

总目 49 – 食物环境卫生署

管制人员：食物环境卫生署署长会交代本总目下的开支。

二零一九至二零年度预算..... 84.349 亿元

二零一九至二零年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于是由二零一九年三月三十一日预算设有的 11 277 个非首长级职位，增至二零二零年三月三十一日的 11 358 个，增幅为 81 个。 37.375 亿元

此外，预算于二零一九年三月三十一日设有的 19 个首长级职位，增至二零二零年三月三十一日的 21 个，增幅为 2 个。

管制人员报告

纲领

纲领(1) 食物安全及公共卫生	这纲领纳入政策范围 2：渔农事宜及食物安全(食物及卫生局局长)。
纲领(2) 环境卫生及有关服务	这些纲领纳入政策范围 32：环境卫生(食物及卫生局局长)。
纲领(3) 街市及小贩管理	
纲领(4) 公众教育及市民参与	这纲领纳入政策范围 2：渔农事宜及食物安全(食物及卫生局局长)及政策范围 32：环境卫生(食物及卫生局局长)。

详情

纲领(1)：食物安全及公共卫生

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	1,161.0	1,305.3	1,310.8 (+0.4%)	1,432.4 (+9.3%)
				(或较 2018-19 原来 预算增加 9.7%)

宗旨

2 宗旨是确保供市民食用的食物对人体无害、卫生及安全，并通过检验和管制活生食用动物，以及有效的防治虫鼠工作，保障市民的健康。

简介

- 3 工作包括：
- 对食物进行风险评估，并适时向市民提供资料；
 - 调查和处理食物事故；
 - 管制高风险食物的入口，签发出口食物的卫生证明书；
 - 管制活生食用动物的入口；
 - 巡视和检验持牌屠房内的活生食用动物；
 - 在持牌屠房提供肉类检验服务；
 - 在食物链的各个环节进行食物监察工作，并采取执法行动；
 - 向业界推广「食物安全重点控制」方法，并鼓励业界采用以该方法为本的食物安全计划；
 - 确保发售的预先包装食物有正确的标签；
 - 对影响市民健康的虫鼠进行风险评估；
 - 采取防治措施，防止媒传疾病的传播；以及
 - 调查媒传疾病的事故。

总目 49 – 食物环境卫生署

4 衡量服务表现的主要准则如下：

目标

	目标	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (计划)
接获食物不宜供人食用的报告后， 在 24 小时内展开调查(%)	100	100	100	100
接获野味、肉类及家禽入口申请后， 在 5 个工作日内处理(%)	98	100	100	98
接获奶类及奶类制品入口申请后， 在 12 个工作日内处理(%)	98	100	100	98
接获冰冻甜点入口申请后，在 12 个 工作天内处理(%)	98	100	100	98
接获出口或转口食物卫生证明书 申请后，在 12 个工作日内 处理(%)	98	100	100	98
接获出口动物制食品卫生证明书 申请后，在 2 个工作日内签发 证明书(%)	100	100	100	100
在文锦渡检查运送家禽的车辆 (车辆百分率) ^Λ	不适用	100	—	不适用
为猪只进行乙类促效剂的检验 (猪只批数百分率)	98	100	100	98
巡视出口食用动物到本港的农场 (农场数目)	35	44	43	35
通过化验食物样本，进行食物监察 (按每千人口计算，每年化验的 食物样本数目)	8	9	9	9
接获食物标签投诉后，在 3 个 工作天内展开调查(%)	100	100	100	100
接获媒传疾病报告后，在 24 小时内 展开防治虫鼠措施(%)	100	100	100	100
接获黄蜂／野蜂滋扰投诉后， 在 6 个工作日内处理(%)	100	100	100	100

^Λ 二零一八年没有活生食用家禽进口香港。由于并无合适根据对食用家禽的买卖情况作出估算，这个目标由二零一九年起移除。

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
处理食物投诉	6 178	5 801	6 000
处理野味、肉类及家禽入口申请	2 725	2 614	2 610
处理奶类及奶类制品入口申请	510	494	490
处理冰冻甜点入口申请	414	423	420
签发出口或转口食物卫生证明书	497	465	460
签发出口动物制食品卫生证明书	132	1 199 [#]	1 200
在文锦渡检查运送家禽的车辆 ^λ	55	0	不适用
抽取进口活家禽样本以测试是否含有禽流感(包括 H5 和 H7) ^λ	1 369	0	不适用
在文锦渡食品管制办事处检查运送蔬菜的车辆	28 004	24 415	21 000
抽取食用动物样本以测试是否含有残余兽药	48 319	47 687	48 000
抽取食物样本以供测试	66 994 ^β	65 875 ^β	65 000

