

總目 190 – 大學教育資助委員會

管制人員：大學教育資助委員會秘書長會交代本總目下的開支。

二零一九至二零年度預算.....	225.007 億元
二零一九至二零年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二零一九年三月三十一日預算設有的 78 個非首長級職位，增至二零二零年三月三十一日的 88 個，增幅為 10 個。.....	5,880 萬元
此外，預算於二零一九年三月三十一日及二零二零年三月三十一日設有 3 個首長級職位。	
承擔額結餘.....	25.000 億元

管制人員報告

綱領

大學教育資助委員會

這綱領納入政策範圍 16：教育(教育局局長)。

詳情

	2017-18 (實際)	2018-19 (原來預算)	2018-19 (修訂)	2019-20 (預算)
財政撥款(百萬元)	18,999.8	22,207.1	22,893.3 (+3.1%)	22,500.7 (-1.7%)

(或較 2018-19 原來
預算增加 1.3%)

宗旨

2 宗旨是支援大學教育資助委員會(教資會)的工作，管理政府給予教資會資助大學的撥款，以及支持教資會的工作目標。教資會就香港高等教育的發展及撥款事宜，向政府提供意見，其目標是提高教資會資助大學在教與學、研究及知識轉移方面的質素，並監察該等大學受教資會資助的活動，確保活動具效率和合乎成本效益。

簡介

3 教資會秘書處的主要工作如下：

- 為教資會及其小組委員會、研究資助局(研資局)及其委員會和小組，以及質素保證局(質保局)及其評審小組提供支援；
- 促進政府、教資會、各大學及各相關持份者之間的溝通和了解；以及
- 支付核准撥款予教資會資助大學，並監管大學的財政事務。

4 教資會已按照計劃，進行各項檢討和推行多項措施，以提升教與學的質素和語文水平，推動知識轉移和國際化，以及持續進行和發展各項研究項目。

5 下文各段詳述教資會在二零一七至一八及二零一八至一九學年進行的主要工作，以及相關衡量服務表現的準則。

二零一九／二零至二零二一／二二的三年期撥款

- 教資會在二零一八年年中與每所大學商討《規劃工作建議書》後，向行政長官提交二零一九／二零至二零二一／二二的三年期撥款建議。行政長官會同行政會議在二零一八年十二月十一日批准教資會的經常撥款建議，就二零一九／二零至二零二一／二二的三年期提供合共 604.671 億元撥款。教資會就此在二零一九年一月四日諮詢立法會教育事務委員會。有關撥款額已計及按既定機制所作的物價調整和較二零一六／一七至二零一八／一九的三年期增加的學士學位課程高年級學額所需的撥款。教資會在二零一九至二零年度預留 150.381 億元的撥款，並會按既定方法釐定個別大學所需的經常補助金額，以應付教資會資助大學所需的撥款開支。

高年級升學銜接機會

- 為增加副學位畢業生的升學銜接機會，《二零一四年施政報告》宣布，由二零一五至一六學年起和緊接的三年期內，逐步增加教資會資助大學的學士學位課程高年級收生學額共 1 000 個；到二零一八至一九學年，每年將有 5 000 名表現優秀的副學位畢業生可升讀這些資助高年級學士學位課程。教資會資助大學正逐步增加公帑資助的學士學位課程高年級收生學額，由二零一一至一二學年的 3 974 個(每年收生學額為 1 987 個)，增至二零一九至二零學年的 10 125 個(每年收生學額為 5 000 個)。

教學的重要性

- 由於教資會認同其資助大學提供優質教學殊為重要，超過 75% 的全部整體補助金屬教學用途。教資會每年均會舉辦教資會傑出教學獎，並每年向資助大學發放教學發展及語文培訓補助金，以提高教學質素和學生語文水平。此外，教資會繼續在教與學方面為教資會資助大學提供支援，資助大學進行個別項目和跨院校協作項目。在二零一六／一七至二零一八／一九的三年期內，教資會在「2016 至 19 三年期教與學資助計劃」下，向各大學發放共約 1.789 億元，以資助 38 個選定項目。這些受資助項目仍在進行中，並擬於二零一九年年中至二零二零年年底完成。
- 為了讓教資會資助大學專注完成受資助項目和繼續推行過往資助計劃下的各個項目，以及傳達教資會對「教與學」和「研究」同樣重視的信息，在二零一九／二零至二零二一／二二的三年期向大學發放的教學發展及語文培訓補助金增至 7.812 億元，較上一個三年期增加 2.684 億元。

