

总目 92 – 律政司

管制人员：律政司政务专员会交代本总目下的开支。

二零一九至二零年度预算	23.297 亿元
二零一九至二零年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零一九年三月三十一日预算设有的 1 349 个非首长级职位，增至二零二零年三月三十一日的 1 363 个，增幅为 14 个。	8.962 亿元
此外，预算于二零一九年三月三十一日设有的 95 个首长级职位，增至二零二零年三月三十一日的 96 个，增幅为 1 个。	
承担额结余	510 万元

管制人员报告

纲领

纲领(1) 刑事检控

这些纲领纳入政策范围 11：法律行政(律政司司长)。

纲领(2) 民事法律

纲领(3) 法律政策

纲领(4) 法律草拟

纲领(5) 国际法律

详情

纲领(1)：刑事检控

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	675.1	890.4	658.3 (-26.1%)	982.0 (+49.2%)
				(或较 2018-19 原来 预算增加 10.3%)

宗旨

2 宗旨是就该否进行刑事诉讼程序提供指引并作出决定，以及在法院进行检控工作。

简介

3 刑事检控科负责就刑事案件提供指引，并在香港各级法院就刑事案件进行检控。较严重的案件由主要负责讼辩工作的讼辩分科政府律师进行检控。科内其他政府律师也负责在审讯中检控；出庭处理上诉、申请保释和追讨资产的个案；以及协助进行死因研讯。大多数在裁判法院审理的案件则由法庭检控主任负责检控。部分案件会外判给私人执业大律师和律师处理。刑事检控科也会就刑事法律和程序，以及法例的效力，向执法机关、其他政府部门和机关提供指引。

4 刑事检控科内各个小组的政府律师负责提供法律指引，其中一个小组负责科内的培训和管理工作，其他小组负责为审讯的案件进行筹备工作，而各专责小组则就不同范畴案件提供法律指引，包括：贪污、欺诈、劳资及入境问题、色情和淫褻物品、赌博、反恐活动、三合会及有组织罪行、人权和《基本法》事宜、投诉警察、毒品、追讨犯罪得益、海关案件、电脑罪行、侵犯版权，以及市场失当行为。

5 二零一八年内，这纲领的宗旨大体达到，整体工作表现令人满意。

6 衡量服务表现的主要准则如下：

目标	目标	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (计划)
在接获执法机关的咨询时，于 14 个工作天内作出回复；若案件复杂，则于 14 个工作天内给予初步回复(%).....	100	92.3	92.0	100
在裁判法院命令将被告人交付审判后 7 天内，拟备起诉书并送交原讼法庭(%).....	100	100	100	100
在裁判法院命令将案件移交区域法院后 14 天内，拟备控罪书并交付区域法院司法常务官(%) ...	100	100	100	100
指标		2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
由政府律师进行检控的案件.....		3 338	3 730	3 730
由获委托的大律师或律师在各级法院进行检控的案件.....		1 685	1 349	1 350
政府律师的出庭日数.....		3 404	3 271	3 270
法庭检控主任在裁判法院的出庭日数.....		8 134	7 839	7 840
获委托的大律师或律师代替法庭检控主任在裁判法院进行检控的出庭日数.....		5 466	4 815	4 820
筹备由原讼法庭审理的案件.....		457	413	410
筹备由区域法院审理的案件.....		1 157	1 183	1 180
提供法律指引次数.....		13 790	13 105	13 110
上诉案件.....		1 076	1 018	1 020

7 二零一七年及二零一八年的定罪率：

	2017 (实际)	2018 (实际)
裁判法院		
— 被告人经审讯后被定罪(%).....	55.3	57.5
— 被告人经审讯后被定罪及被告人在认罪后被定罪(%).....	70.4	71.5
区域法院		
— 被告人经审讯后被定罪(%).....	78.5	59.2
— 被告人经审讯后被定罪及被告人在认罪后被定罪(%).....	94.7	89.8
原讼法庭		
— 被告人经审讯后被定罪(%).....	70.8	67.9
— 被告人经审讯后被定罪及被告人在认罪后被定罪(%).....	94.0	90.8

