

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

管制人员：食物及卫生局常任秘书长(卫生)会交代本总目下的开支。

二零一九至二零年度预算	711.817 亿元
二零一九至二零年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零一九年三月三十一日预算设有的 157 个非首长级职位，增至二零二零年三月三十一日的 184 个，增幅为 27 个。	1.294 亿元
此外，预算于二零一九年三月三十一日设有的 12 个首长级职位，增至二零二零年三月三十一日的 13 个，增幅为 1 个。	
承担额结余	30.955 亿元

管制人员报告

纲领

纲领(1) 卫生	这些纲领纳入政策范围 15：卫生(食物及卫生局局长)。
纲领(2) 资助金：医院管理局	
纲领(3) 资助金：菲腊牙科医院	

详情

纲领(1)：卫生

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)				
政府机构	449.8	734.6	700.1 (-4.7%)	907.4 (+29.6%) (或较 2018-19 原来 预算增加 23.5%)
受资助机构	—	—	—	132.7
总额	449.8	734.6	700.1 (-4.7%)	1,040.1 (+48.6%) (或较 2018-19 原来 预算增加 41.6%)

宗旨

2 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

3 食物及卫生局卫生科制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

4 整体而言，卫生科的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。卫生科在二零一八至一九年度大致上达到所订目标。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

5 二零一九至二零年度内，卫生科将会：

- 为基层医疗健康护理服务可持续发展制订蓝图，并在葵青区设立本港首个地区康健中心；
- 推行中医药发展基金下各项目并提供资助，以支持和促进香港中医药发展；
- 就挑选非政府机构作为中医医院的营运者展开招标程序，并就中医医院的兴建撰写功能简介；

- 为精神健康咨询委员会提供服务，并跟进精神健康检讨报告的建议；
- 全面推行自愿医保计划；
- 监督认可医疗专业注册先导计划的推行情况；
- 为推行私营医疗机构的新规管制度进行筹备工作，并促进私营医院发展；
- 落实医疗仪器规管架构的立法建议细则；
- 提交规管先进疗法医疗产品的立法建议；
- 落实香港的基因组医学发展策略，并筹备成立香港基因组中心，以推行香港基因组计划；
- 制订全面的癌症预防和治理服务策略；
- 继续监督第一个十年医院发展计划下各项基本工程项目，务求如期顺利推行，以及第二个十年医院发展计划下各项基本工程项目的规划情况；
- 跟进医疗人力规划和专业发展策略检讨的建议，并咨询持份者；
- 继续监督非传染病防控策略的推行情况；
- 继续监督促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续监督长者医疗券计划、「长者牙科外展服务计划」和「护齿同行」计划的推行情况；
- 继续监督电子健康纪录互通系统第二阶段的开发工作；
- 继续推广母乳喂哺和器官捐赠，并继续推行反吸烟的工作；
- 继续管理医疗卫生研究基金；以及
- 制订和推行发展中医药服务的政策措施，使中医药服务成为香港医疗系统的重要组成部分，包括在 18 间地区层面的中医诊所提供特定的资助公立中医门诊服务，以及进一步发展医院管理局医院的中西医协作治疗住院服务。

纲领(2)：资助金：医院管理局

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	56,441.0	62,395.5	64,444.2 (+3.3%)	69,917.7 (+8.5%)
				(或较 2018-19 原来 预算增加 12.1%)

宗旨

6 医院管理局(医管局)就市民对医院服务的需要，以及为照顾有关需要所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

7 卫生科为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是在一九九零年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立的法定机构，负责管理本港所有公营医院。截至二零一八年十二月三十一日，医管局有超过 78 000 名相当于全职人员的员工，管理 43 间公营医院和机构、49 间专科门诊诊所，以及 73 间普通科门诊诊所。

8 医管局负责管理和发展公营医疗系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 吸引、激励及挽留人才；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保就公营医疗服务系统的管理及管治向公众负责。

9 医管局大致上达到二零一八至一九年度的服务表现目标。二零一八至一九年度各类病人医护服务的整体服务量与二零一七至一八年度的水平相若。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

10 有关医管局服务的主要数据如下：

目标

	截至 31.3.2018 (实际)	截至 31.3.2019 (修订预算)	截至 31.3.2020 (目标及计划)
可取用的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复).....	22 027	22 561	23 067
疗养科.....	2 041	2 041	2 041
精神科.....	3 607	3 647	3 647
智障科.....	680	680	680
总计.....	28 355	28 929	29 435
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人的百分率：			
第 I 类别(危殆个案－0 分钟)(%).....	100	100	100
第 II 类别(危急个案－15 分钟)(%).....	97	95	95
第 III 类别(紧急个案－30 分钟)(%).....	76	90	90
专科门诊服务			
专科诊所新症轮候时间中位数			
第一优先就诊病人.....	少于 1 星期	2 星期	2 星期
第二优先就诊病人.....	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
社康护士数目.....	490	493	503
老人科日间医院名额.....	659	659	669
精神科服务			
精神科社康护士数目.....	139	141	141
精神科日间医院名额.....	889	889	889