总目 49 – 食物环境卫生署

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
检查标签.....	55 108	55 082	55 000
「食物安全重点控制」研讨会／工作坊.....	33	33	33
在建筑物放置有毒鼠饵.....	70 121	93 815	93 800
使用捕鼠器的次数.....	54 438	60 432	60 400
消除蚊虫滋生地.....	57 701	63 635	63 600
进行防治虫鼠调查.....	9 244	10 116	10 600
# 二零一八年签发的出口动物制食品卫生证明书数目增加，主要是由于出口月饼到内地的新规定在年内实施所致。			
λ 二零一八年没有活生食用家禽进口香港。由于并无合适根据对食用家禽的买卖情况作出估算，这个指标由二零一九年起移除。			
β 这个指标并未计及因应二零一一年三月日本核电厂事故为检测日本进口食物辐射水平而抽取的食物样本。在二零一七年抽取的相关食物样本有 84 075 个，二零一八年则有 93 578 个。			

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

5 二零一九至二零年度内，食物环境卫生署将会：

- 积极跟进二零一八年十一月发表的审计报告及政府账目委员会相关报告的建议，加强食物安全中心在食物安全管理和食物进口管制方面的职能；
- 继续检讨和更新本地食品安全的标准、指引及规管安排，包括但不限于与食物中的有害物质(包括霉菌毒素)和反式脂肪有关的标准、指引和规管工作；
- 继续为食物安全中心重整工作流程，并全面检修及开发新的资讯科技系统，以便更有效管理食物进口及食物安全事故数据；以及
- 继续推展措施，加强防治虫鼠(特别是蚊子和老鼠)服务，以提高对媒传疾病的应变力和改善病媒监察计划。

纲领(2)：环境卫生及有关服务

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	3,678.4	4,196.5	4,136.0 (-1.4%)	4,828.6 (+16.7%)

(或较 2018-19 原来
预算增加 15.1%)

宗旨

6 宗旨是提供良好的环境卫生服务及设施，以及通过发牌制度和规管持牌食物业处所，保障市民的健康。

简介

7 工作包括：

- 提供快捷有效的公众洁净服务，包括清扫及清洗街道、收集家居垃圾，以及管理公众洁净设施(如公厕及垃圾收集站)；
- 签发食物业处所牌照和进行巡视，并对无牌及不合卫生的处所采取执法行动；
- 处理酒牌申请，并为酒牌局提供行政支援；
- 签发私人游泳池、商营浴室、公众娱乐场所、殡仪馆、殮葬商、食肆内的卡拉 OK 场所、屠房及厌恶性行业的牌照，并就有关活动采取执法行动；
- 消减因冷气机滴水及楼宇渗水造成的环境卫生滋扰，以及清理环境卫生黑点；
- 管理火葬及土葬设施，包括公众坟场、火葬场及骨灰安置所；以及
- 根据《私营骨灰安置所条例》(第 630 章)规管私营骨灰安置所。

总目 49 – 食物环境卫生署

8 衡量服务表现的主要准则如下：

目标

	目标	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (计划)
洁净服务				
在上午九时前完成主要街道的首轮清扫服务，确保清除街道上的隔夜垃圾(%)	99	100	100	99
食物业处所发牌事宜				
食肆牌照申请通过初步审议后，在 20 个工作日内召开申请审查小组会议(%)	99	100	100	99
确定食物业处所符合规定后，在 7 个工作日内签发食物业牌照(%)	99	100	99	99
收到专人递交的认可符合规定证明书后，在 1 个工作日内签发食肆及其他食物业处所的暂准牌照(%)	99	100	100	99
在酒牌局批准发牌后 5 个工作日内签发酒牌及会社酒牌(%)	99	100	100	99
私人游泳池、商营浴室、公众娱乐场所、殡仪馆、殮葬商、食肆内的卡拉 OK 场所、屠房及厌恶性行业发牌事宜#				
取得有关部门覆实同意相关安排后，在 7 个工作日内签发发牌条件通知书(%)	99	100	100	99
在确定处所符合规定后 7 个工作日内签发牌照(%)	99	100	100	99
坟场及火葬场				
预订 15 天内的火葬服务(%)	99	100	100	99
在接获申请当天编配墓地／葬位(%)	99	100	100	99

