

二零二零至二一財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波

動議二讀《二零二零年撥款條例草案》的演辭

二零二零年二月二十六日星期三

目錄

	段數
引言	2 - 6
二零一九年經濟回顧	7 - 11
二零二零年經濟前瞻與中期展望	12 - 22
共渡時艱	23 - 24
應對當前挑戰	25 - 26
撐企業、保就業	27 - 28
支援勞工	29 - 32
紓解民困	33
發放現金	34 - 37
強化醫療系統	
攜手抗疫	38 - 39
加強服務	40 - 49
發展多元經濟	50
金融服務	51 - 64
創新科技	65 - 74

	段數
航運物流	75 - 79
旅遊	80
貿易	81
專業服務	82 - 83
文化創意	84 - 90
培育人才	91 - 102
粵港澳大灣區	103 - 109
「一帶一路」	110 - 112
建設宜居城市	113
土地資源	114 - 123
環境保護	124 - 133
智慧城市	134 - 139
體育發展	140 - 141
城市建設	142 - 146
關愛社會	147 - 151

二零一九／二零年度修訂預算

152 - 156

二零二零／二一年度財政預算

157 - 161

中期財政預測

162 - 167

公共財政

赤字預算

168 - 176

應對挑戰

177 - 182

未來基金

183 - 184

結語

185 - 188

主席、各位議員、各位市民：

我謹動議二讀《二零二零年撥款條例草案》。

引言

2. 過去這一年風高浪急、荊棘滿途。對所有香港人來說，都是難以忘懷的一年。
3. 去年年初大家都已預見中美貿易摩擦及其他外圍因素，會令香港經濟充滿不確定性。但是，沒法預見的是年中開始發生的社會事件，損了經濟、傷了人心。我們還未來得及梳理，突然又遇上新型冠狀病毒疫情。
4. 防疫抗疫，運用資源減輕企業和市民的壓力，成為政府當前的首要任務。上星期我們成立了三百億元的防疫抗疫基金，為風眼中的行業和從業員解困。
5. 在準備財政預算案的時候，我將重點放在「撐企業、保就業、振經濟、紓民困」。我明白要應對目前的挑戰，單靠財政資源並不足夠，但善用儲備、支援企業、紓解民困，的確是目前艱難環境下，市民對政府的期望。
6. 所以，我決定推出大規模的逆周期措施，涉及超過一千二百億元，盡力回應市民的期望。縱使下年度的財政預算，會出現歷來最高的赤字，但我相信唯有這樣做，才能在市民和企業努力克服難關之際，為大家提供幫助。我會在接下來的篇章，詳細說明。

二零一九年經濟回顧

7. 二零一九年，外圍形勢異常嚴峻，大部分經濟體增長放緩，加上中美貿易摩擦的影響，香港整體貨物出口全年實質下跌百分之四點七。旅遊服務輸出受本地暴力衝擊事件影響急挫，導致服務輸出全年下跌百分之十點四，是有記錄以來最大的年度跌幅。

8. 內部需求方面，私人消費開支在去年上半年已開始轉弱，下半年急劇轉差，全年實質下跌百分之一點一。企業信心低迷，投資開支實質下跌百分之十二點三。

9. 香港經濟在去年上半年已相當疲弱，在眾多不利因素的拖累下，第三季更步入衰退，全年收縮百分之一點二，是自二零零九年環球經濟大衰退以來首次出現年度跌幅。

10. 隨着經濟情況惡化，勞工市場亦逐步轉弱。經季節性調整的失業率從去年第二季的百分之二點八，上升至最新的百分之三點四，為三年多以來最高。多個行業的就業情況受壓。零售、住宿及膳食服務業合計的失業率上升至百分之五點二，為三年來最高，當中餐飲服務業的失業率更急升至百分之六點一，為八年來高位，其就業不足率亦大幅上升。此外，住戶收入在去年下半年亦開始轉弱。

11. 整體價格壓力大致溫和。然而，消費物價通脹在去年下半年上升，主要由於基本食品價格升幅因新鮮豬肉供應減少而顯著擴大。撇除政府一次性措施的影響，去年全年基本通脹率為百分之三，較二零一八年高零點四個百分點。

二零二零年經濟前瞻與中期展望

12. 踏入二零二零年，新型冠狀病毒疫情來勢洶洶，已嚴重打擊了香港的經濟活動和氣氛。本已受社會動盪重創的與旅遊及消費相關行業，正面對更大的衝擊，步入嚴冬。雖然疫情短期內對本港經濟影響可能比二零零三年沙士時更甚，勞工市場亦會面對巨大壓力，但香港經濟基調穩固，核心競爭力不會因此動搖。疫情過後，香港經濟定能復蘇。

13. 內地方面，經濟在二零一九年稍為減慢，但全年合計仍錄得百分之六點一的穩健增長。展望今年，中美貿易關係仍複雜多變，短期內經濟表現亦因新型冠狀病毒疫情而面對顯著的下行壓力。不過，內地經濟基本面平穩，有足夠的政策工具維護宏觀經濟穩定。估計疫情過後的增速仍將繼續遠高於其他主要經濟體。

14. 外圍方面，環球經濟仍面對困難，不少先進經濟體的增長力度依然疲弱。美國經濟增長速度去年雖然放緩，但勞工市場依然堅穩，繼續為私人消費提供支持。不過，市場普遍預測今年美國經濟增長將進一步減慢。另外，歐元區製造業活動疲弱，今年經濟只會繼續輕微增長。

15. 日本自去年十月起上調消費稅率，經濟的下行壓力已見顯著，加上人口高齡化和龐大公共債務等結構性問題，今年經濟增長料會相當疲弱。至於亞洲其他地區，東盟的新興經濟體內部需求強韌，中長期料會繼續支持經濟穩健增長。

16. 環球經濟面對最大的不明朗因素，是中美經貿關係往後的發展。此外，中東地緣政治風險和英國脫歐談判的變數等，都可能衝擊環球金融市場，減慢復蘇步伐。

17. 新型冠狀病毒疫情短期內亦會影響內地和亞洲區內的生產及運輸，以至全球供應鏈的運作，令環球經濟受進一步打擊。國際貨幣基金組織日前因此而下調了今年內地和全球的經濟增長預測。

18. 總括而言，香港經濟今年面對極大的內外挑戰，短期內難言樂觀，考慮到財政措施的提振作用，我預測今年香港經濟的實質增長介乎負百分之一點五至正百分之零點五。

19. 通脹方面，環球通脹預計會維持溫和。短期內本地經濟狀況依然欠佳，應會紓緩本地成本上升壓力。住宅租金回落也有助降低整體通脹。綜合各項因素，我預測整體通脹率與基本通脹率在今年分別回落至百分之一點七和百分之二點五。

20. 樓市方面，住宅物業市場自去年六月起大致淡靜，成交量和價格普遍回落。儘管如此，現時樓價仍然與經濟基調和市民的負擔能力脫節。政府會繼續努力增加土地及住宅供應。

21. 中期而言，香港的經濟前景仍然正面。內地以至亞洲的發展將繼續是全球增長的主要動力。憑藉內地龐大的市場潛力，以及「一帶一路」倡議及粵港澳大灣區建設帶來的機遇，香港可以發揮優勢，開拓更大發展空間。

22. 另一方面，我們也須努力克服人口高齡化、勞動力下降及土地不足等制約。而社會事件亦揭示了一些有待處理的矛盾。綜觀以上各項因素，我預測香港經濟在二零二一至二零二四年間，平均每年實質增長百分之二點八，稍低於過去十年百分之二點九的趨勢增長，基本通脹率則預計平均為百分之二點五。

共渡時艱

23. 因應嚴峻的經濟環境，我們會採取擴張性的財政姿態，善用財政儲備，推出逆周期措施，以「撐企業、保就業、振經濟、紓民困」為目標，幫助香港渡過難關。

24. 香港的經濟去年下半年已出現負增長。我自去年八月公布了四輪支援企業和個人的措施，共涉及超過三百億元。

應對當前挑戰

25. 踏入今年一月，香港遇上新型冠狀病毒疫情的威脅，經濟受到進一步打擊，我們必須果斷應對。

26. 政府早前公布成立總額三百億元的防疫抗疫基金，推出二十四項措施，增強防疫抗疫能力，並向企業和市民提供援助。為了進一步紓緩大家的壓力，我會推出以下措施。

撐企業、保就業

27. 企業方面，新措施包括：

(一) 在「中小企融資擔保計劃」下，推出由政府作百分之百擔保的特惠低息貸款，申請期為六個月。貸款額為合資格申請企業六個月的薪酬及租金開支，以二百萬元為上限，還款期長達三年，可選擇首六個月還息不還本。政府會為此提供最多二百億元的信貸保證；

(二) 寬減二零一九／二零課稅年度百分之百的利得稅，上限為二萬元，全港十四萬一千名納稅人受惠。有關扣減會在二零一九／二零課稅年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少二十億元；

-
- (三) 寬免二零二零／二一年度非住宅物業差餉，首兩季以每戶每季五千元為上限，其後兩季則以每戶每季一千五百元為上限，估計惠及四十二萬個非住宅物業。政府收入將減少三十二億元；
 - (四) 寬免二零二零／二一年度的商業登記費，一百五十萬名業務經營者受惠。政府收入將減少三十億元；
 - (五) 公司註冊處將全面寬免公司的周年申報表登記費（逾期登記除外），為期兩年。有關措施將惠及約一百四十萬間公司，相關收入將合共減少二億一千二百萬元；

此外，我會延續以下的紓困措施：

- (六) 補貼合資格的非住宅電力用戶額外四個月每月百分之七十五的電費開支，每戶每月補貼上限為五千元。政府開支約二十九億元；
- (七) 減免非住宅用戶額外四個月百分之七十五的應繳水費及排污費，每戶每月減免額上限分別為二萬元及一萬二千五百元。政府收入將減少三億四千萬元；
- (八) 向本地回收企業提供新一輪為期六個月的租金資助計劃。政府開支約一億元；
- (九) 向政府物業、土地及環保園等的合資格租戶提供額外六個月百分之五十的租金或費用寬免。政府收入將減少五億七千三百萬元；

(十) 向短期地契條款豁免書的合資格持有人提供額外六個月百分之五十的費用寬免。政府收入將減少二億六千五百萬元；

(十一) 向康樂及文化事務署轄下文娛中心設施的租用者額外提供六個月百分之五十的基本場租寬減。政府收入將減少二千三百萬元；以及

(十二) 向郵輪公司及現有碼頭商戶提供額外六個月的收費及租金減免。預計政府收入將減少一千八百萬元。

28. 以上措施合共約一百八十三億元。我希望措施不但能夠撐企業，同時亦有助保住三百多萬打工仔的飯碗。我呼籲各僱主與員工共渡時艱。

支援勞工

29. 面對就業情況惡化，我會每年增撥三千萬元，優化勞工處的就業計劃，進一步鼓勵僱主聘用年長人士、青年及殘疾人士。措施包括調升在「中高齡就業計劃」、「展翅青見計劃」及「就業展才能計劃」下，僱主可獲發的在職培訓津貼金額的上限。優化措施預計於今年下半年推出，每年可惠及約四千人。

30. 僱員再培訓局將優化今年七月推出的新一期「特別·愛增值」計劃，並增加約一萬個名額，為受經濟不景影響的僱員提供培訓和津貼。僱員再培訓局亦會通過修例，把學員的每月最高津貼額由四千元增加至五千八百元。每年惠及四萬多名學員，額外開支約二十五億元。

31. 建造業議會會從徵費收入中撥出二億元，向為數約六千個合資格中小企承建商及註冊分包商提供補助金，每個上限為二萬元，以協助業界渡過難關。同時，該會亦會津貼就業不足的工人參與其培訓課程，讓他們提升技術水平。

32. 鑑於新型冠狀病毒疫情導致經濟及就業情況日益惡化，政府亦會在防疫抗疫基金下為約二十萬個領取在職家庭津貼和學生資助的合資格低收入家庭發放一筆過特別津貼。

紓解民困

33. 我會推行以下措施，紓緩市民的經濟壓力：

- (一) 寬減二零一九／二零課稅年度百分之百的薪俸稅和個人入息課稅，上限為二萬元，全港一百九十五萬名納稅人受惠。有關扣減會在二零一九／二零課稅年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少一百八十八億元；
- (二) 寬免二零二零／二一年度住宅物業全年差餉，以每戶每季一千五百元為上限，估計惠及二百九十三萬個住宅物業。政府收入將減少一百三十三億元；
- (三) 向領取社會保障金額的人士發放多一個月的綜合社會保障援助標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼。鼓勵就業交通津貼亦會作出相若安排。政府開支約四十二億二千五百萬元；
- (四) 為香港房屋委員會和香港房屋協會公共租住單位的較低收入租戶代繳一個月租金。政府開支約十八億二千九百萬元；以及

