

二零一九至二零财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波

动议二读《二零一九年拨款条例草案》的演辞

二零一九年二月二十七日星期三

目录

	段数
引言	2 - 5
二零一八年经济回顾	6 - 10
二零一八／一九年度修订预算	11 - 15
二零一九年经济前瞻与中期展望	16 - 25
环球政经形势	26
中美关系	27
国际合作	28 - 29
亚洲发展中地区	30 - 31
国家发展	32 - 33
创科浪潮	34
香港经济的发展方向	35
发展多元经济	36 - 38
金融服务业	39 - 63
创新科技	64 - 88

	段数
扩充市场版图	89
粤港澳大湾区	90 - 91
「一带一路」	92 - 94
政府角色	95 - 97
创造容量	98
公共财政	99 - 100
善用财政储备	101
房屋储备金	102
未来基金	103
税务政策	104 - 106
利民纾困	107 - 108
支援企业	109 - 110
二零一九／二零年度财政预算案措施	
发展经济	111
国际航运中心	112 - 117
旅游业	118 - 119
创意产业	120 - 122
建造业	123 - 128

	段数
宜居城市	129
土地资源	130 - 144
医疗	145 - 153
智慧城市	154 - 156
文化艺术	157 - 160
体育	161 - 163
保护环境	164 - 165
城市建设	166 - 169
关爱社会	170
社福设施	171 - 172
安老服务	173
康复服务	174
儿童及青少年服务	175 - 179
社会企业	180
二零一九／二零年度财政预算	181 - 186
中期财政预测	187 - 192
结语	193 - 199

主席、各位议员、各位市民：

我谨动议二读《二零一九年拨款条例草案》。

引言

2. 这份财政预算案是本届政府的第二份、亦是我就任财政司司长以来的第三份财政预算案。在编制时，环球政经格局出现巨大变化，外围环境复杂多变，充斥不明朗因素。

3. 作为全开放的细小经济体，香港近月经济受到影响，增长显著放缓，企业对前景的信心转弱。在这情况下，对当前国际政经局势作出正确判断，并因应香港本身的优势，拟订经济发展方向，尤为重要。因此，我会在预算案中阐述看法。

4. 即使乌云密布，背后仍是耀眼阳光；那怕山重水复，也无碍我们对香港前景的信心。

5. 鉴于市民和工商界对本港经济前景感到忧虑，我在筹备本年度预算案时，大方向是「撑企业、保就业、稳经济、利民生」。事实上，连同配合《施政报告》各项措施的拨款，这份财政预算案合共预备动用的新资源约一千五百亿元，另外还预留资源作多项用途。由此可见，预算案在提升公共服务、支援企业、利民纾困和投资未来方面，毫不吝嗇。我会在以下章节详述具体措施。

二零一八年经济回顾

6. 二零一八年，全球经济持续扩张，增长动力在上半年较强，但下半年在贸易摩擦持续发酵和其他不利因素影响下减弱。亚洲区的生产及贸易活动，去年大部分时间有可观增长，但后期表现明显转差。受外围情况影响，香港的整体货物出口全年实质上升百分之三点五，然而增长在去年第四季大幅放缓，按年轻微下跌百分之零点二。服务输出增长在下半年亦有所减慢，但全年合计仍然有百分之四点九的增幅。

7. 内部需求大致保持稳定，利好劳工市场。工资及收入稳健上升亦支持消费。私人消费开支全年实质增长百分之五点六，但随着资产价格出现调整及外围不明朗因素增加，增长率在年内逐步回落。投资开支全年实质上升百分之二点二。然而，多个调查均显示本港营商气氛近期转差。

8. 随着外围压力增加，香港经济增长由二零一八年上半年的百分之四点一，减慢至下半年的百分之二点一，而第四季的增幅更只有百分之一点三，属二零一六年第一季以来最低。整体而言，香港经济在二零一八年增长百分之三，处于去年预算案预测范围的下限，但仍然高于过往十年平均百分之二点八的趋势增长率。

9. 劳工市场依然偏紧，失业率维持在百分之二点八，是超过二十年的最低水平。总就业人数保持增长，市民收入持续有实质改善。

10. 由于经济增幅连续两年高于趋势增长率，二零一八年通胀率也稍为上升。撇除政府一次性措施的影响，基本通胀率为百分之二点六，较二零一七年高零点九个百分点。

二零一八／一九年度修订预算

11. 二零一八／一九年度政府收入的修订预算为五千九百六十四亿元，较原来预算低百分之一点三，即八十一亿元，主因是地价和印花税的收入较预期少，但利得税和薪俸税的收入则较原来预算多一百六十一亿元。

12. 印花税和地价收入一向极受市况影响而波动。地价收入为一千一百五十九亿元，较原来预算少五十一亿元，主要是年内有两幅推出市场的土地流标所致。印花税收入为八百亿元，较原来预算少二百亿元，主要由于物业和股票市场年内出现调整，总成交量较预期少。

13. 政府开支方面，修订预算为五千三百七十七亿元，较原来预算低百分之五点六，即三百一十九亿元，主要是由于个别政策措施及工务工程的支出较原来预算低。

14. 总括来说，我预计二零一八／一九年度盈余为五百八十七亿元。财政储备在二零一九年三月三十一日预计为一万一千六百一十六亿元。

15. 公务员编制在本财政年度增加六千七百个职位，增幅百分之三点七，高于过去十年大致维持百分之一至二之间的平均增幅，主要原因之一是为应付多个跨境新口岸启用而增加人手。

二零一九年经济前瞻与中期展望

16. 展望二零一九年，环球经济不明朗因素多，下行压力亦大，由去年初的同步蓬勃增长骤变至现时的同步放缓，市场情绪转趋审慎。国际货币基金组织去年十月和上月两度下调二零一九年全球经济增长预测，由原来的百分之三点九降至现时的百分之三点五，反映经济放缓的风险不容忽视。

17. 美国经济自去年第四季受贸易摩擦升温 and 利率正常化等一系列因素影响，金融市场大幅波动，市场预计二零一九年的增长放缓。英国脱欧过程一波三折，「硬脱欧」风险萦绕不散，对英国在脱欧后的经济表现未敢乐观。欧元区经济亦见放缓，去年第四季按年增长只有百分之一二，近月经济活动及信心指标均进一步减弱。

18. 亚洲方面，日本经济在去年下半年受天灾及外部需求放缓影响而明显减弱，按年增幅接近零，今年预料只能缓慢增长。新加坡、台湾和韩国的增长动力亦已减慢，预料这些高收入经济体今年的增长会维持温和。另一方面，印度和东南亚国家联盟（东盟）内的新兴经济体，虽然出口或受制于外围因素，但内部需求仍然稳健，会支持今年的增长。

19. 内地经济增长亦见减慢，去年第四季经济增长百分之六点四，全年增长减慢至百分之六点六，与全年增长百分之六点五左右的目标相若。今年内地出口增长或会因外围环境不明朗而再减慢，但近年对出口的依赖已减少，加上当局最近实施多项提振措施，有助确保经济稳健增长。

20. 利率方面，美国联邦储备局在今年一月的议息会议后表示未来制订利率时会「保持耐性」，但亦指出往后的利率走向将视乎未来的经济数据而定。市场对利率的预期，可能随着经济环境而转变，或会加剧金融市场波动。

21. 事实上，不明朗因素大大影响投资者的风险胃纳。过去一年，无论是美国、内地或本港股市，都曾经在短时间内由高位显著下跌，投资产品价格亦波幅显著。

22. 今年的环球经济前景充满变数，将会制约本港经济表现。考虑到内外形势的最新发展，我会善用二零一八／一九年度财政盈余，提出一次性措施，支援企业，利民纾困。连同预算案内其他措施的提振作用，我预测二零一九年香港经济会有百分之二至三的实质增长。

23. 然而，倘若外围不利因素恶化，特别是如果中美贸易摩擦升级，对环球贸易、投资以至金融市场的冲击会更大，不但会影响香港的出口及资产市场，本地的投资及私人消费亦会转弱。反之，如果中美经贸关系向好，将有助消除外围的不确定性，香港经济增长或会较预测为佳。

24. 通胀方面，预期今年经济增长温和，或会减轻本地成本增加的压力。近期本地租金上升压力减弱，也有助降低整体通胀幅度，美元走强亦可纾缓输入通胀的压力。综合各项因素，我预测二零一九年整体通胀率与基本通胀率均为百分之二点五。

25. 中期而言，香港经济在二零二零至二零二三年间，预测平均每年实质增长百分之三，较过去十年百分之二点八的趋势增长稍高，基本通胀率则预计平均为百分之二点五。上述中期预测假设期间没有重大的外来冲击。不过，目前外围环境不利因素仍多，假如这些因素持续至明年或以后，甚或进一步恶化，将会窒碍环球经济的增长，香港难免会受影响，我们须保持警觉。

环球政经形势

26. 我在去年预算案提及环球三大趋势，即贸易保护主义升温、创科浪潮席卷全球，以及世界经济重心由西向东移。过去一年的变化，让我们更清楚看到环球政经的新形势、新格局、新常态。我们必须分析研究，认清香港的定位和未来发展路向。

中美关系

27. 第一，过去一年中美贸易摩擦的背后，还可见科技以及其他更深层次的矛盾。贸易问题得到一定程度的解决固然可喜，但双方的其他矛盾或会持续。未来一段较长时间，中美关系的起伏会为环球经济和金融市场带来波动。此外，贸易摩擦会对多边主义和自由贸易体制，以至全球治理体系和国际秩序带来冲击，影响深远。未来世界经济的产业链布局亦可能因新的贸易规则和关系而发生变化。

国际合作

28. 第二，本土主义和民粹主义在多国抬头，不但影响当地政治，也左右这些国家的外交及经济政策，不利多边自由贸易的发展，影响国际经贸往来。

29. 二零零八年爆发的金融海啸，是上世纪三十年代大萧条以来最严重的经济危机。幸得各国和衷共济，灾难性后果才能避免，经济逐步重拾增长，但各主要先进经济体的增长率，尚未回复到金融海啸前的水平，仍须依赖超低利率或非常规货币政策支持。由于利率仍处于甚低水平，大规模的经济或金融危机如再发生，救市措施的空间有限。更重要的是如今本土主义抬头，可能窒碍各国之间的合作和及时应对。

亚洲发展中地区

30. 第三，亚洲的新兴经济体，包括东盟、印度等，增长潜力可观，为香港提供不少商机。这些新兴经济体过去五年每年平均增长百分之六点三，贡献环球经济增长约四分之一。此外，国际货币基金组织预测，内地以外的亚洲新兴经济体在今明两年的经济增长，仍会超过百分之六。

31. 过去亚洲经济发展模式，多为「亚洲生产、欧美消费」。近年亚洲的中产阶层日益富裕，并不断壮大，可以预见未来不仅会出现「亚洲生产、亚洲消费」的局面，亚洲对欧美消费产品的需求亦会不断增加。此外，在中美贸易摩擦及保护主义抬头下，部分亚洲新兴经济体更会从世界供应链的布局变化中得益。我们要把握这新形势，更应善用香港作为亚洲区供应链管理中心和贸易中心的优势。

国家发展

32. 第四，国家改革开放四十年，经济及社会发生翻天覆地的转变，内地晋身全球第二大经济体，也是环球经济增长的主要引擎，成绩有目共睹。十九大以来，内地推动经济由高速增长迈向高质量发展，现正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的时期。我们需要特别留意国家正锐意推动的几方面工作：

- (一) 深化供给侧结构性改革，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合；
- (二) 以创新引领经济发展，着重科研和科技应用；
- (三) 建立强大的国内市场，内地居民的消费将继续作为经济增长的重要引擎；

(四) 推进粤港澳大湾区(大湾区)发展及「一带一路」倡议的实施；以及

(五) 坚持深化改革开放，稳外资、稳投资，推动「走出去」与「引进来」并重的双向开放新格局，扩大对外双向投资和贸易往来。

33. 由此可见，即使国家目前面对复杂的外部环境，经济发展亦有挑战，我们应着眼于长期大势，认清国家发展正处于战略机遇时期，长远发展前景良好。

创科浪潮

34. 第五，创科浪潮正主导一个新时代，不但颠覆生产和商业模式，更为日常生活和消费带来变革，例如人工智能可望为一些先进领域如医疗带来重大突破，但可能取替部份工作，冲击劳动市场。我们受惠于创科浪潮带来的方便及机遇，同时也必须做足准备，在产业发展、教育和就业培训等方面作出适当配合。

香港经济的发展方向

35. 我们处身上述环球政经新形势、新格局、新常态之中，需要保持清醒灵活，寻找香港的独特定位，把握机会，发挥优势，顺势而上。

发展多元经济

36. 香港经济发展今天以服务业为主，其中金融服务、旅游、贸易物流，以及专业和其他工商业支援服务是香港经济及就业的支柱，在二零一七年共占本地生产总值超过百分之五十七。这些服务业的共通点是极受外围经济的影响。每当主要市场经济不景，都会直接打击这些服务业，以至本港经济的前景。我认为香港应该锐意发展多元经济，巩固现有优势产业之余，亦要寻找新的增长动力，积极发展新兴产业，扩阔经济基础，亦为年轻人提供更广泛和优质的就业机会，让他们各展所长。

37. 香港缺乏天然资源，土地及生产成本高昂，难以重返劳动力密集的生产行业，或需要大量土地的经济活动。因此香港应发展「人才密集」的产业，集中于高增值的活动。

38. 发展产业需要整全的策略。我们要清楚香港的定位，扬长补短，利用资源及政策措施，发挥香港的优势。我会以金融服务及创科两个重要范畴加以说明。

金融服务业

39. 香港是全球第三大金融中心，在股票市场、资产管理、银行业务等方面位居前列。香港具备稳定而灵活的资本市场，流动性充裕，资金、商品、资讯自由流通，人才汇聚，法制完善及司法独立，这些都是我们赖以成功的要素。

40. 然而，面对日益加剧的竞争，我们有清晰的愿景和蓝图，推动香港金融服务业的发展。除了深化和扩阔金融市场外，我们要进一步加强香港的桥梁角色，连系内地与国际市场。此外，我们不单要把握大湾区及「一带一路」所带来的机遇，更要放眼全球，尤其是亚洲地区的发展潜力。我们亦要加强金融体系的抗逆能力，继续完善监管制度以提升金融安全，加强投资者的信心和保障。

41. 我们一直在不同范畴作出改革并取得相当进展，在巩固实力之余，亦发展新优势领域，进一步提升金融服务业的整体竞争力。

股票和债券市场

42. 香港资本市场发展蓬勃。为加强对新经济产业的吸引力，香港联合交易所去年四月实施新上市制度，容许「同股不同权」架构的新兴及创新企业，以及未有收入或盈利的生物科技公司，在香港上市。截至去年年底，已有七家企业循新制度上市。去年，我们的首次公开招股集资额达二千八百六十五亿元，全球第一，过去十年内，六次独占鳌头。

43. 为推动债券市场发展，政府已推出一系列措施，包括债券资助先导计划，鼓励企业来港发债，并提供税务优惠，吸引更多投资者参与香港债券市场。

44. 在改善上市公司质素方面，今年一月已通过法例，提升财务汇报局的职能，强化上市实体核数师规管制度的独立性，加强保障投资者。我决定将政府向财务汇报局提供的种子资金规模增至四亿元，协助该局过渡至新制度，并宽免新制度实施后首两年的征费。

绿色金融

45. 迈向可持续发展是全球的大趋势。为了推动香港的绿色金融发展及相关产品多元化，政府去年推出绿色债券资助计划，吸引机构利用香港的资本市场为绿色项目融资，并鼓励他们使用香港的绿色金融认证服务。我们乐见不少本地、内地以至国际机构如世界银行、亚洲开发银行、欧洲投资银行等，均选择在香港发行绿色债券。去年在香港发行绿色债券的总额约一百一十亿美元，相等于二零一七年的三倍多。此外，我们正积极筹备发行首批政府绿色债券，并会推动业界在企业管治和营运中更有效地采纳绿色元素。

离岸人民币业务

46. 香港是全球离岸人民币业务枢纽，拥有全球最大的离岸人民币资金池，处理全球超过七成的人民币支付交易，也是最活跃的人民币外汇交易中心之一。凭借我们优越的市场制度和金融基建、与内地市场的紧密联系，以及中央政府的支持，香港会是国际投资者进入内地市场和配置人民币资产的首选平台。

47. 我们会继续与业界和内地研究扩大跨境人民币资金双向流通的渠道，在内地资本账逐步开放、人民币国际化，以及与国际金融市场接轨等范畴，进一步发挥香港的独特角色，继续助力国家金融市场的有序开放。

互联互通

48. 除了发展香港资本市场，我们也一直积极推动与内地的互联互通，一方面惠及香港的金融服务业，另一方面亦为内地市场面向全球双向开放作出贡献。沪港通、深港通、债券通，以及基金互认安排，都是两地资本市场互联互通的重要里程碑。我们会继续推动扩大互通额度和内容，并把债券通扩展到包括「南向通」。

49. 内地A股自二零一八年纳入MSCI及富时罗素等国际性指数，所占的比重亦逐步上升。国际投资者对内地资本市场的投资将会增加，这有助提升我们作为内地资本市场离岸风险管理中心的角色，促进更多金融产品和服务的发展。

资产及财富管理业

50. 在发展资产管理业务方面，香港得天独厚。我们是亚洲前列的国际资产及财富管理中心，在二零一七年资产管理业总值超过二十四万亿元，获准在港销售的公募基金超过二千二百只。大湾区发展会为香港带来庞大的商机。

51. 私募基金近年在环球市场迅速发展，为大量实体企业、科技和初创公司引入发展业务所需的资本、人才和技术，同时亦带动对管理、会计、法律等相关专业服务的需求。私募基金营运产生的相关经济活动亦为会展、酒店、旅游等服务业带来商机。