定罪率的计算是以被告人人数及被裁定犯了任何实质或交替罪行的被告人人数为基础，并没有计及被告人其他被裁定罪名不成立的控罪(如有的话)。

有一点值得留意：虽然大律师或律师和法庭检控主任的职责是竭尽所能，在法院进行检控，但他们必须以公正持平的态度行事，不会不惜代价地使被告人入罪。被告人有罪与否该由法院决定，因此，刑事案件的定罪率不是也不该作为衡量表现的指标。律政司定期发表的定罪率纯供参考用途。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

8 二零一九至二零年度内，刑事检控科将会继续推行措施，藉以：

- 推动全球检控人员在打击罪行方面的合作；

- 通过提高刑事检控工作的透明度、与司法工作的伙伴加强联系，以及检讨执法机关披露材料的安排，提高刑事司法服务的质素；
- 提高刑事案件讼辩和筹备工作的水平；以及
- 加深市民认识刑事司法制度及他们在当中所担当的角色。

纲领(2)：民事法律

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	639.4	1,028.2	746.4 (-27.4%)	914.5 (+22.5%)
				(或较 2018-19 原来 预算减少 11.1%)

宗旨

9 宗旨是就民事法律事宜向政府提供法律意见、进行民事诉讼和其他形式的争议解决程序，以及草拟有关商业及其他事宜的合约。

简介

10 民事法律科的工作包括：

- 在法院及审裁处代表政府及其他机构进行各种形式的民事诉讼和争议解决程序(包括非建筑工程的仲裁和调解)；
- 就规划、土地、建筑物、环境和房屋事宜提供法律意见；
- 就商事法事宜提供法律意见，并且草拟商业合约、牌照和专营权文件；
- 就法例及民事法事宜提供法律意见；
- 就推动香港更广泛以调解解决争议的工作提供意见和支援；以及
- 支援争议解决政策统筹办公室，以推广香港的争议解决服务。

11 二零一八年内，这纲领的宗旨大体达到，整体工作表现令人满意。

12 衡量服务表现的主要准则如下：

目标

	目标	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (计划)
在接获委托部门转介的民事诉讼案件时，于 7 个工作日内采取适当的跟进行动(%)	100	100	100	100
在收到指示／请求后的 14 个工作日内提供法律意见(%)#	92	88	89	92

若个案复杂以致不能达到目标，则通知委托部门预计可在何时提供法律意见。

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
截至十二月三十一日仍在进行的民事诉讼案件	36 778	38 193	38 195
由政府兴讼的新案件(包括非建筑工程的仲裁和调解).....	1 582	1 614	1 680
政府以被告身分与讼的新案件(包括非建筑工程的仲裁和调解)	1 707	2 174	2 860
有关人员出庭日数.....	1 400	1 716	1 795
提供法律意见次数.....	15 387	15 587	15 585
草拟／审核的商业标书、顾问工作委聘书、合约、牌照和专营权文件	692	828	830