原有目标「私人游泳池、商营浴室、公众娱乐场所、殡仪馆及厌恶性行业发牌事宜」修订后的新目标说明，由二零一九年起采用。

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
垃圾收集量(公吨)	2 097 414	2 160 373	2 160 000
收集每公吨垃圾的经常开支(元)Δ	267	282	304
清渠车收集的淤泥数量(公吨)	2 946	3 138	3 140
食肆牌照	14 246	14 998	15 000
其他与食物有关的牌照(如酒牌、食物制造厂牌照和烘制面包饼食店牌照)	19 703	20 509	20 500
售卖限制出售食物许可证(如寿司和奶类)	7 423	7 952	7 900
新申领食物业牌照‡	4 348	4 499	4 500
新申领售卖限制出售食物许可证 Ψ	1 356	1 574	1 600

总目 49 – 食物环境卫生署

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
巡视食物业处所	248 452	230 254	230 300
突击扫荡非法屠宰牲口行动	24	12@	12
检控食物业处所的次数			
持牌食物业处所	2 433	2 580	2 600
无牌食物业处所	2 902	3 312	3 300
暂时吊销／取消食物业牌照	104	99	100
卫生督导员课程／研讨会	113	114	114
申领私人游泳池、公众娱乐场所及其他牌照 (申领临时牌照除外)	128	543Ω	180§
巡视私人游泳池、公众娱乐场所等地方	12 949	12 711	13 030
火葬数目			
遗体	42 809	43 803	43 800
骨殖	1 961	1 855	1 900
土葬数目			
棺葬	919	919	920
金塔	918	980	980
签发捡拾骨殖许可证	4 671	4 483	4 500

Δ 这些数字代表截至该财政年度三月三十一日的单位开支。

‡ 原有指标「申领食物业牌照」修订后的新指标说明，由二零一八年起采用。

Ψ 原有指标「申领售卖限制出售食物许可证」修订后的新指标说明，由二零一八年起采用。

@ 突击扫荡(即监察巡查)次数减少，是由于二零一八年怀疑非法屠房数目减少所致。

Ω 这数字包括在《私营骨灰安置所条例》于二零一七年六月三十日刊宪生效后，为营办骨灰安置所而提交的牌照、豁免书或暂免法律责任书申请的数目。

§ 这数字不包括为营办骨灰安置所而提交的牌照、豁免书或暂免法律责任书申请的数目，因为并无合适根据对二零一九年的数字作出估算。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

9 二零一九至二零年度内，食物环境卫生署将会：

- 继续采取严厉的执法行动，对付无牌食物业处所和对公众健康造成即时危害或非法扩展食物业营业范围的食物业处所；
- 推行优化公厕翻新计划，分阶段改善现有公厕的设计和设施；
- 继续探讨和应用新科技和自动化技术，以加强环境卫生服务及有关的执法和检控工作；
- 继续推展增加火葬场及骨灰安置所设施的计划和工程项目；
- 恢复编配新龕位；以及
- 继续实施《私营骨灰安置所条例》，支援私营骨灰安置所发牌委员会处理为营办私营骨灰安置所而提交的牌照或其他指明文书申请，并根据该条例采取执法行动。

纲领(3)：街市及小贩管理

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	1,881.3	2,034.9	2,001.1 (-1.7%)	2,102.9 (+5.1%)

(或较 2018-19 原来
预算增加 3.3%)

宗旨

10 宗旨是在合适地点兴建新的公众街市设施、提升现有公众街市的经营能力、保持公众街市清洁卫生，以及管制街头摆卖活动。

总目 49 – 食物环境卫生署

简介

11 工作包括：

- 在合适地点兴建新的公众街市设施；
- 管理和保养现有公众街市，包括在合适情况下进行活化；
- 巡视公众街市，确保街市清洁及档户遵守租约的条件与规定；
- 管制街头摆卖活动及遏止阻塞通道情况；
- 管理持牌小贩摊位、小贩认可营业地点及小贩市场；以及
- 采取执法行动。

