

總目 49 – 食物環境衛生署

管制人員：食物環境衛生署署長會交代本總目下的開支。

二零一九至二零年度預算..... 84.349 億元

二零一九至二零年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二零一九年三月三十一日預算設有的 11 277 個非首長級職位，增至二零二零年三月三十一日的 11 358 個，增幅為 81 個。..... 37.375 億元

此外，預算於二零一九年三月三十一日設有的 19 個首長級職位，增至二零二零年三月三十一日的 21 個，增幅為 2 個。

管制人員報告

綱領

綱領(1) 食物安全及公共衛生

這綱領納入政策範圍 2：漁農事宜及食物安全(食物及衛生局局長)。

綱領(2) 環境衛生及有關服務

這些綱領納入政策範圍 32：環境衛生(食物及衛生局局長)。

綱領(3) 街市及小販管理

綱領(4) 公眾教育及市民參與

這綱領納入政策範圍 2：漁農事宜及食物安全(食物及衛生局局長)及政策範圍 32：環境衛生(食物及衛生局局長)。

詳情

綱領(1)：食物安全及公共衛生

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)	1,161.0	1,305.3	1,310.8 (+0.4%)	1,432.4 (+9.3%)

(或較 2018-19 原來預算增加 9.7%)

宗旨

2 宗旨是確保供市民食用的食物對人體無害、衛生及安全，並通過檢驗和管制活生食用動物，以及有效的防治蟲鼠工作，保障市民的健康。

簡介

3 工作包括：

- 對食物進行風險評估，並適時向市民提供資料；
- 調查和處理食物事故；
- 管制高風險食物的入口，簽發出口食物的衛生證明書；
- 管制活生食用動物的入口；
- 巡視和檢驗持牌屠房內的活生食用動物；
- 在持牌屠房提供肉類檢驗服務；
- 在食物鏈的各個環節進行食物監察工作，並採取執法行動；
- 向業界推廣「食物安全重點控制」方法，並鼓勵業界採用以該方法為本的食物安全計劃；
- 確保發售的預先包裝食物有正確的標籤；
- 對影響市民健康的蟲鼠進行風險評估；
- 採取防治措施，防止媒傳疾病的傳播；以及
- 調查媒傳疾病的事故。

總目 49 – 食物環境衛生署

4 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

	目標	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (計劃)
接獲食物不宜供人食用的報告後， 在 24 小時內展開調查(%).....	100	100	100	100
接獲野味、肉類及家禽入口申請後， 在 5 個工作天內處理(%).....	98	100	100	98
接獲奶類及奶類製品入口申請後， 在 12 個工作天內處理(%).....	98	100	100	98
接獲冰凍甜點入口申請後，在 12 個 工作天內處理(%).....	98	100	100	98
接獲出口或轉口食物衛生證明書 申請後，在 12 個工作天內 處理(%).....	98	100	100	98
接獲出口動物製食品衛生證明書 申請後，在 2 個工作天內簽發 證明書(%).....	100	100	100	100
在文錦渡檢查運送家禽的車輛 (車輛百分率) ^Λ	不適用	100	—	不適用
為豬隻進行乙類促效劑的檢驗 (豬隻批數百分率).....	98	100	100	98
巡視出口食用動物到本港的農場 (農場數目).....	35	44	43	35
通過化驗食物樣本，進行食物監察 (按每千人口計算，每年化驗的 食物樣本數目).....	8	9	9	9
接獲食物標籤投訴後，在 3 個 工作天內展開調查(%).....	100	100	100	100
接獲媒傳疾病報告後，在 24 小時內 展開防治蟲鼠措施(%).....	100	100	100	100
接獲黃蜂／野蜂滋擾投訴後， 在 6 個工作天內處理(%).....	100	100	100	100

^Λ 二零一八年沒有活生食用家禽進口香港。由於並無合適根據對食用家禽的買賣情況作出估算，這個目標由二零一九年起移除。

指標

	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (預算)
處理食物投訴.....	6 178	5 801	6 000
處理野味、肉類及家禽入口申請.....	2 725	2 614	2 610
處理奶類及奶類製品入口申請.....	510	494	490
處理冰凍甜點入口申請.....	414	423	420
簽發出口或轉口食物衛生證明書.....	497	465	460
簽發出口動物製食品衛生證明書.....	132	1 199#	1 200
在文錦渡檢查運送家禽的車輛 ^λ	55	0	不適用
抽取進口活家禽樣本以測試是否含有禽流感(包括 H5 和 H7) ^λ	1 369	0	不適用
在文錦渡食品管制辦事處檢查運送蔬菜的車輛.....	28 004	24 415	21 000
抽取食用動物樣本以測試是否含有殘餘獸藥.....	48 319	47 687	48 000
抽取食物樣本以供測試.....	66 994 ^β	65 875 ^β	65 000