52. 我们在去年七月实施开放式基金型公司制度，亦正研究为私募基金建立有限合伙制度，目标是提供更多基金结构供业界选择。我们亦会研究引入具竞争力的税务配套安排，以吸引私募基金在本港成立及营运。

53. 今年四月一日起，不同类型的在岸基金与离岸基金，在符合特定条件下可享有利得税豁免。在基金销售渠道方面，继与内地、瑞士、法国、英国及卢森堡达成协议，我们会继续推动与其他地区的基金互认安排，扩阔本港基金产品的销售网络。

地区总部枢纽

54. 争取更多境外企业来港设立地区总部，有助巩固香港作为国际金融中心的地位，扩大本港财资市场规模。在香港设立地区总部的公司总数，去年增至超过一千五百家，按年增长超过百分之八。愈来愈多的内地企业亦选择香港作为它们业务「走出去」的平台。

55. 因应不少跨国企业都将企业财资中心和地区总部设于同一地点，我们由二零一六年起为合资格企业财资中心提供税务优惠。政府会继续优化相关的税务措施，提升竞争力。

保险业

56. 香港保险业发展成熟，是多元化金融业务中的重要一环。我们致力推广香港作为国际风险管理中心，协助业界把握大湾区及「一带一路」的商机。

57. 事实上，专属自保保险、再保险、海事保险等业务，在香港具有相当发展潜力。为推动其发展，我们推出了税务和其他监管配套措施，例如在去年修改法例，将专属自保保险公司业务的税务减半优惠包括离岸及在岸风险，以争取更多企业在香港设立专属自保保险公司。此外，政府亦会提出法例修订，为海事及专项保险提供税务优惠，并容许成立专为发行保险相连证券的特殊目的公司。我们会继续研究有助行业发展的措施。

金融科技

58. 香港目前有超过五百五十间金融科技公司，业务范围广泛。我们一直努力吸引更多海内外金融科技公司来港，以及为他们提供有利的发展空间。

59. 金融科技的应用过去一年有明显进展。香港金融管理局（金管局）去年九月推出快速支付系统「转数快」及零售支付共用二维码标准，反应热烈。政府正筹备利用「转数快」便利市民缴交税款、差饷及水费。运输署、入境事务处和康乐及文化事务署（康文署）亦会研究在缴费柜枱试行接受「转数快」付款。

60. 金管局会在短期内发出虚拟银行牌照，银行亦将会分阶段推出各项开放应用程式介面的功能，为市民带来更创新的银行服务体验。保险业监管局（保监局）亦在去年十二月发出首个虚拟保险公司授权，为香港保险科技发展揭开新一页。

61. 在监管方面，证券及期货事务监察委员会（证监会）在去年十一月发表虚拟资产的新监管方针，探讨如何在鼓励市场创新的同时，保障投资者。金管局和证监会也正利用全球金融创新网络，与各地监管机构分享管理金融科技应用的经验及知识。

人才培养

62. 去年我在财政预算案宣布成立金融学院，将汇聚学术界、金融服务业界、专业培训机构及监管机构之所长，并以培育金融服务业领袖人才和推动跨界别的应用研究为两大目标。金管局正全力落实有关计划，学院预计将于二零一九年年中成立。

63. 除了培育本地人才外，我们亦鼓励境外的金融人才，透过不同的人才入境计划来港发展。

创新科技

64. 发展创科能为香港带来庞大经济效益，其产生的知识产权，能转化成商业产品，并带动周边经济活动，创造优质就业机会，市民更可利用新科技享受舒适的生活。

65. 本届政府推动创科发展不遗余力，并集中发展生物科技、人工智能、智慧城市及金融科技四大范畴。我亦确保投放足够资源，至今的承担额已超过一千亿元。

66. 发展创科，必须有蓬勃的生态系统，政府各项创科政策措施均以此为目标。我们在发展创科基建、推动研发、汇聚人才、支援企业、推动再工业化等方面着手，加强对科研界和业界的支援，本港的创科生态已有显著改善。

发展创科基建

67. 「工欲善其事，必先利其器」，我们要有具质素的基础建设设施，方能吸引创科人才和协助创科企业营运。我在去年预算案拨款三十亿元，供香港科技园公司（科技园公司）兴建科研基建及设施，包括实验室，部份设施的工程已经开展，并将会陆续投入服务。此外，香港科学园（科学园）扩建计划第一阶段亦正在进行中，预计会在本年完工，提供约七万四千平方米的额外楼面面积。

68. 科技园公司亦正全力在将军澳工业邨发展数据技术中心及先进制造业中心，支援及推动对数据服务有庞大需求的智能生产活动和高端制造业。两个发展项目预计分别可于二零二零及二零二二年落成。

69. 另一方面，数码港经过多年的发展，已建立了一个超过一千二百间公司和初创企业的数码科技生态系统，并培育了五百多间初创企业。我会预留五十五亿元用作发展数码港第五期，以吸纳更多具实力的科技公司和初创企业进驻，也为年轻人提供投身创科界的途径。扩建项目预计可提供约六万六千平方米楼面面积，以及包括办公室、共用工作间、会议场地及数据服务平台等设施。我们会着手进行法定城市规划程序，以期项目可以在二零二一年动工，预计最快于二零二四年竣工。

70. 在落马洲河套地区兴建的「港深创新及科技园」（创科园）会是香港未来创科发展的大本营。我在去年预算案预留二百亿元，用于创科园的第一阶段工程，目前进展良好，目标是在二零二一年或之前为第一期上盖发展提供首批土地。创科园会为香港创科的持续发展，提供重要基础设施。我会适时增拨资源，确保创科园如期发展，创造世界级科研枢纽。

推动研发

71. 研发是创科的根本，而香港在科研范畴拥有独特优势。政府去年向创新及科技基金注资一百亿元，支援基金现有各项资助计划持续运作，并推行多项新措施，推动本港研发活动。此外，《施政报告》宣布，向大学教育资助委员会（教资会）辖下研究资助局的研究基金注资二百亿元，提供充足经费。

72. 政府在科学园斥资一百亿元建立的两个创新平台，即专注医疗科技的「Health@InnoHK」，以及专注人工智能及机械人科技的「AIR@InnoHK」，正是凭借上述的优势，引进海内外顶尖科技院校、科研机构及企业，与本港同业共同从事研发，并可向创新及科技基金申请研发资金。包括哈佛大学、史丹福大学、伦敦帝国学院、伦敦大学学院、约翰普金斯大学在内的顶尖学府，已对进驻两个平台及与本港大学合作表示兴趣。

73. 在应用研发方面，指定大学技术转移处、大学科技初创企业资助计划、国家重点实验室，以及国家工程技术中心香港分中心会获得倍增的资助，进行更多科研及研发成果转化工作。由二零一九／二零年度起计的五年，额外拨款不少于八亿元。

74. 推动科技经济，不能缺少科技企业。为鼓励更多企业在本港从事研发，政府已为企业合资格的研发开支，提供两级制额外税务扣减，企业在二零一八年四月一日或之后的合资格研发开支，将可享有税务扣减。

75. 大学的科学探索和学术研究，是本港创科的根本。我会预留一百六十亿元专款，供教资会资助的大学增建或翻新校舍设施之用，尤其是添置必需的科研设备如实验室，让大学生及科研人员可在最佳环境下进行教学及研究活动。我期望大学在发展或提升硬件时，特别留意并优先考虑创科的需要，务求使教研配套切合培养科技人才的目标。

汇聚创科人才

76. 面对全球对科技人才的激烈竞争，我们去年六月推出科技人才入境计划，加快输入科技人才来港从事研发活动。参加计划的企业须同时聘请本港员工及实习生。计划推出至今已批出超过二百个配额，我们会在今年上半年检讨推行细节。

77. 研究员计划至今已资助超过三千七百名本地毕业生，加入创科行列。去年推出的博士专才库，亦已资助超过三百五十名博士后专才在研发岗位工作。为吸引更多本地毕业生投身创科行业，我们会由即日起提高研究员的每月津贴额。持有学士学位的研究员，每月津贴会由一万六千元提高至一万八千元，而持有硕士学位的研究员的每月津贴，则由一万九千元提高至二万一千元。我们亦会由即日起把研究员计划及博士专才库的资助期上限，由两年延长至三年，即科研机构或企业可聘用有关科研人才三年，让他们有更充裕的时间在其进行的科研项目上发挥所长。

78. 住宿是网罗科研人员时面对的一个问题。科技园公司正在兴建创新斗室，为科学园的租户、培育公司或访问科研人员，提供约五百个灵活设计的住宿单位，惠及科技人才。项目预期在二零二一年或之前落成。

79. 我们亦会鼓励学校推行科普教育，为培养本地的科技人才铺路。我会动用五亿元，在未来三个学年推动「中学IT创新实验室」计划，向每所资助中学提供一百万元，让他们自行购置所需的资讯科技设备和专业服务，以及举办更多相关的课外活动，加深同学对崭新资讯科技的认识，例如人工智能、区块链、云端运算、大数据等，务求在中学阶段已为年轻人建立良好的资讯科技基础。除提供财政资助，政府资讯科技总监办公室（资科办）会成立一站式专业支援中心提供协助。

支援科技企业

80. 科技企业，尤其是初创企业，是创科生态系统不可或缺的一环，在推动研发成果的商品化和应用，以及创新意念开发上扮演重要的角色。我们在二零一四年推出的大学科技初创企业资助计划，至今已支持一百八十八间由大学团队成立的初创企业走出校园，当中部分企业成功获注资超过三亿元。由二零一九／二零年度起，我会把每所大学的资助上限，由现时每年四百万元提高至八百万元，进一步培育大学初创企业。

81. 去年我预留七十亿元，加强科技园公司对租户和培育公司的支援，当中部分资源用于扩展创业培育计划，反应踊跃，至今已收到超过一百二十个申请。另外，科技园公司在二零一五年推出科技企业投资基金，与天使或风险投资者以配对形式，共同投资于科学园的租户和培育公司。基金的五千万元资金已全数投资于九个项目，吸引共同投资者投入超过六亿七千万元。科技园公司会再接再厉，扩大科技企业投资基金至二亿元，扶助这些公司茁壮成长。

82. 我在去年预算案向数码港注资二亿元，加强支援数码港的租户及初创企业。数码港已将培育计划的财务资助额提高至五十万元，并推出海外及内地市场推广计划，提供额外二十万元财政资助。数码港亦推出了易着陆计划，以优惠租金吸引跨国公司进驻数码港，设立办公室和研发单位。

83. 为鼓励私营投资者投资于本地创科初创企业，政府成立了为数二十亿元的创科创投基金，与风险投资基金共同投资。我们已在去年年中选出六个共同投资伙伴，并已陆续收到共同投资建议。

推动再工业化

84. 《施政报告》提出向科技园公司增拨二十亿元，在工业邨兴建先进制造业所需的专项设施，以配合更多生产商在香港从事生产。我们计划向创新及科技基金注资二十亿元推行再工业化资助计划，以配对形式资助生产商在港设立智能生产线。这些发展实体高端生产的措施，有助改善经济结构，减少对服务业的依赖。创新及科技局（创科局）会尽快向立法会申请拨款，以在今年下半年推行措施。

85. 过去一年，我走访本港五所研发中心，对应用研发工作有亲身了解。我感受到香港在推动研发成果商品化和技术转移，以带动产业发展及再工业化方面，例如先进物料、纳米科技、微电子等范畴，极具潜力。我主持的创新、科技及再工业化委员会，将会研究适当措施推动这方面的发展。

其他配套措施

86. 政府致力为创科发展拆墙松绑，并为采购创科产品和服务营造更大的空间。支持创新的政府采购政策会在今年四月推出，增加具创新建议标书的中标机会。此外，政策创新与统筹办事处已展开工作，检讨窒碍创科发展而不合时宜的法例。

展望

87. 我们正处于推动创科发展的绝佳环境，大湾区亦带来难能可贵的机会。从区域发展的角度出发，香港拥有雄厚科研实力、世界级大学、国际化及市场化优势、健全的知识产权保护制度等，可担当区内创科先锋的角色。大湾区拥有庞大的市场，以及转化科研成果和先进制造的能力，为本港创科企业提供更多合作机会。我们可以透过促进技术合作、产业互动和科技成果产品化，推动大湾区发展成为国际科技创新中心。

88. 除了金融服务及创科，政府亦会就其他经济范畴推出措施，推动产业发展。我会在往后的章节提及有关措施。

扩充市场版图

89. 香港是全开放型的经济体。我们的经济要多元发展以保持活力，亦要扩大市场版图，开创更辽阔的发展空间。国家全力推动的两个发展策略，即大湾区建设及「一带一路」倡议，是难得的契机。这关乎国家发展大局，亦是香港作出贡献和大展拳脚的机会。

粤港澳大湾区

90. 大湾区建设是国家促进区域协调发展策略的重要一环，也是香港探索新路向、开拓新空间、增添新动力的黄金机会。大湾区人口七千万，经济总量与韩国相若，为我们提供近水楼台的庞大商机。

91. 《粤港澳大湾区发展规划纲要》（《规划纲要》）刚在上星期公布，勾划大湾区直至二零三五年发展方向，是重要的发展里程碑。香港在《规划纲要》中与广州、深圳及澳门并列四大「中心城市」，担当推动区域发展的核心引擎。香港在大湾区的定位是国际金融、航运、贸易中心和航空枢纽，并会增强全球离岸人民币业务枢纽和国际资产及风险管理中心功能，以及大力发展创科和国际法律及争议解决服务。这些都是香港的优势所在，我们会好好把握机会，全力参与和推动发展，提升大湾区的全球竞争力。

「一带一路」

92. 「一带一路」日渐发展为贯通欧、亚及非洲的经贸合作走廊，相关地区的联系亦正增强，为香港经济及社会发展带来新空间。政府的支持业界开拓市场、建立平台推动企业对接、鼓励香港专业服务界别参与「一带一路」项目等方面的努力渐见成果。

93. 香港一直是协助内地企业「走出去」和把海外投资者「引进来」的一线平台。我们的集资及保险市场发展成熟，可以担当「一带一路」基建项目融资及风险管理中心的角色。金管局旗下的基建融资促进办公室，致力推动基建投融资活动及资讯交流。证监会亦已阐明审批建筑工程公司上市申请的考虑因素，为这些公司来港上市提供清晰指引。香港是国际金融、贸易、航运及专业服务中心，政府会继续推动内地及「一带一路」经济体善用我们的优势，包括专业人才和服务。

94. 《施政报告》中提出，支持非政府机构开发争议解决网上平台，促进香港在法律科技的发展，巩固香港国际争议解决服务中心的地位。有关机构正筹备开发一个跨地域、便捷、安全和具成本效益的平台，提供网上仲裁、调解，以及智能合约和相关服务。我会拨款一亿五千万港元，支持该平台的开发及初期运作。平台会利便包括本港以至「一带一路」沿线经济体、亚太经济合作组织及东盟成员等地的中小微企业，促成交易，并避免及解决争议。

政府角色

95. 政府致力扩充市场版图，为企业创造营商机会。过去一年，我们继续扩大香港的自贸协定及促进和保护投资协定网络，使港商在外及外商来港投资及开拓市场，都同样受到保障。自本届政府上任以来，香港已与十二个经济体签订三份自贸协定，我们去年亦分别与澳洲及马尔代夫完成自贸协定谈判。我们正与英国探讨建立更紧密经贸关系的方案，并寻求与太平洋联盟（即智利、哥伦比亚、墨西哥和秘鲁四国）缔结自贸协定，以及计划在东盟与相关经济体完成区域全面经济伙伴协定的谈判后，寻求加入该协定。

96. 此外，香港亦积极拓展全面性避免双重课税协定的网络，提升我们的营商环境和吸引投资。计及去年与印度和芬兰签订的协定，香港已与四十个税务管辖区签订协定，其中十三个是香港主要的贸易伙伴，占二零一七年贸易总额的百分之七十三。我们的目标是在未来数年把协定的总数增至五十份。

97. 政府亦致力拓展经济贸易办事处（经贸办）网络，加强香港对外推广，为香港企业开拓新商机。政府目前在东盟设有驻雅加达及新加坡两个经贸办。随着香港成立驻曼谷经贸办，我们与东盟的经贸联系将更加紧密。此外，政府与阿拉伯联合酋长国政府就设立驻杜拜经贸办的商讨进展理想。我们亦会继续与印度、韩国及俄罗斯政府商讨在当地设立经贸办的细节安排。

创造容量

98. 放眼未来，我们要更进取有为，达致经济多元发展，扩充市场版图，为年轻人创造更多机会。我认为容量方面的限制，阻碍本港发展新兴产业和开拓多元经济。要发展人才密集的产业如创科，就必须有大量具有创新能力的人才。我们亦需要土地，支持新兴的经济活动。我们会继续推出措施，一一克服这些障碍，为香港的持续经济发展创造容量。稍后我会阐述政府发展其他产业，以及开发土地、创造容量的措施。

公共财政

99. 在预算案咨询期间，我不时听到市民关心政府在经济放缓和前景不明朗的情况下会否紧缩开支，抑或会推出措施刺激经济。我认为目前政府应继续投放资源，改善及提升公共服务。因此我在筹备这份预算案时，秉持本届政府的理财新哲学，在确保公共财政稳健的前提下，采取具前瞻性和策略性的理财方针，为香港投资、为市民纾困。

100. 本届政府上任以来，推出多项改善民生的措施。二零一八／一九年度经营开支增加百分之十七点二，政府整体开支亦增加百分之十四点二。新一个财政年度的经营开支会进一步上升百分之十五点四，体现政府善用资源、发展经济、改善民生的决心。在直至二零二三／二四年度的中期预测这五年期间，公共开支约占本地生产总值百分之二十二。