12 衡量服务表现的主要准则如下：

目标

	目标	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (计划)
每日最少清洗公用地方 3 次的 街市(%).....	100	100	100	100
租出档位(%) ⁰	85	89	89	90
接获无牌小贩在楼宇密集地区摆卖的 投诉后，在 30 分钟内作出 回应(%).....	98	98	99	98

⁰ 在计算档位出租率时，可供出租档位的总数包括那些拨留作指定用途的档位。

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
持牌小贩数目			
固定摊位小贩.....	5 341	5 148	5 100
流动小贩.....	399	383	380
估计无牌小贩数目.....	1 445	1 469	1 470
小贩事务队的扫荡行动.....	120 059	118 068	118 000
对付无牌摆卖的跨部门联合行动.....	1 951	2 198	2 200
小贩黑点.....	45	45	45

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

13 二零一九至二零年度内，食物环境卫生署将会：

- 继续在合适地点规划新的公众街市设施；
- 继续就公众街市进行全面检讨，以制订改善街市管理的具体建议；
- 继续推行「街市现代化计划」，改善现有公众街市设施；
- 采取行动，关闭使用率偏低的公众街市；
- 继续对店铺阻街采取执法行动；以及
- 签发新的小贩牌照，供持牌人在合适的空置固定摊位经营。

纲领(4)：公众教育及市民参与

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	58.3	53.2	70.4 (+32.3%)	71.0 (+0.9%)

(或较 2018-19 原来
预算增加 33.5%)

宗旨

- 14 宗旨是通过社区参与和举办多媒体宣传活动，推广食物安全、保持环境卫生和绿色殡葬的信息。

总目 49 – 食物环境卫生署

简介

15 工作包括：

- 令市民加深认识食物安全的重要性，并让消费者可作出知情的选择；
- 教育市民，使他们明白本身有责任保持居住环境清洁卫生；
- 筹办针对不同对象的公众教育及宣传活动，以推动社区参与和支持保持环境清洁的活动；以及
- 推广绿色殡葬，以更可持续的方式处理先人的骨灰。

16 食物环境卫生署会按照不同情况，透过在电视和电台播放的政府宣传短片和声带、Facebook 和 YouTube 等社交媒体、流动应用程序、横额、海报、宣传贴纸、小册子、单张和宣传车辆，宣传食物安全、保持环境清洁和绿色殡葬的信息。此外，在区议会、非政府机构、社区团体和学校举办食物安全和环境卫生活动时，食物环境卫生署也会派员主持讲座和提供支援。

17 衡量服务表现的主要准则如下：

目标

	目标	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (计划)
接触中小学筹划食物安全及环境卫生讲座(%).....	100	100	100	100
收到外界索取食物安全及环境卫生资料／举办讲座的要求后，在 1 星期内作出回应(%).....	100	100	100	100
接触长者日间护理中心及安老院筹划绿色殡葬讲座(%) ^α	100	不适用	100	100
宣传运动.....	3	3	4	4

^α 推广绿色殡葬是由二零一八年加入的新目标。

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
公众研讨会及活动.....	1 408	1 752 [#]	1 710
电视宣传短片.....	5	4	4
电台宣传声带.....	3	5	4
以学校为对象的外展活动.....	20	20	20
以食物安全及环境卫生为题的学校讲座.....	1 205	1 200	1 200

[#] 推广绿色殡葬的工作由二零一八年开始纳入这项指标。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

18 二零一九至二零年度内，食物环境卫生署将会：

- 继续订定和推行策略性计划，鼓励市民减低从食物中摄入的盐和糖，推广健康饮食；
- 透过举办研讨会和活动，继续向市民推广公众健康、环境卫生和食物安全，并特别注重家居卫生；以及
- 加强推广绿色殡葬，特别是中央登记计划的宣传工作。

