

二零一九至二零財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波

動議二讀《二零一九年撥款條例草案》的演辭

二零一九年二月二十七日星期三

目錄

	段數
引言	2 - 5
二零一八年經濟回顧	6 - 10
二零一八／一九年度修訂預算	11 - 15
二零一九年經濟前瞻與中期展望	16 - 25
環球政經形勢	26
中美關係	27
國際合作	28 - 29
亞洲發展中地區	30 - 31
國家發展	32 - 33
創科浪潮	34
香港經濟的發展方向	35
發展多元經濟	36 - 38
金融服務業	39 - 63
創新科技	64 - 88

	段數
擴充市場版圖	89
粵港澳大灣區	90 - 91
「一帶一路」	92 - 94
政府角色	95 - 97
創造容量	98
公共財政	99 - 100
善用財政儲備	101
房屋儲備金	102
未來基金	103
稅務政策	104 - 106
利民紓困	107 - 108
支援企業	109 - 110
二零一九／二零年度財政預算案措施	
發展經濟	111
國際航運中心	112 - 117
旅遊業	118 - 119
創意產業	120 - 122
建造業	123 - 128

	段數
宜居城市	129
土地資源	130 - 144
醫療	145 - 153
智慧城市	154 - 156
文化藝術	157 - 160
體育	161 - 163
保護環境	164 - 165
城市建設	166 - 169
關愛社會	170
社福設施	171 - 172
安老服務	173
康復服務	174
兒童及青少年服務	175 - 179
社會企業	180
二零一九／二零年度財政預算	181 - 186
中期財政預測	187 - 192
結語	193 - 199

主席、各位議員、各位市民：

我謹動議二讀《二零一九年撥款條例草案》。

引言

2. 這份財政預算案是本屆政府的第二份、亦是我就任財政司司長以來的第三份財政預算案。在編製時，環球政經格局出現巨大變化，外圍環境複雜多變，充斥不明朗因素。

3. 作為全開放的細小經濟體，香港近月經濟受到影響，增長顯著放緩，企業對前景的信心轉弱。在這情況下，對當前國際政經局勢作出正確判斷，並因應香港本身的優勢，擬訂經濟發展方向，尤為重要。因此，我會在預算案中闡述看法。

4. 即使烏雲密布，背後仍是耀眼陽光；那怕山重水複，也無礙我們對香港前景的信心。

5. 鑑於市民和工商界對本港經濟前景感到憂慮，我在籌備本年度預算案時，大方向是「撐企業、保就業、穩經濟、利民生」。事實上，連同配合《施政報告》各項措施的撥款，這份財政預算案合共預備動用的新資源約一千五百億元，另外還預留資源作多項用途。由此可見，預算案在提升公共服務、支援企業、利民紓困和投資未來方面，毫不吝嗇。我會在以下章節詳述具體措施。

二零一八年經濟回顧

6. 二零一八年，環球經濟持續擴張，增長動力在上半年較強，但下半年在貿易摩擦持續發酵和其他不利因素影響下減弱。亞洲區的生產及貿易活動，去年大部分時間有可觀增長，但後期表現明顯轉差。受外圍情況影響，香港的整體貨物出口全年實質上升百分之三點五，然而增長在去年第四季大幅放緩，按年輕微下跌百分之零點二。服務輸出增長在下半年亦有所減慢，但全年合計仍然有百分之四點九的增幅。

7. 內部需求大致保持穩定，利好勞工市場。工資及收入穩健上升亦支持消費。私人消費開支全年實質增長百分之五點六，但隨着資產價格出現調整及外圍不明朗因素增加，增長率在年內逐步回落。投資開支全年實質上升百分之二點二。然而，多個調查均顯示本港營商氣氛近期轉差。

8. 隨着外圍壓力增加，香港經濟增長由二零一八年上半年的百分之四點一，減慢至下半年的百分之二點一，而第四季的增幅更只有百分之一點三，屬二零一六年第一季以來最低。整體而言，香港經濟在二零一八年增長百分之三，處於去年預算案預測範圍的下限，但仍然高於過往十年平均百分之二點八的趨勢增長率。

9. 勞工市場依然偏緊，失業率維持在百分之二點八，是超過二十年的最低水平。總就業人數保持增長，市民收入持續有實質改善。

10. 由於經濟增幅連續兩年高於趨勢增長率，二零一八年通脹率也稍為上升。撇除政府一次性措施的影響，基本通脹率為百分之二點六，較二零一七年高零點九個百分點。

二零一八／一九年度修訂預算

11. 二零一八／一九年度政府收入的修訂預算為五千九百六十四億元，較原來預算低百分之一點三，即八十一億元，主因是地價和印花稅的收入較預期少，但利得稅和薪俸稅的收入則較原來預算多一百六十一億元。

12. 印花稅和地價收入一向極受市況影響而波動。地價收入為一千一百五十九億元，較原來預算少五十一億元，主要是年內有兩幅推出市場的土地流標所致。印花稅收入為八百億元，較原來預算少二百億元，主要由於物業和股票市場年內出現調整，總成交量較預期少。

13. 政府開支方面，修訂預算為五千三百七十七億元，較原來預算低百分之五點六，即三百一十九億元，主要是由於個別政策措施及工務工程的支出較原來預算低。

14. 總括來說，我預計二零一八／一九年度盈餘為五百八十七億元。財政儲備在二零一九年三月三十一日預計為一萬一千六百一十六億元。

15. 公務員編制在本財政年度增加六千七百個職位，增幅百分之三點七，高於過去十年大致維持百分之一至二之間的平均增幅，主要原因之一是為應付多個跨境新口岸啓用而增加人手。

二零一九年經濟前瞻與中期展望

16. 展望二零一九年，環球經濟不明朗因素多，下行壓力亦大，由去年初的同步蓬勃增長驟變至現時的同步放緩，市場情緒轉趨審慎。國際貨幣基金組織去年十月和上月兩度下調二零一九年全球經濟增長預測，由原來的百分之三點九降至現時的百分之三點五，反映經濟放緩的風險不容忽視。

17. 美國經濟自去年第四季受貿易摩擦升溫和利率正常化等一系列因素影響，金融市場大幅波動，市場預計二零一九年的增長放緩。英國脫歐過程一波三折，「硬脫歐」風險縈繞不散，對英國在脫歐後的經濟表現未敢樂觀。歐元區經濟亦見放緩，去年第四季按年增長只有百分之一點二，近月經濟活動及信心指標均進一步減弱。

18. 亞洲方面，日本經濟在去年下半年受天災及外部需求放緩影響而明顯減弱，按年增幅接近零，今年預料只能緩慢增長。新加坡、台灣和韓國的增長動力亦已減慢，預料這些高收入經濟體今年的增長會維持溫和。另一方面，印度和東南亞國家聯盟（東盟）內的新興經濟體，雖然出口或受制於外圍因素，但內部需求仍然穩健，會支持今年的增長。

19. 內地經濟增長亦見減慢，去年第四季經濟增長百分之六點四，全年增長減慢至百分之六點六，與全年增長百分之六點五左右的目標相若。今年內地出口增長或會因外圍環境不明朗而再減慢，但近年對出口的依賴已減少，加上當局最近實施多項提振措施，有助確保經濟穩健增長。

20. 利率方面，美國聯邦儲備局在今年一月的議息會議後表示未來制訂利率時會「保持耐性」，但亦指出往後的利率走向將視乎未來的經濟數據而定。市場對利率的預期，可能隨着經濟環境而轉變，或會加劇金融市場波動。

21. 事實上，不明朗因素大大影響投資者的風險胃納。過去一年，無論是美國、內地或本港股市，都曾經在短時間內由高位顯著下跌，投資產品價格亦波幅顯著。

22. 今年的環球經濟前景充滿變數，將會制約本港經濟表現。考慮到內外形勢的最新發展，我會善用二零一八／一九年度財政盈餘，提出一次性措施，支援企業，利民紓困。連同預算案內其他措施的提振作用，我預測二零一九年香港經濟會有百分之二至三的實質增長。

23. 然而，倘若外圍不利因素惡化，特別是如果中美貿易摩擦升級，對環球貿易、投資以至金融市場的衝擊會更大，不但會影響香港的出口及資產市場，本地的投資及私人消費亦會轉弱。反之，如果中美經貿關係向好，將有助消除外圍的不確定性，香港經濟增長或會較預測為佳。

24. 通脹方面，預期今年經濟增長溫和，或會減輕本地成本增加的壓力。近期本地租金上升壓力減弱，也有助降低整體通脹幅度，美元走強亦可紓緩輸入通脹的壓力。綜合各項因素，我預測二零一九年整體通脹率與基本通脹率均為百分之二點五。

25. 中期而言，香港經濟在二零二零至二零二三年間，預測平均每年實質增長百分之三，較過去十年百分之二點八的趨勢增長稍高，基本通脹率則預計平均為百分之二點五。上述中期預測假設期間沒有重大的外來衝擊。不過，目前外圍環境不利因素仍多，假如這些因素持續至明年或以後，甚或進一步惡化，將會窒礙環球經濟的增長，香港難免會受影響，我們須保持警覺。

環球政經形勢

26. 我在去年預算案提及環球三大趨勢，即貿易保護主義升溫、創科浪潮席捲全球，以及世界經濟重心由西向東移。過去一年的變化，讓我們更清楚看到環球政經的新形勢、新格局、新常態。我們必須分析研究，認清香港的定位和未來發展路向。

中美關係

27. 第一，過去一年中美貿易摩擦的背後，還可見科技以及其他更深層次的矛盾。貿易問題得到一定程度的解決固然可喜，但雙方的其他矛盾或會持續。未來一段較長時間，中美關係的起伏會為環球經濟和金融市場帶來波動。此外，貿易摩擦會對多邊主義和自由貿易體制，以至全球治理體系和國際秩序帶來衝擊，影響深遠。未來世界經濟的產業鏈布局亦可能因新的貿易規則和關係而發生變化。

國際合作

28. 第二，本土主義和民粹主義在多國抬頭，不但影響當地政治，也左右這些國家的外交及經濟政策，不利多邊自由貿易的發展，影響國際經貿往來。

29. 二零零八年爆發的金融海嘯，是上世紀三十年代大蕭條以來最嚴重的經濟危機。幸得各國和衷共濟，災難性後果才能避免，經濟逐步重拾增長，但各主要先進經濟體的增長率，尚未回復到金融海嘯前的水平，仍須依賴超低利率或非常規貨幣政策支持。由於利率仍處於甚低水平，大規模的經濟或金融危機如再發生，救市措施的空間有限。更重要的是如今本土主義抬頭，可能窒礙各國之間的合作和及時應對。

亞洲發展中地區

30. 第三，亞洲的新興經濟體，包括東盟、印度等，增長潛力可觀，為香港提供不少商機。這些新興經濟體過去五年每年平均增長百分之六點三，貢獻環球經濟增長約四分之一。此外，國際貨幣基金組織預測，內地以外的亞洲新興經濟體在今明兩年的經濟增長，仍會超過百分之六。

31. 過去亞洲經濟發展模式，多為「亞洲生產、歐美消費」。近年亞洲的中產階層日益富裕，並不斷壯大，可以預見未來不僅會出現「亞洲生產、亞洲消費」的局面，亞洲對歐美消費產品的需求亦會不斷增加。此外，在中美貿易摩擦及保護主義抬頭下，部分亞洲新興經濟體更會從世界供應鏈的布局變化中得益。我們要把握這新形勢，更應善用香港作為亞洲區供應鏈管理中心和貿易中心的優勢。

國家發展

32. 第四，國家改革開放四十年，經濟及社會發生翻天覆地的轉變，內地晉身全球第二大經濟體，也是環球經濟增長的主要引擎，成績有目共睹。十九大以來，內地推動經濟由高速增長邁向高質量發展，現正處於轉變發展方式、優化經濟結構、轉換增長動力的時期。我們需要特別留意國家正銳意推動的幾方面工作：

- (一) 深化供給側結構性改革，加快發展先進製造業，推動互聯網、大數據、人工智能和實體經濟深度融合；
- (二) 以創新引領經濟發展，著重科研和科技應用；
- (三) 建立強大的國內市場，內地居民的消費將繼續作為經濟增長的重要引擎；

(四) 推進粵港澳大灣區（大灣區）發展及「一帶一路」倡議的實施；以及

(五) 堅持深化改革開放，穩外資、穩投資，推動「走出去」與「引進來」並重的雙向開放新格局，擴大對外雙向投資和貿易往來。

33. 由此可見，即使國家目前面對複雜的外部環境，經濟發展亦有挑戰，我們應著眼於長期大勢，認清國家發展正處於戰略機遇時期，長遠發展前景良好。

創科浪潮

34. 第五，創科浪潮正主導一個新時代，不但顛覆生產和商業模式，更為日常生活和消費帶來變革，例如人工智能可望為一些先進領域如醫療帶來重大突破，但可能取替部份工作，衝擊勞動市場。我們受惠於創科浪潮帶來的方便及機遇，同時也必須做足準備，在產業發展、教育和就業培訓等方面作出適當配合。

香港經濟的發展方向

35. 我們處身上述環球政經新形勢、新格局、新常態之中，需要保持清醒靈活，尋找香港的獨特定位，把握機會，發揮優勢，順勢而上。

發展多元經濟

36. 香港經濟發展今天以服務業為主，其中金融服務、旅遊、貿易物流，以及專業和其他工商業支援服務是香港經濟及就業的支柱，在二零一七年共佔本地生產總值超過百分之五十七。這些服務業的共通點是極受外圍經濟的影響。每當主要市場經濟不景，都會直接打擊這些服務業，以至本港經濟的前景。我認為香港應該銳意發展多元經濟，鞏固現有優勢產業之餘，亦要尋找新的增長動力，積極發展新興產業，擴闊經濟基礎，亦為年輕人提供更廣泛和優質的就業機會，讓他們各展所長。

37. 香港缺乏天然資源，土地及生產成本高昂，難以重返勞動力密集的生產行業，或需要大量土地的經濟活動。因此香港應發展「人才密集」的產業，集中於高增值的活動。

38. 發展產業需要整全的策略。我們要清楚香港的定位，揚長補短，利用資源及政策措施，發揮香港的優勢。我會以金融服務及創科兩個重要範疇加以說明。

金融服務業

39. 香港是全球第三大金融中心，在股票市場、資產管理、銀行業務等方面位居前列。香港具備穩定而靈活的資本市場，流動性充裕，資金、商品、資訊自由流通，人才匯聚，法制完善及司法獨立，這些都是我們賴以成功的要素。

40. 然而，面對日益加劇的競爭，我們有清晰的願景和藍圖，推動香港金融服務業的發展。除了深化和擴闊金融市場外，我們要進一步加強香港的橋樑角色，連繫內地與國際市場。此外，我們不單要把握大灣區及「一帶一路」所帶來的機遇，更要放眼全球，尤其是亞洲地區的發展潛力。我們亦要加強金融體系的抗逆能力，繼續完善監管制度以提升金融安全，加強投資者的信心和保障。

41. 我們一直在不同範疇作出改革並取得相當進展，在鞏固實力之餘，亦發展新優勢領域，進一步提升金融服務業的整體競爭力。

股票和債券市場

42. 香港資本市場發展蓬勃。為加強對新經濟產業的吸引力，香港聯合交易所去年四月實施新上市制度，容許「同股不同權」架構的新興及創新企業，以及未有收入或盈利的生物科技公司在香港上市。截至去年年底，已有七家企業循新制度上市。去年，我們的首次公開招股集資額達二千八百六十五億元，全球第一，過去十年內，六次獨佔鰲頭。

43. 為推動債券市場發展，政府已推出一系列措施，包括債券資助先導計劃，鼓勵企業來港發債，並提供稅務優惠，吸引更多投資者參與香港債券市場。

44. 在改善上市公司質素方面，今年一月已通過法例，提升財務匯報局的職能，強化上市實體核數師規管制度的獨立性，加強保障投資者。我決定將政府向財務匯報局提供的種子資金規模增至四億元，協助該局過渡至新制度，並寬免新制度實施後首兩年的徵費。

綠色金融

45. 邁向可持續發展是全球的大趨勢。為了推動香港的綠色金融發展及相關產品多元化，政府去年推出綠色債券資助計劃，吸引機構利用香港的資本市場為綠色項目融資，並鼓勵他們使用香港的綠色金融認證服務。我們樂見不少本地、內地以至國際機構如世界銀行、亞洲開發銀行、歐洲投資銀行等，均選擇在香港發行綠色債券。去年在香港發行綠色債券的總額約一百一十億美元，相等於二零一七年的三倍多。此外，我們正積極籌備發行首批政府綠色債券，並會推動業界在企業管治和營運中更有效地採納綠色元素。

離岸人民幣業務

46. 香港是全球離岸人民幣業務樞紐，擁有全球最大的離岸人民幣資金池，處理全球超過七成的人民幣支付交易，也是最活躍的人民幣外匯交易中心之一。憑藉我們優越的市場制度和金融基建、與內地市場的緊密聯繫，以及中央政府的支持，香港會是國際投資者進入內地市場和配置人民幣資產的首選平台。

47. 我們會繼續與業界和內地研究擴大跨境人民幣資金雙向流通的渠道，在內地資本賬逐步開放、人民幣國際化，以及與國際金融市場接軌等範疇，進一步發揮香港的獨特角色，繼續助力國家金融市場的有序開放。

互聯互通

48. 除了發展香港資本市場，我們也一直積極推動與內地的互聯互通，一方面惠及香港的金融服務業，另一方面亦為內地市場面向全球雙向開放作出貢獻。滬港通、深港通、債券通，以及基金互認安排，都是兩地資本市場互聯互通的重要里程碑。我們會繼續推動擴大互通額度和內容，並把債券通擴展到包括「南向通」。

49. 內地A股自二零一八年納入MSCI及富時羅素等國際性指數，所佔的比重亦逐步上升。國際投資者對內地資本市場的投資將會增加，這有助提升我們作為內地資本市場離岸風險管理中心的角色，促進更多金融產品和服務的發展。

