

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

管制人員：食物及衛生局常任秘書長(衛生)會交代本總目下的開支。

二零一八至一九年度預算	633.422 億元
二零一八至一九年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二零一八年三月三十一日預算設有的 116 個非首長級職位，增至二零一九年三月三十一日的 157 個，增幅為 41 個。	1.048 億元
此外，預算於二零一八年三月三十一日設有的 10 個首長級職位，增至二零一九年三月三十一日的 12 個，增幅為 2 個。	
承擔額結餘	26.439 億元

管制人員報告

綱領

綱領(1) 衛生

這些綱領納入政策範圍 15：衛生(食物及衛生局局長)。

綱領(2) 資助金：醫院管理局

綱領(3) 資助金：菲臘牙科醫院

詳情

綱領(1)：衛生

	2016-17 (實際)	2017-18 (原來預算)	2017-18 (修訂)	2018-19 (預算)
財政撥款(百萬元)	441.4	538.4	502.8 (-6.6%)	734.6 (+46.1%)
				(或較 2017-18 原來 預算增加 36.4%)

宗旨

2 宗旨是制訂保障及促進公眾衛生的政策，以及監督有關政策的推行情況，讓市民終身享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到足夠的醫療服務。

簡介

3 食物及衛生局衛生科制訂及統籌政策和計劃，以達到以下目標：

- 保障及促進健康；
- 預防及治療疾病；以及
- 減低殘疾所造成的影響。

4 整體而言，衛生科的工作成效，是由提供醫療護理服務的部門和受資助機構是否達到這綱領的目標反映出來。衛生科在二零一七至一八年度大致上達到所訂目標。

二零一八至一九年度需要特別留意的事項

5 二零一八至一九年度內，衛生科將會：

- 為基層醫療健康護理服務可持續發展制訂藍圖，並在葵青區設立地區康健中心作為試點；
- 設立中醫藥發展基金，以支持和促進香港中醫藥發展；
- 就香港首間中醫醫院的興建和運作制訂規範準則；
- 為精神健康諮詢委員會提供服務，並跟進精神健康檢討報告的建議(包括監督智友醫社同行計劃和醫教社同心協作先導計劃)；
- 為推行自願醫保計劃進行籌備工作；
- 修訂《醫生註冊條例》(第 161 章)以改善香港醫務委員會運作，並監督認可醫療專業註冊先導計劃的推行情況；
- 修改私營醫療機構的規管架構，並鼓勵發展私營醫院；
- 落實醫療儀器規管架構的立法建議細則；
- 制訂規管先進療法醫療產品的立法方案；
- 研究香港的基因組醫學發展策略；

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

- 制訂全面的非傳染病防控策略；
- 監督耗資 2,000 億元的十年醫院發展計劃下各項基本工程項目，務求如期順利推行；
- 監督電子健康紀錄互通系統第二階段的開發工作；
- 跟進醫療人力規劃和專業發展策略檢討的建議，並諮詢持份者；
- 繼續監督促進公眾健康及疾病預防計劃的推行情況；
- 繼續監督長者醫療券計劃和「長者牙科外展服務計劃」的推行情況；
- 繼續推廣母乳餵哺和器官捐贈，並繼續推行反吸煙的工作；
- 繼續管理醫療衛生研究基金；以及
- 繼續監督中醫教研中心的營運，以促進以循證醫學為本的中醫藥發展，為本地中醫藥學位課程的畢業生提供培訓機會，以及吸引更多優秀人才加入中醫藥界。

綱領(2)：資助金：醫院管理局

	2016-17 (實際)	2017-18 (原來預算)	2017-18 (修訂)	2018-19 (預算)
財政撥款(百萬元)	53,443.6	55,283.0	56,393.8 (+2.0%)	62,395.5 (+10.6%)
				(或較 2017-18 原來 預算增加 12.9%)

宗旨

6 醫院管理局(醫管局)就市民對醫院服務的需要，以及為照顧有關需要所需用的資源，向政府提供意見；並以所得的資源，提供足夠、高效率、妥善和達到國際認可最高水平的公營醫院服務。

