

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

管制人员：食物及卫生局常任秘书长(卫生)会交代本总目下的开支。

二零一八至一九年度预算	633.422 亿元
二零一八至一九年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零一八年三月三十一日预算设有的 116 个非首长级职位，增至二零一九年三月三十一日的 157 个，增幅为 41 个。	1.048 亿元
此外，预算于二零一八年三月三十一日设有的 10 个首长级职位，增至二零一九年三月三十一日的 12 个，增幅为 2 个。	
承担额结余	26.439 亿元

管制人员报告

纲领

- 纲领(1) 卫生 这些纲领纳入政策范围 15：卫生(食物及卫生局局长)。
- 纲领(2) 资助金：医院管理局
- 纲领(3) 资助金：菲腊牙科医院

详情

纲领(1)：卫生

	2016-17 (实际)	2017-18 (原来预算)	2017-18 (修订)	2018-19 (预算)
财政拨款(百万元)	441.4	538.4	502.8 (-6.6%)	734.6 (+46.1%)
				(或较 2017-18 原来 预算增加 36.4%)

宗旨

2 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

3 食物及卫生局卫生科制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

4 整体而言，卫生科的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。卫生科在二零一七至一八年度大致上达到所订目标。

二零一八至一九年度需要特别留意的事项

5 二零一八至一九年度内，卫生科将会：

- 为基层医疗健康护理服务可持续发展制订蓝图，并在葵青区设立地区康健中心作为试点；
- 设立中医药发展基金，以支持和促进香港中医药发展；
- 就香港首间中医医院的兴建和运作制订规范准则；
- 为精神健康咨询委员会提供服务，并跟进精神健康检讨报告的建议(包括监督智友医社同行计划和医教社同心协作先导计划)；
- 为推行自愿医保计划进行筹备工作；
- 修订《医生注册条例》(第 161 章)以改善香港医务委员会运作，并监督认可医疗专业注册先导计划的推行情况；
- 修改私营医疗机构的规管架构，并鼓励发展私营医院；
- 落实医疗仪器规管架构的立法建议细则；
- 制订规管先进疗法医疗产品的立法方案；
- 研究香港的基因组医学发展策略；

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

- 制订全面的非传染病防控策略；
- 监督耗资 2,000 亿元的十年医院发展计划下各项基本工程项目，务求如期顺利推行；
- 监督电子健康纪录互通系统第二阶段的开发工作；
- 跟进医疗人力规划和专业发展策略检讨的建议，并咨询持份者；
- 继续监督促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续监督长者医疗券计划和「长者牙科外展服务计划」的推行情况；
- 继续推广母乳喂养和器官捐赠，并继续推行反吸烟的工作；
- 继续管理医疗卫生研究基金；以及
- 继续监督中医教研中心的营运，以促进以循证医学为本的中医药发展，为本地中医药学位课程的毕业生提供培训机会，以及吸引更多优秀人才加入中医药界。

纲领(2)：资助金：医院管理局

	2016-17 (实际)	2017-18 (原来预算)	2017-18 (修订)	2018-19 (预算)
财政拨款(百万元)	53,443.6	55,283.0	56,393.8 (+2.0%)	62,395.5 (+10.6%)
				(或较 2017-18 原来 预算增加 12.9%)

宗旨

6 医院管理局(医管局)就市民对医院服务的需要，以及为照顾有关需要所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

7 卫生科为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是在一九九零年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立的法定机构，负责管理本港所有公营医院。截至二零一七年十二月三十一日，医管局有超过 76 000 名相当于全职人员的员工，管理 42 间公营医院和机构、48 间专科门诊诊所，以及 73 间普通科门诊诊所。

8 医管局负责管理和发展公营医疗系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 吸引、激励及挽留人才；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保就公营医疗服务系统的管理及管治向公众负责。

