

## 总目 190 – 大学教育资助委员会

管制人员：大学教育资助委员会秘书长会交代本总目下的开支。

二零一九至二零年度预算.....	225.007 亿元
二零一九至二零年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零一九年三月三十一日预算设有的 78 个非首长级职位，增至二零二零年三月三十一日的 88 个，增幅为 10 个。.....	5,880 万元
此外，预算于二零一九年三月三十一日及二零二零年三月三十一日设有 3 个首长级职位。	
承担额结余 .....	25.000 亿元

### 管制人员报告

#### 纲领

大学教育资助委员会

这纲领纳入政策范围 16：教育(教育局局长)。

#### 详情

	2017-18 (实际)	2018-19 (原来预算)	2018-19 (修订)	2019-20 (预算)
财政拨款(百万元)	18,999.8	22,207.1	22,893.3 (+3.1%)	22,500.7 (-1.7%)

(或较 2018-19 原来  
预算增加 1.3%)

#### 宗旨

2 宗旨是支援大学教育资助委员会(教资会)的工作，管理政府给予教资会资助大学的拨款，以及支持教资会的工作目标。教资会就香港高等教育的发展及拨款事宜，向政府提供意见，其目标是提高教资会资助大学在教与学、研究及知识转移方面的质素，并监察该等大学受教资会资助的活动，确保活动具效率和合乎成本效益。

#### 简介

3 教资会秘书处的主要工作如下：

- 为教资会及其小组委员会、研究资助局(研资局)及其委员会和小组，以及质素保证局(质保局)及其评审小组提供支援；
- 促进政府、教资会、各大学及各相关持份者之间的沟通和了解；以及
- 支付核准拨款予教资会资助大学，并监管大学的财政事务。

4 教资会已按照计划，进行各项检讨和推行多项措施，以提升教与学的质素和语文水平，推动知识转移和国际化，以及持续进行和发展各项研究项目。

5 下文各段详述教资会在二零一七至一八及二零一八至一九学年进行的主要工作，以及相关衡量服务表现的准则。

#### 二零一九／二零至二零二一／二二的三年期拨款

- 教资会在二零一八年年中与每所大学商讨《规划工作建议书》后，向行政长官提交二零一九／二零至二零二一／二二的三年期拨款建议。行政长官会同行政会议在二零一八年十二月十一日批准教资会的经常拨款建议，就二零一九／二零至二零二一／二二的三年期提供合共 604.671 亿元拨款。教资会就此在二零一九年一月四日咨询立法会教育事务委员会。有关拨款额已计及按既定机制所作的物价调整和较二零一六／一七至二零一八／一九的三年期增加的学士学位课程高年级学额所需的拨款。教资会在二零一九至二零年度预留 150.381 亿元的拨款，并会按既定方法厘定个别大学所需的经常补助金额，以应付教资会资助大学所需的拨款开支。

#### 高年级升学衔接机会

- 为增加副学位毕业生的升学衔接机会，《二零一四年施政报告》宣布，由二零一五至一六学年起和紧接的三年期内，逐步增加教资会资助大学的学士学位课程高年级收生学额共 1 000 个；到二零一八至一九学年，每年将有 5 000 名表现优秀的副学位毕业生可升读这些资助高年级学士学位课程。教资会资助大学正逐步增加公帑资助的学士学位课程高年级收生学额，由二零一一至一二学年的 3 974 个(每年收生学额为 1 987 个)，增至二零一九至二零学年的 10 125 个(每年收生学额为 5 000 个)。

### 教学的重要性

- 由于教资会认同其资助大学提供优质教学殊为重要，超过 75% 的全部整体补助金属教学用途。教资会每年均会举办教资会杰出教学奖，并每年向资助大学发放教学发展及语文培训补助金，以提高教学质素和学生语文水平。此外，教资会继续在教与学方面为教资会资助大学提供支援，资助大学进行个别项目和跨院校协作项目。在二零一六／一七至二零一八／一九的三年期内，教资会在「2016 至 19 三年期教与学资助计划」下，向各大学发放共约 1.789 亿元，以资助 38 个选定项目。这些受资助项目仍在进行中，并拟于二零一九年年中至二零二零年年底完成。
- 为了让教资会资助大学专注完成受资助项目和继续推行过往资助计划下的各个项目，以及传达教资会对「教与学」和「研究」同样重视的信息，在二零一九／二零至二零二一／二二的三年期向大学发放的教学发展及语文培训补助金增至 7.812 亿元，较上一个三年期增加 2.684 亿元。