总目 49 – 食物环境卫生署

财政拨款分析				
	2017-18 (实际) (百万元)	2018-19 (原来预算) (百万元)	2018-19 (修订) (百万元)	2019-20 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 食物安全及公共卫生	1,161.0	1,305.3	1,310.8	1,432.4
(2) 环境卫生及有关服务	3,678.4	4,196.5	4,136.0	4,828.6
(3) 街市及小贩管理	1,881.3	2,034.9	2,001.1	2,102.9
(4) 公众教育及市民参与	58.3	53.2	70.4	71.0
	6,779.0	7,589.9	7,518.3 (-0.9%)	8,434.9 (+12.2%)
(或较 2018-19 原来 预算增加 11.1%)				

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 1.216 亿元(9.3%)，主要由于开设新职位，以及为改善食物监察和投诉处理机制、将获取进口食物的纪录电子化以加强食物溯源的能力、提升食品安全标准、风险传达能力和合规管理、改善活生食用动物的售后服务，并加强防治虫鼠服务而令运作开支增加所致。在二零一九至二零年度会净增加 37 个职位。

纲领(2)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 6.926 亿元(16.7%)，主要由于开设新职位，以及保持香港清洁、加强执法和情报支援、规管私营骨灰安置所、加强保障服务承办商雇用的非技术工人、改善其他环境卫生服务方面的运作开支增加，以及更换垃圾收集车和洗街车，并保养市政设施而令非经营开支增加所致。在二零一九至二零年度会净增加 40 个职位。

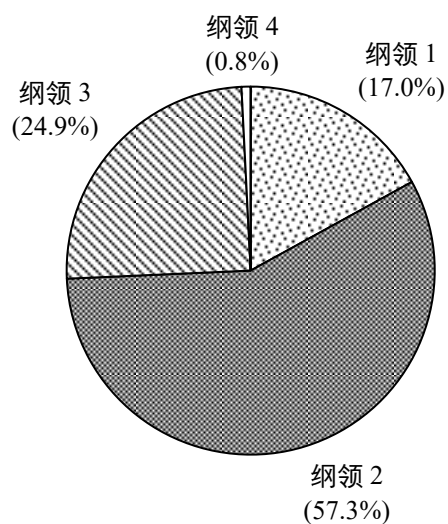
纲领(3)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 1.018 亿元(5.1%)，主要由于开设新职位，以及规划新的公众街市和其他市政设施，并推行街市现代化计划而令运作开支增加所致。在二零一九至二零年度会净增加 4 个职位。

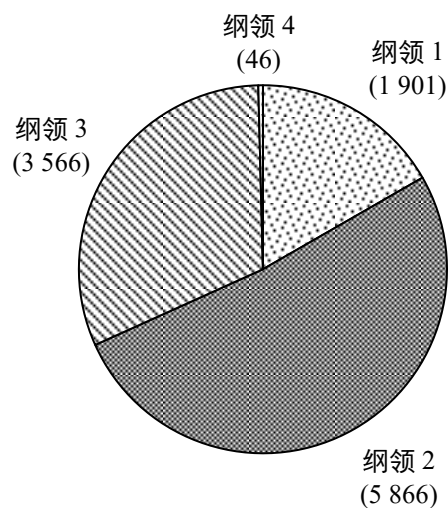
纲领(4)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 60 万元(0.9%)，主要由于开设新职位，以及推广绿色殡葬而令运作开支增加所致。在二零一九至二零年度会增加 2 个职位。