簡介

7 衛生科為醫管局的公營醫療服務提供資助。醫管局是在一九九零年十二月一日根據《醫院管理局條例》(第 113 章)成立的法定機構，負責管理本港所有公營醫院。截至二零一七年十二月三十一日，醫管局有超過 76 000 名相當於全職人員的員工，管理 42 間公營醫院和機構、48 間專科門診診所，以及 73 間普通科門診診所。

8 醫管局負責管理和發展公營醫療系統，以達到下列目標：

- 有效率地運用醫院病床、診所、人手、器材和其他資源，務求以可供使用的資源，提供最高水平的醫療服務；
- 藉着發展恰當的管理架構、制度和服務表現的衡量準則，改善醫療服務的效率；
- 吸引、激勵及挽留人才；
- 鼓勵公眾參與公營醫療服務系統的運作；以及
- 確保就公營醫療服務系統的管理及管治向公眾負責。

9 醫管局大致上達到二零一七至一八年度的服務表現目標。二零一七至一八年度各類病人醫護服務的整體服務量與二零一六至一七年度的水平相若。

10 有關醫管局服務的主要數據如下：

目標

	截至 31.3.2017 (實際)	截至 31.3.2018 (修訂預算)	截至 31.3.2019 (目標及計劃)
可取用的服務			
住院服務			
醫院病床數目			
普通科(急症及康復).....	21 798	22 027	22 561
療養科	2 041	2 041	2 041
精神科	3 607	3 607	3 647
智障科	680	680	680
總計	28 126	28 355	28 929

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	截至 31.3.2017 (實際)	截至 31.3.2018 (修訂預算)	截至 31.3.2019 (目標及計劃)
日間及外展服務			
急症室服務			
在目標輪候時間內獲處理的急症病人的 百分率：			
第 I 類別(危殆個案－0 分鐘)(%).....	100	100	100
第 II 類別(危急個案－15 分鐘)(%).....	97	95	95
第 III 類別(緊急個案－30 分鐘)(%).....	79	90	90
專科門診服務			
專科診所新症輪候時間中位數			
第一優先就診病人	少於 1 星期	2 星期	2 星期
第二優先就診病人	5 星期	8 星期	8 星期
康復及老人科服務			
社康護士數目	482	480	480
老人科日間醫院名額	659	659	659
精神科服務			
精神科社康護士數目	137	141	141
精神科日間醫院名額	889	889	889
指標			
	2016-17 (實際)	2017-18 (修訂預算)	2018-19 (預算)
所提供的服務			
住院服務			
住院病人出院人次及死亡人數			
普通科(急症及康復).....	1 105 033	1 108 400	1 130 900
療養科	3 687	3 700	3 700
精神科	17 640	17 800	17 800
智障科	552	600	600
總計	1 126 912	1 130 500	1 153 000
病人住院日次			
普通科(急症及康復).....	6 347 786	6 395 000	6 515 000
療養科	516 661	522 000	522 000
精神科	940 323	985 000	987 000
智障科	194 336	205 000	205 000
總計	7 999 106	8 107 000	8 229 000
病床住用率(%)			
普通科(急症及康復).....	90	90	90
療養科	88	88	88
精神科	72	72	72
智障科	80	80	80
總計	87	87	87

