

2015-16 财政预算

(1) 重点

— 今年财政预算的主题是发展经济，我们会就四方面提出建议：

- (a) 推动产业多元发展；
- (b) 扩大支柱产业优势；
- (c) 克服发展限制；及
- (d) 维持财政稳健

(2) 预算总览

— 主要数字

	2014-15 <u>修订预算</u>	2015-16 <u>预算</u>	增加/ <u>减少</u>
	亿元	亿元	
经营开支	3,177	3,543	11.5%
- 其中经常开支	3,063	3,246	6%
非经营开支	795	865	8.9%
- 其中基本工程开支	675	700	3.7%
总开支	3,972	4,408	11%
总收入	4,707	4,776	1.5%
未计入政府债券及票据 偿还款项的综合盈余	735	368	-50%
政府债券及票据的偿还 款项	97	-	不适用
已计入政府债券及票据 偿还款项的综合盈余	638	368	-42.4%

- 2015 年的本地生产总值名义增长预计为 2.5% 至 4.5%。
- 2015-16 年度的政府总开支和名义本地生产总值相比于 1997-98 年度及 2010-11 年度如下：

	2015-16 相比	
	1997-98 %	2010-11 %
政府总开支		
- 累积增长	126.8%	46.3%
名义本地生产总值		
- 累积增长	69.3%	30.8%

- 估计 2015-16 年度预算案会对本地生产总值的提振作用为 1%。

(3) 经常开支

- 2015-16 年度的政府经常开支为 3,246 亿元，比 2014-15 年度修订预算增加 183 亿元，即 6%；相比于 1997-98 年度及 2010-11 年度如下：

	2015-16 相比	
	1997-98 %	2010-11 %
政府经常开支		
- 累积增长	117.3%	45.4%

- 这些持续增加的经常开支反映政府在各政策范围下提供服务的长远承担。

- 教育、社会福利及卫生占政府经常开支接近六成。
这三个政策组别的经常开支增长如下：

	2013-14 实际 亿元	2014-15 修订预算 亿元	2015-16		
			预算 亿元	相比 2014-15 %	相比 2010-11 %
教育	635	682	714	+4.7	+39.9
社会福利	516	545	597	+9.5	+59
卫生	499	541	545	+0.8	+48.2
总计	1,650	1,768	1,856	+5	+48

- 上述三个政策组别的经常及其他开支详情请参阅附件 1 至 3。

(4) 基本工程开支

- 政府一向致力投资基建，为社会及经济发展奠定基础，提升香港长远竞争力和改善市民生活质素。
- 预计到今年 3 月底，基本工程储备基金的承担总额为 3,067 亿元，其中有关基本工程项目的承担总额为 2,961 亿元。政府在推动基本工程计划时，会不时检视工程项目的缓急优次，并考虑对建筑业界人手及工程造价的影响。
- 2014-15 年度基本工程的修订预算开支为 675 亿元，略低于 2015-16 年度 700 亿元的预算开支。多项大型工程正处建筑高峰期，预计未来几年的基本工程开支会维持在每年 700 亿元以上的水平。

- 自去年年初开始，财务委员会(下称「财委会」)和工务小组委员会审议基本工程项目的进度缓慢。由于刚开始的工程项目初期的开支较低，故此近期的「拉布」对 2015-16 年度基本工程开支的影响并不明显。但如情况持续，将会减低数年后的基本工程开支，继而拖慢社会和经济的长远发展、影响民生。
- 十大基建项目中，其中七项正在施工，包括港珠澳大桥、广深港高速铁路香港段、南港岛线(东段)、启德发展计划、沙田至中环线、屯门至赤𩚭角连接路及西九龙文化区。这七个项目的核准预算合共约 3,200 亿。
- 十大基建项目外，我们亦计划进行下列项目：
 - (a) 医疗方面，本年度计划向财委会申请拨款的项目包括开展红十字会输血服务中心总部扩建计划、翻修香港佛教医院和扩建基督教联合医院部份工程，该些项目需动用约 32 亿元。我们会落实在启德发展区兴建全科急症医院第一期。重建广华医院、玛丽医院及葵涌医院的前期工作正在进行中，连同基督教联合医院扩建计划，四个大型医院重建或扩建计划的建造费用合共约 400 亿元。
 - (b) 环境保护方面，我们刚取得财委会拨款，兴建有机资源回收中心第一期、综合废物管理设施第一期，以及三个堆填区的扩建计划(新界西堆填区的拨款只作前期工程)，这些项目需约 300 亿元。我们亦将向财委会申请约 5 亿元以发展废电器电子产品处理及回收设施。