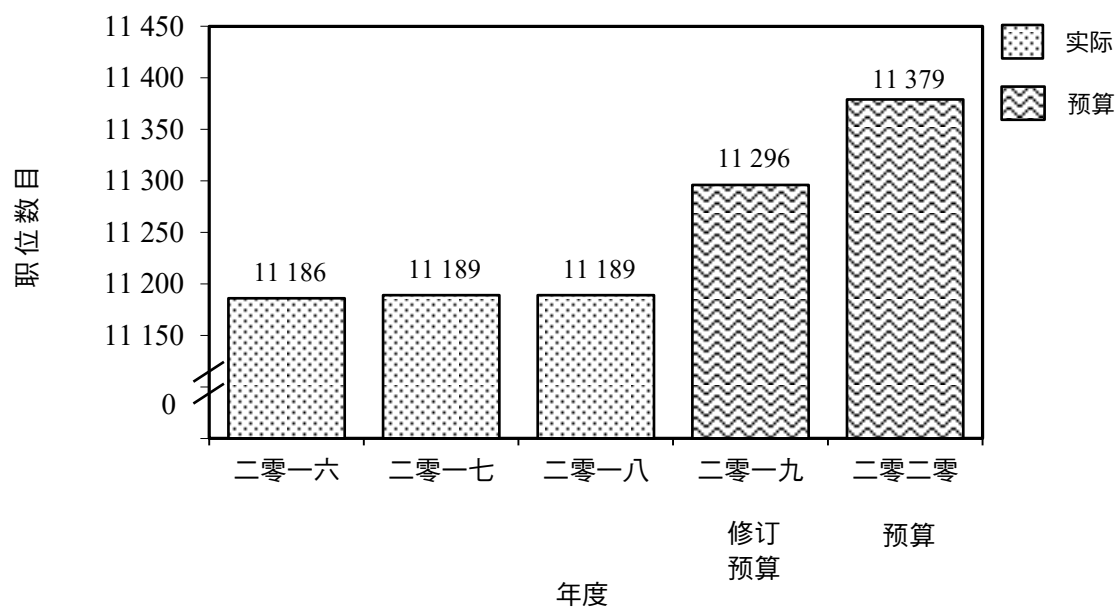
各纲领的拨款分配情况
(二零一九至二零年度)



各纲领的员工人数
(截至二零二零年三月三十一日止)



编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 49 – 食物环境卫生署

分目 (编号)		2017-18 实际开支	2018-19 核准预算	2018-19 修订预算	2019-20 预算
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
经常开支					
000	运作开支	6,609,134	7,321,578	7,286,014	8,087,342
	经常开支总额	6,609,134	7,321,578	7,286,014	8,087,342
非经常开支					
	一般非经常开支	38,700	21,731	28,668	—
	非经常开支总额	38,700	21,731	28,668	—
	经营账目总额	6,647,834	7,343,309	7,314,682	8,087,342
非经营账目					
机器、设备及工程					
661	小型机器、车辆及设备 (整体拨款)	131,180	246,569	203,651	347,567
	机器、设备及工程开支 总额	131,180	246,569	203,651	347,567
	非经营账目总额	131,180	246,569	203,651	347,567
	开支总额	6,779,014	7,589,878	7,518,333	8,434,909

总目 49 – 食物环境卫生署

按分目列出的开支详情

二零一九至二零年度食物环境卫生署所需的薪金及开支预算为 8,434,909,000 元，较二零一八至一九年度的修订预算增加 916,576,000 元，而较二零一七至一八年度的实际开支增加 1,655,895,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 8,087,342,000 元，用以支付食物环境卫生署的薪金、津贴及其他运作开支。拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 801,328,000 元(11%)，主要由于改善环境清洁和公众街市设施、实施《私营骨灰安置所条例》(第 630 章)，以及进一步加强食品安全制度而令运作开支增加所致。

3 截至二零一九年三月三十一日止，食物环境卫生署的人手编制有 11 296 个职位，包括 4 个编外职位。预期在二零一九至二零年度会净增加 83 个职位，包括 1 个编外职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零一九至二零年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 3,737,538,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2017-18 (实际) (\$'000)	2018-19 (原来预算) (\$'000)	2018-19 (修订预算) (\$'000)	2019-20 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	3,245,361	3,437,099	3,485,451	3,681,113
— 津贴	40,346	42,811	44,866	44,866
— 工作相关津贴	72,619	71,998	76,233	76,233
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	26,888	30,653	34,586	31,147
— 公务员公积金供款	170,370	223,616	203,507	254,076
部门开支				
— 一般部门开支	3,053,101	3,514,962	3,440,990	3,999,515
其他费用				
— 英联邦国殇纪念坟场管理 委员会	449	439	381	392
	<u>6,609,134</u>	<u>7,321,578</u>	<u>7,286,014</u>	<u>8,087,342</u>

非经营账目

机器、设备及工程

5 在分目 661 小型机器、车辆及设备(整体拨款)项下的拨款 347,567,000 元，较二零一八至一九年度的修订预算增加 143,916,000 元(70.7%)，主要由于更换特别用途车辆和其他小型机器及设备，以及保养市政设施所需的拨款增加所致。