- (五) 為參加二零二一年香港中學文憑考試的學校考生代繳考試費。政府開支約一億五千萬元。

發放現金

34. 香港的經濟因過去多月的社會事件及新型冠狀病毒疫情受到沉重打擊。
35. 面對經濟下行，預期來年政府收入會減少，政府必須審慎理財，確保財政穩健。但我相信在經濟不景氣和社會氣氛沉重的時候，即使面對財赤，政府也應多做一點。
36. 經詳細考慮後，我會向十八歲或以上的香港永久性居民發放一萬元，一方面鼓勵及帶動本地消費，另一方面紓緩市民的經濟壓力。預計措施可惠及約七百萬人，涉及約七百一十億元開支。政府會在立法會撥款後，盡快公布計劃的細節。
37. 我必須強調，雖然這項現金發放計劃涉及大額公帑，但由於是針對目前特殊情況而推行的特殊措施，不會對財政造成長遠負擔。我認為在經濟下行而財政儲備仍然充裕的時候，可以在公共開支方面加大力度，刺激經濟，與市民共渡時艱。

強化醫療系統

攜手抗疫

38. 控疫情、穩經濟，是目前政府最迫切的工作。在防控疫情方面，政府一方面積極在全球搜購防疫用品，也會提供資助促進本地生產以滿足部分需求，防疫抗疫基金亦會加強這方面的工作。我亦會為醫院管理局（醫管局）和衛生署在防疫工作上提供足夠的財政支援。

39. 我們須未雨綢繆，加強醫療系統在防範及應對傳染病的能力，例如增建醫療及檢疫隔離設施、增加醫療物資的儲備，以及加強傳染病的防控、病理及藥物等方面的科學研究。同時，我們亦需更注重環境衛生，減低傳染病在社區蔓延的風險。我會在資源上配合。

加強服務

40. 我在過去兩份預算案中宣布了第二個十年醫院發展計劃、增加醫療人手培訓、加快更新或添置醫療設備、引進尖端醫療儀器供治療癌症及其他專科疾病、擴闊醫管局藥物名冊、設立公營醫療撥款穩定基金、發展中醫藥服務、推動基層醫療等。整體而言，政府在醫療及公共衛生服務上投放了大量資源。

醫療設施

41. 政府在二零一六年提出第一個十年醫院發展計劃，並預留二千億元的撥款，多項工程現正進行，預計整個計劃會額外提供超過六千張病牀和超過九十個手術室。

42. 醫管局亦正積極推動第二個十年醫院發展計劃，預計可額外提供超過九千張病牀及其他新增醫療設施，足以應付直至二零三六年的預計服務需求。

43. 香港大學、香港中文大學及香港理工大學於二零一八／一九年度已獲撥款約一億八千萬元，進行短期的翻新及設施提升工程，以及加強醫療專業培訓。此外，衛生署亦會分階段翻新轄下診所。

醫護人手

44. 香港公共醫療服務近年需求不斷急速上升，提供足夠人手是當前要務。

45. 醫管局在去年十二月成立「持續發展專責小組」，聚焦檢視挽留人手等策略，提出以下三項重點建議：

- (一) 優化特別退休後重聘計劃，鼓勵更多資深醫生在退休後以合約安排繼續為醫管局服務，直至六十五歲；
- (二) 考慮在五年內增加約二百個副顧問醫生晉升至顧問醫生的機會，以挽留富經驗的人才；以及
- (三) 為已考獲專科資格的註冊護士提供額外津貼，以挽留人手並鼓勵他們的持續護理專業發展。

預計上述三項措施的額外開支將由二零二一／二二年度約一億六千萬元大增六倍半至二零二五／二六年度約十二億元。政府已承諾在資源上予以支持。醫管局會繼續研究其他可行方案以挽留人手。

46. 未來一年，政府會繼續依據人口增長及人口結構的變動，向醫管局增撥三十億元的經常撥款，並額外增撥約六億元，讓醫管局增加人手推行新的措施和加強現有服務。整體而言，政府於二零二零／二一年度向醫管局提供的經常撥款合共七百五十億元，相對二零一七／一八年度的五百五十六億元撥款，增加百分之三十五。

基層醫療

47. 另一方面，政府會繼續投放資源在地區全力推動基層醫療，以提升市民自我管理健康的能力及為長期病患者提供社區支援。全港首間地區康健中心去年已於葵青區成立。政府計劃未來兩年，在另外六區成立地區康健中心。我已為此預留經常開支六億五千萬元。至於其餘十一區，我會撥款約六億元，在正式設立地區康健中心前，資助非政府組織設立規模較小、屬過渡性質的「地區康健站」。

中醫藥發展

48. 政府已將中醫藥納入醫療系統，並投入更多恆常資源，為市民提供更適切的資助中醫藥服務。食物及衛生局正就香港首間中醫醫院的營運機構進行公開招標，並預計於今年稍後啟動建造工程的招標程序。此外，該局去年成立了五億元專項基金，促進香港中醫藥發展，基金運作至今大半年，已批出合共約一千萬元資助中醫藥業界培訓人才、進行科研，以及推廣中醫藥。

精神健康服務

49. 社會事件以致新型冠狀病毒疫情影響不少市民的精神健康。我會向食物及衛生局、勞工及福利局和教育局提供足夠資源，為精神受困擾的人士提供適切支援。

發展多元經濟

50. 金融、旅遊、貿易及物流、工商及專業服務是香港的支柱產業。我認為在鞏固現有傳統優勢產業之餘，亦要尋找新的增長動力，積極發展新興產業，擴闊經濟基礎，為年輕人提供更廣泛和優質的就業機會，讓他們各展所長。

金融服務

51. 我們一直優化金融市場基建和完善監管機制，提升香港作為國際金融中心的競爭力。金融市場瞬息萬變，為維護金融安全，我帶領金融監管機構做了大量防震和市場監控工作，令市場平穩有序地運作。我們會繼續做好促進者和監管者角色，在鞏固優勢及發展市場的同時，確保監管框架與時並進、有效管控系統性風險，保障投資者。

證券市場

52. 香港證券市場在過去一年發展蓬勃。我們在二零一八年四月底推行便利新經濟產業公司來港上市的改革，至今已有十七家企業循該制度在港上市，合共集資超過二千億元，佔期內首次公開招股集資額超過三分之一。

53. 近年交易所買賣基金（即ETF）市場發展迅速，為證券市場發展帶來新機遇。為加強香港作為ETF上市平台的吸引力，我建議寬免在港上市ETF的市場莊家在參與發行及贖回ETF單位的過程中的股票買賣印花稅，進一步降低在港上市ETF的交易成本，推動香港ETF市場的發展。

綠色金融

54. 去年，我們在「政府綠色債券計劃」下成功發售首批總值十億美元的綠色債券，深受環球投資者歡迎，並為香港及區內的潛在發行人提供重要的新基準。因應市場情況，我們計劃於未來五年發行合共約六百六十億元綠色債券，以進一步鞏固和發展香港作為區內首要綠色金融樞紐的地位。

零售債券市場

55. 美國去年三次減息，歐洲和日本的利率偏低，我估計環球低息環境會持續一段長時間。有見過往發行通脹掛鈎債券頗受市民歡迎，我們計劃在今年內再次發行通脹掛鈎債券，推動零售債券市場的進一步發展。

56. 我們亦會繼續發行銀色債券，為年滿六十五歲的香港居民提供更多合適的投資產品，並鼓勵金融業界繼續開發銀色市場。

57. 視乎市況，上述兩項債券的總發行額將不少於一百三十億元。香港金融管理局稍後會公布發行細節。

公共年金

58. 退休理財方面，政府於二零一八年推出香港年金計劃，讓長者將資產轉化成終身穩定的現金流。過去兩年，公眾及退休人士對終身年金的認識增加，為年金市場注入新動力。

59. 為讓更多市民可以按需要及早參與，我會將香港年金計劃的最低投保年齡由六十五歲降至六十歲。香港年金公司會盡快公布詳情。

定息按揭貸款

60. 為了讓有意置業人士有更多貸款選擇，減低他們面對利率波動的風險，香港按揭證券有限公司將推出試驗計劃，透過銀行提供上限為一千萬港元，年利率分別為百分之二點七五、二點八五及二點九五的十、十五及二十年期的定息按揭貸款。計劃的總貸款額為十億港元，會視乎市場反應再作檢討。

資產及財富管理

61. 香港是國際資產及財富管理中心。粵港澳大灣區發展為這方面的業務提供龐大機遇。我們一直致力引入新的基金結構，吸引更多基金落戶香港，包括籌備制訂新法例，設立一個切合基金運作的有限合伙制度，鼓勵更多私募基金在香港成立。

62. 推動私募基金在港發展，不但可為企業、科技和初創公司引入資本、人才和技術，亦可帶動對管理、會計、法律等相關專業服務的需求，同時為會展、酒店、旅遊等服務業帶來商機。我們計劃為在本港營運的私募基金所分發的附帶權益，在符合若干條件下，提供稅務寬免，以吸引更多私募基金在香港註冊和營運。我們會就方案徵詢業界意見，待立法工作完成後，有關安排將由二零二零／二一年度起適用。

完善監管

63. 國際監管機構財務行動特別組織（組織）在去年年中就香港的打擊洗錢及恐怖分子資金籌集制度完成全面評估。香港成為亞太區內第一個成功通過組織審核的成員地區。政府會參考評估報告的建議，進一步加強香港的打擊洗錢及恐怖分子資金籌集制度，包括考慮將虛擬貨幣服務提供者與珠寶玉石及貴金屬行業納入規管框架內。我們計劃在今年內就具體建議進行公眾諮詢。

64. 此外，我們會繼續根據巴塞爾銀行監管委員會的規定，落實最新的國際銀行業監管標準，以維持香港的金融穩定。

創新科技

65. 創科是推動未來經濟發展的重要動力。過去三年，政府推出多項政策，亦提供過千億元支持一系列發展創科的措施。創科生態日趨蓬勃，學校和家長更重視STEM教育，本地創科公司在國際賽事屢獲獎項，並出現一些「獨角獸」企業。創科要成為成熟產業，仍有一段路要走。但我堅信今天的投資，將為未來帶來豐碩的成果。

推動研發

66. 推動科研是發展創科不可缺少的一環。政府在科學園建設的兩個分別專注於醫療科技和人工智能及機械人科技的「InnoHK創新香港研發平台」，多家世界知名院校及研發機構熱烈反應。預計首批研發機構可於今年陸續設立。我們正積極探討建設第三個研發平台。

67. 政府繼續為企業的合資格研發開支提供額外稅務扣減，以及通過創新及科技基金資助本地研發工作，促進技術轉移和研發成果的實踐和商品化。政府會於下月將「公營機構試用計劃」的適用範圍，擴大至全港從事研發的科技公司。

68. 在研發應用方面，以最近的防疫抗疫工作為例，政府使用由物流及供應鏈多元技術研發中心自行研發的電子手環，協助家居檢疫工作。此外，納米及先進材料研發院亦授權一間口罩生產商利用其專利納米纖維技術，生產透氣度高、有殺菌功能的口罩。政府亦正探討與可重用口罩相關的應用科技方案。

再工業化及產業發展

69. 政府一直在基建、財政、技術及人才方面支持香港再工業化。我們會向創新及科技基金注資二十億元，推行「再工業化資助計劃」，以配對形式資助生產商在香港設立新的智能生產線。我們亦會向香港科技園公司（科技園公司）增撥二十億元，把一幢位於元朗工業邨的舊廠房改建為「微電子中心」，提供現代化生產設施。

70. 今年四月起，政府會優化「科技券」計劃，鼓勵本地企業更多使用科技服務和方案，提高生產力或升級轉型。政府的出資比例會由現時的三分二上調至四分三，資助上限亦會由四十萬元提高至六十萬元，而可獲批項目的上限亦由四個增至六個。

發展創科基建

71. 科技園公司正探討科學園第二階段擴建計劃的可行性。我會為擴建計劃預留三十億元。

72. 科技園公司在將軍澳工業邨發展的數據技術中心及先進製造業中心將按計劃分別於今年上半年及二零二二年落成。

73. 我們正為數碼港第五期發展用地進行法定城市規劃程序，並計劃於二零二一年上半年向立法會申請撥款，預計最快於二零二四年竣工，期望可吸引更多科技公司和初創企業進駐。

支援初創企業

74. 我們以不同方式支援初創企業，包括加強科技園公司及數碼港對其租戶和培育公司的支援，通過「大學科技初創企業資助計劃」支持由大學團隊成立的初創企業，以及運用創科創投基金，與風險投資基金共同投資本地創科初創企業。

