

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

管制人員：食物及衛生局常任秘書長(衛生)會交代本總目下的開支。

二零一九至二零年度預算.....	711.817 億元
二零一九至二零年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二零一九年三月三十一日預算設有的 157 個非首長級職位，增至二零二零年三月三十一日的 184 個，增幅為 27 個。.....	1.294 億元
此外，預算於二零一九年三月三十一日設有的 12 個首長級職位，增至二零二零年三月三十一日的 13 個，增幅為 1 個。	
承擔額結餘.....	30.955 億元

管制人員報告

綱領

- 綱領(1) 衛生 這些綱領納入政策範圍 15：衛生(食物及衛生局局長)。
- 綱領(2) 資助金：醫院管理局
- 綱領(3) 資助金：菲臘牙科醫院

詳情

綱領(1)：衛生

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)				
政府機構	449.8	734.6	700.1 (-4.7%)	907.4 (+29.6%)
				(或較 2018-19 原來 預算增加 23.5%)
受資助機構	—	—	—	132.7
總額	449.8	734.6	700.1 (-4.7%)	1,040.1 (+48.6%)
				(或較 2018-19 原來 預算增加 41.6%)

宗旨

2 宗旨是制訂保障及促進公眾衛生的政策，以及監督有關政策的推行情況，讓市民終身享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到足夠的醫療服務。

簡介

3 食物及衛生局衛生科制訂及統籌政策和計劃，以達到以下目標：

- 保障及促進健康；
- 預防及治療疾病；以及
- 減低殘疾所造成的影響。

4 整體而言，衛生科的工作成效，是由提供醫療護理服務的部門和受資助機構是否達到這綱領的目標反映出來。衛生科在二零一八至一九年度大致上達到所訂目標。

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

5 二零一九至二零年度內，衛生科將會：

- 為基層醫療健康護理服務可持續發展制訂藍圖，並在葵青區設立本港首個地區康健中心；
- 推行中醫藥發展基金下各項目並提供資助，以支持和促進香港中醫藥發展；
- 就挑選非政府機構作為中醫醫院的營運者展開招標程序，並就中醫醫院的興建撰寫功能簡介；

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

- 為精神健康諮詢委員會提供服務，並跟進精神健康檢討報告的建議；
- 全面推行自願醫保計劃；
- 監督認可醫療專業註冊先導計劃的推行情況；
- 為推行私營醫療機構的新規管制度進行籌備工作，並促進私營醫院發展；
- 落實醫療儀器規管架構的立法建議細則；
- 提交規管先進療法醫療產品的立法建議；
- 落實香港的基因組醫學發展策略，並籌備成立香港基因組中心，以推行香港基因組計劃；
- 制訂全面的癌症預防和治理服務策略；
- 繼續監督第一個十年醫院發展計劃下各項基本工程項目，務求如期順利推行，以及第二個十年醫院發展計劃下各項基本工程項目的規劃情況；
- 跟進醫療人力規劃和專業發展策略檢討的建議，並諮詢持份者；
- 繼續監督非傳染病防控策略的推行情況；
- 繼續監督促進公眾健康及疾病預防計劃的推行情況；
- 繼續監督長者醫療券計劃、「長者牙科外展服務計劃」和「護齒同行」計劃的推行情況；
- 繼續監督電子健康紀錄互通系統第二階段的開發工作；
- 繼續推廣母乳餵哺和器官捐贈，並繼續推行反吸煙的工作；
- 繼續管理醫療衛生研究基金；以及
- 制訂和推行發展中醫藥服務的政策措施，使中醫藥服務成為香港醫療系統的重要組成部分，包括在 18 間地區層面的中醫診所提供特定的資助公立中醫門診服務，以及進一步發展醫院管理局醫院的中西醫協作治療住院服務。

綱領(2)：資助金：醫院管理局

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)	56,441.0	62,395.5	64,444.2 (+3.3%)	69,917.7 (+8.5%)
				(或較 2018-19 原來 預算增加 12.1%)

宗旨

6 醫院管理局(醫管局)就市民對醫院服務的需要，以及為照顧有關需要所需用的資源，向政府提供意見；並以所得的資源，提供足夠、高效率、妥善和達到國際認可最高水平的公營醫院服務。