善用财政储备

101. 正如我刚才所述，预计到本财政年度终结，财政储备会达到一万一千六百一十六亿元。

房屋储备金

102. 二零一四年，政府利用财政储备的投资收益成立房屋储备金，以支持公营房屋发展及相关基建所需。储备金目前滚存至八百二十四亿元，独立于财政储备之外。另一方面，香港房屋委员会未来几年的预测结余，均会超过四百亿元，在可见将来无须动用储备金。同时，我亦理解社会上有意见认为，房屋储备金独立于财政储备之外，未能全面反映政府财政状况。因此，我会将房屋储备金回拨到财政储备，同时在财政储备预留相同的数额以作公营房屋发展之用，以表明政府对发展公营房屋的承担不变。为免因一次过回拨而扭曲单一年度政府账目所反映的财政状况，我会在二零一九／二零年度及本届政府任期内，分四年将房屋储备金回拨到财政储备中。

未来基金

103. 政府在二零一六年设立未来基金，首两年的综合投资回报率分别为百分之四点五及九点六。为了进一步善用未来基金，我会邀请几位资深财经界人士，就基金的投资策略和组合作出建议，并研究如何作更多元化投资，在争取较高回报的同时，巩固香港作为金融、商贸和创科中心的地位，长远提升香港的生产力和竞争力。

税务政策

104. 过去数年，香港经济表现强劲，政府财政稳健，让我们有空间和实力推出税务措施，一方面提升香港的竞争力，另一方面减轻纳税人的税务负担，特别是中小企和中产人士。

105. 面对香港经济正朝向多元发展。政府会继续策略性地运用税务措施，提升香港竞争力及确保税收稳定。

106. 我会将税务政策组从财经事务及库务局辖下，转移至直属于财政司司长办公室，并会按需要增拨资源。

利民纾困

107. 我十分关注在职人士的税务负担。在薪俸税方面，我在过去两份预算案除了提供一次性的税务宽免外，还调高各种薪俸税免税额和扣除项目上限、扩阔和增加税阶，以及调整边际税率，以期从结构上纾缓市民的长期税务负担，并提高纳税人的可动用收入，以照顾个人和家庭所需。此外，我也为合资格自愿医保产品、延期年金保费和强积金自愿性供款提供扣税优惠，鼓励市民为医疗开支及退休生活作准备。

108. 基于我对来年的经济展望，并考虑到政府的财政状况，我会推出一系列利民纾困措施，包括：

- (一) 宽减二零一八／一九年度百分之七十五的薪俸税和个人入息课税，上限为二万元，全港一百九十一万名纳税人受惠。有关扣减会在二零一八／一九年度的最终应缴税款反映。政府收入会减少一百七十亿元；
- (二) 宽减二零一八／一九年度百分之七十五的利得税，上限为二万元，全港十四万五千名纳税人受惠。有关扣减会在二零一八／一九年度的最终应缴税款反映。政府收入会减少十九亿元；
- (三) 宽免二零一九／二零年度四季的差饷，以每户每季一千五百元为上限，估计惠及三百二十九万个物业。政府收入会减少一百五十亿元；

- (四) 向领取社会保障金额的人士，发放金额相当于一个月的综合社会保障援助标准金额、高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴，额外开支约三十八亿四千万元。在职家庭津贴及鼓励就业交通津贴亦作出相若安排，额外开支约一亿四千九百万元；
- (五) 向有需要的学生一次过发放二千五百元津贴，支援学习需要，开支约八亿九千万元；
- (六) 为参加二零二零年香港中学文凭考试的学校考生代缴考试费，开支约一亿六千万元；以及
- (七) 为合资格领取长者医疗券的长者一次性地提供额外一千元金额，开支约十亿二千四百万元。医疗券的累积上限亦会由五千元增至八千元，增加使用弹性。与此同时，食物及卫生局（食卫局）正检讨长者医疗券计划，以期更切合长者所需。食卫局会在检讨完成后另行公布结果。

支援企业

109. 近期全球经济及贸易环境的变化，对香港企业造成影响，尤其是从事外贸的企业和中小企。我会推出措施协助本港企业面对不明朗的环境，达致「撑企业、保就业、稳经济」的目标，包括：

- (一) 宽免二零一九／二零年度的商业登记费，让一百四十万名业务经营者受惠。政府收入会减少二十九亿元；
- (二) 把科技券计划恒常化并推出加强措施，包括把每间企业的资助上限由二十万元加倍至四十万元，鼓励更多本地企业使用科技改善效率及服务；

-
- (三) 继去年为发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金（专项基金）注资十五亿元，今年再向专项基金注资十亿元；
 - (四) 继去年八月把专项基金的资助地域范围由内地扩大至东盟后，进一步扩展至涵盖所有与香港达成自贸协定的经济体，让企业可利用自贸协定带来的优势，开拓新市场和新商机；
 - (五) 继去年将专项基金下每个企业的资助上限由五十万元提高至二百万元后，今年再提高资助上限至三百万元，即内地市场一百万元及其他自贸协定市场合共二百万元； 以及
 - (六) 为协助面对资金周转困难的中小企，我们去年十一月进一步改善香港按证保险有限公司推行的中小企融资担保计划下的特别优惠措施，包括降低担保费五成；将最高贷款额增加至一千五百万元；以及将贷款担保期延长至七年，并且延长特别优惠措施的申请期。我决定将特别优惠措施的申请期及上述三项改善措施，延长至二零二零年六月三十日。

110. 目前环球政经形势瞬息万变，我们应随时做好准备。我会继续密切留意外围及本港的经济情况，在有需要时推出适切的支援措施，撑企业、稳经济。

二零一九／二零年度财政预算案措施

发展经济

111. 除了刚才提及的金融服务和创科，政府亦会致力发展其他经济范畴，协助企业开拓新商机，带动经济持续发展，同时为我们的下一代提供更宽广的出路，让他们各展所长。

国际航运中心

112. 我在去年的预算案中，就发展香港空运业提出了数项措施，亦提及政府正制订促进海运业发展的策略，这些工作进展良好。

113. 香港地理位置优越，并拥有世界级基础建设、多式联运运输服务等独特优势，《规划纲要》更确立了香港国际机场在大湾区机场群中的国际航空枢纽地位。我们会继续推动高增值航空业务的发展，提升竞争力。

114. 香港国际机场是全球最繁忙的货运机场，客运量也位居世界前列，而毗邻的大屿山随着港珠澳大桥通车亦成为通往世界和连接大湾区城市的「双门户」。政府已邀请香港机场管理局就港珠澳大桥香港口岸人工岛上盖发展项目提交方案，以期与机场三跑道系统和机场岛上其他发展项目及设施发挥协同效应，令大屿山成为连接大湾区以至全世界的「机场城市」。

115. 此外，政府为飞机租赁及相关业务提供利得税宽减。措施推出以来市场反应积极，多间大型飞机租赁公司已透过香港与世界各地航空公司商讨或完成交易。

116. 海运方面，虽然香港港口近年的货柜吞吐量下降，但我们在海运传统、地理位置，以及船舶注册、金融和法律等服务，仍有相当优势。香港有蓬勃的海运服务业羣，超过八百家海运公司提供船务代理和船舶管理、船务经纪、海事保险、海事法律及仲裁等服务，同时也是区内的船舶融资中心，船舶贷款和垫款在过去十年上升超过一倍。面对激烈竞争，我们必须善用优势，把握大湾区和「一带一路」带来的商机，继续发展高增值海运服务。

117. 船舶租赁是日益普遍的融资模式。政府已委托香港海运港口局成立专责小组，研究税务及其他措施，吸引船舶融资公司进驻香港，将香港发展成为亚太区的船舶租赁中心。研究预期在今年下半年完成。此外，为带动海事保险业务的发展，向船东和船公司提供更佳支援，政府将为包括海事保险在内的合资格保险业务，宽免一半利得税。

旅游业

118. 经政府、香港旅游发展局（旅发局）和旅游业界的努力，本港旅游业经历数年调整后重拾增长，过夜旅客增长近百分之五，而消费较高的长途旅客数目亦有稳健升幅。我们会致力发挥本地旅游资源的优势和推广具香港特色的多元文化，以争取不同客源市场的高消费过夜旅客，并兼顾本港的承载能力，促进旅游业健康发展。

119. 政府会继续联同旅发局和业界落实二零一七年公布的《香港旅游业发展蓝图》。我会额外拨款约三亿五千三百万元，让旅发局加强对外推广香港作为首选旅游目的地、带动旅客到不同地区体验香港地道文化、加强本港各大节庆盛事的宣传等，并推出多项新措施，包括：

- (一) 加强昂坪自然中心为游客提供郊游资讯的功能，改善附近行山径的设施，并委聘顾问研究改善香港湿地公园内的设施；
- (二) 向香港旅游业议会额外拨款，推动业界开发更多主题旅游产品、举办境外商务座谈会或业务合作交流活动，并为旅游从业员提供培训资助，提高行业服务素质；以及
- (三) 委聘顾问研究在本港推动智慧旅游的策略和项目，透过应用科技提升旅客访港体验。我们会陆续将官方着陆网站扩展至所有跨境口岸。此外，旅游事务署会继续与资科办合作，在旅游热点增设免费 Wi-Fi 服务。

创意产业

120. 创意产业是香港具有人才优势的新兴产业，值得我们积极发展。继去年向创意智优计划注资十亿元，政府会在二零一九／二零年度向电影发展基金注资十亿元，支援本地电影业再创高峰。换言之，我们这两年投放在创意产业的新资源达到二十亿元，凸显政府锐意推动创意产业发展的决心。我们会善用拨款加强培育人才及支援新血、推动初创企业和为业界开拓市场，以及为相关行业树立「香港品牌」，促进电影产业长远发展。

121. 我们会利用新增注资，扩大第六届首部剧情电影计划的规模，得奖队伍名额会倍增至六队，每队资助额亦会提升约百分之五十，为香港电影市场注入新动力。我们亦会把电影制作融资计划的制作预算上限提高至六千万元，并把每部电影的资助额上限提高至九百万元，支持本地中型预算电影制作。

122. 我们正与市区重建局（市建局）和香港设计中心合作推展深水埗设计及时装基地计划，并在该区一个重建项目中预留五层商业楼面，以建立培育年轻设计师和支援时装设计初创发展的地标。建筑工程将于今年启动，预计在二零二三／二四年度竣工。

建造业

123. 未来数年，基本工程的年度开支预计会增至超过一千亿元，整体建造业每年的工程量亦会增至超过三千亿元，包括兴建公私营房屋、推进医院发展及重建计划、发展及扩建新市镇和新发展区，以及兴建机场第三条跑道。

124. 近期一些工程项目，引起市民对工程质素的关注，也影响了建造业界多年来建立的信誉。业界需要努力增强市民对他们的信心。

125. 为提升工务工程项目监管水准和效率，我们会推动工程监督系统数码化，并透过先导项目，鼓励工地监督和承建商利用创新科技，即时收集工地环境及施工进度等数据以便记录、监察和分析。发展局会为此成立专责小组，策划及协调跨部门的工作。

126. 我们亦会把项目成本管理办事处升格成为项目策略及管控办事处，推行策略措施及加强成本监察和项目管控的能力，并采取全面的方法，加强成本管理和提升工务工程项目的表现。发展局亦正积极筹办设立主要项目精英学院，培训公职人员以更创新的思维及更佳的领导技巧，推展工务工程项目。我们已预留四千万元，作为学院首三年的运作经费，并计划在今年年中开办课程。

127. 为应对建筑业工人短缺和老化的挑战，以及配合中短期基建发展对技术工人的殷切需求，我会拨款二亿元扩大建筑业学徒计划，以涵盖更多人手短缺的工种，并增加一年全日制课程新学员的津贴，鼓励和吸引在职工友进修。

128. 此外，政府会领导建造业界推行「建筑业 2.0」，透过创新、专业化及年青化，改善业界生产力、质素、安全及对环境的影响。

宜居城市

129. 市民每日辛勤工作，希望改善生活，而我们努力发展经济，就是要将香港建设成更宜居的家。政府会继续善用资源，朝目标迈进，以利民生。

土地资源

130. 我会在资源上全力配合一系列短、中及长期措施，增加土地及房屋供应。

房屋用地

131. 过去两年，我们透过出售土地、改划土地用途、发展铁路物业及市建局项目等措施，增加短期土地供应，计有七十八幅土地，可供兴建约九万三千个单位。

132. 未来五年公营房屋预计建屋量约为十万零四百个单位，包括约七万四千二百个公共租住房屋（公屋）及绿表置居计划单位，以及约二万六千三百个其他资助出售单位。

133. 房屋土地供应过去数年持续有序地增加，二零一八年的私人住宅单位落成量达二万一千伙，为十四年新高。未来三至四年的一手私人住宅单位供应量可维持在较高水平，包括九千个货尾单位、六万四千个兴建中未售出的单位，以及二万个在已批出土地上可随时动工兴建的单位。初步估计未来五年（即二零一九至二零二三年）的每年平均落成量约为一万八千八百个，较过去五年平均数增加约两成。

134. 二零一九／二零年度卖地计划共有十五幅住宅用地，当中七幅为新增用地，预计合共可供兴建八千八百多个单位。加上铁路物业发展、市建局、私人发展和重建项目，预计全年的潜在土地供应可供兴建约一万五千五百个单位。发展局局长将于明天公布下一年度卖地计划详情。

135. 楼市方面，住宅的成交量和价格去年下半年回软，但现时楼价仍然与市民的负担能力脱节。政府现阶段无意撤销任何需求管理措施。全球经济增长减慢，政经形势充满变数，或会影响投资情绪，以及令环球金融市场更加波动。市民置业前必须小心衡量风险，量力而为。

136. 除继续改划用地、增加发展密度外，我们会在今年全力推展多个新发展区项目，包括分别为古洞北／粉岭北和洪水桥新发展区首批基建工程申请拨款，陆续正式展开收地及清拆，让项目尽快动工。同时，元朗南发展的法定规划程序亦会在今年启动。上述三个发展项目，连同正在填海的东涌新市镇扩展区，会由二零二三年起分阶段提供约二十一万个房屋单位。

过渡性房屋

137. 部分市民居住环境欠佳，过渡性房屋有助纾缓他们的住屋困难。为促成各个由民间主导的过渡性房屋项目，运输及房屋局（运房局）已成立专责小组，统筹及提供一站式支援，并会联同相关的政策局和部门，给予适切的支持。我会预留二十亿元，支持非政府机构兴建过渡性房屋。运房局会拟订具体安排及申请拨款。

工商业用地

138. 政府一直致力增加商业楼面面积，满足工商业发展需要。政府在二零一九／二零年度的卖地计划将包括七幅商业用地，预计可提供约八十一万四千六百平方米楼面面积，当中包括可提供最多约二千九百个酒店房间的楼面面积。七幅商业用地包括高铁西九龙站上盖，该用地可提供约二十九万四千平方米楼面面积，为近年政府推售的最大型商业用地。未来几年，政府将陆续推售包括位于启德发展区、中环新海滨、加路连山道及金钟廊等多幅商业用地。

善用政府用地

139. 我在去年预算案预留了十亿元，支援非政府机构使用空置政府用地及复修校舍，作各种对社区有裨益的短期用途，各界对措施反应正面。我欢迎立法会早前通过有关拨款，发展局已开始接受资助申请。

140. 我们会加快推动在政府用地落实「一地多用」的多层发展模式，善用有限的土地资源，提供更多「政府、机构或社区」设施，满足社区对公共服务的需求。政府产业署会推动涉及跨部门设施的多层大楼项目。规划署亦会收紧单一部门预留政府用地的做法，并按情况建议增加发展密度，善用政府土地的发展潜力。我已预留约二百二十亿元推展首批「一地多用」发展项目，包括重建屯门诊所、发展上环消防局旁的拟议救护站用地，以及整合荃湾市中心数块政府用地。

长远土地发展

141. 政府上星期公布全盘接纳土地供应专责小组的建议，推动八个土地供应选项，我会在资源上全力配合。由我担任主席的土地供应督导委员会将会改组，加强统筹土地供应工作，并优先处理多项策略性议题，包括以愿景带动和前瞻性的方法，评估土地需求及订立土地储备目标，和以基建先行、创造容量的思维，规划策略性交通基建。只要大家齐心协力，持之以恒，我们有信心扭转土地供不应求的局面，并为香港长远发展提供足够土地。

「明日大屿」

142. 「明日大屿」是一个宏大的愿景，政府会分阶段推展相关项目，为香港开拓更多土地，改善市民的居住环境和质素，配合社会经济发展需要。除提供充足土地供应外，亦会建设策略性的道路及铁路网络，连接屯门沿海地区、北大屿山、中部水域人工岛和港岛北，提高新界西北以至全港交通运输系统的效率。

143. 政府有足够的财政能力实现「明日大屿」愿景。在制订推展策略时，我们会进行详细财务分析，兼顾财政可持续性、政府承担能力等因素，分阶段推展相关项目。

144. 就首阶段在交椅洲附近兴建面积约一千公顷人工岛及相关主要交通运输网络，政府会尽快展开研究。至于近岸填海的研究，涵盖龙鼓滩、欣澳及小蚝湾，政府计划在今年内申请拨款。我们亦会就屯门沿海地带进行规划研究，包括考虑龙鼓滩及内河码头的土地用途和相关交通配套。

医疗

145. 香港的公营医疗人员及支援团队，以专业和热诚守护市民的健康。不断增加的服务需求和人手及设施的局限，令他们的工作压力日增。我在去年预算案提出第二个十年医院发展计划及增加医疗人手培训，正是为了推动长远规划，以应对与日俱增的服务需求。第二个十年医院发展计划，初步涵盖十九个项目，额外提供约九千张病床。至于第一个十年医院发展计划当中九个项目已经开展，进度良好。

146. 与此同时，政府也会为公营医疗系统的运作和发展提供足够资源。二零一九／二零年度，整体政府经常医疗开支预算为八百零六亿元，增长百分之十点九，占整体经常开支的百分之十八点三。