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

13 二零一九至二零年度内，民事法律科将会就下述事项提供法律意见：

- 涉及政府的诉讼，特别是涉及《基本法》与《人权法案》事宜、行政法事宜、入境事宜、税收事宜、慈善及信托事宜、藐视法庭、选举事宜、合约／商业争议、人身伤害及其他损害赔偿申索、土地事宜、建筑物事宜、城市规划事宜及环境事宜的诉讼；
- 实施司法机构资讯科技策略计划，以便利法庭使用者可选用电子模式进行法院程序；
- 为处理按照统一审核机制提出的免遣返声请而采取的立法措施及其他相关事宜；
- 与公司破产法例有关的立法措施；
- 修订税例；
- 就设立保单持有人保障计划提出立法建议；
- 修订《电讯条例》(第 106 章)和《广播条例》(第 562 章)；
- 修订与海事及航空有关的法例；
- 就规管医疗仪器提出立法建议和实施《私营医疗机构条例》(第 633 章)；
- 就家事诉讼程序事宜提出立法建议；
- 政府的合约、承诺书、招标文件、公共专营权文件、牌照及其他法律文件的中、英文文本，以及草拟和审核这些法律文件的中、英文文本；
- 规管公司、证券、银行保险、资讯科技、电子交易、电子商贸、运输、广播及电讯事宜，以及有关的改革建议；
- 成立由政府主导的特殊需要信托计划；
- 发展贸易单一窗口；
- 多项研究、计划和措施，包括在转变的金融环境中加强香港金融体系的灵活稳健及巩固香港作为国际金融中心的地位、沙田至中环线，以及兴建和营运青年宿舍及中医医院；
- 研究除促进式调解技巧外，也使用评估式调解技巧以解决争议的可能性；以及
- 在香港设立一带一路争端解决机构的可行性研究。

纲领(3)：法律政策

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	123.6	142.4	138.8 (-2.5%)	173.1 (+24.7%)
				(或较 2018-19 原来 预算增加 21.6%)

宗旨

14 宗旨是辅助律政司司长执行其职务；就整体法律政策事宜，特别是就《基本法》及人权法提供意见，以协助政府制定政策(包括与法律制度、法律专业及争议解决有关的政策)；就选举法提供意见；就内地和两岸四地其他地区的法律及其他措施提供意见；以及检视选定的法律课题，并为法律改革委员会提供秘书处支援。

简介

15 律政司司长办公室和法律政策科的工作包括：

- 辅助律政司司长履行其作为行政会议成员、出席立法会会议的特定人员及行政长官的首席法律顾问的职务；
- 提供有关《基本法》的法律意见，并协助推广对《基本法》的认识；
- 就遵行《基本法》有关人权的条文及延用于香港特别行政区(香港特区)的人权条约、《香港人权法案条例》(第 383 章)及各项反歧视法例事宜提供法律意见；
- 就政制发展及选举事宜提供法律意见；
- 就政策或建议的法例是否抵触法律制度的既定原则提供意见；
- 就向行政长官／行政长官会同行政会议提出的法定和非法定上诉及呈请(包括囚犯申请减刑／赦免、根据《基本法》第四十八条第(十三)项向行政长官提出的呈请、根据《刑事诉讼程序条例》(第 221 章)或《裁判官条例》(第 227 章)(视属何情况而定)将案件转交中级上诉法院、免遣返保护的声请人所提出的上诉及司法复核，以及移交逃犯)而涉及的法律问题提供意见；审视法定及特惠补偿申索，以及答复公众查询和投诉；

- 推动涉及法律制度、法律专业和仲裁法的法案，以及落实法律改革或对各条例所作的杂项修订的法案；
- 就内地和两岸四地其他地区的法律及其他措施提供意见和资料；处理有关进一步开放内地法律服务市场的事宜，以及与内地和两岸四地其他地区的合作安排；就一带一路和粤港澳大湾区建设在内地筹办有关香港国际法律和争议解决服务的研讨会及推广活动；
- 就立法会的程序及行事方式向政府提供意见；
- 与民事法律科辖下的调解小组合作，推动香港成为国际法律和争议解决服务的区域中心；
- 向由律政司司长担任主席的性别承认跨部门工作小组提供研究、法律服务和秘书处支援，以协助该小组推展工作；以及
- 向由律政司司长担任主席的法律改革委员会提供意见，并提供研究和秘书处支援，以协助该会推展工作。