9 医管局大致上达到二零一七至一八年度的服务表现目标。二零一七至一八年度各类病人医护服务的整体服务量与二零一六至一七年度的水平相若。

10 有关医管局服务的主要数据如下：

目标

	截至 31.3.2017 (实际)	截至 31.3.2018 (修订预算)	截至 31.3.2019 (目标及计划)
可取用的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复).....	21 798	22 027	22 561
疗养科.....	2 041	2 041	2 041
精神科.....	3 607	3 607	3 647
智障科.....	680	680	680
总计.....	28 126	28 355	28 929

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	截至 31.3.2017 (实际)	截至 31.3.2018 (修订预算)	截至 31.3.2019 (目标及计划)
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人的百分率：			
第 I 类别(危殆个案－0 分钟)(%)	100	100	100
第 II 类别(危急个案－15 分钟)(%)	97	95	95
第 III 类别(紧急个案－30 分钟)(%)	79	90	90
专科门诊服务			
专科诊所新症轮候时间中位数			
第一优先就诊病人	少于 1 星期	2 星期	2 星期
第二优先就诊病人	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
社康护士数目	482	480	480
老人科日间医院名额	659	659	659
精神科服务			
精神科社康护士数目	137	141	141
精神科日间医院名额	889	889	889
指标			
	2016-17 (实际)	2017-18 (修订预算)	2018-19 (预算)
所提供的服务			
住院服务			
住院病人出院人次及死亡人数			
普通科(急症及康复)	1 105 033	1 108 400	1 130 900
疗养科	3 687	3 700	3 700
精神科	17 640	17 800	17 800
智障科	552	600	600
总计	1 126 912	1 130 500	1 153 000
病人住院日次			
普通科(急症及康复)	6 347 786	6 395 000	6 515 000
疗养科	516 661	522 000	522 000
精神科	940 323	985 000	987 000
智障科	194 336	205 000	205 000
总计	7 999 106	8 107 000	8 229 000
病床住用率(%)			
普通科(急症及康复)	90	90	90
疗养科	88	88	88
精神科	72	72	72
智障科	80	80	80
总计	87	87	87

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2016-17 (实际)	2017-18 (修订预算)	2018-19 (预算)
平均住院时间(日)§			
普通科(急症及康复).....	5.8	5.8	5.8
疗养科.....	131	131	131
精神科.....	49	49	49
智障科.....	391	391	391
总计.....	7.1	7.1	7.1
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数.....	633 508	638 700	658 400
急症室服务			
就诊人次.....	2 231 951	2 262 000	2 262 000
每千人口的就诊人次.....	304	304	304
首次就诊人次分流			
第 I 类别.....	20 210	20 300	20 300
第 II 类别.....	47 491	48 300	48 300
第 III 类别.....	722 731	726 600	726 600
专科门诊服务			
专科门诊(临床)新症就诊人次.....	764 438	768 000	793 000
专科门诊(临床)旧症覆诊人次.....	6 836 705	6 639 000	6 693 000
专科门诊(临床)就诊总人次.....	7 601 143	7 407 000	7 486 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次.....	6 120 999	5 988 000	6 059 000
家庭医学专科门诊就诊人次.....	302 497	301 800	306 600
基层医疗就诊总人次.....	6 423 496	6 289 800	6 365 600
康复及纾缓护理服务			
康复及纾缓护理日间服务就诊人次.....	92 642	92 800	94 600
社康护士家访次数.....	867 226	855 000	860 000
专职医疗(社区)就诊人次.....	36 072	36 100	36 100
专职医疗(门诊)就诊人次.....	2 704 572	2 719 000	2 730 000
老人科服务			
接受外展服务人次.....	661 988	673 300	677 500
接受疗养服务评核的长者人数.....	1 754	1 860	1 860
老人科日间医院就诊人次.....	153 150	143 900	143 900
接受到诊医生治疗人次.....	109 906	111 000	111 000
精神科服务			
接受精神科外展服务人次.....	290 185	290 100	290 300
精神科日间医院就诊人次.....	224 857	224 800	224 800
接受老人精神科外展服务人次.....	99 674	99 600	99 600
服务质素			
每千人口中病人在医院死亡人数 Δ.....	3	3	3
普通科住院病人在出院后 28 天内未经预约再入院率(%).....	10.5	10.5	10.5