質素保證

- 質保局負責協助教資會履行職責，處理教資會資助大學的課程質素事宜。質保局有 2 大職責：為 8 所教資會資助大學進行質素核證工作；以及透過推廣良好做法，倡導質素保證及改良工作。
- 在二零一六年之前，質保局的核證工作只涵蓋學士學位及以上課程。質保局在二零零八至二零一一年進行首輪質素核證工作，並在二零一五至二零一六年進行第二輪質素核證工作。二零一六年起，教資會擔當其資助大學副學位部門質素核證工作的監察角色，而質保局負責執行質素核證的工作。副學位核證周期的質素核證於二零一七至二零一九年進行。質保局會檢討以往數輪的質素核證工作，並為下一個核證周期制訂核證框架。

研究撥款及研究評審工作

- 教資會在二零一七年十月成立「檢討研究政策及資助專責小組」，全面檢視現時香港高等教育界研究工作的支援策略，以及研究撥款的水平和分配機制。這項檢討已經完成，專責小組並已在二零一八年九月把最終檢討報告提交政府考慮，當中涵蓋一系列建議。政府全面接納專責小組的建議。教資會將確保適時落實各項措施，加強高等教育界的研究能力。
- 研究評審工作是教資會評核資助大學表現的其中一環。教資會正在籌劃 2020 年研究評審工作，並已在諮詢各大學的意見後公布評審工作的 4 份主要程序文件，即評審框架、工作指引、評審小組一般工作指引，以及個別評審小組的評審標準及工作模式指引。此外，現正開發電子系統，務求以有效率和穩妥的方式進行 2020 年研究評審工作。

研資局的工作

- 由二零一三至一四學年起，研資局轄下所有研究計劃（「香港博士研究生獎學金計劃」及「卓越學科領域計劃」除外），已由研究基金的投資收入資助。研究基金的現有本金為 260 億元，當中 160 億元用作提供研究用途補助金，40 億元撥作資助主題研究計劃，30 億元作為供本地自資學位界別競逐的新研究資金，30 億元則用作推行學費豁免計劃，為修讀教資會資助的研究院研究課程的本地學生提供免息審查學費豁免。正如《二零一八年施政報告》所述，政府建議向研究基金注資 200 億元，以維持現時研資局研究計劃的撥款水平、為研究影響基金提供穩定支援，以及加強對「卓越學科領域計劃」等研資局協作研究計劃的支援。
- 「香港博士研究生獎學金計劃」旨在吸引高材生在香港修讀哲學博士課程。二零一八至一九學年，該計劃向 231 名研究生頒發獎學金。研資局在二零一八年檢討該計劃，並制定若干優化措施，包括調高每月津貼額和全年交通津貼額，計劃亦已接受與香港境外大學合辦的某些雙博士研究生學位課程或聯合博士研究生學位課程。二零一九至二零學年該計劃的獎學金名額會增至 250 個。至於「卓越學科領域計劃」，這項計劃旨在鞏固和發揮香港在研究方面的現有優勢，令這些優勢成為卓越的學科領域。截至二零一八年十二月底，共有 24 個項目在首八輪申請中獲批。
- 研資局在二零一八年以試驗形式，為 8 所教資會資助大學增設名為研究影響基金的競逐研究資助計劃，目的是鼓勵本地大學進行更多具影響力的研究和與學術界以外的持份者加強合作。計劃的首輪申請在二零一八年三月截止，撥款結果已在二零一九年一月公布。
- 研資局在二零一八年年底增設名為聯合實驗室資助計劃的一次性競逐資助計劃，目的是提升中國科學院與香港各大學的聯合實驗室的研究基礎設施，從而進行具影響力的研究。
- 正如《二零一八年施政報告》所建議，研資局準備由二零一九年下半年起計 3 年內，推出新的研究配對補助金計劃，為 8 所教資會資助大學及 12 所本地自資學位頒授院校提供 30 億元撥款。研究配對補助金計劃的目的是鼓勵私營機構加強對研發工作的財政支援，令高等教育界的經費來源更加多元化，同時鼓勵業界與高等教育界合作進行研發。
- 研資局暫定由二零一九至二零學年起，增設 3 項恆常的傑出學者計劃，即博士後獎學金計劃、研資局研究員計劃及研資局高級研究員計劃。正如《二零一八年施政報告》所述，政府已為此預留每年 1.9 億元經常撥款。博士後獎學金計劃旨在鼓勵博士畢業生投身研究工作，並為具潛質的研究人員在事業發展初期提供支援。另外 2 項研資局研究員計劃則旨在透過教資會資助大

