

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

管制人員：食物及衛生局常任秘書長(衛生)會交代本總目下的開支。

二零一六至一七年度預算.....	522.380 億元
二零一六至一七年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二零一六年三月三十一日預算設有的 110 個非首長級職位，增至二零一七年三月三十一日的 112 個，增幅為 2 個。.....	6,890 萬元
此外，預算於二零一六年三月三十一日及二零一七年三月三十一日設有 12 個首長級職位。	
承擔額結餘.....	10.177 億元

管制人員報告

綱領

- 綱領(1) 衛生 這些綱領納入政策範圍 15：衛生(食物及衛生局局長)。
- 綱領(2) 資助金：醫院管理局
- 綱領(3) 資助金：菲臘牙科醫院

詳情

綱領(1)：衛生

	2014-15 (實際)	2015-16 (原來預算)	2015-16 (修訂)	2016-17 (預算)
財政撥款(百萬元)	242.6	371.6	371.2 (-0.1%)	489.3 (+31.8%)
				(或較 2015-16 原來 預算增加 31.7%)

宗旨

2 宗旨是制訂保障及促進公眾衛生的政策，以及監督有關政策的推行情況，讓市民終身享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到足夠的醫療服務。

簡介

3 食物及衛生局衛生科制訂及統籌政策和計劃，以達到以下目標：

- 保障及促進健康；
- 預防及治療疾病；以及
- 減低殘疾所造成的影響。

4 整體而言，衛生科的工作成效，是由提供醫療護理服務的部門和受資助機構是否達到這綱領的目標反映出來。衛生科在二零一五至一六年度大致上達到所訂目標。

二零一六至一七年度需要特別留意的事項

5 二零一六至一七年度內，衛生科將會：

- 為推行自願醫保計劃進行籌備工作；
- 完成有關醫護人力規劃和專業發展的策略檢討工作；
- 促進醫療服務發展，包括鼓勵發展私營醫院，以及修改私營醫療機構的規管架構；
- 進行有關精神健康的檢討工作，以期制定本港精神健康服務發展的未來路向；
- 繼續監督香港的基層醫療發展，包括按照基層醫療發展策略推行各項措施；
- 繼續監督「長者牙科外展服務計劃」的推行情況；
- 監督電子健康紀錄互通系統(互通系統)第一階段的運作；
- 繼續進行互通系統第二階段的籌備工作，並在獲得立法會批准撥款後展開有關的開發工作；
- 繼續監督長者醫療券計劃的推行情況；
- 繼續監督為長者、幼兒及智障人士而設的季節性流感疫苗注射計劃，以及為長者及幼兒而設的肺炎球菌疫苗注射計劃的推行情況；
- 繼續監督醫院管理局各項基本工程項目的進度，例如興建新的天水圍醫院、在啟德興建香港兒童醫院、在伊利沙伯醫院重置油麻地專科診所、擴建基督教聯合醫院和香港紅十字會輸血服務中心總

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

- 部、翻修香港佛教醫院，並計劃重建廣華醫院、瑪麗醫院、葵涌醫院、葛量洪醫院及聖母醫院，在啟德興建一所新的急症醫院，以及擴建屯門醫院手術室大樓和靈實醫院；
- 與醫院管理局跟進醫院管理局檢討所作建議的推行情況，以改善該局運作，使其能持續提供優質服務，並能更有效地應付社會發展和人口老化帶來的挑戰；
 - 落實香港藥物監管制度檢討委員會所提出的建議；
 - 落實《預防及控制疾病條例》(第 599 章)，並繼續改善當中的傳染病監測、控制、通報和緊急應變機制；
 - 繼續監督為父母及子女、青少年、男士、婦女及長者所制定的促進公眾健康及疾病預防計劃的推行情況；
 - 繼續監督中成藥註冊制度的推行情況和加強中醫藥的規管；與業界共同就製造中成藥必須依循「生產質量管理規範」訂定時間表；監督訂定香港常用中藥材標準的工作；以及籌劃和發展一所中藥檢測中心；
 - 繼續監督在公營醫護體系營運中醫診所的工作，以促進以循證醫學為本的中醫藥發展，以及為本地中醫藥學位課程的畢業生提供培訓機會；
 - 為醫院管理局病人提供選定的中西醫協作治療，並研究中醫醫院的可行營運模式，從而繼續促進香港的中醫藥發展；
 - 就醫療儀器訂立長遠的規管架構；
 - 監督預防和控制非傳染病全面策略的實工作；
 - 繼續監督與有關團體合作進行的推廣、輔助和支持母乳餵哺的工作；
 - 繼續監督以多管齊下的方式，透過推廣、教育、立法、執法、徵稅和戒煙計劃等推行既定控煙政策的情況；
 - 繼續監督和加強與有關團體合作進行器官捐贈公眾宣傳工作；以及
 - 繼續管理醫療衛生研究基金；該基金旨在資助先進醫療研究方面的研究項目及設施，以推動公共衛生及醫療服務的研究和發展、建立科研能力，並獲取以實證為本的知識。

