

二零一八至一九財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波

動議二讀《二零一八年撥款條例草案》的演辭

二零一八年二月二十八日星期三

目錄

	段數
引言	2 - 6
經濟發展	7
環球經濟格局	8 - 11
把握機遇	12 - 22
應對挑戰	23 - 29
政府角色	30 - 33
二零一七年經濟回顧	34 - 37
二零一八年經濟前瞻與中期展望	38 - 46
公共財政	
理財新哲學	47 - 48
二零一八／一九年度財政預算案策略	49 - 57
二零一七／一八年度修訂預算	58 - 61

二零一八／一九年度財政預算案措施

多元經濟	62
創新科技	63 - 75
金融服務業	76 - 94
貿易及物流	95 - 103
旅遊業	104 - 107
工商及專業服務	108 - 111
建造業	112 - 115
創意產業	116
培育人才	117
教育	118 - 127
持續進修	128
青年發展	129
宜居宜業	130
土地資源	131 - 138
醫療	139 - 154
文化藝術	155 - 161

	段數
體育	162 - 166
環境	167 - 170
地區設施	171 - 172
關愛共享	173
安老、康復	174 - 176
助弱扶幼、支援少數族裔	177 - 180
支援就業、政府外判服務制度	181 - 182
取消強制性公積金與遣散費或長期服務金的「對沖」安排	183
減輕個人稅務負擔	184 - 186
共享成果	187
二零一八／一九年度財政預算	188 - 193
中期財政預測	194 - 198
結語	199 - 203

主席、各位議員、各位香港市民：

我謹動議二讀《二零一八年撥款條例草案》。

引言

2. 新春伊始，我懷着感恩的心，公布本屆政府第一份財政預算案。

3. 過去幾星期，社會各界廣泛討論財政預算案，表達不同的意見。我非常感謝大家，也充分理解社會各階層的市民，在生活上有不同的需要和期望。

4. 編製今年的財政預算案，我有多重體會。諮詢的過程再次反映出社會上有廣泛多元，甚或相互矛盾的訴求，同時也讓我更貼近市民，從受眾的角度考慮取之於民的資源，如何能切實地用於民之所需、香港之所需。因此，我着意在演辭中有系統地向市民說明運用公共資源的優次，以及政府對香港未來的看法、發展方向和財政預備。

5. 貫穿這份預算案的各项措施有三大目標：

(一) 多元經濟。我們要推動經濟多元發展，為香港創富，也為年輕人提供更廣闊、優質的發展機會。

(二) 投資未來。冬季流感來襲再次提醒我們醫療服務亟待改善，而人口老化帶來的種種挑戰，也需我們投放資源，未雨綢繆。我們同時要改善生活環境，令香港成為一個宜居宜業的智慧城市。

(三) 關愛共享。兒童和青少年需要更多的關懷、愛護和機會；中產家庭的生活擔子有待紓緩，而基層和弱勢社羣更需要扶持。此外，豐盛的生活不只建基於物質條件的改善，還要提升生活的質素和內涵。

6. 事實上，政府縱有再豐厚的資源，也不能滿足所有人。我的責任是兼顧各階層的利益，同時在緩解當前所需之餘，不忘以積極創新、勇於作為的態度，為香港的未來投資。在接下來的章節裡，我會進一步說明。

經濟發展

7. 香港人均生產總值達四萬六千美元，位處世界前列，但過去十年的經濟增長率每年平均只有百分之二點七，反映經濟動力放慢。香港有必要因應自身優勢，以前瞻角度，為未來發展定位和尋找新動力，促進經濟多元，為年輕人提供更廣闊的發展空間，並提升市民的生活質素。

環球經濟格局

8. 綜觀環球經濟格局，有三大趨勢需要留意和把握。

9. 首先，創科浪潮席捲全球，勢不可當，從根本改變了經濟結構和人類的生活與消費習慣。通訊科技、人工智能和大數據等創新科技的應用和普及，不單催生跨行業、跨界別和跨地域的新產業和共享經濟，也顛覆了傳統以有形資產和資本密集主導的商業模式，為各行各業帶來激烈競爭和轉型的契機。新科技也直接降低了創業門檻，孕育出更多具經濟效益的新意念、產品和服務。上述種種，解釋了為何全球主要經濟體紛紛銳意發展創科，以之作為經濟新引擎。香港絕不能落後於大形勢，必須繼續完善創科環境、吸引新經濟公司和科研機構落戶，以及培育知識型人才。

10. 其次，全球經濟重心「西向東移」之勢已經確立。過去五年，中國對全球經濟增長的貢獻一直超過三成，若連同其他發展中的亞洲地區，貢獻比率更加接近六成。在可見的將來，亞洲發展中地區仍然是環球經濟的火車頭。國家自四十年前改革開放以來，經濟年均實質增長約百分之九點五，去年經濟規模超過十二萬億美元，人均生產總值亦由一九七八年只有約二百美元，上升至現時超過八千美元。國家未來的經濟發展方向和策略，對全球影響舉足輕重，也肯定是香港持續繁榮的關鍵。

11. 第三，自二零零八年環球金融危機爆發以來，先進經濟體之中，反對自由貿易及去全球化的聲音此起彼落，保護主義升溫。世界貿易組織過去數十年一直倡導的多邊貿易機制變得舉步維艱，更多經濟體改為透過區域或雙邊貿易協議，推動和維持貿易活動。因此，香港在捍衛多邊貿易的同時，也必須爭取簽訂更多的區域和雙邊貿易協議。

把握機遇

12. 香港須因應剛才提到的三大趨勢，乘勢而起，好好把握眼前的機遇。

13. 國家在「十三五」規劃中的港澳專章表明，支持香港發揮獨特優勢，鞏固及提升國際金融、航運、貿易三大中心地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位和國際資產管理中心功能，推動各項服務向高增值方向發展，亦提到支持香港發展創新及科技事業，以及建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心。

14. 中共十九大報告提出，國家經濟已由高速增長階段轉向高質量發展階段，並繼續推進消費升級和供給側結構性改革。報告亦提出要以「一帶一路」建設為重點，堅持「引進來」和「走出去」並重，擴大與各國雙向投資和貿易往來，形成全面開放的新格局，又提出要實施區域協調發展戰略，包括粵港澳大灣區（大灣區）建設。同時，報告指出要防範和化解重大風險，尤其是金融風險。

15. 國家經濟發展的方向和策略，為香港帶來龐大的機遇。以金融服務業為例，在一國兩制的獨特優勢下，香港是內地企業首選的上市融資平台和全球離岸人民幣業務中心，並一直助力國家在風險可控的情況下進行金融改革和人民幣國際化，在聯通內地與國際市場及投資者方面，亦發揮無可比擬的角色，並從中得到長足的發展。

16. 展望未來，香港金融服務業將有更多元、更廣闊的發展空間。我們會為金融服務業制訂發展藍圖。

17. 香港的外貿是經濟總量的四倍，自由貿易是我們經濟的基石。一直以來，香港不斷拓寬市場邊界和擴充規模，帶動經濟發展。面對貿易保護主義和反全球化情緒抬頭，「一帶一路」倡議及大灣區發展正可擴展香港企業的業務腹地，以及開拓新的市場版圖。

「一帶一路」

18. 「一帶一路」建設以海陸兩路，走貫東西，透過設施聯通及政策溝通，更有效地促進人流、物流及資金流，將衍生對基礎設施、資金、專業、法律和其他高端服務的龐大需求，這正好是香港的優勢所在。助力「一帶一路」建設，協助內地企業走出去，香港的企業、金融和專業服務業有了新的發展空間。

大灣區

19. 大灣區發展對香港而言，重點有三個，包括「雙市場」、「創新科技產業」和「土地資源」。

20. 大灣區六千八百萬人口，生產總值達一萬四千億美元，為香港金融和高端服務業提供龐大的市場。此外，作為區內最國際化、專業力量最強的城市，香港可以和內地企業併船出海，開拓市場。

21. 大灣區既有匯聚多家龍頭創科企業的深圳，亦有多個正向先進製造業轉型的城市，在創科產業上與香港互助互補，可以成就一個人才、科研機構與企業匯聚的國際創科中心。

22. 大灣區的發展空間和土地資源豐富，隨着多項交通基建落成通車，往返區內各地非常方便，若能在政策上有所突破，港人可以更便捷地在區內營商、學習、就業和生活。

應對挑戰

23. 為了把握機遇，我們必須正視制約香港經濟以至社會發展的土地和人力問題。

土地供應

24. 土地不足長期困擾香港社會，不但影響民生，而且限制未來發展，我們必須下大決心積極解決。去年成立的土地供應專責小組正在努力凝聚社會共識。

人力資源

25. 另一方面，香港勞動力和人才不足，亦制約了經濟發展和競爭力。

26. 本港最新失業率低於百分之三，反映勞動市場緊張。隨着人口急速老化，本港的勞動人口在未來數年將會見頂回落。在確保本地工人優先就業的前提下，我們應該針對個別行業的需要，適時適度地增加輸入勞工。

27. 由政務司司長領導的人力資源規劃委員會，即將展開工作，從宏觀角度檢視及統籌現行的政策和措施，促進跨政策局、跨界別的合作。

28. 與此同時，政府會持續投放資源於教育、培訓及再培訓，提升本地勞動力的質素和競爭力。我們亦會優化人才入境的安排，吸引外來人才，應付不同行業和產業發展的需要。勞工及福利局制訂人才清單的工作已進入最後階段，預期今年年中完成。

凝聚共識

29. 香港的土地和人力問題，不能單靠財政資源解決。面對社會上不同的聲音，我們不應迴避，而應該抱着「求大同、存大異」的精神，以務實理性的態度凝聚共識，攜手化解這些制約。香港當前發展確實存在龐大機遇，但機不可再，也不等人，我們必須齊心一致，不失時機地把握這些機遇。

政府角色

30. 香港自由高效的市場，在國際上一直備受推崇。一般情況下，市場機制是分配資源最有效率的方式，在制訂經濟政策時須予以尊重。

31. 不過，面對創科大趨勢和經濟體之間的激烈競爭，今屆政府會以前瞻和策略性的角度，審視香港的競爭力、經濟和產業發展的情況與方向，並適時適度地推出措施，發揮「促成者」和「推廣者」的角色，為一些具有優勢和發展潛力的行業提供支援、開拓市場；並檢視法規及稅制要求，拆牆鬆綁，創造有利營商的環境。我們在推動創科及金融發展方面的工作，便是其中一些例子。

32. 政府會特別着重解決土地和人力的制約，同時保持簡單具競爭力的稅制和透明高效的監管制度，鼓勵投資和創新。我有信心，在充滿機遇的大環境中，我們定能找到更多的增長動力，令社會取得長足發展。

33. 現在，讓我們先回顧過去一年的經濟表現。

二零一七年經濟回顧

34. 二零一七年環球經濟環境持續改善。美國、歐元區和日本的經濟進一步復蘇，經濟增長同步加快；內地經濟勢頭強勁，全年經濟增長為百分之六點九，帶動亞洲區貿易激增；香港的貨物出口維持可觀增長，全年實質上升百分之五點九，服務輸出亦穩步回升，全年實質上升百分之三點五。

35. 內部需求亦一直相當強韌。全民就業，加上正面的財富效應，市民消費信心強勁。去年私人消費開支實質增長百分之五點四，是二零一一年以來最高。投資開支亦有增長，全年實質增長百分之四點二。

36. 整體而言，由於外圍環境較預期好，香港經濟去年增長達百分之三點八，高於去年財政預算案的預測，亦高於過往十年，即二零零七年至二零一六年，平均百分之二點九的趨勢增長率。

37. 勞工市場處於全民就業的情況，並在下半年進一步收緊。最新失業率跌至百分之二點九，是二十年來的低位。經濟增長強勁，帶動就業人數在年內逐步增多，市民收入普遍有實質改善。二零一七年整體通脹率為百分之一點五，通脹壓力依然溫和。撇除政府一次性措施的影響，基本通脹率為百分之一點七，連續第六年回落。

二零一八年經濟前瞻與中期展望

38. 展望今年，我審慎樂觀。環球經濟向好的格局未變，各主要經濟體均同步處於上升周期。國際貨幣基金組織最新預測，今年全球經濟增長百分之三點九，是自二零一一年以來最快速的增長。不過，我們要繼續留意全球貨幣環境和地緣政局的變化，以及各主要經濟體的政策風險。

39. 美國經濟去年較預期好，失業率亦已降至比金融海嘯前更低的水平。我們要繼續觀察美國去年底落實的稅改方案對當地以至全球經濟和資金流向的影響。此外，美國聯邦儲備局貨幣政策正常化的步伐，是另一個影響今年環球經濟及貨幣環境的主要因素。

40. 歐元區方面，復蘇勢頭穩固，失業率持續回落。歐洲央行今年初縮減每月購買資產規模後的動向，以及英國「脫歐」的談判進展，值得留意。

41. 內地方面，通過深化供給側結構性改革，推動經濟升級轉型，並防控金融風險，預料今年經濟將保持中高速增長，繼續是推動環球經濟增長的主要引擎。

42. 綜觀全局，目前外圍的大環境向好，各主要經濟體需求回暖，將帶動亞洲各地的出口有可觀增長，香港的出口應可穩步擴張。旅遊業若能保持近月復蘇的勢頭，零售市道會更加暢旺。

43. 香港目前就業及收入情況理想，將會帶動今年消費上升。本地經濟氣氛樂觀，營商信心正面，投資亦應可保持增長。觀乎現時環球及本地經濟的形勢，我預測今年香港的經濟增長可達百分之三至四。

44. 通脹方面，本地經濟持續增長，成本壓力會稍為上升。輸入通脹亦會隨環球經濟向好而略為上升，但壓力應該不大。總體而言，今年通脹仍會溫和，我預測今年全年整體通脹率平均為百分之二點二，基本通脹率為百分之二點五。

45. 今年以來，環球金融市場隨着對美國息率的預期有所改變而出現大幅波動。我呼籲投資者保持警惕。政府會一如既往，致力保持香港金融系統有序地穩定運作。

46. 過去數年，在住宅單位供應偏緊、利率超低及資金流入的疊加因素影響下，樓價已非一般市民所能負擔。不過，我認為過去幾年導致樓市急升的基本因素已慢慢起了根本變化。首先，住宅單位供應量將會上升，未來五年，即二零一八至二零二二年，私人住宅單位的平均落成量將達到每年約二萬零八百個，比過去五年的平均數增加五成。此外，根據去年年底估算，未來三至四年可以供應市場的一手私人住宅單位維持在約九萬七千個的高水平。可以預期，樓市供應偏緊的情況將會緩和。另外，美國利率正常化繼續推進，過去幾年香港超低利率的情況將不復再。這些基本因素的轉變會為樓市帶來壓力。政府會繼續密切留意樓市的變化。市民在置業前，必須小心衡量風險，特別是利率上升對個人供款能力的影響。

公共財政

理財新哲學

47. 行政長官提出新一屆政府的理財新哲學，認為在確保公共財政穩健的前提下，應該採取前瞻性與策略性的理財方針，善用盈餘，為香港投資、為市民紓困，我非常認同。

48. 在制訂公共財政政策時，我們力求創新，快速有效地回應社會訴求，為未來發展早佔先機。

二零一八／一九年度財政預算案策略

49. 我在編製今年的財政預算案時，首先確保提供足夠資源落實《施政報告》的各項政策措施，並採取了以下策略：

- (一) 積極有為：大力推動經濟發展，既為創科等新興產業提供有利條件，尋找新的經濟增長點，也要鞏固和提升支柱產業的競爭力，令香港經濟持續和多元發展，為青年人提供優質就業機會；
- (二) 投資未來：大膽突破發展制約，善用盈餘，在土地和人才兩方面創造容量；
- (三) 提升服務：改善現有服務，提升生活質素；
- (四) 未雨綢繆：應對社會在醫療和安老方面的長遠需要；
- (五) 改善稅制：保持稅制競爭力，同時按政府當前的財政狀況，適度調節，減輕市民和企業負擔；

(六) 關愛共享：對弱勢社羣多加扶持，與社會大眾共享經濟成果；以及

(七) 財政穩健：審慎理財，維持穩健的財政儲備。

50. 接下來，我想談談在諮詢期間，我經常被問到有關公共財政的三個課題。

年度盈餘

51. 政府在二零一七／一八年度估計錄得盈餘一千三百八十億元。正如我在去年的財政預算案指出，處理年度盈餘時，我會審慎考慮其來源和性質，並會因應外圍和本地經濟情況，以及社會需要和市民期望，作出平衡的分配。今年，我秉承同一理念，會把預計年度盈餘中的接近四成與市民共享，其餘用於改善服務和投資未來。

財政儲備

52. 我們目前財政盈餘充裕，但香港經濟體量小而高度開放，容易受外圍經濟環境影響，聯繫匯率限制了我們調整貨幣政策的空間。因此，穩健的公共財政對香港至為重要，不但在經濟平穩時讓我們有力為香港的發展提速增量，在環境逆轉時亦能讓我們迅速有效地推出反周期措施，穩經濟、保民生。