(c) 体育及文娱方面，本年度计划向财委会申请拨款的项目总造价约 60 亿元，用以兴建沙田体育馆、屯门政府综合大楼及东九龙文化中心。

(d) 教育方面，本年度计划向财委会申请拨款的项目包括 3 所小学、4 所特殊学校及为 1 所中学的兴建新翼大楼，总造价约 23 亿元。

(5) 2015-16 年度财政预算的主要开支及收入建议

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
I. 施政报告措施		
经常性措施		
*1. 由 2015/16 学年起至 2017/18 学年，逐步把公营小学的学位教师职位比例由 50%提升至 65%	328	3 300 公营小学教师
^2. 延续「自力更生综合就业援助计划」两年	220	30 000 健全综援受助人
^3. 支援青年人到内地交流和实习	205	32 000 青年人
*4. 资助学生在中、小学阶段最少各一次到内地交流	38	小学及中学生

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

^ 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
*5. 计划在下一个大学拨款周期增加医疗专科学士学额	145	普罗大众
*6. 增加资助幼儿中心及幼稚园暨幼儿中心的延长时间服务名额	130	2015-16 年度提供 1 200 个名额，并逐步增加至 5 000
*7. 加强多项对残疾人士和精神病康复者的支援服务，包括住宿照顾和社区支援服务	160	5 600 服务使用者
^8. 额外拨款支援区议会推广地区艺术文化活动	104	十八区居民
*9. 考虑在 18 区全面推行先导计划赋予地区管理委员会决策及统筹权力，处理部分涉及公共地方的管理和环境卫生等问题	63	十八区居民
*10. 建议由 2016 年 1 月新一届区议会任期起，增加议员的酬金，并为每名区议员增设每届任期 10,000 元的外访开支拨款 ^{&}	23	2016-19 区议会任期的 458 位区议员

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

^ 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

& 增设为区议员外访的 500 万元非经常开支已包括在非经常性措施的「其他」项下。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
11. 其他	56	
	<u>1,472</u>	
非经常性措施		
12. 预留 500 亿元改善有需要长者的退休保障	50,000	有需要的长者
13. 向「创新及科技基金」注资 50 亿元	5,000	创新及科技行业
14. 设立「农业持续发展基金」	500	4 400 从事农业的农夫及工人
15. 成立独立保险业监管局	500	普罗大众
16. 成立 3 亿元的「青年发展基金」	300	青年人
17. 向「电影发展基金」额外注资 2 亿元	200	电影业
18. 推行试办计划，资助及支援香港中小学与内地姊妹学校作专业交流	200	600 所公营及直接资助学校的学校管理人员、教师和学生
19. 增加 2 亿元，继续推行短期食物援助服务	200	低收入人士

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
20. 延展「清洁生产伙伴计划」	150	广东省和香港的 港资工厂
21. 向建造业议会注资 1 亿元，开展 培训措施，以提升半熟练技术工 人的技能达至熟练技术工人的 水平	100	建造业
22. 继续支援香港设计中心	80	创意产业，特别 是设计行业
23. 其他	41	
	57,271	
施政报告措施的拨款	58,743	

II. 财政预算建议

A. 针对性措施支援受占领行动影响的行业及重建信心

24. 豁免旅行社牌照费用半年	6	1 800 家旅行社
25. 豁免酒店及旅馆牌照费用半年	5	2 000 家酒店及 旅馆
26. 豁免食肆、小贩及受限制食物售 卖许可证牌照费用半年	57	26 000 间食肆和 商户

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
27. 豁免的士、小型巴士、专营和非专营巴士、货车、拖车和特别用途车辆一年内一次因续领车辆牌照所需的车辆检验费用	112	运输行业
^28. 向旅游发展局拨款加强推广活动	80	旅游及相关界别
^29. 拨款新闻处加强在本地及海外推广香港	26	本地及国际社会
	286	

B. 支援中小企

30. 延长「中小企融资担保计划」下的「特别优惠措施」的申请期至2016年2月29日	-	香港的中小企业
31. 向「中小企业市场推广和发展支援基金」额外注资15亿元	1,500	香港的中小企业
32. 将「中小企业发展支援基金」每个项目的资助上限由200万元增加至500万元	-	香港的中小企业