綱領(2)：資助金：醫院管理局

	2014-15 (實際)	2015-16 (原來預算)	2015-16 (修訂)	2016-17 (預算)
財政撥款(百萬元)	49,803.6	49,876.0	51,525.0 (+3.3%)	51,588.9 (+0.1%)

(或較 2015-16 原來
預算增加 3.4%)

宗旨

6 醫院管理局(醫管局)的主要宗旨是就市民對醫院服務的需要，以及為照顧有關需要所需用的資源，向政府提供意見；並以所得的資源，提供足夠、高效率、妥善和達到國際認可最高水平的公營醫院服務。

簡介

7 衛生科為醫管局的公營醫療服務提供資助。醫管局是在一九九零年十二月一日根據《醫院管理局條例》(第 113 章)成立的法定機構，負責管理本港所有公營醫院。醫管局管理 42 間公營醫院和機構、47 間專科門診診所，以及 73 間普通科門診診所，截至二零一五年十二月三十一日，有超過 71 000 名相當於全職人員的員工。

8 醫管局負責管理和發展公營醫療系統，以達到下列目標：

- 有效率地運用醫院病床、診所、人手、器材和其他資源，務求以可供使用的資源，提供最高水平的醫療服務；
- 藉着發展恰當的管理架構、制度和服務表現的衡量準則，改善醫療服務的效率；
- 吸引、激勵及挽留人才；
- 鼓勵公眾參與公營醫療服務系統的運作；以及
- 確保就公營醫療服務系統的管理及管治向公眾負責。

9 醫管局大致上達到二零一五至一六年度服務表現目標。二零一五至一六年度各類病人醫護服務的整體服務量與二零一四至一五年度的水平相若。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

10 有關醫管局服務的主要數據如下：

目標

	截至 31.3.2015 (實際)	截至 31.3.2016 (修訂預算)	截至 31.3.2017 (目標及計劃)
可取用的服務			
住院服務			
醫院病床數目			
普通科(急症及康復).....	21 337	21 587	21 798
療養科.....	2 041	2 041	2 041
精神科.....	3 607	3 607	3 607
智障科.....	660	660	680
總計.....	27 645	27 895	28 126
日間及外展服務			
急症室服務			
在目標輪候時間內獲處理的急症病人的百分率：			
第 I 類別(危殆個案 – 0 分鐘)(%).....	100	100	100
第 II 類別(危急個案 – 15 分鐘)(%).....	97	95	95
第 III 類別(緊急個案 – 30 分鐘)(%).....	75	90	90
專科門診服務			
專科診所新症輪候時間中位數			
第一優先就診病人.....	少於 1 星期	2 星期	2 星期
第二優先就診病人.....	5 星期	8 星期	8 星期
康復及老人科服務			
社康護士數目.....	468	468	468
老人科日間醫院名額.....	639	659	659
精神科服務			
精神科社康護士數目.....	129	135	135
精神科日間醫院名額.....	889	889	889
指標			
	2014–15 (實際)	2015–16 (修訂預算)	2016–17 (預算)
所提供的服務			
住院服務			
住院病人出院人次及死亡人數			
普通科(急症及康復).....	1 035 951	1 039 400	1 052 800
療養科.....	3 501	3 500	3 500
精神科.....	17 140	17 100	17 100
智障科.....	531	540	540
總計.....	1 057 123	1 060 540	1 073 940