53. 眾所周知，香港稅基狹窄，政府收入來源集中，利得稅、薪俸稅、印花稅和地價收入，共佔二零一七／一八年度政府總收入約百分之七十四；當中波幅特別大的地價收入和印花稅收入分別是百分之二十七和十五。

54. 近年政府錄得盈餘，主要與資產市場暢旺有關，但經驗顯示資產市場可以大幅波動，一旦回調，政府收入和財政狀況都會受壓。

55. 在考慮資源分配的時候，我經常提醒自己，要把目光放得更遠大。過去數年，政府在安老和扶持弱勢社羣方面積極推出措施，希望更好地關顧有需要的市民。面對人口快速老化和其他經濟體的激烈競爭，我們需要優化經濟結構、加強醫療和安老服務、培育人才、造地建屋、促進勞工福利，以及建設一個滿有關愛和公義的社會。我們的擔子實在不輕。

56. 此外，政府的財政預算案以現金收付制編訂，主要反映新財政年度的預計現金收支情況和接着四年的預測，並不全面反映政府的負債和已作出的承擔金額，例如超過三千五百億元進行中工程的尚餘承擔額。加上政策措施從公布到落實需時，其財政影響未必能夠在新一年度的財政預算案完全反映。

公共開支與本地生產總值的關係

57. 過去有所謂公共開支不超越本地生產總值(GDP)百分之二十的財政預算準則，其中一個考慮是避免政府過度膨脹，不利資源配置。今時今日，我們固然重視市場的力量和角色，但面對社會和經濟多方面的需要，公共財政也需要積極回應。二零一八／一九年度的財政預算與其後的中期預測期間，公共開支與本地生產總值的比例會略高於本地生產總值的百分之二十一，但我會確保公共開支的增幅，符合香港的實際需要，並與香港的長遠財政承擔能力相稱。

二零一七／一八年度修訂預算

58. 二零一七／一八年度政府收入的修訂預算為六千一百二十四億元，較原來預算高百分之二十點六，即一千零四十七億元，差額主因乃地價和印花稅收入遠較預期多。

59. 地價收入較原來預算高六百二十六億元，達一千六百三十六億元，增幅百分之六十二，主要由於年內推出多幅市區商業和住宅用地，以及與發展商達成協議的換地個案收入急升有關。至於印花稅，由於去年物業和股票市場交投熾熱，令印花稅收入比預期多三百九十七億元，達九百二十七億元，增幅百分之七十五。

60. 政府支出方面，修訂預算為四千七百四十四億元，較原來預算低百分之三點五，即一百七十億元，主要是由於個別政策措施，例如是長者生活津貼及低收入在職家庭津貼的支出較原來預算為低。

61. 總括來說，我預計二零一七／一八年度盈餘為一千三百八十億元。財政儲備在二零一八年三月三十一日預計為一萬零九百二十億元，另外房屋儲備金則達七百八十八億元。

二零一八／一九年度財政預算案措施

多元經濟

62. 發展經濟增加收入，是改善民生、社會前進的重要資本。

創新科技

63. 無庸置疑，創科是新時代經濟發展的驅動力。

64. 面對激烈競爭，要在創科路上突圍而出，香港當善用資源，聚焦具有優勢的四大範疇，即生物科技、人工智能、智慧城市和金融科技，循行政長官提出的八大方向，重點出擊。而要收果效，必須輔以充足資源。我在去年的財政預算案預留了一百億元支援創科發展。今年，我會預留額外五百億元。

落馬洲河套區

65. 其中二百億元用於落馬洲河套區港深創新及科技園（創科園）第一期，包括土地平整、基礎設施、上蓋建設和早期營運。由於創科園的發展規模甚大，預計整個項目最終需要遠多於二百億元的資金。我們會在相關的規劃研究完成後，參考研究結果，適時增撥資源，讓創科園盡快投入運作。

創新及科技基金

66. 另外，我們會向創新及科技基金注資一百億元。基金對創科工作的支援，由二零一三／一四年度約七億元，增至二零一七／一八年度的十五億元，預計資金需求會不斷增加。有見今年政府財政充裕，我認為是注資的理想時機。基金會利用額外的資源繼續支援本港的應用研發工作。

建設科技平台

67. 我亦會預留一百億元支持建設醫療科技創新平台和人工智能及機械人科技創新平台，吸引世界頂尖的科研機構和科技企業來港，與本地大學及科研機構合作進行更多中下游研發項目，為香港匯聚及培育更多優秀的科技人才。我會為在這兩個創新平台落戶的非牟利科研機構提供財政支援。

科學園

68. 為鞏固科學園作為香港科技基建旗艦的角色，我會向香港科技園公司撥款一百億元，當中約三十億元用以興建科研基建和設施，其餘約七十億元會用作加強香港科技園公司對其租戶和培育公司的支援，以及在園內設立智慧園區等。

數碼港

69. 此外，我會向數碼港撥款二億元，加強支援初創企業及促進數碼科技生態的發展。數碼港會成立「易著陸」計劃，吸引跨國公司（包括海外和內地互聯網龍頭企業及金融科技公司）設立辦公室和研發單位。數碼港亦會推行新的支援計劃，合資格的初創企業可獲最高二十萬元資助，用於市場研究和推廣，參加境外商貿考察團、展銷和展覽會等活動。每間初創企業在數碼港培育計劃下可獲得的財務資助，亦會增加五成至五十萬元。

電子競技

70. 電子競技近年發展迅速，極具潛力。數碼港去年十二月完成有關在本港推廣電子競技的研究，並提出多項建議。為推動電子競技產業發展，我會向數碼港撥款一億元。數碼港商場將成為電子競技及數碼娛樂熱點，為電子競技比賽提供場地，業界也會在技術發展和人才培訓等範疇得到支援。

鼓勵研發

71. 行政長官在《施政報告》中宣布，為企業在本地的研發開支提供額外的稅務扣減，以鼓勵研發。企業符合資格的首二百萬港元研發開支可獲百分之三百稅務扣減，餘額亦可獲百分之二百扣減。有關的法案草擬及諮詢工作已經開展。

推動再工業化

72. 為推動再工業化，我去年四月成立創新、科技及再工業化委員會。興建中的數據技術中心及先進製造業中心將分別於二零二零年及二零二二年完成。同時，我們正擴建科學園，預計兩年後可提供額外空間予初創企業和其他科技公司使用。香港生產力促進局亦於去年十月成立知創空間，為初創企業、學生及畢業生提供工作空間和技術支援，協助他們將創新意念轉化為工業設計，並通過原型製作變成產品。

科技券計劃

73. 上述新措施外，政府還會放寬科技券計劃申請資格，本地企業不論規模大小及營運年期長短，均可申請，讓更多中型企業和初創公司受惠。

創科人才

74. 我們會在創新及科技基金預留五億元，於下半年落實《施政報告》公布的科技專才培育計劃，包括推出博士專才庫企劃，資助合資格機構聘用創科博士後專才。計劃亦會以配對資金形式資助本地企業人員，接受高端科技培訓。

75. 推動新產業發展的同時，我們也必須提升傳統優勢產業。

金融服務業

金融人才

76. 香港金融服務業於亞洲一直領先。國家在未來會繼續是推動全球經濟發展的主動力。我們若要保持優勢，繼續成為亞洲領先和最具競爭力的金融中心，必須提升和增加金融人才。

77. 就此，我已委託香港金融管理局（金管局）構思成立金融學院，匯聚金融發展局、金融業界、學術界、專業培訓機構和監管機構之所長，透過跨界別專業知識交流和應用研究的協作，提升香港金融人才實力。

上市平台

78. 由我主持的金融領導委員會，就發展香港成為新興和創新企業的首選上市平台已訂下大原則。香港聯合交易所（聯交所）已就建議的具體安排及《上市規則》的修訂進行市場諮詢，新制度預計在今年第二季實施，這有助提升香港作為上市平台的競爭力，吸引新興及創新企業，包括大型的「同股不同權」企業和未有收入的生物科技企業，申請來港上市。新制度會確保投資者得到適當保障，維持市場質素。

發展債券市場及綠色金融

79. 近年亞洲債券市場發展迅速。除日本外，亞洲地區去年的美元債券發行量達三千多億美元，較前年增加超過六成。我們預計亞洲債券市場將繼續擴大。為鼓勵更多內地、亞洲地區以至「一帶一路」沿線的投資者及集資者參與香港債券市場，政府計劃推出一系列措施，從吸引企業來港發債、促進投資者參與，以及擴闊投資平台等方面，增加香港債券市場的競爭力。

債券資助先導計劃

80. 首先，我建議推出為期三年的債券資助先導計劃，吸引海內外企業來港發債。資助計劃將適用於首次在香港發行債券的合資格機構。每次債券發行的資助金額為發行費用的一半，以二百五十萬港元為限。每間企業最多可就兩次債券發行申請資助。金管局稍後會公布詳情。

合資格債務票據計劃

81. 同時，我建議修訂合資格債務票據計劃，增加可以參與計劃的票據類型，由現時須由金管局債務工具中央結算系統託管和結算的票據，擴大至包括在聯交所上市的債務證券；並將稅務豁免範圍，由原來年期不少於七年的債務票據，擴展至所有年期的債務票據。優化計劃後，香港投資者在投資更多類型的債務票據時，利息收入及買賣利潤均享有稅務優惠。

政府債券計劃

82. 發展零售債券方面，我建議再以年滿六十五歲的香港居民為對象，於今明兩年繼續發行銀色債券。

綠色債券和金融

83. 政府致力推動綠色金融，我建議推出借款上限為一千億港元的綠色債券發行計劃，集資所得將撥入基本工程儲備基金，為政府的綠色工務項目提供資金。此舉可鼓勵更多集資者透過香港的資本平台為綠色項目融資。政府會盡快向立法會提交決議草案，以便我們在二零一八／一九年度發行首批政府綠色債券。

84. 香港品質保證局已於上月推出綠色金融認證計劃，為有意發行綠色債券的企業提供第三方認證服務。我們會設立綠色債券資助計劃，向合資格的綠色債券發行機構提供資助，補貼其使用綠色金融認證計劃的成本。

資產及財富管理

85. 為加強香港基金業的競爭力，促進管理平台多元化，政府近年推出不少措施，包括消除法律結構上的限制、提供更有利的稅務環境，以及擴闊銷售網絡。開放式基金型公司作為基金結構的工具及相關的稅務豁免安排，預計可於今年稍後實施。另外，因應國際稅務合作的要求，我們會檢視現行適用於基金業的稅務優惠安排。政府亦會研究為私募基金引入有限合伙制的可行性和相關稅務安排。

企業財資中心

86. 為吸引跨國和內地企業在香港成立企業財資中心，政府會再修訂《稅務條例》，將利得稅寬減的適用範圍，擴展至合資格企業財資中心向其在岸相聯法團提供的指明財資業務。

離岸人民幣業務

87. 香港擁有全球最大的離岸人民幣資金池。國家財政部已連續九年在香港發行人民幣國債，並在去年十月在香港發行美元國債，促進香港債券市場發展，同時加強內地和國際金融市場的融通。我們已就中央政府在港發行的非人民幣（包括美元）國債，提供利得稅豁免，使香港繼續成為國家發行各種幣值國債的首選平台。此外，為推動兩地互聯互通，我們會繼續研究將更多不同的投資產品納入雙向互聯互通機制。

快速支付系統與虛擬銀行

88. 金管局準備於今年九月推出「快速支付系統」，將會提供二十四小時即時支付功能，讓銀行和儲值支付工具營運商向商業和個人用戶提供全天候的跨行即時支付和資金調撥服務。

89. 此外，金管局參考海外經驗後，認為虛擬銀行在商業和技術上均屬可行，現正諮詢銀行業，檢討及修訂有關指引，以爭取在今年內發出相關牌照。

保險業

90. 保險業方面，我會請保險業監管局(保監局)聯同業界研究如何提升香港作為保險業樞紐的競爭力，包括稅務安排和其他監管要求。

年金計劃

91. 香港按揭證券有限公司將於今年年中推出終身年金計劃，購買者只需要一次過投入一筆資金，就可以換取每月穩定收入。有見社會對計劃反應正面，香港按揭證券有限公司會積極研究加大認購規模。

92. 市場上現時已有延期年金產品，以供款形式購買，金額及年期都較有彈性。為鼓勵延期年金市場發展，讓市民在準備退休生活的財務安排時，有更多選項，我會委託保監局推出指引，讓市場上所有符合該指引的延期年金產品的供款享有扣稅優惠。

93. 由於這些退休金融產品的供款性質和強積金自願供款性質相似，上述扣稅安排會適用於強積金的自願供款。已獲扣稅的強積金自願供款會撥入強制供款戶口，強制供款的提取限制亦會適用，以達到長期儲蓄作退休保障之目的。

金融服務業發展專用款項

94. 我已預留五億元，作為未來五年推動金融服務業發展的專用款項，就發展債券市場、金融科技、綠色金融、人才培訓，以及其他金融領域，提供必要的支持。

貿易及物流

95. 擴大香港的自由貿易協定（自貿協定）與促進和保護投資協定（投資協定）網絡，有助港商及投資者開拓市場，保障他們在外地的投資，並吸引外商到香港投資。除與內地及澳門分別簽訂的《關於建立更緊密經貿關係的安排》（即CEPA）外，香港已經與其他經濟體締結了四份自貿協定和二十份投資協定。此外，簽訂全面性避免雙重課稅協定，除了有利港商，亦可吸引更多企業利用香港作為基地到海外投資。政府至今已與三十八個稅務管轄區簽訂協定。

96. 我們將積極尋求與其他經濟體，包括與「一帶一路」沿線經濟體簽訂自貿協定、投資協定和全面性避免雙重課稅協定，鞏固我們國際貿易及投資樞紐的地位。

97. 作為推動經濟發展的「促成者」和「推廣者」，政府會更積極有為，提升及鞏固香港作為貿易及物流中心的優勢。政府會積極改善配套，加強空運和海運的處理量，推動貿易及物流業朝高增值方向發展。

98. 空運方面，香港國際機場已連續七年成為全球最繁忙的航空貨運機場，所處理的貨物以重量計算，佔香港總貨物量約百分之一點六，但以貨值計算，卻佔進出口貿易額四成。

99. 香港國際機場位處亞洲中心，航空網絡廣闊，加上鄰近珠三角和大灣區，配合港珠澳大橋即將開通，航空貨運業務可謂機遇處處。全球化的電子商貿發展蓬勃，帶動跨境物流派遞，尤其是空運派遞及轉運服務。香港機場管理局（機管局）已於去年十二月推出位於機場南貨運區一幅約五點三公頃的土地，發展現代化空運物流中心。

100. 位於香港國際機場的空郵中心啓用至今已二十年，我們正積極研究進行重建，引入先進設備，大幅提升其效率及容量。在財政規劃上，我已為此預留五十億元。我們正與機管局及其他郵政當局商討合作，更好利用空郵中心的轉運力，促進跨境物流商貿。

101. 我們的策略目標是發展香港成為高價值貨物（例如藥品）的貿易、倉貯、物流及分銷中心。二零一四至一六年，香港國際機場所處理的藥品錄得逾三成的增長。機管局與業界會繼續積極提升機場處理高價值溫控貨物的能力，並配置溫控設施，以配合其特殊需要。

102. 香港是自由港，我們在提升配套的同時，亦會與時並進，適時檢視現行措施以方便業界，務求令政策和設施能產生最大的經濟效益。目前，經香港轉運貨物無須報關，進出口貨物的報關費用亦相當低。為配合推動貿易及物流業朝高增值方向發展，進一步降低高價貨品進出口香港的成本，提升香港作為高貨值貿易樞紐的優勢，政府會把報關費的上限定於二百元，預計業界每年可節省四億五千八百萬元報關費，約九十萬個個案將會受惠。

103. 海運方面，政府於二零一六年成立香港海運港口局，推動本地海運港口業及高增值海運服務業的發展。運輸及房屋局正與業界攜手制訂策略和研究措施，以促進香港海運業的發展。政府會繼續投放資源，支援本地海運業推廣工作；投資推廣署亦會成立專責團隊，加強宣傳，以引進更多知名的海運企業來港營運。

旅遊業

104. 我們致力發展香港成為世界級的首選旅遊目的地，讓旅遊業健康及持續地發展。

105. 新一個財政年度，我會為旅遊業額外撥款三億九千六百萬元，當中二億二千六百萬元予香港旅遊發展局（旅發局），落實旅遊事務署在去年公布的《香港旅遊業發展藍圖》。

106. 發展藍圖涵蓋四大發展策略，分別是（一）開拓多元化的客源市場，集中吸引高增值過夜旅客來港；（二）培育及拓展具本港及國際特色的旅遊產品及項目；（三）推動智慧旅遊；和（四）提升旅遊業服務質素。亮點措施包括：

