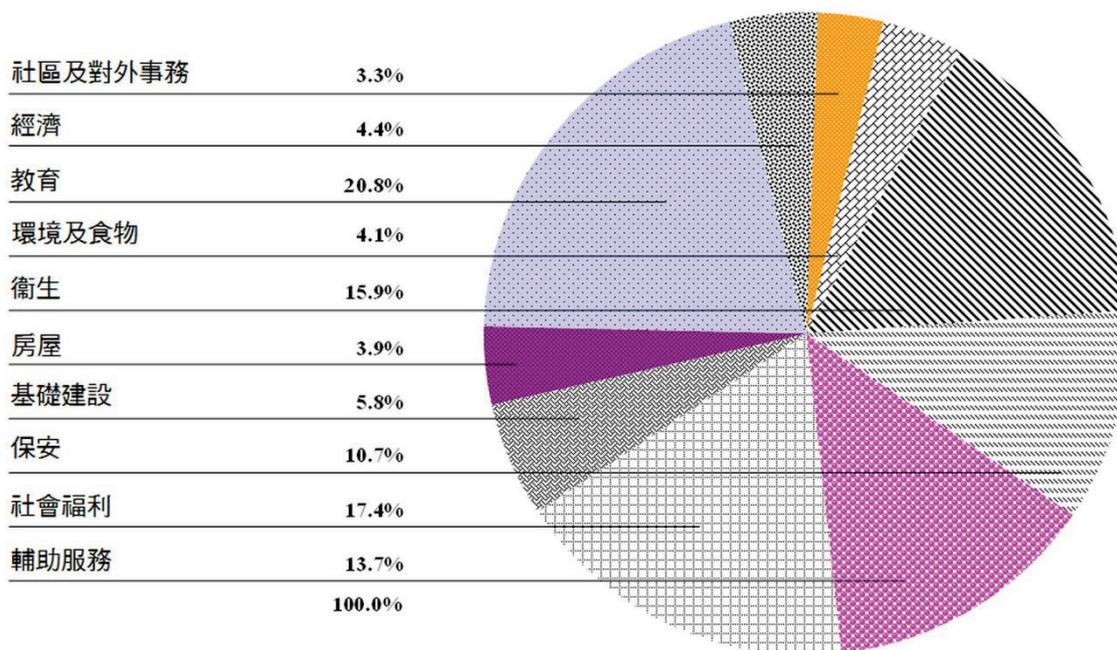
政府經常開支：與一年前同期比較的變動

	2013-14 實際 百萬元	2014-15 修訂 預算 百萬元	2015-16 預算 百萬元	與2014-15年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	63,458	68,157	71,380	4.7	4.3
社會福利	51,635	54,530	59,733	9.5	5.7
衛生	49,890	54,083	54,502	0.8	0.4
保安	32,942	35,640	36,605	2.7	2.4
基礎建設	17,844	18,826	19,588	4.0	1.7
經濟	9,334	9,985	10,363	3.8	3.1
環境及食物	11,669	12,879	13,900	7.9	7.0
房屋	284	352	361	2.6	2.6
社區及對外事務	9,740	10,571	11,207	6.0	5.1
輔助服務	37,593	41,310	46,945	13.6	11.8
	<u>284,389</u>	<u>306,333</u>	<u>324,584</u>	6.0	4.6