指标

	2017-18 (实际)	2018-19 (修订预算)	2019-20 (预算)
所提供的服务			
住院服务			
住院病人出院人次及死亡人数			
普通科(急症及康复).....	1 138 748	1 135 800	1 161 100
疗养科.....	3 400	3 300	3 300
精神科.....	17 432	17 800	17 900
智障科.....	629	630	630
总计.....	1 160 209	1 157 530	1 182 930

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2017-18 (实际)	2018-19 (修订预算)	2019-20 (预算)
病人住院日次			
普通科(急症及康复).....	6 662 514	6 687 000	6 823 000
疗养科.....	498 621	506 000	506 000
精神科.....	918 456	992 000	997 000
智障科.....	191 510	201 000	201 000
总计.....	8 271 101	8 386 000	8 527 000
病床住用率(%)			
普通科(急症及康复).....	93	93	93
疗养科.....	89	89	89
精神科.....	70	70	70
智障科.....	77	77	77
总计.....	89	89	89
平均住院时间(日)§			
普通科(急症及康复).....	5.9	5.9	5.9
疗养科.....	139	139	139
精神科.....	55	55	55
智障科.....	303	303	303
总计.....	7.2	7.2	7.2
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数.....	659 413	668 700	691 000
急症室服务			
就诊人次.....	2 189 040	2 192 000	2 198 000
每千人口的就诊人次.....	296	296	296
首次就诊人次分流			
第 I 类别.....	22 144	22 100	22 100
第 II 类别.....	52 111	52 100	52 100
第 III 类别.....	749 179	749 100	749 100
专科门诊服务			
专科门诊(临床)新症就诊人次.....	790 355	799 000	815 000
专科门诊(临床)旧症覆诊人次.....	6 926 315	6 950 000	7 004 000
专科门诊(临床)就诊总人次.....	7 716 670	7 749 000	7 819 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次.....	6 081 738	6 090 000	6 154 000
家庭医学专科门诊就诊人次.....	311 626	311 600	317 600
基层医疗就诊总人次.....	6 393 364	6 401 600	6 471 600
康复及纾缓护理服务			
康复及纾缓护理日间服务就诊人次.....	98 104	99 900	103 100
社康护士家访次数.....	877 610	876 000	892 000
专职医疗(社区)就诊人次.....	36 426	37 200	37 200
专职医疗(门诊)就诊人次.....	2 745 545	2 772 000	2 793 000

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2017-18 (实际)	2018-19 (修订预算)	2019-20 (预算)
老人科服务			
接受外展服务人次	685 469	680 200	684 000
接受疗养服务评核的长者人数.....	1 766	1 860	1 860
老人科日间医院就诊人次	148 258	148 200	150 700
接受到诊医生治疗人次	110 805	111 000	111 000
精神科服务			
接受精神科外展服务人次	292 121	299 900	308 100
精神科日间医院就诊人次	222 303	223 500	223 500
接受老人精神科外展服务人次.....	98 440	99 900	101 600
服务质素			
每千人口中病人在医院死亡人数 Δ	3	3	3
普通科住院病人在出院后 28 天内未经预约 再入院率(%)	10.6	10.6	10.6
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	54.4	54.7	55.0
日间及外展服务	45.6	45.3	45.0
每千人口按服务类别划分的服务成本(百万元)			
住院服务	4.5	4.9	5.2
日间及外展服务	3.8	4.0	4.2
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	48.5	49.9	50.1
每千人口的服务成本(百万元)	24.5	26.0	26.6
单位成本			
住院服务			
每名出院病人的成本(元)			
普通科(急症及康复)	26,110	28,450	29,740
疗养科	239,970	254,540	261,840
精神科	147,780	156,320	160,540
智障科	513,660	544,490	560,110
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复)	4,950	5,370	5,630
疗养科	1,640	1,710	1,760
精神科	2,810	2,810	2,890
智障科	1,690	1,710	1,760
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元).....	1,390	1,490	1,530
专科门诊每次诊症的成本(元).....	1,230	1,310	1,350
普通科门诊每次诊症的成本(元)	470	505	520
家庭医学专科门诊每次诊症的成本(元)	1,180	1,270	1,310
社康护士每次外展服务的成本(元)	575	620	640
精神科外展服务每次的成本(元)	1,660	1,750	1,810
老人科日间医院每次服务的成本(元).....	2,240	2,370	2,440
收费减免¶			
综合社会保障援助(综援)收费减免百分率(%) ...	17.5	16.6	16.6
非综援收费减免百分率(%)Φ	12.8	16.6	18.1