航運物流

75. 我們會繼續推動航運物流的發展，把握「一帶一路」倡議和粵港澳大灣區建設帶來的機遇，鞏固香港作為國際和區域航空海運物流中心樞紐的地位。

空運業

76. 香港機場管理局（機管局）估計，三跑道系統在二零二四年年底全面運作後，香港國際機場每年的客運和貨運能力將分別提升至約一億人次和約九百萬公噸，足以應付至二零三零年的航運需求。機管局正擴建速遞貨運站、發展高端物流中心、提升處理高價值溫控貨物的能力等，以鞏固貨運物流的領先地位。

77. 為促進跨境物流商貿及把握電子商貿的商機，我去年公布預留五十億元，重建位於香港國際機場的空郵中心。香港郵政已完成前期準備工作，並計劃於今年內向立法會申請撥款，期望能盡快展開工程。

海運業

78. 政府會繼續協助港口業提升營運效率，並善用專業服務的優勢，發展高增值海運服務。政府會修訂法例，為船舶租賃活動提供稅務優惠，包括寬免合資格船舶出租商的利得稅、合資格船舶租賃管理商一半利得稅，以及包括海事保險在內的合資格保險業務一半利得稅。同時，政府亦會研究其他稅務措施，吸引更多國際航運業務經營者和委託人落戶香港。

提升物流業營運效率

79. 為鼓勵物流業應用科技提高生產力，政府會撥款三億四千五百萬元，在今年推出一項先導計劃。每個合資格第三方物流服務供應商可獲資助推行最多四個合共一百萬元的項目，預計可惠及約三百家企業。

旅遊

80. 自去年年中，旅遊業接連受到打擊，政府一直與業界密切聯繫。我自去年八月起已推出多項措施紓緩其經營壓力，而防疫抗疫基金下亦有措施支援旅遊業。我會向旅遊發展局額外撥款超過七億元，讓該局在疫情過後，加強對外推廣，重振旅遊業。

貿易

81. 我會向貿易發展局(貿發局)增撥一億五千萬元，舉辦多項宣傳香港的活動，於外地主要城市設立香港館、「香港·設計廊」及流動商店，以及舉辦多個商貿考察團。此外，防疫抗疫基金下亦預留資源，資助企業參與貿發局舉辦的展覽和會議，以及為在香港會議展覽中心和亞洲國際博覽館舉辦的展覽和國際會議提供資助。上述措施有助重建國際社會對香港作為亞洲商業樞紐的信心，以及為港商開拓商機。

專業服務

82. 香港專業服務業憑藉優秀的人才和豐富的國際經驗，支援香港不同行業的發展，鞏固香港作為國際金融和商貿中心的地位。我們會繼續促進業界拓展國際和內地市場，並爭取以「先行先試」方式推動香港專業服務在大灣區的發展。

83. 尊重法治、司法獨立，是香港賴以成功的基石之一。我會預留約四億五千萬元，讓律政司推行「願景 2030—聚焦法治」計劃，加深香港社會對法治概念的認識及實踐。

文化創意

文化發展

84. 香港中西文化薈萃，是國際文化大都會。文化藝術活動不但可豐富生活內涵和提高素養，亦可為青年提供發揮創意的空間和就業機會。在二零一九／二零年度，政府投放在文化藝術的總開支超過五十億元。

85. 我們將繼續通過「非物質文化遺產資助計劃」和粵劇發展基金積極推廣中國傳統文化，同時鼓勵本地藝團和藝術家向世界展示香港的文化實力和藝術成就。

86. 要文化藝術發展百花齊放，我們需要民間和商界的 support。我會為「藝術發展配對資助計劃」增撥九億元，進一步帶動贊助文化藝術的風氣。

文化設施

87. 西九文化區是全球規模最大的文化項目之一，其中戲曲中心和自由空間已於去年先後啓用。其餘的文化藝術設施，包括視覺文化博物館M+、香港故宮文化博物館及演藝綜合劇場將於未來數年相繼落成，為藝術家提供世界級的場地。

88. 香港藝術館去年年底已重開。興建中的東九文化中心，將於二零二二年啓用。我們亦積極籌建多項新設施，以及擴建和翻新現有設施。

創意產業

89. 政府在過去兩個財政年度，向「創意智優計劃」及「電影發展基金」各撥款十億元，較過去多年所投放的資源總和超出一倍。

90. 來年的工作重點是協助業界拓展內地及海外市場。在電影方面，我們會更積極推動與東南亞地區的合作。去年十一月，香港與泰國簽訂了諒解備忘錄，促進兩地業界的合作。早前修訂的CEPA《服務貿易協議》，會更便利本地電影電視業和印刷業等進入內地市場。

培育人才

91. 人才是社會寶貴的資產。為讓年輕人有更多機會擴闊視野，學以致用，政府及相關機構會通過培訓、實習計劃，以及提供資助等，協助年輕人在不同範疇發揮所長。

創科

92. 創科方面，我們去年延長了「研究員計劃」和「博士專才庫」的資助期限，並增加前者的津貼額。兩項計劃至今已合共培育約五千七百名科研專才。今年三月，我們會擴大兩項計劃的適用範圍至全港從事研發活動的科技公司。此外，我們會整合兩項計劃，讓聘用研發人員有更大靈活性。

93. 政府亦會繼續推行「再工業化及科技培訓計劃」，資助本地企業人員接受高端科技培訓，至今已惠及超過二千名人員，資助額逾一千三百萬元。

94. 今年一月，我們優化「科技人才入境計劃」，把涵蓋的科技範疇倍增至十三個，並放寬適用範圍至全港從事相關研發活動的公司，便利企業吸納科技人才。

95. 政府一直大力推動STEM教育，為創科發展提供生力軍。在二零一八／一九學年，由大學教育資助委員會資助而與STEM有關的學位共超過三萬五千個，比五年前增加百分之十六。我將預留四千萬元，為本地大學STEM課程的本科及研究生安排短期實習。

國際航空培訓樞紐

96. 機管局於二零一六年成立「香港國際航空學院」，至今已有超過六萬八千人次參與其專業培訓課程，有助香港發展為國際航空人才培訓基地。

海運及空運業

97. 政府會繼續與航運業界合作，擴充業界的人才庫，包括通過優化海運及空運人才培訓基金下的「船舶維修訓練獎勵計劃」和「海運和航空業實習計劃」，以及推出「本地船舶業能力提升計劃」。截至去年年底，共惠及超過八千四百名學生和現職海運及航空業人士。

建造業

98. 我在去年預算案提出撥款二億元，吸引年輕人加入建造業和加強人才培訓。待立法會批准撥款後，建造業議會會全面推展各項措施。

99. 政府將繼續領導業界推行「建造業 2.0」，通過創新、專業化和年輕化，提升其承載力，推動業界持續發展。我們已在去年七月成立主要項目精英學院，提升政府及公營機構領導人員的項目推展能力。

藝術行政

100. 我已向藝術發展局和康樂及文化事務署合共撥款二億一千六百萬元，提供約七百個實習、獎學金及在職培訓名額，加強培訓藝術行政人員，支持香港文化藝術發展。

青年創業

101. 政府早前預留十億元，支持青年發展委員會的工作。委員會已動用其中五億元推出一系列新計劃和措施，包括向青年發展基金注資三億元，幫助青年創新創業和向上流動。基金即將批出約一億元，資助十多個非政府機構推行青年創業計劃，為近二百名有意或已經創業的青年提供資助，以及向約四千名青年提供創業支援及孵化服務。

提供實習名額

102. 政府會在二零二零／二一年度把短期實習名額大幅增加至近五千個，讓同學有更多機會在政府及公營機構實習，了解其運作和累積經驗，為將來的發展作好準備。

粵港澳大灣區

103. 大灣區總人口七千多萬，本地生產總值一萬六千億美元，為香港提供龐大的市場和發展空間。

104. 根據《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，香港在大灣區的定位是國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐，亦為全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心和風險管理中心。香港服務業向高端高增值方向發展，並大力發展創科和國際法律及爭議解決服務。

105. 粵港澳大灣區建設領導小組（領導小組）去年先後公布了二十四項普及惠民及便利香港專業界別在大灣區發展的重大政策措施，將進一步便利港人在大灣區發展、就業和居住，以及促進區內人流、物流和資金流。

金融服務

106. 領導小組公布了六項與金融相關的措施，涵蓋個人銀行服務和保險等領域。本港與內地就建立雙向理財通機制的磋商進展良好，目標是在風險可控和保障投資者的前提下，讓香港和大灣區內地城市的居民可購買對方市場的理財產品。此舉將為兩地金融業界開闢更廣闊的市場，為兩地居民提供更多選擇，促進人民幣跨境流動和使用，進一步鞏固香港作為離岸人民幣樞紐和資金進出內地的橋樑。我們會爭取盡早落實措施。

107. 在中央政府支持下，香港繼續是全球最大的離岸人民幣業務樞紐，擁有最大的離岸人民幣資金池和外匯及場外利率衍生工具市場。香港在人民幣結算、融資及資產管理具領導地位，一直發揮橋樑角色，是國際投資者進入內地市場和配置人民幣資產的首選平台。我們會繼續與業界和內地當局探討擴大跨境人民幣資金雙向流通的渠道。

創新科技

108. 香港擁有一國兩制的獨特優勢，高度國際化和市場化，大學的科研實力在多個範疇都達到世界領先水平。我們的科研力量、人才、國際經驗和對知識產權的保護，都是香港的優勢。同時，大灣區有多家龍頭創科企業、優秀的科研成果轉化能力和先進的製造業。香港和其他大灣區城市互相協作，可提供完備產業鏈，提升整體競爭力，有利香港的創科發展，並推動大灣區發展成為國際科技創新中心。

109. 位處落馬洲河套地區的港深創新及科技園（創科園），是港、深兩地未來的重點科研合作基地。創科園將提供最多一百二十萬平方米的總樓面面積，是科學園面積的三倍。創科園既是香港歷來最大的創科平台，也是推動本地研發及再工業化的重要基礎設施。首批土地的處理工程進展良好。我們將會適時向立法會申請撥款，以展開第一期主體工程及第一批樓宇建造工程。

「一帶一路」

110. 「一帶一路」倡議今年邁進第七年，目前已有超過一百六十個國家及國際組織成為合作伙伴。各方日益重視基礎建設綠色化、債務可負擔性及匯率風險。此外，人民幣的使用程度將會提升。香港在基建融資、綠色金融、人民幣產品和服務、保險，以及專業服務等方面，都可為「一帶一路」項目提供多元化服務。

111. 國內外企業可善用香港作為推展「一帶一路」項目的平台，在此設立區域總部，以開拓市場，進行投融資、財資活動及風險管理，並使用保險、法律及爭議解決等服務。過去數年，我們推出了一系列政策措施，提升香港在這方面的競爭力和吸引力。

112. 另一方面，政府會繼續積極支持香港企業和專業服務界別與內地企業一同「走出去」，開拓海外業務，包括國家在海外建設的經貿合作區，並加強與海外市場的聯繫，抓緊「一帶一路」倡議所帶來的機遇。

建設宜居城市

113. 香港是我們的家，我會投放資源在不同範疇，將香港建成更宜居的城市。

土地資源

114. 政府致力解決土地及房屋問題，去年年初接納了土地供應專責小組報告，正全力落實各項建議。

房屋用地

115. 中長期而言，多個新發展區項目將為我們帶來超過二十一萬個房屋單位。當中東涌東填海工程的首幅房屋用地下個月已可交付使用，預計二零二四年首季可提供一萬個公營房屋單位。古洞北／粉嶺北新發展區的收地程序去年正式展開，預計居民可在二零二七年遷入首批公營房屋單位。此外，待立法會通過撥款後，我們會在下半年展開洪水橋／厦村新發展區的首期工程。至於元朗南發展的法定規劃程序亦快將展開，我們爭取第一批公營房屋單位在二零二八年落成。

116. 改劃房屋用地方面，過去六年已完成一百三十五幅，涉及超過十四萬七千個公營房屋單位及約四萬四千個私營房屋單位。另有十二幅正在改劃中，預計可提供約一萬一千個房屋單位，超過九成為公營房屋。另有二十五幅的改劃工作會在明年陸續展開，涉及近八萬五千個單位，逾九成為公營房屋。

117. 規劃署會就在首階段被評估為適合作公營房屋發展的棕地群，盡快展開技術研究，估計能提供超過二萬個公營房屋單位，發展局稍後會公布詳情。發展局亦正統籌茶果嶺、牛池灣、竹園三個市區寮屋區的技術研究，以興建六千三百個公營房屋單位；亦會就約十組已規劃作高密度房屋發展，但因各種原因仍未有發展計劃的用地，研究是否適合作公營房屋發展。