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2016-17 (實際)	2017-18 (修訂預算)	2018-19 (預算)
平均住院時間(日)\$			
普通科(急症及康復).....	5.8	5.8	5.8
療養科.....	131	131	131
精神科.....	49	49	49
智障科.....	391	391	391
總計.....	7.1	7.1	7.1
日間及外展服務			
日間住院病人服務			
出院人次及死亡人數.....	633 508	638 700	658 400
急症室服務			
就診人次.....	2 231 951	2 262 000	2 262 000
每千人口的就診人次.....	304	304	304
首次就診人次分流			
第 I 類別.....	20 210	20 300	20 300
第 II 類別.....	47 491	48 300	48 300
第 III 類別.....	722 731	726 600	726 600
專科門診服務			
專科門診(臨床)新症就診人次.....	764 438	768 000	793 000
專科門診(臨床)舊症覆診人次.....	6 836 705	6 639 000	6 693 000
專科門診(臨床)就診總人次.....	7 601 143	7 407 000	7 486 000
基層醫療服務			
普通科門診就診人次.....	6 120 999	5 988 000	6 059 000
家庭醫學專科門診就診人次.....	302 497	301 800	306 600
基層醫療就診總人次.....	6 423 496	6 289 800	6 365 600
康復及紓緩護理服務			
康復及紓緩護理日間服務就診人次.....	92 642	92 800	94 600
社康護士家訪次數.....	867 226	855 000	860 000
專職醫療(社區)就診人次.....	36 072	36 100	36 100
專職醫療(門診)就診人次.....	2 704 572	2 719 000	2 730 000
老人科服務			
接受外展服務人次.....	661 988	673 300	677 500
接受療養服務評核的長者人數.....	1 754	1 860	1 860
老人科日間醫院就診人次.....	153 150	143 900	143 900
接受到診醫生治療人次.....	109 906	111 000	111 000
精神科服務			
接受精神科外展服務人次.....	290 185	290 100	290 300
精神科日間醫院就診人次.....	224 857	224 800	224 800
接受老人精神科外展服務人次.....	99 674	99 600	99 600
服務質素			
每千人口中病人在醫院死亡人數 Δ.....	3	3	3
普通科住院病人在出院後 28 天內未經預約 再入院率(%).....	10.5	10.5	10.5

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2016-17 (實際)	2017-18 (修訂預算)	2018-19 (預算)
服務成本			
成本分布			
按服務類別劃分的成本分布百分率(%)			
住院服務	54.1	54.2	54.2
日間及外展服務	45.9	45.8	45.8
每千人口按服務類別劃分的服務成本(百萬元)			
住院服務	4.3	4.6	4.8
日間及外展服務	3.7	3.9	4.0
65 歲或以上人士的服務成本			
服務所佔總成本的百分率(%)	47.1	48.6	48.6
每千人口的服務成本(百萬元)	23.7	25.2	25.3
單位成本			
住院服務			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康復)	25,570	27,390	27,960
療養科	225,420	230,620	240,240
精神科	141,710	149,910	155,590
智障科	588,060	579,250	603,430
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康復)	4,950	5,270	5,390
療養科	1,610	1,680	1,750
精神科	2,660	2,710	2,820
智障科	1,670	1,700	1,770
日間及外展服務			
急症室每次診症的成本(元)	1,300	1,420	1,480
專科門診每次診症的成本(元)	1,210	1,310	1,350
普通科門診每次診症的成本(元)	450	490	505
家庭醫學專科門診每次診症的成本(元)	1,140	1,310	1,340
社康護士每次外展服務的成本(元)	570	615	635
精神科外展服務每次的成本(元)	1,640	1,740	1,810
老人科日間醫院每次服務的成本(元)	2,070	2,320	2,410
收費減免¶			
綜合社會保障援助(綜援)收費減免百分率(%) ...	17.7	17.8	17.8
非綜援收費減免百分率(%)Φ	7.2	16.2	20.2
人手(截至三月三十一日相當於全職人員的員工數目)			
醫務人員			
醫生	5 783	5 870	6 070
專科醫生數目	3 416	3 450	3 480
受訓醫生／非專科醫生數目	2 367	2 420	2 590
駐院實習醫生	373	480	510
牙醫	8	8	8
醫務人員總數	6 164	6 358	6 588
護理人員			
合資格人員	24 355	25 080	25 910
見習人員	625	650	650
護理人員總數	24 980	25 730	26 560

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2016-17 (實際)	2017-18 (修訂預算)	2018-19 (預算)
專職醫療人員	7 572	7 840	8 070
其他	36 158	37 120	38 590
總數	74 874	77 048	79 808