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2014-15 (實際)	2015-16 (修訂預算)	2016-17 (預算)
病人住院日次			
普通科(急症及康復).....	5 937 588	5 974 000	6 047 000
療養科.....	510 633	510 000	510 000
精神科.....	935 336	971 000	971 000
智障科.....	201 122	204 000	206 000
總計.....	7 584 679	7 659 000	7 734 000
病床住用率(%)			
普通科(急症及康復).....	88	88	88
療養科.....	88	88	88
精神科.....	71	71	71
智障科.....	85	85	85
總計.....	85	85	85
平均住院時間(日)§			
普通科(急症及康復).....	5.7	5.7	5.7
療養科.....	141	141	141
精神科.....	57	57	57
智障科.....	420	420	420
總計.....	7.3	7.3	7.3
日間及外展服務			
日間住院病人服務			
出院人次及死亡人數.....	571 563	582 000	609 100
急症室服務			
就診人次.....	2 222 901	2 222 000	2 222 000
每千人口的就診人次.....	307	307	307
首次就診人次分流			
第 I 類別.....	19 353	19 300	19 300
第 II 類別.....	41 344	41 300	41 300
第 III 類別.....	677 457	677 400	677 400
專科門診服務			
專科門診(臨床)新症就診人次.....	712 500	714 000	720 000
專科門診(臨床)舊症覆診人次.....	6 479 280	6 486 000	6 510 000
專科門診(臨床)就診總人次.....	7 191 780	7 200 000	7 230 000
基層醫療服務			
普通科門診就診人次.....	5 905 262	5 913 000	5 962 000
家庭醫學專科門診就診人次.....	289 048	283 200	287 700
基層醫療就診總人次.....	6 194 310	6 196 200	6 249 700
康復及紓緩護理服務			
康復及紓緩護理日間服務就診人次.....	87 250	88 700	88 700
社康護士家訪次數.....	861 961	863 000	866 000
專職醫療(社區)就診人次.....	33 165	33 400	33 400
專職醫療(門診)就診人次.....	2 428 470	2 439 000	2 445 000

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2014-15 (實際)	2015-16 (修訂預算)	2016-17 (預算)
老人科服務			
接受外展服務人次	642 176	642 100	666 600
接受療養服務評核的長者人數	1 637	1 670	1 670
老人科日間醫院就診人次	144 138	145 100	144 400
接受到診醫生治療人次	113 591	111 000	111 000
精神科服務			
接受精神科外展服務人次	280 120	280 100	280 500
精神科日間醫院就診人次	219 163	222 400	223 200
接受老人精神科外展服務人次	95 219	97 800	97 800
服務質素			
每千人口中病人在醫院死亡人數 Δ	3.1	3.1	3.1
普通科住院病人在出院後 28 天內未經預約 再入院率(%)	10.4	10.4	10.4
服務成本			
成本分布			
按服務類別劃分的成本分布百分率(%)			
住院服務	54.5	54.7	54.7
日間及外展服務	45.5	45.3	45.3
每千人口按服務類別劃分的服務成本(百萬元)			
住院服務	3.9	4.2	4.3
日間及外展服務	3.2	3.5	3.6
65 歲或以上人士的服務成本			
服務所佔總成本的百分率(%)	46.2	47.8	47.8
每千人口的服務成本(百萬元)	22.3	23.9	23.8
單位成本			
住院服務			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康復)	23,830	25,920	26,580
療養科	214,440	229,010	237,870
精神科	134,820	144,090	149,660
智障科	530,550	568,770	584,270
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康復)	4,600	5,000	5,110
療養科	1,470	1,570	1,630
精神科	2,470	2,550	2,650
智障科	1,400	1,500	1,540
日間及外展服務			
急症室每次診症的成本(元)	1,140	1,240	1,290
專科門診每次診症的成本(元)	1,130	1,210	1,250
普通科門診每次診症的成本(元)	410	445	455
家庭醫學專科門診每次診症的成本(元)	1,110	1,200	1,220
社康護士每次外展服務的成本(元)	490	525	540
精神科外展服務每次的成本(元)	1,440	1,540	1,600
老人科日間醫院每次服務的成本(元)	1,900	2,060	2,150
收費減免¶			
綜合社會保障援助(綜援)收費減免百分率(%) ...	19.2	19.2	19.2
非綜援收費減免百分率(%)	5.8	5.8	5.8

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2014-15 (實際)	2015-16 (修訂預算)	2016-17 (預算)
人手(截至三月三十一日相當於全職人員的員工數目)			
醫務人員			
醫生	5 475	5 694	5 822
專科醫生數目	3 209	3 317	3 362
受訓醫生／非專科醫生數目	2 266	2 377	2 460
駐院實習醫生	401	390	407
牙醫	8	8	8
醫務人員總數	5 884	6 092	6 237
護理人員			
合資格人員	23 138	23 898	24 309
見習人員	653	650	650
護理人員總數	23 791	24 548	24 959
專職醫療人員	6 888	7 250	7 484
其他	33 730	34 695	35 727
總數	70 293	72 585	74 407