簡介

7 衛生科為醫管局的公營醫療服務提供資助。醫管局是在一九九零年十二月一日根據《醫院管理局條例》(第 113 章)成立的法定機構，負責管理本港所有公營醫院。截至二零一八年十二月三十一日，醫管局有超過 78 000 名相當於全職人員的員工，管理 43 間公營醫院和機構、49 間專科門診診所，以及 73 間普通科門診診所。

8 醫管局負責管理和發展公營醫療系統，以達到下列目標：

- 有效率地運用醫院病床、診所、人手、器材和其他資源，務求以可供使用的資源，提供最高水平的醫療服務；
- 藉着發展恰當的管理架構、制度和服務表現的衡量準則，改善醫療服務的效率；
- 吸引、激勵及挽留人才；
- 鼓勵公眾參與公營醫療服務系統的運作；以及
- 確保就公營醫療服務系統的管理及管治向公眾負責。

9 醫管局大致上達到二零一八至一九年度的服務表現目標。二零一八至一九年度各類病人醫護服務的整體服務量與二零一七至一八年度的水平相若。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

10 有關醫管局服務的主要數據如下：

目標

	截至 31.3.2018 (實際)	截至 31.3.2019 (修訂預算)	截至 31.3.2020 (目標及計劃)
可取用的服務			
住院服務			
醫院病床數目			
普通科(急症及康復).....	22 027	22 561	23 067
療養科.....	2 041	2 041	2 041
精神科.....	3 607	3 647	3 647
智障科.....	680	680	680
總計.....	28 355	28 929	29 435
日間及外展服務			
急症室服務			
在目標輪候時間內獲處理的急症病人的百分率：			
第 I 類別(危殆個案 – 0 分鐘)(%).....	100	100	100
第 II 類別(危急個案 – 15 分鐘)(%).....	97	95	95
第 III 類別(緊急個案 – 30 分鐘)(%).....	76	90	90
專科門診服務			
專科診所新症輪候時間中位數			
第一優先就診病人.....	少於 1 星期	2 星期	2 星期
第二優先就診病人.....	5 星期	8 星期	8 星期
康復及老人科服務			
社康護士數目.....	490	493	503
老人科日間醫院名額.....	659	659	669
精神科服務			
精神科社康護士數目.....	139	141	141
精神科日間醫院名額.....	889	889	889

指標

	2017-18 (實際)	2018-19 (修訂預算)	2019-20 (預算)
所提供的服務			
住院服務			
住院病人出院人次及死亡人數			
普通科(急症及康復).....	1 138 748	1 135 800	1 161 100
療養科.....	3 400	3 300	3 300
精神科.....	17 432	17 800	17 900
智障科.....	629	630	630
總計.....	1 160 209	1 157 530	1 182 930

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2017-18 (實際)	2018-19 (修訂預算)	2019-20 (預算)
病人住院日次			
普通科(急症及康復).....	6 662 514	6 687 000	6 823 000
療養科.....	498 621	506 000	506 000
精神科.....	918 456	992 000	997 000
智障科.....	191 510	201 000	201 000
總計.....	8 271 101	8 386 000	8 527 000
病床住用率(%)			
普通科(急症及康復).....	93	93	93
療養科.....	89	89	89
精神科.....	70	70	70
智障科.....	77	77	77
總計.....	89	89	89
平均住院時間(日)§			
普通科(急症及康復).....	5.9	5.9	5.9
療養科.....	139	139	139
精神科.....	55	55	55
智障科.....	303	303	303
總計.....	7.2	7.2	7.2
日間及外展服務			
日間住院病人服務			
出院人次及死亡人數.....	659 413	668 700	691 000
急症室服務			
就診人次.....	2 189 040	2 192 000	2 198 000
每千人口的就診人次.....	296	296	296
首次就診人次分流			
第 I 類別.....	22 144	22 100	22 100
第 II 類別.....	52 111	52 100	52 100
第 III 類別.....	749 179	749 100	749 100
專科門診服務			
專科門診(臨床)新症就診人次.....	790 355	799 000	815 000
專科門診(臨床)舊症覆診人次.....	6 926 315	6 950 000	7 004 000
專科門診(臨床)就診總人次.....	7 716 670	7 749 000	7 819 000
基層醫療服務			
普通科門診就診人次.....	6 081 738	6 090 000	6 154 000
家庭醫學專科門診就診人次.....	311 626	311 600	317 600
基層醫療就診總人次.....	6 393 364	6 401 600	6 471 600
康復及紓緩護理服務			
康復及紓緩護理日間服務就診人次.....	98 104	99 900	103 100
社康護士家訪次數.....	877 610	876 000	892 000
專職醫療(社區)就診人次.....	36 426	37 200	37 200
專職醫療(門診)就診人次.....	2 745 545	2 772 000	2 793 000