118. 此外，為期三年的「土地共享先導計劃」將在今年上半年開始接受申請，以一百五十公頃土地為上限，相信可以補充短中期的公私營房屋供應。

房屋供應

119. 按最新預測，在二零一九／二零至二零二三／二四年度五年內，公營房屋總建屋量合共約為十萬零四百個單位，當中包括約七萬四千四百個公共租住房屋及「綠表置居計劃」單位，以及約二萬六千個其他資助出售單位。私營房屋方面，估計二零二零至二零二四年私人住宅單位的每年平均落成量約為一萬九千六百個，較過去五年的平均數增加約百分之二十五。

長遠土地規劃

120. 過去一年，我領導的土地供應督導委員會協調各政策局，重新評估香港未來的土地需求，並引入土地儲備的概念，預計在今年第二季公布，作為政府日後覓地造地的藍本。

121. 發展局就「明日大嶼」的相關研究正爭取立法會撥款，以便進行工程、規劃和財務評估。政府亦會盡快爭取撥款開展龍鼓灘填海計劃及重新規劃屯門西的研究，共涉及約四百四十公頃土地，以發展工業及住宅等用途。我明白有市民憂慮「明日大嶼」的建造會對政府的財政造成沉重負擔。政府對工務工程的撥款和公帑運用一向有嚴格審核和監察機制，我們有信心、有能力確保日後的工程開支為政府所能承擔。

土地供應

122. 二零二零／二一年度賣地計劃共有十五幅住宅用地，預計可供興建約七千五百個單位。加上鐵路物業發展及私人發展和重建項目，預計全年的潛在土地供應可供興建約一萬五千七百個單位。

123. 為滿足經濟發展需要，賣地計劃亦包括六幅商業用地，預計可提供約八十三萬平方米樓面面積。發展局局長即將公布下一年度賣地計劃詳情。

環境保護

124. 全球正面對氣候變化所帶來的環境挑戰，極端天氣現象愈趨頻繁且日漸加劇。香港正朝着《巴黎協定》的目標努力。政府於二零一七年公布了《香港氣候行動藍圖 2030+》，訂出目標，要在二零三零年把香港的碳強度從二零零五年水平降低百分之六十五至七十，即把碳排放總量減低百分之二十六至三十六。加強氣候應變能力，不但讓香港更宜居，還可促進香港的可持續發展。

125. 可持續發展委員會已就香港的長遠減碳策略進行公眾參與，正分析收集到的意見，以助政府制訂長遠減碳策略。

成立低碳綠色科研基金

126. 為推動減碳及綠色科技發展，加速低碳轉型和加強環保，我建議撥款二億元成立低碳綠色科研基金，支持減碳技術和綠色科技的研發及應用，並分享研究成果。

推動電動車應用

127. 在推廣電動車使用方面，政府提供了稅務寬免，並資助專營巴士公司試驗單層電動巴士，以及優化電動車公共充電網絡等。全港電動私家車的數量由二零一零年的七十輛增至去年的一萬三千六百輛，佔整體私家車數量的百分之二點一，在亞洲大城市中排行第二，僅次於北京。政府將會更新《清新空氣藍圖》，當中會探討進一步推廣電動車的 policy，我們亦將制定本港首份電動車普及化路線圖。

128. 充電設施方面，我們今年會推出二十億元先導計劃，資助合資格的現有私人住宅樓宇停車場安裝基礎設施，方便車主安裝充電器。

129. 我們現正研究適合香港使用的電動公共小型巴士，以及其相關充電設施的基本技術要求和規格，並會制訂有關指引。政府將撥款八千萬元推行試驗計劃，讓行走固定路線的綠色專線小巴率先採用。

淘汰歐盟四期柴油商業車

130. 政府正籌備於今年下半年推出新計劃，分階段淘汰約四萬輛歐盟四期柴油商業車，我已預留七十一億元提供特惠資助予受影響車主。

電動渡輪試驗計劃

131. 為減少渡輪的排放，政府計劃在維多利亞港內渡輪航線推行電動渡輪試驗計劃。我已就此預留三億五千萬元，相關部門將會制訂詳情。

廢紙回收

132. 為支援廢紙回收行業，我建議由二零二零／二一年度起，每年預留不少於三億元推行廢紙回收服務計劃。環境保護署將聘請承辦商，從全港各區收集廢紙作篩選、分揀及打包，再出口循環再造。計劃將有助穩定本地廢紙的回收量和價格，環境保護署計劃於今年下半年展開有關計劃。

清潔生產伙伴計劃

133. 「清潔生產伙伴計劃」鼓勵港資工廠採用清潔生產技術，有助改善區域環境質素。我已預留約三億元，把計劃延續五年至二零二五年三月。

智慧城市

134. 創新及科技局今年會公布《香港智慧城市藍圖 2.0》，進一步推動智慧城市發展。

數碼基建

135. 全球步入 5G 時代，各大電訊商將於年內在香港推出 5G 服務。政府將多管齊下推動 5G 網絡發展和應用，包括資助網絡營辦商擴大光纖網絡至偏遠鄉村。我們亦會開放更多合適的政府物業、有蓋巴士站和電話亭等，供營辦商安裝基站，支援 5G 網絡建設。

「智方便」

136. 創新及科技局會在今年第四季推出「智方便」一站式個人化數碼服務平台，預計到明年年中，市民可通過「智方便」使用超過一百項政府網上服務。

智慧交通基金

137. 我已為智慧交通基金預留約十億元，資助企業或機構進行與車輛有關的創新科技研究和應用，預計基金可在二零二零／二一年度內正式投入運作。

地理空間數據

138. 我去年預留了三億元，推動社會更廣泛應用空間數據。高質素的全港三維數碼地圖將由今年開始分階段推出，空間數據共享平台將會於二零二二年年底前全面投入服務。今年，我會再預留六千萬元設立首間地理空間實驗室，鼓勵民間開發應用空間數據的流動應用程式。

工程監督系統數碼化

139. 發展局積極推動工程監督系統數碼化。由今年第二季起，分階段在所有工務工程項目應用數碼工程監督系統。我會撥款一億元開發一個綜合數碼平台，實現數據整合和信息互換，以加強項目監督。

體育發展

140. 今年是奧運年，我們會全力支持香港運動員在東京奧運會和殘奧會爭取佳績。

141. 為進一步推動本港的體育發展，政府對中國香港體育協會暨奧林匹克委員會和六十個體育總會的總資助額，將由現時每年約三億元，在四年間大幅增加至超過五億元。我們會繼續推展香港體育學院的新設施大樓計劃，為本地運動員提供世界級訓練和支援設施。

城市建設

142. 政府持續在基建項目上投放資源，優化城市建設，提升生活質素。未來數年，我們每年在工務工程的投資平均達一千億元水平，而整體建造業每年的工程量亦將增至約三千億元水平。

優化海濱

143. 政府已預留六十五億元，推動多個海濱發展項目。以深受市民歡迎的海濱長廊為例，今年的目標是再開通約一公里，將維港兩岸的海濱長廊增至二十四公里。

善用政府用地

144. 我在去年預算案預留了二百二十億元推展「一地多用」項目。首批六個項目包括重建屯門診所、發展上環消防局旁的擬議救護站、整合荃灣市中心數塊政府用地，以及在安達臣道前石礦場、將軍澳市中心和沙田山尾街興建社區設施聯用大樓。我們會進一步敲定各個項目的社區設施組合。

鐵路發展

145. 鐵路一直是香港客運系統的骨幹，方便市民出行及推動地區發展。兩星期前，屯馬線一期順利開通。我們期望香港鐵路有限公司（港鐵公司）盡快完成屯馬線及沙中線「紅磡至金鐘段」餘下工程，目標是讓有關路段分別於明年年底及二零二二年第一季開通。

146. 我們會逐步推展《鐵路發展策略 2014》建議的新鐵路項目，在未來一年邀請港鐵公司就東涌線延線、屯門南延線及北環線展開詳細規劃及設計，並會在確定新鐵路方案後諮詢公眾。

關愛社會

147. 本屆政府一直致力改善社會福利服務。這方面的經常開支由二零一七／一八年度的六百五十三億元增加至二零一九／二零年度的八百二十三億元，增幅達百分之二十六。行政長官亦於今年一月宣布多項新的恆常措施，惠及長者、勞工、低收入家庭、失業或就業不足人士，以及弱勢社群。

148. 我會繼續投放資源加強安老服務。今、明兩年將增加合共三千個為體弱長者提供的家居照顧服務名額，以及在本財政年度增加一千張為身體機能中度或嚴重缺損的長者而設的社區照顧服務券。二零二零／二一年度涉及全年經常開支超過三億元。此外，我將增撥七千五百萬元，資助安老服務單位為有吞嚥困難的長者提供軟餐。

149. 兒童福利方面，為優化鄰里支援幼兒照顧計劃的服務質素，社會福利署已由今年一月起額外撥款約二千四百萬元，讓營辦機構增加人手，以加強培訓社區保姆。

150. 為及早識別和支援有福利需要的學前兒童及其家庭，政府通過獎券基金撥款約九億九千萬元，分階段為資助幼兒中心、幼稚園及幼稚園暨幼兒中心合共約十五萬名兒童及其家庭提供社工服務。首兩階段已合共為四百八十五間合資格的學前單位提供服務，第三階段將在今年八月開展。

151. 由二零二零／二一年度起，我會向受社會福利署津助並營運日間服務單位的非政府機構提供額外撥款，以支付其活動區域的冷氣費用，涉及全年經常開支約四千六百萬元，預計一千一百多個津助服務單位及超過一百萬名服務使用者受惠。

二零一九／二零年度修訂預算

152. 二零一九／二零年度政府收入的修訂預算為五千六百七十三億元，較原來預算低百分之九點四，即五百八十八億元，主因是利得稅、薪俸稅及印花稅的收入較原來預算少五百三十四億元。

153. 利得稅和薪俸稅的收入受經濟情況、進一步稅務寬免，以及評稅周期較往年推遲等所影響而大幅減少四百零四億元。另一方面，印花稅收入為六百三十億元，較原來預算少一百三十億元，主要由於物業和股票市場年內出現調整，總成交量較預期少。

154. 政府開支方面，修訂預算為六千一百一十四億元，較原來預算高百分之零點六，即三十六億元，主要是由於成立了防疫抗疫基金，但同時工務工程支出較原來預算減少。

155. 總括來說，我預計二零一九／二零年度赤字為三百七十八億元。財政儲備在二零二零年三月三十一日預計為一萬一千三百三十一億元。

156. 公務員編制在本財政年度增加三千四百八十一個職位，增幅百分之一點八，與過去十年百分之一至二之間的平均增幅相近。

二零二零／二一年度財政預算

157. 二零一九年《施政報告》中宣布的主要政策措施，共涉及約四百八十七億元經營開支及二百四十八億元非經營開支，我會在財政資源上全面配合。

158. 二零二零／二一年度的總收入預計為五千七百二十五億元。入息及利得稅預計為二千零二十億元。以來年的賣地計劃和土地供應目標為依據，地價收入預算為一千一百八十億元，較上年度修訂預算下跌百分之十六點六。印花稅收入預算為七百五十億元，較上年度修訂預算上升百分之十九。

159. 本屆政府上任以來，推出多項改善民生的措施。二零一九／二零年度經營開支較上年度增加百分之二十二點二，政府整體開支亦增加百分之十五。新一個財政年度的經營開支會進一步上升百分之十六點九，體現政府刺激經濟、紓解民困的決心。在直至二零二四／二五年度的中期預測這五年期間，公共開支約佔本地生產總值百分之二十三點二。

160. 在二零二零／二一年度的經常開支預算中，教育、社會福利和衛生共佔約六成，即超過二千八百億元。最近五年，這三個範疇的經常開支累積增幅達百分之五十。

161. 在二零二零／二一年度，我們會適度增加各部門的人手，公務員編制會增至十九萬七千八百四十五個職位，較上年度增加六千零八十二個，增幅約百分之三點二，以應付額外工作量和落實政府推行的新政策及措施。

中期財政預測

162. 中期財政預測主要從宏觀角度估算政府的收支和財政情況。就二零二一／二二至二零二四／二五年度而言，中期預測所採納的實質經濟增長率為每年百分之二點八，略遜於過去的增速。

163. 在這期間，政府基本工程開支平均每年會超過一千億元，經常開支增長則介乎每年百分之四點三至百分之八點六不等。

164. 地價收入方面，二零二一／二二年度起以過往十年地價收入佔本地生產總值的平均水平（即本地生產總值百分之四點二）計算。我亦假設利得稅和其他稅項的增長率，與未來幾年經濟增長率相若。

165. 此外，中期財政預測亦反映了從二零一九／二零年度開始分四年回撥到政府帳目的房屋儲備金，以及政府發行綠色債券所得。

166. 基於以上假設和安排，我估計經營帳目在這五個年度中，每年都會錄得赤字，非經營帳目則全期均會錄得盈餘。經營帳目在二零二零／二一年度的預計赤字，主要是本財政預算案的一次性紓緩措施及部分去年公布的紓困措施所致，其後四年經營帳目的預計赤字，則是經常開支的增長比收入為高所致。上述預測未有計及該四年政府可能推出的退稅及紓緩措施。