§ 按住院病人住院時間總數除以相對的住院病人出院及接受治療人數計算。

Δ 指某一年度涵蓋醫管局轄下醫院住院及日間住院病人死亡人數的標準化死亡率。有關標準化死亡率是將醫管局在該年度各個年齡組別的醫院病人死亡率，套用於二零零一年年中的「標準」人口而計算出來的。這是一個標準的統計方法，有助比較不同年份的死亡率。

¶ 指減免款額佔總收費的百分率。

二零一六至一七年度需要特別留意的事項

11 二零一六至一七年度內，醫管局會繼續配合政府的政策綱要，提供市民需要的醫療服務。在政府政策的導向下，醫管局的 4 個工作重點包括：(a) 急症及緊急醫療；(b) 為低收入及貧困人士提供服務；(c) 需要昂貴治療成本、先進技術及多專科合作診治的疾病；以及 (d) 培訓醫護人員。

12 醫管局亦會：

- 增設共 231 張病床，以應付因人口增長及老化而增加的服務需求；
- 由二零一六至一七年度起，分階段開展天水圍醫院的服務，以及籌備香港兒童醫院由二零一八年起分階段投入服務；
- 設立為數 100 億元的基金，並利用由基金投資所得的回報資助和加強醫管局的臨床公私營協作措施，以減輕公營醫療系統的壓力。
- 透過加強社區老人評估小組服務、開設第五間關節置換中心，以及加強癌症和慢性疾病(如心臟病及腎病)的治療和管理，以提升長者醫療服務；以及
- 持續推行措施，以便利病人使用服務，包括急症、普通科門診、手術及內窺鏡服務。

綱領(3)：資助金：菲臘牙科醫院

	2014-15 (實際)	2015-16 (原來預算)	2015-16 (修訂)	2016-17 (預算)
財政撥款(百萬元)	158.2	153.0	157.6 (+3.0%)	159.8 (+1.4%)

(或較 2015-16 原來
預算增加 4.4%)

宗旨

13 宗旨是提供訓練牙醫及牙科輔助人員的設施。

簡介

14 衛生科資助菲臘牙科醫院的工作。菲臘牙科醫院是於一九八一年根據《菲臘牙科醫院條例》(第 1081 章)成立的法定機構。該院是一所特別設計的教學醫院，為香港大學牙醫學院的大學生及研究生提供臨床教學設施。此外，該院亦為牙科輔助人員開辦文憑及證書課程。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

15 在二零一四至一五學年，菲臘牙科醫院在大學生、研究生和文憑及證書課程學生人數方面，大致上達到所訂的整體表現目標。

16 衡量服務表現的準則主要有：

指標

	學年		
	2014/15 (實際)	2015/16 (修訂預算)	2016/17 (預算)
培訓學額			
大學生.....	322	320	339
研究生.....	183	167	170
牙科技術文憑課程學生.....	38	36	35
牙科手術證書課程學生.....	35	36	36
牙齒衛生文憑課程學生.....	41	45	43
總數	619	604	623
學額使用率(%)^Φ			
大學生.....	100	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技術文憑課程學生.....	95	90	88
牙科手術證書課程學生.....	97	100	100
牙齒衛生文憑課程學生.....	85	94	90
修畢課程人士的百分率(%)			
大學生.....	99	100	100
研究生.....	98	100	100
牙科技術文憑課程學生.....	97	94	94
牙科手術證書課程學生.....	80	81	81
牙齒衛生文憑課程學生.....	85	84	84

^Φ 指修讀課程的學生人數佔培訓學額總數的百分率。

二零一六至一七年度需要特別留意的事項

17 二零一六至一七年度內，菲臘牙科醫院將會繼續研究可行方案，改善修畢牙科輔助人員培訓課程人士的百分率。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	財政撥款分析			
	2014-15 (實際) (百萬元)	2015-16 (原來預算) (百萬元)	2015-16 (修訂) (百萬元)	2016-17 (預算) (百萬元)
綱領				
(1) 衛生	242.6	371.6	371.2	489.3
(2) 資助金：醫院管理局	49,803.6	49,876.0	51,525.0	51,588.9
(3) 資助金：菲臘牙科醫院	158.2	153.0	157.6	159.8
	50,204.4	50,400.6	52,053.8 (+3.3%)	52,238.0 (+0.4%)

(或較 2015-16 原來
預算增加 3.6%)