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2017-18 (實際)	2018-19 (修訂預算)	2019-20 (預算)
老人科服務			
接受外展服務人次	685 469	680 200	684 000
接受療養服務評核的長者人數	1 766	1 860	1 860
老人科日間醫院就診人次	148 258	148 200	150 700
接受到診醫生治療人次	110 805	111 000	111 000
精神科服務			
接受精神科外展服務人次	292 121	299 900	308 100
精神科日間醫院就診人次	222 303	223 500	223 500
接受老人精神科外展服務人次	98 440	99 900	101 600
服務質素			
每千人口中病人在醫院死亡人數 Δ	3	3	3
普通科住院病人在出院後 28 天內未經預約 再入院率(%)	10.6	10.6	10.6
服務成本			
成本分布			
按服務類別劃分的成本分布百分率(%)			
住院服務	54.4	54.7	55.0
日間及外展服務	45.6	45.3	45.0
每千人口按服務類別劃分的服務成本(百萬元)			
住院服務	4.5	4.9	5.2
日間及外展服務	3.8	4.0	4.2
65 歲或以上人士的服務成本			
服務所佔總成本的百分率(%)	48.5	49.9	50.1
每千人口的服務成本(百萬元)	24.5	26.0	26.6
單位成本			
住院服務			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康復)	26,110	28,450	29,740
療養科	239,970	254,540	261,840
精神科	147,780	156,320	160,540
智障科	513,660	544,490	560,110
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康復)	4,950	5,370	5,630
療養科	1,640	1,710	1,760
精神科	2,810	2,810	2,890
智障科	1,690	1,710	1,760
日間及外展服務			
急症室每次診症的成本(元)	1,390	1,490	1,530
專科門診每次診症的成本(元)	1,230	1,310	1,350
普通科門診每次診症的成本(元)	470	505	520
家庭醫學專科門診每次診症的成本(元)	1,180	1,270	1,310
社康護士每次外展服務的成本(元)	575	620	640
精神科外展服務每次的成本(元)	1,660	1,750	1,810
老人科日間醫院每次服務的成本(元)	2,240	2,370	2,440
收費減免¶			
綜合社會保障援助(綜援)收費減免百分率(%) ...	17.5	16.6	16.6
非綜援收費減免百分率(%)Φ	12.8	16.6	18.1

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2017-18 (實際)	2018-19 (修訂預算)	2019-20 (預算)
人手(截至三月三十一日相當於全職人員的員工數目)			
醫務人員			
醫生	5 858	6 000	6 190
專科醫生數目	3 422	3 430	3 460
受訓醫生／非專科醫生數目	2 436	2 570	2 730
駐院實習醫生	470	496	494
牙醫	8	8	11
醫務人員總數	6 336	6 504	6 695
護理人員			
合資格人員	25 303	26 050	26 870
見習人員	808	675	700
護理人員總數	26 111	26 725	27 570
專職醫療人員	7 815	8 070	8 400
其他	36 664	38 130	39 760
總數	76 926	79 429	82 425

§ 按住院病人住院時間總數除以相對的住院病人出院及接受治療人數計算。

Δ 指某一年度涵蓋醫管局轄下醫院住院及日間住院病人死亡人數的標準化死亡率。有關標準化死亡率是將醫管局在該年度各個年齡組別的醫院病人死亡率，套用於二零零一年年中的「標準」人口而計算出來的。這是一個標準的統計方法，有助比較不同年份的死亡率。

¶ 指減免款額佔總收費的百分率。

Φ 自二零一七年七月十五日起，公營醫療服務費用減免安排已擴展至合資格的長者生活津貼受惠人。故此，就非綜援收費而言，2017-18 年度(實際)、2018-19 年度(修訂預算)及 2019-20 年度(預算)的減免包括合資格長者生活津貼受惠人在內，當中佔的減免百分率分別為 6.6%、10.9% 及 12.4%。

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

11 二零一九至二零年度內，醫管局會繼續配合政府的政策綱要，提供市民需要的醫療服務。在政府政策的導向下，醫管局的 4 個工作重點包括：(a)急症及緊急醫療；(b)為低收入及貧困人士提供服務；(c)需要昂貴治療成本、先進技術及跨專科合作診治的疾病；以及(d)培訓醫療人員。