總目 49 – 食物環境衛生署

	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (預算)
檢查標籤.....	55 108	55 082	55 000
「食物安全重點控制」研討會／工作坊.....	33	33	33
在建築物放置有毒鼠餌.....	70 121	93 815	93 800
使用捕鼠器的次數.....	54 438	60 432	60 400
消除蚊蟲滋生地.....	57 701	63 635	63 600
進行防治蟲鼠調查.....	9 244	10 116	10 600

二零一八年簽發的出口動物製食品衛生證明書數目增加，主要是由於出口月餅到內地的新規定在年內實施所致。

λ 二零一八年沒有活生食用家禽進口香港。由於並無合適根據對食用家禽的買賣情況作出估算，這個指標由二零一九年起移除。

β 這個指標並未計及因應二零一一年三月日本核電廠事故為檢測日本進口食物輻射水平而抽取的食物樣本。在二零一七年抽取的相關食物樣本有 84 075 個，二零一八年則有 93 578 個。

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

5 二零一九至二零年度內，食物環境衛生署將會：

- 積極跟進二零一八年十一月發表的審計報告及政府帳目委員會相關報告的建議，加強食物安全中心在食物安全管理和食物進口管制方面的職能；
- 繼續檢討和更新本地食物安全的標準、指引及規管安排，包括但不限於與食物中的有害物質(包括霉菌毒素)和反式脂肪有關的標準、指引和規管工作；
- 繼續為食物安全中心重整工作流程，並全面檢修及開發新的資訊科技系統，以便更有效管理食物進口及食物安全事故數據；以及
- 繼續推展措施，加強防治蟲鼠(特別是蚊子和老鼠)服務，以提高對媒傳疾病的應變力和改善病媒監察計劃。

綱領(2)：環境衛生及有關服務

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)	3,678.4	4,196.5	4,136.0 (-1.4%)	4,828.6 (+16.7%)

(或較 2018-19 原來
預算增加 15.1%)

宗旨

6 宗旨是提供良好的環境衛生服務及設施，以及通過發牌制度和規管持牌食物業處所，保障市民的健康。

簡介

7 工作包括：

- 提供快捷有效的公眾潔淨服務，包括清掃及清洗街道、收集家居垃圾，以及管理公眾潔淨設施(如公廁及垃圾收集站)；
- 簽發食物業處所牌照和進行巡視，並對無牌及不合衛生的處所採取執法行動；
- 處理酒牌申請，並為酒牌局提供行政支援；
- 簽發私人游泳池、商營浴室、公眾娛樂場所、殯儀館、殮葬商、食肆內的卡拉 OK 場所、屠房及厭惡性行業的牌照，並就有關活動採取執法行動；
- 消滅因冷氣機滴水及樓宇滲水造成的環境衛生滋擾，以及清理環境衛生黑點；
- 管理火葬及土葬設施，包括公眾墳場、火葬場及骨灰安置所；以及
- 根據《私營骨灰安置所條例》(第 630 章)規管私營骨灰安置所。

總目 49 – 食物環境衛生署

8 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

目標	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (計劃)
潔淨服務			
在上午九時前完成主要街道的首輪清掃服務，確保清除街道上的隔夜垃圾(%)	99	100	100
食物業處所發牌事宜			
食肆牌照申請通過初步審議後，在 20 個工作天內召開申請審查小組會議(%)	99	100	100
確定食物業處所符合規定後，在 7 個工作天內簽發食物業牌照(%)	99	100	99
收到專人遞交的認可符合規定證明書後，在 1 個工作天內簽發食肆及其他食物業處所的暫准牌照(%)	99	100	100
在酒牌局批准發牌後 5 個工作天內簽發酒牌及會社酒牌(%)	99	100	100
私人游泳池、商營浴室、公眾娛樂場所、殯儀館、殮葬商、食肆內的卡拉 OK 場所、屠房及厭惡性行業發牌事宜#			
取得有關部門覆實同意相關安排後，在 7 個工作天內簽發發牌條件通知書(%)	99	100	100
在確定處所符合規定後 7 個工作天內簽發牌照(%)	99	100	100
墳場及火葬場			
預訂 15 天內的火葬服務(%)	99	100	100
在接獲申請當天編配墓地／葬位(%)	99	100	100