學的支援，以提供暫代教學及行政職務的安排和研究撥款等方式，為極優秀的學者在研發事業初期／中期的某段時間內提供持續支援。

知識轉移

- 教資會認同知識轉移為社會和商界帶來各種經濟民生效益的重要性。在二零一九／二零至二零二一／二二的三年期內，教資會每年向其資助的大學提供 6,850 萬元經常撥款，供大學按本身的角色和宗旨進一步加強及擴展這方面的工作。

配對補助金計劃

- 按財政司司長在《二零一八至一九年度政府財政預算案演辭》所建議，將撥款 25 億元推出第八輪配對補助金計劃，協助公帑資助專上教育院校開拓經費來源、提升教育質素和推動捐獻文化。計劃會涵蓋所有公帑資助專上教育院校，包括 8 所教資會資助大學、職業訓練局及香港演藝學院。政府就此在二零一九年一月四日諮詢立法會教育事務委員會。如獲立法會批准撥款，院校可於二零一九年下半年起提出申請。

大學的院校及財務管治

- 教資會在二零一五年向資助大學發布一套新的成本分攤指引和更新的會計與資料披露準則後，各大學陸續推行所需的優化措施，把新的財務匯報規定納入其會計運作和系統內，以及在指定時間內分階段符合這些新規定。教資會將繼續與各大學合作，確保大學在指定時間內符合新的財務匯報規定。
- 教資會完成大學財務管治檢討後，應教育局的要求在二零一五年完成教資會資助大學管治顧問研究。這項研究旨在找出國際間良好的大學管治做法，以便制定方針和建議，協助教資會資助大學的校董會提升效能和透明度，並使校董會成員更能妥善履行職責。《香港教資會資助高等教育院校的管治》報告(《管治報告》)獲政府接納並在二零一六年三月公布後，教資會正跟進《管治報告》的建議。

國際化及非本地學生

- 教資會繼續以推動國際化為工作重點之一。教資會資助大學公帑資助修課課程的非本地學生收生人數，可佔核准學生人數指標的 20%。修讀教資會資助修課課程的非本地學生人數，在二零一七至一八學年為 10 924 名，佔總學生人數約 12%。在二零一九／二零至二零二一／二二的三年期內，教資會推出 5,000 萬元的資助計劃，支援教資會資助大學推動國際化和提升學生學習經驗的工作。

宿舍發展基金

- 立法會財務委員會(財委會)在二零一八年七月七日批准為數 103.037 億元的一筆過撥款，設立宿舍發展基金，以供有宿舍短缺的教資會資助大學興建學生宿舍。

教資會工作的開放性和透明度

- 教資會、研資局和質保局繼續致力使本身的工作更透明公開，並向市民解釋工作內容和聽取他們的意見。教資會定期探訪 8 所大學，並與大學高層管理人員、教職員和學生會面，以加強溝通和直接聽取他們對教資會工作的意見。教資會也公開已發表的報告，例如教資會和研資局的年報及質保局的質素核證報告。此外，研資局亦舉辦公眾講座，介紹研資局的工作和活動。

指標

	學年		
	2017/18 (實際)	2018/19 (修訂預算)	2019/20 (預算)
經常資助金			
經常資助金(包括整體補助金和各項預留作指定用途的補助金)(百萬元).....	19,053.2	19,702.4	20,230.3
教學發展及語文培訓補助金			
補助金額(百萬元).....	170.9	171.0	260.4
「卓越學科領域計劃」補助金			
正在進行並受監察的資助卓越學科領域項目.....	12	14	12
補助金額(百萬元).....	63.9	90.0	100.0
研究影響基金#			
補助金額(百萬元).....	0	200.0	75.0