12 醫管局亦會：

- 繼續分階段開展天水圍醫院、北大嶼山醫院及香港兒童醫院的服務，轄下醫院聯網將共加開約 500 張病床，以應付服務需求；
- 繼續擴展舒緩治療會診服務、老人脆性骨折治療協調服務，以及長者病人康復服務；
- 加強癌症、糖尿病、腎病、中風及心臟病的治療和管理；
- 加強人手，包括透過特別退休後重聘計劃、以有限度註冊形式聘請非本地培訓醫生及其他不同措施，吸引和挽留職員；
- 持續加強急症室服務、手術服務、內窺鏡檢查、放射診斷服務、專科門診及普通科門診服務，並增加手術室節數及改善藥房服務；
- 加強為一般精神病患者和有精神健康需要的兒童及青少年所提供的精神健康服務，並繼續加強對認知障礙症長者的支援；以及
- 繼續運用醫管局獲撥的 100 億元「公私營協作基金」的投資回報，以推行臨床公私營協作計劃。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

綱領(3)：資助金：菲臘牙科醫院

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)	170.1	212.1	217.2 (+2.4%)	223.9 (+3.1%)

(或較 2018-19 原來
預算增加 5.6%)

宗旨

13 宗旨是提供訓練牙醫及牙科輔助人員的設施。

簡介

14 衛生科資助菲臘牙科醫院的工作。菲臘牙科醫院是一九八一年根據《菲臘牙科醫院條例》(第 1081 章)成立的法定機構。該院是一所特別設計的教學醫院，為香港大學牙醫學院的大學生及研究生提供臨床教學設施。此外，該院亦為牙科輔助人員開辦文憑課程。

15 在二零一七至一八學年，菲臘牙科醫院在大學生、研究生和文憑課程學生人數方面，大致上達到所訂的整體表現目標。

16 衡量服務表現的準則主要有：

指標

	2017/18 (實際)	學年 2018/19 (修訂預算)	2019/20 (預算)
培訓學額			
大學生.....	352	375	405
研究生#.....	75	81	80
牙科技術文憑課程學生.....	40	38	40
牙科手術文憑課程學生.....	36	28	36
牙齒衛生文憑課程學生.....	52	59	64
牙科治療文憑課程學生.....	10	10	10
總數.....	565	591	635
學額使用率(%)Φ			
大學生.....	98	99	100
研究生.....	100	100	100
牙科技術文憑課程學生.....	100	95	100
牙科手術文憑課程學生.....	100	78	97
牙齒衛生文憑課程學生.....	108 ^Λ	102 ^Λ	94
牙科治療文憑課程學生.....	100	100	100
修畢課程人士的百分率(%)			
大學生.....	100	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技術文憑課程學生.....	98	95	95
牙科手術文憑課程學生.....	83	82	81
牙齒衛生文憑課程學生.....	92	85	84
牙科治療文憑課程學生.....	100	100	100

該指標只涵蓋研究院研究課程。

Φ 指修讀課程的學生人數佔培訓學額總數的百分率。

Λ 學額使用率超過 100%，原因是有些學生在二零一七至一八學年和二零一八至一九學年重讀有關課程。

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

17 二零一九至二零年度內，菲臘牙科醫院將會在考慮顧問研究的建議後，着手改善醫院的設施，並開始分階段更換牙床設備組合。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	財政撥款分析			
	2017-18 (實際) (百萬元)	2018-19 (原來預算) (百萬元)	2018-19 (修訂) (百萬元)	2019-20 (預算) (百萬元)
綱領				
(1) 衛生	449.8	734.6	700.1	1,040.1
(2) 資助金：醫院管理局	56,441.0	62,395.5	64,444.2	69,917.7
(3) 資助金：菲臘牙科醫院	170.1	212.1	217.2	223.9
	57,060.9	63,342.2	65,361.5 (+3.2%)	71,181.7 (+8.9%)

(或較 2018-19 原來
預算增加 12.4%)

財政撥款及人手編制分析

綱領(1)

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 3.400 億元(48.6%)，主要由於中醫藥發展基金、醫療衛生研究基金和香港基因組計劃一般非經常開支項目的現金流量需求增加，以及支援基層醫療健康發展和香港基因組計劃所需增加的經常費用。二零一九至二零年度會增加 28 個職位。