167. 預計至二零二五年三月底，財政儲備為九千三百七十一億元，相當於本地生產總值百分之二十六點五，或十五個月的政府開支。

公共財政

赤字預算

168. 二零一九／二零年度特區政府帳目見紅，是香港十五年來首度出現財赤，未來五年的預測仍是赤字。

169. 受中美貿易摩擦及暴力衝擊影響，本港經濟動力顯著轉弱。過去六個月，我先後公布合共四輪紓困措施，涉及金額逾三百億元。連同最近因應新型冠狀病毒疫情成立的三百億元防疫抗疫基金，導致二零一九／二零年度出現約三百七十八億元的赤字，相等於本地生產總值約百分之一點三。

170. 就二零二零／二一年度而言，受外圍經濟和疫情影響，預期本港經濟仍面對收縮壓力，企業經營困難，失業率攀升。所以，今年的預算案以「撐企業、保就業、振經濟、紓民困」為主軸，推出支援市民及企業的措施，包括現金發放計劃。

171. 儘管我對香港的根本優勢和長遠前景很有信心，但也不能不審慎評估目前情況對政府來年收入的影響。我預期稅收和賣地收入會減少。加上我剛才提及更大規模的逆周期財政措施和持續增加的經常開支，明年的財赤預計為一千三百九十一億元，相等於本地生產總值百分之四點八。

172. 雖然這個赤字金額為歷來最高，但只要仔細檢視其組成，便會發現赤字中的超過一千二百億元與現金發放計劃及其他一次性紓緩措施有關，不會構成長遠財政承擔。

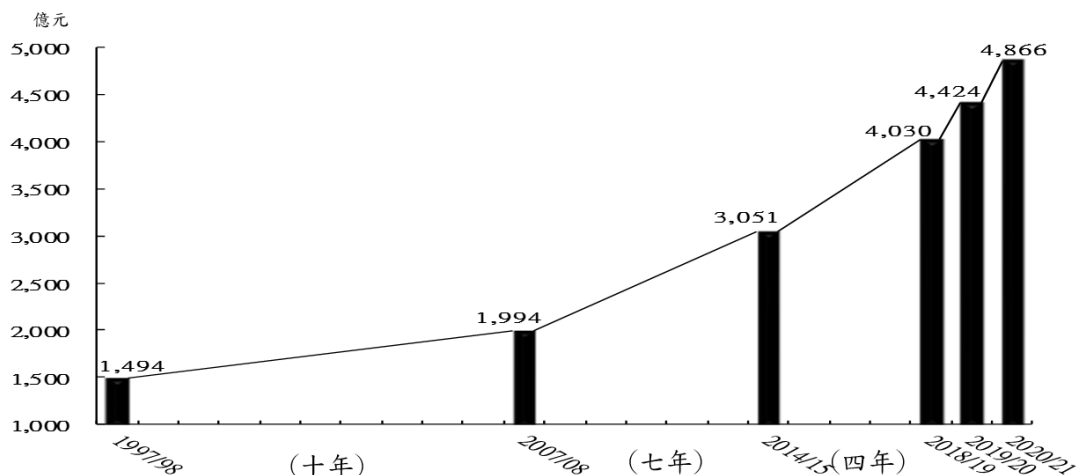
173. 此外，同一財政年度的收入亦包括了發行綠色債券所得的一百九十五億元，以及從房屋儲備金回撥的二百二十億元。如果將上述收入和一次性紓緩措施剔除，赤字約為五百九十億元，相等於本地生產總值百分之二。

174. 香港現時的財政儲備約一萬一千億元，讓我們有能力在經濟逆境下推出特殊措施，例如發放現金。然而，這類特殊措施及持續增加的開支，會消耗財政儲備。以二零二零／二一年度為例，儲備由年初相等於二十二個月的政府開支，一年間降至十六個月。如果持續出現財赤，儲備終會有耗盡的一天。這並不是我們所願見。而且，政府的財政儲備還須應付過去為多個大型項目預留的金額，例如總值約五千億元的兩個十年醫院擴建計劃。

175. 值得注意的是，中期財政預測顯示，經營帳目會連續五年錄得赤字，二零二一／二二年度起四個財政年度經營帳目每年赤字約五百億元，而整體綜合帳目的赤字介乎七十四億元至一百七十億元之間。然而，上述預測未有計及政府可能推出的退稅及紓緩措施。

176. 赤字主要成因是政府收入未能追上開支的急劇增加，當中尤以經常開支為甚。回歸以來，經常開支由一千五百億元升至二零一九／二零年度的四千四百億元。頭十年，經常開支由一千五百億元升至二千億元，後來的七年升至三千億元（即二零一四／一五年度），其後四年便升至四千億元（即二零一八／一九年度），而單在今年（即二零一九／二零年度）又再增加近四百億元，來年（即二零二零／二一年度）的經常開支更達到近五千億元。這樣急速的增長是不能持久的。

自一九九七／九八年度經常開支的增長



應對挑戰

177. 過去多年的政府開支顯著增加，是為了提升服務或加大對社會多方面的投資，屬需要的「追落後」工作。未來政府開支將進入整固期，我們將聚焦把資源用好，令已承諾的措施有序落實和發揮實效，讓市民更感受到公共服務和社會建設日臻完善。至於往後開支增加的力度，須更注意政府長遠的財政承擔能力，並須與收入的增長相適應。

178. 我們必須保持經濟增長與活力，並尋找新的經濟增長點，以提高收入，推動社會發展及應對人口高齡化帶來的挑戰，同時亦提供更多優質的就業機會。此外，我們或要考慮開拓新的收入來源或調整稅率，而一次性寬免措施的規模也可能需要逐步縮減。

179. 香港素以簡單低稅制見稱，並按收入的地域來源徵稅。過往數年，我們推出了多項稅務優惠措施以吸引投資和促進個別行業的發展。不過，國際稅務的新發展將影響香港的稅務競爭力。

180. 經濟合作與發展組織(經合組織)因應國際社會以稅務政策作競爭手段的情況，正積極研究訂立全球最低稅率規則。在這方案下，若跨國企業在香港繳納的稅款低於新訂的全球最低稅率的水平，其母公司便須向所在地繳納額外稅款或被施以稅務抵制措施。香港作為國際金融和商貿中心，將無可避免受到影響。

181. 實施全球最低稅率可能會減低香港低稅率政策對跨國企業的吸引力，衝擊本港按地域來源徵稅的做法。有關方案亦會為跨國企業帶來額外的稅務負擔和合規成本，影響它們日後來港投資和經營的誘因。

182. 政府會繼續密切關注經合組織相關工作的發展和作出評估，並制訂應對措施。我會邀請在國際稅務和經濟發展方面富經驗的學者、專家和商界人士提出建議，以確保香港的稅制既配合國際稅務新發展，亦能繼續維持我們優越的營商環境和競爭力。

未來基金

183. 政府在二零一六年設立未來基金，首三年的綜合投資回報率分別為百分之四點五、九點六及六點一。為了進一步善用未來基金，我在上一份預算案中，提出邀請幾位資深財經界人士就基金的投資策略和組合作出建議，在爭取較高回報的同時，鞏固香港作為金融、商貿和創科中心的地位，長遠提升香港的生產力和競爭力。

184. 由馮國經博士領導的小組已向我提交建議，利用未來基金的部分款項成立一個「香港增長組合」，直接投資於「與香港有關連」的項目。我已經接納小組的建議，並會著手籌備落實。

結語

185. 國際政經格局發生的深刻變化，使香港備受影響。與此同時，本地發生的社會事件，也使我經歷了不平凡的一年。社會躁動不安，折射的深層次矛盾，並非短時間內可以化解，對香港未來的穩定和發展影響深遠，有待用心梳理。

186. 今年預算案的封面，我選擇了象徵土地的顏色。我相信，香港仍是充滿生機的土壤，但它會種出怎樣的收成，在於我們每個人選擇播下什麼種子、如何耕耘、怎樣灌溉。我相信，不管我們是什麼背景、懷抱什麼信念和理想，大家都十分珍惜和愛護香港。

187. 我們同在這片土地上生活，本是休戚與共、唇齒相依。或許香港有這樣那樣的缺點，但仍是一個容許百花齊放、自由發展的家園。即使有過失望，我們仍可以選擇對未來懷抱希望。即使理想不同，我仍希望大家擱置分歧，創造化解矛盾的空間，一起推動香港向前。

188. 多謝主席！

二零二零至二一財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波
動議二讀《二零二零年撥款條例草案》的演辭

補編及附錄

二零二零年二月二十六日星期三

補編

目錄

	頁數
差餉	(1)
一次性稅務寬減	(2)
二零一九年經濟表現	(3) – (6)
二零二零年經濟展望	(7)

建議寬減差餉⁽¹⁾ 對主要物業類別的影響

二零二零至二一年度⁽²⁾

物業類別	沒有差餉寬減		有差餉寬減	
	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月	平均 應繳差餉 元／全年	平均 應繳差餉 元／每月
私人住宅單位 ⁽³⁾				
小型	6,732	561	1,452	121
中型	13,896	1,158	8,052	671
大型	29,292	2,441	23,388	1,949
公屋住宅單位 ⁽⁴⁾	3,276	273	24	2
所有住宅單位 ⁽⁵⁾	6,564	547	2,136	178
舖位及商業樓宇	42,768	3,564	33,876	2,823
寫字樓	55,452	4,621	45,684	3,807
工業樓宇 ⁽⁶⁾	18,576	1,548	11,016	918
所有非住宅物業 ⁽⁷⁾	40,236	3,353	32,712	2,726
所有類別物業	10,788	899	5,976	498

(1) 建議的差餉寬減措施將在二零二零／二一年度四季實施。住宅物業單位以每戶每季 1,500 元為上限。至於非住宅物業單位，首兩季的寬免以每戶每季 5,000 元為上限；其後兩季則以每戶每季 1,500 元為上限。約有 61.0% 的住宅物業差餉繳納人在二零二零／二一年度將無須繳交差餉。而在二零二零／二一年度首兩季及其後兩季無須繳交差餉的非住宅物業差餉繳納人則分別為 73.1% 及 38.7%。整體而言，約有 62.5% 及 58.2% 的差餉繳納人將分別在二零二零／二一年度首兩季及其後兩季無須繳交差餉。

(2) 應繳差餉已反映全面重估應課差餉租值後二零二零／二一年度的應課差餉租值變動。

(3) 住宅單位按下列實用面積分類：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(4) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。

(5) 包括住宅用停車位。

(6) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

(7) 包括其他物業，例如酒店、戲院、汽油站、學校及非住宅用停車位。

建議的一次性薪俸稅、個人入息課稅及利得稅寬減措施的影響

二零一九/二零課稅年度

薪俸稅及個人入息課稅：

寬減 100%，每宗個案以 20,000 元為上限

應評稅入息	納稅人數目	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
200,000 元或以下	319 000	740 元	100%
200,001 元至 300,000 元	436 000	3,420 元	100%
300,001 元至 400,000 元	313 000	8,450 元	97%
400,001 元至 600,000 元	394 000	13,380 元	67%
600,001 元至 900,000 元	258 000	17,560 元	38%
900,000 元以上	230 000	20,000 元	8%
總數	1 950 000	—	—

註：截至二零一九年十二月三十一日，香港的工作人口達 394 萬人。

利得稅：

寬減 100%，每宗個案以 20,000 元為上限

應評稅利潤	業務數目 [#]	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
100,000 元或以下	42 000	3,480 元	100%
100,001 元至 200,000 元	16 000	15,450 元	94%
200,001 元至 300,000 元	10 000	19,600 元	74%
300,001 元至 400,000 元	8 000	20,000 元	55%
400,001 元至 600,000 元	10 000	20,000 元	40%
600,001 元至 900,000 元	10 000	20,000 元	27%
900,000 元以上	45 000	20,000 元	1%
總數	141 000	—	—

註：截至二零一九年十二月三十一日，香港約有 127 萬個法團及 26 萬個非法團業務。

[#] 包括 108 000 個法團及 33 000 個非法團業務。

二零一九年經濟表現

1. 二零一九年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的增減率：

(%)

(a) 以下各項的實質增長率：

私人消費開支	-1.1
--------	------

政府消費開支	5.1
--------	-----

本地固定資本形成總額	-12.3
------------	-------

其中包括：

樓宇及建造	-6.1
-------	------

機器、設備及知識產權產品	-20.0
--------------	-------

整體貨物出口	-4.7
--------	------

貨物進口	-7.4
------	------

服務輸出	-10.4
------	-------

服務輸入	-2.3
------	------

本地生產總值	-1.2
--------	------

人均本地生產總值實質增長率	-1.9
---------------	------

以當時市價計算的人均本地生產總值	382,000港元 (48,800美元)
------------------	-------------------------