§ 按住院病人住院時間總數除以相對的住院病人出院及接受治療人數計算。

Δ 指某一年度涵蓋醫管局轄下醫院住院及日間住院病人死亡人數的標準化死亡率。有關標準化死亡率是將醫管局在該年度各個年齡組別的醫院病人死亡率，套用於二零零一年年中的「標準」人口而計算出來的。這是一個標準的統計方法，有助比較不同年份的死亡率。

¶ 指減免款額佔總收費的百分率。

Φ 自二零一七年七月十五日起，公營醫療服務費用減免安排已擴展至較年老和較有經濟需要的長者生活津貼受惠人，即 75 歲或以上而資產不多於 144,000 元的單身長者或資產不多於 218,000 元的長者夫婦。故此，就非綜援收費減免百分率而言，二零一七至一八年度的修訂預算及二零一八至一九年度的預算包含對合資格長者生活津貼受惠人的收費減免，分別為 9% 及 13%。

二零一八至一九年度需要特別留意的事項

11 根據二零一七年十月《施政報告》，政府由二零一八至一九年度起引進新安排，承諾以每 3 年為 1 周期，按照人口增長比例和人口結構的變動，逐步遞增給醫管局的經常撥款。

12 二零一八至一九年度內，醫管局會繼續配合政府的政策綱要，提供市民需要的醫療服務。在政府政策的導向下，醫管局的 4 個工作重點包括：(a)急症及緊急醫療；(b)為低收入及貧困人士提供服務；(c)需要昂貴治療成本、先進技術及跨專科合作診治的疾病；以及(d)培訓醫療人員。

13 醫管局亦會：

- 增設共 574 張病床，以應付因人口增長及老化而增加的服務需求；
- 繼續分階段開展天水圍醫院及北大嶼山醫院的服務(包括分別開設 32 張及 50 張新病床，屬醫管局新增 574 張病床一部分)，以及籌備香港兒童醫院由二零一八年起分階段投入服務；
- 擴展公立醫院紓緩治療會診以加強住院紓緩治療服務，透過護士家訪加強家居紓緩治療服務，並推展醫管局社區老人評估小組晚期照顧服務，在更多地區加強對居於安老院舍臨終病人的支援；
- 繼續在指定急症醫院加強老人脆性骨折治療協調服務，為長者病人加強康復服務，增設一間關節置換中心，並加強癌症、中風、心臟病及腎病的治療和管理；
- 加強人手，包括聘請及挽留醫療人員，為醫療人員設立有系統的培訓機制(包括臨床實習、員工培訓和發展及專科醫生培訓)，並重聘退休醫生，透過有限度註冊聘請非本地培訓醫生在公立醫院服務，以應付迫切的服務需要；
- 持續加強急症室服務、手術服務、內窺鏡檢查、放射診斷服務，改善藥劑服務，擴展及加強護士診所服務，並增加普通科門診的名額；
- 加強為嚴重及一般精神病患者和有精神健康需要的兒童及青少年提供精神健康服務，並將支援認知障礙症長者的智友醫社同行計劃常規化；以及
- 繼續運用醫管局獲撥的 100 億元「公私營協作基金」投資回報，以推行臨床公私營協作計劃。

綱領(3)：資助金：菲臘牙科醫院

	2016-17 (實際)	2017-18 (原來預算)	2017-18 (修訂)	2018-19 (預算)
財政撥款(百萬元)	164.4	168.6	170.2 (+0.9%)	212.1 (+24.6%)

(或較 2017-18 原來
預算增加 25.8%)

宗旨

14 宗旨是提供訓練牙醫及牙科輔助人員的設施。

簡介

15 衛生科資助菲臘牙科醫院的工作。菲臘牙科醫院是一九八一年根據《菲臘牙科醫院條例》(第 1081 章)成立的法定機構。該院是一所特別設計的教學醫院，為香港大學牙醫學院的大學生及研究生提供臨床教學設施。此外，該院亦為牙科輔助人員開辦文憑課程。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