- （一）支援業界開拓「一帶一路」、大灣區及高鐵和港珠澳大橋開通帶來的旅遊商機，包括與旅發局合辦「一帶一路」和大灣區雙主題旅遊論壇及商業配對會議；
- （二）在本港一些主要旅遊點，透過注入設計元素、創科應用和燈光藝術裝置等，結合地區特色，給予旅客新的旅遊體驗；
- （三）推廣綠色旅遊，完善本港熱門及具旅遊潛力的行山徑的配套；以及

(四) 向香港旅遊業議會額外撥款三千萬元，優化旅行社資訊科技發展配對基金先導計劃。

107. 此外，我在未來數年會合共撥款三億一千萬元支持海洋公園發展教育旅遊項目。為惠及本地學生，海洋公園會在未來一年向本地中小學生提供一萬張免費入場券。

工商及專業服務

108. 政府致力拓展經濟貿易辦事處(經貿辦)的網絡，我們現已設立十二個海外經貿辦。為拓展在東盟的商貿關係和機遇，並積極參與和配合國家「一帶一路」倡議，行政長官已宣布在泰國增設經貿辦，我們正就此與泰國政府緊密聯絡。至於在韓國、印度、俄羅斯及阿拉伯聯合酋長國等地增設經貿辦的建議，我們正與相關政府積極跟進。

109. 政府已設立專業服務協進支援計劃，向工商及專業團體提供財政資助，促進本港專業服務對外推廣和提升水平。我鼓勵專業服務與不同界別合作，申請資助，開拓新商機。

支援中小企

110. 香港約有三十三萬家中小企業，佔全港企業總數超過百分之九十八。為協助中小企業，包括初創企業，把握經濟機遇和提升競爭力，我會改善現有的政府資助計劃：

- (一) 為「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」(專項基金)注資十五億元；
- (二) 為「中小企業市場推廣和發展支援基金」注資十億元；

- (三) 將「專項基金」下的企業支援計劃的資助地域範圍由內地擴大至東盟；資助企業推行拓展內地和東盟市場項目，而這些項目的資助累計上限各自為一百萬元；
- (四) 將「中小企業市場推廣基金」的企業累計資助上限，由二十萬元增至四十萬元，並取消現時最後五萬元資助額的使用條件限制；
- (五) 延長中小企融資擔保計劃下特別優惠措施的申請期至二零一九年二月二十八日；以及
- (六) 自二零一八／一九年度起的五個財政年度向香港貿易發展局（貿發局）增撥合共二億五千萬元，協助香港企業（特別是中小企）把握「一帶一路」和大灣區機遇、推動電子商貿，並提升香港作為國際高端會議展覽及採購中心的地位。

對外推廣

111. 政府新聞處、駐海外及內地經貿辦、投資推廣署和貿發局等會加強協作，更積極主動地對外宣傳香港，招商引資。

建造業

112. 香港建造業素以高效著稱，但亦須與時並進，積極採用創新科技，提高生產力、建造質素、環保效益和改善工地安全。就此，建造業議會去年成立建造業創新及科技應用中心，透過收集、展示和參觀最新的技術及其應用，領導業界創新。

113. 今年開始，主要的政府基本工程項目的設計和建造將採用建築信息模擬技術。建造業議會將制訂建築信息模擬技術標準，支援業界裝備，並鼓勵私人工程項目採用此技術。

114. 同時，政府正協助業界建立具規模和高度自動化的鋼筋預製工場，亦會在公營項目率先試行「組裝合成」建築法。我們正研究將現時適用於推廣環保及創新樓宇的總樓面面積寬免措施，擴展至此類建築，以及就相關的預製場展開研究，推動這種建築方法在香港更廣泛地應用。

建造業創新及科技基金

115. 我建議撥款十億元成立建造業創新及科技基金，提升企業及從業員應用新技術的能力，並支援業界應用創新科技。合資格承建商、註冊分包商及工程顧問公司可向基金申請資助，發展所需的軟硬件及人力配套，在工程項目中採用本地或海外的創新建造技術，例如建築信息模擬技術、本地鋼筋預製工場所生產的鋼筋組件及「組裝合成」建築法等。基金亦會支援學生和建造業從業員接受創科培訓。

創意產業

116. 自二零零九年起，政府先後向創意智優計劃撥款合共十億元。政府打算在新的財政年度再向計劃注資十億元，加強支援業界發展，特別是在培訓青年人和扶助初創企業方面，也讓香港設計中心推行多項措施，令社會各界更認識創意及設計思維的價值。

培育人才

117. 優質人才是經濟發展的要素，也是社會進步的動力。政府必須大力投資，培育人才，提供多元的學習、培訓及發展機會，並為青年人創造具前景的就業和創業機會。

教育

118. 現屆政府成立之初，已承諾為教育增撥五十億元經常開支，其中三十六億元撥款已獲立法會通過。

119. 我建議再增撥二十億元的經常開支，以進一步實踐優質教育，措施包括提升教師專業發展、加強對幼稚園的支援、檢視和改善融合教育，以及支援學校加強推動全方位學習。

120. 我亦建議撥款二十五億元，推行第八輪配對補助金計劃，為獲公帑資助的十間專上教育院校開拓經費來源，促進社會各界共同參與，提升教育質素。

121. 此外，政府會邀請優質教育基金督導委員會考慮撥出三十億元，供中小學、幼稚園及特殊學校透過簡便的程序申請，以推行校本課程設計和學生支援措施，以及相關的校舍改善工程和物資購置的項目。

122. 我亦會預留二十億元，為有需要的公營學校加快安裝升降機，建設無障礙校園。

123. 二零一八／一九學年起，促進香港與內地姊妹學校交流試辦計劃將會恆常化，參與學校每年會獲發十五萬元津貼。預計每年額外開支約一億七千萬元。

124. 為照顧有護理需要的學生，政府會為智障兒童學校、肢體傷殘兒童學校、以及視障兼智障兒童學校增加學校護士人手，並為視障兒童學校和聽障兒童學校提供學校護士人手。預計每年額外開支約二千六百萬元。

125. 我建議在二零一八／一九年度向「資優教育基金」注資八億元，加強栽培資優學生。香港特別行政區政府獎學基金亦會獲注資八億元，從二零一九／二零學年起頒發更多獎項鼓勵學生在學術及非學術領域上追求卓越。

126. 香港賽馬會全方位學習基金即將完結，我會預留二十五億元，成立全新的學生活動支援基金，繼續支援有經濟需要的學生參與全方位學習活動，促進全人發展。

127. 我們由二零一四／一五學年起透過職業訓練局推行職業教育和就業支援先導計劃，為青年人提供多元及優質的職業專才教育培訓。有關計劃會於二零一八／一九學年繼續推行。我會提供足夠資源，把有關計劃恆常化。教育局今年會檢討計劃的推行情況，確定恆常化計劃的安排。

持續進修

128. 為鼓勵市民自我增值，政府會提高持續進修基金的資助上限，由每人一萬元增至二萬元，過去曾開立基金帳戶的市民亦可受惠。同時，我們會將申請年齡上限提高至七十歲，並撤銷申領的時限和次數限制，又會擴展基金課程的範疇至所有在資歷名冊下登記的課程。我會就此為基金額外再注資八十五億元，預計共六十一萬人受惠。

青年發展

129. 青年發展關乎香港的未來。由政務司司長出任主席的青年發展委員會將於今年上半年成立，更全面地推動青年發展工作，以及回應青年人對學業、事業、置業、議政、論政和參政（即「三業三政」）的關注。我將預留十億元支持委員會未來的工作，讓青年人有更廣闊的空間盡展所長，更多的機會向上流動。

宜居宜業

130. 我們會善用資源，投資未來，提升市民生活質素，建設更宜居宜業的香港。

土地資源

房屋用地

131. 土地和房屋供應問題一直困擾香港。政府正竭力覓地，務求增加房屋供應。過去數年，我們透過檢討土地用途物色到超過二百一十幅具短中期房屋發展潛力的土地，合共可提供逾三十一萬個單位，當中約七成為公營房屋。大部分土地仍有待完成可行性研究及所需程序（包括規劃、諮詢、改劃、取得撥款、收地、清拆、重置及地盤平整），才能用作建屋。

132. 實際供應方面，未來五年，公營房屋預計建屋量約為十萬個單位，包括約七萬五千個公共租住房屋（公屋）單位和約二萬五千個資助出售單位。私人住宅供應方面，初步估計未來五年私人住宅單位的落成量每年平均約二萬零八百個，比過去五年增加約五成。

133. 計及從二零一七／一八年度滾存下來的十五幅用地，二零一八／一九年度賣地計劃共有二十七幅住宅用地，可供興建約一萬五千二百個單位。加上鐵路物業發展、市區重建局、私人發展和重建項目，預計全年的潛在土地供應可供興建約二萬五千五百個單位。發展局明天會公布下一年度賣地計劃。

134. 我們會繼續透過改劃用地、適度提高發展密度及推展啟德發展區、安達臣道石礦場、鐵路物業、市區重建等發展項目，在短中期提供合共約三十八萬個住宅單位。中長期方面，我們會全速推行多個新發展區及小蠔灣等鐵路物業發展項目，以提供約二十二萬個單位。其中東涌新市鎮擴展區的填海工程已經展開，造地一百三十公頃，以期於二零二三／二四年度逐步提供約四萬九千個住宅單位。

工商業用地

135. 政府會繼續循不同途徑增加商業樓面面積。除了重置觀塘和九龍灣兩個行動區內的現有政府設施，釋放約五十六萬平方米商業／寫字樓樓面面積，未來幾年預計也可陸續推出位於啟德發展區、廣深港高速鐵路香港段總站上蓋、中環新海濱、加路連山道、金鐘廊及洗衣街等多幅商業用地，合共可提供約一百一十萬平方米樓面面積，其中二零一八／一九年度賣地計劃會包括四幅商業／酒店用地，可提供約五十三萬平方米樓面面積。

長遠發展

136. 土地供應專責小組將於今年上半年進行公眾參與活動，與社會各界討論增加土地供應的取捨和優次，年底前會向政府提交建議。

善用政府用地

137. 目前，空置政府用地或校舍可供非政府組織以短期租約租用，但這些地方空置已久，需要復修或進行一些工程才能使用。為善用這些用地和校舍，我會預留十億元，替合資格項目提供基本工程費用的資助，以及協調政府部門向使用團體提供技術意見。

138. 此外，我們會在「政府、機構或社區」用地貫徹落實「一地多用」的多層發展模式。以建議重建屯門診所為例，我們的初步構思是在新建的高層大樓內重置及整合現有醫療護理和其他政府服務，並加入當區需要的安老設施，務求地盡其用。

醫療

139. 土地房屋以外，醫療是市民最關心的另一課題。政府投放的經常開支過去十年平均增長百分之七，為數二千億元的十年醫院發展計劃亦已展開。二零一八／一九年度，公共醫療開支為七百一十二億元，增長百分之十三點三，佔整體經常開支的百分之十七點五。

醫院管理局

140. 醫院管理局（醫管局）在二零一八／一九年度的經常資助會提高近六十億元，以增加病牀數目、手術室節數、普通科和專科門診名額和相關人手等。政府會以三年為一周期，按人口增長和人口結構變動逐步增加醫管局的經常撥款，使之能更有效地規劃資源。為應對流感高峯，醫管局已動用五億元推行紓緩措施，減輕前線醫護壓力，並研究取消相關新入職員工首兩年不設增薪點的做法，提升士氣，挽留人才。我會在資源上予以支持。

公共醫療設施

141. 由於醫療服務需求日增，我已邀請醫管局籌備第二個十年醫院發展計劃，無需等待二零二一年就第一個十年計劃的中期檢討才開始，包括研究現址重建瑪嘉烈醫院和屯門醫院、在京士柏用地（即伊利沙伯醫院現址）興建新醫院，以及擴建北大嶼山醫院，預計可加設三千至四千張病牀，以及增加多項設施和診症名額。

142. 政府亦會籌劃其他公共醫療設施，例如社區健康中心和日間醫療中心，並分階段改善衛生署的診所設施。

醫療人手培訓

143. 過去十年，由大學教育資助委員會（教資會）資助的醫療培訓學額，大增約六成至接近一千八百個，其中醫科學士課程學額由二百五十個增至四百七十個，增幅近九成。政府正與教資會商討於未來三年，進一步增加醫生、牙醫、護士和相關專職醫療人員的資助學額，並邀請相關大學和菲臘牙科醫院積極研究再提升和增加教學設施，以加大培訓醫療人才的容量。

144. 為配合第二個十年醫院發展計劃、改善衛生署診所設施，以及提升和增加醫療教學設施，我已預留三千億元作為初步預算。

145. 未來五年共有超過二千名醫科畢業生。我會確保醫管局有足夠資源聘請所有本地醫科畢業生，並每年額外撥款約二億元，加強醫管局提供的臨牀實習、專科及高等訓練等醫療專業培訓。

社區醫療服務

146. 政府正全面檢視基層醫療服務規劃，制訂藍圖，並將於明年第三季在葵青區設立首間地區康健中心，再逐步擴展至全港十八區。社區醫療可提升市民的個人健康管理意識，預防疾病，並加強在社區內的醫護及復康服務，減少不必要使用醫院服務。我會在資源上全面配合。

防治非傳染病和推廣精神健康

147. 我會向衛生署每年額外撥款一億元，鼓勵市民採取健康生活模式，減少心血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸道疾病等非傳染病，同時促進精神健康和加強公眾教育，減少歧視。

牙科服務

148. 政府會提供約五千四百萬元，推行為期三年的計劃，讓更多非政府機構為成年智障人士提供免費口腔檢查、牙科治療及口腔健康教育服務，並增加菲臘牙科醫院撥款，為參與的牙醫和牙科手術助理員提供特別護理培訓。我亦已要求相關部門改善現有長者牙科護理服務。

長者醫療券

149. 二零一八年，長者醫療券的累積上限會由四千元提高至五千元，提供更大使用彈性。此外，我會一次性為所有合資格的長者，提供額外一千元的金額，涉及約七億九千六百萬元。醫療券可用於公營機構以外的西醫、牙醫、中醫等服務。

大腸癌篩查計劃

150. 大腸癌篩查先導計劃能及早識別患者和高危人士。政府會把計劃恆常化，並逐步擴展至五十至七十五歲人士，未來五年的總開支為九億四千萬元。

中醫藥發展

151. 我建議設立五億元專項基金，促進中醫藥發展，支持應用研究、中醫專科發展、促進知識互通和跨市場合作等工作，並協助本地中藥商生產及註冊中成藥。食物及衛生局將成立中醫藥處負責統籌。

自願醫保計劃

152. 食物及衛生局即將公布自願醫保計劃的詳情。我建議向為自己或受養人購買合資格自願醫保產品的市民提供稅務扣減。每年每名受保人可作稅務扣減的保費上限為八千元。

資助藥物治療

153. 近年，醫管局定期評估新藥，不斷擴充藥物名冊。日後會更密切留意新藥物的研發和醫學實證，讓病人盡早獲得適切治療。

154. 關愛基金已推出計劃，資助合資格病人購買價錢極昂貴的藥物（包括用以治療不常見疾病的藥物），並會擴大資助範圍，資助個別有特殊臨牀需要的病人使用特定藥物。醫管局會於今年上半年完成檢討關愛基金項目的病人藥費分擔機制，提出改善方案，我會預留五億元配合。

文化藝術

155. 香港是中西薈萃的國際都會，文化藝術多元豐富。

156. 西九文化區戲曲中心將於今年落成，其他主要設施亦將於未來數年陸續落成。為持續提升文化硬件，我會預留二百億元改善和增建文化設施，包括在未來十年興建新界東文化中心和文物修復資源中心、擴建香港科學館、香港歷史博物館和香港大會堂，以及翻新香港文化中心。我亦會撥款五億元予康樂及文化事務署（康文署），用作添置博物館館藏及舉辦展覽。

157. 支援藝團和藝術工作者方面，我會由二零一八／一九年度起每年增撥五千五百萬元，支援九個主要演藝團體、香港藝術發展局資助的中小型藝團，以及增加康文署場地伙伴計劃下中小藝團的資源。

158. 我會向藝術發展配對資助試驗計劃增撥五億元，同時研究放寬計劃的配對條件，鼓勵商界和私人捐款支持藝團發展。

159. 為展現香港的文化藝術，我會從二零一八／一九年度起，逐步增加經常撥款至五千萬元，支持香港藝團和藝術家到其他地方表演和舉辦展覽。此外，在未來五年，我會向香港藝術節協會增撥四千萬元，以支持藝術節委約本地藝團和藝術家創作和演出、以二千萬元擴展社區文化大使計劃，以及撥出一億四千萬元，支援本地藝團和藝術家在大灣區作文化交流。

160. 政府去年公布了首份香港非物質文化遺產(非遺)代表作名錄。我會撥款三億元，加強保護、推廣和傳承非遺。此外，我會向粵劇發展基金注資七千萬元，資助本地粵劇藝團的製作和演出，將粵劇這項世界級非遺項目發揚光大。