医院管理局

147. 每逢流感爆发，我们的公营医疗系统面对更大压力。急症室轮候时间长，病房使用超出负荷，引起社会广泛关注。医院管理局（医管局）是本港公营医疗系统的前线机构，必须妥善规划和管理公立医院服务，采取及时有效的措施，应对流感高峰及其他可能出现的公共卫生挑战，不负市民厚望。政府会在资源上全力支持其工作。

148. 有见前线医护人员面对工作繁重，我早前要求医管局提出对策，以提高士气，挽留人才。因应医管局的具体建议，我会额外提供超过七亿元经常资助，供医管局推行以下措施：

- (一) 上调医生当值津贴、医护人员特别酬金计划津贴及病房支援人员薪酬；
- (二) 增加资深护师职位，以加强病房夜间服务；
- (三) 增加专职医疗人员职位，以改善晋升前景；以及
- (四) 增拨资源，继续推行特别退休后重聘计划。

医管局会在二零一九／二零年度内尽快落实上述措施，惠及前线人员。

149. 此外，医管局平均每年投放约十亿元，更新或添置医疗设备。我会额外预留五十亿元，推动医管局加快这方面的工作，提升医疗质素及效率，除用于一般医疗设备，也包括引进尖端医疗仪器供治疗癌症及其他专科疾病，以及提供相关培训。

150. 为使医管局更有效地规划资源，本届政府以三年为一周期，按人口增长和人口结构变动逐步增加医管局的经常拨款。考虑到公营医疗的重要性，我会预留一百亿元作为公营医疗拨款稳定基金，若医管局面面对突发情况而需额外开支，也可应不时之需。

资助药物治疗

151. 我会增拨四亿元经常资助，供医管局扩阔药物名册，以纳入更多药物。医管局二零一九／二零年度用于药物的总开支会因而增至六十亿元。此外，撒玛利亚基金和关爱基金亦已放宽经济审查机制，病人家庭的药费负担将会减轻。医管局亦已把自费药物纳入安全网的工作增至每年两次，加快将合适的新药物纳入可资助范围。上述措施实施后，二零一九／二零年度的资助总额会倍增至十五亿元，惠及更多有需要的病人。

基层医疗

152. 政府会投放资源，大力推动以地区为本的基层医疗服务，提升市民预防疾病的意识和自我管理健康的能力。位于葵青区的全港首个地区康健中心，预计在今年第三季投入服务。我已预留超过一亿五千万港元，作为该中心的营运费用及人手开支，亦会在资源上配合日后扩展地区康健中心网络。

香港基因组计划

153. 《施政报告》宣布推行香港基因组计划，以促进基因组医学的临床应用和创新科研发展。我会拨款约十二亿元成立香港基因组中心及推展计划，在未来六年进行四至五万个全基因组测序。

智慧城市

154. 政府自二零一七年十二月公布《香港智慧城市蓝图》，已推出多项主要措施，包括开放政府数据、制订有利创新的政府采购政策，以及推出「转数快」系统。今年四月，我们会成立智慧政府创新实验室，让业界参与和协助政府引入资讯科技，改善公共服务，推动公私营合作，并为本港初创企业和中小企业创造商机。此外，我们正在筹备三项智慧城市基础建设项目，包括为所有本港居民提供数码个人身分、安装多功能智慧灯柱，以及提升政府云端服务和设立大数据分析平台。我们已为上述项目投放超过九亿元，在未来两年陆续完成。

155. 政府通过收集、处理及分析地理资讯等，掌握大量相关数据。地理空间数据的互联互通，可协助政府各部门规划和制订政策。发展局正联同创科局和多个经常使用这类数据的政府部门，推动建立空间数据共享平台，让地理空间资讯得以整合、互通和共享，配合民间开发智慧城市的各种应用程式。我会预留三亿元加快发展数码基础设施，以便利地理空间数据的发放、使用及创新应用。平台预计可在二零二二年年年底前全面投入服务，加上分阶段推出高质素的全港三维数码地图，为公私营机构提供更多及更方便搜寻和使用的空间数据。

156. 发展智慧城市，必须得到数码基建的配合。第五代流动技术（5G）的发展全球瞩目。5G具备高速、高容量、超可靠和低时延的技术特点，长远会为各种商业服务和智慧城市的应用提供巨大潜力。政府会分批指配及拍卖不同频带的频谱，为发展5G网络和服务作准备。

文化艺术

157. 戏曲中心上月启用，而西九文化区其他的主要设施也会陆续竣工。我在去年预算案提出的各项文化设施发展计划亦正在推进，未来数年会一一投入服务。

158. 为丰富市民的艺术文化生活，巩固香港国际文化大都会的地位，我会向康文署增拨合共一亿七千六百万元，在未来五年举办大型世界级表演艺术节目，以及在香港不同地方转播部分大型表演。康文署亦会分阶段与区议会合作加强社区艺术活动。

159. 为进一步推动香港的艺术发展，我会在二零一九／二零年度再增加约五千四百万元资助，惠及不同规模艺团、香港艺术发展局和香港艺术节协会，以改善员工待遇、鼓励艺术创作、增加对外文化交流活动等。

160. 康文署辖下的香港电影资料馆致力保存香港电影历史文化、促进研究，以及把电影艺术带进社区。我会拨款二千万元，增聘技术人员及添置器材，将急须保存的电影孤本和电影菲林数码化，让下一代有机会认识和欣赏珍贵的香港电影文化遗产。

体育

161. 香港运动员表现超卓，过去一年在大型国际赛事屡获佳绩，令人鼓舞。踏入二零一九年，港队在单车、乒乓球、剑击及足球等项目都有亮丽表现，我深信香港运动员会继续发光发亮。

162. 运动员在竞技场上力争上游，但大部分退役时都不到四十岁，必须为展开生活新篇章及早规划。政府近年透过增拨资源及与大学合作，支援运动员兼顾训练和学业。我会向香港运动员基金注资二亿五千万港元，增加奖学金支援运动员体学双轨发展，并增加全职运动员退役时可获得的现金奖励。

163. 康文署正全面检讨体育资助计划，在有结果之前，我会增拨二千五百万元经常拨款及为期两年、每年约一千七百万港元的额外津贴，提高对六十个体育总会的资助，以应付参与海外比赛、代表队训练、支援清贫运动员，以及其他营运支出。此外，我亦会一次性地提供一千五百万元资助金，用于职员培训、进修或购置器材、改善办公室设施等。换言之，未来两年增拨予体育总会的资源合共约一亿港元。待检讨完成并有具体建议时，我会按需要提供资源配合。

保护环境

164. 我在过去两份预算案合共预留了十亿港元，供部门在政府建筑物、场地及社区设施等安装可再生能源设施，至今反应良好。配合《施政报告》，我会增拨十亿港元，让部门增设相关设施。

165. 政府在上月公布放宽电动私家车「一换一」计划的申请资格，大幅增加合资格车辆数目百分之三十，至超过二十五万部。此外，推广更广泛应用电动车，充电设施不可或缺。我们会研究方法，鼓励在现有楼宇停车场安装电动车充电设施。与此同时，我会拨款一亿二千万元，扩大政府停车场提供的电动车公共充电网络，预计到二零二二年会增加超过一千个公共充电器，令总数增至一千七百个。我们亦会寻找合适的路旁停车位，安装电动车充电器作试验，以及研究合适地点，以试验性质设立电动车快速充电站。

城市建设

优化海滨

166. 随着维多利亚港两岸的海滨规划和相关大型基建陆续完成，政府会以前瞻态度推动优化海滨的工作，积极开通连贯畅达的海滨长廊，并采取多元化的设计、管理模式和用途，增添海滨活力。二零一七年初，政府拨出五亿元优化海滨，有关的项目已相继展开。我会再预留六十亿元，发展新的海滨长廊及休憩空间，以及改善海滨设施。政府计划把维港的海滨长廊由目前约二十公里，在约十年内增加至三十四公里，并在维港两岸提供三十五公顷休憩用地。

城市林务发展基金

167. 为加强妥善护养树木的公众教育和推广工作，以及提升从业员的专业水平，我建议投放二亿元设立城市林务发展基金，以推出多项新措施，包括鼓励学生修读树艺课程，以及推展树艺及园艺业学徒计划，为新入职人士提供更多实习培训机会，以配合政府将于年底推出的树艺及园艺业《能力标准说明》，为日后引入树木管理人员注册制度铺路。此外，我们会举办国际城市林务研讨会，与邻近地区交流，提升本港业界的专业知识和作业水平。我们亦会加强与地区团体合作，为市民提供更多栽种和护养树木的资讯。

改善交通

168. 解决交通挤塞，除了开辟主干道，推行电子道路收费也是有效方案。运输署正就中环及其邻近地区电子道路收费先导计划进行可行性研究，预计在今年上半年咨询持份者。电子道路收费并非为增加政府收入。因此，政府会考虑根据计划实施后的净收入数额，额外提供相若的恒常资源，改善公共交通服务，鼓励市民使用。

改善市政设施

169. 继去年预算案拨款推行街市现代化计划，我会增拨资源，让食物环境卫生署分阶段翻新其管理的公厕，改善通风等设备，提高公厕的清洁卫生水平。预计未来五年开支超过六亿元，涉及约二百四十所公厕。

关爱社会

170. 我会继续提供资源，以便政府推出支援措施，帮助有需要的市民，建设关爱社会。

社福设施

171. 我们在增加社福设施时，经常面对场地不足的问题，尤其是人口稠密的地区，但这些地区对社福服务的需求又往往特别殷切。我会拨款二百亿元，购置六十个物业，以供设立超过一百三十项社福设施，包括日间幼儿中心、长者邻舍中心、到校学前康复服务等，预计约八万六千人受惠。

172. 安老及康复设施内设置科技产品，有助提升服务。我会透过奖券基金拨款约二亿元，推行为期四年的先导计划，为社会福利署（社署）资助机构营办的约一千三百五十个服务单位提供无线上网服务，鼓励他们利用科技产品，提升安老及康复服务。社署亦会为其营办的一百八十个社福设施提供无线上网服务。预计每日约十万人次受惠。

安老服务

173. 我们会继续加强安老服务。未来两年，政府预计会额外提供超过五百个安老宿位，以及三百个资助长者日间护理服务名额。此外，除了目前提供的外展医生到诊服务外，政府刚推出为期四年的试验计划，为私营安老院舍约四万五千名院友，提供包括社工及物理治疗师等专业团队外展服务。二零一九／二零年度，用于推行新措施的额外经常开支约十三亿六千万元。此外，正如前述，我会一次性地提供额外一千元长者医疗券金额，让长者受惠。

康复服务

174. 政府会推出措施提升现有康复服务的质素，加强对残疾人士的支援。二零一九／二零年度主要的新措施，包括增加八百三十五个康复服务名额，以及购买三百个私营残疾人士院舍宿位；逐步增加五间残疾人士地区支援中心及两间自闭症人士支援中心，并透过增加中心的社工及治疗师人手，加强康复及支援服务。有关措施合共涉及全年经常开支约二亿九千万元，每年惠及约九千名服务使用者。

儿童及青少年服务

175. 在幼儿照顾方面，政府会由二零一九／二零年度起，增拨约一亿五千六百万元，提高幼儿中心服务的资助水平，纾缓家长经济压力；改善日间及留宿幼儿中心合资格幼儿工作人员的人手比例，并加强培训，提升服务质素；以及分阶段在北区、观塘、沙田、葵青及元朗增加合共约四百个资助独立幼儿中心名额，为三岁以下幼儿提供长时间全日制照顾服务。

176. 我亦会增拨资源，增加邻里支援幼儿照顾计划下的专业及支援人员人数，以加强社区保姆的训练，改善服务质素，并提高社区保姆的服务奖励金。政府亦会重整现时互助幼儿中心的服务，并增加驻中心社工及支援人员的人数。上述措施将涉及每年约五千二百万元额外经常拨款。

177. 为及早识别和支援有福利需要的学前儿童及其家庭，政府透过奖券基金拨款约九亿九千万元，推出为期三年的先导计划，分阶段为资助幼儿中心、幼稚园及幼稚园暨幼儿中心合共约十五万名儿童及其家庭提供社工服务。首阶段服务已于今年二月开始。

178. 为加强对离异家庭及其子女的支援，政府会在二零一九／二零年度起设立五间由非政府机构营办的中心，提供一站式共享亲职支援服务，并加强社署人手，涉及每年额外经常拨款约六千九百万元。

179. 为增强青少年精神健康及提升抗压能力，由二零一九／二零学年起，政府会在全港四百六十多间中学实行「一校两社工」，并相应增加督导人手，涉及每年经常开支约三亿一千万元。

社会企业

180. 本港的社会企业（社企）近年稳步发展。伙伴倡自强社区协作计划推出至今，已成为本港社企发展的催化剂，带来长远及可持续的效益。我会增拨一亿五千万支持计划持续营运，继续推动社企发展，惠泽弱势社羣。

二零一九／二零年度财政预算

181. 二零一八年《施政报告》中宣布的主要政策措施，共涉及约七百五十三亿元经营开支及八十八亿元非经营开支，我会在财政资源上全面配合。

182. 二零一九／二零年度的总收入预计为六千二百六十一亿元。入息及利得税预计为二千三百五十九亿元。地价收入预算为一千四百三十亿元，较上年度修订预算上升百分之二十三点三。印花税收入预算为七百六十亿元，较上年度修订预算下跌百分之五。

183. 经营开支预计为五千零一十五亿元，按年增加百分之十五点四，即六百六十九亿元，主要涉及去年关爱共享计划的一百一十二亿元开支。经常开支占经营开支超过八成，为四千四百一十亿元，按年增加百分之九，即三百六十三亿元。

184. 在二零一九／二零年度的经常开支预算中，教育、社会福利和医疗卫生共占约六成，即超过二千五百亿元。最近五年，这三个范畴的经常开支累积增幅达百分之四十五。

185. 在二零一九／二零年度，我们会适度增加各部门的人手，公务员编制会增至十九万一千八百一十六个职位，较上年度增加三千四百八十一个，增幅约百分之一点八，回复过往百分之一至二的增长水平。

186. 总括而言，计及二零一九／二零年度从房屋储备金回拨的二百一十二亿元，我预计该年度会录得一百六十八亿元的综合盈余。本港财政储备至二零二零年三月底预计为一万一千七百八十四亿元，相当于本地生产总值百分之三十九点四。

中期财政预测

187. 中期预测主要从宏观角度估算政府二零二零／二一至二零二三／二四年度期间的收支和财政情况。在这期间，政府基建开支会超过平均每年一千亿元，经常开支增长则介乎每年百分之五至百分之八点八不等，大致高于同期平均每年百分之五的名义经济增长。

188. 收入方面，二零一九／二零年度的地价收入主要以来年的卖地计划和土地供应目标为依据，而二零二零／二一年度起则以过往十年地价收入占本地生产总值的平均水平（即本地生产总值百分之三点九）计算。我亦假设利得税和其他税项的增长率，与未来几年经济增长率相若。

189. 此外，正如我刚才（第一百零二段）提及，我会将现时滚存至八百二十四亿元的房屋储备金分四年回拨到财政储备，以更全面反映政府的财政状况。

190. 基于以上假设和安排，我估计经营账目在这五个年度中，除二零一九／二零年度外，每年都会录得盈余，非经营账目则会在二零二一／二二及二零二二／二三年度出现轻微赤字。经营账目在二零一九／二零年度的预计赤字，主要是本财政预算案的一次性纾缓措施及关爱共享计划所致。政府的财政状况并无出现结构性的转变。此外，充裕的财政储备，也让我们有能力满足可见的开支需要。我对未来五年的财政预测，维持审慎乐观。

191. 在二零二四年三月底，预计财政储备会有一万二千二百四十六亿元，相当于本地生产总值百分之三十三点七，或十九个月的政府开支。

192. 总括而言，政府未来五年的收支大体上会录得盈余。然而，上述测算未有计及政府在中期预测期间，可能推出的退税及纾缓措施。

结语

193. 这份预算案的咨询工作比上次开始得更早。我举行了约四十场咨询会，听取不同界别或组羣的代表对预算案的意见。此外，我更多次走进社区，走进市民的生活当中，了解他们对政府的期望、对预算案的想法。

194. 记得有一个早上，我在红磡一家茶餐厅结账时，收银的女士告诉我，她有一名智障孩子，深深体会支援服务不足，希望政府提供更多残疾人士院舍。另一次，一名基层儿童到我的官邸参加活动，她的妈妈对我说，去年政府向有需要学生发放二千元开学津贴，让她的孩子能报读课外兴趣班，培养所长，希望今年可以继续发放。近月，我多次和公营医疗人员交流，了解到他们面对的困难，以及对改善医疗服务的想法。与市民接触，聆听他们的具体诉求和殷切期盼，对我有很大启发，而他们的真诚坦率，更深深触动了我。

195. 用心聆听，由心出发，推出令市民受用和贴心的措施，是我编制预算案的一大动力。

196. 不过，现实中资源不是无限，总要有所取舍。政府施政有缓急先后，也要兼顾各方需要。投入的资源再多，也不能马上解决所有问题，尤其那些日积月累的社会痛点。但我坚信，只要一步一步切实处理，投入资源，问题始终可以缓解。

197. 充足的资源是改善服务、提升市民生活质素的先决条件。我们要继续善用优势，把握机遇，推动经济多元发展。

198. 香港人勤奋灵活，饱历风浪而遇强愈强。来年经济环境阴晴不定，但只要保持信心，怀抱希望，团结努力，我们一定可以摆脱阴霾，迎来晴天！

199. 多谢主席。

二零一九至二零财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波
动议二读《二零一九年拨款条例草案》的演辞

补编及附录

二零一九年二月二十七日星期三

补编

目录

	页 数
差 饷	(1)
薪俸税	(2)
一次性税务宽减	(3)
二零一八年经济表现	(4) – (7)
二零一九年经济展望	(8)