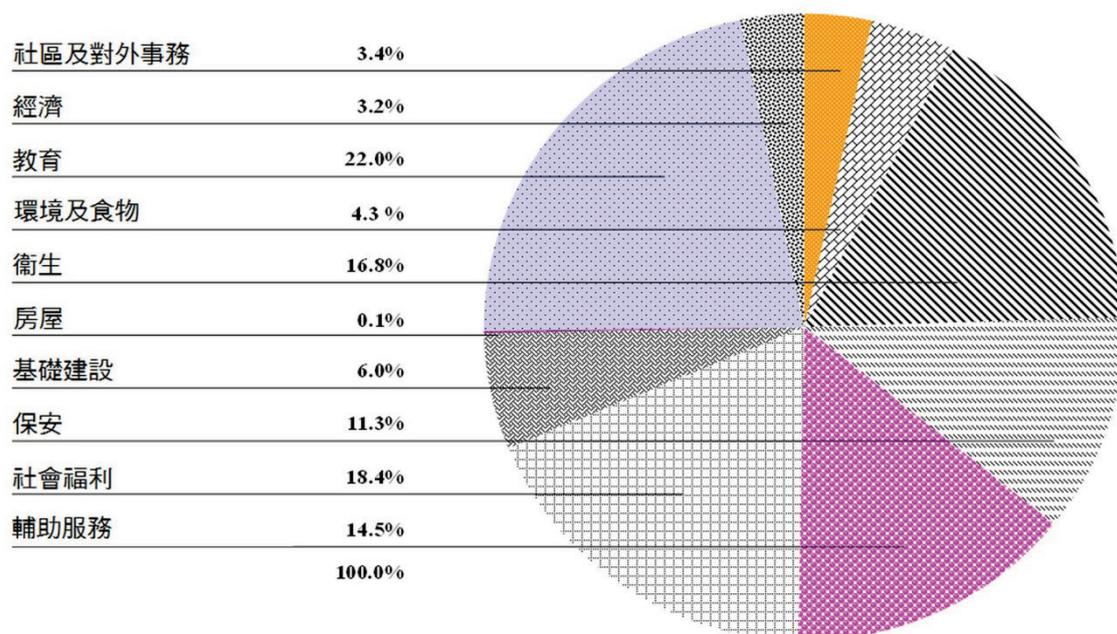
2015 年本地生產總值名義增長

2.5%至4.5%

按政策組別列出的開支百分比
公共經常開支：二零一五／一六年度預算



按政策組別列出的開支百分比
政府經常開支：二零一五／一六年度預算



第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2013-14 實際 百萬元	2014-15 修訂 預算 百萬元	2015-16 預算 百萬元	與2014-15年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	76,392	74,112	79,329	7.0	6.4
社會福利	55,352	58,300	67,655	16.0	12.3
衛生	67,602	57,526	70,558	22.7	21.9
保安	35,293	38,928	41,628	6.9	6.2
基礎建設	73,723	73,866	76,330	3.3	-1.5
經濟	37,298	20,837	21,975	5.5	4.1
環境及食物	23,762	21,618	23,750	9.9	7.7
房屋	21,268	25,134	29,806	18.6	14.3
社區及對外事務	27,718	12,609	13,710	8.7	7.0
輔助服務	38,938	43,074	49,422	14.7	12.9
	<u>457,346</u>	<u>426,004</u>	<u>474,163</u>	11.3	9.0