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2017-18 (实际)	2018-19 (修订预算)	2019-20 (预算)
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)			
医务人员			
医生	5 858	6 000	6 190
专科医生数目	3 422	3 430	3 460
受训医生／非专科医生数目	2 436	2 570	2 730
驻院实习医生	470	496	494
牙医	8	8	11
医务人员总数	6 336	6 504	6 695
护理人员			
合格人员	25 303	26 050	26 870
见习人员	808	675	700
护理人员总数	26 111	26 725	27 570
专职医疗人员	7 815	8 070	8 400
其他	36 664	38 130	39 760
总数	76 926	79 429	82 425

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院及接受治疗人数计算。

Δ 指某一年度涵盖医管局辖下医院住院及日间住院病人死亡人数的标准化死亡率。有关标准化死亡率是将医管局在该年度各个年龄组别的医院病人死亡率，套用于二零零一年年中的「标准」人口而计算出来的。这是一个标准的统计方法，有助比较不同年份的死亡率。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

Φ 自二零一七年七月十五日起，公营医疗服务费用减免安排已扩展至合格的长者生活津贴受惠人。故此，就非综援收费而言，2017-18 年度(实际)、2018-19 年度(修订预算)及 2019-20 年度(预算)的减免包括合格长者生活津贴受惠人在内，当中所占的减免百分率分别为 6.6%、10.9% 及 12.4%。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

11 二零一九至二零年度内，医管局会继续配合政府的政策纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的工作重点包括：(a)急症及紧急医疗；(b)为低收入及贫困人士提供服务；(c)需要昂贵治疗成本、先进技术及跨专科合作诊治的疾病；以及(d)培训医疗人员。

12 医管局亦会：

- 继续分阶段开展天水围医院、北大屿山医院及香港儿童医院的服务，辖下医院联网将共加开约 500 张病床，以应付服务需求；
- 继续扩展纾缓治疗会诊服务、老人脆性骨折治疗协调服务，以及长者病人康复服务；
- 加强癌症、糖尿病、肾病、中风及心脏病的治疗和管理；
- 加强人手，包括透过特别退休后重聘计划、以有限度注册形式聘请非本地培训医生及其他不同措施，吸引和挽留职员；
- 持续加强急症室服务、手术服务、内窥镜检查、放射诊断服务、专科门诊及普通科门诊服务，并增加手术室节数及改善药房服务；
- 加强为一般精神病患者和有精神健康需要的儿童及青少年所提供的精神健康服务，并继续加强对认知障碍症长者的支援；以及
- 继续运用医管局获拨的 100 亿元「公私营协作基金」的投资回报，以推行临床公私营协作计划。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

纲领(3)：资助金：菲腊牙科医院

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	170.1	212.1	217.2 (+2.4%)	223.9 (+3.1%)

(或较 2018-19 原来
预算增加 5.6%)

宗旨

13 宗旨是提供训练牙医及牙科辅助人员的设施。

简介

14 卫生科资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第 1081 章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科辅助人员开办文凭课程。

15 在二零一七至一八学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生和文凭课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

16 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	2017/18 (实际)	学年 2018/19 (修订预算)	2019/20 (预算)
培训学额			
大学生.....	352	375	405
研究生#.....	75	81	80
牙科技术文凭课程学生.....	40	38	40
牙科手术文凭课程学生.....	36	28	36
牙齿卫生文凭课程学生.....	52	59	64
牙科治疗文凭课程学生.....	10	10	10
总数.....	565	591	635
学额使用率(%)Φ			
大学生.....	98	99	100
研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	100	95	100
牙科手术文凭课程学生.....	100	78	97
牙齿卫生文凭课程学生.....	108^	102^	94
牙科治疗文凭课程学生.....	100	100	100
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生.....	100	100	100
研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	98	95	95
牙科手术文凭课程学生.....	83	82	81
牙齿卫生文凭课程学生.....	92	85	84
牙科治疗文凭课程学生.....	100	100	100