^ 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
33. 扩大「中小企业市场推广基金」的资助范围	-	香港的中小企业
	1,500	
C. 纾缓措施		
34. 宽减 2014-15 年度 75%的薪俸税和个人入息课税，每宗个案以 20,000 元为上限	15,830	182 万名纳税人
35. 宽减 2014-15 年度 75%的利得税，每宗个案以 20,000 元为上限	1,870	130 000 名纳税人
36. 宽免 2015-16 年度首两季差饷，以每户每季 2,500 元为上限 ^(注 1)	7,740	315 万个须缴付差饷的物业
37. 向领取综合社会保障援助(综援)、高龄津贴、长者生活津贴及伤残津贴人士发放额外津贴，金额相当于两个月的标准金额/津贴	5,500	120 万综援、高龄津贴、长者生活津贴及伤残津贴受助人
38. 为公屋住户代缴一个月租金，但不适用于须向房屋委员会缴交额外租金的租户，以及香港房屋协会乙类出租屋村内的非长者住户 ^(注 1)	1,100	750 000 个公屋住户

注 1 毋须支付差饷及公屋租金的综援金受助人，将不会因宽免差饷及政府代缴公屋租金而得到金钱上的利益。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
*39. 把子女免税额由 70,000 元提高至 100,000 元 (适用于基本子女免税额和在子女出生的课税年度享有的一次性额外免税额)	1,990	367 000 名纳税人
	<u>34,030</u>	

D. 其他预算措施^(注 2)

多元发展

40. 推广香港时装设计师和品牌	500	时装业
41. 向「创意智优计划」额外注资 4 亿元	400	创意产业
42. 推行「艺术发展配对资助试验计划」	300	符合资格的艺术团体
43. 延长「伙伴倡自强」计划	150	100 家新社会企业

扩大优势

[^] 44. 向中小企业提供知识产权咨询服务和人才培训	23	知识产权贸易行业及中小企业
---------------------------------------	----	---------------

注 2 如措施已在施政报告中宣布，这些措施会包括在以上的(5)(I)项下。

* 全年经常性措施每年所涉及的金额。

[^] 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

建议	预计 每年/总金额 (百万元)	受惠者
45. 研究加入「亚洲基础设施投资银行」	-	金融服务业及从事基建服务的企业
46. 发行通胀挂钩债券 (不多于 100 亿元)	-	
克服限制		
47. 以先导计划促进保险和资产财富管理的人才培训	100	金融服务业的将来和现有的从业人员
^48. 增加政府部门短期实习职位名额至 3 000 个	21	青年人
可持续发展		
49. 延长使用低硫燃料的远洋船在港期间 50% 的港口设施和灯标费用的宽减期至 2018 年 3 月底	240	使用低硫燃料的远洋船
	1,734	
财政预算建议的拨款	37,550	
总额	96,293	

^ 有时限的经常性措施所涉及的总金额。

(6) 中期预测

(亿元)	<u>2015-16</u>	<u>2016-17</u>	<u>2017-18</u>	<u>2018-19</u>	<u>2019-20</u>
经营盈余	383	464	362	558	797
非经营(赤字)	(15)	(293)	(325)	(338)	(285)
已计入政府债券及 票据偿还款项的 综合盈余	368	171	37	220	497 [#]
财政储备结余	8,563	8,734	8,771	8,991	9,488
- 相当于政府开支 的月数	23	22	21	20	22
- 相当于本地生产 总值的百分比	36.8%	35.8%	34.2%	33.4%	33.6%

[#] 已计入在 2019-20 年偿还 15 亿元的政府债券及票据。

— 中期预测采用了多项假设，例如：

- 2016 至 2019 四年期间的经济趋势实质增长率为每年 3.5%，本地生产总值平减物价指数趋势增长为每年 1.5%。
- 2016-17 年度及以后的每年地价收入为本地生产总值的 2.7%。
- 已计入基本工程所需的现金流量及完工后需要的运作开支。

- 2015-16 年度及 2018-19 年度的拨款已包括用来支援推行医疗改革的款项，分别为 100 亿元和 200 亿元。
- 政府在 2016-17 年度及 2017-18 年度各预留 250 亿元，即合共 500 亿元，以承担为有需要长者提供更佳退休保障的相关工作。

附件 - 主要政策组别开支

1. 教育
2. 社会福利
3. 卫生

教育

- 2015-16 年度教育方面的总开支预算为 793 亿元，比 2014-15 年度的修订预算增加 52 亿元(或 7%)。
- 2015-16 年度教育的经常开支预算为 714 亿元(相当于本地生产总值的 3.1%)，占政府经常开支的 22%，比 2014-15 年度的修订预算增加 4.7%。
- 主要新增及额外资源用于推行以下服务：