建议宽减差饷⁽¹⁾ 对主要物业类别的影响

二零一九至二零年度⁽²⁾

物业类别	没有差饷宽减		有差饷宽减	
	平均 应缴差饷 元／全年	平均 应缴差饷 元／每月	平均 应缴差饷 元／全年	平均 应缴差饷 元／每月
私人住宅单位 ⁽³⁾				
小型	6,792	566	1,500	125
中型	14,016	1,168	8,184	682
大型	29,424	2,452	23,532	1,961
公屋住宅单位 ⁽⁴⁾	3,276	273	24	2
所有住宅单位 ⁽⁵⁾	6,600	550	2,172	181
铺位及商业楼宇	46,380	3,865	41,148	3,429
写字楼	53,400	4,450	47,676	3,973
工业楼宇 ⁽⁶⁾	18,492	1,541	13,236	1,103
所有非住宅物业 ⁽⁷⁾	41,832	3,486	37,080	3,090
所有类别物业	11,064	922	6,600	550

(1) 建议宽减二零一九至二零年度四季的差饷，每季上限为 1,500 元。约有 60.5% 的住宅物业差饷缴纳人和 38.6% 的非住宅物业差饷缴纳人(或所有物业差饷缴纳人的 57.7%) 在二零一九至二零年度将无须缴交差饷。

(2) 应缴差饷已反映全面重估应课差饷租值后二零一九至二零年度的应课差饷租值变动。

(3) 住宅单位按下列实用面积分类：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(4) 包括房屋委员会及房屋协会的出租单位。

(5) 包括住宅用停车位。

(6) 包括工厂及用作仓库的楼宇。

(7) 包括其他物业，例如酒店、戏院、加油站、学校及非住宅用停车位。

薪俸税

免税额及扣除项目的调整

	现行 (元)	建议/新增 (元)	增幅 (元)	(%)
个人免税额：				
基本	132,000	132,000	—	—
已婚人士	264,000	264,000	—	—
单亲	132,000	132,000	—	—
伤残人士	75,000	75,000	—	—
其他免税额：				
子女：				
第一至第九名子女				
出生年度	240,000	240,000	—	—
其他年度	120,000	120,000	—	—
供养父母/祖父母或外祖父母：				
年龄60岁或以上				
基本	50,000	50,000	—	—
额外免税额(须与纳税人同住)	50,000	50,000	—	—
年龄55至59岁				
基本	25,000	25,000	—	—
额外免税额(须与纳税人同住)	25,000	25,000	—	—
供养兄弟/姊妹	37,500	37,500	—	—
伤残受养人	75,000	75,000	—	—
扣除项目上限：				
个人进修开支	100,000	100,000	—	—
居所贷款利息 (扣除年期)	100,000 (20个课税年度)	100,000 (20个课税年度)	—	—
认可慈善捐款	收入的35%	收入的35%	—	—
长者住宿照顾开支	100,000	100,000	—	—
向认可退休计划支付的供款	18,000	18,000	—	—
合资格自愿医保计划保单保费	—	每名受保人 8,000	新增扣除 ¹	
年金保费及强积金自愿性供款	—	60,000	新增扣除 ²	

¹ 由二零一九/二零课税年度起生效。

² 建议由二零一九/二零课税年度起生效。立法会正审议有关条例草案。

建议的一次性薪俸税、个人入息课税及利得税宽减措施的影响

二零一八/一九课税年度

薪俸税及个人入息课税：

宽减 75%，每宗个案以 20,000 元为上限

应评税入息	纳税人数目	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
200,000 元或以下	294 000	550 元	75%
200,001 元至 300,000 元	403 000	2,540 元	75%
300,001 元至 400,000 元	309 000	6,460 元	75%
400,001 元至 600,000 元	399 000	11,720 元	61%
600,001 元至 900,000 元	267 000	16,690 元	37%
900,000 元以上	236 000	19,780 元	8%
总数	1 908 000	—	—

注：截至二零一八年十二月三十一日，香港的工作人口达 398 万人。

利得税*：

宽减 75%，每宗个案以 20,000 元为上限

应评税利润	业务数目 [#]	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
100,000 元或以下	47 000	2,940 元	75%
100,001 元至 200,000 元	17 000	12,220 元	74%
200,001 元至 300,000 元	12 000	17,210 元	60%
300,001 元至 400,000 元	8 000	19,630 元	48%
400,001 元至 600,000 元	11 000	20,000 元	35%
600,001 元至 900,000 元	9 000	20,000 元	24%
900,000 元以上	41 000	20,000 元	1%
总数	145 000	—	—

注：截至二零一八年十二月三十一日，香港约有 127 万个法团及 26 万个非法团业务。

* 利得税两级制由二零一八/一九课税年度开始实施。就首 200 万元利润，法团的利得税税率降至 8.25%，而非法团业务的利得税税率则降至 7.5%。法团及非法团业务多于 200 万元的利润，分别按 16.5%及 15%征税。

[#] 包括 11 万个法团及 3 万 5 千个非法团业务。

二零一八年经济表现

1. 二零一八年本地生产总值与其开支组成部分及主要物价指数的增减率^(注1)：

(%)

(a) 以下各项的实质增长率：

私人消费开支	5.6
政府消费开支	4.2
本地固定资本形成总额	2.2
其中包括：	
楼宇及建造	-0.7
机器、设备及知识产权产品	9.1
整体货物出口	3.5
货物进口	4.9
服务输出	4.9
服务输入	2.2
本地生产总值	3.0
人均本地生产总值实质增长	2.2
以当时市价计算的人均本地生产总值	381,900港元 (48,700美元)

(b) 以下指数的增减率：

基本综合消费物价指数	2.6
本地生产总值平减物价指数	3.7
政府消费开支平减物价指数	3.1

(c) 名义本地生产总值增长率 6.9

2. 以对外商品贸易指数为基础计算的整体出口每年增减率：

整体出口

	以货值计 (%)	以实质计 (%)
二零一六年	0	1
二零一七年	8	6
二零一八年	7	5

3. 以对外商品贸易货量指数为基础计算的整体出口按主要市场划分每年实质增减率：

整体出口

	总额 (%)	内地 (%)	欧盟 (%)	美国 (%)	印度 (%)	日本 (%)
二零一六年	1	2	-1	-2	18	-2
二零一七年	6	5	5	2	35	10
二零一八年	5	5	8	6	-13	-1

4. 以对外商品贸易货量指数为基础计算的进口及留用货物进口每年实质增减率：

	进口 (%)	留用货物进口 (%)
二零一六年	1	-1
二零一七年	7	8
二零一八年	6	9

5. 按主要服务类别划分的服务输出每年实质增减率：

服务输出

	总额 (%)	运输服务 (%)	旅游服务 (%)	金融服务 (%)	其他服务 (%)
二零一六年	-3	1	-9	-5	0
二零一七年	3	7	2	3	0
二零一八年 ^(注1)	5	2	8	6	2

6. 二零一八年以本地生产总值为基础计算的本港货物及服务贸易差额^(注1)：

(10亿港元)

整体货物出口	4,457.9	
货物进口	4,712.0	
货物贸易差额		-254.1
服务输出	892.3	
服务输入	635.9	
服务贸易差额		256.3
综合货物及服务贸易差额		2.3

注1 初步数字。

7. 失业率及就业不足率每年平均数，以及劳动人口和总就业人数的增长率：

	失业率 (%)	就业不足率 (%)	劳动人口 增长率 (%)	总就业人数 增长率 (%)
二零一六年	3.4	1.4	0.4	0.4
二零一七年	3.1	1.2	0.7	1.0
二零一八年	2.8	1.1	1.0	1.3

8. 消费物价指数的每年增减率：

	综合消费 物价指数		甲类消费 物价指数	乙类消费 物价指数	丙类消费 物价指数
	基本 (%)	整体 (%)	(%)	(%)	(%)
二零一六年	2.3	2.4	2.8	2.3	2.1
二零一七年	1.7	1.5	1.5	1.4	1.5
二零一八年	2.6	2.4	2.7	2.3	2.2

二零一九年经济展望

二零一九年本地生产总值及主要物价指数的预测增减率：

(%)

本地生产总值

实质本地生产总值 2 至 3

名义本地生产总值 4.5 至 5.5

人均本地生产总值实质增长 1.3 至 2.3

以当时市价计算的人均本地生产总值 396,300-400,100 港元
(50,800-51,300 美元)

综合消费物价指数

基本综合消费物价指数 2.5

整体综合消费物价指数 2.5

本地生产总值平减物价指数 2.5

附录

附 录

	页 数
A. 中期预测	3
直至二零二三／二四年度为止的政府开支及收入预测	
B. 开支及收入分析	15
各政策组别之间的资源分配情况及收入分析	
C. 词汇	35

注： 有关二零一八／一九年度及之前的开支数字，已根据在二零一九／二零年度预算中所采用的定义及政策组别分类作出调整。

附 录 A

中 期 预 测

目 录	页 数
第 I 部 预测用的假设与财政预算准则	6
第 II 部 中期预测	7
第 III 部 中期预测中政府开支／公共开支与本地生产 总值的关系	11
第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债	13

第 I 部 预测用的假设与财政预算准则

1 中期预测是财政规划的工具，列出在宏观层面上包括本预算年度在内的五年期间(即二零一九／二零年度至二零二三／二四年度)的政府收支预测和财政情况。

2 中期预测采用了多项与影响政府收支的因素有关的假设。其中一些假设与经济有关(即一般经济假设)，另一些则与政府某些范畴的活动有关(即其他假设)。

一般经济假设

实质本地生产总值

3 预测二零一九年实质本地生产总值会上升2%至3%。我们采用了这个预测变动幅度的中点去作出中期预测。就策划而言，在二零二零至二零二三年四年期间，经济趋势实质增长率假设为每年3%。

物价变动

4 衡量整体经济物价变动的本地生产总值平减物价指数，预测在二零一九年会上升2.5%。在二零二零至二零二三年四年期间，本地生产总值平减物价指数的趋势增长率假设为每年2%。

5 至于衡量消费市场通胀的综合消费物价指数，预测在二零一九年会上升2.5%。撇除各项一次性纾缓措施的影响，预测基本综合消费物价指数在二零一九年会上升2.5%。其后，二零二零至二零二三年期间的基本综合消费物价指数趋势增长率则假设为每年2.5%。

名义本地生产总值

6 基于实质本地生产总值及本地生产总值平减物价指数增减率的假设，二零一九年名义本地生产总值预测会上升4.5%至5.5%，而二零二零至二零二三年期间的名义趋势增长率则假设为每年5%。

其他假设

7 与预测期内收支增减模式有关的其他假设如下—

- 二零二零／二一年度及其后的经营开支是预测的政府所需开支。
- 二零一九／二零年度及其后的非经营开支反映各项基本工程(包括核准基本工程项目及已进入后期规划阶段的项目)估计所需的现金流量。
- 二零二零／二一年度及其后的收入推算数字基本上反映相关的趋势收益。

财政预算准则

8 《基本法》第一百零七条规定：「香港特别行政区的财政预算以量入为出为原则，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应。」

9 《基本法》第一百零八条规定：「……香港特别行政区参照原在香港实行的低税政策，自行立法规定税种、税率、税收宽免和其他税务事项。」

10 就编制中期预测而言，下列准则同样适用—

- **财政预算盈余／赤字**
政府的目标是令综合账目在一段期间内达致收支平衡。
- **开支政策**
这方面的大原则是，开支增长率在一段期间内与经济增长率相适应。
- **收入政策**
政府的目标是在一段期间内维持收入的实质价值。
- **财政储备**
长远而言，政府的目标是维持充足的储备。

第 II 部 中期预测

11 本中期预测期(注(a))内，政府财政状况的摘要载列如下—

表 1

(百万元)	2018-19 修订预算	2019-20 预算	2020-21 预测	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测
经营账目						
经营收入 (注(b))	452,154	467,000	528,485	547,874	577,552	598,202
减：经营开支 (注(c))	434,606	501,500	510,900	540,200	568,900	595,000
经营盈余／(赤字)	17,548	(34,500)	17,585	7,674	8,652	3,202
非经营账目						
非经营收入 (注(d))	144,265	159,059	139,718	152,271	167,765	165,320
减：非经营开支 (注(e))	103,147	106,258	129,715	155,003	170,902	160,388
非经营盈余／(赤字)	41,118	52,801	10,003	(2,732)	(3,137)	4,932
综合账目						
政府收入	596,419	626,059	668,203	700,145	745,317	763,522
减：政府开支	537,753	607,758	640,615	695,203	739,802	755,388
未计入政府债券及票据偿还款项的综合盈余	58,666	18,301	27,588	4,942	5,515	8,134
减：政府债券及票据的偿还款项 (注(f))	-	1,500	-	-	-	-
已计入政府债券及票据偿还款项的综合盈余	58,666	16,801	27,588	4,942	5,515	8,134
财政储备(截至三月三十一日)	1,161,600	1,178,401	1,205,989	1,210,931	1,216,446	1,224,580
相当于政府开支的月数	26	23	23	21	20	19
相当于本地生产总值的百分比	40.8%	39.4%	38.4%	36.8%	35.2%	33.7%

财政储备

12 自二零一六年一月一日起，部分财政储备会拨入名为「未来基金」的名义储蓄账目。未来基金存放于外汇基金，以期通过为期十年的投资，争取更高回报。未来基金的首笔资金为 2,197.3 亿元，是土地基金在二零一六年一月一日的结余。二零一六／一七年度，政府把营运及资本储备综合盈余中的 48 亿元转拨入未来基金，作为注资。至于其后的安排，财政司司长会每年检视。

表 2

财政储备分布情况(截至三月三十一日)					
(百万元)	2018-19 修订预算	2019-20 预算	营运及资本		
			未来基金	储备	总额
政府一般收入账目	708,041	717,469	4,800*	712,669	717,469
具有指定用途的基金	233,829	241,202		241,202	241,202
基本工程储备基金	142,540	149,170		149,170	149,170
资本投资基金	335	3,627		3,627	3,627
公务员退休金储备基金	38,315	39,426		39,426	39,426
赈灾基金	24	100		100	100
创新及科技基金	25,522	22,260		22,260	22,260
贷款基金	3,121	3,745		3,745	3,745
奖券基金	23,972	22,874		22,874	22,874
土地基金	219,730	219,730	219,730	-	219,730
	<u>1,161,600</u>	<u>1,178,401</u>	<u>224,530</u>	<u>953,871</u>	<u>1,178,401</u>
相当于政府开支的月数	26	23	4	19	23

* 即二零一五／一六年度综合盈余的三分之一

13 财政储备会用以支付或有负债及其他负债，如第 IV 部所载，当中包括正在进行的基本工程项目承担额逾 3,760 亿元，以及未来十年的法定退休金承担额约 4,800 亿元。

注 —

(a) 会计原则

- (i) 中期预测是按现金收付制编制，反映收入和支出的预测，不论这些收支属经营还是非经营项目。
- (ii) 中期预测包括政府一般收入账目及八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)。中期预测不包括债券基金，因为该基金是独立管理的，而其结余也不是财政储备的一部分。

(b) 经营收入

- (i) 经营收入已计及二零一九／二零年度财政预算案内建议的收入措施，并包括以下项目—

(百万元)	2018-19 修订预算	2019-20 预算	2020-21 预测	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测
未计入投资收入的经营收入	424,414	427,002	488,093	508,378	536,089	567,829
投资收入 (注(g))	27,740	39,998	40,392	39,496	41,463	30,373
总额	452,154	467,000	528,485	547,874	577,552	598,202

- (ii) 记入经营账目的投资收入包括政府一般收入账目下(为未来基金名义上持有的部分除外)收入总目物业及投资项下的投资收入。二零一九年的投资回报率为 2.9%(二零一八年为 4.6%)，而二零二零至二零二三年则假设每年介乎 2.8%至 4.6%之间。
- (iii) 未来基金的投资收入包括政府一般收入账目内相关部分的投资收入和土地基金的投资收入，每年复合计算。未来基金的投资收入会悉数存放在外汇基金作再投资之用，直至十年存放期完结(即二零二五年十二月三十一日)或在财政司司长所订定的日期，才支付予政府。

(c) 经营开支

经营开支指记入政府一般收入账目下经营账目的开支。二零二零／二一年度及其后的数字是预测的政府所需经营开支。

(d) 非经营收入

(i) 非经营收入的分项数字如下—

(百万元)	2018-19 修订预算	2019-20 预算	2020-21 预测	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测
政府一般收入账目	10,623	3,223	4,627	4,201	2,986	2,985
资本投资基金	1,292	1,337	1,210	1,299	1,394	1,508
基本工程储备基金	115,986	143,027	122,343	128,458	134,882	141,625
赈灾基金	1	-	-	-	-	-
创新及科技基金	40	-	-	-	-	-
贷款基金	2,504	2,315	2,407	3,285	3,848	3,709
奖券基金	1,229	1,228	1,227	1,225	1,222	1,220
未计入投资收入的非经营收入	131,675	151,130	131,814	138,468	144,332	151,047
投资收入 (注(g))	12,590	7,929	7,904	13,803	23,433	14,273
总额	144,265	159,059	139,718	152,271	167,765	165,320

(ii) 记入基本工程储备基金的二零一九／二零年度地价收入预计为 1,430 亿元；二零二零／二一年度及以后的每年地价收入，则假设为本地生产总值的 3.9%，即过去十年的平均数。

(iii) 记入非经营账目的投资收入包括资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金的投资收入。二零一九年的投资回报率为 2.9% (二零一八年为 4.6%)。二零二零至二零二三年的投资回报率则假设为每年 2.8% 至 4.6%。

(e) 非经营开支

非经营开支的分项数字如下—

(百万元)	2018-19 修订预算	2019-20 预算	2020-21 预测	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测
政府一般收入账目	5,783	7,221	8,391	8,898	8,626	8,226
资本投资基金	3,988	4,133	7,911	5,167	5,468	4,146
基本工程储备基金	85,130	85,157	101,469	129,750	147,708	138,936
赈灾基金	65	-	-	-	-	-
创新及科技基金	1,984	3,968	4,664	4,376	4,345	4,421
贷款基金	4,636	2,774	2,632	2,563	2,541	2,555
奖券基金	1,561	3,005	4,648	4,249	2,214	2,104
总额	103,147	106,258	129,715	155,003	170,902	160,388