16 在二零一六至一七學年，菲臘牙科醫院在大學生、研究生和文憑課程學生人數方面，大致上達到所訂的整體表現目標。

17 衡量服務表現的準則主要有：

指標

	學年		
	2016/17 (實際)	2017/18 (修訂預算)	2018/19 (預算)
培訓學額			
大學生	340	353	375
研究生#	123	87	90
牙科技術文憑課程學生	36	40	38
牙科手術文憑課程學生	36	36	36
牙齒衛生文憑課程學生	45	52	54
牙科治療文憑課程學生	10	10	10
總數	590	578	603
學額使用率(%)Φ			
大學生	100	99	100
研究生	100	100	100
牙科技術文憑課程學生	90	100	95
牙科手術文憑課程學生	100	100	100
牙齒衛生文憑課程學生	94	108 ^Λ	93
牙科治療文憑課程學生	100	100	100
修畢課程人士的百分率(%)			
大學生	99	100	100
研究生	100	100	100
牙科技術文憑課程學生	100	95	95
牙科手術文憑課程學生	83	81	81
牙齒衛生文憑課程學生	91	85	83
牙科治療文憑課程學生	100	100	100

二零一七至一八學年的修訂預算及二零一八至一九學年的預算並不包括由香港大學牙醫學院以自資形式開辦的研究院修課課程。扣除研究院修課課程提供的學額後，二零一六至一七學年提供的研究課程學額的實際數目為 92 個。

Φ 指修讀課程的學生人數佔培訓學額總數的百分率。

Λ 二零一七至一八學年的修訂預算為 108%，原因是分別有 1 名和 3 名學生重讀一年級和二年級，即較一年級和二年級原本合共提供的 48 個學額超出 4 個。

二零一八至一九年度需要特別留意的事項

18 二零一八至一九年度內，菲臘牙科醫院將會聘請顧問，以改善醫院的設施。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

財政撥款分析				
	2016-17 (實際) (百萬元)	2017-18 (原來預算) (百萬元)	2017-18 (修訂) (百萬元)	2018-19 (預算) (百萬元)
綱領				
(1) 衛生	441.4	538.4	502.8	734.6
(2) 資助金：醫院管理局	53,443.6	55,283.0	56,393.8	62,395.5
(3) 資助金：菲臘牙科醫院	164.4	168.6	170.2	212.1
	54,049.4	55,990.0	57,066.8 (+1.9%)	63,342.2 (+11.0%)
(或較 2017-18 原來 預算增加 13.1%)				

財政撥款及人手編制分析

綱領(1)

二零一八至一九年度的撥款較二零一七至一八年度的修訂預算增加 2.318 億元(46.1%)，主要由於醫療衛生研究基金一般非經常開支項目的現金流量需求增加，支援在葵青區設立及營辦地區康健中心作為試點所需增加的經常費用，以及設立中醫藥發展基金以支持和促進中醫藥發展而新增的現金流量需求。二零一八至一九年度會淨增加 43 個職位。

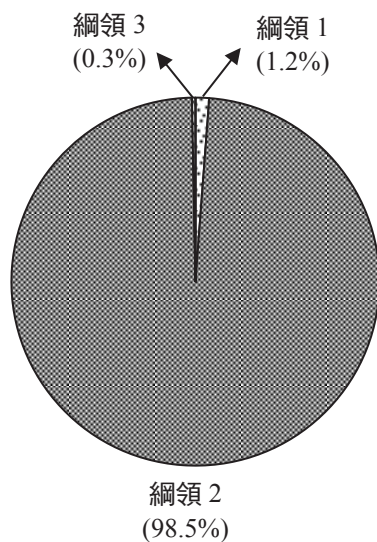
綱領(2)

二零一八至一九年度的撥款較二零一七至一八年度的修訂預算增加 60.017 億元(10.6%)，主要由於政府向醫管局提供額外撥款，以推行各項措施，應付與日俱增的醫院服務需求和改善臨床護理質素。