16 二零一八年内，这纲领的宗旨大体达到，整体工作表现令人满意。

17 衡量服务表现的主要准则如下：

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
法律政策科于立法会每个会期提出的法案	2	1	2
处理(囚犯提交的)呈请书	205	111	111
提供法律意见(包括法律政策工作)的次数#：			
整体法律政策事宜	2 525	4 241	4 241
《基本法》事宜	1 535	1 762	1 762
人权事宜	897	1 153	1 153
政制发展及选举事宜	572	797	880
内地法律及有关事宜#	561	861	862
法律改革委员会持续进行的研究项目	7	7	7
为立法会会议及其他场合撰写的演辞	113	110	110
举办《基本法》研讨会的次数	4	7	7
在内地举行和在香港为内地代表团举行的简介会	32	41	41

原有指标「提供法律意见的次数」的说明由二零一九年起有所修订：该修订旨在更清晰说明有关工作涉及法律政策工作，而非单纯提供法律意见。然而，该项指标统计数字的计算方法并无改变(「内地法律及有关事宜」一项除外，该项由二零一八年起也包括非单纯提供法律意见的法律政策工作，以使与该科其他组别的统计数字计算方法一致)。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

18 二零一九至二零年度内，律政司司长办公室和法律政策科将会继续：

- 在香港推广仲裁服务，并宣传香港的仲裁制度；
- 推动香港成为国际法律和争议解决服务的区域中心；
- 向由律政司司长担任主席的仲裁推广咨询委员会提供支援，根据政府的施政方针致力促进推广香港仲裁服务的工作；
- 按《基本法》的情况，就立法权力、程序和行事方式，建立专门知识；
- 向由律政司司长担任主席的性别承认跨部门工作小组提供支援，以便因应终审法院在 W 案(终院民事上诉 2012 年第 4 号)提出的观点，就可能立法处理有关变性人的性别承认事宜，进行研究；
- 向由法律政策专员担任主席的集体诉讼工作小组提供支援，以研究和考虑法律改革委员会在《集体诉讼》报告书中提出的建议，并就如何推展相关工作向政府提出建议；
- 为香港法律专业人士探求更多在内地提供服务的机会；
- 与内地和两岸四地其他地区的对口机关建立工作关系；
- 与内地当局磋商，以进一步发展民商事(特别是跨境破产和送达司法文书)的法律合作；以及
- 在香港安排为内地官员而设的访问活动和培训课程，并在内地举办研讨会和其他推广活动，以增进香港特区和内地对双方法律制度和法律专业执业情况的了解，以及在一带一路和粤港澳大湾区建设下，推广香港的法律和争议解决服务。

纲领(4)：法律草拟

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	134.0	154.9	151.7 (-2.1%)	168.4 (+11.0%)

(或较 2018-19 原来
预算增加 8.7%)

宗旨

- 19 宗旨是草拟法例，并使法例文本易于查阅。

简介

- 20 法律草拟科的工作包括：

- 以中文及英文草拟法例，并协助各决策局推动法例通过立法程序的工作；
- 编订香港法例活页版；以及
- 维持和更新法例资料库，供公众透过互联网免费使用。

- 21 二零一八年内，这纲领的宗旨大体达到，整体工作表现令人满意。

- 22 衡量服务表现的主要准则如下：

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
刊登宪报的条例草案	30	28	23
刊登宪报的附属法例	187	269	200
刊登宪报的条例草案及附属法例的页数(英文)	4 285	4 652	3 500
刊登宪报的条例草案及附属法例的页数(中文)	4 285	4 652	3 500
编订以活页版本出版的条例总页数	5 674	3 629	3 340
政府提出的委员会阶段修正案的页数(英文)Δ	35	95	70
立法会议员提出的委员会阶段修正案的 页数(英文)Δ	203	94	90
政府提出的委员会阶段修正案的页数(中文)Δ	31	87	65
立法会议员提出的委员会阶段修正案的 页数(中文)Δ	201	92	90
发放的条例草案和附属法例拟稿	2 277	2 717	2 433
提供法律意见的次数	6 255	6 781	7 757