161. 培養市民的閱讀習慣有助推廣文化和提升人文素質。我會在未來五年增撥二億元，讓香港公共圖書館向兒童及家庭，推廣閱讀。此外，康文署會與教育局、社區伙伴、本地作家和出版界攜手推廣全民閱讀。

體育

162. 近年，參與大型體育盛事和社區體育活動的市民日多，香港運動員亦屢創佳績，政府會繼續投入資源，推動體育普及化、精英化和盛事化。

163. 我會向藝術及體育發展基金（體育部分）注資十億元，資助體育團體訓練運動員和舉辦賽事。我亦會撥款一億元，開展為期五年的地區體育活動資助計劃，鼓勵更多市民參與。

164. 政府去年一月宣布向精英運動員發展基金注資十億元。我決定向基金額外注資五十億元，即合共注資六十億元，為精英運動發展提供更強支援。

165. 我會撥款五億元推行全新的體育盛事配對資助計劃，鼓勵商界贊助大型體育賽事，讓香港運動員有更多機會在主場參與更高水平的賽事。

166. 康文署今年會全面檢討體育資助計劃。我們會按檢討結果，在資源上予以配合。我們亦會研究重建奧運大樓的技術可行性，為中國香港體育協會暨奧林匹克委員會和體育總會提供辦公及活動空間。

環境

167. 政府會繼續致力改善環境和應對氣候變化。

168. 繼去年預留二億元，我今年會再預留八億元，進一步推動在政府建築物、場地及社區設施等設置可再生能源設施。企業購置合資格的建築物能源效益和可再生能源裝置，其資本開支可獲更優惠的稅務安排，由目前分五年扣除改為全數在一年內扣除。環境局稍後會公布詳情。

169. 為持續改善香港路邊空氣質素，減少空氣污染物，政府會繼續鼓勵市民多步行及使用公共交通工具，並會推行其他措施，例如推廣使用電動車。目前的電動車首次登記稅寬減安排將在今年三月三十一日屆滿。考慮到電動車的技術發展、市場環境、道路交通狀況和持份者的意見後，政府決定繼續全數豁免電動商用車、電單車和機動三輪車的首次登記稅至二零二一年三月三十一日。

170. 至於電動私家車，政府一方面要控制私家車的整體數目，以免造成交通擠塞及令路邊空氣污染惡化，但同時亦希望鼓勵車主在購買私家車時盡量選擇電動車，故此政府除了會繼續提供上限為九萬七千五百元的首次登記稅寬減外，亦會由今日起推出新增的「一換一」計劃。合資格的現有車主購買新電動私家車並銷毀其合條件舊私家車，將可獲較高的首次登記稅寬減額，上限為二十五萬元。有關寬減安排會維持至二零二一年三月三十一日。環保署和運輸署稍後會公布詳情。

地區設施

171. 不少市民期望增加地區設施，過去區議會亦提出不少意見，如興建社區綜合大樓和利便行人的接駁設施等。為回應十八區的訴求，我會預留八十億元，由民政事務局統籌，並與相關政策局和部門跟進。

172. 公眾街市方面，政府除了會投入資源，為有需要的地區興建公眾街市外，我亦會預留二十億元，在未來十年推行街市現代化計劃，全面檢視現有近百個街市的情況，改善設施，包括加快加裝冷氣、全面翻新或重建。

關愛共享

173. 我會善用資源，照顧有需要的市民，構建關愛共享的社會。

安老服務

174. 去年十月的《施政報告》提出多項改善安老服務的措施，涉及經常撥款約十二億六千三百萬元，以及非經常開支約二十二億二千九百萬元。這些措施包括：

- (一) 增加長者社區照顧服務券試驗計劃的服務券數目；
- (二) 成立樂齡及康復創科應用基金；
- (三) 為私營安老院舍和殘疾人士院舍的住客提供專業團隊外展和醫生到診服務；以及
- (四) 增加資助安老服務單位基層護理人員的薪酬。

175. 此外，我會額外增撥約六千三百萬元，為安老服務單位提供言語治療服務，協助有吞嚥困難或言語障礙的長者，約二萬二千人受惠。

康復服務

176. 政府去年宣布為子女有特殊需要的家長提供信託服務，我會撥款五千萬元成立專責辦公室。此外，我會每年增撥六億六千萬元，改善康復服務，措施包括：

- (一) 增加二千四百六十九個資助康復服務名額和購買五百個私營殘疾人士院舍宿位；
- (二) 為中度和嚴重弱智人士宿舍、嚴重肢體傷殘兼弱智人士宿舍及嚴重殘疾人士護理院提供言語治療服務；
- (三) 增加延展照顧計劃和職業康復延展計劃的名額；
- (四) 提供臨床心理服務，加強支援精神病康復者；加強社區教育，及早預防精神病；以及加強支援視障人士、聽障人士的子女和精神病康復者的子女；
- (五) 加強衛生署的兒童體能智力測驗中心及醫管局普通科及精神科醫院提供的醫務社工專業支援；
- (六) 把加強支援自閉症人士及其家長／照顧者先導計劃恆常化；以及
- (七) 增設家長資源中心，支援有殘疾或特殊需要的子女及其家長或照顧者。

助弱扶幼

177. 政府會每年增撥約九千二百萬元，加強兒童住宿照顧服務的人手，並透過獎券基金改善兒童之家的環境。政府亦會為離異家庭設立五間中心，並加強社會福利署綜合家庭服務中心及保護家庭及兒童服務課的人手，及早識別和更有效介入有離異危機的家庭，涉及額外經常撥款約五千六百萬元。

178. 近月，社會上發生了數宗虐兒案件，令人痛心。我會透過獎券基金撥款約五億零四百萬元，推出為期三年的先導計劃，分階段為所有資助幼兒中心、幼稚園及幼稚園暨幼兒中心共約十五萬名學童及其家庭提供社工服務。我亦會在二零一八／一九學年開始，增加公營小學的資源，鼓勵學校按校本情況，加強及優化社工及輔導服務，最終達至「一校一社工」。此外，我們會改善特殊學校的學校社工編制。我亦會增加社會福利署保護家庭及兒童服務課的人手，以及協助營辦停止家暴的學習計劃的非政府機構的人手，涉及的經常開支共約四千三百多萬元。

179. 我會資助非政府機構設立網上青年支援隊，接觸高危或隱蔽青年，及早介入和提供支援。我亦會優化地區青少年發展資助計劃，增加弱勢社羣兒童及青少年受助者的現金援助上限和名額，涉及的額外經常開支分別為二千零五十萬元和一千一百萬元。

加強支援少數族裔

180. 香港約有二十五萬少數族裔人士，佔全港人口百分之三點八。他們不少已經扎根香港，以港為家。政府一直鼓勵及促進少數族裔融入社區，然而，他們仍面對不少困難。為加強政府內部協作支援少數族裔，政務司司長將成立督導委員會，負責統籌、檢視及監察有關工作。我會為加強支援少數族裔預留五億元。

支援就業

181. 為鼓勵僱主聘用有特別就業需要的求職人士，我會每年增撥四千八百萬元，優化勞工處的特別就業計劃。措施包括：

- (一) 向聘用已離開職場或失業的六十歲或以上人士的僱主，發放每月最高四千元的在職培訓津貼，為期六至十二個月；
- (二) 調升展翅青見計劃的在職培訓最高津貼額，每月增加一千元至每月四千元，為期六至十二個月；以及
- (三) 把就業展才能計劃的工作適應期由兩個月延長至三個月，並將聘用殘疾人士的僱主可獲發放的最高津貼額增加一萬六千元至最多五萬一千元。

政府外判服務制度

182. 政府非常關注受僱於政府服務承辦商的非技術員工的僱傭權益。勞工及福利局局長成立的跨局跨部門工作小組，正探討如何改善政府外判服務制度，以加強保障這些非技術員工的合理待遇及勞工權益，預計工作小組在今年內完成檢討。我會因應檢討結果，在資源上充分配合。

取消強制性公積金與遣散費或長期服務金的「對沖」安排

183. 為落實取消強積金「對沖」安排，政府正努力，希望能盡快提出較易為僱主及僱員接受的方案，再諮詢主要持份者。政府已表明願意加大財政承擔，我會預留一百五十億元配合。

減輕個人稅務負擔

184. 我們正落實利得稅兩級制。為減輕一般受薪人士的稅務負擔，我建議由二零一八／一九課稅年度起：

- (一) 把薪俸稅的稅階由現時四萬五千元擴闊至五萬元，並由四個稅階增至五個，邊際稅率分別調整為百分之二、六、十、十四及十七。措施將減輕一百三十四萬名納稅人的稅務負擔，每年稅收減少四十億九千萬元；
- (二) 增加子女基本及額外免稅額，由現時的十萬元增至十二萬元，將惠及三十三萬五千名納稅人，每年稅收減少十三億一千萬元；

- (三) 增加供養父母或祖父母的免稅額，將惠及約六十萬七千名納稅人，每年稅收減少約五億八千萬元。我會作出以下三項調整：
- 供養六十歲或以上父母或祖父母的免稅額，由現時四萬六千元增加至五萬元。與父母或祖父母連續全年同住的納稅人所享有的額外免稅額會按同樣幅度增加；
 - 供養五十五至五十九歲父母或祖父母的免稅額，由現時二萬三千元增加至二萬五千元。與父母或祖父母連續全年同住的納稅人所享有的額外免稅額會按同樣幅度增加；以及
 - 若父母或祖父母入住安老院舍，長者住宿照顧開支的扣除上限，會由現時九萬二千元增加至十萬元。
- (四) 為合資格的納稅人設立傷殘人士免稅額，金額與現時傷殘受養人免稅額七萬五千元看齊，每年稅收減少約四億五千萬。

185. 至於剛才提到的自願醫保計劃稅務扣減建議，則會令每年稅收減少約八億元，我希望這措施在立法會通過有關法例修訂後的課稅年度起實施。

186. 現時，已婚夫婦兩人均有應課稅入息的人士，如要選擇以個人入息課稅方法計稅，夫婦必須一同申請。我建議由二零一八／一九課稅年度開始放寬有關限制，容許夫婦可自行決定是否選擇以個人入息課稅方法計稅，為納稅人提供更大彈性。有關放寬將涉及《稅務條例》的修訂。

共享成果

其他寬減措施

187. 考慮到政府今年財政盈餘豐厚，我會推出以下措施，與市民分享經濟成果：

- (一) 寬減二零一七／一八年度百分之七十五的薪俸稅和個人入息課稅，上限為三萬元，全港一百八十八萬名納稅人受惠。有關扣減會在二零一七／一八年度的最終應繳稅款反映。稅收減少二百二十六億元；
- (二) 寬減二零一七／一八年度百分之七十五的利得稅，上限為三萬元，全港十四萬二千名納稅人受惠。有關扣減會在二零一七／一八年度的最終應繳稅款反映。稅收減少二十九億元；
- (三) 寬免二零一八／一九年度四季的差餉，以每戶每季二千五百元為上限。估計涉及三百二十五萬個物業。政府收入將減少一百七十八億元；
- (四) 向領取社會保障金額的人士，發放金額相當於兩個月的綜合社會保障援助標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，額外開支約七十億元。低收入在職家庭津貼及鼓勵就業交通津貼，亦作出相若安排，額外開支約三億七千九百萬元。此外，我會邀請關愛基金考慮為非領取綜援的非公屋低收入住戶（俗稱「N無住戶」）推行短期紓困措施；
- (五) 向有需要的學生一次過發放二千元津貼，支援學習需要，開支約七億四千萬元；以及
- (六) 為參加二零一九年香港中學文憑考試的考生代繳考試費，開支約一億八千萬元。

二零一八／一九年度財政預算

188. 行政長官在《施政報告》中宣布的主要政策措施，共涉及四百億元經營開支及二百三十五億元非經營開支，我會在財政資源上全面配合。

189. 二零一八／一九年度的總收入預計為六千零四十五億元。入息及利得稅預計為二千一百八十四億元。地價收入預算為一千二百一十億元，印花稅收入預計為一千億元。二零一八／一九年度政府總開支預計達到五千五百七十九億元，較上年度修訂預算增加百分之十七點六。經營開支預計為四千四百一十五億元，按年增加百分之十八點四，即六百八十六億元。經常開支佔經營開支超過九成，為四千零六十五億元，按年增加百分之十一點八，即四百二十八億元。

190. 在二零一八／一九年度的經常開支預算中，教育、社會福利和醫療衛生共佔約六成，即超過二千三百億元。最近五年，這三個經常開支範疇的累積增幅達百分之四十二點八。

191. 政府會增加人手，配合推行各項新政策和措施，並減輕公務員的工作壓力。在二零一八／一九年度，公務員編制將增加至十八萬八千四百五十一個職位，較上年度增加六千七百個，增幅約為百分之三點七，是回歸以來最高的按年增幅。

192. 此外，我在二零一八／一九年度，一筆過向政策局調撥資源，相等於各政策局經常開支封套非薪酬部份的百分之三，讓他們在運作上有更大彈性，以應付價格調整和推行小規模的新措施或改善服務。

193. 總括而言，我預計來年帳目將錄得四百六十六億元的綜合盈餘。二零一九年三月底，財政儲備預計為一萬一千三百八十六億元，相當於本地生產總值百分之四十點三。

中期財政預測

194. 中期而言，香港經濟在二零一九至二零二二年間，預計平均每年實質增長百分之三，比過去十年百分之二點七的趨勢增長稍高；基本通脹率則預計平均為百分之二點五。中期的經濟預測已考慮到人口老化對經濟增長的影響，並假設期內沒有重大外來衝擊。不過，環球政治經濟環境複雜多變，可能為金融市場帶來波動，影響本地的資產價格以至經濟氣氛，我們須時刻保持警覺。

195. 中期預測主要從宏觀角度估算政府二零一九／二零至二零二二／二三年度期間的開支需求。在此期間，基建開支將突破每年一千億元，但這尚未全面反映所有正在規劃的土地發展、公路和鐵路工程可能帶來的支出。此外，中期預測估計二零一九／二零至二零二二／二三年度期間，政府經常開支增長介乎每年百分之六點一至百分之九點七不等，持續高於同期平均每年百分之五的名義經濟增長。

196. 收入方面，二零一八／一九年度的地價收入主要以來年的賣地計劃和土地供應目標為依據，而二零一九／二零年度起則以過往十年地價收入佔本地生產總值的平均水平（即本地生產總值百分之三點六）計算。我亦假設利得稅和其他稅項的增長率，與未來幾年經濟增長率相若。

197. 基於以上假設，我估計經營帳目在這五個年度每年都會錄得盈餘，但非經營帳目則會在二零二一／二二年度出現輕微赤字。在二零二三年三月底，預計財政儲備會有一萬二千二百二十六億元，相當於本地生產總值百分之三十五點六，或二十一個月的政府開支。

198. 總括而言，政府未來五年的收支會錄得盈餘。上述測算未有計及政府在二零一九／二零至二零二二／二三年度期間，可能推出的退稅及紓困措施。

結語

199. 在編製及籌劃預算案期間，我不斷思考的問題是，香港需要一份怎樣的預算案，才能繼續邁步向前，讓市民安居樂業。我今次提出的措施中，不少是採納了諮詢期間不同持份者或市民所表達的意見。預算案不能解決所有的問題，但我很感恩，有很多有心人願意為香港這個家出心出力，令我對未來抱有更大信心。

200. 國家經濟發展進入新階段，加上世界經濟格局轉變，為我們創造了極為有利的外在環境，只要善於把握機遇，香港一定可以乘勢起飛。

201. 本屆政府在經濟上以破格思維，積極進取，務求為香港開創新局面。在社會民生上，我們果敢地投入資源，着力去解決問題。

202. 香港經歷幾許風雨，每次都成功蛻變，不變的是我們對多元、開放的堅持，對公平、公義的追求，以及對幸福生活的嚮往。我深信，只要我們抱懷希望，找對方向，堅定信心，定能乘風破浪，實現心中理想。

203. 多謝主席！

二零一八至一九財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波
動議二讀二零一八年撥款條例草案的演詞

補編及附錄

二零一八年二月二十八日星期三

補編

目錄

	頁數
差餉	(1)
薪俸稅	(2) – (3)
一次性稅務寬減	(4)
二零一七年經濟表現	(5) – (8)
二零一八年經濟展望	(9)

建議的寬減差餉措施⁽¹⁾ 對主要物業類別的影響

二零一八至一九年度⁽²⁾

物業類別	沒有差餉寬減		有差餉寬減	
	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月
私人住宅單位 ⁽³⁾				
小型	6,384	532	216	18
中型	13,368	1,114	4,152	346
大型	28,716	2,393	19,128	1,594
公屋住宅單位 ⁽⁴⁾	3,108	259	2	少於 1
所有住宅單位 ⁽⁵⁾	6,252	521	1,080	90
舖位及商業樓宇	45,600	3,800	37,728	3,144
寫字樓	50,916	4,243	42,372	3,531
工業樓宇 ⁽⁶⁾	17,760	1,480	10,548	879
所有非住宅物業 ⁽⁷⁾	40,368	3,364	33,552	2,796
所有類別物業	10,584	882	5,208	434