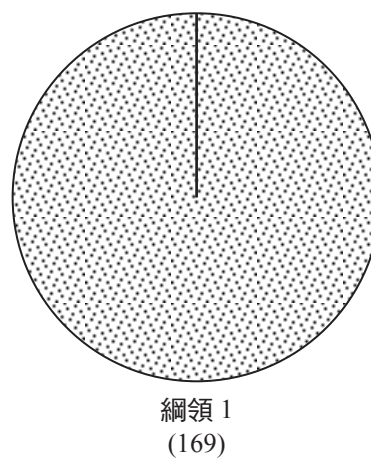
綱領(3)

二零一八至一九年度的撥款較二零一七至一八年度的修訂預算增加 4,190 萬元(24.6%)，主要由於增設醫院職員職位和採購／更換家具及設備，以應付增加的牙科大學生人數。

各綱領的撥款分配情況
(二零一八至一九年度)

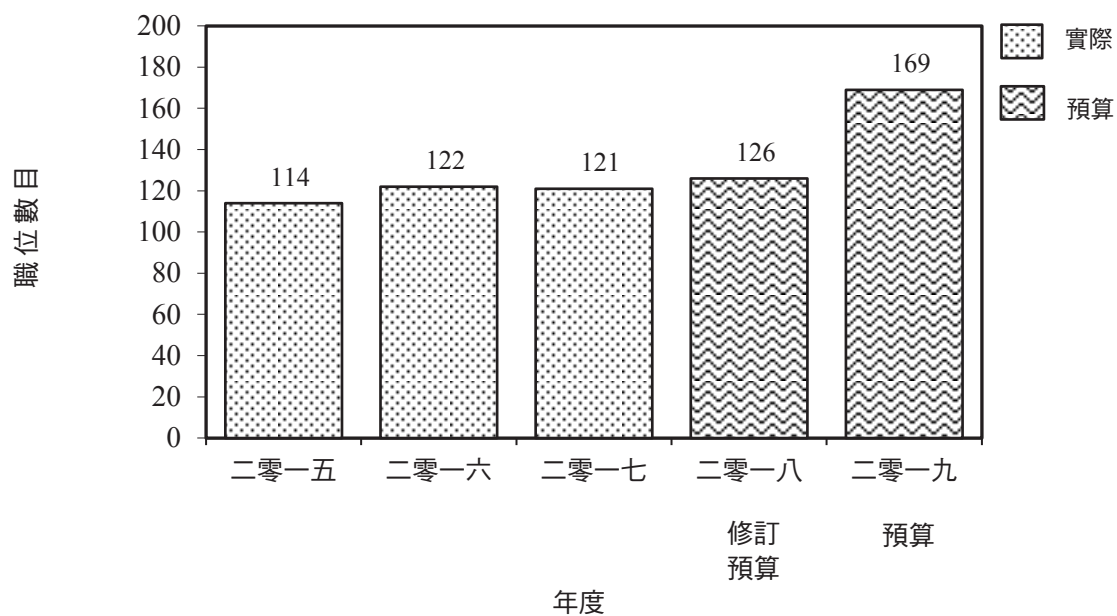


各綱領的員工人數
(截至二零一九年三月三十一日止)



(綱領 2 及 3 項下沒有政府員工)

編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

分目 (編號)		2016-17 實際開支	2017-18 核准預算	2017-18 修訂預算	2018-19 預算
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目					
經常開支					
000	運作開支	53,030,519	54,885,416	55,998,197	62,149,505
	經常開支總額.....	53,030,519	54,885,416	55,998,197	62,149,505
非經常開支					
700	一般非經常開支.....	184,806	220,000	185,000	250,000
	非經常開支總額.....	184,806	220,000	185,000	250,000
	經營帳目總額.....	53,215,325	55,105,416	56,183,197	62,399,505
非經營帳目					
資助金					
85C	菲臘牙科醫院	3,037	1,601	576	535
899	菲臘牙科醫院－小型機器、 車輛、設備、維修及改善 工程(整體撥款)	6,898	9,348	9,348	17,439
979	醫院管理局－設備及資訊系統 (整體撥款).....	824,108	873,650	873,650	924,700
	資助金總額	834,043	884,599	883,574	942,674
	非經營帳目總額.....	834,043	884,599	883,574	942,674
	開支總額	54,049,368	55,990,015	57,066,771	63,342,179