資產及財富管理業

50. 在發展資產管理業務方面，香港得天獨厚。我們是亞洲前列的國際資產及財富管理中心，在二零一七年資產管理業總值超過二十四萬億元，獲准在港銷售的公募基金超過二千二百隻。大灣區發展會為香港帶來龐大的商機。

51. 私募基金近年在環球市場迅速發展，為大量實體企業、科技和初創公司引入發展業務所需的資本、人才和技術，同時亦帶動對管理、會計、法律等相關專業服務的需求。私募基金營運產生的相關經濟活動亦為會展、酒店、旅遊等服務業帶來商機。

52. 我們在去年七月實施開放式基金型公司制度，亦正研究為私募基金建立有限合伙制度，目標是提供更多基金結構供業界選擇。我們亦會研究引入具競爭力的稅務配套安排，以吸引私募基金在本港成立及營運。

53. 今年四月一日起，不同類型的在岸基金與離岸基金，在符合特定條件下可享有利得稅豁免。在基金銷售渠道方面，繼與內地、瑞士、法國、英國及盧森堡達成協議，我們會繼續推動與其他地區的基金互認安排，擴闊本港基金產品的銷售網絡。

地區總部樞紐

54. 爭取更多境外企業來港設立地區總部，有助鞏固香港作為國際金融中心的地位，擴大本港財資市場規模。在香港設立地區總部的公司總數，去年增至超過一千五百家，按年增長超過百分之八。愈來愈多的內地企業亦選擇香港作為它們業務「走出去」的平台。

55. 因應不少跨國企業都將企業財資中心和地區總部設於同一地點，我們由二零一六年起為合資格企業財資中心提供稅務優惠。政府會繼續優化相關的稅務措施，提升競爭力。

保險業

56. 香港保險業發展成熟，是多元化金融業務中的重要一環。我們致力推廣香港作為國際風險管理中心，協助業界把握大灣區及「一帶一路」的商機。

57. 事實上，專屬自保保險、再保險、海事保險等業務，在香港具有相當發展潛力。為推動其發展，我們推出了稅務和其他監管配套措施，例如在去年修改法例，將專屬自保保險公司業務的稅務減半優惠包括離岸及在岸風險，以爭取更多企業在香港設立專屬自保保險公司。此外，政府亦會提出法例修訂，為海事及專項保險提供稅務優惠，並容許成立專為發行保險相連證券的特殊目的公司。我們會繼續研究有助行業發展的措施。

金融科技

58. 香港目前有超過五百五十間金融科技公司，業務範圍廣泛。我們一直努力吸引更多海內外金融科技公司來港，以及為他們提供有利的發展空間。

59. 金融科技的應用過去一年有明顯進展。香港金融管理局（金管局）去年九月推出快速支付系統「轉數快」及零售支付共用二維碼標準，反應熱烈。政府正籌備利用「轉數快」便利市民繳交稅款、差餉及水費。運輸署、入境事務處和康樂及文化事務署（康文署）亦會研究在繳費櫃檯試行接受「轉數快」付款。

60. 金管局會在短期內發出虛擬銀行牌照，銀行亦將會分階段推出各項開放應用程式界面的功能，為市民帶來更創新的銀行服務體驗。保險業監管局（保監局）亦在去年十二月發出首個虛擬保險公司授權，為香港保險科技發展揭開新一頁。

61. 在監管方面，證券及期貨事務監察委員會（證監會）在去年十一月發表虛擬資產的新監管方針，探討如何在鼓勵市場創新的同時，保障投資者。金管局和證監會也正利用全球金融創新網絡，與各地監管機構分享管理金融科技應用的經驗及知識。

人才培訓

62. 去年我在財政預算案宣布成立金融學院，將匯聚學術界、金融服務業界、專業培訓機構及監管機構之所長，並以培育金融服務業領袖人才和推動跨界別的應用研究為兩大目標。金管局正全力落實有關計劃，學院預計將於二零一九年年中成立。

63. 除了培育本地人才外，我們亦鼓勵境外的金融人才，透過不同的人才入境計劃來港發展。

創新科技

64. 發展創科能為香港帶來龐大經濟效益，其產生的知識產權，能轉化成商業產品，並帶動周邊經濟活動，創造優質就業機會，市民更可利用新科技享受舒適的生活。

65. 本屆政府推動創科發展不遺餘力，並集中發展生物科技、人工智能、智慧城市及金融科技四大範疇。我亦確保投放足夠資源，至今的承擔額已超過一千億元。

66. 發展創科，必須有蓬勃的生態系統，政府各項創科政策措施均以此為目標。我們在發展創科基建、推動研發、匯聚人才、支援企業、推動再工業化等方面着手，加強對科研界和業界的支援，本港的創科生態已有顯著改善。

發展創科基建

67. 「工欲善其事，必先利其器」，我們要有具質素的基礎建設設施，方能吸引創科人才和協助創科企業營運。我在去年預算案撥款三十億元，供香港科技園公司（科技園公司）興建科研基建及設施，包括實驗室，部份設施的工程已經開展，並將會陸續投入服務。此外，香港科學園（科學園）擴建計劃第一階段亦正在進行中，預計會在本年完工，提供約七萬四千平方米的額外樓面面積。

68. 科技園公司亦正全力在將軍澳工業邨發展數據技術中心及先進製造業中心，支援及推動對數據服務有龐大需求的智能生產活動和高端製造業。兩個發展項目預計分別可於二零二零及二零二二年落成。

69. 另一方面，數碼港經過多年的發展，已建立了一個超過一千二百間公司和初創企業的數碼科技生態系統，並培育了五百多間初創企業。我會預留五十五億元用作發展數碼港第五期，以吸納更多具實力的科技公司和初創企業進駐，也為年輕人提供投身創科界的途徑。擴建項目預計可提供約六萬六千平方米樓面面積，以及包括辦公室、共用工作間、會議場地及數據服務平台等設施。我們會着手進行法定城市規劃程序，以期項目可以在二零二一年動工，預計最快於二零二四年竣工。

70. 在落馬洲河套地區興建的「港深創新及科技園」（創科園）會是香港未來創科發展的大本營。我在去年預算案預留二百億元，用於創科園的第一階段工程，目前進展良好，目標是在二零二一年或之前為第一期上蓋發展提供首批土地。創科園會為香港創科的持續發展，提供重要基礎設施。我會適時增撥資源，確保創科園如期發展，創造世界級科研樞紐。

推動研發

71. 研發是創科的根本，而香港在科研範疇擁有獨特優勢。政府去年向創新及科技基金注資一百億元，支援基金現有各項資助計劃持續運作，並推行多項新措施，推動本港研發活動。此外，《施政報告》宣布，向大學教育資助委員會（教資會）轄下研究資助局的研究基金注資二百億元，提供充足經費。

72. 政府在科學園斥資一百億元建立的兩個創新平台，即專注醫療科技的「Health@InnoHK」，以及專注人工智能及機械人科技的「AIR@InnoHK」，正是憑藉上述的優勢，引進海內外頂尖科技院校、科研機構及企業，與本港同業共同從事研發，並可向創新及科技基金申請研發資金。包括哈佛大學、史丹福大學、倫敦帝國學院、倫敦大學學院、約翰普金斯大學在內的頂尖學府，已對進駐兩個平台及與本港大學合作表示興趣。

73. 在應用研發方面，指定大學技術轉移處、大學科技初創企業資助計劃、國家重點實驗室，以及國家工程技術中心香港分中心會獲得倍增的資助，進行更多科研及研發成果轉化工作。由二零一九／二零年度起計的五年，額外撥款不少於八億元。

74. 推動科技經濟，不能缺少科技企業。為鼓勵更多企業在本港從事研發，政府已為企業合資格的研發開支，提供兩級制額外稅務扣減，企業在二零一八年四月一日或之後的合資格研發開支，將可享有稅務扣減。

75. 大學的科學探索和學術研究，是本港創科的根本。我會預留一百六十億元專款，供教資會資助的大學增建或翻新校舍設施之用，尤其是添置必需的科研設備如實驗室，讓大學生及科研人員可在最佳環境下進行教學及研究活動。我期望大學在發展或提升硬件時，特別留意並優先考慮創科的需要，務求使教研配套切合培養科技人才的目標。

匯聚創科人才

76. 面對全球對科技人才的激烈競爭，我們去年六月推出科技人才入境計劃，加快輸入科技人才來港從事研發活動。參加計劃的企業須同時聘請本港員工及實習生。計劃推出至今已批出超過二百個配額，我們會在今年上半年檢討推行細節。

77. 研究員計劃至今已資助超過三千七百名本地畢業生，加入創科行列。去年推出的博士專才庫，亦已資助超過三百五十名博士後專才在研發崗位工作。為吸引更多本地畢業生投身創科行業，我們會由即日起提高研究員的每月津貼額。持有學士學位的研究員，每月津貼會由一萬六千元提高至一萬八千元，而持有碩士學位的研究員的每月津貼，則由一萬九千元提高至二萬一千元。我們亦會由即日起把研究員計劃及博士專才庫的資助期上限，由兩年延長至三年，即科研機構或企業可聘用有關科研人才三年，讓他們有更充裕的時間在其進行的科研項目上發揮所長。

78. 住宿是網羅科研人員時面對的一個問題。科技園公司正在興建創新斗室，為科學園的租戶、培育公司或訪問科研人員，提供約五百個靈活設計的住宿單位，惠及科技人才。項目預期在二零二一年或之前落成。

79. 我們亦會鼓勵學校推行科普教育，為培養本地的科技人才鋪路。我會動用五億元，在未來三個學年推動「中學IT創新實驗室」計劃，向每所資助中學提供一百萬元，讓他們自行購置所需的資訊科技設備和專業服務，以及舉辦更多相關的課外活動，加深同學對嶄新資訊科技的認識，例如人工智能、區塊鏈、雲端運算、大數據等，務求在中學階段已為年輕人建立良好的資訊科技基礎。除提供財政資助，政府資訊科技總監辦公室（資科辦）會成立一站式專業支援中心提供協助。

支援科技企業

80. 科技企業，尤其是初創企業，是創科生態系統不可或缺的一環，在推動研發成果的商品化和應用，以及創新意念開發上扮演重要的角色。我們在二零一四年推出的大學科技初創企業資助計劃，至今已支持一百八十八間由大學團隊成立的初創企業走出校園，當中部分企業成功獲注資超過三億元。由二零一九／二零年度起，我會把每所大學的資助上限，由現時每年四百萬元提高至八百萬元，進一步培育大學初創企業。

81. 去年我預留七十億元，加強科技園公司對租戶和培育公司的支援，當中部分資源用於擴展創業培育計劃，反應踴躍，至今已收到超過一百二十個申請。另外，科技園公司在二零一五年推出科技企業投資基金，與天使或風險投資者以配對形式，共同投資於科學園的租戶和培育公司。基金的五千萬元資金已全數投資於九個項目，吸引共同投資者投入超過六億七千萬元。科技園公司會再接再厲，擴大科技企業投資基金至二億元，扶助這些公司茁壯成長。

82. 我在去年預算案向數碼港注資二億元，加強支援數碼港的租戶及初創企業。數碼港已將培育計劃的財務資助額提高至五十萬元，並推出海外及內地市場推廣計劃，提供額外二十萬元財政資助。數碼港亦推出了易著陸計劃，以優惠租金吸引跨國公司進駐數碼港，設立辦公室和研發單位。

83. 為鼓勵私營投資者投資於本地創科初創企業，政府成立了為數二十億元的創科創投基金，與風險投資基金共同投資。我們已在去年年中選出六個共同投資伙伴，並已陸續收到共同投資建議。

推動再工業化

84. 《施政報告》提出向科技園公司增撥二十億元，在工業邨興建先進製造業所需的專項設施，以配合更多生產商在香港從事生產。我們計劃向創新及科技基金注資二十億元推行再工業化資助計劃，以配對形式資助生產商在港設立智能生產線。這些發展實體高端生產的措施，有助改善經濟結構，減少對服務業的依賴。創新及科技局（創科局）會盡快向立法會申請撥款，以在今年下半年推行措施。

85. 過去一年，我走訪本港五所研發中心，對應用研發工作有親身了解。我感受到香港在推動研發成果商品化和技術轉移，以帶動產業發展及再工業化方面，例如先進物料、納米科技、微電子等範疇，極具潛力。我主持的創新、科技及再工業化委員會，將會研究適當措施推動這方面的發展。

其他配套措施

86. 政府致力為創科發展拆牆鬆綁，並為採購創科產品和服務營造更大的空間。支持創新的政府採購政策會在今年四月推出，增加具創新建議標書的中標機會。此外，政策創新與統籌辦事處已展開工作，檢討窒礙創科發展而不合時宜的法例。

展望

87. 我們正處於推動創科發展的絕佳環境，大灣區亦帶來難能可貴的機會。從區域發展的角度出發，香港擁有雄厚科研實力、世界級大學、國際化及市場化優勢、健全的知識產權保護制度等，可擔當區內創科先鋒的角色。大灣區擁有龐大的市場，以及轉化科研成果和先進製造的能力，為本港創科企業提供更多合作機會。我們可以透過促進技術合作、產業互動和科技成果產品化，推動大灣區發展成為國際科技創新中心。

88. 除了金融服務及創科，政府亦會就其他經濟範疇推出措施，推動產業發展。我會在往後的章節提及有關措施。

擴充市場版圖

89. 香港是全開放型的經濟體。我們的經濟要多元發展以保持活力，亦要擴大市場版圖，開創更遼闊的發展空間。國家全力推動的兩個發展策略，即大灣區建設及「一帶一路」倡議，是難得的契機。這關乎國家發展大局，亦是香港作出貢獻和大展拳腳的機會。

粵港澳大灣區

90. 大灣區建設是國家促進區域協調發展策略的重要一環，也是香港探索新路向、開拓新空間、增添新動力的黃金機會。大灣區人口七千萬，經濟總量與韓國相若，為我們提供近水樓台的龐大商機。

91. 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（《規劃綱要》）剛在上星期公布，勾劃大灣區直至二零三五年的發展方向，是重要的發展里程碑。香港在《規劃綱要》中與廣州、深圳及澳門並列四大「中心城市」，擔當推動區域發展的核心引擎。香港在大灣區的定位是國際金融、航運、貿易中心和航空樞紐，並會增強全球離岸人民幣業務樞紐和國際資產及風險管理中心功能，以及大力發展創科和國際法律及爭議解決服務。這些都是香港的優勢所在，我們會好好把握機會，全力參與和推動發展，提升大灣區的全球競爭力。

「一帶一路」

92. 「一帶一路」日漸發展為貫通歐、亞及非洲的經貿合作走廊，相關地區的聯繫亦正增強，為香港經濟及社會發展帶來新空間。政府在支持業界開拓市場、建立平台推動企業對接、鼓勵香港專業服務界別參與「一帶一路」項目等方面的努力漸見成果。

93. 香港一直是協助內地企業「走出去」和把海外投資者「引進來」的一線平台。我們的集資及保險市場發展成熟，可以擔當「一帶一路」基建項目融資及風險管理中心的角色。金管局旗下的基建融資促進辦公室，致力推動基建投融資活動及資訊交流。證監會亦已闡明審批基建工程公司上市申請的考慮因素，為這些公司來港上市提供清晰指引。香港是國際金融、貿易、航運及專業服務中心，政府會繼續推動內地及「一帶一路」經濟體善用我們的優勢，包括專業人才和服務。

94. 《施政報告》中提出，支持非政府機構開發爭議解決網上平台，促進香港在法律科技的發展，鞏固香港國際爭議解決服務中心的地位。有關機構正籌備開發一個跨地域、便捷、安全和具成本效益的平台，提供網上仲裁、調解，以及智能合約和相關服務。我會撥款一億五千萬元，支持該平台的開發及初期運作。平台會利便包括本港以至「一帶一路」沿線經濟體、亞太經濟合作組織及東盟成員等地的中小微企，促成交易，並避免及解決爭議。

政府角色

95. 政府致力擴充市場版圖，為企業創造營商機會。過去一年，我們繼續擴大香港的自貿協定及促進和保護投資協定網絡，使港商在外及外商來港投資及開拓市場，都同樣受到保障。自本屆政府上任以來，香港已與十二個經濟體簽訂三份自貿協定，我們去年亦分別與澳洲及馬爾代夫完成自貿協定談判。我們正與英國探討建立更緊密經貿關係的方案，並尋求與太平洋聯盟（即智利、哥倫比亞、墨西哥和秘魯四國）締結自貿協定，以及計劃在東盟與相關經濟體完成區域全面經濟伙伴協定的談判後，尋求加入該協定。

96. 此外，香港亦積極拓展全面性避免雙重課稅協定的網絡，提升我們的營商環境和吸引投資。計及去年與印度和芬蘭簽訂的協定，香港已與四十個稅務管轄區簽訂協定，其中十三個是香港主要的貿易伙伴，佔二零一七年貿易總額的百分之七十三。我們的目標是在未來數年把協定的總數增至五十份。

97. 政府亦致力拓展經濟貿易辦事處（經貿辦）網絡，加強香港對外推廣，為香港企業開拓新商機。政府目前在東盟設有駐雅加達及新加坡兩個經貿辦。隨着香港成立駐曼谷經貿辦，我們與東盟的經貿聯繫將更加緊密。此外，政府與阿拉伯聯合酋長國政府就設立駐杜拜經貿辦的商討進展理想。我們亦會繼續與印度、韓國及俄羅斯政府商討在當地設立經貿辦的細節安排。

創造容量

98. 放眼未來，我們要更進取有為，達致經濟多元發展，擴充市場版圖，為年輕人創造更多機會。我認為容量方面的限制，阻礙本港發展新興產業和開拓多元經濟。要發展人才密集的產業如創科，就必須有大量具有創新能力的人才。我們亦需要土地，支持新興的經濟活動。我們會繼續推出措施，一一克服這些障礙，為香港的持續經濟發展創造容量。稍後我會闡述政府發展其他產業，以及開發土地、創造容量的措施。