2015 年本地生產總值名義增長

2.5%至4.5%

第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

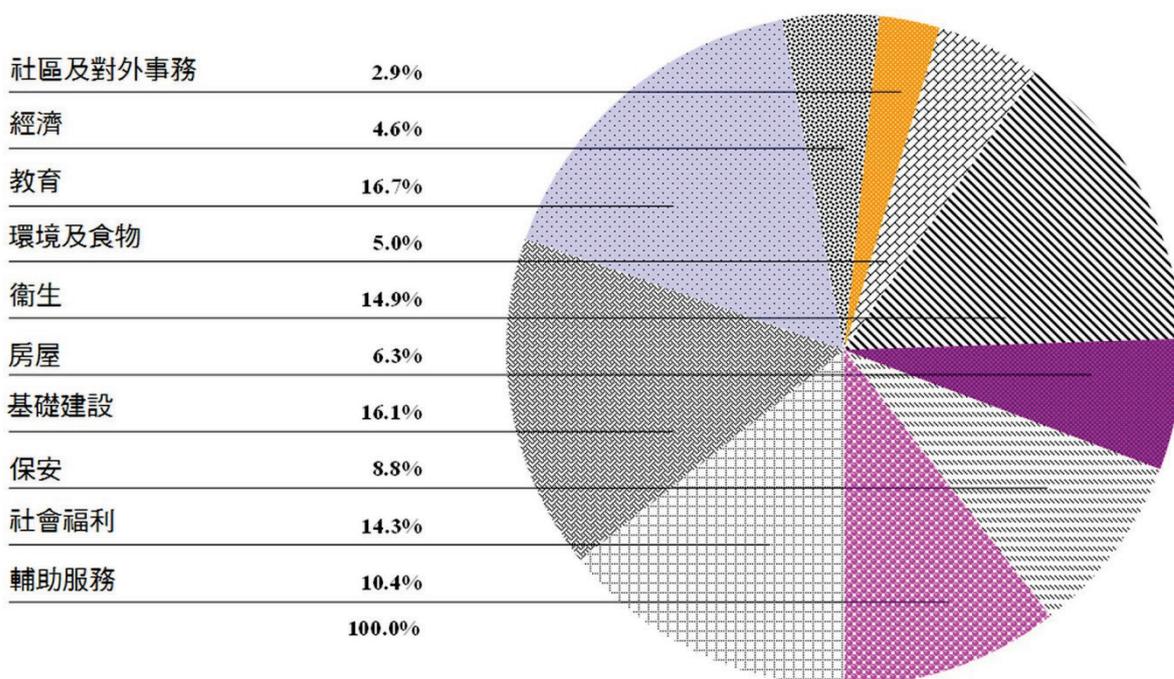
政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2013-14 實際 百萬元	2014-15 修訂 預算 百萬元	2015-16 預算 百萬元	與2014-15年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	76,392	74,112	79,329	7.0	6.4
社會福利	55,352	58,300	67,655	16.0	12.3
衛生	67,602	57,526	70,558	22.7	21.9
保安	35,293	38,928	41,628	6.9	6.2
基礎建設	73,564	73,654	76,126	3.4	-1.5
經濟	32,462	15,843	16,990	7.2	6.1
環境及食物	23,762	21,618	23,750	9.9	7.7
房屋	2,460	1,476	1,659	12.4	11.8
社區及對外事務	27,718	12,609	13,710	8.7	7.0
輔助服務	38,938	43,074	49,422	14.7	12.9
	<u>433,543</u>	<u>397,140</u>	<u>440,827</u>	11.0	8.8