Δ 有关工作的性质有所不同。法律草拟科须就政府提出的委员会阶段修正案，自决策局获取委托，并草拟和协助立法会审议有关修正案。至于立法会议员提出的委员会阶段修正案，该科须审核有关修正案，以确保格式正确，并就拟备协议定稿与动议人联络。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

- 23 二零一九至二零年度内，法律草拟科将会：

- 继续妥善草拟法例和提供附带的专业服务，以满足需求；
- 继续为科内律师提供关于法律草拟的在职训练和专业发展计划，以提升他们的专业能力；以及
- 维持和更新具有法定地位的全新的法例资料库，并继续核证现有法例的资料，以将该等资料从香港法例活页版转移到该资料库。

总目 92 – 律政司

纲领(5)：国际法律

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	69.5	75.0	74.4 (-0.8%)	91.7 (+23.3%)
				(或较 2018-19 原来 预算增加 22.3%)

宗旨

- 24 宗旨是有效率地就国际法律事宜向政府提供意见和处理国际司法合作请求。

简介

- 25 国际法律科的工作包括：

- 就国际公法的各范畴提供意见，包括适用于香港特区的各项多边及双边国际协议、海事法和航空法、领事特权和豁免及解决国际贸易纠纷事宜；
- 就移交逃犯、司法互助、移交被判刑人士、促进和保护投资、航空服务、避免双重课税及税务资料交换等国际协议，参与谈判和提供意见；
- 参与海牙国际私法会议和亚太经济合作组织等国际组织的活动，就多边文书参与谈判，并促进国际间的合作；
- 就香港特区法例涉及国际法律方面的问题提供意见；以及
- 处理香港特区提出和收到有关移交逃犯、刑事司法互助、移交被判刑人士和执行没收令的请求，以及国际拐卖儿童案件的协助请求，并就国际司法合作事宜提供意见。

- 26 二零一八年内，这纲领的宗旨大体达到，整体工作表现令人满意。

- 27 衡量服务表现的主要准则如下：

指标

	2017 (实际)	2018 (实际)	2019 (预算)
草签的国际协议	3	1	2
简报、磋商和讨论(工作会议数目)	461	337	340
提供法律意见的次数	19 821	25 271	25 280
处理各类新增的司法互助请求	490	542	545
出庭次数	109	56	56

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

- 28 二零一九至二零年度内，国际法律科将会继续：
- 就有关国际法及司法互助事宜提供适时和准确的意见；
 - 商谈国际协议，或在这些商谈中担当法律顾问；
 - 参与国际组织的活动，以促进国际间的合作；以及
 - 妥善处理国际司法合作的请求。

总目 92 – 律政司

财政拨款分析				
	2017-18 (实际) (百万元)	2018-19 (原来预算) (百万元)	2018-19 (修订) (百万元)	2019-20 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 刑事检控	675.1	890.4	658.3	982.0
(2) 民事法律	639.4	1,028.2	746.4	914.5
(3) 法律政策	123.6	142.4	138.8	173.1
(4) 法律草拟	134.0	154.9	151.7	168.4
(5) 国际法律	69.5	75.0	74.4	91.7
	1,641.6	2,290.9	1,769.6 (-22.8%)	2,329.7 (+31.7%)
(或较 2018-19 原来 预算增加 1.7%)				

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 3.237 亿元(49.2%)，主要由于预期外判开支和诉讼费用有所增加，以及填补职位空缺和净开设 9 个职位以应付运作需要。

纲领(2)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 1.681 亿元(22.5%)，主要由于预期外判开支和诉讼费用有所增加，以及填补职位空缺。在二零一九至二零年度会净删减 4 个职位。

纲领(3)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 3,430 万元(24.7%)，主要由于预期一般部门开支有所增加，以及填补职位空缺和净开设 13 个职位以应付运作需要。