公共財政

99. 在預算案諮詢期間，我不時聽到市民關心政府在經濟放緩和前景不明朗的情況下會否緊縮開支，抑或會推出措施刺激經濟。我認為目前政府應繼續投放資源，改善及提升公共服務。因此我在籌備這份預算案時，秉持本屆政府的理財新哲學，在確保公共財政穩健的前提下，採取具前瞻性和策略性的理財方針，為香港投資、為市民紓困。

100. 本屆政府上任以來，推出多項改善民生的措施。二零一八／一九年度經營開支增加百分之十七點二，政府整體開支亦增加百分之十四點二。新一個財政年度的經營開支會進一步上升百分之十五點四，體現政府善用資源、發展經濟、改善民生的決心。在直至二零二三／二四年度的中期預測這五年期間，公共開支約佔本地生產總值百分之二十二。

善用財政儲備

101. 正如我剛才所述，預計到本財政年度終結，財政儲備會達到一萬一千六百一十六億元。

房屋儲備金

102. 二零一四年，政府利用財政儲備的投資收益成立房屋儲備金，以支持公營房屋發展及相關基建所需。儲備金目前滾存至八百二十四億元，獨立於財政儲備之外。另一方面，香港房屋委員會未來幾年的預測結餘，均會超過四百億元，在可見將來無須動用儲備金。同時，我亦理解社會上有意見認為，房屋儲備金獨立於財政儲備之外，未能全面反映政府財政狀況。因此，我會將房屋儲備金回撥到財政儲備，同時在財政儲備預留相同的數額以作公營房屋發展之用，以表明政府對發展公營房屋的承擔不變。為免因一次過回撥而扭曲單一年度政府帳目所反映的財政狀況，我會在二零一九／二零年度及本屆政府任期內，分四年將房屋儲備金回撥到財政儲備中。

未來基金

103. 政府在二零一六年設立未來基金，首兩年的綜合投資回報率分別為百分之四點五及九點六。為了進一步善用未來基金，我會邀請幾位資深財經界人士，就基金的投資策略和組合作出建議，並研究如何作更多元化投資，在爭取較高回報的同時，鞏固香港作為金融、商貿和創科中心的地位，長遠提升香港的生產力和競爭力。

稅務政策

104. 過去數年，香港經濟表現強勁，政府財政穩健，讓我們有空間和實力推出稅務措施，一方面提升香港的競爭力，另一方面減輕納稅人的稅務負擔，特別是中小企和中產人士。

105. 面對香港經濟正朝向多元發展。政府會繼續策略性地運用稅務措施，提升香港競爭力及確保稅收穩定。

106. 我會將稅務政策組從財經事務及庫務局轄下，轉移至直屬於財政司司長辦公室，並會按需要增撥資源。

利民紓困

107. 我十分關注在職人士的稅務負擔。在薪俸稅方面，我在過去兩份預算案除了提供一次性的稅務寬免外，還調高各種薪俸稅免稅額和扣除項目上限、擴闊和增加稅階，以及調整邊際稅率，以期從結構上紓緩市民的長期稅務負擔，並提高納稅人的可動用收入，以照顧個人和家庭所需。此外，我也為合資格自願醫保產品、延期年金保費和強積金自願性供款提供扣稅優惠，鼓勵市民為醫療開支及退休生活作準備。

108. 基於我對來年的經濟展望，並考慮到政府的財政狀況，我會推出一系列利民紓困措施，包括：

- (一) 寬減二零一八／一九年度百分之七十五的薪俸稅和個人入息課稅，上限為二萬元，全港一百九十一萬名納稅人受惠。有關扣減會在二零一八／一九年度的最終應繳稅款反映。政府收入會減少一百七十億元；
- (二) 寬減二零一八／一九年度百分之七十五的利得稅，上限為二萬元，全港十四萬五千名納稅人受惠。有關扣減會在二零一八／一九年度的最終應繳稅款反映。政府收入會減少十九億元；
- (三) 寬免二零一九／二零年度四季的差餉，以每戶每季一千五百元為上限，估計惠及三百二十九萬個物業。政府收入會減少一百五十億元；

- (四) 向領取社會保障金額的人士，發放金額相當於一個月的綜合社會保障援助標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，額外開支約三十八億四千萬元。在職家庭津貼及鼓勵就業交通津貼亦作出相若安排，額外開支約一億四千九百萬元；
- (五) 向有需要的學生一次過發放二千五百元津貼，支援學習需要，開支約八億九千萬元；
- (六) 為參加二零二零年香港中學文憑考試的學校考生代繳考試費，開支約一億六千萬元；以及
- (七) 為合資格領取長者醫療券的長者一次性地提供額外一千元金額，開支約十億二千四百萬元。醫療券的累積上限亦會由五千元增至八千元，增加使用彈性。與此同時，食物及衛生局（食衛局）正檢討長者醫療券計劃，以期更切合長者所需。食衛局會在檢討完成後另行公布結果。

支援企業

109. 近期環球經濟及貿易環境的變化，對香港企業造成影響，尤其是從事外貿的企業和中小企。我會推出措施協助本港企業面對不明朗的環境，達致「撐企業、保就業、穩經濟」的目標，包括：

- (一) 寬免二零一九／二零年度的商業登記費，讓一百四十萬名業務經營者受惠。政府收入會減少二十九億元；
- (二) 把科技券計劃恆常化並推出加強措施，包括把每間企業的資助上限由二十萬元加倍至四十萬元，鼓勵更多本地企業使用科技改善效率及服務；

-
- (三) 繼去年為發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金（專項基金）注資十五億元，今年再向專項基金注資十億元；
 - (四) 繼去年八月把專項基金的資助地域範圍由內地擴大至東盟後，進一步擴展至涵蓋所有與香港達成自貿協定的經濟體，讓企業可利用自貿協定帶來的優勢，開拓新市場和新商機；
 - (五) 繼去年將專項基金下每個企業的資助上限由五十萬元提高至二百萬元後，今年再提高資助上限至三百萬元，即內地市場一百萬元及其他自貿協定市場合共二百萬元； 以及
 - (六) 為協助面對資金周轉困難的中小企，我們去年十一月進一步改善香港按證保險有限公司推行的中小企融資擔保計劃下的特別優惠措施，包括降低擔保費五成；將最高貸款額增加至一千五百萬元；以及將貸款擔保期延長至七年，並且延長特別優惠措施的申請期。我決定將特別優惠措施的申請期及上述三項改善措施，延長至二零二零年六月三十日。

110. 目前環球政經形勢瞬息萬變，我們應隨時做好準備。我會繼續密切留意外圍及本港的經濟情況，在有需要時推出適切的支援措施，撐企業、穩經濟。

二零一九／二零年度財政預算案措施

發展經濟

111. 除了剛才提及的金融服務和創科，政府亦會致力發展其他經濟範疇，協助企業開拓新商機，帶動經濟持續發展，同時為我們的下一代提供更寬廣的出路，讓他們各展所長。

國際航運中心

112. 我在去年的預算案中，就發展香港空運業提出了數項措施，亦提及政府正制訂促進海運業發展的策略，這些工作進展良好。

113. 香港地理位置優越，並擁有世界級基礎建設、多式聯運運輸服務等獨特優勢，《規劃綱要》更確立了香港國際機場在大灣區機場羣中的國際航空樞紐地位。我們會繼續推動高增值航空業務的發展，提升競爭力。

114. 香港國際機場是全球最繁忙的貨運機場，客運量也位居世界前列，而毗鄰的大嶼山隨著港珠澳大橋通車亦成為通往世界和連接大灣區城市的「雙門戶」。政府已邀請香港機場管理局就港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展項目提交方案，以期與機場三跑道系統和機場島上其他發展項目及設施發揮協同效應，令大嶼山成為連接大灣區以至全世界的「機場城市」。

115. 此外，政府為飛機租賃及相關業務提供利得稅寬減。措施推出以來市場反應積極，多間大型飛機租賃公司已透過香港與世界各地航空公司商討或完成交易。

116. 海運方面，雖然香港港口近年的貨櫃吞吐量下降，但我們在海運傳統、地理位置，以及船舶註冊、金融和法律等服務，仍有相當優勢。香港有蓬勃的海運服務業羣，超過八百家海運公司提供船務代理和船舶管理、船務經紀、海事保險、海事法律及仲裁等服務，同時也是區內的船舶融資中心，船舶貸款和墊款在過去十年上升超過一倍。面對激烈競爭，我們必須善用優勢，把握大灣區和「一帶一路」帶來的商機，繼續發展高增值海運服務。

117. 船舶租賃是日益普遍的融資模式。政府已委託香港海運港口局成立專責小組，研究稅務及其他措施，吸引船舶融資公司進駐香港，將香港發展成為亞太區的船舶租賃中心。研究預期在今年下半年完成。此外，為帶動海事保險業務的發展，向船東和船公司提供更佳支援，政府將為包括海事保險在內的合資格保險業務，寬免一半利得稅。

旅遊業

118. 經政府、香港旅遊發展局（旅發局）和旅遊業界的努力，本港旅遊業經歷數年調整後重拾增長，過夜旅客增長近百分之五，而消費較高的長途旅客數目亦有穩健升幅。我們會致力發揮本地旅遊資源的優勢和推廣具香港特色的多元文化，以爭取不同客源市場的高消費過夜旅客，並兼顧本港的承載能力，促進旅遊業健康發展。

119. 政府會繼續聯同旅發局和業界落實二零一七年公布的《香港旅遊業發展藍圖》。我會額外撥款約三億五千三百萬元，讓旅發局加強對外推廣香港作為首選旅遊目的地、帶動旅客到不同地區體驗香港地道文化、加強本港各大節慶盛事的宣傳等，並推出多項新措施，包括：

- (一) 加強昂坪自然中心為遊客提供郊遊資訊的功能，改善附近行山徑的設施，並委聘顧問研究改善香港濕地公園內的設施；
- (二) 向香港旅遊業議會額外撥款，推動業界開發更多主題旅遊產品、舉辦境外商務座談會或業務合作交流活動，並為旅遊從業員提供培訓資助，提高行業服務質素；以及
- (三) 委聘顧問研究在本港推動智慧旅遊的策略和項目，透過應用科技提升旅客訪港體驗。我們會陸續將官方着陸網站擴展至所有跨境口岸。此外，旅遊事務署會繼續與資科辦合作，在旅遊熱點增設免費 Wi-Fi 服務。

創意產業

120. 創意產業是香港具有人才優勢的新興產業，值得我們積極發展。繼去年向創意智優計劃注資十億元，政府會在二零一九／二零年度向電影發展基金注資十億元，支援本地電影業再創高峯。換言之，我們這兩年投放在創意產業的新資源達到二十億元，凸顯政府銳意推動創意產業發展的決心。我們會善用撥款加強培育人才及支援新血、推動初創企業和為業界開拓市場，以及為相關行業樹立「香港品牌」，促進電影產業長遠發展。

121. 我們會利用新增注資，擴大第六屆首部劇情電影計劃的規模，得獎隊伍名額會倍增至六隊，每隊資助額亦會提升約百分之五十，為香港電影市場注入新動力。我們亦會把電影製作融資計劃的製作預算上限提高至六千萬元，並把每部電影的資助額上限提高至九百萬元，支持本地中型預算電影製作。

122. 我們正與市區重建局（市建局）和香港設計中心合作推展深水埗設計及時裝基地計劃，並在該區一個重建項目中預留五層商業樓面，以建立培育年輕設計師和支援時裝設計初創發展的地標。建築工程將於今年啓動，預計在二零二三／二四年度竣工。

建造業

123. 未來數年，基本工程的年度開支預計會增至超過一千億元，整體建造業每年的工程量亦會增至超過三千億元，包括興建公私營房屋、推進醫院發展及重建計劃、發展及擴建新市鎮和新發展區，以及興建機場第三條跑道。

124. 近期一些工程項目，引起市民對工程質素的關注，也影響了建造業界多年來建立的信譽。業界需要努力增強市民對他們的信心。

125. 為提升工務工程項目監管水準和效率，我們會推動工程監督系統數碼化，並透過先導項目，鼓勵工地監督和承建商利用創新科技，即時收集工地環境及施工進度等數據以便記錄、監察和分析。發展局會為此成立專責小組，策劃及協調跨部門的工作。

126. 我們亦會把項目成本管理辦事處升格成為項目策略及管控辦事處，推行策略措施及加強成本監察和項目管控的能力，並採取全面的方法，加強成本管理和提升工務工程項目的表現。發展局亦正積極籌辦設立主要項目精英學院，培訓公職人員以更創新的思維及更佳的領導技巧，推展工務工程項目。我們已預留四千萬元，作為學院首三年的運作經費，並計劃在今年年中開辦課程。

127. 為應對建造業工人短缺和老化的挑戰，以及配合中短期基建發展對技術工人的殷切需求，我會撥款二億元擴大建造業學徒計劃，以涵蓋更多人手短缺的工種，並增加一年全日制課程新學員的津貼，鼓勵和吸引在職工友進修。

128. 此外，政府會領導建造業界推行「建造業 2.0」，透過創新、專業化及年青化，改善業界生產力、質素、安全及對環境的影響。

宜居城市

129. 市民每日辛勤工作，希望改善生活，而我們努力發展經濟，就是要將香港建設成更宜居的家。政府會繼續善用資源，朝目標邁進，以利民生。

土地資源

130. 我會在資源上全力配合一系列短、中及長期措施，增加土地及房屋供應。

房屋用地

131. 過去兩年，我們透過出售土地、改劃土地用途、發展鐵路物業及市建局項目等措施，增加短期土地供應，計有七十八幅土地，可供興建約九萬三千個單位。

132. 未來五年公營房屋預計建屋量約為十萬零四百個單位，包括約七萬四千二百個公共租住房屋（公屋）及綠表置居計劃單位，以及約二萬六千三百個其他資助出售單位。

133. 房屋土地供應過去數年持續有序地增加，二零一八年的私人住宅單位落成量達二萬一千伙，為十四年新高。未來三至四年的一手私人住宅單位供應量可維持在較高水平，包括九千個貨尾單位、六萬四千個興建中未售出的單位，以及二萬個在已批出土地上可隨時動工興建的單位。初步估計未來五年（即二零一九至二零二三年）的每年平均落成量約為一萬八千八百個，較過去五年平均數增加約兩成。

134. 二零一九／二零年度賣地計劃共有十五幅住宅用地，當中七幅為新增用地，預計合共可供興建八千八百多個單位。加上鐵路物業發展、市建局、私人發展和重建項目，預計全年的潛在土地供應可供興建約一萬五千五百個單位。發展局局長將於明天公布下一年度賣地計劃詳情。

135. 樓市方面，住宅的成交量和價格去年下半年回軟，但現時樓價仍然與市民的負擔能力脫節。政府現階段無意撤銷任何需求管理措施。全球經濟增長減慢，政經形勢充滿變數，或會影響投資情緒，以及令環球金融市場更加波動。市民置業前必須小心衡量風險，量力而為。

136. 除繼續改劃用地、增加發展密度外，我們會在今年全力推展多個新發展區項目，包括分別為古洞北／粉嶺北和洪水橋新發展區首批基建工程申請撥款，陸續正式展開收地及清拆，讓項目盡快動工。同時，元朗南發展的法定規劃程序亦會在今年啓動。上述三個發展項目，連同正在填海的東涌新市鎮擴展區，會由二零二三年起分階段提供約二十一萬個房屋單位。

過渡性房屋

137. 部分市民居住環境欠佳，過渡性房屋有助紓緩他們的住屋困難。為促成各個由民間主導的過渡性房屋項目，運輸及房屋局（運房局）已成立專責小組，統籌及提供一站式支援，並會聯同相關的政策局和部門，給予適切的支持。我會預留二十億元，支持非政府機構興建過渡性房屋。運房局會擬訂具體安排及申請撥款。

工商業用地

138. 政府一直致力增加商業樓面面積，滿足工商業發展需要。政府在二零一九／二零年度的賣地計劃將包括七幅商業用地，預計可提供約八十一萬四千六百平方米樓面面積，當中包括可提供最多約二千九百個酒店房間的樓面面積。七幅商業用地包括高鐵西九龍站上蓋，該用地可提供約二十九萬四千平方米樓面面積，為近年政府推售的最大型商業用地。未來幾年，政府將陸續推售包括位於啟德發展區、中環新海濱、加路連山道及金鐘廊等多幅商業用地。

善用政府用地

139. 我在去年預算案預留了十億元，支援非政府機構使用空置政府用地及復修校舍，作各種對社區有裨益的短期用途，各界對措施反應正面。我歡迎立法會早前通過有關撥款，發展局已開始接受資助申請。

140. 我們會加快推動在政府用地落實「一地多用」的多層發展模式，善用有限的土地資源，提供更多「政府、機構或社區」設施，滿足社區對公共服務的需求。政府產業署會推動涉及跨部門設施的多層大樓項目。規劃署亦會收緊單一部門預留政府用地的做法，並按情況建議增加發展密度，善用政府土地的發展潛力。我已預留約二百二十億元推展首批「一地多用」發展項目，包括重建屯門診所、發展上環消防局旁的擬議救護站用地，以及整合荃灣市中心數塊政府用地。

長遠土地發展

141. 政府上星期公布全盤接納土地供應專責小組的建議，推動八個土地供應選項，我會在資源上全力配合。由我擔任主席的土地供應督導委員會將會改組，加強統籌土地供應工作，並優先處理多項策略性議題，包括以願景帶動和前瞻性的方法，評估土地需求及訂立土地儲備目標，和以基建先行、創造容量的思維，規劃策略性交通基建。只要大家齊心協力，持之以恆，我們有信心扭轉土地供不應求的局面，並為香港長遠發展提供足夠土地。

「明日大嶼」

142. 「明日大嶼」是一個宏大的願景，政府會分階段推展相關項目，為香港開拓更多土地，改善市民的居住環境和質素，配合社會經濟發展需要。除提供充足土地供應外，亦會建設策略性的道路及鐵路網絡，連接屯門沿海地區、北大嶼山、中部水域人工島和港島北，提高新界西北以至全港交通運輸系統的效率。