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2016-17 (实际)	2017-18 (修订预算)	2018-19 (预算)
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	54.1	54.2	54.2
日间及外展服务	45.9	45.8	45.8
每千人口按服务类别划分的服务成本(百万元)			
住院服务	4.3	4.6	4.8
日间及外展服务	3.7	3.9	4.0
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	47.1	48.6	48.6
每千人口的服务成本(百万元)	23.7	25.2	25.3
单位成本			
住院服务			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康复)	25,570	27,390	27,960
疗养科	225,420	230,620	240,240
精神科	141,710	149,910	155,590
智障科	588,060	579,250	603,430
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复)	4,950	5,270	5,390
疗养科	1,610	1,680	1,750
精神科	2,660	2,710	2,820
智障科	1,670	1,700	1,770
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元)	1,300	1,420	1,480
专科门诊每次诊症的成本(元)	1,210	1,310	1,350
普通科门诊每次诊症的成本(元)	450	490	505
家庭医学专科门诊每次诊症的成本(元)	1,140	1,310	1,340
社康护士每次外展服务的成本(元)	570	615	635
精神科外展服务每次的成本(元)	1,640	1,740	1,810
老人科日间医院每次服务的成本(元)	2,070	2,320	2,410
收费减免¶			
综合社会保障援助(综援)收费减免百分率(%) ...	17.7	17.8	17.8
非综援收费减免百分率(%)Φ	7.2	16.2	20.2
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)			
医务人员			
医生	5 783	5 870	6 070
专科医生数目	3 416	3 450	3 480
受训医生／非专科医生数目	2 367	2 420	2 590
驻院实习医生	373	480	510
牙医	8	8	8
医务人员总数	6 164	6 358	6 588
护理人员			
合资格人员	24 355	25 080	25 910
见习人员	625	650	650
护理人员总数	24 980	25 730	26 560

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2016-17 (实际)	2017-18 (修订预算)	2018-19 (预算)
专职医疗人员	7 572	7 840	8 070
其他	36 158	37 120	38 590
总数	74 874	77 048	79 808

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院及接受治疗人数计算。

Δ 指某一年度涵盖医管局辖下医院住院及日间住院病人死亡人数的标准化死亡率。有关标准化死亡率是将医管局在该年度各个年龄组别的医院病人死亡率，套用于二零零一年年中的「标准」人口而计算出来的。这是一个标准的统计方法，有助比较不同年份的死亡率。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

Φ 自二零一七年七月十五日起，公营医疗服务费用减免安排已扩展至较年老和较有经济需要的长者生活津贴受惠人，即 75 岁或以上而资产不多于 144,000 元的单身长者或资产不多于 218,000 元的长者夫妇。故此，就非综援收费减免百分率而言，二零一七至一八年度的修订预算及二零一八至一九年度的预算包含对合资格长者生活津贴受惠人的收费减免，分别为 9% 及 13%。

二零一八至一九年度需要特别留意的事项

11 根据二零一七年十月《施政报告》，政府由二零一八至一九年度起引进新安排，承诺以每 3 年为 1 周期，按照人口增长比例和人口结构的变动，逐步递增给医管局的经常拨款。

12 二零一八至一九年度内，医管局会继续配合政府的政策纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的 4 个工作重点包括：(a) 急症及紧急医疗；(b) 为低收入及贫困人士提供服务；(c) 需要昂贵治疗成本、先进技术及跨专科合作诊治的疾病；以及 (d) 培训医疗人员。