(1) 建議為二零一八至一九年度四季的差餉均獲寬減，每季上限為 2,500 元。約有 87.2% 的住宅物業差餉繳納人和 54.9% 的非住宅物業差餉繳納人(或所有物業差餉繳納人的 83.1%) 在二零一八至一九年度將無須繳交差餉。

(2) 應繳差餉已反映全面重估應課差餉租值後二零一八至一九年度的應課差餉租值變動。

(3) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(4) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(5) 包括住宅用停車位。

(6) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(7) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及非住宅用停車位。

薪俸稅

稅階的建議調整

現行的稅階及稅率

稅階	邊際稅率 (%)
應課稅入息實額	
最初的 45,000 元	2
其次的 45,000 元	7
其次的 45,000 元	12
餘額	17
	標準稅率* (%)
	15

建議的稅階及稅率

稅階	邊際稅率 (%)
應課稅入息實額	
最初的 50,000 元	2
其次的 50,000 元	6
其次的 50,000 元	10
其次的 50,000 元	14
餘額	17
	標準稅率* (%)
	15

- * 薪俸稅的應繳稅款以納稅人的應課稅入息實額按累進稅率計算；或以入息淨額(未有扣除免稅額)按標準稅率計算，兩者取較低的稅款額徵收。

免稅額及扣除項目的建議調整

	現行 (元)	建議 (元)	增幅 (元)	增幅 (%)
個人免稅額：				
基本	132,000	132,000	—	—
已婚人士	264,000	264,000	—	—
單親	132,000	132,000	—	—
傷殘人士	—	75,000		新增免稅額
其他免稅額：				
子女：				
第一至第九名子女				
出生年度	200,000	240,000	40,000	20
其他年度	100,000	120,000	20,000	20
供養父母/祖父母或外祖父母：				
年齡60歲或以上				
基本	46,000	50,000	4,000	9
額外免稅額(須與納稅人同住)	46,000	50,000	4,000	9
年齡55至59歲				
基本	23,000	25,000	2,000	9
額外免稅額(須與納稅人同住)	23,000	25,000	2,000	9
供養兄弟/姊妹	37,500	37,500	—	—
傷殘受養人	75,000	75,000	—	—
扣除項目上限：				
個人進修開支	100,000	100,000	—	—
居所貸款利息 (扣除年期)	100,000 (20個課稅 年度)	100,000 (20個課稅 年度)	—	—
認可慈善捐款	收入的35%	收入的35%	—	—
長者住宿照顧開支	92,000	100,000	8,000	9
向認可退休計劃支付的供款	18,000	18,000	—	—

建議的一次性薪俸稅、個人入息課稅及利得稅寬減措施的影響

二零一七/一八課稅年度

薪俸稅及個人入息課稅：

寬減 75%，每宗個案以 30,000 元為上限

應評稅入息	納稅人數目	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
200,000 元或以下	307 000	590 元	75%
200,001 元至 300,000 元	406 000	3,010 元	75%
300,001 元至 400,000 元	314 000	7,870 元	75%
400,001 元至 600,000 元	386 000	15,730 元	70%
600,001 元至 900,000 元	244 000	25,070 元	48%
900,000 元以上	219 000	29,880 元	12%
總數	1 876 000	—	—

註：截至 2017 年 12 月 31 日，香港的工作人口達 396 萬人。

利得稅：

寬減 75%，每宗個案以 30,000 元為上限

應評稅利潤	業務數目 [#]	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
100,000 元或以下	44 000	4,170 元	75%
100,001 元至 200,000 元	19 000	17,690 元	75%
200,001 元至 300,000 元	12 000	28,110 元	72%
300,001 元至 400,000 元	8 000	30,000 元	54%
400,001 元至 600,000 元	10 000	30,000 元	38%
600,001 元至 900,000 元	9 000	30,000 元	26%
900,000 元以上	40 000	30,000 元	1%
總數	142 000	—	—

註：截至 2017 年 12 月 31 日，香港約有 126 萬個法團及 26 萬個非法團業務。

[#] 包括 110 000 個法團及 32 000 個非法團業務。

二零一七年經濟表現

1. 二零一七年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的增減率^(註1)：

	(%)
(a) 以下各項的實質增長率：	
私人消費開支	5.4
政府消費開支	3.4
本地固定資本形成總額	4.2
其中包括：	
樓宇及建造	3.0
機器、設備及知識產權產品	1.9
整體貨物出口	5.9
貨物進口	6.9
服務輸出	3.5
服務輸入	1.8
本地生產總值	3.8
人均本地生產總值實質增長	3.0
以當時市價計算的人均本地生產總值	360,200港元 (46,200美元)
(b) 以下指數的增減率：	
基本綜合消費物價指數	1.7
本地生產總值平減物價指數	3.0
政府消費開支平減物價指數	2.4
(c) 名義本地生產總值增長率	6.9

2. 以對外商品貿易指數為基礎計算的整體出口每年增減率：

整體出口

	以貨值計 (%)	以實質計 (%)
二零一五年	-2	-2
二零一六年	0	1
二零一七年	8	6

3. 以對外商品貿易貨量指數為基礎計算的整體出口按主要市場劃分每年實質增減率：

整體出口

	總額 (%)	內地 (%)	歐盟 (%)	美國 (%)	印度 (%)	日本 (%)
二零一五年	-2	-2	-4	1	8	-4
二零一六年	1	2	-1	-2	18	-2
二零一七年	6	5	5	2	35	10

4. 以對外商品貿易貨量指數為基礎計算的進口及留用貨物進口每年實質增減率：

	進口 (%)	留用貨物進口 (%)
二零一五年	-3	-7
二零一六年	1	-1
二零一七年	7	8

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增減率：

服務輸出

	總額	運輸服務	旅遊服務	金融服務	其他服務
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
二零一五年	0	1	-4	9	-1
二零一六年	-3	2	-9	-5	0
二零一七年 ^(註1)	4	7	1	4	1

6. 二零一七年以本地生產總值為基礎計算的本港貨物及服務貿易差額^(註1)：

(10億港元)

整體貨物出口	4,190.2
貨物進口	4,377.2
貨物貿易差額	-187.0
服務輸出	810.3
服務輸入	602.3
服務貿易差額	208.1
綜合貨物及服務貿易差額	21.0

註1 初步數字。

7. 失業率及就業不足率每年平均數，以及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二零一五年	3.3	1.4	0.8	0.8
二零一六年	3.4	1.4	0.4	0.4
二零一七年	3.1	1.1	0.9	1.2

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數		甲類消費 物價指數 (%)	乙類消費 物價指數 (%)	丙類消費 物價指數 (%)
	基本 (%)	整體 (%)			
二零一五年	2.5	3.0	4.0	2.9	2.1
二零一六年	2.3	2.4	2.8	2.3	2.1
二零一七年	1.7	1.5	1.5	1.4	1.5

二零一八年經濟展望

二零一八年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

本地生產總值

實質本地生產總值 3 至 4

名義本地生產總值 5.5 至 6.5

人均本地生產總值實質增長 2.2 至 3.1

以當時市價計算的人均本地生產總值 376,900-380,500 港元
(48,300-48,800 美元)

綜合消費物價指數

基本綜合消費物價指數 2.5

整體綜合消費物價指數 2.2

本地生產總值平減物價指數 2.5

附錄

附 錄

	頁數
A. 中期預測	3
直至二零二二／二三年度為止的政府開支及收入預測	
B. 開支及收入分析	15
各政策組別之間的資源分配情況及收入分析	
C. 詞彙	35

註：有關二零一七／一八年度及之前的開支數字，已根據在二零一八／一九年度預算中所採用的定義及政策組別分類作出調整。

附 錄 A

中 期 預 測

目錄	頁數
第 I 部 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 中期預測	7
第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係	11
第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債	13

第 I 部 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是財政規劃的工具，列出在宏觀層面上包括本預算年度在內的五年期間(即二零一八／一九年度至二零二二／二三年度)的政府收支預測。

2 中期預測採用了多項與影響政府收支的因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即其他假設)。

一般經濟假設

實質本地生產總值

3 預測二零一八年實質本地生產總值會上升3%至4%。我們採用了這個預測變動幅度的中點去作出中期預測。就策劃而言，在二零一九至二零二二年四年期間，經濟趨勢實質增長率假設為每年3%。

物價變動

4 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二零一八年會上升2.5%。在二零一九至二零二二年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年2%。

5 至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二零一八年會上升2.2%。撇除各項一次性紓緩措施的影響，預測基本綜合消費物價指數在二零一八年會上升2.5%。其後，二零一九至二零二二年期間的基本綜合消費物價指數趨勢增長率則假設為每年2.5%。

名義本地生產總值

6 基於實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數增減率的假設，二零一八年名義本地生產總值預測會上升5.5%至6.5%，而二零一九至二零二二年期間的名義趨勢增長率則假設為每年5%。

其他假設

7 與預測期內收支增減模式有關的其他假設如下—

- 二零一九／二零年度及其後的經營開支是預測的政府所需開支。
- 二零一八／一九年度及其後的非經營開支反映各項基本工程(包括核准基本工程項目及已進入後期規劃階段的項目)估計所需的現金流量。
- 二零一九／二零年度及其後的收入推算數字基本上反映相關的趨勢收益。

財政預算準則

8 《基本法》第一百零七條規定：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」

9 《基本法》第一百零八條規定：「……香港特別行政區參照原在香港實行的低稅政策，自行立法規定稅種、稅率、稅收寬免和其他稅務事項。」

10 就編製中期預測而言，下列準則同樣適用—

- 財政預算盈餘／赤字
政府的目標是令綜合帳目在一段期間內達致收支平衡。
- 開支政策
這方面的大原則是，開支增長率在一段期間內與經濟增長率相適應。
- 收入政策
政府的目標是在一段期間內維持收入的實質價值。
- 財政儲備
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

第 II 部 中期預測

11 本中期預測期(註(a))內，政府財政狀況的摘要載列如下—

	2017-18 修訂預算	2018-19 預算	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測
表 1						
(百萬元)						
經營帳目						
經營收入 (註 (b))	436,885	456,139	507,974	504,993	531,965	568,654
減：經營開支 (註 (c))	372,870	441,500	470,300	498,000	526,000	557,100
經營盈餘	64,015	14,639	37,674	6,993	5,965	11,554
非經營帳目						
非經營收入 (註 (d))	175,500	148,370	125,690	129,899	138,050	147,059
減：非經營開支 (註 (e))	101,536	116,388	117,851	121,874	138,956	138,664
非經營盈餘／(赤字)	73,964	31,982	7,839	8,025	(906)	8,395
綜合帳目						
政府收入	612,385	604,509	633,664	634,892	670,015	715,713
減：政府開支	474,406	557,888	588,151	619,874	664,956	695,764
未計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘	137,979	46,621	45,513	15,018	5,059	19,949
減：政府債券及票據的償還款項 (註 (f))	-	-	1,500	-	-	-
已計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘	137,979	46,621	44,013	15,018	5,059	19,949
財政儲備(截至三月三十一日)	1,091,939	1,138,560	1,182,573	1,197,591	1,202,650	1,222,599
相當於政府開支的月數	28	24	24	23	22	21
相當於本地生產總值的百分比	41.0%	40.3%	39.9%	38.5%	36.8%	35.6%

財政儲備

12 自二零一六年一月一日起，部分財政儲備會撥入名為「未來基金」的名義儲蓄帳目。未來基金存放於外匯基金，以期通過為期十年的投資，爭取更高回報。未來基金的首筆資金為 2,197.3 億元，是土地基金在二零一六年一月一日的結餘。二零一六／一七年度，政府把營運及資本儲備綜合盈餘中的 48 億元轉撥入未來基金，作為注資。至於其後的安排，財政司司長會每年檢視。

表 2

(百萬元)	2017-18	2018-19	營運及資本		
	修訂預算	預算	未來基金	儲備	總額
政府一般收入帳目	619,925	715,770	4,800*	710,970	715,770
具有指定用途的基金	252,284	203,060		203,060	203,060
基本工程儲備基金	180,578	132,194		132,194	132,194
資本投資基金	2,917	2,583		2,583	2,583
公務員退休金儲備基金	35,129	38,316		38,316	38,316
賑災基金	17	80		80	80
創新及科技基金	6,776	4,979		4,979	4,979
貸款基金	3,726	2,557		2,557	2,557
獎券基金	23,141	22,351		22,351	22,351
土地基金	219,730	219,730	219,730	-	219,730
	<u>1,091,939</u>	<u>1,138,560</u>	<u>224,530</u>	<u>914,030</u>	<u>1,138,560</u>
相當於政府開支的月數	28	24	5	19	24

* 即二零一五／一六年度綜合盈餘的三分之一

13 財政儲備會用以支付或有負債及其他負債，如第 IV 部所載，當中包括正在進行的基本工程項目承擔額逾 3,500 億元，以及未來十年的法定退休金承擔額約 4,700 億元。

註 —

(a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，反映收入和支出的預測，不論這些收支屬經營還是非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。中期預測不包括債券基金，因為該基金是獨立管理的，而其結餘也不是財政儲備的一部分。

(b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二零一八／一九年度財政預算內建議的收入措施，並包括以下項目—

(百萬元)	2017-18 修訂預算	2018-19 預算	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測
未計入投資收入的經營收入	421,262	428,470	482,570	480,273	505,252	535,912
投資收入	15,623	27,669	25,404	24,720	26,713	32,742
總額	436,885	456,139	507,974	504,993	531,965	568,654

- (ii) 記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下(為未來基金名義上持有的部分除外)收入總目物業及投資項下的投資收入。二零一八年的投資回報率為 4.6%(二零一七年為 2.8%)，而二零一九至二零二二年則假設每年介乎 3.7%至 4.9%之間。
- (iii) 未來基金的投資收入包括政府一般收入帳目內相關部分的投資收入和土地基金的投資收入，每年複合計算。未來基金的投資收入會悉數存放在外匯基金作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。

(c) 經營開支

經營開支指記入政府一般收入帳目下經營帳目的開支。二零一九／二零年度及其後的數字是預測的政府所需開支。

(d) 非經營收入

(i) 非經營收入的分項數字如下—

(百萬元)	2017-18 修訂預算	2018-19 預算	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測
政府一般收入帳目	1,390	10,184	5,176	3,906	4,434	4,433
資本投資基金	818	1,238	911	1,016	1,211	1,181
基本工程儲備基金	163,687	121,010	106,686	112,021	117,623	123,502
賑災基金	1	-	-	-	-	-
創新及科技基金	51	4	-	-	-	-
貸款基金	2,276	2,273	2,309	2,339	3,022	3,470
獎券基金	1,167	1,152	1,135	1,119	1,103	1,087
未計入出售資產及投資收入的 非經營收入	169,390	135,861	116,217	120,401	127,393	133,673
出售資產收入	293	371	460	412	412	412
投資收入	5,817	12,138	9,013	9,086	10,245	12,974
總額	175,500	148,370	125,690	129,899	138,050	147,059

(ii) 記入基本工程儲備基金的二零一八／一九年度地價收入預計為 1,210 億元；二零一九／二零年度及以後的每年地價收入，則假設為本地生產總值的 3.6%，即過去十年的平均數。

(iii) 記入非經營帳目的投資收入包括資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金的投資收入。二零一八年的投資回報率為 4.6% (二零一七年為 2.8%)。二零一九至二零二二年的投資回報率則假設為每年 3.7% 至 4.9%。

(e) 非經營開支

非經營開支的分項數字如下—

(百萬元)	2017-18 修訂預算	2018-19 預算	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測
政府一般收入帳目	4,525	6,388	7,196	8,088	6,881	7,043
資本投資基金	1,058	1,694	4,141	2,818	2,718	1,552
基本工程儲備基金	87,815	98,293	97,018	101,663	122,700	123,869
賑災基金	63	-	-	-	-	-
創新及科技基金	1,484	2,085	2,313	2,422	2,109	2,099
貸款基金	5,148	4,947	2,742	2,681	2,667	2,648
獎券基金	1,443	2,981	4,441	4,202	1,881	1,453
總額	101,536	116,388	117,851	121,874	138,956	138,664

(f) 政府債券及票據的償還款項

政府債券及票據的償還款項只屬於在二零零四年發行的環球債券。為數 15 億元的未償還本金會在二零一九／二零年度全數清還。

(g) 房屋儲備金

政府在二零一四年設立房屋儲備金，以資助大型公營房屋發展計劃。房屋儲備金現時結餘為 788 億元，存放在外匯基金內，以按註(b)(ii)所訂明的同一比率賺取投資回報。房屋儲備金不計入政府帳目，也不是財政儲備的一部分。政府會在獲得財務委員會批准後，才從房屋儲備金撥款，以向房屋委員會注資。