143. 政府有足夠的財政能力實現「明日大嶼」願景。在制訂推展策略時，我們會進行詳細財務分析，兼顧財政可持續性及政府承擔能力等因素，分階段推展相關項目。

144. 就首階段在交椅洲附近興建面積約一千公頃人工島及相關主要交通運輸網絡，政府會盡快展開研究。至於近岸填海的研究，涵蓋龍鼓灘、欣澳及小蠔灣，政府計劃在今年內申請撥款。我們亦會就屯門沿海地帶進行規劃研究，包括考慮龍鼓灘及內河碼頭的土地用途和相關交通配套。

醫療

145. 香港的公營醫療人員及支援團隊，以專業和熱誠守護市民的健康。不斷增加的服務需求和人手及設施的局限，令他們的工作壓力日增。我在去年預算案提出第二個十年醫院發展計劃及增加醫療人手培訓，正是為了推動長遠規劃，以應對與日俱增的服務需求。第二個十年醫院發展計劃，初步涵蓋十九個項目，額外提供約九千張病床。至於第一個十年醫院發展計劃當中九個項目已經開展，進度良好。

146. 與此同時，政府也會為公營醫療系統的運作和發展提供足夠資源。二零一九／二零年度，整體政府經常醫療開支預算為八百零六億元，增長百分之十點九，佔整體經常開支的百分之十八點三。

醫院管理局

147. 每逢流感爆發，我們的公營醫療系統面對更大壓力。急症室輪候時間長，病房使用超出負荷，引起社會廣泛關注。醫院管理局（醫管局）是本港公營醫療系統的前線機構，必須妥善規劃和管理公立醫院服務，採取及時有效的措施，應對流感高峯及其他可能出現的公共衛生挑戰，不負市民厚望。政府會在資源上全力支持其工作。

148. 有見前線醫護人員面對工作繁重，我早前要求醫管局提出對策，以提高士氣，挽留人才。因應醫管局的具體建議，我會額外提供超過七億元經常資助，供醫管局推行以下措施：

- (一) 上調醫生當值津貼、醫護人員特別酬金計劃津貼及病房支援人員薪酬；
- (二) 增加資深護師職位，以加強病房夜間服務；
- (三) 增加專職醫療人員職位，以改善晉升前景；以及
- (四) 增撥資源，繼續推行特別退休後重聘計劃。

醫管局會在二零一九／二零年度內盡快落實上述措施，惠及前線人員。

149. 此外，醫管局平均每年投放約十億元，更新或添置醫療設備。我會額外預留五十億元，推動醫管局加快這方面的工作，提升醫療質素及效率，除用於一般醫療設備，也包括引進尖端醫療儀器供治療癌症及其他專科疾病，以及提供相關培訓。

150. 為使醫管局更有效地規劃資源，本屆政府以三年為一周期，按人口增長和人口結構變動逐步增加醫管局的經常撥款。考慮到公營醫療的重要性，我會預留一百億元作為公營醫療撥款穩定基金，若醫管局面對突發情況而需額外開支，也可應不時之需。

資助藥物治療

151. 我會增撥四億元經常資助，供醫管局擴闊藥物名冊，以納入更多藥物。醫管局二零一九／二零年度用於藥物的總開支會因而增至六十億元。此外，撒瑪利亞基金和關愛基金亦已放寬經濟審查機制，病人家庭的藥費負擔將會減輕。醫管局亦已把自費藥物納入安全網的工作增至每年兩次，加快將合適的新藥物納入可資助範圍。上述措施實施後，二零一九／二零年度的資助總額會倍增至十五億元，惠及更多有需要的病人。

基層醫療

152. 政府會投放資源，大力推動以地區為本的基層醫療服務，提升市民預防疾病的意識和自我管理健康的能力。位於葵青區的全港首個地區康健中心，預計在今年第三季投入服務。我已預留超過一億五千萬元，作為該中心的營運費用及人手開支，亦會在資源上配合日後擴展地區康健中心網絡。

香港基因組計劃

153. 《施政報告》宣布推行香港基因組計劃，以促進基因組醫學的臨牀應用和創新科研發展。我會撥款約十二億元成立香港基因組中心及推展計劃，在未來六年進行四至五萬個全基因組測序。

智慧城市

154. 政府自二零一七年十二月公布《香港智慧城市藍圖》，已推出多項主要措施，包括開放政府數據、制訂有利創新的政府採購政策，以及推出「轉數快」系統。今年四月，我們會成立智慧政府創新實驗室，讓業界參與和協助政府引入資訊科技，改善公共服務，推動公私營合作，並為本港初創企業和中小企創造商機。此外，我們正在籌備三項智慧城市基礎建設項目，包括為所有本港居民提供數碼個人身分、安裝多功能智慧燈柱，以及提升政府雲端服務和設立大數據分析平台。我們已為上述項目投放超過九億元，在未來兩年陸續完成。

155. 政府通過收集、處理及分析地理資訊等，掌握大量相關數據。地理空間數據的互聯互通，可協助政府各部門規劃和制訂政策。發展局正聯同創科局和多個經常使用這類數據的政府部門，推動建立空間數據共享平台，讓地理空間資訊得以整合、互通和共享，配合民間開發智慧城市的各種應用程式。我會預留三億元加快發展數碼基礎設施，以便利地理空間數據的發放、使用及創新應用。平台預計可在二零二二年年年底全面投入服務，加上分階段推出高質素的全港三維數碼地圖，為公私營機構提供更多及更方便搜尋和使用的空間數據。

156. 發展智慧城市，必須得到數碼基建的配合。第五代流動技術（5G）的發展全球矚目。5G具備高速、高容量、超可靠和低時延的技術特點，長遠會為各種商業服務和智慧城市的應用提供巨大潛力。政府會分批指配及拍賣不同頻帶的頻譜，為發展5G網絡和服務作準備。

文化藝術

157. 戲曲中心上月啓用，而西九文化區其他的主要設施也會陸續竣工。我在去年預算案提出的各項文化設施發展計劃亦正在推進，未來數年會一一投入服務。

158. 為豐富市民的藝術文化生活，鞏固香港國際文化大都會的地位，我會向康文署增撥合共一億七千六百萬元，在未來五年舉辦大型世界級表演藝術節目，以及在香港不同地方轉播部分大型表演。康文署亦會分階段與區議會合作加強社區藝術活動。

159. 為進一步推動香港的藝術發展，我會在二零一九／二零年度再增加約五千四百萬元資助，惠及不同規模藝團、香港藝術發展局和香港藝術節協會，以改善員工待遇、鼓勵藝術創作、增加對外文化交流活動等。

160. 康文署轄下的香港電影資料館致力保存香港電影歷史文化、促進研究，以及把電影藝術帶進社區。我會撥款二千萬元，增聘技術人員及添置器材，將急須保存的電影孤本和電影菲林數碼化，讓下一代有機會認識和欣賞珍貴的香港電影文化遺產。

體育

161. 香港運動員表現超卓，過去一年在大型國際賽事屢獲佳績，令人鼓舞。踏入二零一九年，港隊在單車、乒乓球、劍擊及足球等項目都有亮麗表現，我深信香港運動員會繼續發光發亮。

162. 運動員在競技場上力爭上游，但大部分退役時都不到四十歲，必須為展開生活新篇章及早規劃。政府近年透過增撥資源及與大學合作，支援運動員兼顧訓練和學業。我會向香港運動員基金注資二億五千萬元，增加獎學金支援運動員體學雙軌發展，並增加全職運動員退役時可獲得的現金獎勵。

163. 康文署正全面檢討體育資助計劃，在有結果之前，我會增撥二千五百萬元經常撥款及為期兩年、每年約一千七百萬元的額外津貼，提高對六十個體育總會的資助，以應付參與海外比賽、代表隊訓練、支援清貧運動員，以及其他營運支出。此外，我亦會一次性地提供一千五百萬元資助金，用於職員培訓、進修或購置器材、改善辦公室設施等。換言之，未來兩年增撥予體育總會的資源合共約一億元。待檢討完成並有具體建議時，我會按需要提供資源配合。

保護環境

164. 我在過去兩份預算案合共預留了十億元，供部門在政府建築物、場地及社區設施等安裝可再生能源設施，至今反應良好。配合《施政報告》，我會增撥十億元，讓部門增設相關設施。

165. 政府在上月公布放寬電動私家車「一換一」計劃的申請資格，大幅增加合資格車輛數目百分之三十，至超過二十五萬部。此外，推廣更廣泛應用電動車，充電設施不可或缺。我們會研究方法，鼓勵在現有樓宇停車場安裝電動車充電設施。與此同時，我會撥款一億二千萬元，擴大政府停車場提供的電動車公共充電網絡，預計到二零二二年會增加超過一千個公共充電器，令總數增至一千七百個。我們亦會尋找合適的路旁停車位，安裝電動車充電器作試驗，以及研究合適地點，以試驗性質設立電動車快速充電站。

城市建設

優化海濱

166. 隨着維多利亞港兩岸的海濱規劃和相關大型基建陸續完成，政府會以前瞻態度推動優化海濱的工作，積極開通連貫暢達的海濱長廊，並採取多元化的設計、管理模式和用途，增添海濱活力。二零一七年初，政府撥出五億元優化海濱，有關的項目已相繼展開。我會再預留六十億元，發展新的海濱長廊及休憩空間，以及改善海濱設施。政府計劃把維港的海濱長廊由目前約二十公里，在約十年內增加至三十四公里，並在維港兩岸提供三十五公頃休憩用地。

城市林務發展基金

167. 為加強妥善護養樹木的公眾教育和推廣工作，以及提升從業員的專業水平，我建議投放二億元設立城市林務發展基金，以推出多項新措施，包括鼓勵學生修讀樹藝課程，以及推展樹藝及園藝業學徒計劃，為新入職人士提供更多實習培訓機會，以配合政府將於年底推出的樹藝及園藝業《能力標準說明》，為日後引入樹木管理人員註冊制度鋪路。此外，我們會舉辦國際城市林務研討會，與鄰近地區交流，提升本港業界的專業知識和作業水平。我們亦會加強與地區團體合作，為市民提供更多栽種和護養樹木的資訊。

改善交通

168. 解決交通擠塞，除了開闢主幹道，推行電子道路收費也是有效方案。運輸署正就中環及其鄰近地區電子道路收費先導計劃進行可行性研究，預計在今年上半年諮詢持份者。電子道路收費並非為增加政府收入。因此，政府會考慮根據計劃實施後的淨收入數額，額外提供相若的恆常資源，改善公共交通服務，鼓勵市民使用。

改善市政設施

169. 繼去年預算案撥款推行街市現代化計劃，我會增撥資源，讓食物環境衛生署分階段翻新其管理的公廁，改善通風等設備，提高公廁的清潔衛生水平。預計未來五年開支超過六億元，涉及約二百四十所公廁。

關愛社會

170. 我會繼續提供資源，以便政府推出支援措施，幫助有需要的市民，建設關愛社會。

社福設施

171. 我們在增加社福設施時，經常面對場地不足的問題，尤其是人口稠密的地區，但這些地區對社福服務的需求又往往特別殷切。我會撥款二百億元，購置六十個物業，以供設立超過一百三十項社福設施，包括日間幼兒中心、長者鄰舍中心、到校學前康復服務等，預計約八萬六千人受惠。

172. 安老及康復設施內設置科技產品，有助提升服務。我會透過獎券基金撥款約二億元，推行為期四年的先導計劃，為社會福利署（社署）資助機構營辦的約一千三百五十個服務單位提供無線上網服務，鼓勵他們利用科技產品，提升安老及康復服務。社署亦會為其營辦的一百八十個社福設施提供無線上網服務。預計每日約十萬人次受惠。

安老服務

173. 我們會繼續加強安老服務。未來兩年，政府預計會額外提供超過五百個安老宿位，以及三百個資助長者日間護理服務名額。此外，除了目前提供的外展醫生到診服務外，政府剛推出為期四年的試驗計劃，為私營安老院舍約四萬五千名院友，提供包括社工及物理治療師等專業團隊外展服務。二零一九／二零年度，用於推行新措施的額外經常開支約十三億六千萬元。此外，正如前述，我會一次性地提供額外一千元長者醫療券金額，讓長者受惠。

康復服務

174. 政府會推出措施提升現有康復服務的質素，加強對殘疾人士的支援。二零一九／二零年度主要的新措施，包括增加八百三十五個康復服務名額，以及購買三百個私營殘疾人士院舍宿位；逐步增加五間殘疾人士地區支援中心及兩間自閉症人士支援中心，並透過增加中心的社工及治療師人手，加強康復及支援服務。有關措施合共涉及全年經常開支約二億九千萬元，每年惠及約九千名服務使用者。

兒童及青少年服務

175. 在幼兒照顧方面，政府會由二零一九／二零年度起，增撥約一億五千六百萬元，提高幼兒中心服務的資助水平，紓緩家長經濟壓力；改善日間及留宿幼兒中心合資格幼兒工作人員的人手比例，並加強培訓，提升服務質素；以及分階段在北區、觀塘、沙田、葵青及元朗增加合共約四百個資助獨立幼兒中心名額，為三歲以下幼兒提供長時間全日制照顧服務。

176. 我亦會增撥資源，增加鄰里支援幼兒照顧計劃下的專業及支援人員人數，以加強社區保姆的訓練，改善服務質素，並提高社區保姆的服務獎勵金。政府亦會重整現時互助幼兒中心的服務，並增加駐中心社工及支援人員的人數。上述措施將涉及每年約五千二百萬元額外經常撥款。

177. 為及早識別和支援有福利需要的學前兒童及其家庭，政府透過獎券基金撥款約九億九千萬元，推出為期三年的先導計劃，分階段為資助幼兒中心、幼稚園及幼稚園暨幼兒中心合共約十五萬名兒童及其家庭提供社工服務。首階段服務已於今年二月開始。

178. 為加強對離異家庭及其子女的支援，政府會在二零一九／二零年度起設立五間由非政府機構營辦的中心，提供一站式共享親職支援服務，並加強社署人手，涉及每年額外經常撥款約六千九百萬元。

179. 為增強青少年精神健康及提升抗壓能力，由二零一九／二零學年起，政府會在全港四百六十多間中學實行「一校兩社工」，並相應增加督導人手，涉及每年經常開支約三億一千萬元。

社會企業

180. 本港的社會企業（社企）近年穩步發展。伙伴倡自強社區協作計劃推出至今，已成為本港社企發展的催化劑，帶來長遠及可持續的效益。我會增撥一億五千萬元支持計劃持續營運，繼續推動社企發展，惠澤弱勢社羣。

二零一九／二零年度財政預算

181. 二零一八年《施政報告》中宣布的主要政策措施，共涉及約七百五十三億元經營開支及八十八億元非經營開支，我會在財政資源上全面配合。

182. 二零一九／二零年度的總收入預計為六千二百六十一億元。入息及利得稅預計為二千三百五十九億元。地價收入預算為一千四百三十億元，較上年度修訂預算上升百分之二十三點三。印花稅收入預算為七百六十億元，較上年度修訂預算下跌百分之五。

183. 經營開支預計為五千零一十五億元，按年增加百分之十五點四，即六百六十九億元，主要涉及去年關愛共享計劃的一百一十二億元開支。經常開支佔經營開支超過八成，為四千四百一十億元，按年增加百分之九，即三百六十三億元。

184. 在二零一九／二零年度的經常開支預算中，教育、社會福利和醫療衛生共佔約六成，即超過二千五百億元。最近五年，這三個範疇的經常開支累積增幅達百分之四十五。

185. 在二零一九／二零年度，我們會適度增加各部門的人手，公務員編制會增至十九萬一千八百一十六個職位，較上年度增加三千四百八十一個，增幅約百分之一點八，回復過往百分之一至二的增長水平。

186. 總括而言，計及二零一九／二零年度從房屋儲備金回撥的二百一十二億元，我預計該年度會錄得一百六十八億元的綜合盈餘。本港財政儲備至二零二零年三月底預計為一萬一千七百八十四億元，相當於本地生產總值百分之三十九點四。

中期財政預測

187. 中期預測主要從宏觀角度估算政府二零二零／二一至二零二三／二四年度期間的收支和財政情況。在這期間，政府基建開支會超過平均每年一千億元，經常開支增長則介乎每年百分之五至百分之八點八不等，大致高於同期平均每年百分之五的名義經濟增長。

188. 收入方面，二零一九／二零年度的地價收入主要以來年的賣地計劃和土地供應目標為依據，而二零二零／二一年度起則以過往十年地價收入佔本地生產總值的平均水平（即本地生產總值百分之三點九）計算。我亦假設利得稅和其他稅項的增長率，與未來幾年經濟增長率相若。

189. 此外，正如我剛才（第一百零二段）提及，我會將現時滾存至八百二十四億元的房屋儲備金分四年回撥到財政儲備，以更全面反映政府的財政狀況。

190. 基於以上假設和安排，我估計經營帳目在這五個年度中，除二零一九／二零年度外，每年都會錄得盈餘，非經營帳目則會在二零二一／二二及二零二二／二三年度出現輕微赤字。經營帳目在二零一九／二零年度的預計赤字，主要是本財政預算案的一次性紓緩措施及關愛共享計劃所致。政府的財政狀況並無出現結構性的轉變。此外，充裕的財政儲備，也讓我們有能力滿足可見的開支需要。我對未來五年的財政預測，維持審慎樂觀。

191. 在二零二四年三月底，預計財政儲備會有一萬二千二百四十六億元，相當於本地生產總值百分之三十三點七，或十九個月的政府開支。

192. 總括而言，政府未來五年的收支大體上會錄得盈餘。然而，上述測算未有計及政府在中期預測期間，可能推出的退稅及紓緩措施。

結語

193. 這份預算案的諮詢工作比上次開始得更早。我舉行了約四十場諮詢會，聽取不同界別或組羣的代表對預算案的意見。此外，我更多次走進社區，走進市民的生活當中，了解他們對政府的期望、對預算案的想法。