13 医管局亦会：

- 增设共 574 张病床，以应付因人口增长及老化而增加的服务需求；
- 继续分阶段开展天水围医院及北大屿山医院的服务(包括分别开设 32 张及 50 张新病床，属医管局新增 574 张病床一部分)，以及筹备香港儿童医院由二零一八年起分阶段投入服务；
- 扩展公立医院纾缓治疗会诊以加强住院纾缓治疗服务，透过护士家访加强家居纾缓治疗服务，并推展医管局社区老人评估小组晚期照顾服务，在更多地区加强对居于安老院舍临终病人的支援；
- 继续在指定急症医院加强老人脆性骨折治疗协调服务，为长者病人加强康复服务，增设一间关节置换中心，并加强癌症、中风、心脏病及肾病的治疗和管理；
- 加强人手，包括聘请及挽留医疗人员，为医疗人员设立有系统的培训机制(包括临床实习、员工培训和发展及专科医生培训)，并重聘退休医生，透过有限度注册聘请非本地培训医生在公立医院服务，以应付迫切的服务需要；
- 持续加强急症室服务、手术服务、内窥镜检查、放射诊断服务，改善药剂服务，扩展及加强护士诊所服务，并增加普通科门诊的名额；
- 加强为严重及一般精神病患者和有精神健康需要的儿童及青少年提供精神健康服务，并将支援认知障碍症长者的智友医社同行计划常规化；以及
- 继续运用医管局获拨的 100 亿元「公私营协作基金」投资回报，以推行临床公私营协作计划。

纲领(3)：资助金：菲腊牙科医院

	2016-17 (实际)	2017-18 (原来预算)	2017-18 (修订)	2018-19 (预算)
财政拨款(百万元)	164.4	168.6	170.2 (+0.9%)	212.1 (+24.6%)

(或较 2017-18 原来
预算增加 25.8%)

宗旨

14 宗旨是提供训练牙医及牙科辅助人员的设施。

简介

15 卫生科资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第 1081 章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科辅助人员开办文凭课程。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

16 在二零一六至一七学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生和文凭课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

17 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	学年		
	2016/17 (实际)	2017/18 (修订预算)	2018/19 (预算)
培训学额			
大学生.....	340	353	375
研究生#.....	123	87	90
牙科技术文凭课程学生.....	36	40	38
牙科手术文凭课程学生.....	36	36	36
牙齿卫生文凭课程学生.....	45	52	54
牙科治疗文凭课程学生.....	10	10	10
总数.....	590	578	603
学额使用率(%)Φ			
大学生.....	100	99	100
研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	90	100	95
牙科手术文凭课程学生.....	100	100	100
牙齿卫生文凭课程学生.....	94	108 ^Λ	93
牙科治疗文凭课程学生.....	100	100	100
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生.....	99	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	100	95	95
牙科手术文凭课程学生.....	83	81	81
牙齿卫生文凭课程学生.....	91	85	83
牙科治疗文凭课程学生.....	100	100	100

二零一七至一八学年的修订预算及二零一八至一九学年的预算并不包括由香港大学牙医学院以自资形式开办的研究院修课课程。扣除研究院修课课程提供的学额后，二零一六至一七学年提供的研究课程学额的实际数目为 92 个。

Φ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

Λ 二零一七至一八学年的修订预算为 108%，原因是分别有 1 名和 3 名学生重读一年级和二年级，即较一年级和二年级原本合共提供的 48 个学额超出 4 个。

二零一八至一九年度需要特别留意的事项

18 二零一八至一九年度内，菲腊牙科医院将会聘请顾问，以改善医院的设施。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

财政拨款分析				
	2016-17 (实际) (百万元)	2017-18 (原来预算) (百万元)	2017-18 (修订) (百万元)	2018-19 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 卫生	441.4	538.4	502.8	734.6
(2) 资助金：医院管理局	53,443.6	55,283.0	56,393.8	62,395.5
(3) 资助金：菲腊牙科医院	164.4	168.6	170.2	212.1
	54,049.4	55,990.0	57,066.8 (+1.9%)	63,342.2 (+11.0%)
(或较 2017-18 原来 预算增加 13.1%)				

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零一八至一九年度的拨款较二零一七至一八年度的修订预算增加 2.318 亿元(46.1%)，主要由于医疗卫生研究基金一般非经常开支项目的现金流量需求增加，支援在葵青区设立及营办地区康健中心作为试点所需增加的经常费用，以及设立中医药发展基金以支持和促进中医药发展而新增的现金流量需求。二零一八至一九年度会净增加 43 个职位。