(f) 政府债券及票据的偿还款项

政府债券及票据的偿还款项属于在二零零四年发行的环球债券。为数 15 亿元的未偿还本金会在二零一九／二零年度全数清还。

(g) 房屋储备金

政府在二零一四年设立房屋储备金，以资助公营房屋发展计划。房屋储备金现时结余为 824 亿元，不计入政府账目，也不是财政储备的一部分。为了清楚反映政府的财政状况，该笔款项会由二零一九／二零年度至二零二二／二三年度分四年拨回政府账目，记入投资收入项下，并按注(b)(ii)订明的同一比率赚取投资回报。同时，二零一九／二零年度财政预算案已预留相同的数额以作公营房屋发展之用。

第 III 部 中期预测中政府开支／公共开支与本地生产总值的关系

14 为方便监察，营运基金和房屋委员会(在这附录统称「其他公营机构」)的开支会和政府开支加在一起，以便把公共开支与本地生产总值作比较。

政府开支及公共开支与本港经济的关系

表 3

(百万元)	2018-19 修订预算	2019-20 预算	2020-21 预测	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测
经营开支	434,606	501,500	510,900	540,200	568,900	595,000
非经营开支	103,147	106,258	129,715	155,003	170,902	160,388
政府开支	537,753	607,758	640,615	695,203	739,802	755,388
其他公营机构开支	37,692	38,638	41,928	44,312	43,809	45,331
公共开支 (注(a))	575,445	646,396	682,543	739,515	783,611	800,719
本地生产总值 (按历年计)	2,845,317	2,987,600	3,137,000	3,293,800	3,458,500	3,631,400
本地生产总值名义增长 (注(b))	6.9%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
政府经常开支的增长 (注(c))	11.9%	9.0%	8.8%	6.1%	5.7%	5.0%
政府开支的增长 (注(c))	14.2%	13.0%	5.4%	8.5%	6.4%	2.1%
公共开支的增长 (注(c))	13.4%	12.3%	5.6%	8.3%	6.0%	2.2%
公共开支相当于本地 生产总值的百分比	20.2%	21.6%	21.8%	22.5%	22.7%	22.0%

注 —

(a) 公共开支包括政府开支及其他公营机构的开支。至于政府只享有股权的机构，包括法定机构，例如机场管理局及香港铁路有限公司，其开支则不包括在内。

(b) 二零一九／二零年度的 5%本地生产总值名义增长率，是二零一九年预测增长幅度 4.5%至 5.5%的中点。

(c) 二零一八／一九年度至二零二三／二四年度的增长率是指与一年前同期比较的变动。例如二零一八／一九年度的数字，是指二零一八／一九年度修订预算与二零一七／一八年度实际开支之间的变动。二零一九／二零年度的数字，是指二零一九／二零年度预算与二零一八／一九年度修订预算之间的变动，依此类推。

15 表 4 显示二零一九／二零年度财政预算案内拨款额、政府开支与公共开支的关系。

二零一九／二零年度
政府开支与公共开支的关系

表 4

(百万元)	拨款	政府收支			公共开支
		经营	非经营	总额	
开支					
政府一般收入账目					
经营账目					
经常	440,989	440,989	-	440,989	440,989
非经常	60,511	60,511	-	60,511	60,511
非经营账目					
机器、设备及工程	4,614	-	4,614	4,614	4,614
资助金	2,607	-	2,607	2,607	2,607
	508,721	501,500	7,221	508,721	508,721
转拨各基金的款项	7,074	-	-	-	-
资本投资基金	-	-	4,133	4,133	4,133
基本工程储备基金	-	-	85,157	85,157	85,157
创新及科技基金	-	-	3,968	3,968	3,968
贷款基金	-	-	2,774	2,774	2,774
奖券基金	-	-	3,005	3,005	3,005
营运基金	-	-	-	-	6,297
房屋委员会	-	-	-	-	32,341
	515,795	501,500	106,258	607,758	646,396
收入					
政府一般收入账目					
税收		385,848	15	385,863	
其他收入		81,152	3,208	84,360	
		467,000	3,223	470,223	
资本投资基金		-	1,425	1,425	
基本工程储备基金		-	148,287	148,287	
公务员退休金储备基金		-	1,111	1,111	
赈灾基金		-	2	2	
创新及科技基金		-	706	706	
贷款基金		-	2,398	2,398	
奖券基金		-	1,907	1,907	
		467,000	159,059	626,059	
盈余／(赤字)		(34,500)	52,801	18,301	

第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债

16 二零一八年三月三十一日、二零一九年三月三十一日及二零二零年三月三十一日政府的或有负债，现载列如下，作为中期预测的补充资料—

表 5

(百万元)	于三月三十一日		
	2018	2019	2020
对香港出口信用保险局根据保险合同所负责任的保证	39,881	38,761	40,613
对中小企业融资担保计划—特别优惠措施所作的保证	19,763	17,427	17,232
法律申索、争议及诉讼	10,826	10,033	4,070
已认购的亚洲开发银行待缴股本	6,265	5,982	5,982
已认购的亚洲基础设施投资银行待缴股本	4,800	4,794	4,794
对中小企业信贷保证计划所作的保证	4,234	4,303	4,549
对香港科技园公司的商业贷款所作的保证	1,911	1,866	975
对特别信贷保证计划所作的保证	654	205	129
总额	88,334	83,371	78,344

17 二零一八年三月三十一日政府主要的无拨备负债如下—

(百万元)

法定退休金承担额现值(注(a))	964,599
尚余假期(注(b))	26,777
二零零四年发行的政府债券及票据	1,500

注 —

(a) 以付款当日价格计算，预计未来十年的法定退休金承担额约为 4,800 亿元。

(b) 尚余假期的估计显示在职公职人员的假期余额(即已赚取但未放取的假期)总值。

18 预计截至二零一八年三月三十一日及二零一九年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承担额分别为 3,507.11 亿元及 3,763.88 亿元，当中部分为合约承担额。

附录 B

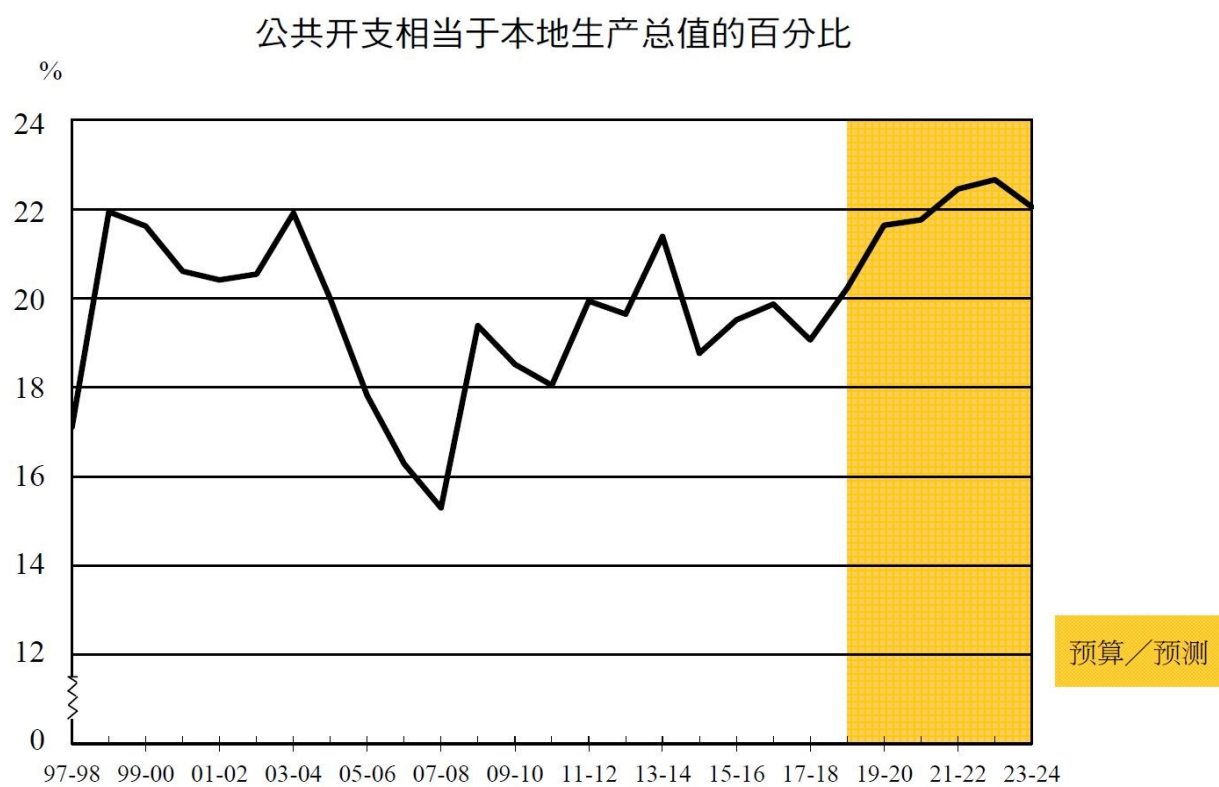
开支及收入分析

目录	页数
第 I 部 预算与经济的关系	
政府开支、公共开支与本地生产总值的关系	18
第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支	
公共经常开支：与一年前同期比较的变动	22
政府经常开支：与一年前同期比较的变动	23
按政策组别列出的开支百分比	24
公共经常开支	
政府经常开支	
第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额	
公共开支总额：与一年前同期比较的变动	25
政府开支总额：与一年前同期比较的变动	26
按政策组别列出的开支百分比	27
公共开支总额	
政府开支总额	
第 IV 部 计划在二零一九／二零年度展开的主要基本工程项目	28
第 V 部 二零一四／一五年度至二零一九／二零年度公共开支趋势	30
第 VI 部 政府收入分析	32
第 VII 部 政策组别分类	33

第 I 部 预算与经济的关系

政府开支、公共开支与本地生产总值的关系

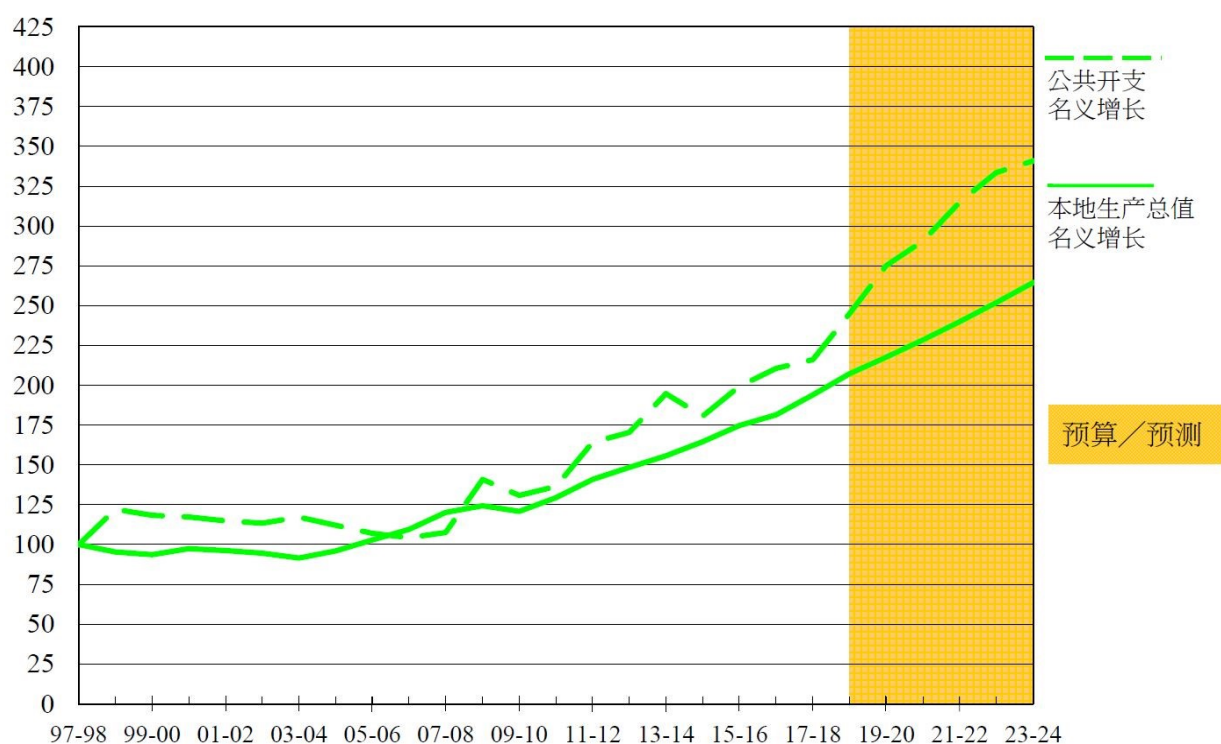
	2019-20 预算 百万元
政府一般收入账目	
经营账目	501,500
非经营账目	7,221
	508,721
资本投资基金	4,133
基本工程储备基金	85,157
创新及科技基金	3,968
贷款基金	2,774
奖券基金	3,005
政府开支	607,758
营运基金	6,297
房屋委员会	32,341
公共开支	646,396
本地生产总值	2,987,600
公共开支相当于本地生产总值的百分比	21.6%



自一九九七／九八年度以来公共开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

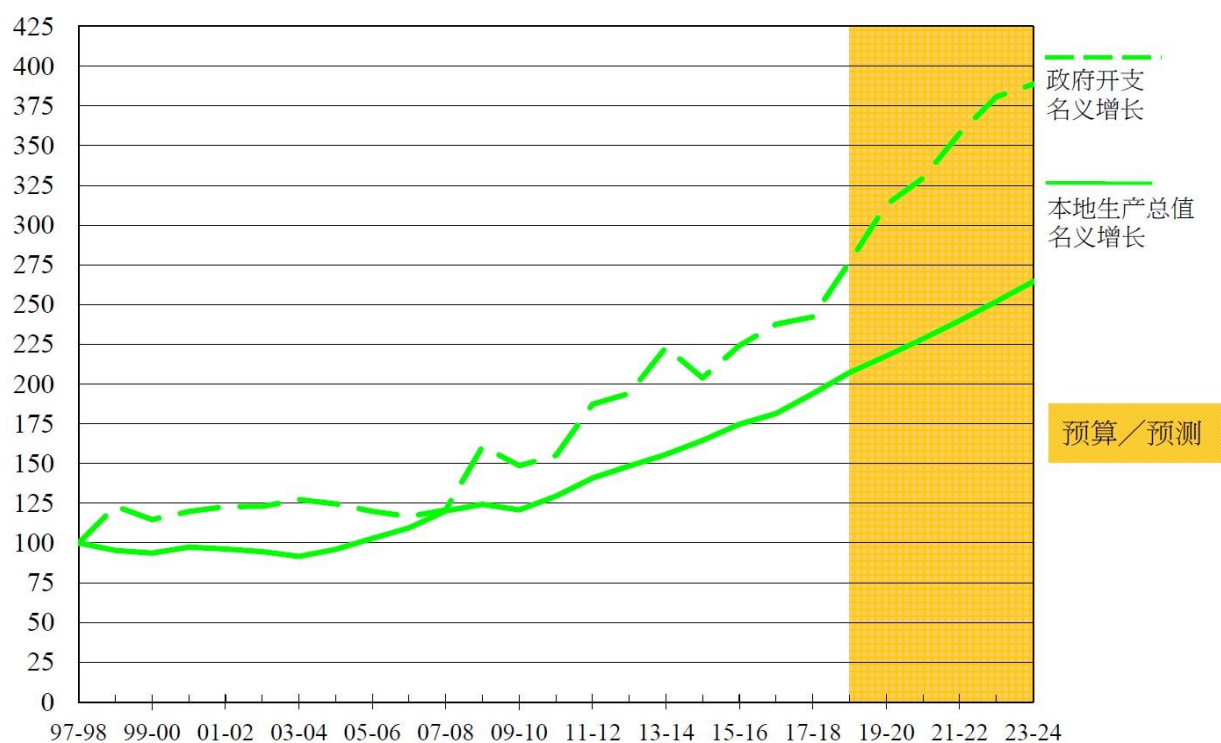
(97-98 = 100)



自一九九七／九八年度以来政府开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

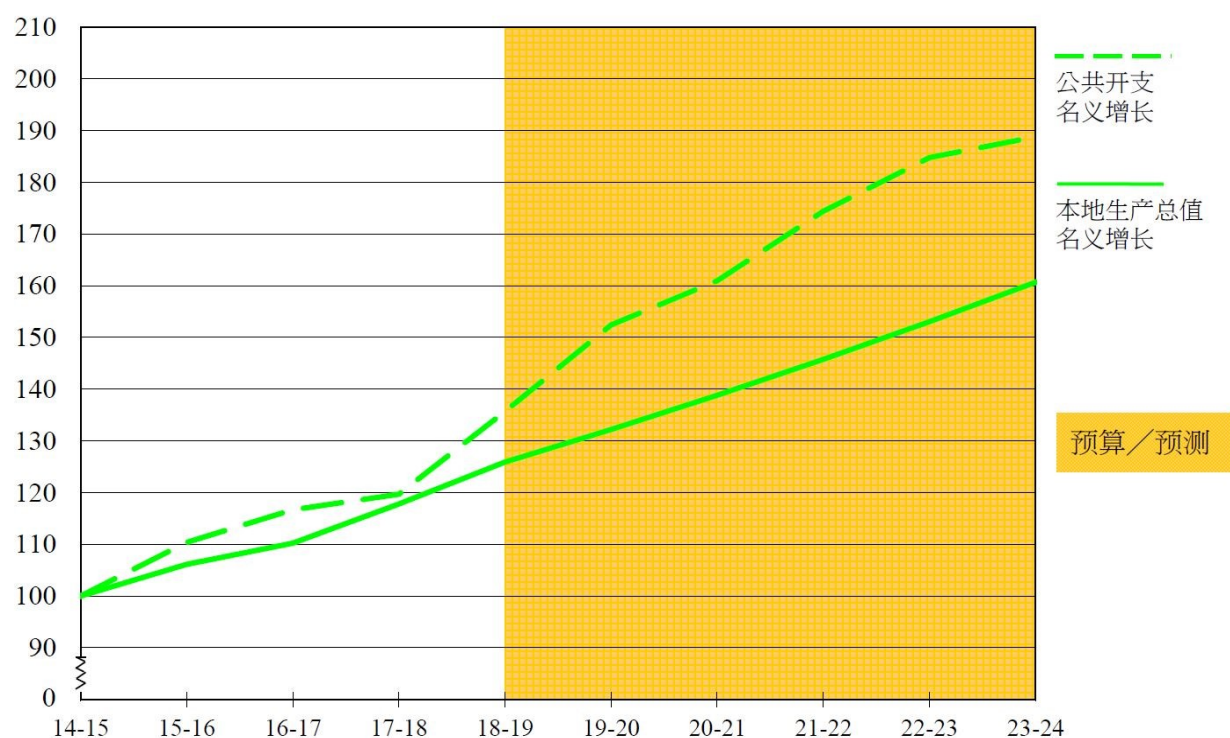
(97-98 = 100)