194. 記得有一個早上，我在紅磡一家茶餐廳結帳時，收銀的女士告訴我，她有一名智障孩子，深深體會支援服務不足，希望政府提供更多殘疾人士院舍。另一次，一名基層兒童到我的官邸參加活動，她的媽媽對我說，去年政府向有需要學生發放二千元開學津貼，讓她的孩子能報讀課外興趣班，培養所長，希望今年可以繼續發放。近月，我多次和公營醫療人員交流，了解到他們面對的困難，以及對改善醫療服務的想法。與市民接觸，聆聽他們的具體訴求和殷切期盼，對我有很大啟發，而他們的真誠坦率，更深深觸動了我。

195. 用心聆聽，由心出發，推出令市民受用和貼心的措施，是我編製預算案的一大動力。

196. 不過，現實中資源不是無限，總要有所取捨。政府施政有緩急先後，也要兼顧各方需要。投入的資源再多，也不能馬上解決所有問題，尤其那些日積月累的社會痛點。但我堅信，只要一步一步切實處理，投入資源，問題始終可以緩解。

197. 充足的資源是改善服務、提升市民生活質素的先決條件。我們要繼續善用優勢，把握機遇，推動經濟多元發展。

198. 香港人勤奮靈活，飽歷風浪而遇強愈強。來年經濟環境陰晴不定，但只要保持信心，懷抱希望，團結努力，我們一定可以擺脫陰霾，迎來晴天！

199. 多謝主席。

二零一九至二零財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波
動議二讀《二零一九年撥款條例草案》的演辭

補編及附錄

二零一九年二月二十七日星期三

補編

目錄

	頁數
差餉	(1)
薪俸稅	(2)
一次性稅務寬減	(3)
二零一八年經濟表現	(4) – (7)
二零一九年經濟展望	(8)

建議寬減差餉⁽¹⁾ 對主要物業類別的影響

二零一九至二零年度⁽²⁾

物業類別	沒有差餉寬減		有差餉寬減	
	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月
私人住宅單位 ⁽³⁾				
小型	6,792	566	1,500	125
中型	14,016	1,168	8,184	682
大型	29,424	2,452	23,532	1,961
公屋住宅單位 ⁽⁴⁾	3,276	273	24	2
所有住宅單位 ⁽⁵⁾	6,600	550	2,172	181
舖位及商業樓宇	46,380	3,865	41,148	3,429
寫字樓	53,400	4,450	47,676	3,973
工業樓宇 ⁽⁶⁾	18,492	1,541	13,236	1,103
所有非住宅物業 ⁽⁷⁾	41,832	3,486	37,080	3,090
所有類別物業	11,064	922	6,600	550

(1) 建議寬減二零一九至二零年度四季的差餉，每季上限為 1,500 元。約有 60.5% 的住宅物業差餉繳納人和 38.6% 的非住宅物業差餉繳納人(或所有物業差餉繳納人的 57.7%) 在二零一九至二零年度將無須繳交差餉。

(2) 應繳差餉已反映全面重估應課差餉租值後二零一九至二零年度的應課差餉租值變動。

(3) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(4) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(5) 包括住宅用停車位。

(6) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(7) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及非住宅用停車位。

薪俸稅

免稅額及扣除項目的調整

	現行 (元)	建議/新增 (元)	增幅 (元)	增幅 (%)
個人免稅額：				
基本	132,000	132,000	—	—
已婚人士	264,000	264,000	—	—
單親	132,000	132,000	—	—
傷殘人士	75,000	75,000	—	—
其他免稅額：				
子女：				
第一至第九名子女				
出生年度	240,000	240,000	—	—
其他年度	120,000	120,000	—	—
供養父母/祖父母或外祖父母：				
年齡60歲或以上				
基本	50,000	50,000	—	—
額外免稅額(須與納稅人同住)	50,000	50,000	—	—
年齡55至59歲				
基本	25,000	25,000	—	—
額外免稅額(須與納稅人同住)	25,000	25,000	—	—
供養兄弟/姊妹	37,500	37,500	—	—
傷殘受養人	75,000	75,000	—	—
扣除項目上限：				
個人進修開支	100,000	100,000	—	—
居所貸款利息 (扣除年期)	100,000 (20個課稅 年度)	100,000 (20個課稅 年度)	—	—
認可慈善捐款	收入的35%	收入的35%	—	—
長者住宿照顧開支	100,000	100,000	—	—
向認可退休計劃支付的供款	18,000	18,000	—	—
合資格自願醫保計劃保單保費	—	每名受保人 8,000	新增扣除 ¹	
年金保費及強積金自願性供款	—	60,000	新增扣除 ²	

¹ 由二零一九/二零課稅年度起生效。

² 建議由二零一九/二零課稅年度起生效。立法會正審議有關條例草案。

建議的一次性薪俸稅、個人入息課稅及利得稅寬減措施的影響

二零一八/一九課稅年度

薪俸稅及個人入息課稅：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

應評稅入息	納稅人數目	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
200,000 元或以下	294 000	550 元	75%
200,001 元至 300,000 元	403 000	2,540 元	75%
300,001 元至 400,000 元	309 000	6,460 元	75%
400,001 元至 600,000 元	399 000	11,720 元	61%
600,001 元至 900,000 元	267 000	16,690 元	37%
900,000 元以上	236 000	19,780 元	8%
總數	1 908 000	—	—

註：截至二零一八年十二月三十一日，香港的工作人口達 398 萬人。

利得稅*：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

應評稅利潤	業務數目 [#]	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
100,000 元或以下	47 000	2,940 元	75%
100,001 元至 200,000 元	17 000	12,220 元	74%
200,001 元至 300,000 元	12 000	17,210 元	60%
300,001 元至 400,000 元	8 000	19,630 元	48%
400,001 元至 600,000 元	11 000	20,000 元	35%
600,001 元至 900,000 元	9 000	20,000 元	24%
900,000 元以上	41 000	20,000 元	1%
總數	145 000	—	—

註：截至二零一八年十二月三十一日，香港約有 127 萬個法團及 26 萬個非法團業務。

* 利得稅兩級制由二零一八/一九課稅年度開始實施。就首 200 萬元利潤，法團的利得稅稅率降至 8.25%，而非法團業務的利得稅稅率則降至 7.5%。法團及非法團業務多於 200 萬元的利潤，分別按 16.5%及 15%徵稅。

[#] 包括 11 萬個法團及 3 萬 5 千個非法團業務。

二零一八年經濟表現

1. 二零一八年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的增減率^(註1)：

(%)

(a) 以下各項的實質增長率：

私人消費開支 5.6

政府消費開支 4.2

本地固定資本形成總額 2.2

其中包括：

樓宇及建造 -0.7

機器、設備及知識產權產品 9.1

整體貨物出口 3.5

貨物進口 4.9

服務輸出 4.9

服務輸入 2.2

本地生產總值 3.0

人均本地生產總值實質增長 2.2

以當時市價計算的人均本地生產總值 381,900港元
(48,700美元)

(b) 以下指數的增減率：

基本綜合消費物價指數 2.6

本地生產總值平減物價指數 3.7

政府消費開支平減物價指數 3.1

(c) 名義本地生產總值增長率 6.9

2. 以對外商品貿易指數為基礎計算的整體出口每年增減率：

整體出口

	以貨值計 (%)	以實質計 (%)
二零一六年	0	1
二零一七年	8	6
二零一八年	7	5

3. 以對外商品貿易貨量指數為基礎計算的整體出口按主要市場劃分每年實質增減率：

整體出口

	總額 (%)	內地 (%)	歐盟 (%)	美國 (%)	印度 (%)	日本 (%)
二零一六年	1	2	-1	-2	18	-2
二零一七年	6	5	5	2	35	10
二零一八年	5	5	8	6	-13	-1

4. 以對外商品貿易貨量指數為基礎計算的進口及留用貨物進口每年實質增減率：

	進口 (%)	留用貨物進口 (%)
二零一六年	1	-1
二零一七年	7	8
二零一八年	6	9

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增減率：

服務輸出

	總額	運輸服務	旅遊服務	金融服務	其他服務
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
二零一六年	-3	1	-9	-5	0
二零一七年	3	7	2	3	0
二零一八年 ^(註1)	5	2	8	6	2

6. 二零一八年以本地生產總值為基礎計算的本港貨物及服務貿易差額^(註1)：

(10億港元)

整體貨物出口	4,457.9
貨物進口	4,712.0
貨物貿易差額	-254.1
服務輸出	892.3
服務輸入	635.9
服務貿易差額	256.3
綜合貨物及服務貿易差額	2.3

註1 初步數字。

7. 失業率及就業不足率每年平均數，以及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二零一六年	3.4	1.4	0.4	0.4
二零一七年	3.1	1.2	0.7	1.0
二零一八年	2.8	1.1	1.0	1.3

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數		甲類消費 物價指數	乙類消費 物價指數	丙類消費 物價指數
	基本 (%)	整體 (%)	(%)	(%)	(%)
二零一六年	2.3	2.4	2.8	2.3	2.1
二零一七年	1.7	1.5	1.5	1.4	1.5
二零一八年	2.6	2.4	2.7	2.3	2.2

二零一九年經濟展望

二零一九年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

本地生產總值

實質本地生產總值 2 至 3

名義本地生產總值 4.5 至 5.5

人均本地生產總值實質增長 1.3 至 2.3

以當時市價計算的人均本地生產總值 396,300-400,100 港元
(50,800-51,300 美元)

綜合消費物價指數

基本綜合消費物價指數 2.5

整體綜合消費物價指數 2.5

本地生產總值平減物價指數 2.5

附錄

附 錄

	頁數
A. 中期預測	3
直至二零二三／二四年度為止的政府開支及收入預測	
B. 開支及收入分析	15
各政策組別之間的資源分配情況及收入分析	
C. 詞彙	35

註：有關二零一八／一九年度及之前的開支數字，已根據在二零一九／二零年度預算中所採用的定義及政策組別分類作出調整。

附 錄 A

中 期 預 測

目 錄	頁 數
第 I 部 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 中期預測	7
第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產 總值的關係	11
第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債	13

第 I 部 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是財政規劃的工具，列出在宏觀層面上包括本預算年度在內的五年期間(即二零一九／二零年度至二零二三／二四年度)的政府收支預測和財政情況。

2 中期預測採用了多項與影響政府收支的因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即其他假設)。

一般經濟假設

實質本地生產總值

3 預測二零一九年實質本地生產總值會上升2%至3%。我們採用了這個預測變動幅度的中點去作出中期預測。就策劃而言，在二零二零至二零二三年四年期間，經濟趨勢實質增長率假設為每年3%。

物價變動

4 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二零一九年會上升2.5%。在二零二零至二零二三年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年2%。

5 至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二零一九年會上升2.5%。撇除各項一次性紓緩措施的影響，預測基本綜合消費物價指數在二零一九年會上升2.5%。其後，二零二零至二零二三年期間的基本綜合消費物價指數趨勢增長率則假設為每年2.5%。

名義本地生產總值

6 基於實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數增減率的假設，二零一九年名義本地生產總值預測會上升4.5%至5.5%，而二零二零至二零二三年期間的名義趨勢增長率則假設為每年5%。

其他假設

7 與預測期內收支增減模式有關的其他假設如下—

- 二零二零／二一年度及其後的經營開支是預測的政府所需開支。
- 二零一九／二零年度及其後的非經營開支反映各項基本工程(包括核准基本工程項目及已進入後期規劃階段的項目)估計所需的現金流量。
- 二零二零／二一年度及其後的收入推算數字基本上反映相關的趨勢收益。

財政預算準則

8 《基本法》第一百零七條規定：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」

9 《基本法》第一百零八條規定：「……香港特別行政區參照原在香港實行的低稅政策，自行立法規定稅種、稅率、稅收寬免和其他稅務事項。」

10 就編製中期預測而言，下列準則同樣適用—

- **財政預算盈餘／赤字**
政府的目標是令綜合帳目在一段期間內達致收支平衡。
- **開支政策**
這方面的大原則是，開支增長率在一段期間內與經濟增長率相適應。
- **收入政策**
政府的目標是在一段期間內維持收入的實質價值。
- **財政儲備**
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

第 II 部 中期預測

11 本中期預測期(註(a))內，政府財政狀況的摘要載列如下—

表 1

(百萬元)	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測
經營帳目						
經營收入 (註(b))	452,154	467,000	528,485	547,874	577,552	598,202
減：經營開支 (註(c))	434,606	501,500	510,900	540,200	568,900	595,000
經營盈餘／(赤字)	17,548	(34,500)	17,585	7,674	8,652	3,202
非經營帳目						
非經營收入 (註(d))	144,265	159,059	139,718	152,271	167,765	165,320
減：非經營開支 (註(e))	103,147	106,258	129,715	155,003	170,902	160,388
非經營盈餘／(赤字)	41,118	52,801	10,003	(2,732)	(3,137)	4,932
綜合帳目						
政府收入	596,419	626,059	668,203	700,145	745,317	763,522
減：政府開支	537,753	607,758	640,615	695,203	739,802	755,388
未計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘	58,666	18,301	27,588	4,942	5,515	8,134
減：政府債券及票據的償還款項 (註(f))	-	1,500	-	-	-	-
已計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘	58,666	16,801	27,588	4,942	5,515	8,134
財政儲備(截至三月三十一日)	1,161,600	1,178,401	1,205,989	1,210,931	1,216,446	1,224,580
相當於政府開支的月數	26	23	23	21	20	19
相當於本地生產總值的百分比	40.8%	39.4%	38.4%	36.8%	35.2%	33.7%

財政儲備

12 自二零一六年一月一日起，部分財政儲備會撥入名為「未來基金」的名義儲蓄帳目。未來基金存放於外匯基金，以期通過為期十年的投資，爭取更高回報。未來基金的首筆資金為 2,197.3 億元，是土地基金在二零一六年一月一日的結餘。二零一六／一七年度，政府把營運及資本儲備綜合盈餘中的 48 億元轉撥入未來基金，作為注資。至於其後的安排，財政司司長會每年檢視。

表 2

財政儲備分布情況(截至三月三十一日)					
(百萬元)	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	營運及資本		
			未來基金	儲備	總額
政府一般收入帳目	708,041	717,469	4,800*	712,669	717,469
具有指定用途的基金	233,829	241,202		241,202	241,202
基本工程儲備基金	142,540	149,170		149,170	149,170
資本投資基金	335	3,627		3,627	3,627
公務員退休金儲備基金	38,315	39,426		39,426	39,426
賑災基金	24	100		100	100
創新及科技基金	25,522	22,260		22,260	22,260
貸款基金	3,121	3,745		3,745	3,745
獎券基金	23,972	22,874		22,874	22,874
土地基金	219,730	219,730	219,730	-	219,730
	<u>1,161,600</u>	<u>1,178,401</u>	<u>224,530</u>	<u>953,871</u>	<u>1,178,401</u>
相當於政府開支的月數	26	23	4	19	23
* 即二零一五／一六年度綜合盈餘的三分之一					

13 財政儲備會用以支付或有負債及其他負債，如第 IV 部所載，當中包括正在進行的基本工程項目承擔額逾 3,760 億元，以及未來十年的法定退休金承擔額約 4,800 億元。

註 —

(a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，反映收入和支出的預測，不論這些收支屬經營還是非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。中期預測不包括債券基金，因為該基金是獨立管理的，而其結餘也不是財政儲備的一部分。

(b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二零一九／二零年度財政預算案內建議的收入措施，並包括以下項目—

(百萬元)	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測
未計入投資收入的經營收入	424,414	427,002	488,093	508,378	536,089	567,829
投資收入 (註(g))	27,740	39,998	40,392	39,496	41,463	30,373
總額	452,154	467,000	528,485	547,874	577,552	598,202

- (ii) 記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下(為未來基金名義上持有的部分除外)收入總目物業及投資項下的投資收入。二零一九年的投資回報率為 2.9%(二零一八年為 4.6%)，而二零二零至二零二三年則假設每年介乎 2.8%至 4.6%之間。
- (iii) 未來基金的投資收入包括政府一般收入帳目內相關部分的投資收入和土地基金的投資收入，每年複合計算。未來基金的投資收入會悉數存放在外匯基金作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。

(c) 經營開支

經營開支指記入政府一般收入帳目下經營帳目的開支。二零二零／二一年度及其後的數字是預測的政府所需經營開支。

(d) 非經營收入

(i) 非經營收入的分項數字如下—

(百萬元)	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測
政府一般收入帳目	10,623	3,223	4,627	4,201	2,986	2,985
資本投資基金	1,292	1,337	1,210	1,299	1,394	1,508
基本工程儲備基金	115,986	143,027	122,343	128,458	134,882	141,625
賑災基金	1	-	-	-	-	-
創新及科技基金	40	-	-	-	-	-
貸款基金	2,504	2,315	2,407	3,285	3,848	3,709
獎券基金	1,229	1,228	1,227	1,225	1,222	1,220
未計入投資收入的非經營收入	131,675	151,130	131,814	138,468	144,332	151,047
投資收入 (註(g))	12,590	7,929	7,904	13,803	23,433	14,273
總額	144,265	159,059	139,718	152,271	167,765	165,320

(ii) 記入基本工程儲備基金的二零一九／二零年度地價收入預計為 1,430 億元；二零二零／二一年度及以後的每年地價收入，則假設為本地生產總值的 3.9%，即過去十年的平均數。

(iii) 記入非經營帳目的投資收入包括資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金的投資收入。二零一九年的投資回報率為 2.9% (二零一八年為 4.6%)。二零二零至二零二三年的投資回報率則假設為每年 2.8% 至 4.6%。

(e) 非經營開支

非經營開支的分項數字如下—

(百萬元)	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測
政府一般收入帳目	5,783	7,221	8,391	8,898	8,626	8,226
資本投資基金	3,988	4,133	7,911	5,167	5,468	4,146
基本工程儲備基金	85,130	85,157	101,469	129,750	147,708	138,936
賑災基金	65	-	-	-	-	-
創新及科技基金	1,984	3,968	4,664	4,376	4,345	4,421
貸款基金	4,636	2,774	2,632	2,563	2,541	2,555
獎券基金	1,561	3,005	4,648	4,249	2,214	2,104
總額	103,147	106,258	129,715	155,003	170,902	160,388