该指标只涵盖研究院研究课程。

Φ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

^ 学额使用率超过 100%，原因是学生在二零一七至一八学年和二零一八至一九学年重读有关课程。

二零一九至二零年度需要特别留意的事项

17 二零一九至二零年度内，菲腊牙科医院将会在考虑顾问研究的建议后，着手改善医院的设施，并开始分阶段更换牙床设备组合。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

财政拨款分析				
	2017-18 (实际) (百万元)	2018-19 (原来预算) (百万元)	2018-19 (修订) (百万元)	2019-20 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 卫生	449.8	734.6	700.1	1,040.1
(2) 资助金：医院管理局	56,441.0	62,395.5	64,444.2	69,917.7
(3) 资助金：菲腊牙科医院	170.1	212.1	217.2	223.9
	<u>57,060.9</u>	<u>63,342.2</u>	<u>65,361.5</u> (+3.2%)	<u>71,181.7</u> (+8.9%)
				(或较 2018-19 原来 预算增加 12.4%)

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 3.400 亿元(48.6%)，主要由于中医药发展基金、医疗卫生研究基金和香港基因组计划一般非经常开支项目的现金流量需求增加，以及支援基层医疗健康发展和香港基因组计划所需增加的经常费用。二零一九至二零年度会增加 28 个职位。

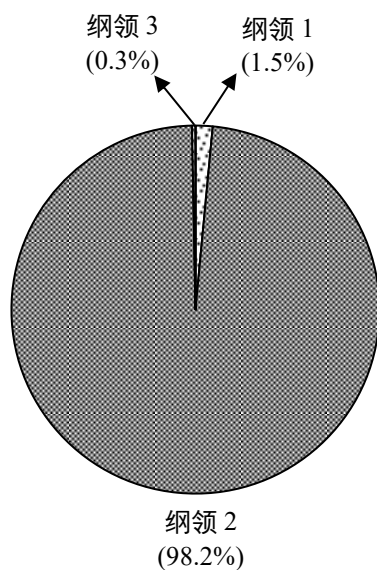
纲领(2)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 54.735 亿元(8.5%)，主要由于政府向医管局提供额外拨款，以推行各项措施，应付与日俱增的医院服务需求和改善临床护理质素。

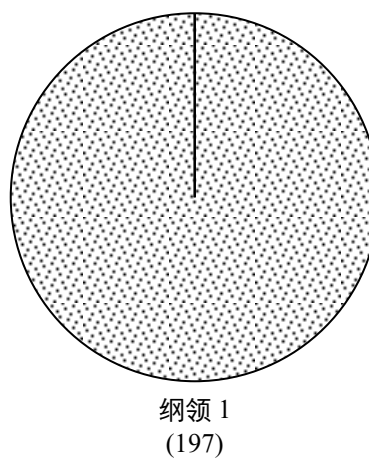
纲领(3)

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 670 万元(3.1%)，主要由于小型机器、设备、维修及改善工程在二零一九至二零年度的需求增加。

各纲领的拨款分配情况
(二零一九至二零年度)

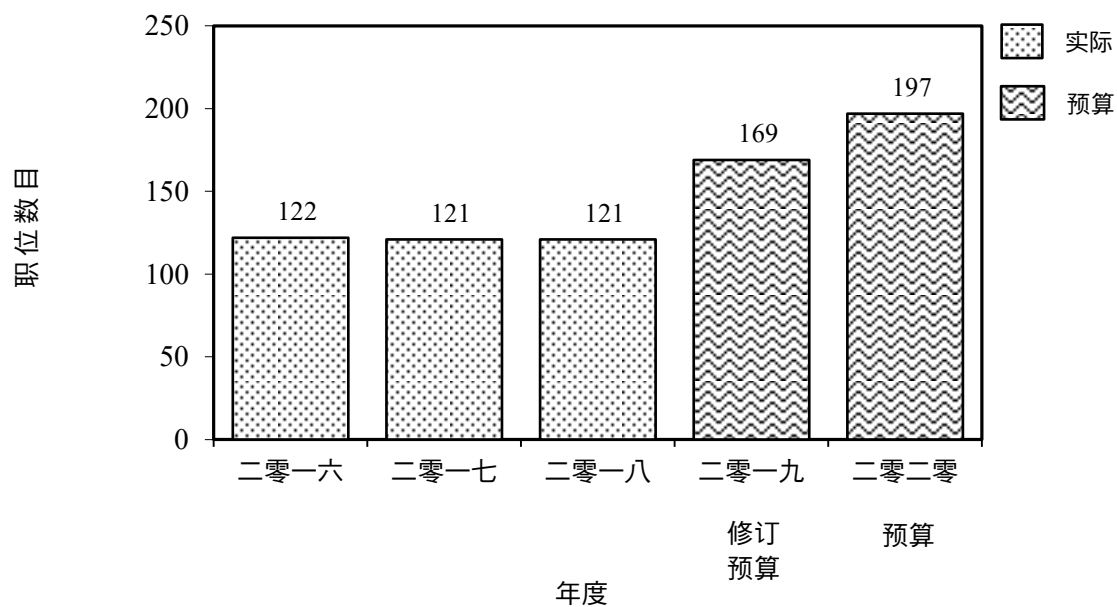


各纲领的员工人数
(截至二零二零年三月三十一日止)