第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

14 方便監察，營運基金和房屋委員會(在這附錄統稱「其他公營機構」)的開支會和政府開支加在一起，以便把公共開支與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23
(百萬元)	修訂預算	預算	預測	預測	預測	預測
經營開支	372,870	441,500	470,300	498,000	526,000	557,100
非經營開支	101,536	116,388	117,851	121,874	138,956	138,664
政府開支	474,406	557,888	588,151	619,874	664,956	695,764
其他公營機構開支	38,306	40,695	40,502	43,649	45,797	47,415
公共開支 (註(a))	512,712	598,583	628,653	663,523	710,753	743,179
本地生產總值 (按曆年計)	2,662,637	2,822,400	2,963,500	3,111,700	3,267,300	3,430,600
本地生產總值名義增長 (註(b))	6.9%	6.0%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
政府經常開支的增長 (註(c))	5.5%	11.8%	9.7%	6.8%	6.1%	6.4%
政府開支的增長 (註(c))	2.7%	17.6%	5.4%	5.4%	7.3%	4.6%
公共開支的增長 (註(c))	3.6%	16.7%	5.0%	5.5%	7.1%	4.6%
公共開支相當於本地 生產總值的百分比	19.3%	21.2%	21.2%	21.3%	21.8%	21.7%

註 —

(a) 公共開支包括政府開支及其他公營機構的開支。至於政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局及香港鐵路有限公司，其開支則不包括在內。

(b) 二零一八／一九年度的 6%本地生產總值名義增長率，是二零一八年預測增長幅度 5.5%至 6.5%的中點。

(c) 二零一七／一八年度至二零二二／二三年度的增長率是指與一年前同期比較的變動。例如二零一七／一八年度的數字，是指二零一七／一八年度修訂預算與二零一六／一七年度實際開支之間的變動。二零一八／一九年度的數字，是指二零一八／一九年度預算與二零一七／一八年度修訂預算之間的變動，餘此類推。

15 表 4 顯示二零一八／一九年度財政預算內撥款額、政府開支與公共開支的關係。

二零一八／一九年度
政府開支與公共開支的關係

表 4

(百萬元)	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
開支					
政府一般收入帳目					
經營帳目					
經常	406,494	406,494	-	406,494	406,494
非經常	35,006	35,006	-	35,006	35,006
非經營帳目					
機器、設備及工程	4,014	-	4,014	4,014	4,014
資助金	2,374	-	2,374	2,374	2,374
	447,888	441,500	6,388	447,888	447,888
轉撥各基金的款項	2,590	-	-	-	-
資本投資基金	-	-	1,694	1,694	1,694
基本工程儲備基金	-	-	98,293	98,293	98,293
創新及科技基金	-	-	2,085	2,085	2,085
貸款基金	-	-	4,947	4,947	4,947
獎券基金	-	-	2,981	2,981	2,981
營運基金	-	-	-	-	5,546
房屋委員會	-	-	-	-	35,149
	450,478	441,500	116,388	557,888	598,583
收入					
政府一般收入帳目					
稅收		389,217	15	389,232	
其他收入		66,922	10,169	77,091	
		456,139	10,184	466,323	
資本投資基金		-	1,360	1,360	
基本工程儲備基金		-	129,909	129,909	
公務員退休金儲備基金		-	1,657	1,657	
賑災基金		-	3	3	
創新及科技基金		-	288	288	
貸款基金		-	2,778	2,778	
獎券基金		-	2,191	2,191	
		456,139	148,370	604,509	
盈餘		14,639	31,982	46,621	

第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債

16 於二零一七年三月三十一日、二零一八年三月三十一日及二零一九年三月三十一日政府的或有負債，現載列如下，作為中期預測的補充資料—

(百萬元)	於三月三十一日		
	2017	2018	2019
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	36,799	39,528	42,037
法律申索、爭議及訴訟	29,324	30,021	26,243
對中小企融資擔保計劃—特別優惠措施所作的保證	20,811	18,147	10,721
已認購的亞洲開發銀行待繳股本	5,804	6,110	6,110
對中小企業信貸保證計劃所作的保證	4,544	4,482	4,801
已認購的亞洲基礎設施投資銀行待繳股本	-	4,782	4,782
對香港科技園公司的商業貸款所作的保證	1,957	1,911	1,866
對特別信貸保證計劃所作的保證	899	307	219
總額	100,138	105,288	96,779

17 於二零一七年三月三十一日政府主要的無撥備負債如下—

(百萬元)

法定退休金承擔額現值(註(a))	919,197
尚餘假期(註(b))	27,232
二零零四年發行的政府債券及票據	1,500

註 —

(a) 以付款當日價格計算，預計未來十年的法定退休金承擔額約為 4,700 億元。

(b) 尚餘假期的估計顯示在職公職人員的假期餘額(即已賺取但未放取的假期)總值。

18 預計截至二零一七年三月三十一日及二零一八年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承擔額分別為 3,103.34 億元及 3,507.11 億元，當中部分為合約承擔額。

附錄 B

開支及收入分析

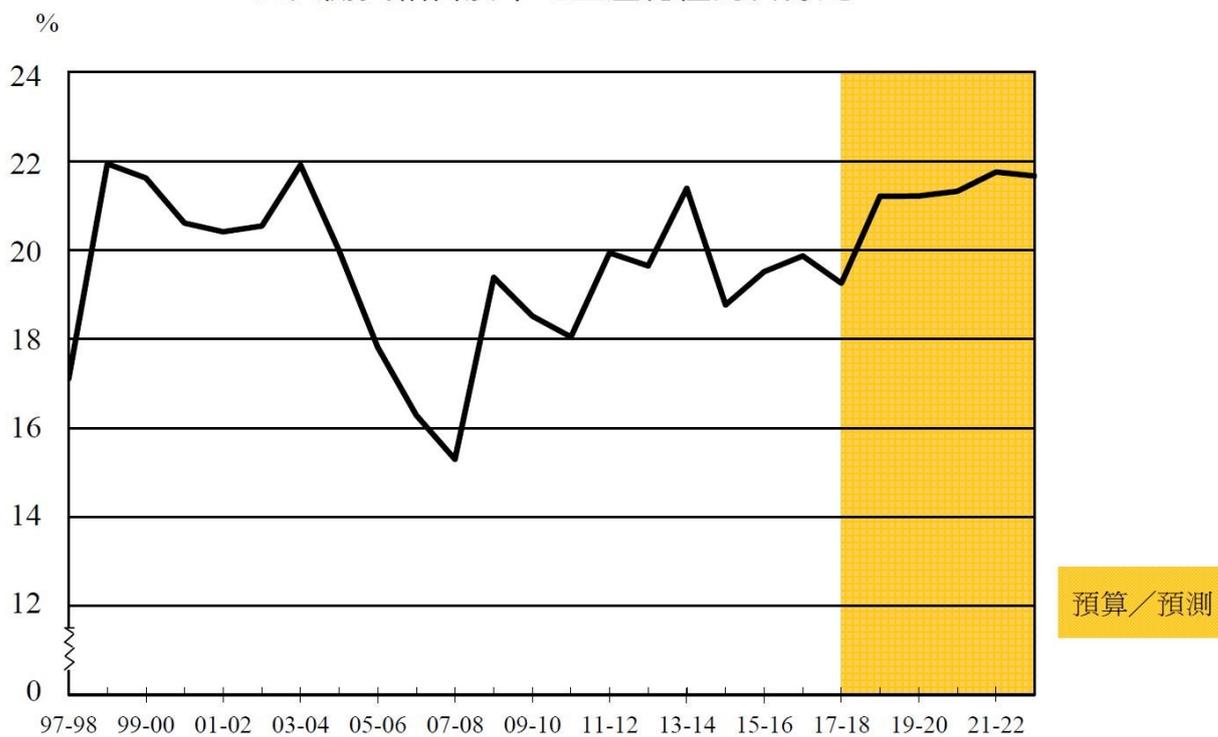
目錄	頁數
第 I 部 預算與經濟的關係	
政府開支、公共開支與本地生產總值的關係	18
第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支	
公共經常開支：與一年前同期比較的變動	22
政府經常開支：與一年前同期比較的變動	23
按政策組別列出的開支百分比	24
公共經常開支	
政府經常開支	
第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額	
公共開支總額：與一年前同期比較的變動	25
政府開支總額：與一年前同期比較的變動	26
按政策組別列出的開支百分比	27
公共開支總額	
政府開支總額	
第 IV 部 計劃在二零一八／一九年度展開的主要基本 工程項目	28
第 V 部 二零一三／一四年度至二零一八／一九年度 公共開支趨勢	30
第 VI 部 政府收入分析	32
第 VII 部 政策組別分類	33

第 I 部 預算與經濟的關係

政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

	2018-19 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳目	441,500
非經營帳目	6,388
	<hr/> 447,888
資本投資基金	1,694
基本工程儲備基金	98,293
創新及科技基金	2,085
貸款基金	4,947
獎券基金	2,981
政府開支	<hr/> 557,888
營運基金	5,546
房屋委員會	35,149
公共開支	<hr/> 598,583 <hr/>
本地生產總值	2,822,400
公共開支相當於本地生產總值的百分比	21.2%

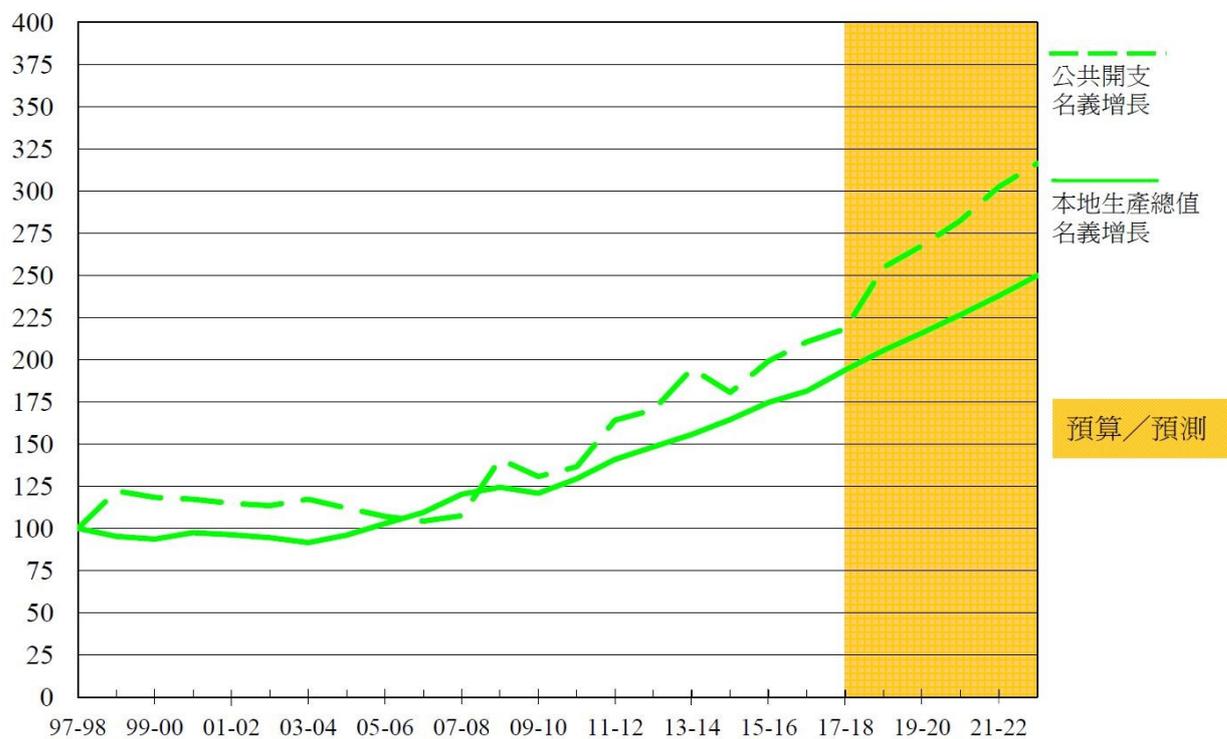
公共開支相當於本地生產總值的百分比



自一九九七／九八年度以來公共開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較

指數

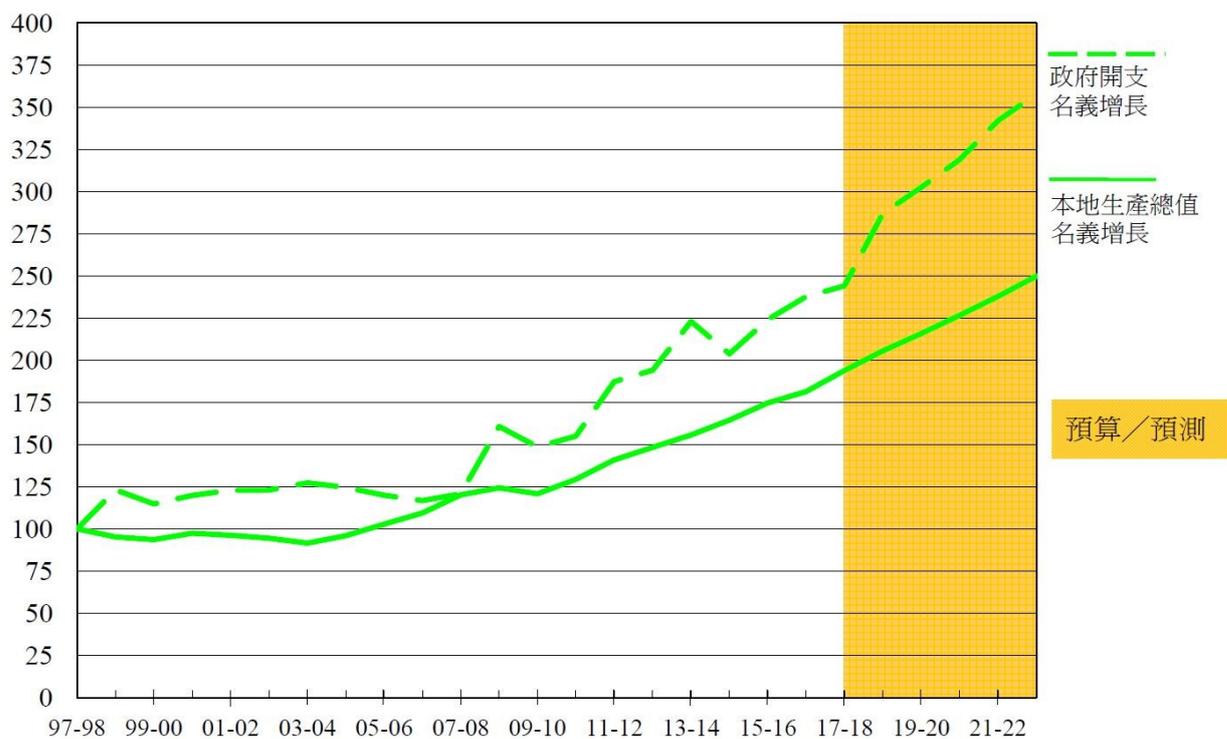
(97-98 = 100)



自一九九七／九八年度以來政府開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較

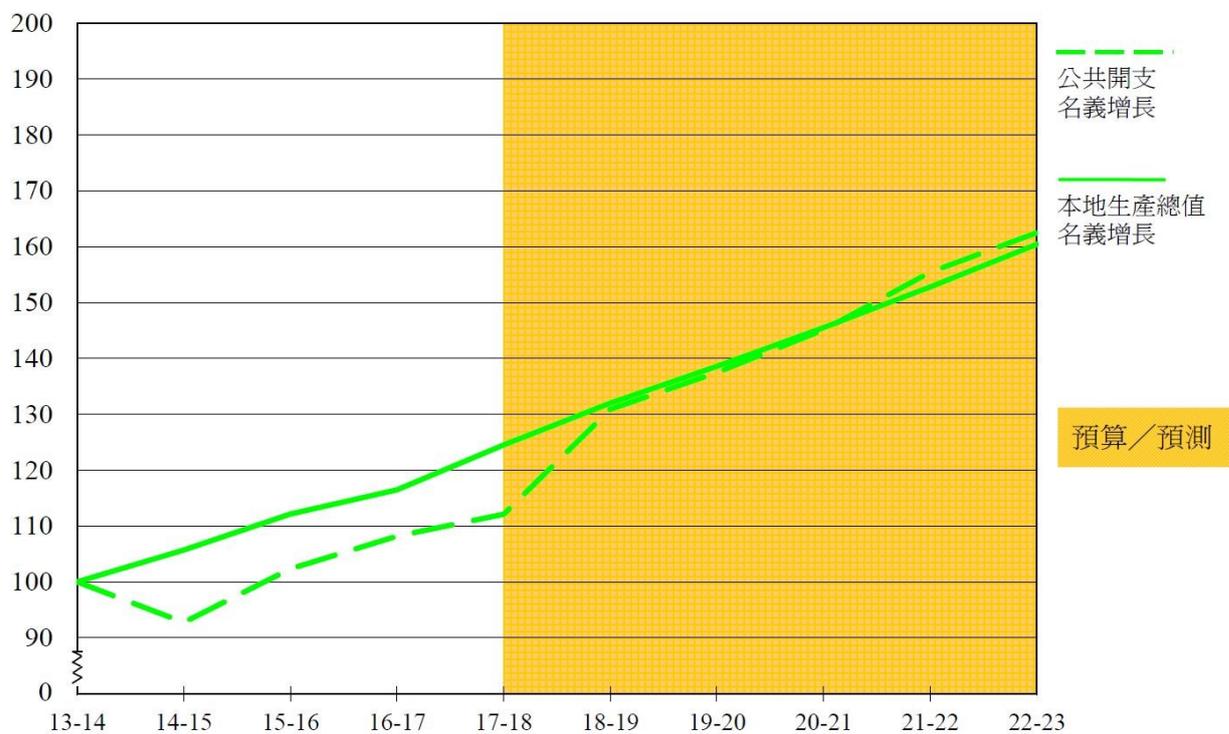
指數

(97-98 = 100)