(f) 政府債券及票據的償還款項

政府債券及票據的償還款項屬於在二零零四年發行的環球債券。為數 15 億元的未償還本金會在二零一九／二零年度全數清還。

(g) 房屋儲備金

政府在二零一四年設立房屋儲備金，以資助公營房屋發展計劃。房屋儲備金現時結餘為 824 億元，不計入政府帳目，也不是財政儲備的一部分。為了清楚反映政府的財政狀況，該筆款項會由二零一九／二零年度至二零二二／二三年度分四年撥回政府帳目，記入投資收入項下，並按註(b)(ii)訂明的同一比率賺取投資回報。同時，二零一九／二零年度財政預算案已預留相同的數額以作公營房屋發展之用。

第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

14 為方便監察，營運基金和房屋委員會(在這附錄統稱「其他公營機構」)的開支會和政府開支加在一起，以便把公共開支與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 3

(百萬元)	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	2020-21 預測	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測
經營開支	434,606	501,500	510,900	540,200	568,900	595,000
非經營開支	103,147	106,258	129,715	155,003	170,902	160,388
政府開支	537,753	607,758	640,615	695,203	739,802	755,388
其他公營機構開支	37,692	38,638	41,928	44,312	43,809	45,331
公共開支 (註(a))	575,445	646,396	682,543	739,515	783,611	800,719
本地生產總值 (按曆年計)	2,845,317	2,987,600	3,137,000	3,293,800	3,458,500	3,631,400
本地生產總值名義增長 (註(b))	6.9%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
政府經常開支的增長 (註(c))	11.9%	9.0%	8.8%	6.1%	5.7%	5.0%
政府開支的增長 (註(c))	14.2%	13.0%	5.4%	8.5%	6.4%	2.1%
公共開支的增長 (註(c))	13.4%	12.3%	5.6%	8.3%	6.0%	2.2%
公共開支相當於本地 生產總值的百分比	20.2%	21.6%	21.8%	22.5%	22.7%	22.0%

註 —

(a) 公共開支包括政府開支及其他公營機構的開支。至於政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局及香港鐵路有限公司，其開支則不包括在內。

(b) 二零一九／二零年度的 5%本地生產總值名義增長率，是二零一九年預測增長幅度 4.5%至 5.5%的中點。

(c) 二零一八／一九年度至二零二三／二四年度的增長率是指與一年前同期比較的變動。例如二零一八／一九年度的數字，是指二零一八／一九年度修訂預算與二零一七／一八年度實際開支之間的變動。二零一九／二零年度的數字，是指二零一九／二零年度預算與二零一八／一九年度修訂預算之間的變動，依此類推。

15 表4 顯示二零一九／二零年度財政預算案內撥款額、政府開支與公共開支的關係。

二零一九／二零年度
政府開支與公共開支的關係

表 4

(百萬元)	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
開支					
政府一般收入帳目					
經營帳目					
經常	440,989	440,989	-	440,989	440,989
非經常	60,511	60,511	-	60,511	60,511
非經營帳目					
機器、設備及工程	4,614	-	4,614	4,614	4,614
資助金	2,607	-	2,607	2,607	2,607
	508,721	501,500	7,221	508,721	508,721
轉撥各基金的款項	7,074	-	-	-	-
資本投資基金	-	-	4,133	4,133	4,133
基本工程儲備基金	-	-	85,157	85,157	85,157
創新及科技基金	-	-	3,968	3,968	3,968
貸款基金	-	-	2,774	2,774	2,774
獎券基金	-	-	3,005	3,005	3,005
營運基金	-	-	-	-	6,297
房屋委員會	-	-	-	-	32,341
	515,795	501,500	106,258	607,758	646,396
收入					
政府一般收入帳目					
稅收		385,848	15	385,863	
其他收入		81,152	3,208	84,360	
		467,000	3,223	470,223	
資本投資基金		-	1,425	1,425	
基本工程儲備基金		-	148,287	148,287	
公務員退休金儲備基金		-	1,111	1,111	
賑災基金		-	2	2	
創新及科技基金		-	706	706	
貸款基金		-	2,398	2,398	
獎券基金		-	1,907	1,907	
		467,000	159,059	626,059	
盈餘／(赤字)		(34,500)	52,801	18,301	

第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債

16 二零一八年三月三十一日、二零一九年三月三十一日及二零二零年三月三十一日政府的或有負債，現載列如下，作為中期預測的補充資料—

表 5

(百萬元)	於三月三十一日		2020
	2018	2019	
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	39,881	38,761	40,613
對中小企融資擔保計劃—特別優惠措施所作的保證	19,763	17,427	17,232
法律申索、爭議及訴訟	10,826	10,033	4,070
已認購的亞洲開發銀行待繳股本	6,265	5,982	5,982
已認購的亞洲基礎設施投資銀行待繳股本	4,800	4,794	4,794
對中小企業信貸保證計劃所作的保證	4,234	4,303	4,549
對香港科技園公司的商業貸款所作的保證	1,911	1,866	975
對特別信貸保證計劃所作的保證	654	205	129
總額	88,334	83,371	78,344

17 二零一八年三月三十一日政府主要的無撥備負債如下—

(百萬元)

法定退休金承擔額現值(註(a))	964,599
尚餘假期(註(b))	26,777
二零零四年發行的政府債券及票據	1,500

註 —

(a) 以付款當日價格計算，預計未來十年的法定退休金承擔額約為 4,800 億元。

(b) 尚餘假期的估計顯示在職公職人員的假期餘額(即已賺取但未放取的假期)總值。

18 預計截至二零一八年三月三十一日及二零一九年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承擔額分別為 3,507.11 億元及 3,763.88 億元，當中部分為合約承擔額。

附 錄 B

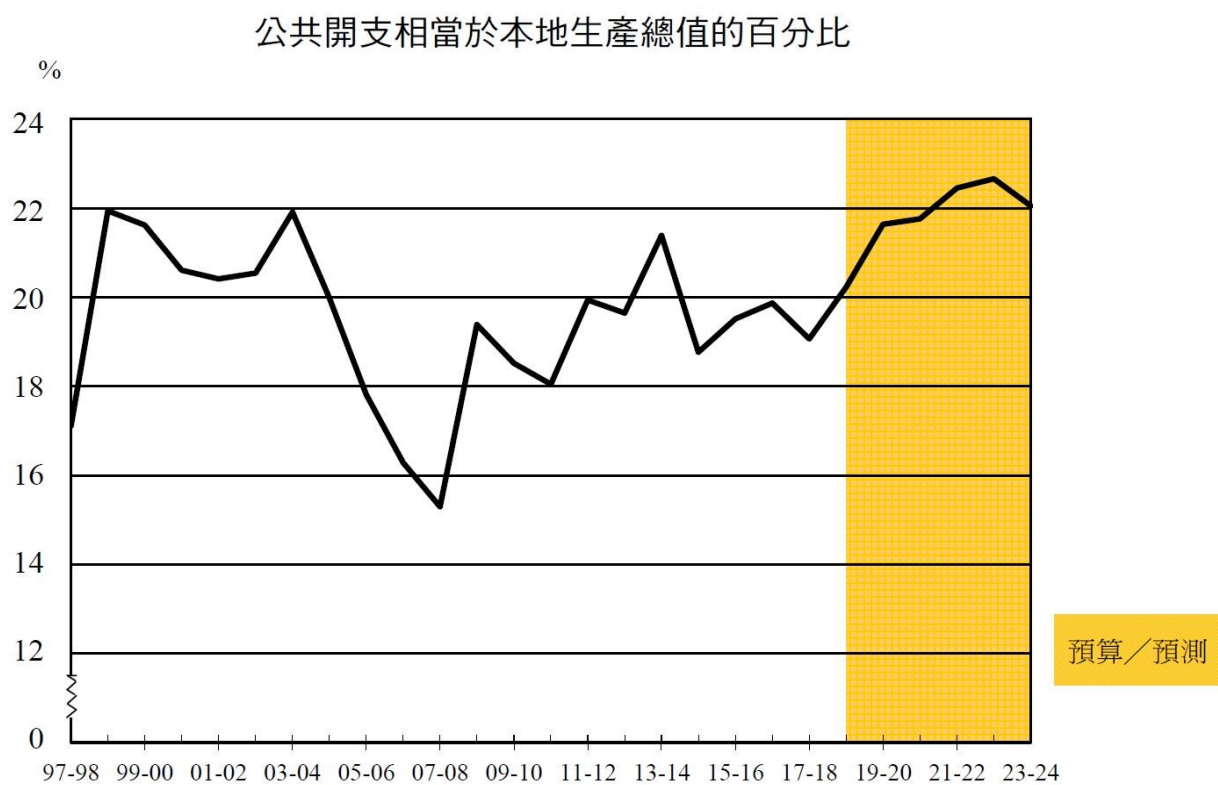
開支及收入分析

目錄	頁數
第 I 部 預算與經濟的關係	
政府開支、公共開支與本地生產總值的關係	18
第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支	
公共經常開支：與一年前同期比較的變動	22
政府經常開支：與一年前同期比較的變動	23
按政策組別列出的開支百分比	24
公共經常開支	
政府經常開支	
第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額	
公共開支總額：與一年前同期比較的變動	25
政府開支總額：與一年前同期比較的變動	26
按政策組別列出的開支百分比	27
公共開支總額	
政府開支總額	
第 IV 部 計劃在二零一九／二零年度展開的主要基本工程項目	28
第 V 部 二零一四／一五年度至二零一九／二零年度公共開支趨勢	30
第 VI 部 政府收入分析	32
第 VII 部 政策組別分類	33

第 I 部 預算與經濟的關係

政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

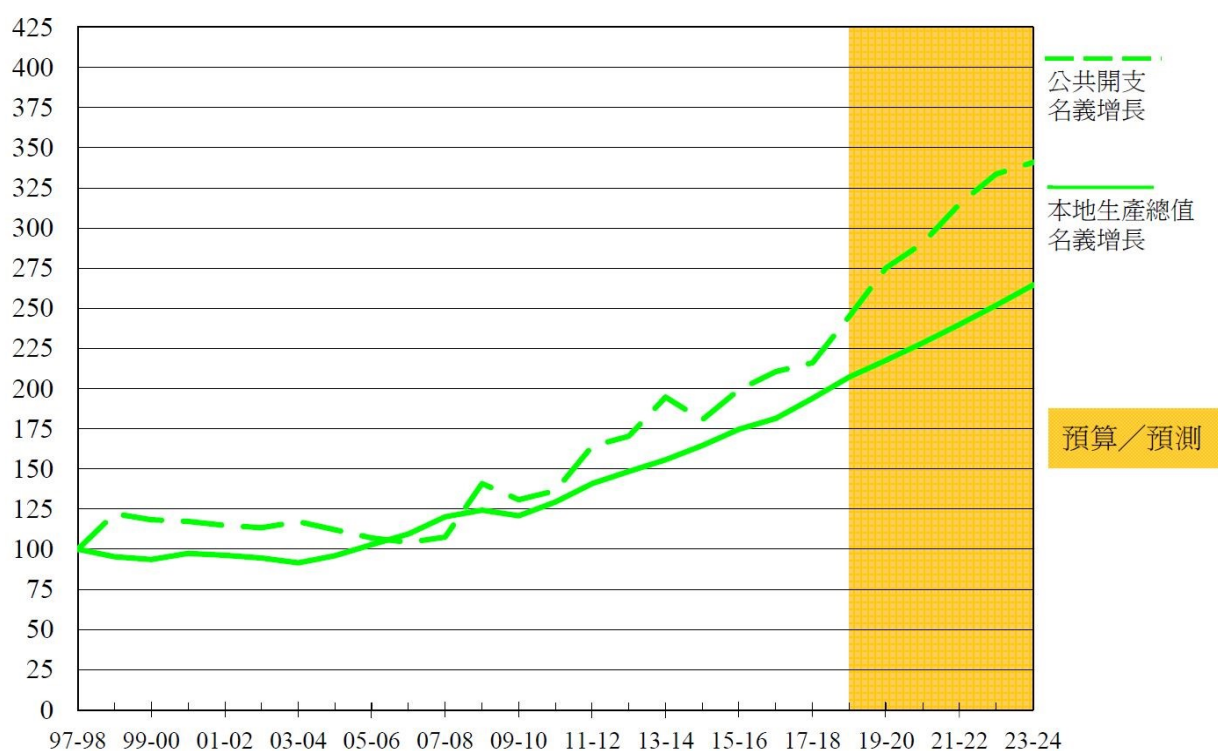
	2019-20 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳目	501,500
非經營帳目	7,221
	508,721
資本投資基金	4,133
基本工程儲備基金	85,157
創新及科技基金	3,968
貸款基金	2,774
獎券基金	3,005
政府開支	607,758
營運基金	6,297
房屋委員會	32,341
公共開支	646,396
本地生產總值	2,987,600
公共開支相當於本地生產總值的百分比	21.6%



自一九九七／九八年度以來公共開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數

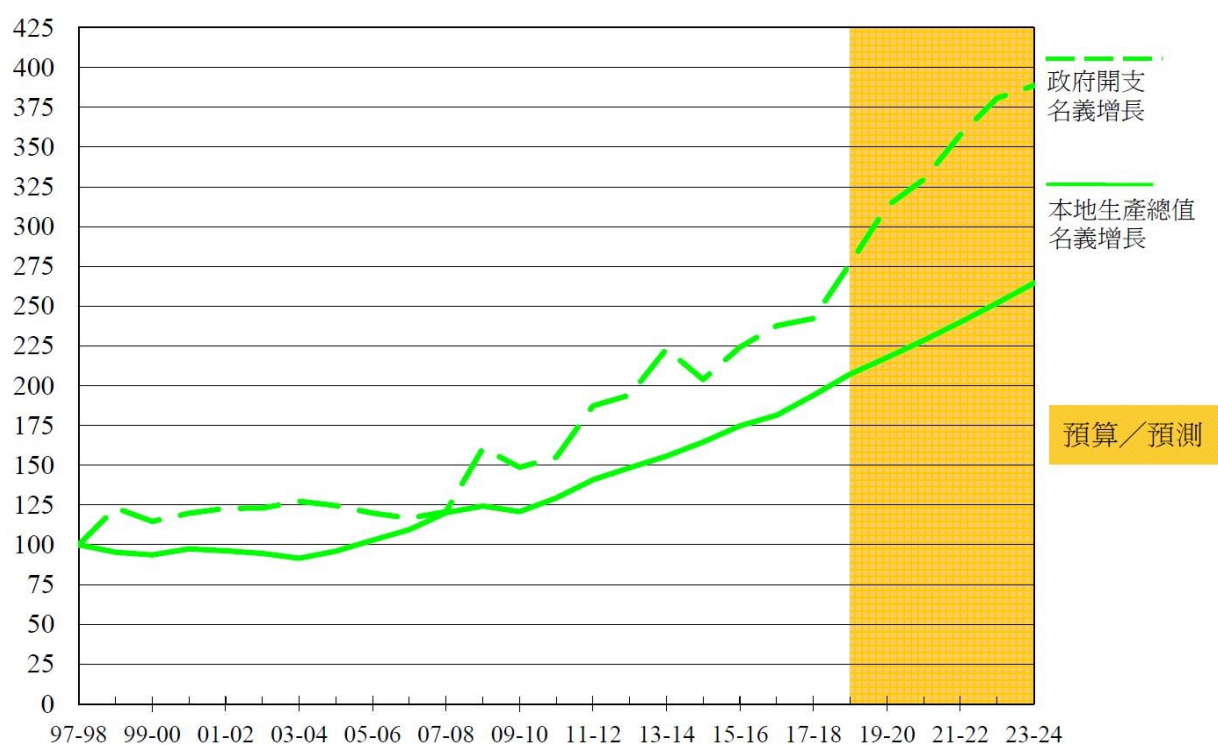
(97-98 = 100)



自一九九七／九八年度以來政府開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數

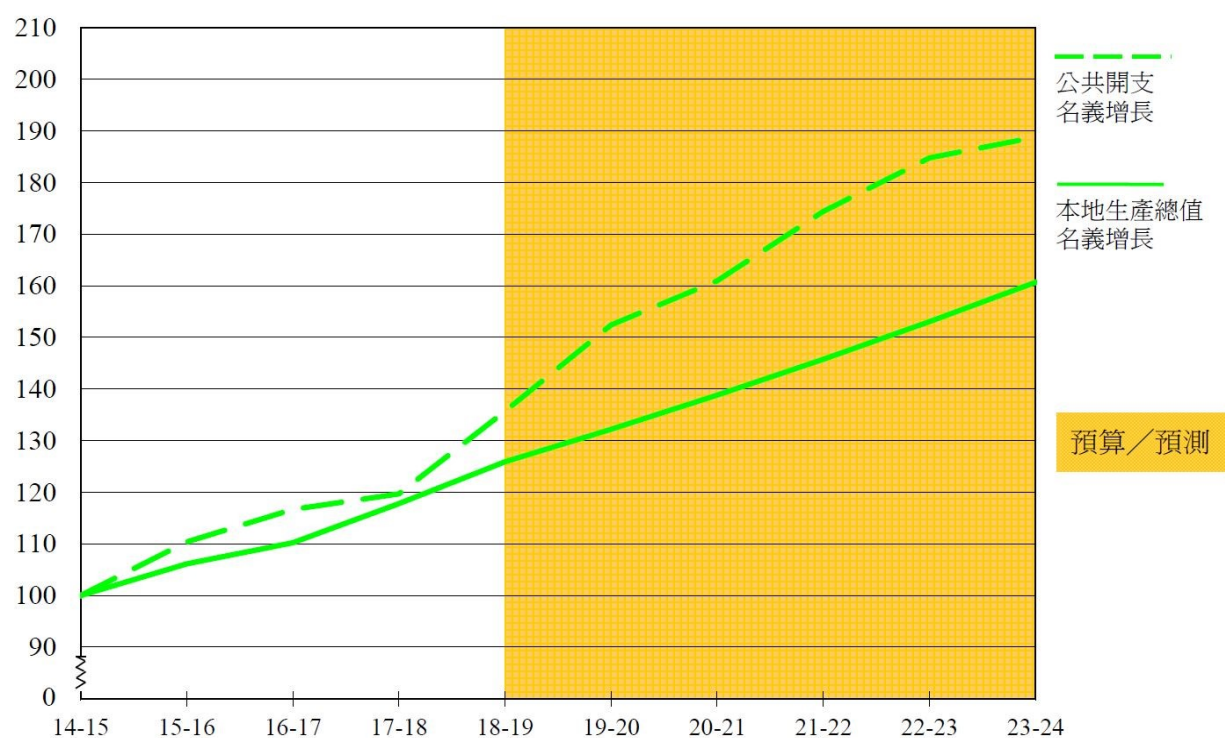
(97-98 = 100)