(纲领 2 及 3 项下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

分目 (编号)		2017-18 实际开支	2018-19 核准预算	2018-19 修订预算	2019-20 预算
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
经常开支					
000	运作开支	55,993,650	62,149,505	64,188,815	69,610,419
	经常开支总额	55,993,650	62,149,505	64,188,815	69,610,419
非经常开支					
700	一般非经常开支	184,921	250,000	230,000	420,000
	非经常开支总额	184,921	250,000	230,000	420,000
	经营账目总额	56,178,571	62,399,505	64,418,815	70,030,419
非经营账目					
资助金					
85C	菲腊牙科医院	576	535	535	637
899	菲腊牙科医院－小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	8,125	17,439	17,439	22,162
979	医院管理局－设备及资讯系统 (整体拨款)	873,650	924,700	924,700	1,128,472
	资助金总额	882,351	942,674	942,674	1,151,271
	非经营账目总额	882,351	942,674	942,674	1,151,271
	开支总额	57,060,922	63,342,179	65,361,489	71,181,690

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

按分目列出的开支详情

二零一九至二零年度卫生科所需的薪金及开支预算为 71,181,690,000 元，较二零一八至一九年度的修订预算增加 5,820,201,000 元，而较二零一七至一八年度的实际开支增加 14,120,768,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 69,610,419,000 元，用以支付卫生科的薪金、津贴及其他运作开支。

3 截至二零一九年三月三十一日止，卫生科的人手编制有 169 个职位，包括 1 个编外职位。预期在二零一九至二零年度会增加 28 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零一九至二零年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 129,417,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2017-18 (实际) (\$'000)	2018-19 (原来预算) (\$'000)	2018-19 (修订预算) (\$'000)	2019-20 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	98,387	126,780	116,395	153,320
— 津贴	4,175	5,028	4,450	4,785
— 工作相关津贴	1	2	2	2
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	208	197	295	317
— 公务员公积金供款	4,823	10,736	7,642	13,309
部门开支				
— 一般部门开支	157,336	341,839	341,305	395,638
资助金				
— 医院管理局	55,567,327	61,470,771	63,519,528	68,789,176
— 菲腊牙科医院	161,393	194,152	199,198	201,145
— 香港基因组中心	—	—	—	52,727
	<u>55,993,650</u>	<u>62,149,505</u>	<u>64,188,815</u>	<u>69,610,419</u>

非经营账目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院－小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 22,162,000 元，用以购置机器及设备和支付维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上但不超过 1,000 万元。这项拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 4,723,000 元(27.1%)，主要由于二零一九至二零年度的需求增加。

6 在分目 979 医院管理局－设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 1,128,472,000 元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上。这项拨款较二零一八至一九年度的修订预算增加 203,772,000 元(22%)，主要由于二零一九至二零年度的现金流量需求增加。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

		承担额			
分目	项目	核准	截至	2018-19	
(编号)	(编号)涵盖的范围	承担额	31.3.2018 止 的累积开支	修订预算开支	结余
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
700	一般非经常开支				
802	中医药发展基金	500,000	—	25,000	475,000
803	香港基因组计划 Ω	682,000 Ω	—	—	682,000
823	医疗卫生研究基金	2,915,000	772,688	205,000	1,937,312
		<u>4,097,000</u>	<u>772,688</u>	<u>230,000</u>	<u>3,094,312</u>
非经营账目					
85C	菲腊牙科医院				
876	诊所 3A 及 3B 吸管系统气水 分离器更换工程	3,300	3,092	27	181
891	一至五号升降机机厢更换工程 及一至六号升降机加装防止 机厢向上超速装置	5,500	4,000	508	992
		<u>8,800</u>	<u>7,092</u>	<u>535</u>	<u>1,173</u>
	总额	<u>4,105,800</u>	<u>779,780</u>	<u>230,535</u>	<u>3,095,485</u>

Ω 这是新项目，所需拨款的申请连同《2019 年拨款条例草案》，一并提交立法会批核。