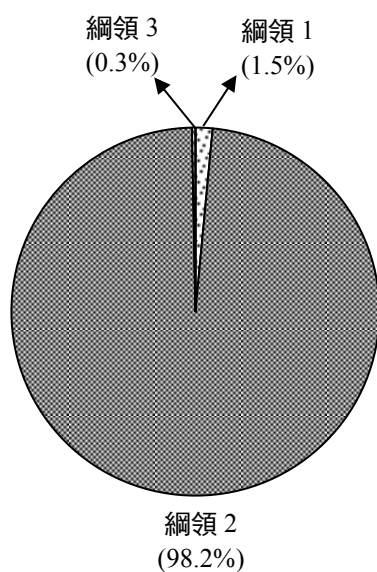
綱領(2)

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 54.735 億元(8.5%)，主要由於政府向醫管局提供額外撥款，以推行各項措施，應付與日俱增的醫院服務需求和改善臨床護理質素。

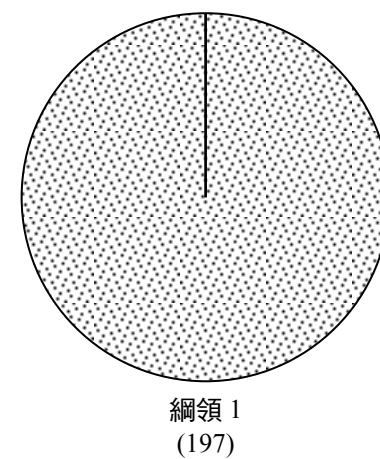
綱領(3)

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 670 萬元(3.1%)，主要由於小型機器、設備、維修及改善工程在二零一九至二零年度的需求增加。

各綱領的撥款分配情況
(二零一九至二零年度)

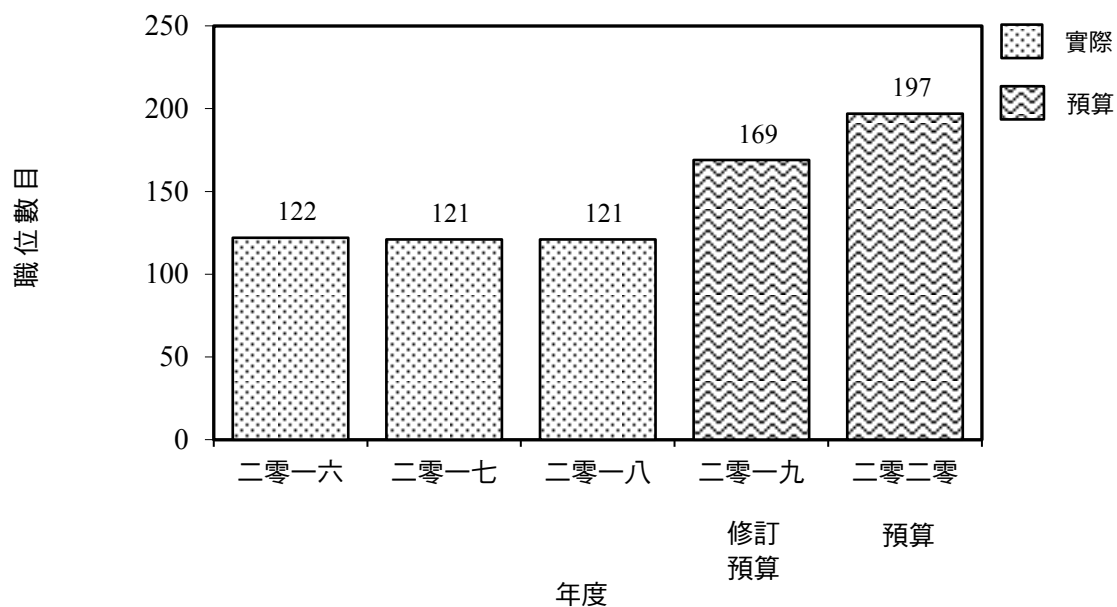


各綱領的員工人數
(截至二零二零年三月三十一日止)



(綱領 2 及 3 項下沒有政府員工)