自二零一四／一五年度以來公共開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數

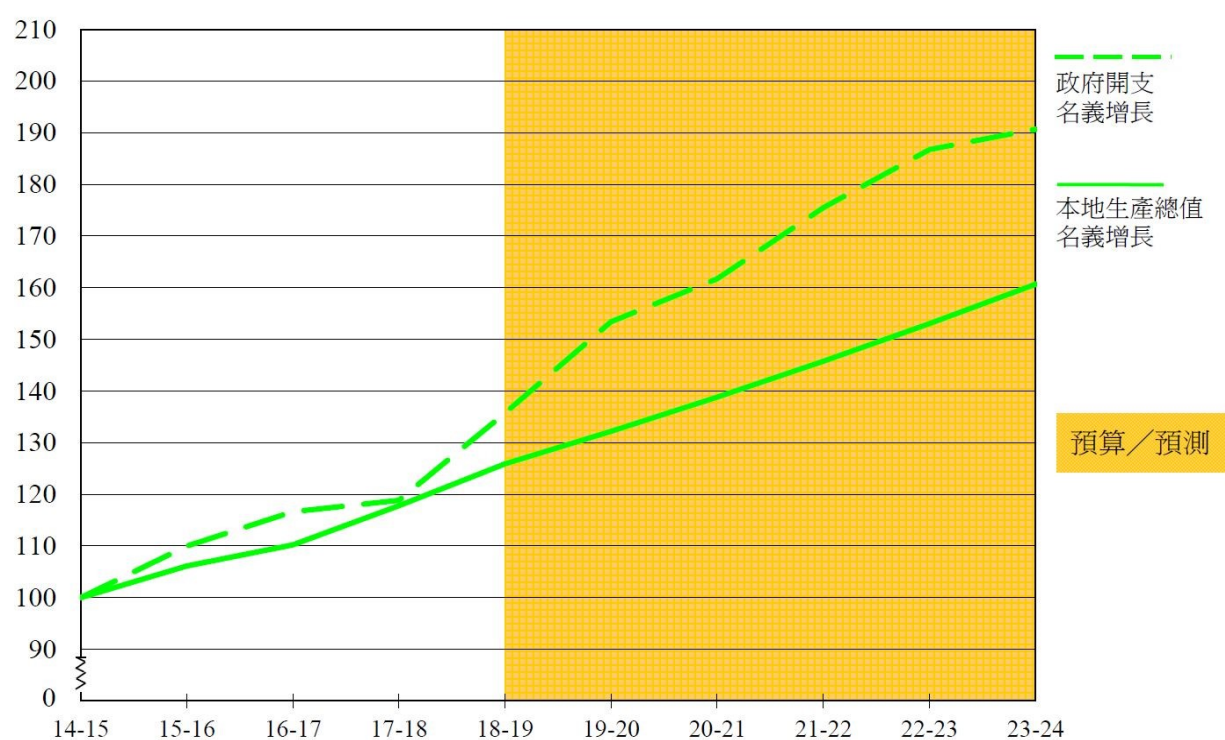
(14-15 = 100)



自二零一四／一五年度以來政府開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數

(14-15 = 100)



第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

公共經常開支：與一年前同期比較的變動

	2017-18 實際 百萬元	2018-19 修訂 預算 百萬元	2019-20 預算 百萬元	與2018-19年度 修訂預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	80,233	85,504	90,584	5.9	5.3
社會福利	65,349	80,140	84,295	5.2	3.3
衛生	62,616	72,706	80,602	10.9	10.0
保安	40,864	44,197	48,068	8.8	8.1
基礎建設	21,949	24,080	28,174	17.0	15.8
環境及食物	15,335	16,930	19,263	13.8	12.1
經濟	15,498	17,583	19,415	10.4	8.6
房屋	14,109	15,175	16,458	8.5	5.8
社區及對外事務	12,552	13,301	14,641	10.1	8.4
輔助服務	51,333	55,221	61,344	11.1	8.5
	<u>379,838</u>	<u>424,837</u>	<u>462,844</u>	8.9	7.6
2019 年本地生產總值增長				4.5%至5.5%	2%至3%

第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

政府經常開支：與一年前同期比較的變動

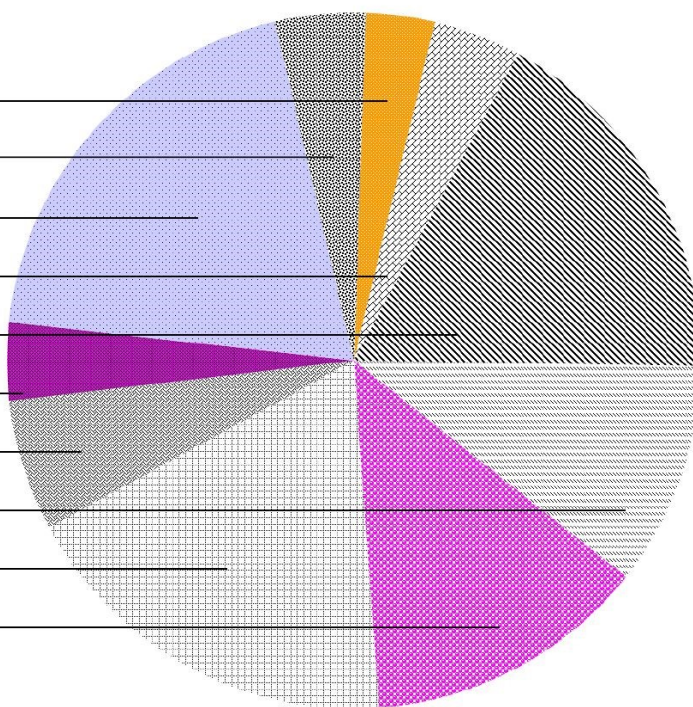
	2017-18 實際 百萬元	2018-19 修訂 預算 百萬元	2019-20 預算 百萬元	與2018-19年度 修訂預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	80,233	85,504	90,584	5.9	5.3
社會福利	65,349	80,140	84,295	5.2	3.3
衛生	62,616	72,706	80,602	10.9	10.0
保安	40,864	44,197	48,068	8.8	8.1
基礎建設	21,756	23,855	27,926	17.1	15.8
環境及食物	15,335	16,930	19,263	13.8	12.1
經濟	11,382	12,467	13,707	9.9	8.8
房屋	392	425	559	31.5	31.3
社區及對外事務	12,552	13,301	14,641	10.1	8.4
輔助服務	51,333	55,221	61,344	11.1	8.5
	<u>361,812</u>	<u>404,746</u>	<u>440,989</u>	9.0	7.6

2019 年本地生產總值增長

4.5%至5.5% 2%至3%

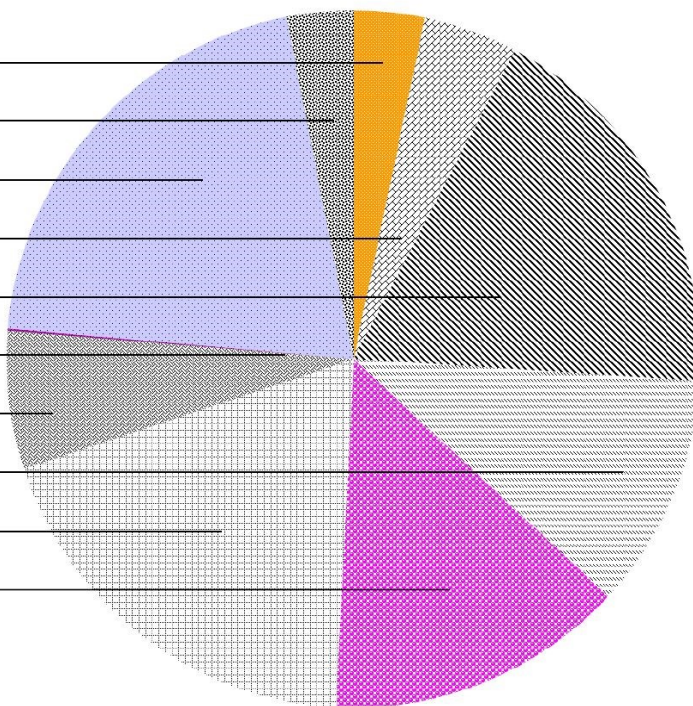
按政策組別列出的開支百分比
公共經常開支：二零一九／二零年度預算

社區及對外事務	3.2%
經濟	4.2%
教育	19.6%
環境及食物	4.1%
衛生	17.4%
房屋	3.6%
基礎建設	6.1%
保安	10.4%
社會福利	18.2%
輔助服務	13.2%
	100.0%



按政策組別列出的開支百分比
政府經常開支：二零一九／二零年度預算

社區及對外事務	3.3%
經濟	3.1%
教育	20.5%
環境及食物	4.4%
衛生	18.3%
房屋	0.1%
基礎建設	6.4%
保安	10.9%
社會福利	19.1%
輔助服務	13.9%
	100.0%



第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2017-18 實際 百萬元	2018-19 修訂 預算 百萬元	2019-20 預算 百萬元	與2018-19年度 修訂預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	88,465	110,526	123,975	12.2	9.5
社會福利	70,316	90,769	97,219	7.1	3.2
衛生	71,095	78,285	88,605	13.2	10.2
保安	45,833	50,431	56,849	12.7	9.9
基礎建設	86,291	76,955	79,337	3.1	-1.0
環境及食物	21,586	24,806	33,471	34.9	30.0
經濟	20,585	27,192	44,436	63.4	58.9
房屋	32,780	32,679	33,055	1.2	-2.5
社區及對外事務	16,343	25,021	22,729	-9.2	-12.5
輔助服務	54,280	58,781	66,720	13.5	9.0
	<u>507,574</u>	<u>575,445</u>	<u>646,396</u>	12.3	8.8

2019 年本地生產總值增長

4.5%至5.5% 2%至3%

第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

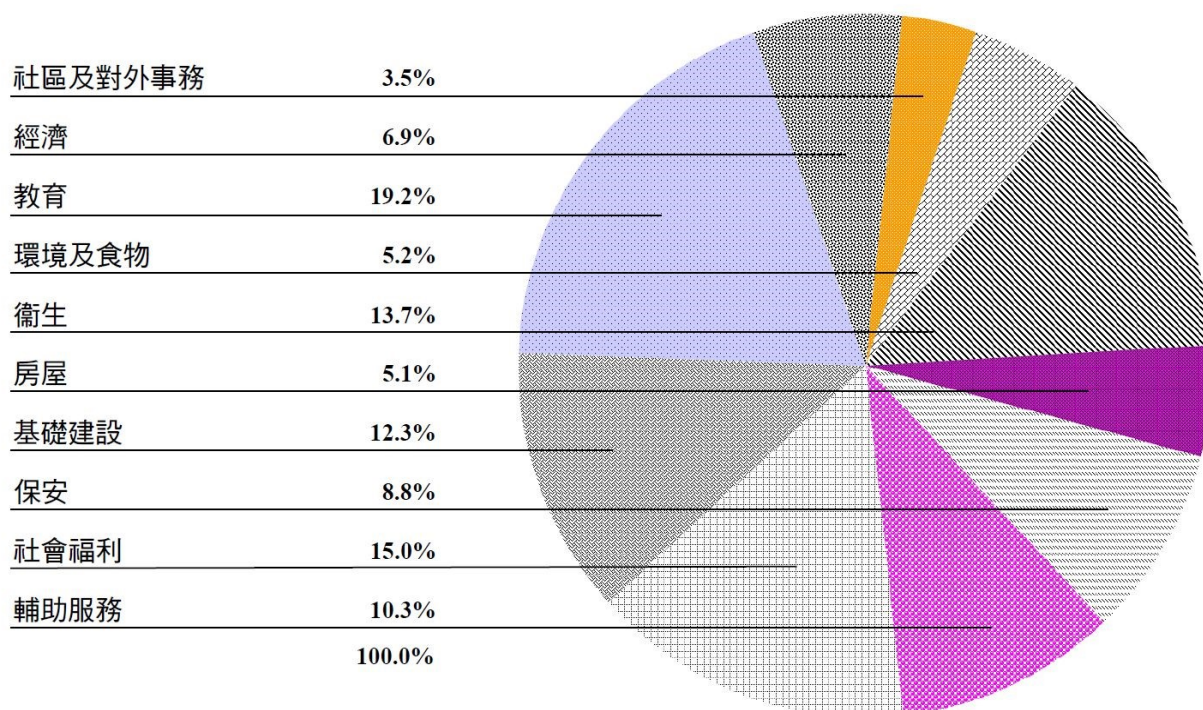
政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2017-18 實際 百萬元	2018-19 修訂 預算 百萬元	2019-20 預算 百萬元	與2018-19年度 修訂預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	88,465	110,526	123,975	12.2	9.5
社會福利	70,316	90,769	97,219	7.1	3.2
衛生	71,095	78,285	88,605	13.2	10.2
保安	45,833	50,431	56,849	12.7	9.9
基礎建設	86,088	76,708	79,039	3.0	-1.1
環境及食物	21,586	24,806	33,471	34.9	30.0
經濟	16,364	21,880	38,437	75.7	70.9
房屋	493	546	714	30.8	27.4
社區及對外事務	16,343	25,021	22,729	-9.2	-12.5
輔助服務	54,280	58,781	66,720	13.5	9.0
	<u>470,863</u>	<u>537,753</u>	<u>607,758</u>	<u>13.0</u>	<u>9.5</u>

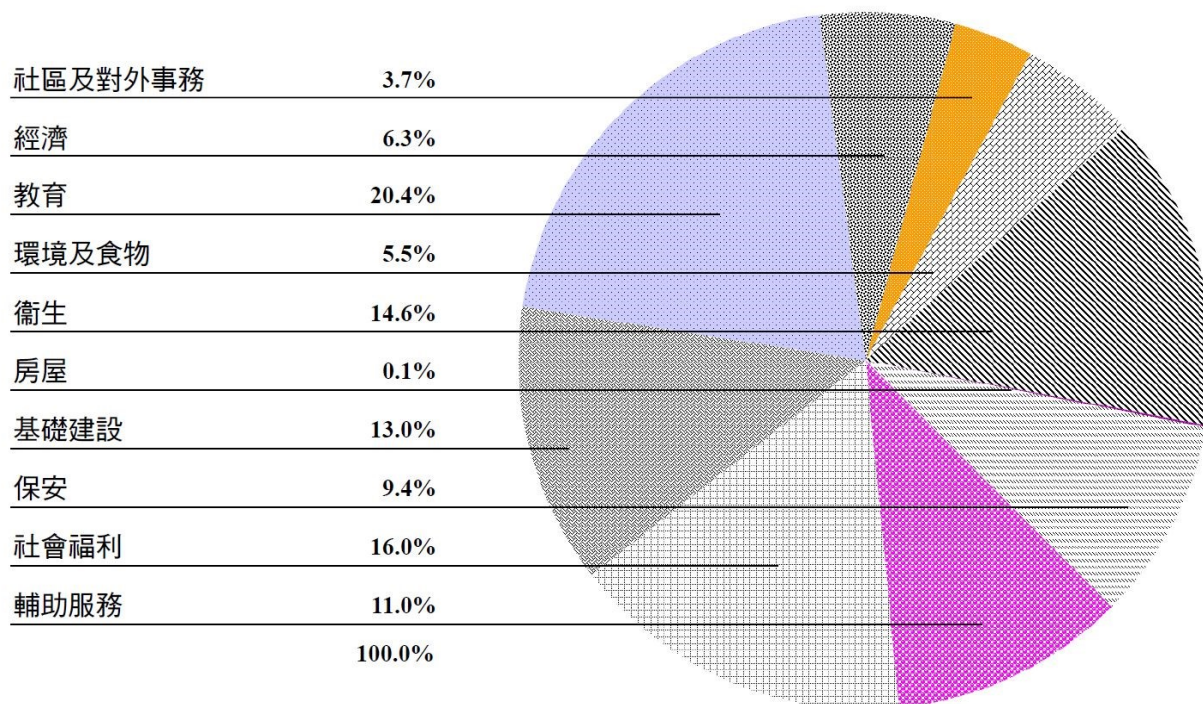
2019 年本地生產總值增長

4.5%至5.5% 2%至3%

按政策組別列出的開支百分比
公共開支總額：二零一九／二零年度預算



按政策組別列出的開支百分比
政府開支總額：二零一九／二零年度預算



第 IV 部 計劃在二零一九／二零年度展開的主要基本工程項目

預計在二零一九／二零年度展開的主要基本工程項目包括—

	項目預算 億元
基礎建設	892
— 活化翠屏河	
— 地下雨水渠修復工程第 2 階段	
— 在啟德發展區提供新增的區域供冷系統	
— 中部水域人工島相關研究	
— 連接朗屏站的元朗市高架行人通道	
— 啟德發展計劃—前北面停機坪第 5B 期基礎設施工程	
— 古洞北新發展區及粉嶺北新發展區前期地盤平整和基礎設施工程	
— 古洞北新發展區及粉嶺北新發展區第一期地盤平整和基礎設施工程	
— 西九文化區綜合地庫—餘下工程	
— 缸瓦甫警察設施土地平整及基礎建設工程	
— 古洞北新發展區及粉嶺北新發展區餘下地盤平整和基礎設施工程—詳細設計及工地勘測	
— T2 主幹路及茶果嶺隧道—建造工程	
— 建設智管網—餘下工程	
— 沙田濾水廠原地重置工程(南廠)—主項工程	
— 夏慤道食水抽水站重置工程	
— 將軍澳海水化淡廠第一階段設計及建造—主要工程	
— 上水及粉嶺東江水 P4 水管改善工程	
— 元朗橫洲公營房屋發展之工地平整及基礎設施工程	
— 堅尼地城加惠民道和前摩星嶺平房區公營房屋發展之工地平整及基礎設施工程	
— 鑽石山發展區的運輸基礎設施工程	
環境及食物	284
— 吐露港未敷設污水設施地區的污水收集系統第 2 階段第 2 期	
— 牛尾海污水收集系統第 2 階段工程第 3 部分	
— 牛尾海污水收集系統第 3 階段工程第 2 部分	
— 磡石灣污水處理廠、附屬海底排放水管道及貝澳污水系統工程	
— 屯門污水收集系統改善計劃第 1 期(第 2 部分)	
— 離島污水收集系統第 2 階段—長洲污水收集、處理及排放改善工程	
— 離島污水收集系統第 2 階段—南丫島鄉村污水收集系統第 2 期第 2 部分	
— 石湖墟淨水設施	
— 九龍西部及荃灣污水系統改善工程—第 2 期	
— 元朗淨水設施—第 1 階段	
衛生	124
— 重置域多利亞公眾殮房	
— 葵涌醫院重建工程第二及三期	
— 屯門第 29 區西社區健康中心暨安老院舍	