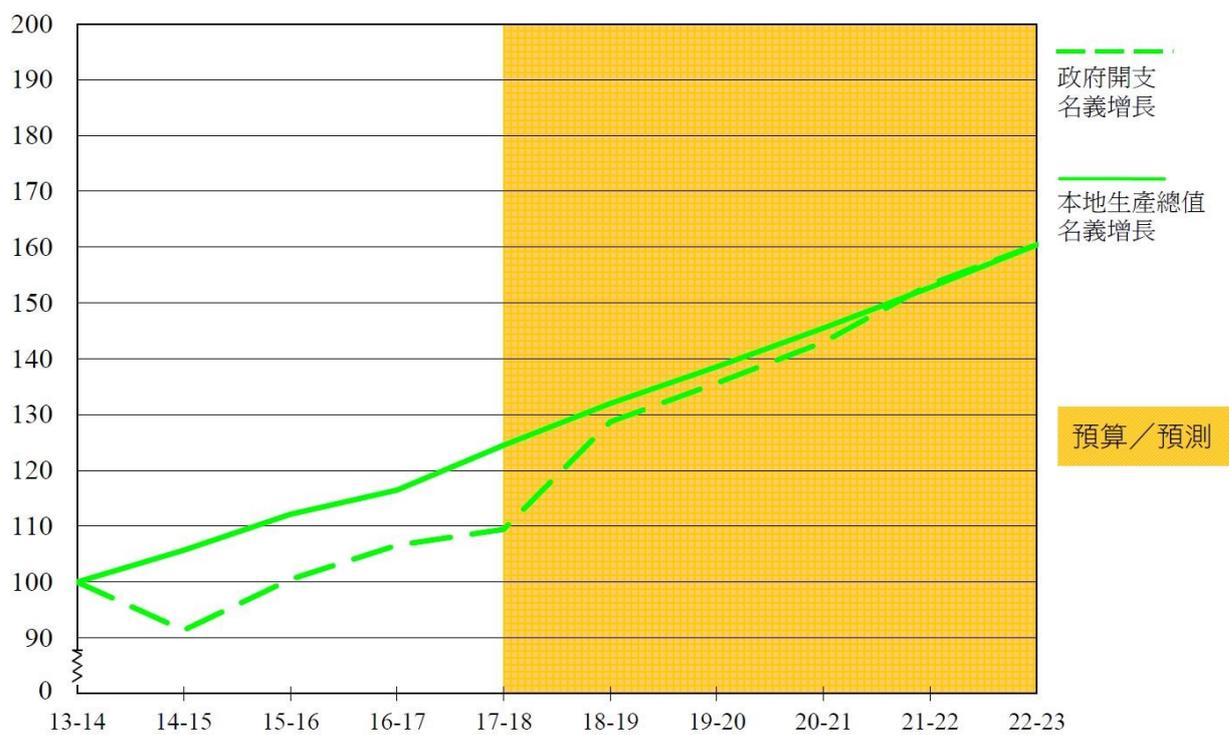
自二零一三／一四年度以來公共開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較

指數
(13-14 = 100)



自二零一三／一四年度以來政府開支累積增長與本地生產總值累積增長的比較

指數
(13-14 = 100)



第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

公共經常開支：與一年前同期比較的變動

	2016-17 實際 百萬元	2017-18 修訂 預算 百萬元	2018-19 預算 百萬元	與2017-18年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	75,533	80,141	84,649	5.6	4.9
社會福利	63,548	65,832	79,824	21.3	19.9
衛生	58,712	62,802	71,158	13.3	12.5
保安	38,933	40,741	44,861	10.1	9.4
基礎建設	21,045	22,267	25,173	13.1	12.0
環境及食物	14,551	15,467	17,739	14.7	13.0
經濟	15,082	16,271	17,728	9.0	7.3
房屋	13,616	14,434	15,495	7.4	4.9
社區及對外事務	12,227	12,692	13,263	4.5	3.0
輔助服務	48,872	52,050	56,921	9.4	9.0
	<u>362,119</u>	<u>382,697</u>	<u>426,811</u>	11.5	10.6
2018 年本地生產總值增長				5.5%至6.5%	3%至4%

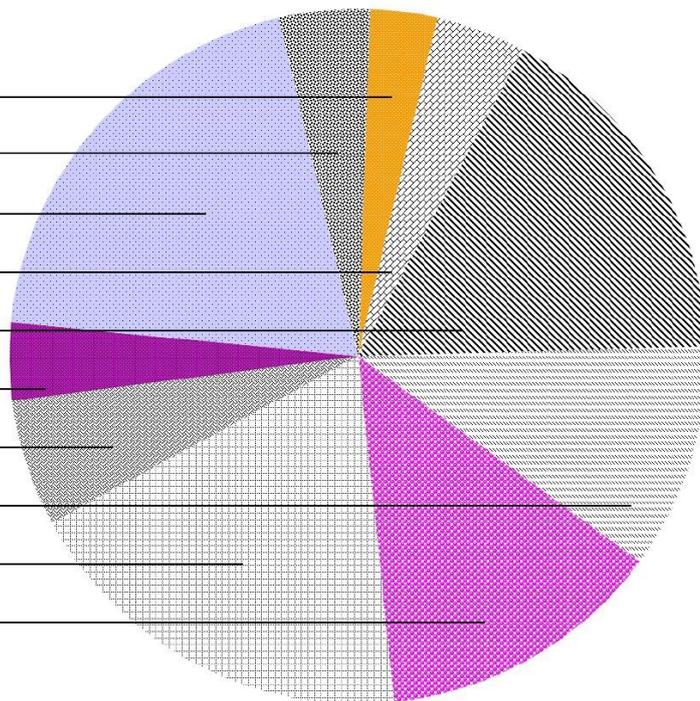
第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

政府經常開支：與一年前同期比較的變動

	2016-17 實際 百萬元	2017-18 修訂 預算 百萬元	2018-19 預算 百萬元	與2017-18年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	75,533	80,141	84,649	5.6	4.9
社會福利	63,548	65,832	79,824	21.3	19.9
衛生	58,712	62,802	71,158	13.3	12.5
保安	38,933	40,741	44,861	10.1	9.4
基礎建設	20,838	22,053	24,931	13.1	12.0
環境及食物	14,551	15,467	17,739	14.7	13.0
經濟	11,051	11,514	12,724	10.5	9.3
房屋	373	400	424	6.0	5.8
社區及對外事務	12,227	12,692	13,263	4.5	3.0
輔助服務	48,872	52,050	56,921	9.4	9.0
	<u>344,638</u>	<u>363,692</u>	<u>406,494</u>	11.8	10.9
2018 年本地生產總值增長				5.5%至6.5%	3%至4%

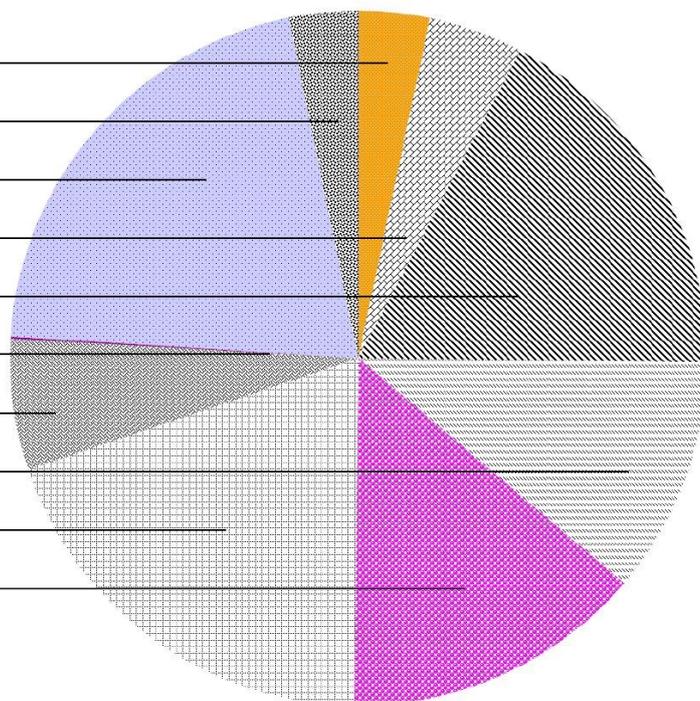
按政策組別列出的開支百分比
公共經常開支：二零一八／一九年度預算

社區及對外事務	3.1%
經濟	4.2%
教育	19.8%
環境及食物	4.2%
衛生	16.7%
房屋	3.6%
基礎建設	5.9%
保安	10.5%
社會福利	18.7%
輔助服務	13.3%
	100.0%



按政策組別列出的開支百分比
政府經常開支：二零一八／一九年度預算

社區及對外事務	3.3%
經濟	3.2%
教育	20.8%
環境及食物	4.4%
衛生	17.5%
房屋	0.1%
基礎建設	6.1%
保安	11.0%
社會福利	19.6%
輔助服務	14.0%
	100.0%



第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2016-17 實際 百萬元	2017-18 修訂 預算 百萬元	2018-19 預算 百萬元	與2017-18年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	82,436	88,507	113,672	28.4	26.0
社會福利	68,151	70,850	92,194	30.1	27.5
衛生	66,474	71,234	77,979	9.5	7.7
保安	43,162	46,048	53,259	15.7	13.7
基礎建設	89,402	87,284	85,901	-1.6	-5.6
環境及食物	20,834	22,046	26,709	21.2	17.6
經濟	29,365	21,498	26,517	23.3	20.7
房屋	28,875	33,673	35,698	6.0	1.9
社區及對外事務	14,851	16,555	25,606	54.7	51.2
輔助服務	51,266	55,017	61,048	11.0	9.7
	<u>494,816</u>	<u>512,712</u>	<u>598,583</u>	<u>16.7</u>	<u>14.1</u>

2018 年本地生產總值增長

5.5%至6.5% 3%至4%

第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

政府開支總額：與一年前同期比較的變動

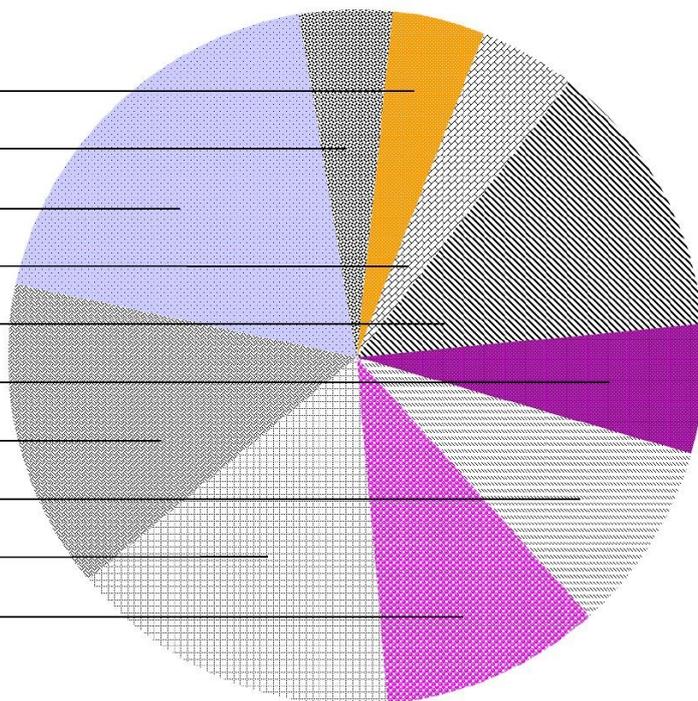
	2016-17 實際 百萬元	2017-18 修訂 預算 百萬元	2018-19 預算 百萬元	與2017-18年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	82,436	88,507	113,672	28.4	26.0
社會福利	68,151	70,850	92,194	30.1	27.5
衛生	66,474	71,234	77,979	9.5	7.7
保安	43,162	46,048	53,259	15.7	13.7
基礎建設	89,190	87,052	85,636	-1.6	-5.6
環境及食物	20,834	22,046	26,709	21.2	17.6
經濟	25,218	16,565	21,236	28.2	25.6
房屋	470	532	549	3.2	1.3
社區及對外事務	14,851	16,555	25,606	54.7	51.2
輔助服務	51,266	55,017	61,048	11.0	9.7
	<u>462,052</u>	<u>474,406</u>	<u>557,888</u>	17.6	15.0

2018 年本地生產總值增長

5.5%至6.5% 3%至4%

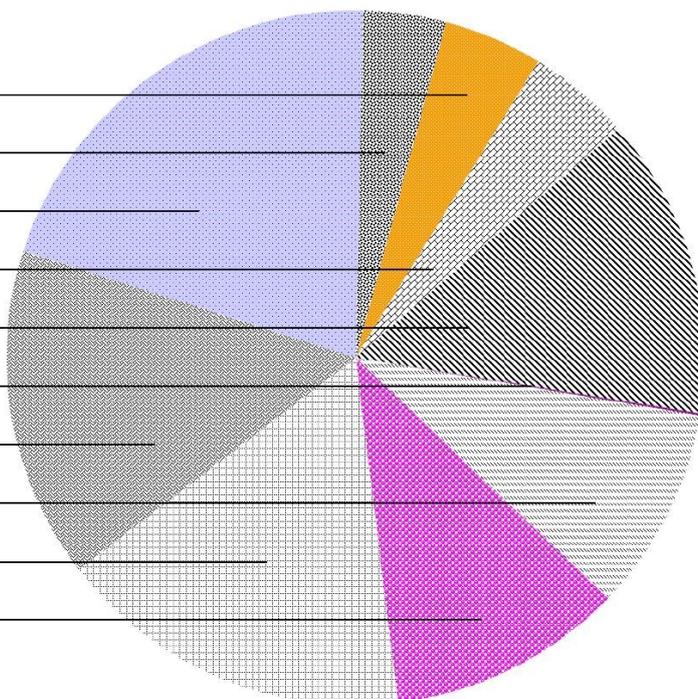
按政策組別列出的開支百分比
公共開支總額：二零一八／一九年度預算

社區及對外事務	4.3%
經濟	4.3%
教育	19.0%
環境及食物	4.5%
衛生	13.0%
房屋	6.0%
基礎建設	14.4%
保安	8.9%
社會福利	15.4%
輔助服務	10.2%
	100.0%



按政策組別列出的開支百分比
政府開支總額：二零一八／一九年度預算

社區及對外事務	4.6%
經濟	3.8%
教育	20.4%
環境及食物	4.8%
衛生	14.0%
房屋	0.1%
基礎建設	15.4%
保安	9.5%
社會福利	16.5%
輔助服務	10.9%
	100.0%