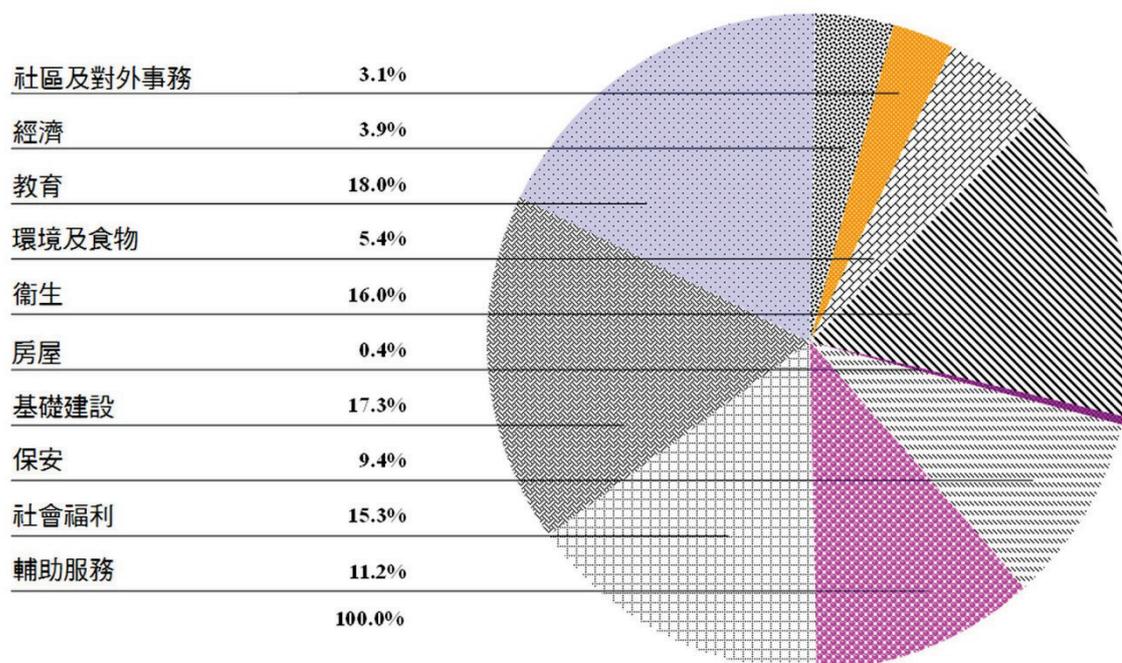
2015 年本地生產總值名義增長

2.5%至4.5%

按政策組別列出的開支百分比
公共開支總額：二零一五／一六年度預算



按政策組別列出的開支百分比
政府開支總額：二零一五／一六年度預算



第 IV 部 計劃在二零一五／一六年度展開的主要基本工程項目

預計在二零一五／一六年度展開的主要基本工程項目包括一

	項目預算 億元
基礎建設	205
— 堅尼地城綜合發展區建築物、構築物和煙囪拆卸工程	
— 清水灣道與匡湖居之間的一段西貢公路分隔車道工程及蠔涌區內通路改善工程	
— 屯門第 54 區的土地平整、道路及渠務工程第 2 期第 3 及 4A 階段	
— 西九文化區基礎建設工程第 1 期——建造工程(第 1 組合)	
— 沙田濾水廠原地重置工程(南廠)——前期工程	
— 西九文化區綜合地庫——設計、工地勘測及前期工程	
— 啟德發展計劃——前跑道南面發展項目的基礎設施工程	
— 屏山橋昌路東公共運輸交匯處及相關工程	
— 夏慤道食水抽水站重置工程	
— 屯門公路(市中心段)加建隔音屏障工程	
— 活化計劃下的 3 個項目	
保安	153
— 將軍澳魷魚灣村道香港海關員佐級職員宿舍建造工程	
— 東九龍總區總部及行動基地暨牛頭角分區警署	
— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程——口岸建築及相關設施建造工程	
— 九龍將軍澳道 4 號觀塘職員宿舍重建計劃	
— 搬遷尖沙咀消防局行動支援設施	
環境及食物	110
— 發展廢電器電子產品處理及回收設施	
— 在屯門曾咀建造靈灰安置所和紀念花園	
— 在西九龍填海區欽明路重置食物環境衛生署洗衣街環境衛生辦事處暨車房	
— 石湖墟污水處理廠——進一步擴建工程第 1A 期——前期工程、顧問費及勘測工作	
— 新界東南堆填區擴建計劃	
— 屯門污水收集系統——青山公路污水幹渠及屯門鄉村污水收集系統	
— 新圍污水處理廠改善工程——第 1 期	
社區及對外事務	85
— 興建東九文化中心	
— 連接新界西北及新界東北之單車徑——屯門至上水段(餘下工程)	
— 香港藝術館擴建及修繕工程	
— 屯門第 14 區(兆麟)政府綜合大樓	
— 沙田第 24D 區體育館	
— 社區重點項目計劃下的 14 個項目	