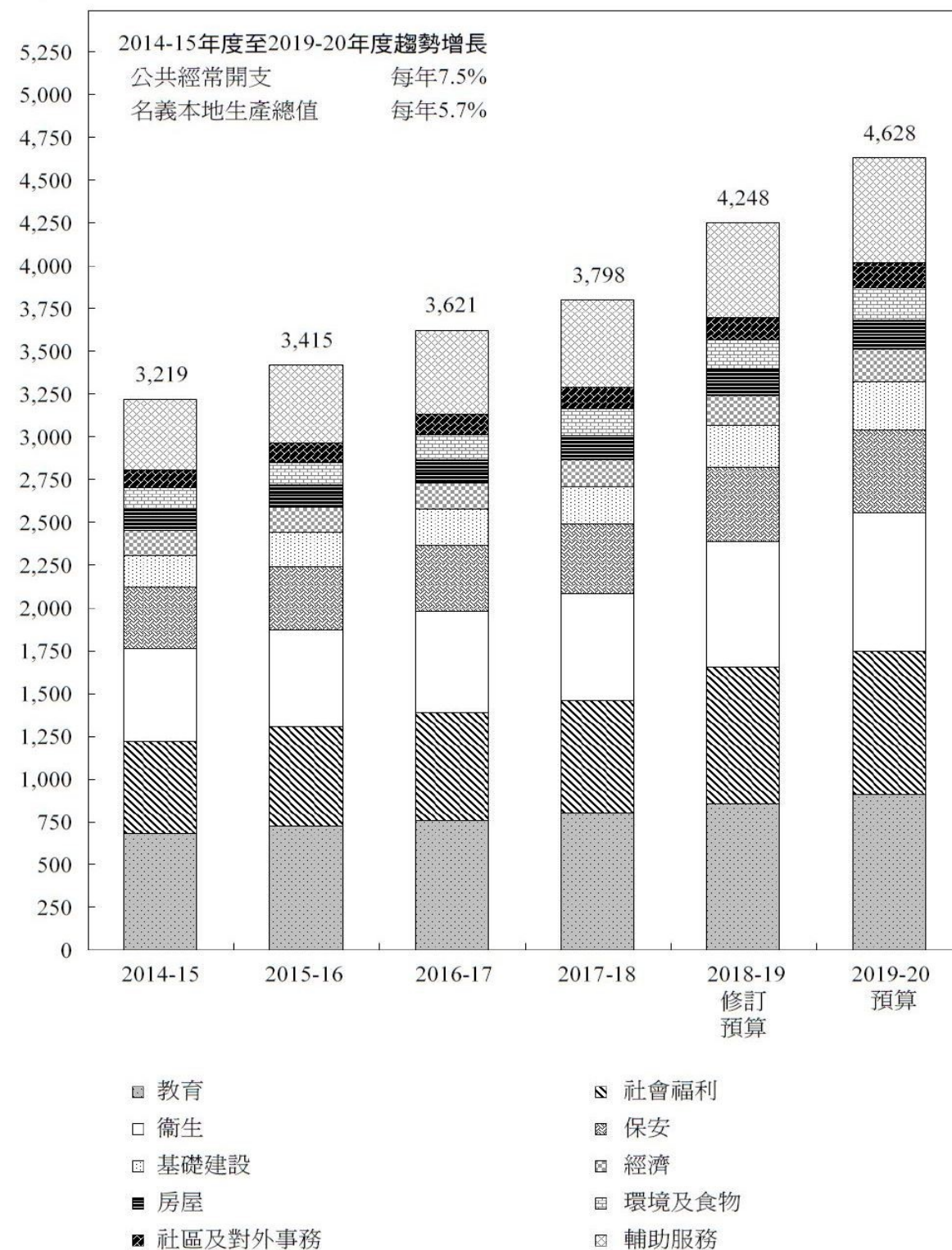
項目預算
億元

保安	68
— 將軍澳入境事務處總部	
經濟	52
— 香港國際機場三跑道系統的相關政府部門設施及辦公地方	
— 香港國際機場三跑道系統的相關警務設施	
教育	44
— 粉嶺皇后山第一所設有 30 間課室的小學	
— 粉嶺皇后山第二所設有 30 間課室的小學	
— 沙田水泉澳 1 所設有 30 間課室的小學	
— 觀塘安達臣道發展區(地盤 KT2e)1 所設有 30 間課室的中學	
— 大學道二號重建工程(一號樓)	
— 香港大學設施提升及醫學院校區發展	
— 圖書館擴建及翻新工程	
— 何文田斜坡校園擴建工程(香港理工大學)	
— 九龍東茶果嶺職業訓練局新校舍(建築工程計劃施工前工作)	
社區及對外事務	10
— 鯉景道綜合大樓分區圖書館及安老院舍	
— 擴建土瓜灣海心公園	

第 V 部 二零一四／一五年度至二零一九／二零年度公共開支趨勢

按政策組別列出的公共經常開支

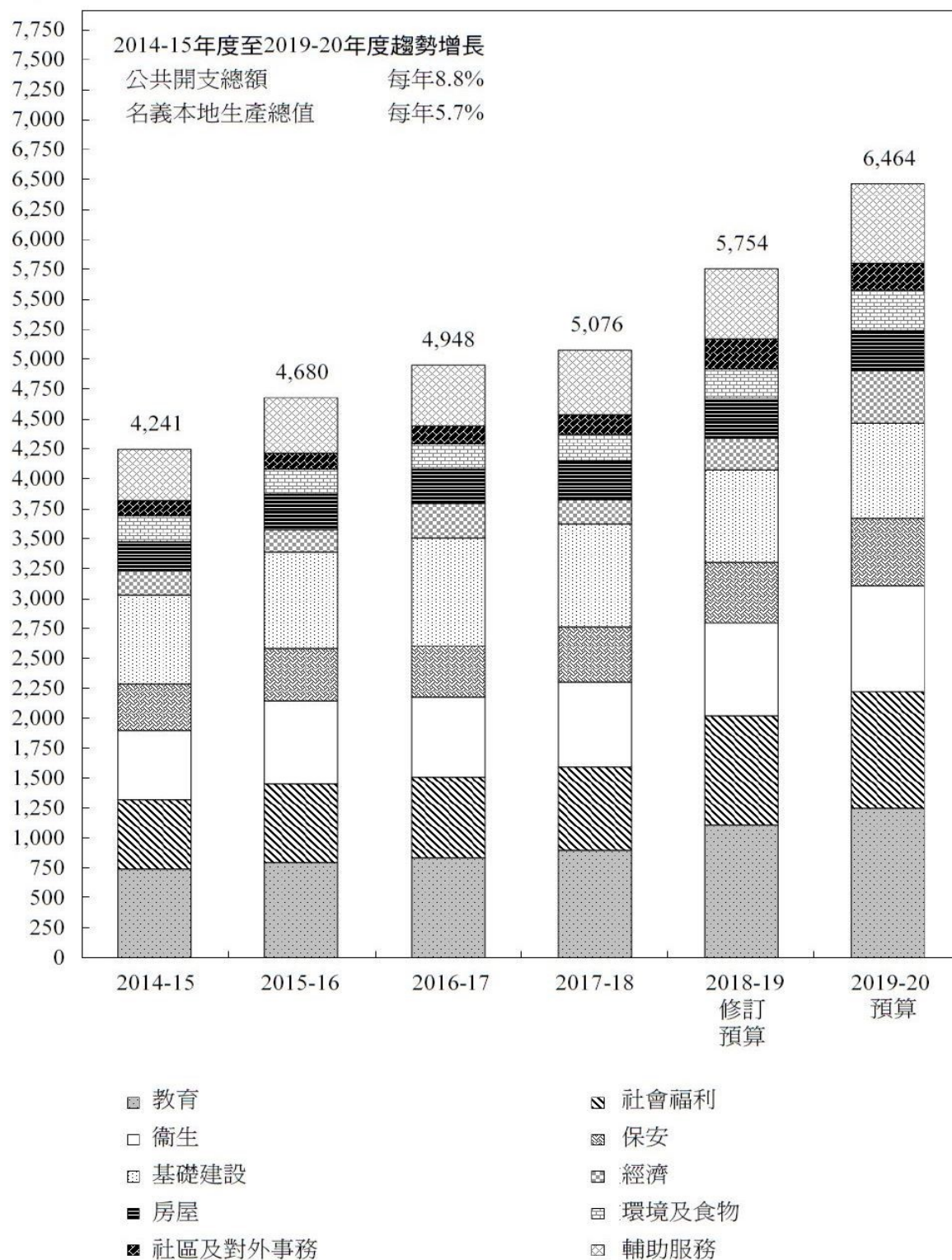
(億元)



第 V 部 二零一四／一五年度至二零一九／二零年度公共開支趨勢

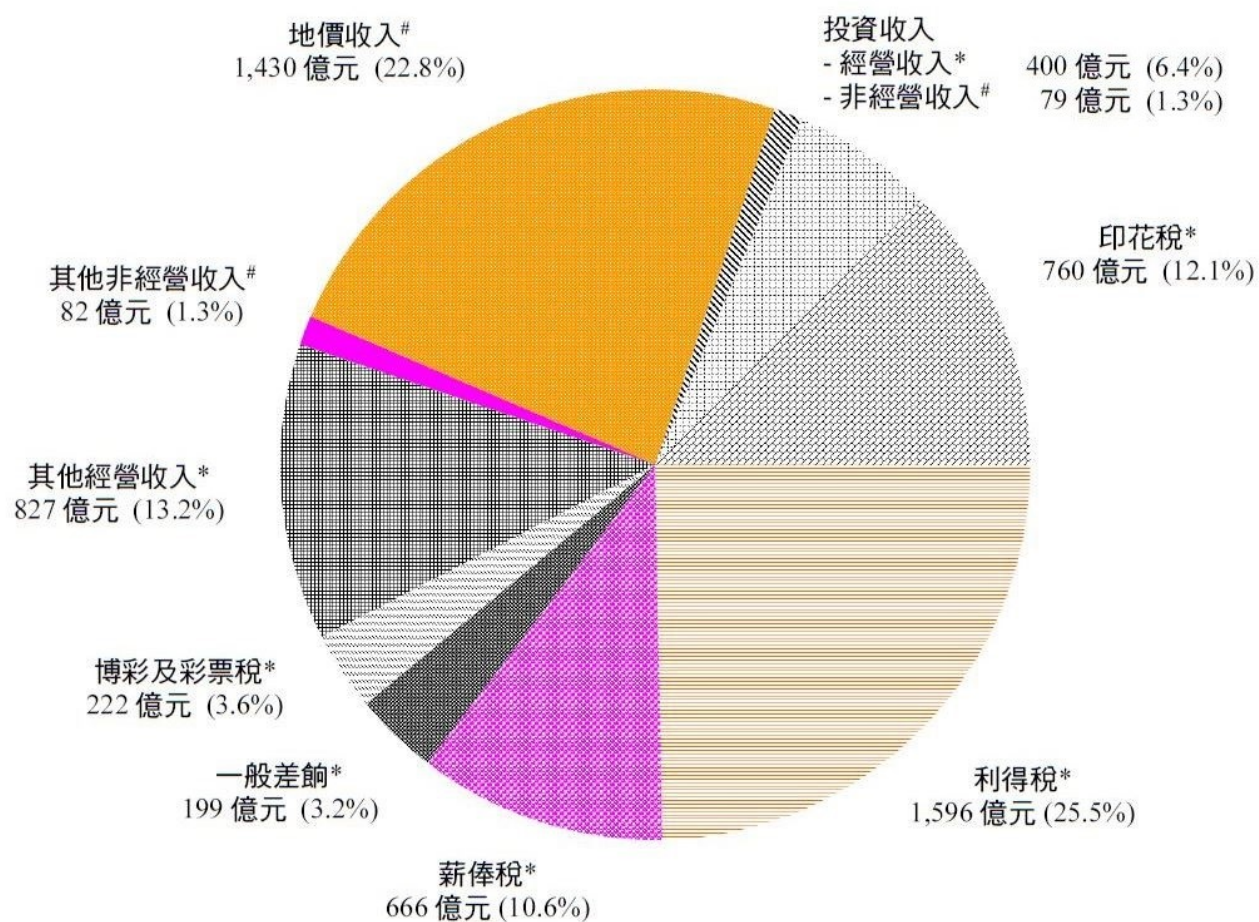
按政策組別列出的公共開支總額

(億元)



第 VI 部 政府收入分析

二零一九／二零年度預算 (6,261 億元)



	2019-20 預算	佔政府收入的百分比	相當於本地生產總值的百分比
* 經營收入	4,670 億元	74.6%	15.7%
# 非經營收入	1,591 億元	25.4%	5.3%
總計	6,261 億元	100%	21.0%

第 VII 部 政策組別分類

政策組別	政策範圍(註)	
社區及對外事務	19	地區及社區關係
	18	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌
經濟	3	海空交通及物流發展
	6	工商業
	8	就業及勞工
	1	財經事務
	17	資訊科技及廣播
	34	人力發展
	4	郵政、競爭政策及保障消費者權益
	7	公眾安全
	5	旅遊
教育	16	教育
環境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	環境衛生
	23	環境保護、自然護理、能源及可持續發展
衛生	15	衛生
房屋	31	房屋
基礎建設	22	屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境
	21	陸路及水上交通
	24	水務、渠務及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肅貪倡廉
	10	出入境管制
	9	內部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社會福利	14	社會福利
	33	婦女權益
輔助服務	26	由中央管理的公務員事務
	30	行政失當投訴
	28	政制及內地事務
	27	政府內部服務
	25	政府收入及財政管理
	29	給予立法會議員的支援

註：每個政策範圍下的個別開支總目，載於二零一九／二零年度《預算》卷一的索引。索引另按開支總目列出每個政策範圍下的個別綱領。

附 錄 C

詞 彙

詞彙

註：**粗斜體**的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

非經營開支 指記入政府一般收入帳目中非經營帳目的所有開支，以及資本投資基金、基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。非經營開支主要包括以下各項－

政府一般收入帳目

設備、小型工程及小額非經常資助金

資本投資基金

墊款及股本投資

基本工程儲備基金

土地徵用

非經常資助金

電腦化計劃

二零零四年發行的政府債券及票據的利息及其他支出

主要系統及設備

工務工程計劃的開支

賑災基金

為香港以外地區發生的災難提供的援助

創新及科技基金

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

貸款基金

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款

給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

獎券基金

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

非經營盈餘／赤字 指**非經營收入**與**非經營開支**的差額。

非經營收入 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入七個基金帳目的收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

出售政府宿舍及其他資產所得收入

遺產稅

已收的償還貸款

從房屋委員會收回的款項

資本投資基金

投資項目所得的股息

貸款利息

投資收入

已收的償還貸款

出售投資項目的收入

基本工程儲備基金

投資收入
地價收入
從香港鐵路有限公司收回的款項

公務員退休金儲備基金

投資收入

賑災基金

投資收入

創新及科技基金

投資收入
已收的償還貸款
出售投資項目的收入

貸款基金

貸款利息
投資收入
已收的償還貸款
出售貸款的收入

獎券基金

拍賣車輛登記號碼的收入
投資收入
已收的償還貸款
六合彩獎券的收入

未計入政府債券及票據償還款項的綜合盈餘／赤字 指 **政府收入** 與 **政府開支** 的差額。

財政儲備 指政府一般收入帳目、資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金的累積結餘。

未來基金 指從財政儲備撥出的部分款項，用作較長期投資，以期為財政儲備爭取更高的投資回報。該基金在二零一六年一月一日設立，以名義儲蓄帳目的方式持有。該基金以土地基金的結餘作為首筆資金，另加注資；注資來自從**營運及資本儲備**(未來基金以外的其他財政儲備)中轉撥的綜合盈餘。

政府開支 指**經營開支**與**非經營開支**的總和。與**公共開支**不同，政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

政府收入 指**經營收入**與**非經營收入**的總和。

營運及資本儲備 自**未來基金**設立後，該基金以外的其他財政儲備統稱營運及資本儲備。

經營開支 指記入政府一般收入帳目中經營帳目的所有開支。

經營收入 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下—

政府一般收入帳目

應課稅品稅項
罰款、沒收及罰金
投資收入
租金及差餉
專利稅及特權稅
稅項
公用事業及各項收費

土地基金

投資收入

未來基金自二零一六年一月一日設立後，其中土地基金部分所賺取的投資收入將作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)才支付予政府(除非財政司司長另有指示)。

經營盈餘／赤字 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

公共開支 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 政府一般收入帳目和八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)之間的轉撥款項，都只是政府帳目的內部轉撥，並不屬於政府收入及開支。