(b) 以下指數的增減率：

基本綜合消費物價指數	3.0
------------	-----

本地生產總值平減物價指數	2.4
--------------	-----

政府消費開支平減物價指數	4.5
--------------	-----

(c) 名義本地生產總值增長率	1.2
-----------------	-----

2. 以對外商品貿易指數為基礎計算的整體出口每年增減率：

整體出口

	以貨值計 (%)	以實質計 (%)
二零一七年	8	6
二零一八年	7	5
二零一九年	-4	-5

3. 以對外商品貿易貨量指數為基礎計算按主要市場劃分的整體出口每年實質增減率：

整體出口

	總額 (%)	內地 (%)	歐盟 (%)	美國 (%)	日本 (%)	印度 (%)
二零一七年	6	5	5	2	10	35
二零一八年	5	5	8	6	-1	-13
二零一九年	-5	-5	-6	-15	-8	-12

4. 以對外商品貿易貨量指數為基礎計算的進口及留用貨物進口每年實質增減率：

	進口 (%)	留用貨物進口 (%)
二零一七年	7	8
二零一八年	6	9
二零一九年	-8	-15

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增減率：

服務輸出

	總額 (%)	運輸服務 (%)	旅遊服務 (%)	金融服務 (%)	其他服務 (%)
二零一七年	3	7	2	2	0
二零一八年	5	3	9	2	2
二零一九年	-10	-8	-21	-2	-4

6. 二零一九年以本地生產總值為基礎計算的本港貨物及服務貿易差額：

(10億港元)

整體貨物出口	4,291.3	
貨物進口	4,415.3	
貨物貿易差額		-124.0
服務輸出	793.9	
服務輸入	619.1	
服務貿易差額		174.8
綜合貨物及服務貿易差額		50.8

7. 失業率及就業不足率每年平均數，以及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二零一七年	3.1	1.2	0.7	1.0
二零一八年	2.8	1.1	0.8	1.1
二零一九年	3.0	1.1	-0.3	-0.4

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數		甲類消費 物價指數	乙類消費 物價指數	丙類消費 物價指數
	基本 (%)	整體 (%)	(%)	(%)	(%)
二零一七年	1.7	1.5	1.5	1.4	1.5
二零一八年	2.6	2.4	2.7	2.3	2.2
二零一九年	3.0	2.9	3.3	2.7	2.6

二零二零年經濟展望

二零二零年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

本地生產總值

實質本地生產總值 -1.5 至 0.5

名義本地生產總值 0.5 至 2.5

人均本地生產總值實質增長率 -2.2 至 -0.2

以當時市價計算的人均本地生產總值 381,100-388,700 港元
(48,900-49,800 美元)

綜合消費物價指數

基本綜合消費物價指數 2.5

整體綜合消費物價指數 1.7

本地生產總值平減物價指數 2

附錄

附 錄

	頁數
A. 中期預測	3
直至二零二四／二五年度為止的政府開支及收入預測	
B. 開支及收入分析	15
各政策組別之間的資源分配情況及收入分析	
C. 詞彙	35

註：有關二零一九／二零年度及之前的開支數字，已根據在二零二零／二一年度預算中所採用的定義及政策組別分類作出調整。

附 錄 A

中 期 預 測

目 錄	頁 數
第 I 部 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 中期預測	7
第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產 總值的關係	12
第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債	14

第 I 部 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是財政規劃的工具，列出在宏觀層面上包括本預算年度在內的五年期間(即二零二零／二一年度至二零二四／二五年度)的政府收支預測和財政情況。

2 中期預測採用了多項與影響政府收支的因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即其他假設)。

一般經濟假設

實質本地生產總值

3 預測二零二零年實質本地生產總值增長會介乎-1.5%至0.5%。我們採用了這個預測變動幅度的中點去作出中期預測。就策劃而言，在二零二一至二零二四年四年期間，經濟趨勢實質增長率假設為每年2.8%。

物價變動

4 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二零二零年會上升2%。在二零二一至二零二四年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年2.2%。

5 至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二零二零年會上升1.7%。撇除各項一次性紓緩措施的影響，預測基本綜合消費物價指數在二零二零年會上升2.5%。其後，二零二一至二零二四年期間的基本綜合消費物價指數趨勢增長率則假設為每年2.5%。

名義本地生產總值

6 基於實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數增減率的假設，二零二零年名義本地生產總值預測會上升0.5%至2.5%，而二零二一至二零二四年期間的名義趨勢增長率則假設為每年5%。

其他假設

7 與預測期內收支增減模式有關的其他假設如下—

- 二零二一／二二年度及其後的經營開支是預測的政府所需開支。
- 二零二零／二一年度及其後的非經營開支反映各項基本工程(包括核准基本工程項目及已進入後期規劃階段的項目)估計所需的現金流量。
- 二零二一／二二年度及其後的收入推算數字基本上反映相關的趨勢收益。

財政預算準則

8 《基本法》第一百零七條規定：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」

9 《基本法》第一百零八條規定：「……香港特別行政區參照原在香港實行的低稅政策，自行立法規定稅種、稅率、稅收寬免和其他稅務事項。」

10 就編製中期預測而言，下列準則同樣適用—

- 財政預算盈餘／赤字
政府的目標是令綜合帳目在一段期間內達致收支平衡。
- 開支政策
這方面的大原則是，開支增長率在一段期間內與經濟增長率相適應。
- 收入政策
政府的目標是在一段期間內維持收入的實質價值。
- 財政儲備
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

第 II 部 中期預測

11 本中期預測期(註(a))內，政府財政狀況的摘要載列如下—

(百萬元)	2019-20 修訂預算	2020-21 預算	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測	2024-25 預測
表 1						
經營帳目						
經營收入 (註(b))	410,246	434,732	519,594	545,697	557,779	580,737
減：經營開支 (註(c))	528,271	617,700	568,100	594,800	613,600	636,400
經營赤字	(118,025)	(182,968)	(48,506)	(49,103)	(55,821)	(55,663)
非經營帳目						
非經營收入 (註(d))	157,053	137,806	155,590	172,873	173,817	178,775
減：非經營開支 (註(e))	83,175	113,395	135,551	152,449	145,422	134,435
非經營盈餘	73,878	24,411	20,039	20,424	28,395	44,340
綜合帳目						
政府收入	567,299	572,538	675,184	718,570	731,596	759,512
減：政府開支	611,446	731,095	703,651	747,249	759,022	770,835
未計入發行及償還債券及票據款項的 綜合赤字	(44,147)	(158,557)	(28,467)	(28,679)	(27,426)	(11,323)
加：根據政府綠色債券計劃發行綠色 債券所得的淨收入(註(f))	7,829	19,500	11,700	11,700	11,700	11,700
減：政府債券及票據的償還款項 (註(f))	1,500	-	-	-	-	7,800
已計入發行及償還債券及票據款項的 綜合赤字	(37,818)	(139,057)	(16,767)	(16,979)	(15,726)	(7,423)
財政儲備(截至三月三十一日)	1,133,065	994,008	977,241	960,262	944,536	937,113
相當於政府開支的月數	22	16	17	15	15	15
相當於本地生產總值的百分比	39.5%	34.1%	32.0%	29.9%	28.0%	26.5%

財政儲備

12 自二零一六年一月一日起，部分財政儲備會撥入名為「未來基金」的名義儲蓄帳目。未來基金存放於外匯基金，以期通過為期十年的投資，爭取更高回報。未來基金的首筆資金為 2,197.3 億元，是土地基金在二零一六年一月一日的結餘。二零一六／一七年度，政府把營運及資本儲備綜合盈餘中的 48 億元轉撥入未來基金，作為注資。至於其後的安排，財政司司長會每年檢視。

表 2

財政儲備分布情況(截至三月三十一日)					
(百萬元)	2019-20 修訂預算	2020-21 預算	營運及資本		
			未來基金	儲備	總額
政府一般收入帳目	639,291	534,553	4,800*	529,753	534,553
具有指定用途的基金	274,044	239,725		239,725	239,725
基本工程儲備基金	176,219	149,873		149,873	149,873
資本投資基金	6,287	3,437		3,437	3,437
公務員退休金儲備基金	39,426	42,764		42,764	42,764
賑災基金	38	100		100	100
創新及科技基金	24,185	18,439		18,439	18,439
貸款基金	4,250	3,860		3,860	3,860
獎券基金	23,639	21,252		21,252	21,252
土地基金	219,730	219,730	219,730	-	219,730
	<u>1,133,065</u>	<u>994,008</u>	<u>224,530</u>	<u>769,478</u>	<u>994,008</u>
相當於政府開支的月數	22	16	4	12	16

* 即二零一五／一六年度綜合盈餘的三分之一

13 財政儲備會用以支付或有負債及其他負債，如第 IV 部所載，當中包括正在進行的基本工程項目承擔額逾 3,900 億元，以及未來十年的法定退休金承擔額約 5,010 億元。

註 —

(a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，反映收入和支出的預測，不論這些收支屬經營還是非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。中期預測不包括債券基金，因為該基金是獨立管理的，而其結餘也不是財政儲備的一部分。

(b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二零二零／二一年度財政預算案內建議的收入措施，並包括以下項目—

(百萬元)	2019-20 修訂預算	2020-21 預算	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測	2024-25 預測
未計入投資收入的經營收入	370,127	388,870	478,653	508,054	535,772	565,122
投資收入 (註(g))	40,119	45,862	40,941	37,643	22,007	15,615
總額	410,246	434,732	519,594	545,697	557,779	580,737

- (ii) 記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下(為未來基金名義上持有的部分除外)收入總目物業及投資項下的投資收入。二零二零年的投資回報率為 3.7%(二零一九年為 2.9%)，而二零二一至二零二四年則假設每年介乎 4%至 5.3%之間。
- (iii) 未來基金的投資收入包括政府一般收入帳目內相關部分的投資收入和土地基金的投資收入，每年複合計算。未來基金的投資收入會悉數存放在外匯基金作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。

(c) 經營開支

經營開支指記入政府一般收入帳目下經營帳目的開支。二零二一／二二年度及其後的數字是預測的政府所需經營開支。

(d) 非經營收入

(i) 非經營收入的分項數字如下—

(百萬元)	2019–20 修訂預算	2020–21 預算	2021–22 預測	2022–23 預測	2023–24 預測	2024–25 預測
政府一般收入帳目	2,504	3,764	4,589	2,913	3,962	3,961
資本投資基金	770	1,066	1,108	1,200	1,408	1,647
基本工程儲備基金	141,844	118,091	128,386	134,803	141,544	148,621
賑災基金	2	-	-	-	-	-
創新及科技基金	45	-	-	-	-	-
貸款基金	2,263	2,344	3,228	3,735	3,558	3,572
獎券基金	1,377	1,410	1,427	1,454	1,481	1,509
未計入投資收入的非經營收入	148,805	126,675	138,738	144,105	151,953	159,310
投資收入 (註(g))	8,248	11,131	16,852	28,768	21,864	19,465
總額	157,053	137,806	155,590	172,873	173,817	178,775

(ii) 記入基本工程儲備基金的二零二零／二一年度地價收入預計為 1,180 億元；二零二一／二二年度及以後的每年地價收入，則假設為本地生產總值的 4.2%，即過去十年的平均數。

(iii) 記入非經營帳目的投資收入包括資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金的投資收入。二零二零年的投資回報率為 3.7% (二零一九年為 2.9%)。二零二一至二零二四年的投資回報率則假設為每年 4% 至 5.3%。

(e) 非經營開支

非經營開支的分項數字如下—

(百萬元)	2019–20 修訂預算	2020–21 預算	2021–22 預測	2022–23 預測	2023–24 預測	2024–25 預測
政府一般收入帳目	5,568	7,635	8,956	9,410	8,229	7,911
資本投資基金	929	4,115	4,206	8,081	8,267	5,469
基本工程儲備基金	69,136	87,562	107,388	120,131	115,555	109,626
賑災基金	64	-	-	-	-	-
創新及科技基金	2,543	6,568	6,137	6,531	6,352	5,842
貸款基金	2,651	2,880	2,879	2,769	2,793	2,866
獎券基金	2,284	4,635	5,985	5,527	4,226	2,721
總額	83,175	113,395	135,551	152,449	145,422	134,435

(f) 政府債券及票據

- (i) 二零一九年五月，政府根據政府綠色債券計劃發行首批綠色債券，並擬於二零二零／二一年度至二零二四／二五年度發行更多綠色債券。實際發行的規模及時間會因應市場情況而釐定。此計劃的淨收入會記入基本工程儲備基金，為具環境效益的工務工程項目提供資金。
- (ii) 關於二零零四年發行的環球債券，為數 15 億元的未償還本金已在二零一九／二零年度全數清還。