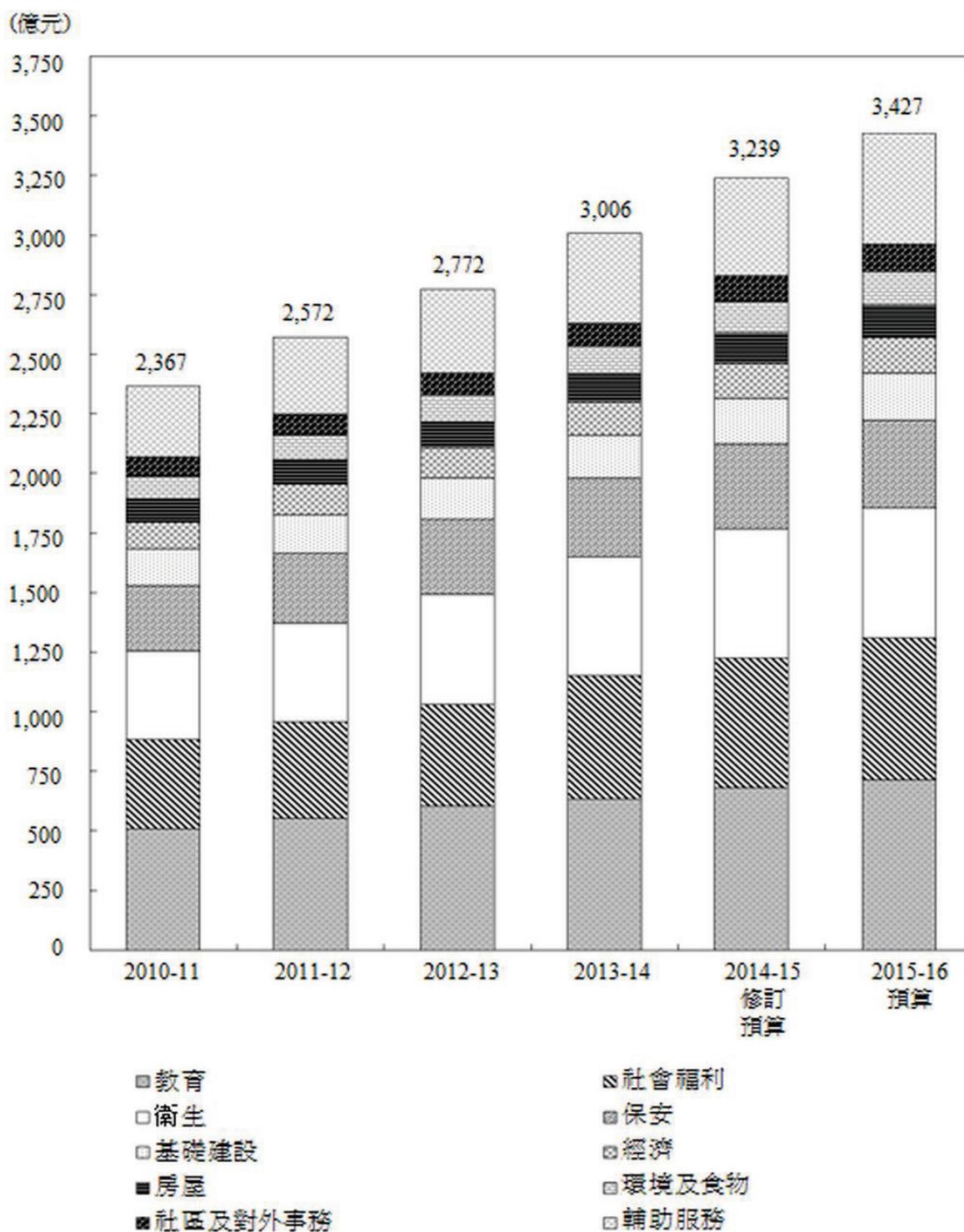
附錄 B 一續

項目預算
億元

輔助服務	82
— 興建西九龍政府合署	
— 搬遷水務署新界西辦事處及水資源教育中心至天水圍	
衛生	32
— 紅十字會輸血服務中心總部擴建計劃	
— 基督教聯合醫院擴建計劃——主要工程(拆卸及下層結構工程)	
— 香港佛教醫院翻修工程	
教育	7
— 香港北角百福道前丹拿道已婚警察宿舍地盤 2 所設有 24 間課室的小學	