原有目標「私人游泳池、商營浴室、公眾娛樂場所、殯儀館及厭惡性行業發牌事宜」修訂後的新目標說明，由二零一九年起採用。

指標

	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (預算)
垃圾收集量(公噸)	2 097 414	2 160 373	2 160 000
收集每公噸垃圾的經常開支(元)Δ	267	282	304
清渠車收集的淤泥數量(公噸)	2 946	3 138	3 140
食肆牌照	14 246	14 998	15 000
其他與食物有關的牌照(如酒牌、食物製造廠牌照和烘製麵包餅食店牌照)	19 703	20 509	20 500
售賣限制出售食物許可證(如壽司和奶類)	7 423	7 952	7 900
新申領食物業牌照‡	4 348	4 499	4 500
新申領售賣限制出售食物許可證 Ψ	1 356	1 574	1 600

總目 49 – 食物環境衛生署

	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (預算)
巡視食物業處所	248 452	230 254	230 300
突擊掃蕩非法屠宰牲口行動	24	12 [@]	12
檢控食物業處所的次數			
持牌食物業處所	2 433	2 580	2 600
無牌食物業處所	2 902	3 312	3 300
暫時吊銷／取消食物業牌照	104	99	100
衛生督導員課程／研討會	113	114	114
申領私人游泳池、公眾娛樂場所及其他牌照 (申領臨時牌照除外)	128	543 ^Ω	180 [§]
巡視私人游泳池、公眾娛樂場所等地方	12 949	12 711	13 030
火葬數目			
遺體	42 809	43 803	43 800
骨殖	1 961	1 855	1 900
土葬數目			
棺葬	919	919	920
金塔	918	980	980
簽發檢拾骨殖許可證	4 671	4 483	4 500

Δ 這些數字代表截至該財政年度三月三十一日的單位開支。

‡ 原有指標「申領食物業牌照」修訂後的新指標說明，由二零一八年起採用。

Ψ 原有指標「申領售賣限制出售食物許可證」修訂後的新指標說明，由二零一八年起採用。

@ 突擊掃蕩(即監察巡查)次數減少，是由於二零一八年懷疑非法屠房數目減少所致。

Ω 這數字包括在《私營骨灰安置所條例》於二零一七年六月三十日刊憲生效後，為營辦骨灰安置所而提交的牌照、豁免書或暫免法律責任書申請的數目。

§ 這數字不包括為營辦骨灰安置所而提交的牌照、豁免書或暫免法律責任書申請的數目，因為並無合適根據對二零一九年的數字作出估算。

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

9 二零一九至二零年度內，食物環境衛生署將會：

- 繼續採取嚴厲的執法行動，對付無牌食物業處所和對公眾健康造成即時危害或非法擴展食物業營業範圍的食物業處所；
- 推行優化公廁翻新計劃，分階段改善現有公廁的設計和設施；
- 繼續探討和應用新科技和自動化技術，以加強環境衛生服務及有關的執法和檢控工作；
- 繼續推展增加火葬場及骨灰安置所設施的計劃和工程項目；
- 恢復編配新龕位；以及
- 繼續實施《私營骨灰安置所條例》，支援私營骨灰安置所發牌委員會處理為營辦私營骨灰安置所而提交的牌照或其他指明文書申請，並根據該條例採取執法行動。

綱領(3)：街市及小販管理

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)	1,881.3	2,034.9	2,001.1 (-1.7%)	2,102.9 (+5.1%)

(或較 2018-19 原來
預算增加 3.3%)

宗旨

10 宗旨是在合適地點興建新的公眾街市設施、提升現有公眾街市的經營能力、保持公眾街市清潔衛生，以及管制街頭擺賣活動。

總目 49 – 食物環境衛生署

簡介

11 工作包括：

- 在合適地點興建新的公眾街市設施；
- 管理和保養現有公眾街市，包括在合適情況下進行活化；
- 巡視公眾街市，確保街市清潔及檔戶遵守租約的條件與規定；
- 管制街頭擺賣活動及遏止阻塞通道情況；
- 管理持牌小販攤位、小販認可營業地點及小販市場；以及
- 採取執法行動。