(g) 房屋儲備金

政府在二零一四年設立房屋儲備金，以資助公營房屋發展計劃。二零一九／二零年度財政預算案宣布，房屋儲備金會由二零一九／二零年度至二零二二／二三年度分四年撥回政府帳目，記入投資收入項下，並按上文註(b)(ii)訂明的同一比率賺取投資回報。同時，政府已預留 824 億元（截至二零一八年十二月三十一日房屋儲備金的結餘）以作公營房屋發展之用。政府在二零一九／二零年度從房屋儲備金撥回 212 億元。

第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

14 為方便監察，營運基金和房屋委員會(在這附錄統稱「其他公營機構」)的開支會和政府開支加在一起，以便把公共開支與本地生產總值作比較。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 3

(百萬元)	2019-20 修訂預算	2020-21 預算	2021-22 預測	2022-23 預測	2023-24 預測	2024-25 預測
經營開支	528,271	617,700	568,100	594,800	613,600	636,400
非經營開支	83,175	113,395	135,551	152,449	145,422	134,435
政府開支	611,446	731,095	703,651	747,249	759,022	770,835
其他公營機構開支	36,159	41,994	43,451	45,856	49,907	51,874
公共開支 (註(a))	647,605	773,089	747,102	793,105	808,929	822,709
本地生產總值 (按曆年計)	2,868,171	2,911,200	3,056,800	3,209,600	3,370,100	3,538,600
本地生產總值名義增長 (註(b))	1.2%	1.5%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
政府經常開支的增長 (註(c))	9.8%	10.0%	8.6%	5.0%	4.3%	5.0%
政府開支的增長 (註(c))	15.0%	19.6%	-3.8%	6.2%	1.6%	1.6%
公共開支的增長 (註(c))	14.1%	19.4%	-3.4%	6.2%	2.0%	1.7%
公共開支相當於本地 生產總值的百分比	22.6%	26.6%	24.4%	24.7%	24.0%	23.2%

註 —

(a) 公共開支包括政府開支及其他公營機構的開支。至於政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局及香港鐵路有限公司，其開支則不包括在內。

(b) 二零二零／二一年度的 1.5% 本地生產總值名義增長率，是二零二零年預測增長幅度 0.5% 至 2.5% 的中點。

(c) 二零一九／二零年度至二零二四／二五年度的增長率是指與一年前同期比較的變動。例如二零一九／二零年度的數字，是指二零一九／二零年度修訂預算與二零一八／一九年度實際開支之間的變動。二零二零／二一年度的數字，是指二零二零／二一年度預算與二零一九／二零年度修訂預算之間的變動，依此類推。

15 表4 顯示二零二零／二一年度財政預算案內撥款額、政府開支與公共開支的關係。

二零二零／二一年度
政府開支與公共開支的關係

表 4

(百萬元)	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
開支					
政府一般收入帳目					
經營帳目					
經常	486,595	486,595	-	486,595	486,595
非經常	131,105	131,105	-	131,105	131,105
非經營帳目					
機器、設備及工程	4,505	-	4,505	4,505	4,505
資助金	3,130	-	3,130	3,130	3,130
	625,335	617,700	7,635	625,335	625,335
轉撥各基金的款項	1,899	-	-	-	-
資本投資基金	-	-	4,115	4,115	4,115
基本工程儲備基金	-	-	87,562	87,562	87,562
創新及科技基金	-	-	6,568	6,568	6,568
貸款基金	-	-	2,880	2,880	2,880
獎券基金	-	-	4,635	4,635	4,635
營運基金	-	-	-	-	6,332
房屋委員會	-	-	-	-	35,662
	627,234	617,700	113,395	731,095	773,089
收入					
政府一般收入帳目					
稅收		347,859	15	347,874	
其他收入		86,873	3,749	90,622	
		434,732	3,764	438,496	
資本投資基金		-	1,265	1,265	
基本工程儲備基金		-	125,716	125,716	
公務員退休金儲備基金		-	1,498	1,498	
賑災基金		-	3	3	
創新及科技基金		-	822	822	
貸款基金		-	2,490	2,490	
獎券基金		-	2,248	2,248	
		434,732	137,806	572,538	
盈餘／(赤字)		(182,968)	24,411	(158,557)	

第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債

16 二零一九年三月三十一日、二零二零年三月三十一日及二零二一年三月三十一日政府的或有負債，現載列如下，作為中期預測的補充資料—

表 5

(百萬元)	於三月三十一日		2021
	2019	2020	
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	37,289	36,968	40,098
對中小企融資擔保計劃—特別優惠措施所作的保證	18,275	23,592	29,816
對中小企融資擔保計劃—九成擔保產品所作的擔保	-	3,329	16,285
法律申索、爭議及訴訟	10,376	6,353	4,478
已認購的亞洲開發銀行待繳股本	5,985	5,915	5,915
已認購的亞洲基礎設施投資銀行待繳股本	4,800	4,768	4,768
對中小企業信貸保證計劃所作的保證	4,104	4,169	4,170
對香港科技園公司的商業貸款所作的保證	1,866	975	947
對特別信貸保證計劃所作的保證	449	144	86
總額	83,144	86,213	106,563

17 二零一九年三月三十一日政府主要的無撥備負債如下—

(百萬元)

法定退休金承擔額現值(註(a)) 1,021,671

尚餘假期(註(b)) 26,993

二零零四年發行的政府債券及票據 1,500

註 —

(a) 以付款當日價格計算，預計未來十年的法定退休金承擔額約為 5,010 億元。

(b) 尚餘假期的估計顯示在職公職人員的假期餘額(即已賺取但未放取的假期)總值。

18 預計截至二零一九年三月三十一日及二零二零年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承擔額分別為 3,763.88 億元及 3,905.73 億元，當中部分為合約承擔額。

附 錄 B

開支及收入分析

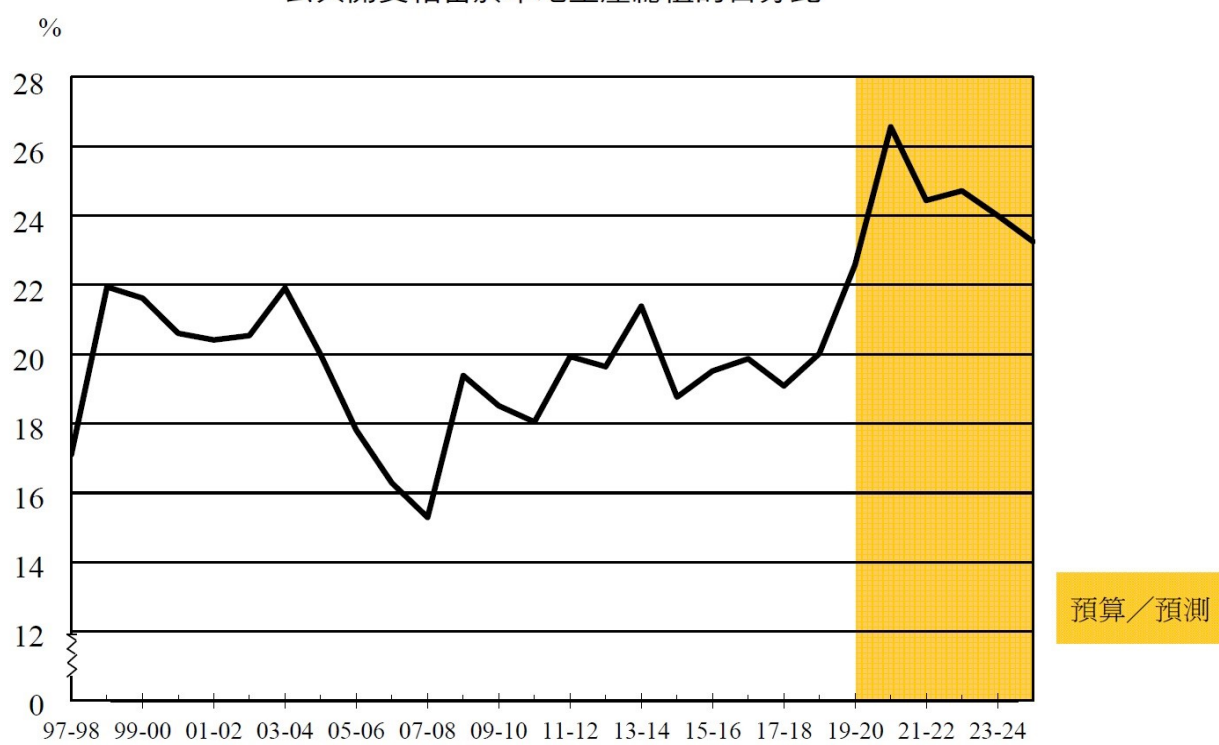
目錄	頁數
第 I 部 預算與經濟的關係	
政府開支、公共開支與本地生產總值的關係	18
第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支	
公共經常開支：與一年前同期比較的變動	22
政府經常開支：與一年前同期比較的變動	23
按政策組別列出的開支百分比	24
公共經常開支	
政府經常開支	
第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額	
公共開支總額：與一年前同期比較的變動	25
政府開支總額：與一年前同期比較的變動	26
按政策組別列出的開支百分比	27
公共開支總額	
政府開支總額	
第 IV 部 計劃在二零二零／二一年度展開的主要基本工程項目	28
第 V 部 二零一五／一六年度至二零二零／二一年度公共開支趨勢	30
第 VI 部 政府收入分析	32
第 VII 部 政策組別分類	33

第 I 部 預算與經濟的關係

政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

	2020-21 預算 百萬元
政府一般收入帳目	
經營帳目	617,700
非經營帳目	7,635
	625,335
資本投資基金	4,115
基本工程儲備基金	87,562
創新及科技基金	6,568
貸款基金	2,880
獎券基金	4,635
政府開支	731,095
營運基金	6,332
房屋委員會	35,662
公共開支	773,089
本地生產總值	2,911,200
公共開支相當於本地生產總值的百分比	26.6%