由二零一八至一九學年起採用的新指標。

總目 190 – 大學教育資助委員會

	財政年度		
	2017-18 (實際)	2018-19 (修訂預算)	2019-20 (預算)
非經常資助金			
非經常補助金			
基本工程計劃項目須處理的申請	0	2	1
財委會批准的基本工程計劃項目	1	0	1
財委會批准的非經常承擔額(百萬元).....	810.9	0	346.1
受監察的基本工程.....	7	6	6
正在進行並受監察的基本工程費用 總值(百萬元)	5,429.1	4,504.9	4,504.9
年內以現金流量需求計算的非經常 資助金(百萬元)	140.3	289.8	265.4
教資會秘書處的行政費用			
行政費用佔所管理的經常及非經常補助金的 百分率(%)	0.6	0.7	0.9
		學年	
	2017/18 (實際)	2018/19 (修訂預算)	2019/20 (預算)¶
教資會資助課程的學生人數			
學生人數(以相當於全日制學生人數計算)			
學士學位課程‡	84 285	85 368	73 840
研究院修課課程	2 082	2 003	1 852
研究院研究課程	7 594	7 884	5 595
副學位課程	3 423	2 761	2 983
總人數 Ψ	97 384	98 017	84 271
第一年學士學位課程學額(以相當於全日制學生 人數計算)	18 096	18 367	15 000
學士學位課程高年級收生人數(以相當於全日制 學生人數計算)	4 730	4 844	5 000

¶ 本欄數字指核准學生人數指標，並無假定出現超額收生的情況。然而，大學實際上會超額收生，特別是收取核准學生人數指標以外的非本地學生。

‡ 包括學士學位課程高年級學額。

Ψ 由於進位關係，數字加起來未必等於總數。

二零一九至二零年度需要特別留意的事項

6 二零一九至二零年度內，教資會將會：

- 計劃向研究基金注資 200 億元，令基金增至 460 億元，以及推行研究配對補助金計劃；
- 繼續推行措施，鼓勵教資會資助大學提高教學質素；
- 籌備為教資會資助大學進行的下一輪質保局質素核證工作；
- 繼續實施與教資會資助大學及在本地開辦自資學位課程的院校議定的競逐研究撥款分配措施、進行研資局檢討工作、落實與教資會資助大學議定的 2020 年研究評審工作，以及監察為修讀教資會資助研究院研究課程的本地學生而設的學費豁免計劃的推行情況；
- 繼續推行措施，鼓勵教資會資助大學加強知識轉移工作；
- 繼續監察《管治報告》所載建議的落實情況，協助確保教資會資助大學實行良好的院校管治；
- 繼續與教資會資助大學合作，協助確保各大學維持良好的財務管治和穩健的財務規劃；
- 繼續推行措施，鼓勵教資會資助大學積極邁向國際化和與內地建立更緊密的連繫；以及
- 推行第八輪配對補助金計劃及 3 項新增而恆常的傑出學者計劃。