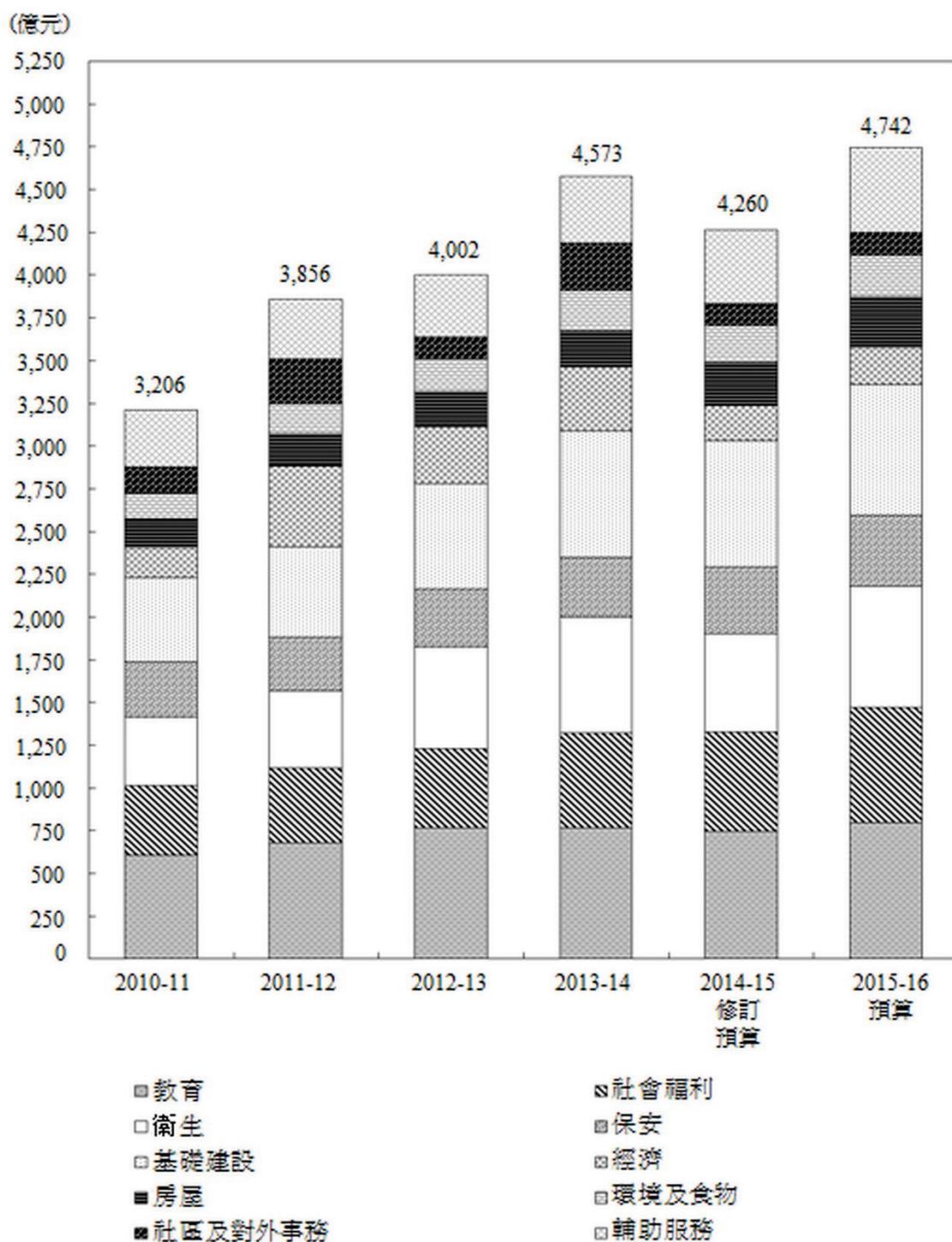
第 V 部 二零一零／一一年度至二零一五／一六年度公共開支趨勢

二零一零／一一年度至二零一五／一六年度按政策組別列出的公共經常開支



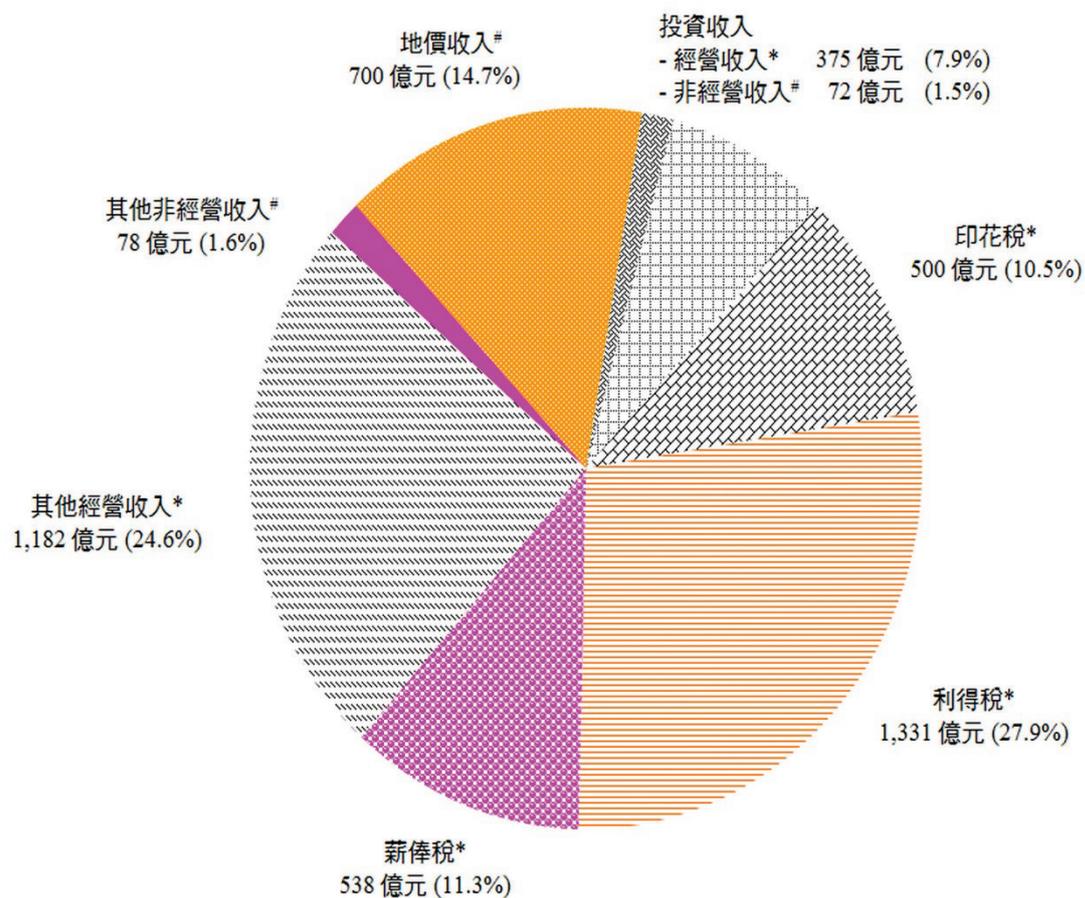
第 V 部 二零一零／一一年度至二零一五／一六年度公共開支趨勢

二零一零／一一年度至二零一五／一六年度按政策組別列出的公共開支總額



第 VI 部 政府收入分析

二零一五／一六年度預算 (4,776 億元)



* 經營收入 3,926 億元 (82.2%)

非經營收入 850 億元 (17.8%)

第 VII 部 政策組別分類

政策組別	政策範圍(註)	
社區及對外事務	19	地區及社區關係
	18	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌
經濟	3	海空交通及物流發展
	6	工商業
	8	就業及勞工
	1	財經事務
	17	資訊科技及廣播
	34	人力發展
	4	郵政、競爭政策及保障消費者權益
	7	公眾安全
教育	5	旅遊
	16	教育
環境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	環境衛生
	23	環境保護、自然護理、能源及可持續發展
衛生	15	衛生
房屋	31	房屋
基礎建設	22	屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境
	21	陸路及水上交通
	24	水務、渠務及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肅貪倡廉
	10	出入境管制
	9	內部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社會福利	14	社會福利
	33	婦女權益
輔助服務	26	由中央管理的公務員事務
	30	行政失當投訴
	28	政制及內地事務
	27	政府內部服務
	25	政府收入及財政管理
	29	給予立法會議員的支援

註：每個政策範圍下的個別開支總目，載於二零一五／一六年度《預算》卷一的索引。索引另按開支總目列出每個政策範圍下的個別綱領。

附 錄 C

詞 彙

詞彙

註：*粗斜體*的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

非經營開支 指所有記入政府一般收入帳目的非經營帳目的開支，以及資本投資基金、基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。非經營開支主要包括以下各項—

政府一般收入帳目

設備、小型工程及小額非經常資助金

資本投資基金

墊款及股本投資

基本工程儲備基金

土地徵用

非經常資助金

電腦化計劃

二零零四年發行的政府債券及票據的利息及其他支出

主要系統及設備

工務工程計劃的開支

賑災基金

為香港以外地區發生的災難提供的援助

創新及科技基金

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