### 质素保证

- 质保局负责协助教资会履行职责，处理教资会资助大学的课程质素事宜。质保局有 2 大职责：为 8 所教资会资助大学进行质素核证工作；以及透过推广良好做法，倡导质素保证及改良工作。
- 在二零一六年之前，质保局的核证工作只涵盖学士学位及以上课程。质保局在二零零八至二零一一年进行首轮质素核证工作，并在二零一五至二零一六年进行第二轮质素核证工作。二零一六年起，教资会担当其资助大学副学位部门质素核证工作的监察角色，而质保局负责执行质素核证的工作。副学位核证周期的质素核证于二零一七至二零一九年进行。质保局会检讨以往数轮的质素核证工作，并为下一个核证周期制订核证框架。

### 研究拨款及研究评审工作

- 教资会在二零一七年十月成立「检讨研究政策及资助专责小组」，全面检视现时香港高等教育界研究工作的支援策略，以及研究拨款的水平和分配机制。这项检讨已经完成，专责小组并已在二零一八年九月把最终检讨报告提交政府考虑，当中涵盖一系列建议。政府全面接纳专责小组的建议。教资会将确保适时落实各项措施，加强高等教育界的研究能力。
- 研究评审工作是教资会评核资助大学表现的其中一环。教资会正在筹划 2020 年研究评审工作，并已在咨询各大学的意见后公布评审工作的 4 份主要程序文件，即评审框架、工作指引、评审小组一般工作指引，以及个别评审小组的评审标准及工作模式指引。此外，现正开发电子系统，务求以有效率和稳妥的方式进行 2020 年研究评审工作。

### 研资局的工作

- 由二零一三至一四学年起，研资局辖下所有研究计划（「香港博士研究生奖学金计划」及「卓越学科领域计划」除外），已由研究基金的投资收入资助。研究基金的现有本金为 260 亿元，当中 160 亿元用作提供研究用途补助金，40 亿元拨作资助主题研究计划，30 亿元作为供本地自资学位界别竞逐的新研究资金，30 亿元则用作推行学费豁免计划，为修读教资会资助的研究院研究课程的本地学生提供免入息审查学费豁免。正如《二零一八年施政报告》所述，政府建议向研究基金注资 200 亿元，以维持现时研资局研究计划的拨款水平、为研究影响基金提供稳定支援，以及加强对「卓越学科领域计划」等研资局协作研究计划的支援。
- 「香港博士研究生奖学金计划」旨在吸引高材生在香港修读哲学博士课程。二零一八至一九学年，该计划向 231 名研究生颁发奖学金。研资局在二零一八年检讨该计划，并制定若干优化措施，包括调高每月津贴额和全年交通津贴额，计划亦已接受与香港境外大学合办的某些双博士研究生学位课程或联合博士研究生学位课程。二零一九至二零二〇学年该计划的奖学金名额会增至 250 个。至于「卓越学科领域计划」，这项计划旨在巩固和发挥香港在研究方面的现有优势，令这些优势成为卓越的学科领域。截至二零一八年十二月底，共有 24 个项目在首轮八轮申请中获批。
- 研资局在二零一八年以试验形式，为 8 所教资会资助大学增设名为研究影响基金的竞逐研究资助计划，目的是鼓励本地大学进行更多具影响力的研究和与学术界以外的持份者加强合作。计划的首轮申请在二零一八年三月截止，拨款结果已在二零一九年一月公布。
- 研资局在二零一八年年底增设名为联合实验室资助计划的一次性竞逐资助计划，目的是提升中国科学院与香港各大学的联合实验室的研究基础设施，从而进行具影响力的研究。
- 正如《二零一八年施政报告》所建议，研资局准备由二零一九年下半年起计 3 年内，推出新的研究配对补助金计划，为 8 所教资会资助大学及 12 所本地自资学位颁授院校提供 30 亿元拨款。研究配对补助金计划的目的是鼓励私营机构加强对研发工作的财政支援，令高等教育界的经费来源更加多元化，同时鼓励业界与高等教育界合作进行研发。
- 研资局暂定由二零一九至二零二〇学年起，增设 3 项恒常的杰出学者计划，即博士后奖学金计划、研资局研究员计划及研资局高级研究员计划。正如《二零一八年施政报告》所述，政府已为此预留每年 1.9 亿元经常拨款。博士后奖学金计划旨在鼓励博士毕业生投身研究工作，并为具潜力的研究人员在事业发展初期提供支援。另外 2 项研资局研究员计划则旨在透过教资会资助大