編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

分目 (編號)	2017-18 實際開支	2018-19 核准預算	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
經營帳目					
經常開支					
000	運作開支	55,993,650	62,149,505	64,188,815	69,610,419
	經常開支總額	55,993,650	62,149,505	64,188,815	69,610,419
非經常開支					
700	一般非經常開支	184,921	250,000	230,000	420,000
	非經常開支總額	184,921	250,000	230,000	420,000
	經營帳目總額	56,178,571	62,399,505	64,418,815	70,030,419
非經營帳目					
資助金					
85C	菲臘牙科醫院	576	535	535	637
899	菲臘牙科醫院－小型機器、 車輛、設備、維修及改善 工程(整體撥款)	8,125	17,439	17,439	22,162
979	醫院管理局－設備及資訊系統 (整體撥款)	873,650	924,700	924,700	1,128,472
	資助金總額	882,351	942,674	942,674	1,151,271
	非經營帳目總額	882,351	942,674	942,674	1,151,271
	開支總額	57,060,922	63,342,179	65,361,489	71,181,690

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

按分目列出的開支詳情

二零一九至二零年度衛生科所需的薪金及開支預算為 71,181,690,000 元，較二零一八至一九年度的修訂預算增加 5,820,201,000 元，而較二零一七至一八年度的實際開支增加 14,120,768,000 元。

經營帳目

經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 69,610,419,000 元，用以支付衛生科的薪金、津貼及其他運作開支。

3 截至二零一九年三月三十一日止，衛生科的人手編制有 169 個職位，包括 1 個編外職位。預期在二零一九至二零年度會增加 28 個職位。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二零一九至二零年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪值不能超過 129,417,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2017-18 (實際) (\$'000)	2018-19 (原來預算) (\$'000)	2018-19 (修訂預算) (\$'000)	2019-20 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
— 薪金	98,387	126,780	116,395	153,320
— 津貼	4,175	5,028	4,450	4,785
— 工作相關津貼	1	2	2	2
與員工有關連的開支				
— 強制性公積金供款	208	197	295	317
— 公務員公積金供款	4,823	10,736	7,642	13,309
部門開支				
— 一般部門開支	157,336	341,839	341,305	395,638
資助金				
— 醫院管理局	55,567,327	61,470,771	63,519,528	68,789,176
— 菲臘牙科醫院	161,393	194,152	199,198	201,145
— 香港基因組中心	—	—	—	52,727
	<u>55,993,650</u>	<u>62,149,505</u>	<u>64,188,815</u>	<u>69,610,419</u>

非經營帳目

資助金

5 在分目 899 菲臘牙科醫院－小型機器、車輛、設備、維修及改善工程(整體撥款)項下的撥款 22,162,000 元，用以購置機器及設備和支付維修及小型改善工程的費用，而每個項目的費用為 20 萬元以上但不超過 1,000 萬元。這項撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 4,723,000 元(27.1%)，主要由於二零一九至二零年度的需求增加。

6 在分目 979 醫院管理局－設備及資訊系統(整體撥款)項下的撥款 1,128,472,000 元，用以購置設備和支付電腦化計劃的費用，而每個項目的費用為 20 萬元以上。這項撥款較二零一八至一九年度的修訂預算增加 203,772,000 元(22%)，主要由於二零一九至二零年度的現金流量需求增加。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

分目 項目 (編號)(編號)涵蓋的範圍	承擔額				
	核准 承擔額	截至 31.3.2018 止 的累積開支	2018-19 修訂預算開支	結餘	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
經營帳目					
700	一般非經常開支				
802	中醫藥發展基金.....	500,000	—	25,000	475,000
803	香港基因組計劃 Ω.....	682,000Ω	—	—	682,000
823	醫療衛生研究基金.....	2,915,000	772,688	205,000	1,937,312
		<u>4,097,000</u>	<u>772,688</u>	<u>230,000</u>	<u>3,094,312</u>
非經營帳目					
85C	菲臘牙科醫院				
876	診所 3A 及 3B 吸管系統氣水 分離器更換工程.....	3,300	3,092	27	181
891	一至五號升降機機廂更換工程 及一至六號升降機加裝防止 機廂向上超速裝置.....	5,500	4,000	508	992
		<u>8,800</u>	<u>7,092</u>	<u>535</u>	<u>1,173</u>
	總額.....	<u>4,105,800</u>	<u>779,780</u>	<u>230,535</u>	<u>3,095,485</u>

Ω 這是新項目，所需撥款的申請連同《2019年撥款條例草案》，一併提交立法會批核。