貸款基金

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款

給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

獎券基金

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

非經營盈餘／赤字 指*非經營收入*與*非經營開支*的差額。

非經營收入 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入七個基金帳目的收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

出售政府宿舍及其他資產所得收入

遺產稅

已收的償還貸款

從房屋委員會收回的款項

資本投資基金

投資項目所得的股息

貸款利息

投資收入

已收的償還貸款

出售投資項目的收入

基本工程儲備基金

- 投資收入
- 地價收入
- 從香港鐵路有限公司收回的款項

公務員退休金儲備基金

- 投資收入

賑災基金

- 投資收入

創新及科技基金

- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 出售投資項目的收入

貸款基金

- 貸款利息
- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 出售貸款的收入

獎券基金

- 拍賣車輛登記號碼的收入
- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 六合彩獎券的收入

未計入政府債券及票據償還款項的綜合盈餘／赤字 指政府收入與政府開支的差額。

財政儲備 指政府一般收入帳目、資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金的累積結餘。

政府開支 指經營開支與非經營開支的總和。與公共開支不同，政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

政府收入 指經營收入與非經營收入的總和。

經營開支 指記入政府一般收入帳目中經營帳目的所有開支。

經營收入 指記入政府一般收入帳目(不包括視作非經營收入的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

- 應課稅品稅項
- 罰款、沒收及罰金
- 投資收入
- 租金及差餉
- 專利稅及特權稅
- 稅項
- 公用事業及各項收費

土地基金

- 投資收入

經營盈餘／赤字 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

公共開支 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 政府一般收入帳目和八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)之間的轉撥款項，都只是政府帳目的內部轉撥，並不屬於政府收入及開支。