经常开支的措施(涉及额外的开支)

- 约 8 亿 7,600 万元予大学教育资助委员会(教资会)资助院校拨款，当中包括用以逐步增加高年级学士学位学额的款项，到 2018/19 学年，每年将有 5 000 名表现优秀的副学位毕业生可升读资助衔接学位；
- 约 6 亿 6,200 万元资助小学拨款，以应付入学人口上升、继续推行小班教学及把公营小学的学位教师职位比例由现时的 50%逐步提升至 2017/18 学年的 65%；
- 约 5 亿 1,800 万元以持续于 2015/16 学年推行「学前教育学券计划」，并一次性提高学券资助额 2,500 元至 22,510 元；及
- 约 3 亿 1,200 万元予在职家庭及学生资助办事处(前身为学生资助办事处)为合资格学生提供适切的资助。

非经常开支及非经营开支

- 注资 10 亿元予资历架构基金以支持资历架构的持续发展；
- 1 亿 500 万元推出第四个信息科技教育策略，包括分阶段向所有公营学校提供无线网络服务及其他配套设施；及
- 2 亿元推行促进中港姊妹学校交流试办计划。

社会福利

- 2015-16 年度社会福利方面的总开支预算为 677 亿元，比 2014-15 年度的修订预算增加 94 亿元(或 16%)。
- 2015-16 年度社会福利方面的经常开支预算为 597 亿元(相当于本地生产总值的 2.6%)，占政府经常开支 18.4%，比 2014-15 年度修订预算增加 9.5%。主要开支包括用于综合社会保障援助(下称「综援」)计划和公共福利金(下称「福利金」)计划的约 400 亿元津贴，以及用于提供幼儿、康复、安老及家庭服务。
- 主要新增及额外资源如下：

经常开支的措施(涉及全年额外的开支)

➤ 超过 1 亿 3,400 万元加强托儿服务，包括：

- 超过 1 亿 3,000 万元
 - (i) 由 2015-16 年度起，视乎需求，分阶段在需求殷切的地区内的资助幼儿中心及幼稚园暨幼儿中心，增加 5 000 个「延长时间服务」名额，以便更多有需要的学前儿童(六岁以下)可留在原有服务单位继续接受延长时间的照顾，纾缓在职父母的压力¹；及
 - (ii) 向提供「延长时间服务」及「暂托幼儿服务」的中心及单位提供资源，加强督导及行政支援；以及
- 约 140 万元，由 2017-18 年度起，提供 100 个额外资助及长时间全日制托儿服务名额供三岁以下幼儿使用。

以上措施在 2015-16 年度将惠及 3 600 个各类的幼儿服务名额的使用者。

¹ 第一阶段于 2015-16 年增加约 1 200 个名额。

- 约 1 亿 6,000 万元改善及加强不同康复服务，以支援有特殊需要的儿童、残疾人士及精神病康复者的家属及照顾者，包括：
 - 约 1 亿 4,400 万元增加超过 1 200 个各类型残疾人士(包括有特殊需要的儿童)的住宿照顾服务及日间训练和职业康复服务，并向中度弱智人士宿舍和长期护理院增拨资源，加强照顾和支援高龄服务使用者；
 - 约 1,300 万元增加精神健康综合社区中心的人手，为精神病康复者的家属及照顾者提供更深入的辅导及支援，以纾缓其照顾压力及巩固其互助网络；以及
 - 约 300 万元增加现有津助家长／亲属资源中心的社工人手，提升家长照顾和训练有特殊需要的子女的能力，特别是幼龄子女。

以上措施预计惠及超过 1 200 名各类型住宿照顾服务及日间训练和职业康复服务使用者、1 600 名中度弱智人士宿舍和长期护理院高龄服务使用者、2 000 名精神病康复者的家属及照顾者、及 800 名资源中心使用者。

- 约 7,100 万元增加 227 个资助安老宿位及日间护理服务名额；并增加资源以加强现存 6 间合约院舍及一间日间护理单位的服务。
- 预留约 8 亿元，视乎安老事务委员会对院舍住宿照顾服务券可行性的研究结果，作为支付在 2015-16 至 2017-18 年度这 3 年内分期推出合共 3 000 张服务券的费用。
- 约 1,500 万元增加综合家庭服务中心和综合服务中心的专业社工人手，及「儿童之家」的照顾名额。