12 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

	目標	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (計劃)
每日最少清洗公用地方 3 次的街市(%)	100	100	100	100
租出檔位(%) ⁰	85	89	89	90
接獲無牌小販在樓宇密集地區擺賣的投訴後，在 30 分鐘內作出回應(%)	98	98	99	98

⁰ 在計算檔位出租率時，可供出租檔位的總數包括那些撥留作指定用途的檔位。

指標

	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (預算)
持牌小販數目			
固定攤位小販	5 341	5 148	5 100
流動小販	399	383	380
估計無牌小販數目	1 445	1 469	1 470
小販事務隊的掃蕩行動	120 059	118 068	118 000
對付無牌擺賣的跨部門聯合行動	1 951	2 198	2 200
小販黑點	45	45	45

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

13 二零一九至二零年度內，食物環境衛生署將會：

- 繼續在合適地點規劃新的公眾街市設施；
- 繼續就公眾街市進行全面檢討，以制訂改善街市管理的具體建議；
- 繼續推行「街市現代化計劃」，改善現有公眾街市設施；
- 採取行動，關閉使用率偏低的公眾街市；
- 繼續對店鋪阻街採取執法行動；以及
- 簽發新的小販牌照，供持牌人在合適的空置固定攤位經營。

綱領(4)：公眾教育及市民參與

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)	58.3	53.2	70.4 (+32.3%)	71.0 (+0.9%)

(或較 2018-19 原來
預算增加 33.5%)

宗旨

- 14 宗旨是通過社區參與和舉辦多媒體宣傳活動，推廣食物安全、保持環境衛生和綠色殯葬的信息。

簡介

15 工作包括：

- 令市民加深認識食物安全的重要性，並讓消費者可作出知情的選擇；
- 教育市民，使他們明白本身有責任保持居住環境清潔衛生；
- 籌辦針對不同對象的公眾教育及宣傳活動，以推動社區參與和支持保持環境清潔的活動；以及
- 推廣綠色殯葬，以更可持續的方式處理先人的骨灰。

16 食物環境衛生署會按照不同情況，透過在電視和電台播放的政府宣傳短片和聲帶、Facebook 和 YouTube 等社交媒體、流動應用程式、橫額、海報、宣傳貼紙、小冊子、單張和宣傳車輛，宣傳食物安全、保持環境清潔和綠色殯葬的信息。此外，在區議會、非政府機構、社區團體和學校舉辦食物安全和環境衛生活動時，食物環境衛生署也會派員主持講座和提供支援。

17 衡量服務表現的主要準則如下：

目標

目標	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (計劃)
接觸中小學籌劃食物安全及環境衛生講座(%)	100	100	100
收到外界索取食物安全及環境衛生資料／舉辦講座的要求後，在 1 星期內作出回應(%)	100	100	100
接觸長者日間護理中心及安老院籌劃綠色殯葬講座(%) ^α	100	不適用	100
宣傳運動.....	3	3	4

^α 推廣綠色殯葬是由二零一八年加入的新目標。

指標

	2017 (實際)	2018 (實際)	2019 (預算)
公眾研討會及活動	1 408	1 752 [#]	1 710
電視宣傳短片	5	4	4
電台宣傳聲帶	3	5	4
以學校為對象的外展活動	20	20	20
以食物安全及環境衛生為題的學校講座	1 205	1 200	1 200

[#] 推廣綠色殯葬的工作由二零一八年開始納入這項指標。

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

18 二零一九至二零年度內，食物環境衛生署將會：

- 繼續訂定和推行策略性計劃，鼓勵市民減低從食物中攝入的鹽和糖，推廣健康飲食；
- 透過舉辦研討會和活動，繼續向市民推廣公眾健康、環境衛生和食物安全，並特別注重家居衛生；以及
- 加強推廣綠色殯葬，特別是中央登記計劃的宣傳工作。