自二零一四／一五年度以来公共开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

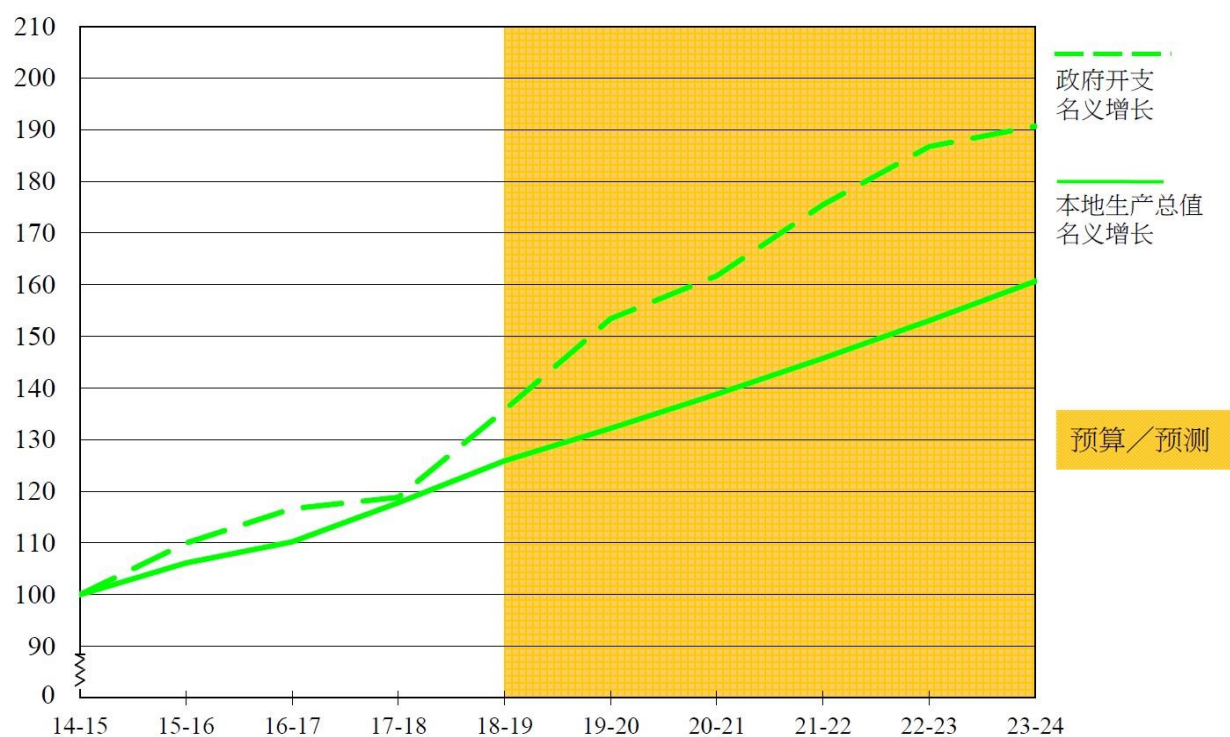
(14-15 = 100)



自二零一四／一五年度以来政府开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

(14-15 = 100)



第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

公共经常开支：与一年前同期比较的变动

	2017-18 实际 百万元	2018-19 修订 预算 百万元	2019-20 预算 百万元	与2018-19年度 修订预算比较的增减 名义 实质 % %	
教育	80,233	85,504	90,584	5.9	5.3
社会福利	65,349	80,140	84,295	5.2	3.3
卫生	62,616	72,706	80,602	10.9	10.0
保安	40,864	44,197	48,068	8.8	8.1
基础建设	21,949	24,080	28,174	17.0	15.8
环境及食物	15,335	16,930	19,263	13.8	12.1
经济	15,498	17,583	19,415	10.4	8.6
房屋	14,109	15,175	16,458	8.5	5.8
社区及对外事务	12,552	13,301	14,641	10.1	8.4
辅助服务	51,333	55,221	61,344	11.1	8.5
	379,838	424,837	462,844	8.9	7.6
2019 年本地生产总值增长				4.5%至5.5%	2%至3%

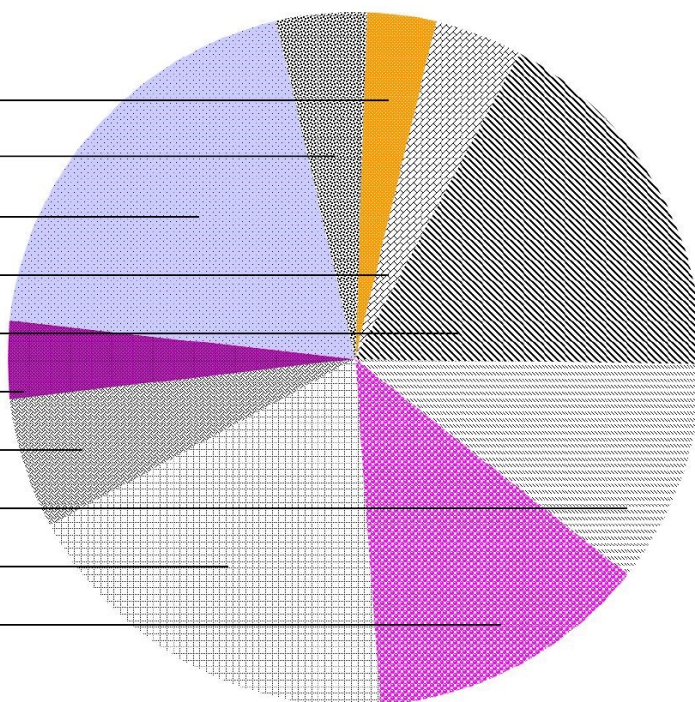
第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

政府经常开支：与一年前同期比较的变动

	2017-18 实际 百万元	2018-19 修订 预算 百万元	2019-20 预算 百万元	与2018-19年度 修订预算比较的增减 名义 实质 % %	
教育	80,233	85,504	90,584	5.9	5.3
社会福利	65,349	80,140	84,295	5.2	3.3
卫生	62,616	72,706	80,602	10.9	10.0
保安	40,864	44,197	48,068	8.8	8.1
基础建设	21,756	23,855	27,926	17.1	15.8
环境及食物	15,335	16,930	19,263	13.8	12.1
经济	11,382	12,467	13,707	9.9	8.8
房屋	392	425	559	31.5	31.3
社区及对外事务	12,552	13,301	14,641	10.1	8.4
辅助服务	51,333	55,221	61,344	11.1	8.5
	361,812	404,746	440,989	9.0	7.6
2019 年本地生产总值增长				4.5%至5.5%	2%至3%

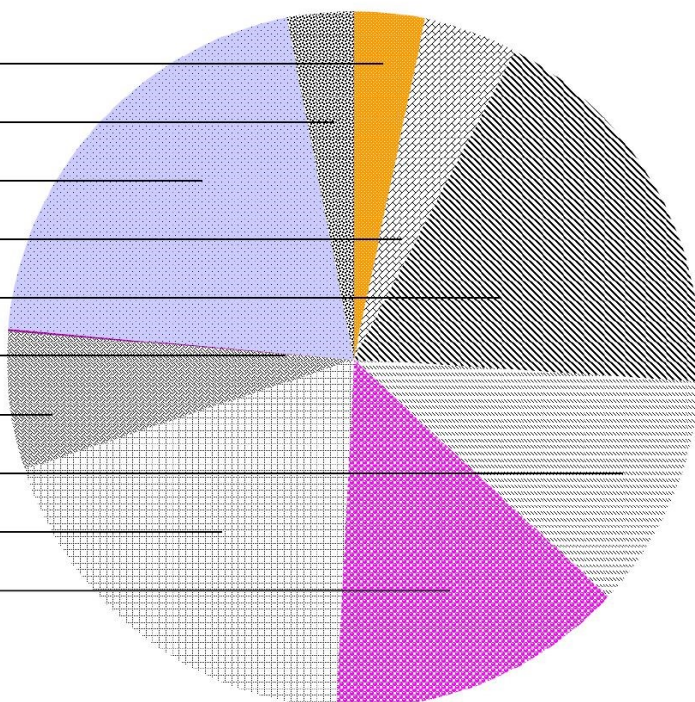
按政策组别列出的开支百分比
公共经常开支：二零一九／二零年度预算

社区及对外事务	3.2%
经济	4.2%
教育	19.6%
环境及食物	4.1%
卫生	17.4%
房屋	3.6%
基础建设	6.1%
保安	10.4%
社会福利	18.2%
辅助服务	13.2%
	100.0%



按政策组别列出的开支百分比
政府经常开支：二零一九／二零年度预算

社区及对外事务	3.3%
经济	3.1%
教育	20.5%
环境及食物	4.4%
卫生	18.3%
房屋	0.1%
基础建设	6.4%
保安	10.9%
社会福利	19.1%
辅助服务	13.9%
	100.0%



第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

公共开支总额：与一年前同期比较的变动

	2017-18 实际 百万元	2018-19 修订 预算 百万元	2019-20 预算 百万元	与2018-19年度 修订预算比较的增减 名义 实质 % %	
教育	88,465	110,526	123,975	12.2	9.5
社会福利	70,316	90,769	97,219	7.1	3.2
卫生	71,095	78,285	88,605	13.2	10.2
保安	45,833	50,431	56,849	12.7	9.9
基础建设	86,291	76,955	79,337	3.1	-1.0
环境及食物	21,586	24,806	33,471	34.9	30.0
经济	20,585	27,192	44,436	63.4	58.9
房屋	32,780	32,679	33,055	1.2	-2.5
社区及对外事务	16,343	25,021	22,729	-9.2	-12.5
辅助服务	54,280	58,781	66,720	13.5	9.0
	507,574	575,445	646,396	12.3	8.8

2019 年本地生产总值增长

4.5%至5.5% 2%至3%

第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

政府开支总额：与一年前同期比较的变动

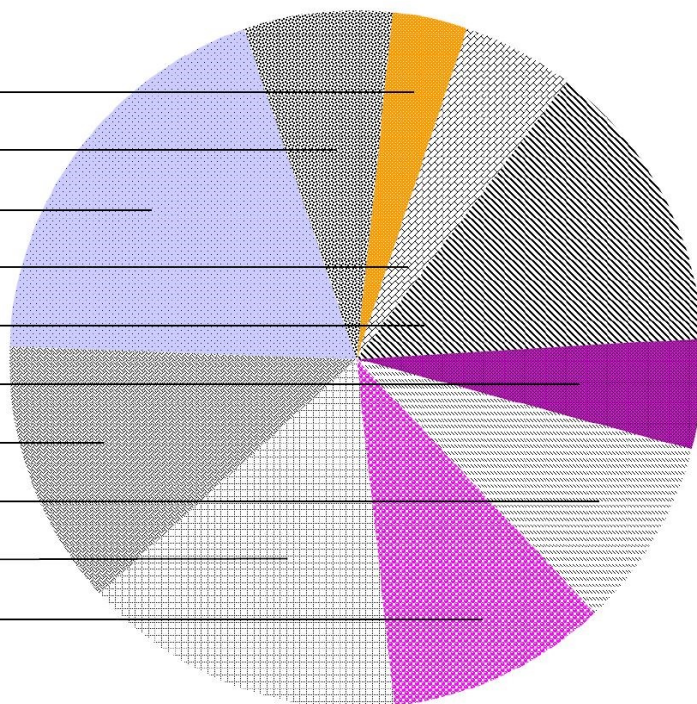
	2017-18 实际 百万元	2018-19 修订 预算 百万元	2019-20 预算 百万元	与2018-19年度 修订预算比较的增减 名义 实质 % %	
教育	88,465	110,526	123,975	12.2	9.5
社会福利	70,316	90,769	97,219	7.1	3.2
卫生	71,095	78,285	88,605	13.2	10.2
保安	45,833	50,431	56,849	12.7	9.9
基础建设	86,088	76,708	79,039	3.0	-1.1
环境及食物	21,586	24,806	33,471	34.9	30.0
经济	16,364	21,880	38,437	75.7	70.9
房屋	493	546	714	30.8	27.4
社区及对外事务	16,343	25,021	22,729	-9.2	-12.5
辅助服务	54,280	58,781	66,720	13.5	9.0
	470,863	537,753	607,758	13.0	9.5

2019 年本地生产总值增长

4.5%至5.5% 2%至3%

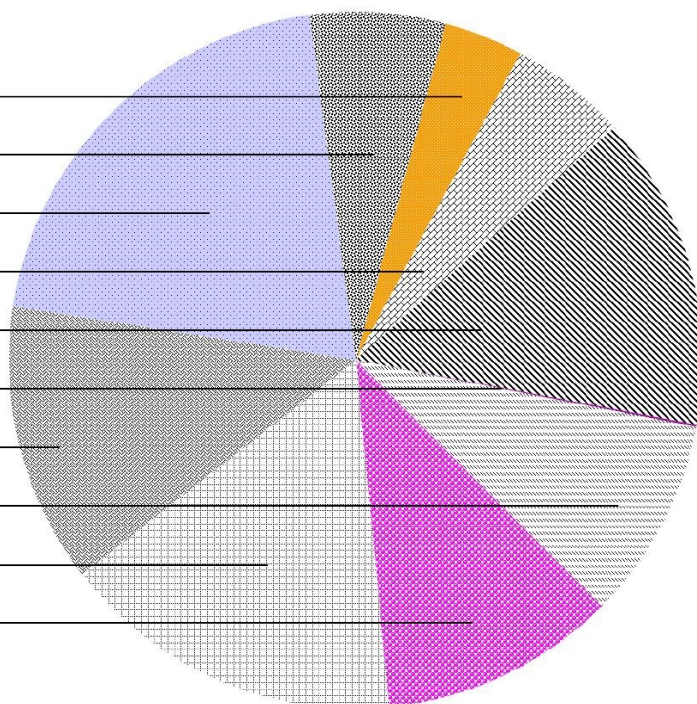
按政策组别列出的开支百分比
公共开支总额：二零一九／二零年度预算

社区及对外事务	3.5%
经济	6.9%
教育	19.2%
环境及食物	5.2%
卫生	13.7%
房屋	5.1%
基础建设	12.3%
保安	8.8%
社会福利	15.0%
辅助服务	10.3%
	100.0%



按政策组别列出的开支百分比
政府开支总额：二零一九／二零年度预算

社区及对外事务	3.7%
经济	6.3%
教育	20.4%
环境及食物	5.5%
卫生	14.6%
房屋	0.1%
基础建设	13.0%
保安	9.4%
社会福利	16.0%
辅助服务	11.0%
	100.0%



第 IV 部 计划在二零一九／二零年度展开的主要基本工程项目

预计在二零一九／二零年度展开的主要基本工程项目包括—

	项目预算 亿元
基础建设	892
— 活化翠屏河	
— 地下雨水渠修复工程第 2 阶段	
— 在启德发展区提供新增的区域供冷系统	
— 中部水域人工岛相关研究	
— 连接朗屏站的元朗市高架行人通道	
— 启德发展计划—前北面停机坪第 5B 期基础设施工程	
— 古洞北新发展区及粉岭北新发展区前期地盘平整和基础设施工程	
— 古洞北新发展区及粉岭北新发展区第一期地盘平整和基础设施工程	
— 西九文化区综合地库—余下工程	
— 缸瓦甫警察设施土地平整及基础建设工程	
— 古洞北新发展区及粉岭北新发展区余下地盘平整和基础设施工程—详细设计及工地勘测	
— T2 主干路及茶果岭隧道—建造工程	
— 建设智管网—余下工程	
— 沙田滤水厂原地重置工程(南厂)—主项工程	
— 夏慤道食水抽水站重置工程	
— 将军澳海水化淡厂第一阶段设计及建造—主要工程	
— 上水及粉岭东江水 P4 水管改善工程	
— 元朗横洲公营房屋发展之工地平整及基础设施工程	
— 坚尼地城加惠民道和前摩星岭平房区公营房屋发展之工地平整及基础设施工程	
— 钻石山发展区的运输基础设施工程	
环境及食物	284
— 吐露港未敷设污水设施地区的污水收集系统第 2 阶段第 2 期	
— 牛尾海污水收集系统第 2 阶段工程第 3 部分	
— 牛尾海污水收集系统第 3 阶段工程第 2 部分	
— 磡石湾污水处理厂、附属海底排放水管道及贝澳污水系统工程	
— 屯门污水收集系统改善计划第 1 期(第 2 部分)	
— 离岛污水收集系统第 2 阶段—长洲污水收集、处理及排放改善工程	
— 离岛污水收集系统第 2 阶段—南丫岛乡村污水收集系统第 2 期第 2 部分	
— 石湖墟净水设施	
— 九龙西部及荃湾污水系统改善工程—第 2 期	
— 元朗净水设施—第 1 阶段	
卫生	124
— 重置域多利亞公众殮房	
— 葵涌医院重建工程第二及三期	
— 屯门第 29 区西社区健康中心暨安老院舍	