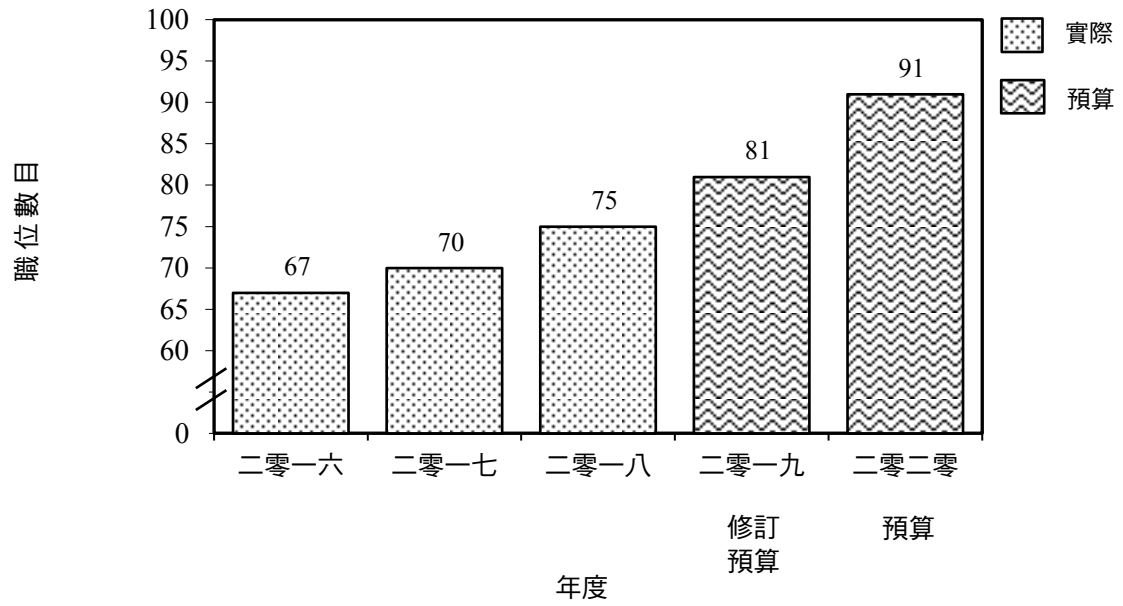
總目 190 – 大學教育資助委員會

	財政撥款分析			
	2017-18 (實際) (百萬元)	2018-19 (原來預算) (百萬元)	2018-19 (修訂) (百萬元)	2019-20 (預算) (百萬元)
綱領				
大學教育資助委員會	18,999.8	22,207.1	22,893.3 (+3.1%)	22,500.7 (-1.7%)
				(或較 2018-19 原來 預算增加 1.3%)

財政撥款及人手編制分析

二零一九至二零年度的撥款較二零一八至一九年度的修訂預算減少 3.926 億元(1.7%)，主要由於二零一八至一九年度向研究基金注資 30 億元；部分減省的開支，因二零一九至二零年度發放予教資會資助大學的經常補助金額增加，以及為公帑資助專上教育界別推行第八輪配對補助金計劃的預計撥款需求而抵銷。教資會秘書處會在二零一九至二零年度淨增加 10 個職位。

編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 190 – 大學教育資助委員會

分目 (編號)	2017-18 實際開支	2018-19 核准預算	2018-19 修訂預算	2019-20 預算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
經營帳目					
經常開支					
000	運作開支	18,999,780	19,137,113	19,823,329	20,300,710
	經常開支總額	18,999,780	19,137,113	19,823,329	20,300,710
非經常開支					
700	一般非經常開支	—	3,070,000	3,070,000	2,200,000
	非經常開支總額	—	3,070,000	3,070,000	2,200,000
	經營帳目總額	18,999,780	22,207,113	22,893,329	22,500,710
	開支總額	18,999,780	22,207,113	22,893,329	22,500,710

總目 190 – 大學教育資助委員會

按分目列出的開支詳情

二零一九至二零年度大學教育資助委員會(教資會)資助大學及教資會秘書處所需的薪金及開支預算為 22,500,710,000 元，較二零一八至一九年度的修訂預算減少 392,619,000 元，而較二零一七至一八年度的實際開支增加 3,500,930,000 元。

經營帳目

經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 20,300,710,000 元，用以支付教資會秘書處的薪金、津貼及其他運作開支，以及發放經常補助金予教資會資助大學。

3 截至二零一九年三月三十一日止，教資會的人手編制有 81 個常額職位。預期在二零一九至二零年度會淨增加 10 個職位。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二零一九至二零年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位的按薪級中點估計的年薪值不能超過 58,770,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2017-18 (實際) (\$'000)	2018-19 (原來預算) (\$'000)	2018-19 (修訂預算) (\$'000)	2019-20 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
— 薪金	46,071	54,700	51,450	65,228
— 津貼	1,119	1,297	1,594	1,932
— 工作相關津貼	7	1	1	1
與員工有關連的開支				
— 強制性公積金供款	148	97	183	163
— 公務員公積金供款	1,764	2,997	2,381	3,904
部門開支				
— 一般部門開支	41,122	63,405	58,317	75,897
其他費用				
— 海外委員的酬金	12,419	15,257	15,818	18,156
— 支付教資會、研究資助局及 質素保證局的會議開支....	15,258	34,553	29,145	33,414
資助金				
— 教資會資助大學補助金	18,515,185	18,587,580	19,282,640	19,693,916
— 發還差餉及地租 – 教資會 資助大學	312,963	323,126	327,700	353,999
— 居所資助計劃	488	—	—	—
— 除居所資助計劃外與房屋 有關的開支	53,236	54,100	54,100	54,100
	<u>18,999,780</u>	<u>19,137,113</u>	<u>19,823,329</u>	<u>20,300,710</u>

總目 190 – 大學教育資助委員會

分目 項目 (編號)(編號)涵蓋的範圍	承擔額			結餘
	核准 承擔額	截至 31.3.2018 止 的累積開支	2018-19 修訂預算開支	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目				
700	一般非經常開支			
801	第八輪配對補助金計劃 [□]	2,500,000 [□]	—	—
	總額.....	2,500,000	—	—
		<u>2,500,000</u>	<u>—</u>	<u>—</u>

□ 這是新項目，所需撥款的申請連同《2019年撥款條例草案》，一併提交立法會批核。