財政撥款及人手編制分析

綱領(1)

二零一六至一七年度的撥款較二零一五至一六年度修訂預算增加 1.181 億元(31.8%)，主要由於醫療衛生研究基金一般非經常開支項目的現金流量需求增加；及為應對抗菌素耐藥性、推廣母乳餵哺和臨時中藥檢測中心等額外措施所需增加的運作開支。二零一六至一七年度將淨增加 2 個職位。

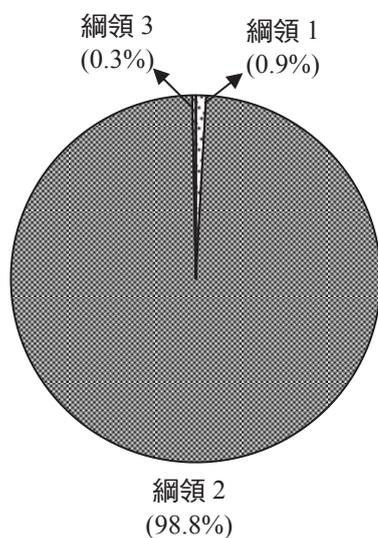
綱領(2)

二零一六至一七年度的撥款較二零一五至一六年度修訂預算增加 6,390 萬元(0.1%)，主要由於政府向醫管局提供額外撥款，用以購置設備和支付電腦化計劃的費用。

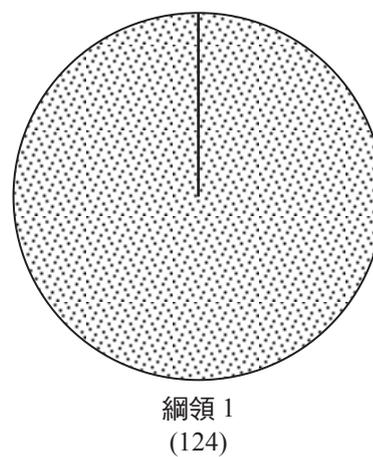
綱領(3)

二零一六至一七年度的撥款較二零一五至一六年度修訂預算增加 220 萬元(1.4%)，主要由於二零一六至一七年度開設 1 個醫院職員的新職位，以及員工薪酬遞增令所需撥款增加。

各綱領的撥款分配情況
(二零一六至一七年度)

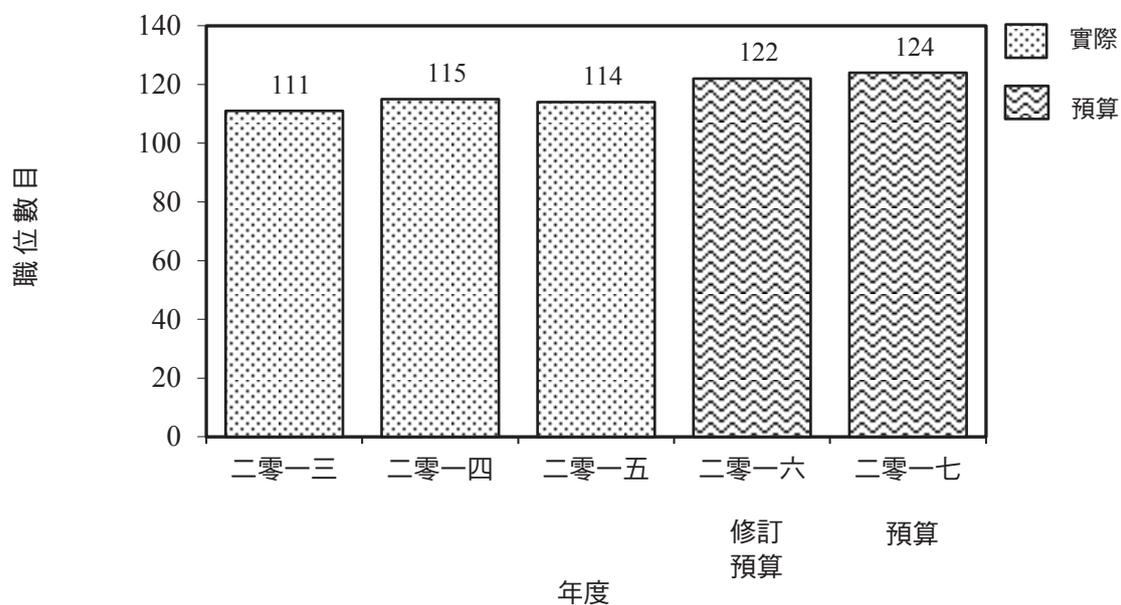


各綱領的員工人數
(截至二零一七年三月三十一日止)