- 2 亿 2,000 万元以将「自力更生综合就业援助计划」延续两年，委托非政府机构为有能力的健全综援受助人，提供就业援助服务，提升他们的就业能力，协助及鼓励他们就业，自力更生。

非经常开支

- 增加 2 亿元，让「短期食物援助服务」多延续两年至 2017 年年底。

卫生

- 2015-16 年度卫生方面的总开支预算为 706 亿元；比 2014-15 年度的修订预算增加 131 亿元(或 22.7%)。这是主要由于 2015-16 年度的开支包括用来支援推行医疗改革的 100 亿元。
- 2015-16 年度卫生方面的经常开支预算为 545 亿元(相当于本地生产总值的 2.3%)，占政府经常开支的 16.8%，并较 2014-15 年度的修订预算增加 0.8%。
- 新增及额外资源主要用于以下服务：

经常开支的措施

- 向医院管理局(医管局)增拨 1 亿 5,300 万元经常拨款；以及由医管局透过调动其收入储备和重行调配内部资源；以推行各项措施，应付与日俱增的医院服务需求及改善临床护理质素。该等措施举例如下：
 - 在屯门医院、博爱医院、威尔斯亲王医院、将军澳医院、东区尤德夫人那打素医院及律敦治医院增设共 250 张病床，包括额外急症病床，以提升住院服务量(逾 3 亿 2,000 万元)；
 - 提供额外手术室节数；以舒缓轮候手术的情况(7,700 万元)；
 - 扩阔治疗多发性硬化的专用药物的临床应用，并把具实证安全和疗效的新药物纳入药物名册，用以治疗癌症、慢性丙型肝炎及克隆氏症，每年惠及约 4 000 名病人(4,500 万元)；
 - 加强内窥镜服务，进行约 5 300 个额外内窥镜检查(逾 3,200 万元)；
 - 2015-16 年度在五个医院联网(即九龙中、九龙东、九龙西、新界东及新界西)增加 55 000 个普通科门诊偶发性疾病诊症名额(2,900 万元)；

- 于新界东联网设立全港第四个关节置换中心¹，在 2015-16 年度进行额外 90 个手术，而之后则每年进行额外 250 个手术 (2,200 万元)；
- 增加精神科医护人手，并在为严重精神病患者而设的个案管理计划中加入由精神病康复者提供支援的元素 (1,500 万元)；
- 把仁济医院的日间长者复康中心迁移至该院的新健康中心，并把其老人科日间名额由 20 个增至 40 个 (900 万元)；以及
- 加强社区老人评估小组的服务，额外造访安老院舍 3 000 次 (700 万元)。

2015-16 年度向医管局提供的经常拨款为 490 亿元，较五年前 (335 亿元)增加接近五成。

➤ 增拨 2 亿 8,600 万元予卫生署，以加强服务和推行措施，包括：

- 为长者医疗券计划预留更多拨款，以应付预计增加的合资格长者人数 (由 2014-15 年度的 737 000 人增至 2015-16 年度的 751 000 人)，以及预计参与率的调整(由 2014-15 年度的 75%增至 2015-16 年度的 80%)(1 亿 1,100 万元)；
- 筹备推行为特定年龄组别而设的大肠癌筛查先导计划，以及其他的癌症预防及筛查工作的支援措施 (4,600 万元)；
- 为于安老院舍及长者日间护理中心推行的「长者牙科外展服务计划」提供全年拨款 (1,900 万元)；
- 为出入境口岸的健康筛检服务增补拨款 (1,700 万元)；
- 为药物费用增补拨款 (1,100 万元)；
- 开展全港性的教育和宣传运动，提高市民对精神健康的认知 (1,000 万元)；

¹ 另外三个现有的关节置换中心位于佛教医院、仁济医院和博爱医院。

- 为临床讯息管理系统和电子健康纪录互通系统的启用和登记工作提供支援 (700 万元)；
- 为传染病资讯系统提供运作费用(700 万元)；
- 加强儿童体能智力测验中心和中医药事务部的人力支援 (600 万元)；
- 为初生婴儿进行「先天性代谢缺陷」筛查试验计划 (500 万元)；
- 推广母乳喂哺 (500 万元)；以及
- 加强长者健康中心的服务，在湾仔长者健康中心增设一个临床小组 (300 万元)。

非经常开支及非经营开支的措施

- 7 亿 6,700 万元，供医管局购置设备和支付推行电脑化计划的费用。