總目 49 – 食物環境衛生署

	財政撥款分析			
	2017-18 (實際) (百萬元)	2018-19 (原來預算) (百萬元)	2018-19 (修訂) (百萬元)	2019-20 (預算) (百萬元)
綱領				
(1) 食物安全及公共衛生	1,161.0	1,305.3	1,310.8	1,432.4
(2) 環境衛生及有關服務	3,678.4	4,196.5	4,136.0	4,828.6
(3) 街市及小販管理	1,881.3	2,034.9	2,001.1	2,102.9
(4) 公眾教育及市民參與	58.3	53.2	70.4	71.0
	6,779.0	7,589.9	7,518.3 (-0.9%)	8,434.9 (+12.2%)
				(或較 2018-19 原來 預算增加 11.1%)

財政撥款及人手編制分析

綱領(1)

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 1.216 億元(9.3%)，主要由於開設新職位，以及為改善食物監察和投訴處理機制、將獲取進口食物的紀錄電子化以加強食物溯源的能力、提升食物安全標準、風險傳達能力和合規管理、改善活生食用動物的宰後服務，並加強防治蟲鼠服務而令運作開支增加所致。在二零一九至二零年度會淨增加 37 個職位。

綱領(2)

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 6.926 億元(16.7%)，主要由於開設新職位，以及保持香港清潔、加強執法和情報支援、規管私營骨灰安置所、加強保障服務承辦商僱用的非技術工人、改善其他環境衛生服務方面的運作開支增加，以及更換垃圾收集車和洗街車，並保養市政設施而令非經營開支增加所致。在二零一九至二零年度會淨增加 40 個職位。

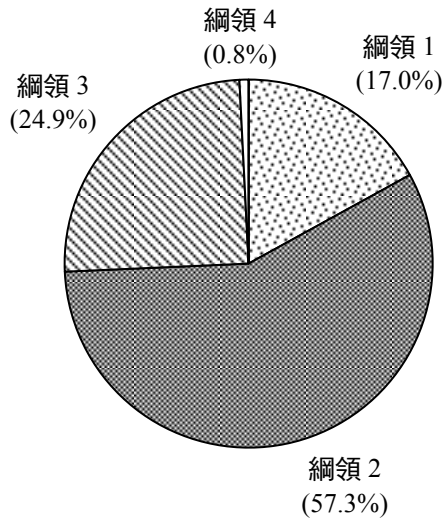
綱領(3)

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 1.018 億元(5.1%)，主要由於開設新職位，以及規劃新的公眾街市和其他市政設施，並推行街市現代化計劃而令運作開支增加所致。在二零一九至二零年度會淨增加 4 個職位。

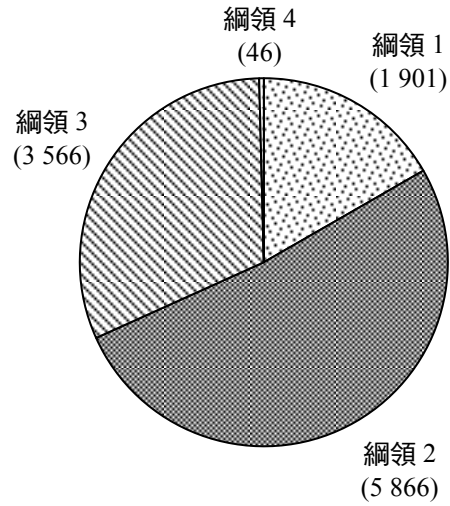
綱領(4)

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 60 萬元(0.9%)，主要由於開設新職位，以及推廣綠色殯葬而令運作開支增加所致。在二零一九至二零年度會增加 2 個職位。