(綱領 2 及 3 下沒有政府員工)

編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

分目 (編號)	2014-15 實際開支	2015-16 核准預算	2015-16 修訂預算	2016-17 預算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
經營帳目					
經常開支					
000	運作開支	49,340,458	49,482,500	51,153,902	51,197,847
	經常開支總額	49,340,458	49,482,500	51,153,902	51,197,847
非經常開支					
700	一般非經常開支	93,970	140,000	140,000	205,000
	非經常開支總額	93,970	140,000	140,000	205,000
	經營帳目總額	49,434,428	49,622,500	51,293,902	51,402,847
非經營帳目					
資助金					
85C	菲臘牙科醫院	5,925	4,170	4,170	3,994
899	菲臘牙科醫院－小型機器、 車輛、設備、維修及改善 工程(整體撥款)	6,531	7,055	7,055	7,071
979	醫院管理局－設備及資訊系統 (整體撥款)	757,494	766,870	748,670	824,108
	資助金總額	769,950	778,095	759,895	835,173
	非經營帳目總額	769,950	778,095	759,895	835,173
	開支總額	50,204,378	50,400,595	52,053,797	52,238,020

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

按分目列出的開支詳情

二零一六至一七年度衛生科所需的薪金及開支預算為 52,238,020,000 元，較二零一五至一六年度的修訂預算增加 184,223,000 元，而較二零一四至一五年度的實際開支增加 2,033,642,000 元。

經營帳目

經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 51,197,847,000 元，用以支付衛生科的薪金、津貼及其他運作開支。

3 截至二零一六年三月三十一日止，衛生科的人手編制有 122 個職位，包括 4 個編外職位。預期在二零一六至一七年度會淨增加 2 個職位。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二零一六至一七年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪值不能超過 68,853,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2014-15 (實際) (\$'000)	2015-16 (原來預算) (\$'000)	2015-16 (修訂預算) (\$'000)	2016-17 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
— 薪金	84,686	91,130	91,710	95,930
— 津貼	2,499	2,420	3,250	4,270
— 工作相關津貼	—	2	2	2
與員工有關連的開支				
— 強制性公積金供款	244	187	220	187
— 公務員公積金供款	2,187	2,935	2,847	3,659
部門開支				
— 一般部門開支	59,037	134,938	133,133	180,252
資助金				
— 醫院管理局	49,046,122	49,109,127	50,776,356	50,764,778
— 菲臘牙科醫院	145,683	141,761	146,384	148,769
	49,340,458	49,482,500	51,153,902	51,197,847

非經營帳目

資助金

5 在分目 899 菲臘牙科醫院 – 小型機器、車輛、設備、維修及改善工程(整體撥款)項下的撥款 7,071,000 元，用以購置機器及設備和支付維修及小型改善工程的費用，而每個項目的費用為 20 萬元以上但最多不超過 1,000 萬元。

6 在分目 979 醫院管理局 – 設備及資訊系統(整體撥款)項下的撥款 824,108,000 元，用以購置設備和支付電腦化計劃的費用，而每個項目需款超過 20 萬元。這項撥款較二零一五至一六年度的修訂預算增加 75,438,000 元(10.1%)，主要由於二零一六至一七年度的現金流量需求增加。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

分目 項目 (編號)(編號)涵蓋的範圍	承擔額			
	核准 承擔額	截至 31.3.2015 止 的累積開支	2015-16 修訂預算開支	結餘
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目				
700 一般非經常開支				
823 醫療衛生研究基金	1,415,000	263,014	140,000	1,011,986
	<u>1,415,000</u>	<u>263,014</u>	<u>140,000</u>	<u>1,011,986</u>
非經營帳目				
85C 菲臘牙科醫院				
876 診所 3A 及 3B 吸管系統氣水 分離器更換工程	3,300	2,475	617	208
891 一至五號升降機機廂更換工程 及一至六號升降機加裝 防止機廂向上超速裝置	5,500	1,725	1,477	2,298
892 三號可變風量空氣處理機組及 相關設備更換工程	7,000	1,725	2,076	3,199
	<u>15,800</u>	<u>5,925</u>	<u>4,170</u>	<u>5,705</u>
總額	<u>1,430,800</u>	<u>268,939</u>	<u>144,170</u>	<u>1,017,691</u>