## 总目 190 – 大学教育资助委员会

学的支援，以提供暂代教学及行政职务的安排和研究拨款等方式，为极优秀的学者在研发事业初期／中期的某段时间内提供持续支援。

### 知识转移

- 教资会认同知识转移为社会和商界带来各种经济民生效益的重要性。在二零一九／二零至二零二一／二二的三年期内，教资会每年向其资助的大学提供 6,850 万元经常拨款，供大学按本身的角色和宗旨进一步加强及扩展这方面的工作。

### 配对补助金计划

- 按财政司司长在《二零一八至一九年度政府财政预算案演辞》所建议，将拨款 25 亿元推出第八轮配对补助金计划，协助公帑资助专上教育院校开拓经费来源、提升教育质素和推动捐献文化。计划会涵盖所有公帑资助专上教育院校，包括 8 所教资会资助大学、职业训练局及香港演艺学院。政府就此在二零一九年一月四日咨询立法会教育事务委员会。如获立法会批准拨款，院校可于二零一九年下半年起提出申请。

### 大学的院校及财务管治

- 教资会在二零一五年向资助大学发布一套新的成本分摊指引和更新的会计与资料披露准则后，各大学陆续推行所需的优化措施，把新的财务汇报规定纳入其会计运作和系统内，以及在指定时间内分阶段符合这些新规定。教资会将继续与各大学合作，确保大学在指定时间内符合新的财务汇报规定。
- 教资会完成大学财务管治检讨后，应教育局的要求在二零一五年完成教资会资助大学管治顾问研究。这项研究旨在找出国际间良好的大学管治做法，以便制定方针和建议，协助教资会资助大学的校董会提升效能和透明度，并使校董会成员更能妥善履行职责。《香港教资会资助高等教育院校的管治》报告(《管治报告》)获政府接纳并在二零一六年三月公布后，教资会正跟进《管治报告》的建议。

### 国际化及非本地学生

- 教资会继续以推动国际化为工作重点之一。教资会资助大学公帑资助修课课程的非本地学生收生人数，可占核准学生人数指标的 20%。修读教资会资助修课课程的非本地学生人数，在二零一七至一八学年为 10 924 名，占总学生人数约 12%。在二零一九／二零至二零二一／二二的三年期内，教资会推出 5,000 万元的资助计划，支援教资会资助大学推动国际化和提升学生学习经验的工作。

### 宿舍发展基金

- 立法会财务委员会(财委会)在二零一八年七月七日批准为数 103.037 亿元的一笔过拨款，设立宿舍发展基金，以供有宿舍短缺的教资会资助大学兴建学生宿舍。

### 教资会工作的开放性和透明度

- 教资会、研资局和质保局继续致力使本身的工作更透明公开，并向市民解释工作内容和听取他们的意见。教资会定期探访 8 所大学，并与大学高层管理人员、教职员和学生会面，以加强沟通和直接听取他们对教资会工作的意见。教资会也公开已发表的报告，例如教资会和研资局的年报及质保局的质素核证报告。此外，研资局亦举办公众讲座，介绍研资局的工作和活动。

### 指标

	2017/18 (实际)	2018/19 (修订预算)	2019/20 (预算)
<b>经常资助金</b>			
经常资助金(包括整体补助金和各项预留作指定用途的补助金)(百万元).....	19,053.2	19,702.4	20,230.3
教学发展及语文培训补助金			
补助金额(百万元).....	170.9	171.0	260.4
「卓越学科领域计划」补助金			
正在进行并受监察的资助卓越学科领域项目.....	12	14	12
补助金额(百万元).....	63.9	90.0	100.0
研究影响基金#			
补助金额(百万元).....	0	200.0	75.0