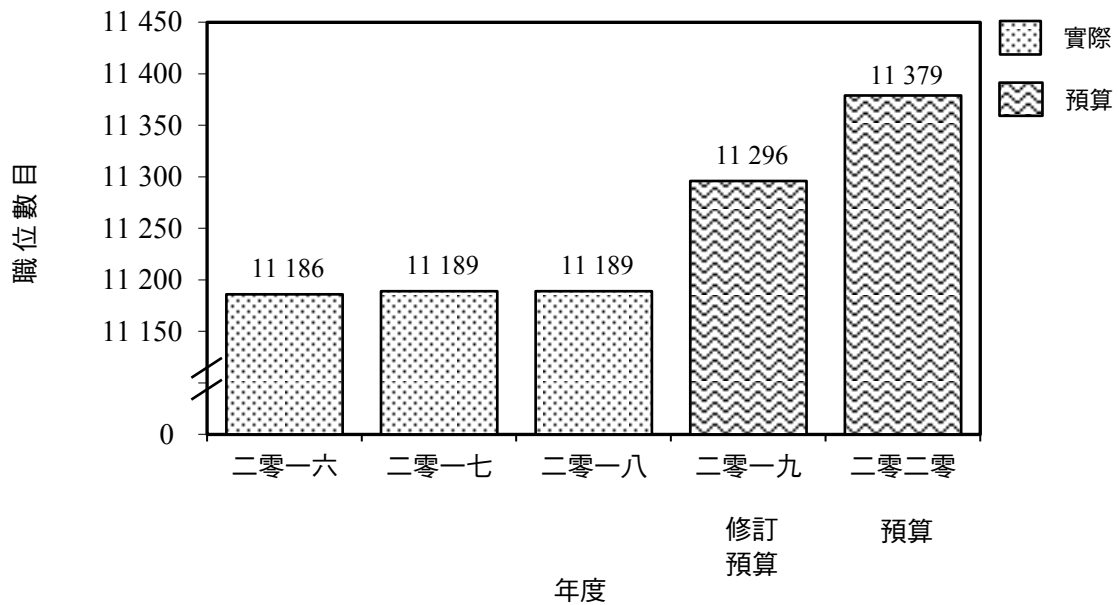
各綱領的撥款分配情況
(二零一九至二零年度)



各綱領的員工人數
(截至二零二零年三月三十一日止)



編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 49 – 食物環境衛生署

分目 (編號)	2017-18 實際開支	2018-19 核准預算	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
經營帳目					
經常開支					
000	運作開支	6,609,134	7,321,578	7,286,014	8,087,342
	經常開支總額	6,609,134	7,321,578	7,286,014	8,087,342
非經常開支					
	一般非經常開支	38,700	21,731	28,668	—
	非經常開支總額	38,700	21,731	28,668	—
	經營帳目總額	6,647,834	7,343,309	7,314,682	8,087,342
非經營帳目					
機器、設備及工程					
661	小型機器、車輛及設備 (整體撥款)	131,180	246,569	203,651	347,567
	機器、設備及工程開支 總額	131,180	246,569	203,651	347,567
	非經營帳目總額	131,180	246,569	203,651	347,567
	開支總額	6,779,014	7,589,878	7,518,333	8,434,909

總目 49 – 食物環境衛生署

按分目列出的開支詳情

二零一九至二零年度食物環境衛生署所需的薪金及開支預算為 8,434,909,000 元，較二零一八至一九年度的修訂預算增加 916,576,000 元，而較二零一七至一八年度的實際開支增加 1,655,895,000 元。

經營帳目

經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 8,087,342,000 元，用以支付食物環境衛生署的薪金、津貼及其他運作開支。撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 801,328,000 元(11%)，主要由於改善環境清潔和公眾街市設施、實施《私營骨灰安置所條例》(第 630 章)，以及進一步加強食物安全制度而令運作開支增加所致。

3 截至二零一九年三月三十一日止，食物環境衛生署的人手編制有 11 296 個職位，包括 4 個編外職位。預期在二零一九至二零年度會淨增加 83 個職位，包括 1 個編外職位。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二零一九至二零年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪值不能超過 3,737,538,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2017-18 (實際) (\$'000)	2018-19 (原來預算) (\$'000)	2018-19 (修訂預算) (\$'000)	2019-20 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
— 薪金	3,245,361	3,437,099	3,485,451	3,681,113
— 津貼	40,346	42,811	44,866	44,866
— 工作相關津貼	72,619	71,998	76,233	76,233
與員工有關連的開支				
— 強制性公積金供款	26,888	30,653	34,586	31,147
— 公務員公積金供款	170,370	223,616	203,507	254,076
部門開支				
— 一般部門開支	3,053,101	3,514,962	3,440,990	3,999,515
其他費用				
— 英聯邦國殤紀念墳場管理 委員會	449	439	381	392
	6,609,134	7,321,578	7,286,014	8,087,342

非經營帳目

機器、設備及工程

5 在分目 661 小型機器、車輛及設備(整體撥款)項下的撥款 347,567,000 元，較二零一八至一九年度的修訂預算增加 143,916,000 元(70.7%)，主要由於更換特別用途車輛和其他小型機器及設備，以及保養市政設施所需的撥款增加所致。