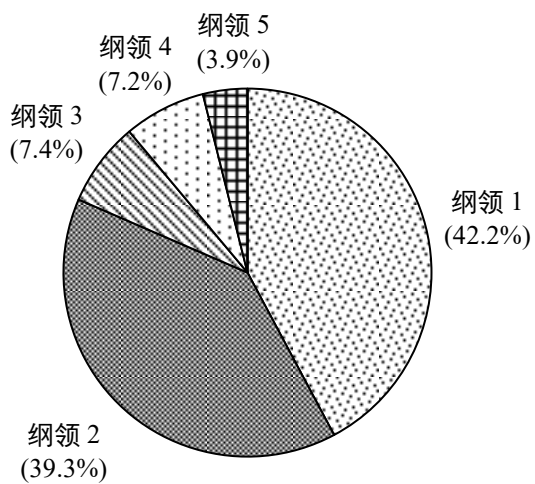
纲领(4)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 1,670 万元(11.0%)，主要由于预期外判和一般部门开支有所增加，以及填补职位空缺。在二零一九至二零年度会净删减 7 个职位。

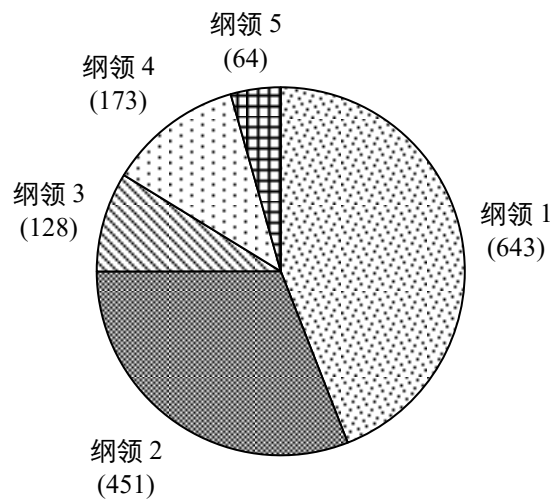
纲领(5)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 1,730 万元(23.3%)，主要由于预期外判开支有所增加，以及填补职位空缺和净开设 4 个职位以应付运作需要。

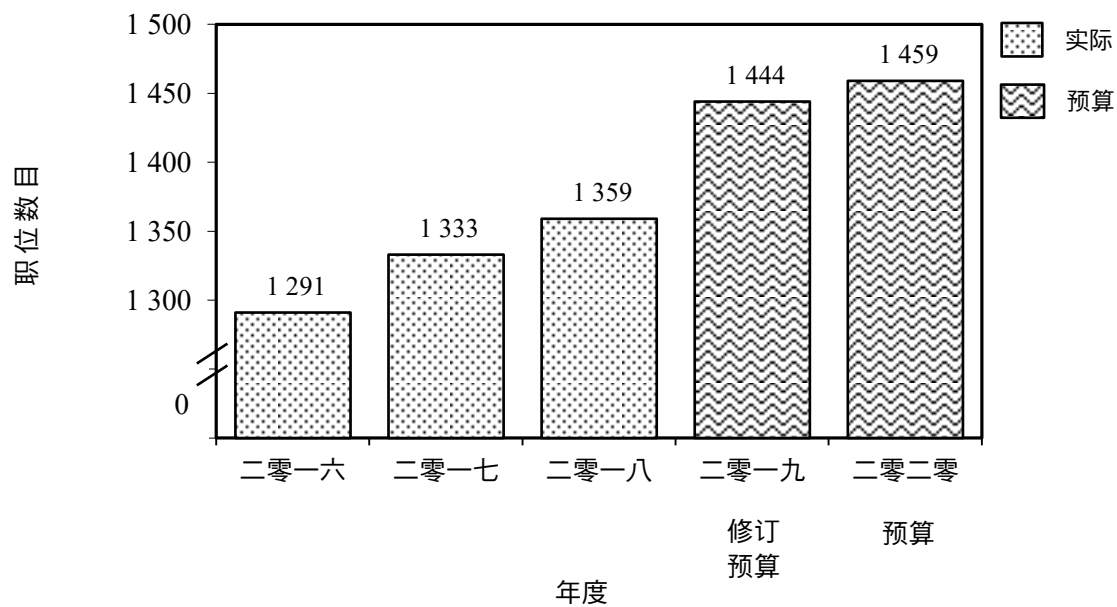
各纲领的拨款分配情况
(二零一九至二零年度)