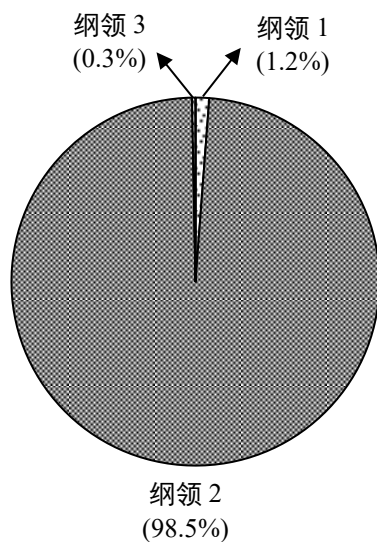
纲领(2)

二零一八至一九年度的拨款较二零一七至一八年度的修订预算增加 60.017 亿元(10.6%)，主要由于政府向医管局提供额外拨款，以推行各项措施，应付与日俱增的医院服务需求和改善临床护理质素。

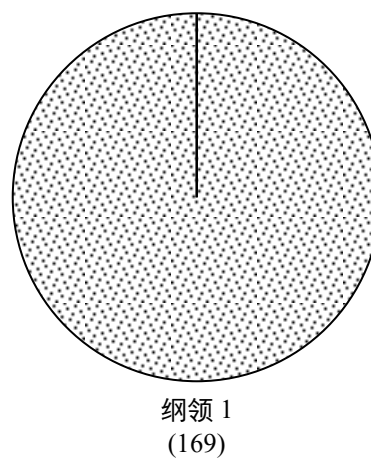
纲领(3)

二零一八至一九年度的拨款较二零一七至一八年度的修订预算增加 4,190 万元(24.6%)，主要由于增设医院职员职位和采购／更换家具及设备，以应付增加的牙科大学生人数。

各纲领的拨款分配情况
(二零一八至一九年度)

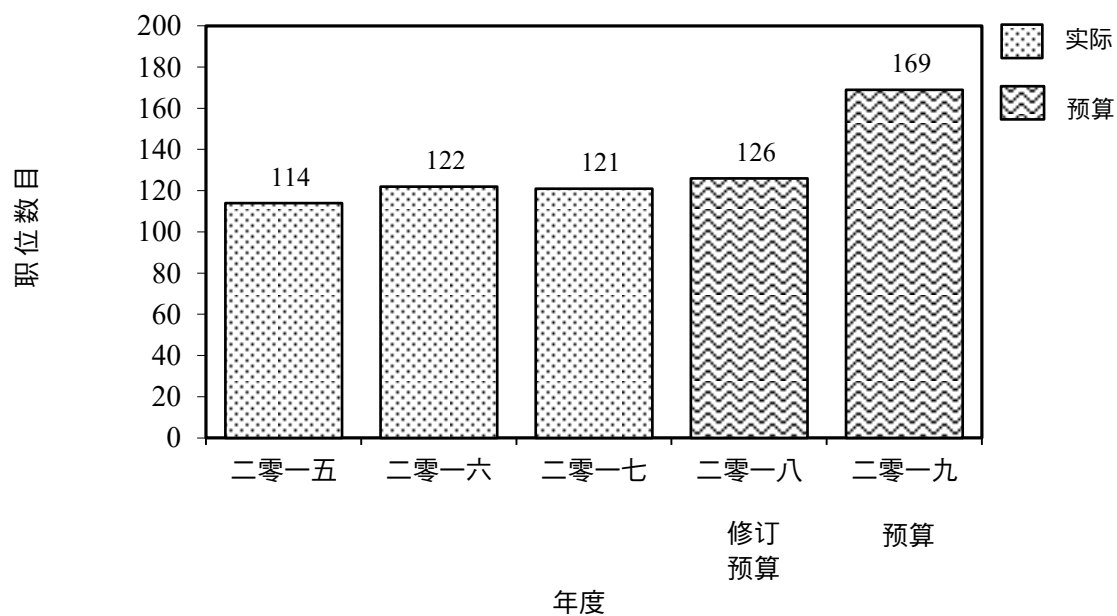


各纲领的员工人数
(截至二零一九年三月三十一日止)