# 由二零一八至一九学年起采用的新指标。

## 总目 190 – 大学教育资助委员会

	财政年度		
	2017-18 (实际)	2018-19 (修订预算)	2019-20 (预算)
<b>非经常资助金</b>			
<b>非经常补助金</b>			
基本工程计划项目须处理的申请 .....	0	2	1
财委会批准的基本工程计划项目 .....	1	0	1
财委会批准的非经常承担额(百万元) .....	810.9	0	346.1
受监察的基本工程 .....	7	6	6
正在进行并受监察的基本工程费用			
总值(百万元) .....	5,429.1	4,504.9	4,504.9
年内以现金流量需求计算的非经常			
资助金(百万元) .....	140.3	289.8	265.4
<b>教资会秘书处的行政费用</b>			
行政费用占所管理的经常及非经常补助金的			
百分率(%) .....	0.6	0.7	0.9
		学年	
	2017/18 (实际)	2018/19 (修订预算)	2019/20 (预算)¶
<b>教资会资助课程的学生人数</b>			
学生人数(以相当于全日制学生人数计算)			
学士学位课程‡ .....	84 285	85 368	73 840
研究院修课课程 .....	2 082	2 003	1 852
研究院研究课程 .....	7 594	7 884	5 595
副学位课程 .....	3 423	2 761	2 983
总人数 Ψ .....	97 384	98 017	84 271
第一年学士学位课程学额(以相当于全日制学生			
人数计算) .....	18 096	18 367	15 000
学士学位课程高年级收生人数(以相当于全日制			
学生人数计算) .....	4 730	4 844	5 000

¶ 本栏数字指核准学生人数指标，并无假定出现超额收生的情况。然而，大学实际上会超额收生，特别是收取核准学生人数指标以外的非本地学生。

‡ 包括学士学位课程高年级学额。

Ψ 由于进位关系，数字加起来未必等于总数。

### 二零一九至二零年度需要特别留意的事项

6 二零一九至二零年度内，教资会将：

- 计划向研究基金注资 200 亿元，令基金增至 460 亿元，以及推行研究配对补助金计划；
- 继续推行措施，鼓励教资会资助大学提高教学质素；
- 筹备为教资会资助大学进行的下一轮质保局质素核证工作；
- 继续实施与教资会资助大学及在本地开办自资学位课程的院校议定的竞逐研究拨款分配措施、进行研资局检讨工作、落实与教资会资助大学议定的 2020 年研究评审工作，以及监察为修读教资会资助研究院研究课程的本地学生而设的学费豁免计划的推行情况；
- 继续推行措施，鼓励教资会资助大学加强知识转移工作；
- 继续监察《管治报告》所载建议的落实情况，协助确保教资会资助大学实行良好的院校管治；
- 继续与教资会资助大学合作，协助确保各大学维持良好的财务管治和稳健的财务规划；
- 继续推行措施，鼓励教资会资助大学积极迈向国际化和与内地建立更紧密的连系；以及
- 推行第八轮配对补助金计划及 3 项新增而恒常的杰出学者计划。

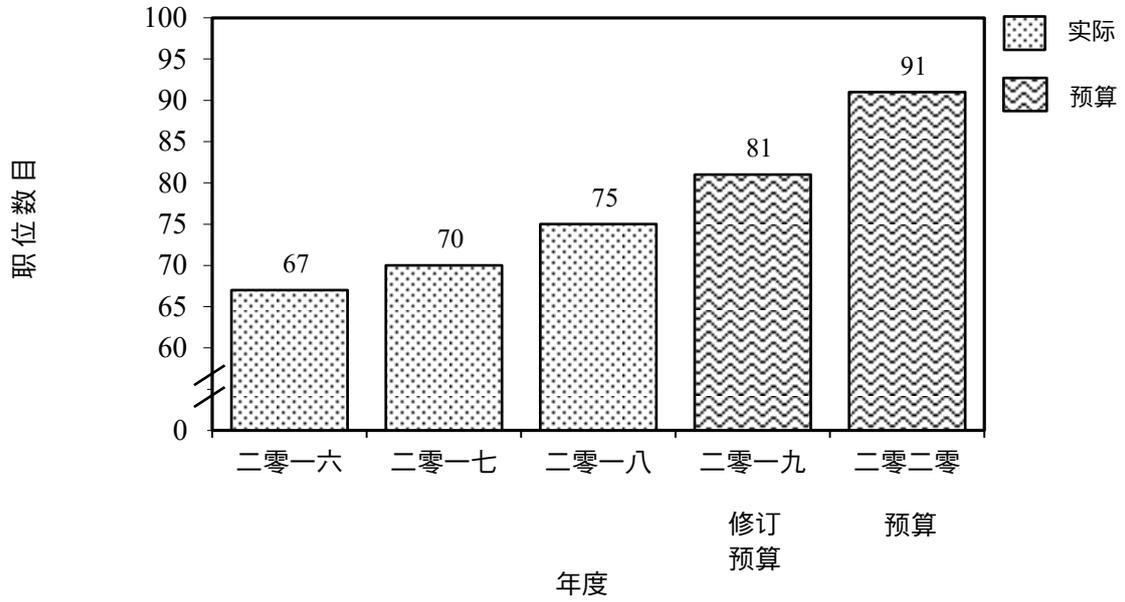
## 总目 190 – 大学教育资助委员会

	财政拨款分析			
	2017-18 (实际) (百万元)	2018-19 (原来预算) (百万元)	2018-19 (修订) (百万元)	2019-20 (预算) (百万元)
纲领				
大学教育资助委员会 .....	18,999.8	22,207.1	22,893.3 (+3.1%)	22,500.7 (-1.7%)
				(或较 2018-19 原来 预算增加 1.3%)