各纲领的员工人数
(截至二零二零年三月三十一日止)



编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 92 – 律政司

分目 (编号)	2017-18 实际开支	2018-19 核准预算	2018-19 修订预算	2019-20 预算
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目				
经常开支				
000 运作开支	1,425,621	1,752,066	1,599,918	1,941,564
234 诉讼费用	215,943	538,100	169,048	387,600
经常开支总额	1,641,564	2,290,166	1,768,966	2,329,164
非经常开支				
700 一般非经常开支	67	736	652	560
非经常开支总额	67	736	652	560
经营账目总额	1,641,631	2,290,902	1,769,618	2,329,724
开支总额	1,641,631	2,290,902	1,769,618	2,329,724

总目 92 — 律政司

按分目列出的开支详情

二零一九至二零年度律政司所需的薪金及开支预算为 2,329,724,000 元，较二零一八至一九年度的修订预算增加 560,106,000 元，而较二零一七至一八年度的实际开支增加 688,093,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 1,941,564,000 元，用以支付律政司的薪金、津贴及其他运作开支，并已包括拨给律政司司长的 238,600 元非实报实销酬酢津贴。有关拨款较二零一八至一九年度分目 000 运作开支项下的修订预算增加 341,646,000 元(21.4%)，主要由于填补职位空缺、开设新职位以应付运作需要，以及预期外判和一般部门开支有所增加。

3 截至二零一九年三月三十一日止，律政司的人手编制有 1 444 个职位，包括 2 个编外职位。预期在二零一九至二零年度会净增加 15 个职位。截至二零二零年三月三十一日止，律政司的人手编制有 1 459 个职位，包括 1 个编外职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零一九至二零年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 896,215,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2017-18 (实际) (\$'000)	2018-19 (原来预算) (\$'000)	2018-19 (修订预算) (\$'000)	2019-20 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	880,379	990,081	945,304	1,050,328
— 津贴	18,650	24,878	23,421	28,584
— 工作相关津贴	2	10	6	10
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	2,840	4,169	3,149	3,169
— 公务员公积金供款	42,099	50,791	51,363	62,105
部门开支				
— 就特别委任而支付的酬金	4,245	4,400	4,500	4,500
— 一般部门开支	173,902	196,057	203,605	233,268
其他费用				
— 雇用法律服务及有关的专业 费用	249,978	390,680	277,570	445,600
— 为解决建造工程纠纷提供的 法律服务	53,526	91,000	91,000	114,000
	<u>1,425,621</u>	<u>1,752,066</u>	<u>1,599,918</u>	<u>1,941,564</u>

5 在分目 234 诉讼费用项下的拨款 387,600,000 元，用以支付法庭在刑事及民事案件中判政府须支付的诉讼费用。有关拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 218,552,000 元(129.3%)。由于支付的诉讼费用随着有关洽商的进度而有待确定，因此支付的款额按年变更。

总目 92 – 律政司

		承担额			
分目	项目	核准	截至	2018-19	
(编号)	(编号)涵盖的范围	承担额	31.3.2018 止 的累积开支	修订预算开支	结余
		<u>\$'000</u>	<u>\$'000</u>	<u>\$'000</u>	<u>\$'000</u>
经营账目					
700	一般非经常开支				
512	雇用翻译和中文打字服务	5,100	3,296	150	1,654
514	推广法治和香港的法律制度	8,600	6,659	50	1,891
519	在香港拓展与内地有关的法律 服务	4,335	2,537	286	1,512
		<u>18,035</u>	<u>12,492</u>	<u>486</u>	<u>5,057</u>