第 IV 部 計劃在二零一八／一九年度展開的主要基本工程項目

預計在二零一八／一九年度展開的主要基本工程項目包括—

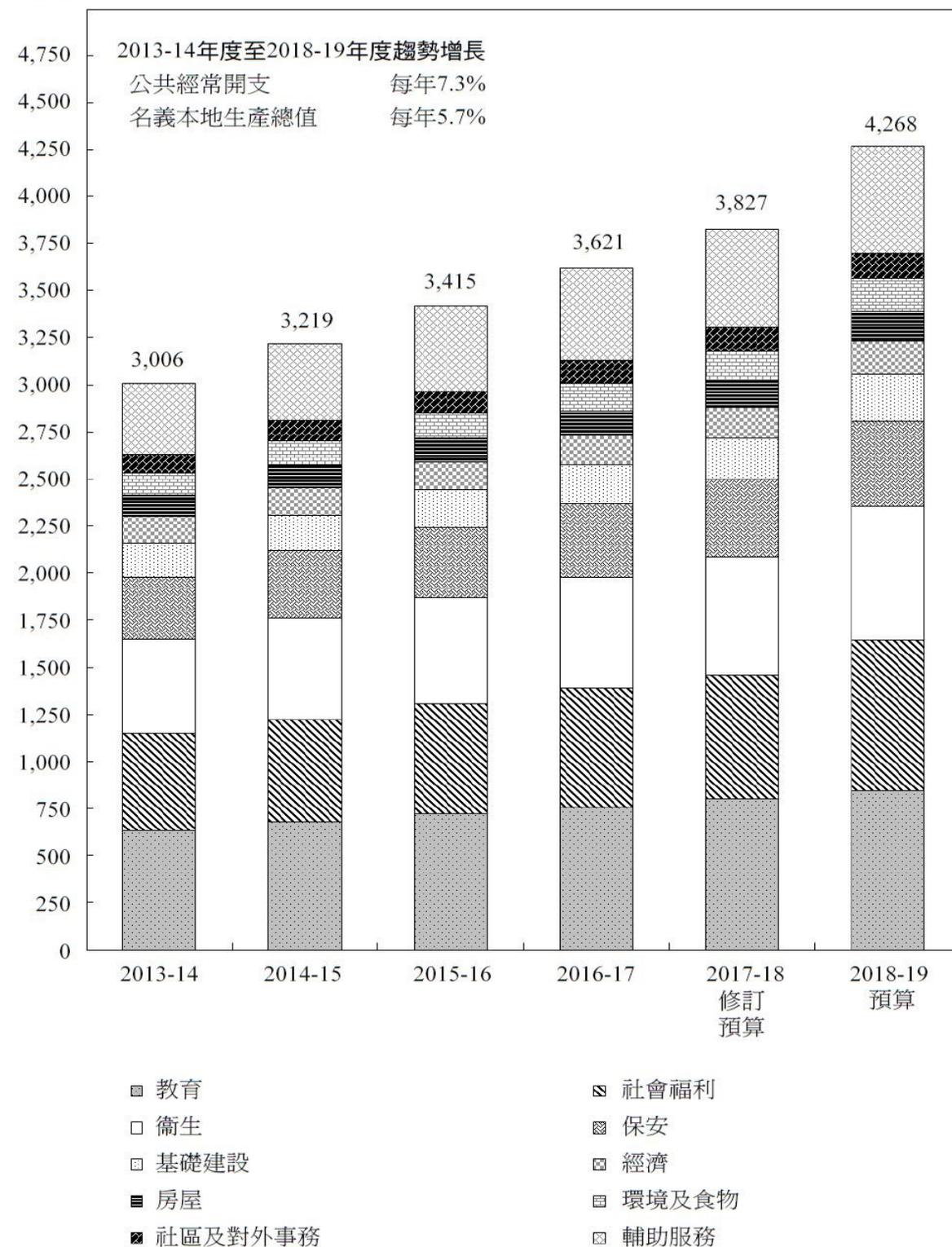
	項目預算 億元
衛生	318
— 瑪麗醫院重建工程第一期—主要工程	
— 在啟德發展區興建新急症醫院—地基、挖掘及橫向承托和地庫挖掘工程	
— 廣華醫院重建計劃—主要工程(第一期大樓興建及相關工程)	
基礎建設	281
— 西九龍雨水排放系統改善計劃—水塘間轉運隧道計劃	
— 葵涌青山公路至工業街升降機及行人通道系統	
— 連接朗屏站的元朗市高架行人通道	
— 大埔公路(沙田段)加建隔音屏障工程	
— 落馬洲河套地區發展—土地除污及前期工程	
— 啟德發展計劃—前跑道及南面停機坪第四期及第五期基礎設施	
— 將軍澳跨灣連接路—建造工程	
— 大埔公路(沙田段)擴闊工程—建造工程	
— 建設智管網—第2期工程	
— 上水及粉嶺新房屋發展供水計劃	
— 將軍澳海水化淡廠第一階段設計及建造—主要工程	
— 沙田馬鞍山道路改善工程	
環境及食物	148
— 重置沙田富山公眾殮房	
— 在柴灣歌連臣角道興建骨灰安置所設施工程	
— 九龍中部及東部污水收集系統改善工程—第3期	
— 屯門污水幹渠修復工程	
— 沙頭角污水處理廠第1期擴建工程	
— 汀角路污水泵房及污水收集系統改善工程	
— 石湖墟淨水設施—主體工程第1階段	
— 搬遷沙田污水處理廠往岩洞—工地預備及連接隧道工程	
輔助服務	87
— 興建政府數據中心大樓—建造工程	
— 長沙灣政府聯用辦公大樓—建造工程	
— 啟德發展區的稅務大樓	

	項目預算 億元
社區及對外事務	55
— 改建黃大仙摩士公園游泳池，以提供暖水泳池	
— 天水圍第107區游泳池場館及休憩用地	
— 啟德車站廣場	
— 青年宿舍計劃－保良局元朗馬田壘青年宿舍的建造工程	
— 粉嶺皇后山社區會堂暨社會福利設施	
經濟	16
— 重置香港郵政總部	
保安	16
— 將軍澳第123區寶琳路香港海關職員宿舍建造工程	
— 慈雲山雙鳳街57號香港海關職員宿舍建造工程	
教育	13
— 長沙灣東京街1所設有30間課室的小學	
— 茶果嶺職業訓練局新校舍(建築工程計劃施工前工作)	
— 大學聯合典藏學術書庫	

第 V 部 二零一三／一四年度至二零一八／一九年度公共開支趨勢

按政策組別列出的公共經常開支

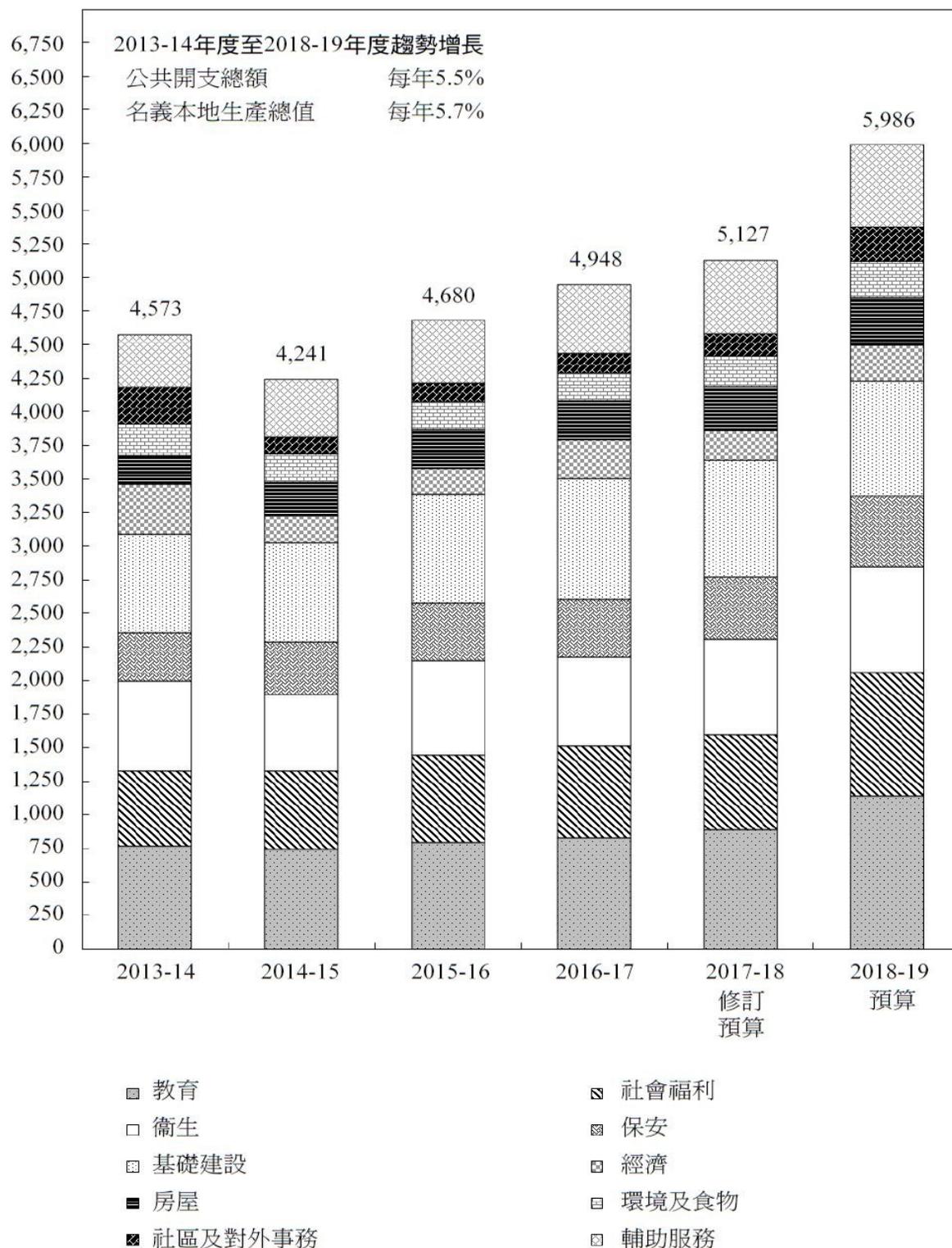
(億元)



第 V 部 二零一三／一四年度至二零一八／一九年度公共開支趨勢

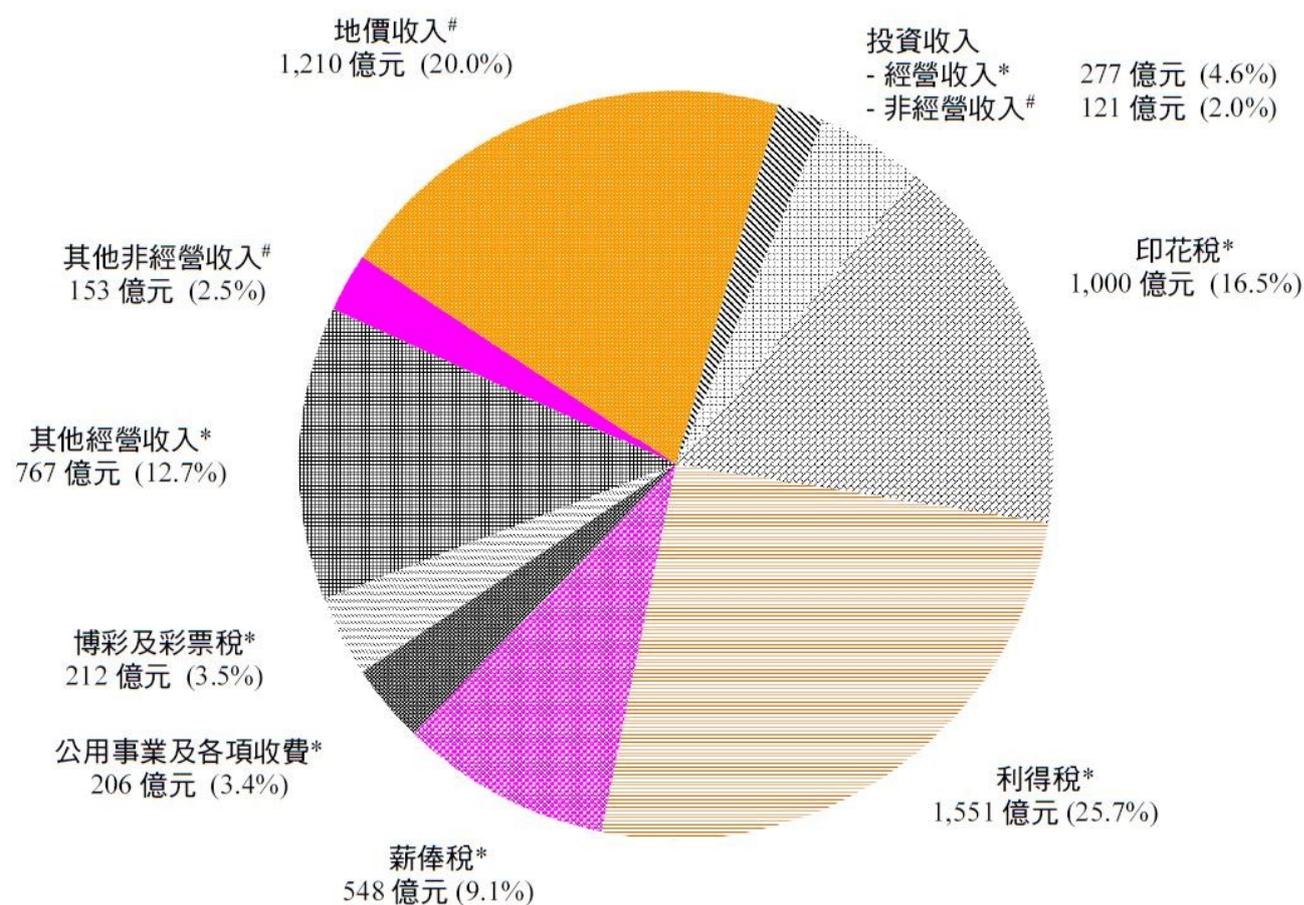
按政策組別列出的公共開支總額

(億元)



第 VI 部 政府收入分析

二零一八／一九年度預算 (6,045 億元)



	2018-19 預算	佔政府收入的百分比	相當於本地生產總值的百分比
* 經營收入	4,561 億元	75.5%	16.2%
# 非經營收入	1,484 億元	24.5%	5.2%
總計	6,045 億元	100%	21.4%

第 VII 部 政策組別分類

政策組別	政策範圍(註)	
社區及對外事務	19	地區及社區關係
	18	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌
經濟	3	海空交通及物流發展
	6	工商業
	8	就業及勞工
	1	財經事務
	17	資訊科技及廣播
	34	人力發展
	4	郵政、競爭政策及保障消費者權益
	7	公眾安全
教育	5	旅遊
	16	教育
環境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	環境衛生
	23	環境保護、自然護理、能源及可持續發展
衛生	15	衛生
房屋	31	房屋
基礎建設	22	屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境
	21	陸路及水上交通
	24	水務、渠務及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肅貪倡廉
	10	出入境管制
	9	內部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社會福利	14	社會福利
	33	婦女權益
輔助服務	26	由中央管理的公務員事務
	30	行政失當投訴
	28	政制及內地事務
	27	政府內部服務
	25	政府收入及財政管理
	29	給予立法會議員的支援

註：每個政策範圍下的個別開支總目，載於二零一八／一九年度《預算》卷一的索引。索引另按開支總目列出每個政策範圍下的個別綱領。

附 錄 C

詞 彙

詞彙

註：*粗斜體*的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

非經營開支 指所有記入政府一般收入帳目的非經營帳目的開支，以及資本投資基金、基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。非經營開支主要包括以下各項—

政府一般收入帳目

設備、小型工程及小額非經常資助金

資本投資基金

墊款及股本投資

基本工程儲備基金

土地徵用

非經常資助金

電腦化計劃

二零零四年發行的政府債券及票據的利息及其他支出

主要系統及設備

工務工程計劃的開支

賑災基金

為香港以外地區發生的災難提供的援助

創新及科技基金

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

貸款基金

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款

給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

獎券基金

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

非經營盈餘／赤字 指*非經營收入*與*非經營開支*的差額。

非經營收入 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入七個基金帳目的收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

出售政府宿舍及其他資產所得收入

遺產稅

已收的償還貸款

從房屋委員會收回的款項

資本投資基金

投資項目所得的股息

貸款利息

投資收入

已收的償還貸款

出售投資項目的收入

基本工程儲備基金

- 投資收入
- 地價收入
- 從香港鐵路有限公司收回的款項

公務員退休金儲備基金

- 投資收入

賑災基金

- 投資收入

創新及科技基金

- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 出售投資項目的收入

貸款基金

- 貸款利息
- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 出售貸款的收入

獎券基金

- 拍賣車輛登記號碼的收入
- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 六合彩獎券的收入

未計入政府債券及票據償還款項的綜合盈餘／赤字 指政府收入與政府開支的差額。

財政儲備 指政府一般收入帳目、資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金的累積結餘。

未來基金 指從財政儲備撥出的部分款項，用作較長期投資，以期為財政儲備爭取更高的投資回報。該基金在二零一六年一月一日設立，以名義儲蓄帳目的方式持有。該基金以土地基金的結餘作為首筆資金，另加注資；注資來自從**營運及資本儲備**(未來基金以外的其他財政儲備)中轉撥的綜合盈餘。

政府開支 指**經營開支**與**非經營開支**的總和。與**公共開支**不同，政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

政府收入 指**經營收入**與**非經營收入**的總和。

營運及資本儲備 自**未來基金**設立後，該基金以外的其他財政儲備統稱**營運及資本儲備**。

經營開支 指記入政府一般收入帳目中經營帳目的所有開支。

經營收入 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下—

政府一般收入帳目

應課稅品稅項
罰款、沒收及罰金
投資收入
租金及差餉
專利稅及特權稅
稅項
公用事業及各項收費

土地基金

投資收入

未來基金自二零一六年一月一日設立後，土地基金的投資收入將全數作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。

經營盈餘／赤字 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

公共開支 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 政府一般收入帳目和八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)之間的轉撥款項，都只是政府帳目的內部轉撥，並不屬於政府收入及開支。