(纲领 2 及 3 项下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

分目 (编号)		2016-17 实际开支	2017-18 核准预算	2017-18 修订预算	2018-19 预算
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
经常开支					
000	运作开支	53,030,519	54,885,416	55,998,197	62,149,505
	经常开支总额	53,030,519	54,885,416	55,998,197	62,149,505
非经常开支					
700	一般非经常开支	184,806	220,000	185,000	250,000
	非经常开支总额	184,806	220,000	185,000	250,000
	经营账目总额	53,215,325	55,105,416	56,183,197	62,399,505
非经营账目					
资助金					
85C	菲腊牙科医院.....	3,037	1,601	576	535
899	菲腊牙科医院－小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	6,898	9,348	9,348	17,439
979	医院管理局－设备及资讯系统 (整体拨款).....	824,108	873,650	873,650	924,700
	资助金总额.....	834,043	884,599	883,574	942,674
	非经营账目总额	834,043	884,599	883,574	942,674
	开支总额	54,049,368	55,990,015	57,066,771	63,342,179

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

按分目列出的开支详情

二零一八至一九年度卫生科所需的薪金及开支预算为 63,342,179,000 元，较二零一七至一八年度的修订预算增加 6,275,408,000 元，而较二零一六至一七年度的实际开支增加 9,292,811,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 62,149,505,000 元，用以支付卫生科的薪金、津贴及其他运作开支。拨款较二零一七至一八年度的修订预算增加 6,151,308,000 元(11%)，主要由于政府向医院管理局提供额外拨款，以推行各项措施，应付与日俱增的医院服务需求和改善临床护理质素。

3 截至二零一八年三月三十一日止，卫生科的人手编制有 126 个职位，包括 2 个编外职位。预期在二零一八至一九年度会净增加 43 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零一八至一九年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 104,751,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2016-17 (实际) (\$'000)	2017-18 (原来预算) (\$'000)	2017-18 (修订预算) (\$'000)	2018-19 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	92,376	98,340	99,040	126,780
— 津贴	4,550	5,370	4,370	5,028
— 工作相关津贴	—	2	2	2
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	168	147	214	197
— 公务员公积金供款	3,735	5,487	5,453	10,736
部门开支				
— 一般部门开支	155,758	209,074	208,762	341,839
资助金				
— 医院管理局	52,619,456	54,409,320	55,520,103	61,470,771
— 菲腊牙科医院	154,476	157,676	160,253	194,152
	<u>53,030,519</u>	<u>54,885,416</u>	<u>55,998,197</u>	<u>62,149,505</u>

非经营账目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院－小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 17,439,000 元，用以购置机器及设备和支付维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上但不超过 1,000 万元。这项拨款较二零一七至一八年度的修订预算增加 8,091,000 元(86.6%)，主要由于二零一八至一九年度的需求增加。

6 在分目 979 医院管理局－设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 924,700,000 元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

		承担额			
分目 (编号)	项目 (编号)涵盖的范围	核准 承担额	截至 31.3.2017 止 的累积开支	2017-18 修订预算开支	结余
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
700	一般非经常开支				
802	中医药发展基金 Ω	500,000 Ω	—	—	500,000
823	医疗卫生研究基金	2,915,000	587,767	185,000	2,142,233
		<u>3,415,000</u>	<u>587,767</u>	<u>185,000</u>	<u>2,642,233</u>
非经营账目					
85C	菲腊牙科医院				
876	诊所 3A 及 3B 吸管系统气水 分离器更换工程	3,300	3,092	—	208
891	一至五号升降机机厢更换工程 及一至六号升降机加装防止 机厢向上超速装置	5,500	4,000	—	1,500
		<u>8,800</u>	<u>7,092</u>	<u>—</u>	<u>1,708</u>
	总额	<u>3,423,800</u>	<u>594,859</u>	<u>185,000</u>	<u>2,643,941</u>

Ω 这是新项目，所需拨款的申请连同《2018 年拨款条例草案》，一并提交立法会批核。