### 财政拨款及人手编制分析

二零一九至二零年度的拨款较二零一八至一九年度的修订预算减少 3.926 亿元(1.7%)，主要由于二零一八至一九年度向研究基金注资 30 亿元；部分减省的开支，因二零一九至二零年度发放予教资会资助大学的经常补助金额增加，以及为公帑资助专上教育界别推行第八轮配对补助金计划的预计拨款需求而抵销。教资会秘书处会在二零一九至二零年度净增加 10 个职位。

编制的变动  
(截至三月三十一日止)



## 总目 190 – 大学教育资助委员会

分目 (编号)	2017-18 实际开支	2018-19 核准预算	2018-19 修订预算	2019-20 预算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
<b>经营账目</b>					
经常开支					
000	运作开支 .....	18,999,780	19,137,113	19,823,329	<b>20,300,710</b>
	经常开支总额 .....	18,999,780	19,137,113	19,823,329	<b>20,300,710</b>
非经常开支					
700	一般非经常开支 .....	—	3,070,000	3,070,000	<b>2,200,000</b>
	非经常开支总额 .....	—	3,070,000	3,070,000	<b>2,200,000</b>
	经营账目总额 .....	18,999,780	22,207,113	22,893,329	<b>22,500,710</b>
	开支总额 .....	18,999,780	22,207,113	22,893,329	<b>22,500,710</b>

## 总目 190 – 大学教育资助委员会

### 按分目列出的开支详情

二零一九至二零年度大学教育资助委员会(教资会)资助大学及教资会秘书处所需的薪金及开支预算为 22,500,710,000 元，较二零一八至一九年度的修订预算减少 392,619,000 元，而较二零一七至一八年度的实际开支增加 3,500,930,000 元。

#### 经营账目

##### 经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 20,300,710,000 元，用以支付教资会秘书处的薪金、津贴及其他运作开支，以及发放经常补助金予教资会资助大学。

3 截至二零一九年三月三十一日止，教资会的人手编制有 81 个常额职位。预期在二零一九至二零年度会净增加 10 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零一九至二零年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位的按薪级中点估计的年薪值不能超过 58,770,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2017-18 (实际) (\$'000)	2018-19 (原来预算) (\$'000)	2018-19 (修订预算) (\$'000)	2019-20 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金 .....	46,071	54,700	51,450	65,228
— 津贴 .....	1,119	1,297	1,594	1,932
— 工作相关津贴 .....	7	1	1	1
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款 .....	148	97	183	163
— 公务员公积金供款 .....	1,764	2,997	2,381	3,904
部门开支				
— 一般部门开支 .....	41,122	63,405	58,317	75,897
其他费用				
— 海外委员的酬金 .....	12,419	15,257	15,818	18,156
— 支付教资会、研究资助局及 质素保证局的会议开支 ...	15,258	34,553	29,145	33,414
资助金				
— 教资会资助大学补助金 .....	18,515,185	18,587,580	19,282,640	19,693,916
— 发还差饷及地租 – 教资会 资助大学 .....	312,963	323,126	327,700	353,999
— 居所资助计划 .....	488	—	—	—
— 除居所资助计划外与房屋 有关的开支 .....	53,236	54,100	54,100	54,100
	18,999,780	19,137,113	19,823,329	20,300,710

## 总目 190 – 大学教育资助委员会

分目 项目 (编号)(编号)涵盖的范围	承担额			结余
	核准 承担额	截至 31.3.2018 止 的累积开支	2018-19 修订预算开支	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
<b>经营账目</b>				
700	一般非经常开支			
801	第八輪配对补助金计划 <sup>□</sup> .....	2,500,000 <sup>□</sup>	—	—
	总额 .....	2,500,000	—	—
		2,500,000	—	—

□ 这是新项目，所需拨款的申请连同《2019 年拨款条例草案》，一并提交立法会批核。