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

按分目列出的開支詳情

二零一八至一九年度衛生科所需的薪金及開支預算為 63,342,179,000 元，較二零一七至一八年度
的修訂預算增加 6,275,408,000 元，而較二零一六至一七年度的實際開支增加 9,292,811,000 元。

經營帳目

經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 62,149,505,000 元，用以支付衛生科的薪金、津貼及其他運作
開支。撥款較二零一七至一八年度修訂預算增加 6,151,308,000 元(11%)，主要由於政府向醫院管理
局提供額外撥款，以推行各項措施，應付與日俱增的醫院服務需求和改善臨床護理質素。

3 截至二零一八年三月三十一日止，衛生科的人手編制有 126 個職位，包括 2 個編外職位。預期在
二零一八至一九年度會淨增加 43 個職位。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二零一八至一九年度
開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪值不能超過 104,751,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2016-17 (實際) (\$'000)	2017-18 (原來預算) (\$'000)	2017-18 (修訂預算) (\$'000)	2018-19 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
— 薪金	92,376	98,340	99,040	126,780
— 津貼	4,550	5,370	4,370	5,028
— 工作相關津貼	—	2	2	2
與員工有關連的開支				
— 強制性公積金供款	168	147	214	197
— 公務員公積金供款	3,735	5,487	5,453	10,736
部門開支				
— 一般部門開支	155,758	209,074	208,762	341,839
資助金				
— 醫院管理局	52,619,456	54,409,320	55,520,103	61,470,771
— 菲臘牙科醫院	154,476	157,676	160,253	194,152
	<u>53,030,519</u>	<u>54,885,416</u>	<u>55,998,197</u>	<u>62,149,505</u>

非經營帳目

資助金

5 在分目 899 菲臘牙科醫院－小型機器、車輛、設備、維修及改善工程(整體撥款)項下的撥款
17,439,000 元，用以購置機器及設備和支付維修及小型改善工程的費用，而每個項目的費用為 20 萬元
以上但不超過 1,000 萬元。這項撥款較二零一七至一八年度修訂預算增加 8,091,000 元(86.6%)，主
要由於二零一八至一九年度的需求增加。

6 在分目 979 醫院管理局－設備及資訊系統(整體撥款)項下的撥款 924,700,000 元，用以購置設備
和支付電腦化計劃的費用，而每個項目的費用為 20 萬元以上。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

		承擔額			
分目	項目	核准 承擔額	截至 31.3.2017 止 的累積開支	2017-18 修訂預算開支	結餘
(編號)	(編號)涵蓋的範圍				
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目					
700	一般非經常開支				
802	中醫藥發展基金 Ω	500,000 Ω	—	—	500,000
823	醫療衛生研究基金	2,915,000	587,767	185,000	2,142,233
		<u>3,415,000</u>	<u>587,767</u>	<u>185,000</u>	<u>2,642,233</u>
非經營帳目					
85C	菲臘牙科醫院				
876	診所 3A 及 3B 吸管系統氣水分離器更換工程	3,300	3,092	—	208
891	一至五號升降機機廂更換工程及一至六號升降機加裝防止機廂向上超速裝置	5,500	4,000	—	1,500
		<u>8,800</u>	<u>7,092</u>	<u>—</u>	<u>1,708</u>
	總額	<u>3,423,800</u>	<u>594,859</u>	<u>185,000</u>	<u>2,643,941</u>

Ω 這是新項目，所需撥款的申請連同《2018 年撥款條例草案》，一併提交立法會批核。