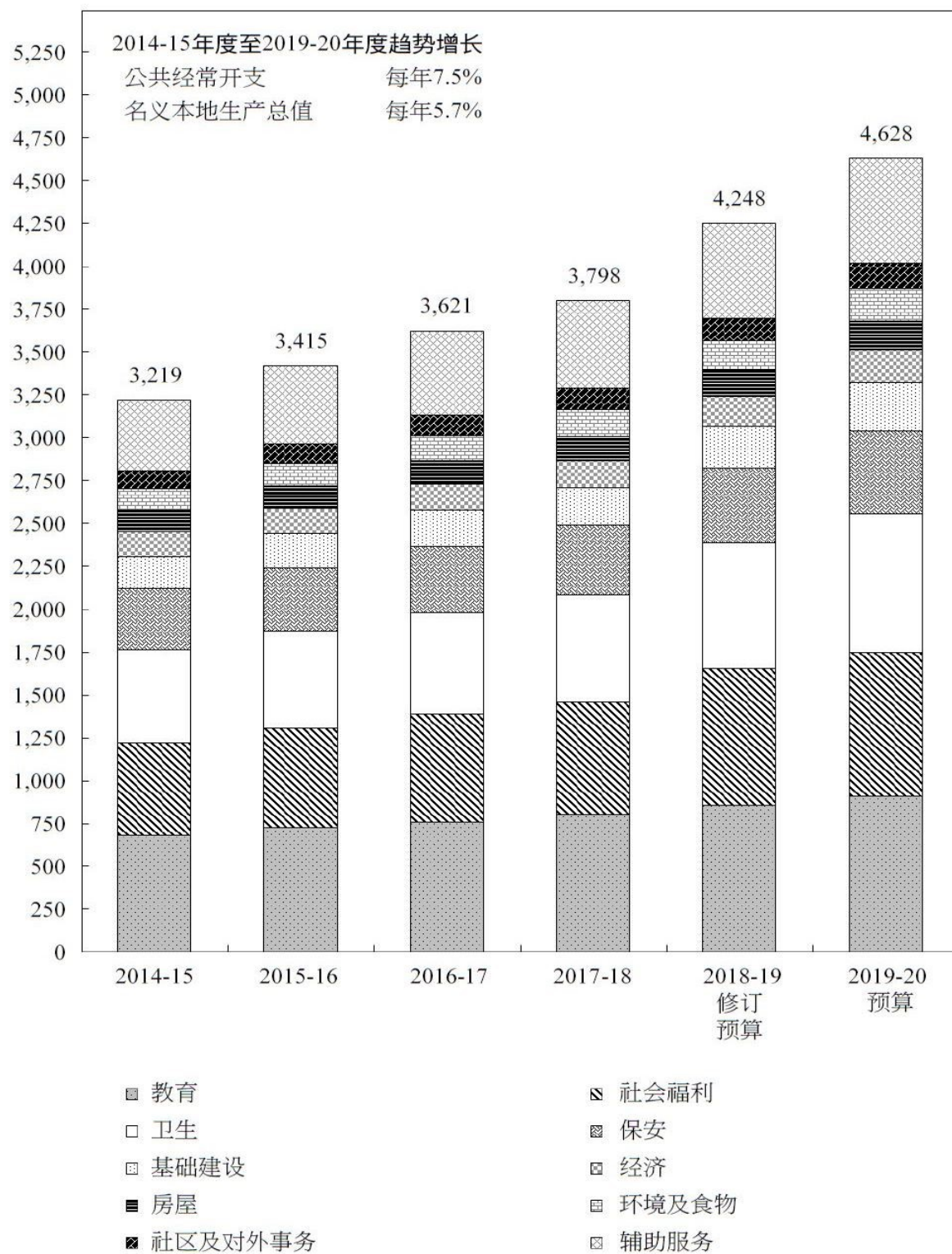
项目预算
亿元

保安	68
— 将军澳入境事务处总部	
经济	52
— 香港国际机场三跑道系统的相关政府部门设施及办公地方	
— 香港国际机场三跑道系统的相关警务设施	
教育	44
— 粉岭皇后山第一所设有 30 间课室的小学	
— 粉岭皇后山第二所设有 30 间课室的小学	
— 沙田水泉澳 1 所设有 30 间课室的小学	
— 观塘安达臣道发展区(地盘 KT2e)1 所设有 30 间课室的中学	
— 大学道二号重建工程(一号楼)	
— 香港大学设施提升及医学院校区发展	
— 图书馆扩建及翻新工程	
— 何文田斜坡校园扩建工程(香港理工大学)	
— 九龙东茶果岭职业训练局新校舍(建筑工程计划施工前工作)	
社区及对外事务	10
— 鲤景道综合大楼分区图书馆及安老院舍	
— 扩建土瓜湾海心公园	

第 V 部 二零一四／一五年度至二零一九／二零年度公共开支趋势

按政策组别列出的公共经常开支

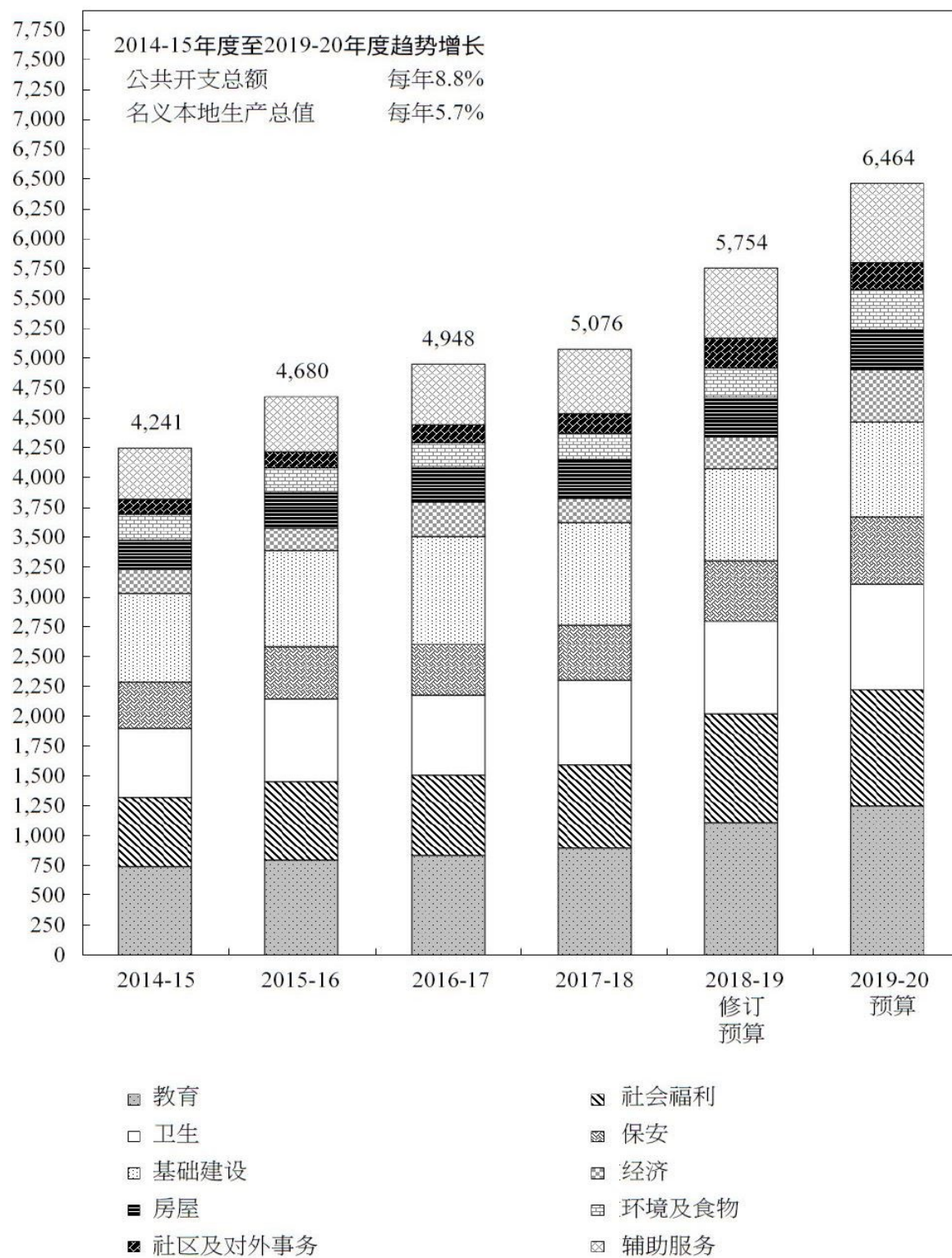
(亿元)



第 V 部 二零一四／一五年度至二零一九／二零年度公共开支趋势

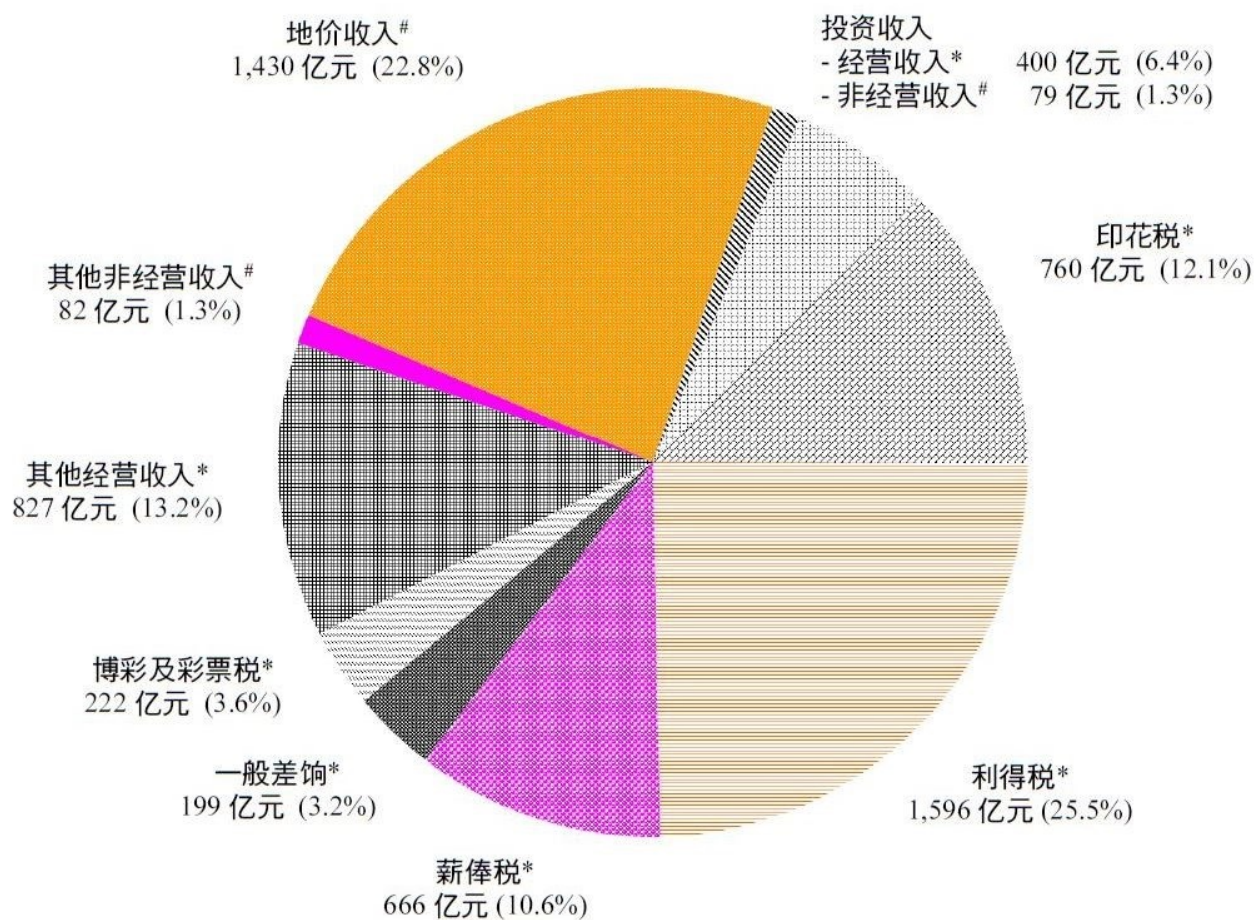
按政策组别列出的公共开支总额

(亿元)



第 VI 部 政府收入分析

二零一九／二零年度预算 (6,261 亿元)



	2019-20 预算	占政府收入的百分比	相当于本地生产总值的百分比
* 经营收入	4,670 亿元	74.6%	15.7%
# 非经营收入	1,591 亿元	25.4%	5.3%
总计	6,261 亿元	100%	21.0%

第 VII 部 政策组别分类

政策组别	政策范围(注)	
社區及對外事務	19	地区及社区关系
	18	康乐、文化、设施及娱乐事务发牌
经济	3	海空交通及物流發展
	6	工商业
	8	就业及劳工
	1	财经事务
	17	资讯科技及广播
	34	人力发展
	4	邮政、竞争政策及保障消费者权益
	7	公眾安全
	5	旅游
教育	16	教育
环境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	环境卫生
	23	环境保护、自然护理、能源及可持续发展
卫生	15	卫生
房屋	31	房屋
基础建设	22	屋宇、地政、规划、文物保育、绿化及园境
	21	陆路及水上交通
	24	水务、渠务及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肃贪倡廉
	10	出入境管制
	9	内部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社会福利	14	社会福利
	33	妇女权益
辅助服务	26	由中央管理的公务员事务
	30	行政失当投诉
	28	政制及内地事务
	27	政府内部服务
	25	政府收入及财政管理
	29	给予立法会议员的支援

注：每个政策范围下的个别开支总目，载于二零一九／二零年度《预算》卷一的索引。索引另按开支总目列出每个政策范围下的个别纲领。

附 录 C

词 汇

词 汇

注：*粗斜体*的名词在本词汇内另有专条解释。

非经营开支 指记入政府一般收入账目中非经营账目的所有开支，以及资本投资基金、基本工程储备基金(包括政府债券及票据的利息支出，但不包括债券及票据的偿还款项)、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金各账目的开支。非经营开支主要包括以下各项—

政府一般收入账目

设备、小型工程及小额非经常资助金

资本投资基金

垫款及股本投资

基本工程储备基金

土地征用

非经常资助金

电脑化计划

二零零四年发行的政府债券及票据的利息及其他支出

主要系统及设备

工务工程计划的开支

赈灾基金

为香港以外地区发生的灾难提供的援助

创新及科技基金

各项为制造业和服务业促进创新和提升科技的计划

贷款基金

各项由政府拨款进行的发展计划所提供的贷款

给予学校、教师和学生的贷款，以及公务员的房屋贷款等

奖券基金

为提供社会福利服务而发放的补助金、贷款及垫款

非经营盈余／赤字 指*非经营收入*与*非经营开支*的差额。

非经营收入 指政府一般收入账目内的部分收入项目，以及所有记入七个基金账目的收入，其主要项目如下一

政府一般收入账目

出售政府宿舍及其他资产所得收入

遗产税

已收的偿还贷款

从房屋委员会收回的款项

资本投资基金

投资项目所得的股息

贷款利息

投资收入

已收的偿还贷款

出售投资项目的收入

基本工程储备基金

投资收入
 地价收入
 从香港铁路有限公司收回的款项

公务员退休金储备基金

投资收入

赈灾基金

投资收入

创新及科技基金

投资收入
 已收的偿还贷款
 出售投资项目的收入

贷款基金

贷款利息
 投资收入
 已收的偿还贷款
 出售贷款的收入

奖券基金

拍卖车辆登记号码的收入
 投资收入
 已收的偿还贷款
 六合彩奖券的收入

未计入政府债券及票据偿还款项的综合盈余／赤字 指**政府收入**与**政府开支**的差额。

财政储备 指政府一般收入账目、资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金的累积结余。

未来基金 指从财政储备拨出的部分款项，用作较长期投资，以期为财政储备争取更高的投资回报。该基金在二零一六年一月一日设立，以名义储蓄账目的方式持有。该基金以土地基金的结余作为首笔资金，另加注资；注资来自从**营运及资本储备**(未来基金以外的其他财政储备)中转拨的综合盈余。

政府开支 指**经营开支**与**非经营开支**的总和。与**公共开支**不同，政府开支不包括各营运基金及房屋委员会的开支。

政府收入 指**经营收入**与**非经营收入**的总和。

营运及资本储备 自**未来基金**设立后，该基金以外的其他财政储备统称**营运及资本储备**。

经营开支 指记入政府一般收入账目中经营账目的所有开支。

经营收入 指记入政府一般收入账目(不包括视作*非经营收入*的项目)和土地基金的所有收入,其主要项目如下一

政府一般收入账目

应课税品税项
 罚款、没收及罚金
 投资收入
 租金及差饷
 专利税及特权税
 税项
 公用事业及各项收费

土地基金

投资收入

未来基金自二零一六年一月一日设立后,其中土地基金部分所赚取的*投资收入*将作再投资之用,直至十年存放期完结(即二零二五年十二月三十一日)才支付予政府(除非财政司司长另有指示)。

经营盈余／赤字 指*经营收入*与*经营开支*的差额。

公共开支 指*政府开支*加各营运基金及房屋委员会的开支(经营及非经营开支)。

转拨各基金的款项 政府一般收入账目和八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)之间的转拨款项,都只是政府账目的内部转拨,并不属于政府收入及开支。