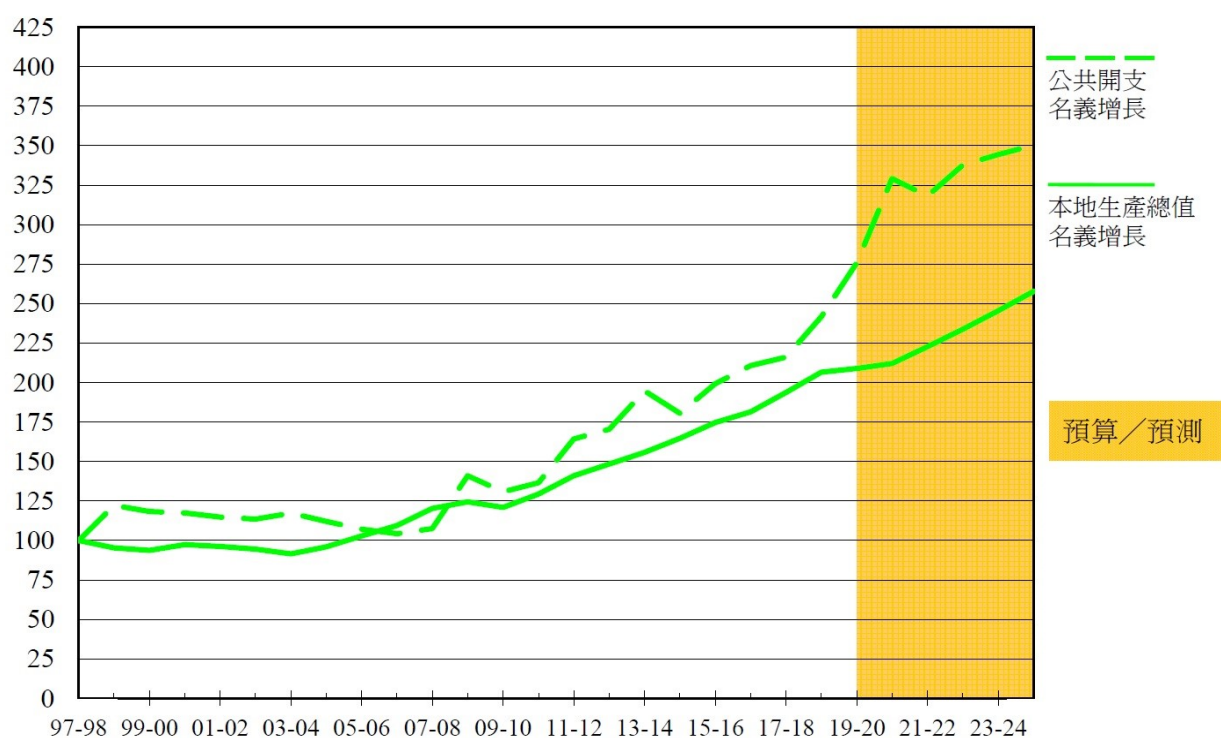
公共開支相當於本地生產總值的百分比



自一九九七／九八年度以來公共開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數

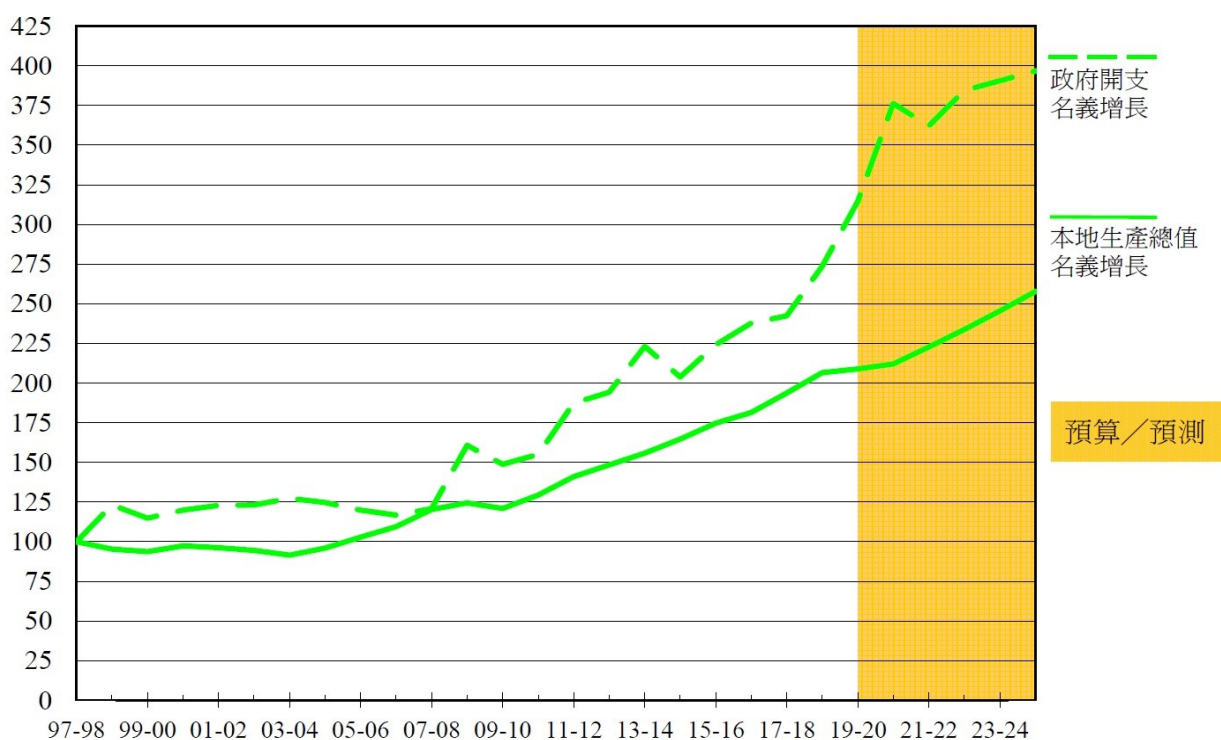
(97-98 = 100)



自一九九七／九八年度以來政府開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

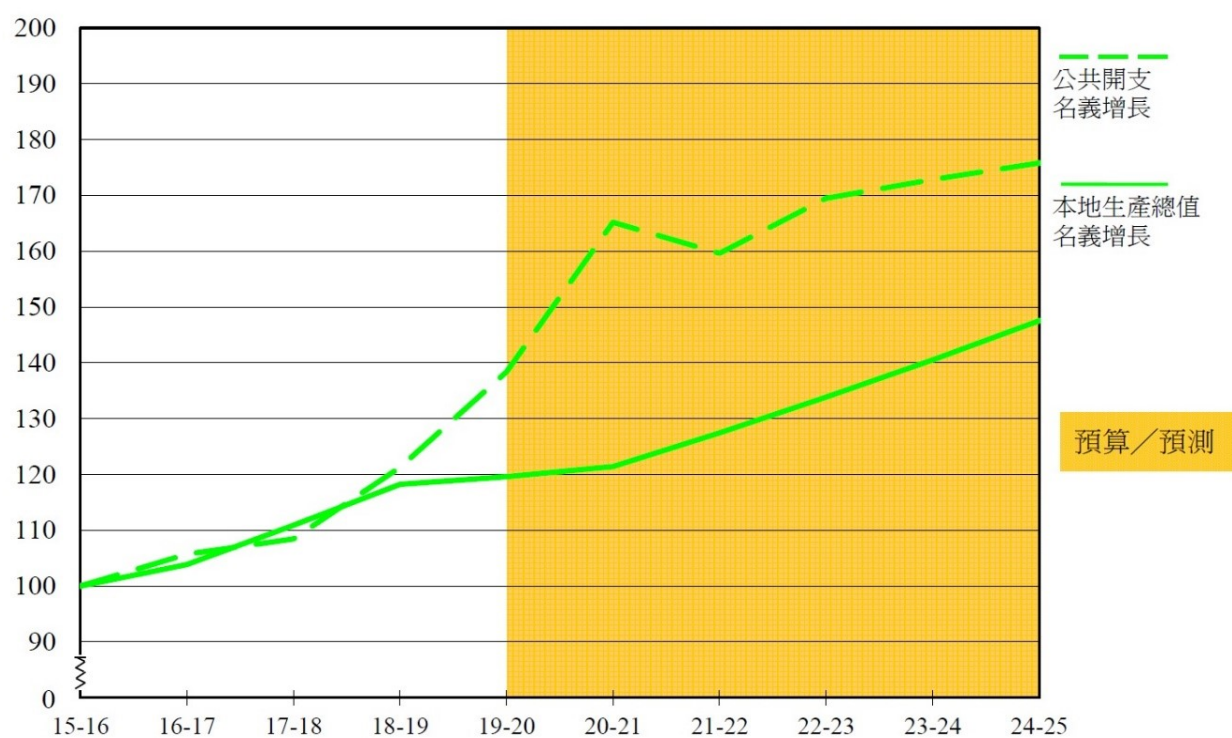
指數

(97-98 = 100)



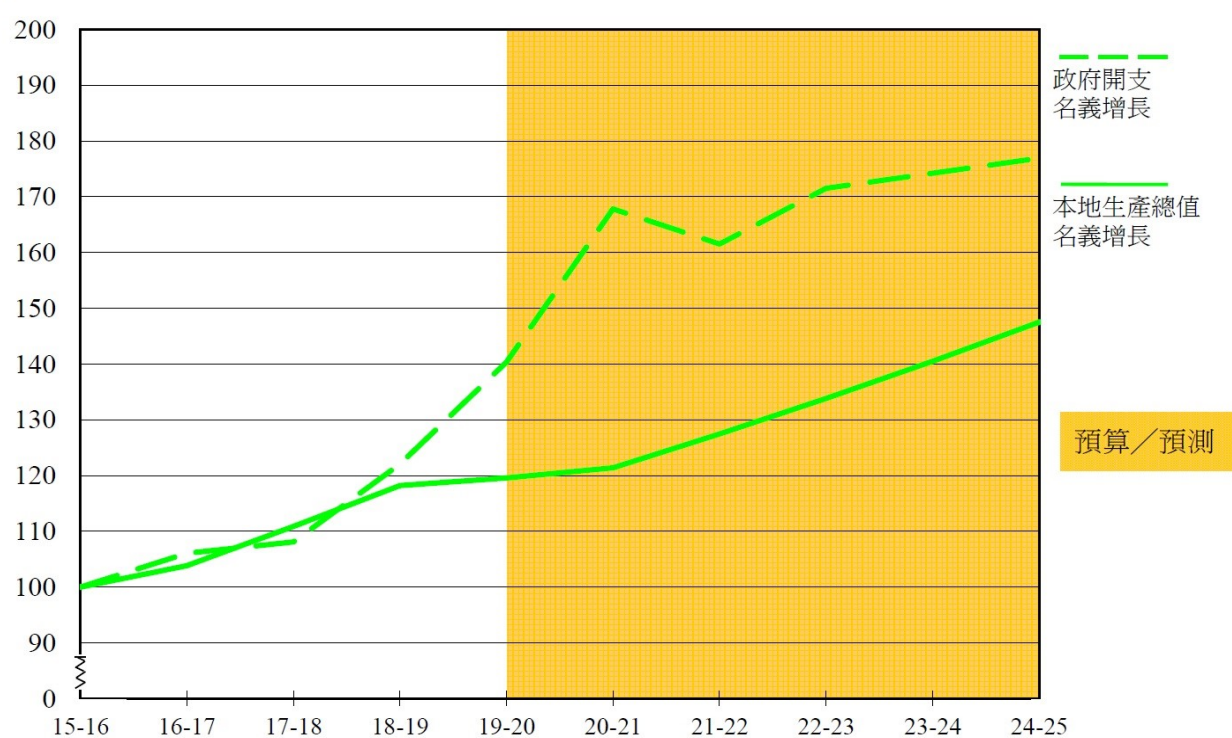
自二零一五／一六年度以來公共開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數
(15-16 = 100)



自二零一五／一六年度以來政府開支累積增長與
本地生產總值累積增長的比較

指數
(15-16 = 100)



第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

公共經常開支：與一年前同期比較的變動

	2018-19 實際 百萬元	2019-20 修訂 預算 百萬元	2020-21 預算 百萬元	與2019-20年度 修訂預算比較的增減 名義 實質 % %	
教育	85,528	92,384	99,589	7.8	7.2
社會福利	79,486	82,268	93,942	14.2	11.8
衛生	72,529	82,682	87,124	5.4	4.8
保安	44,324	50,820	55,209	8.6	8.0
基礎建設	23,955	27,617	30,940	12.0	10.9
環境及食物	16,850	18,782	21,855	16.4	14.9
經濟	16,978	18,584	21,250	14.3	12.6
房屋	14,613	16,287	17,429	7.0	4.2
社區及對外事務	13,173	14,696	15,782	7.4	6.1
輔助服務	54,681	59,502	66,154	11.2	8.8
	<u>422,117</u>	<u>463,622</u>	<u>509,274</u>	9.8	8.5

2020 年本地生產總值增長

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

政府經常開支：與一年前同期比較的變動

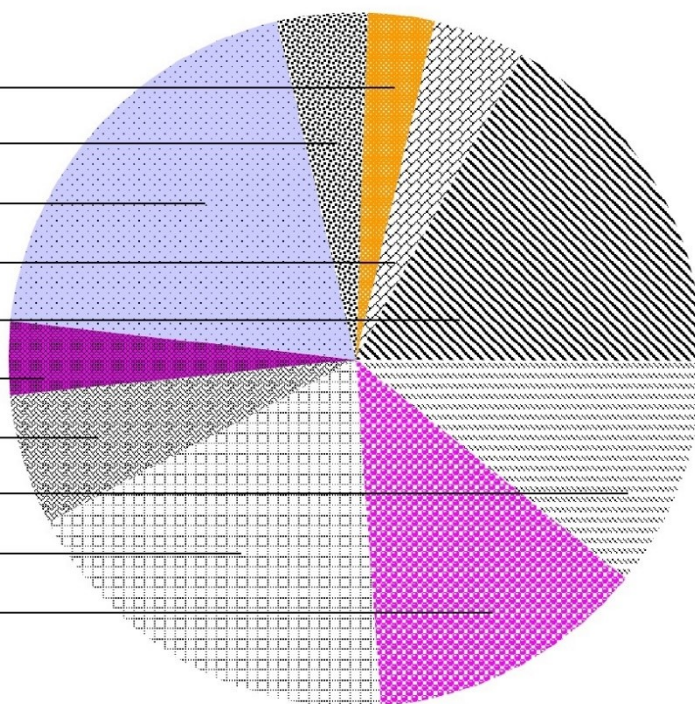
	2018-19 實際 百萬元	2019-20 修訂 預算 百萬元	2020-21 預算 百萬元	與2019-20年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	85,528	92,384	99,589	7.8	7.2
社會福利	79,486	82,268	93,942	14.2	11.8
衛生	72,529	82,682	87,124	5.4	4.8
保安	44,324	50,820	55,209	8.6	8.0
基礎建設	23,756	27,383	30,694	12.1	11.0
環境及食物	16,850	18,782	21,855	16.4	14.9
經濟	12,247	13,433	15,565	15.9	14.8
房屋	416	502	681	35.7	35.3
社區及對外事務	13,173	14,696	15,782	7.4	6.1
輔助服務	54,681	59,502	66,154	11.2	8.8
	<u>402,990</u>	<u>442,452</u>	<u>486,595</u>	10.0	8.7

2020 年本地生產總值增長

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

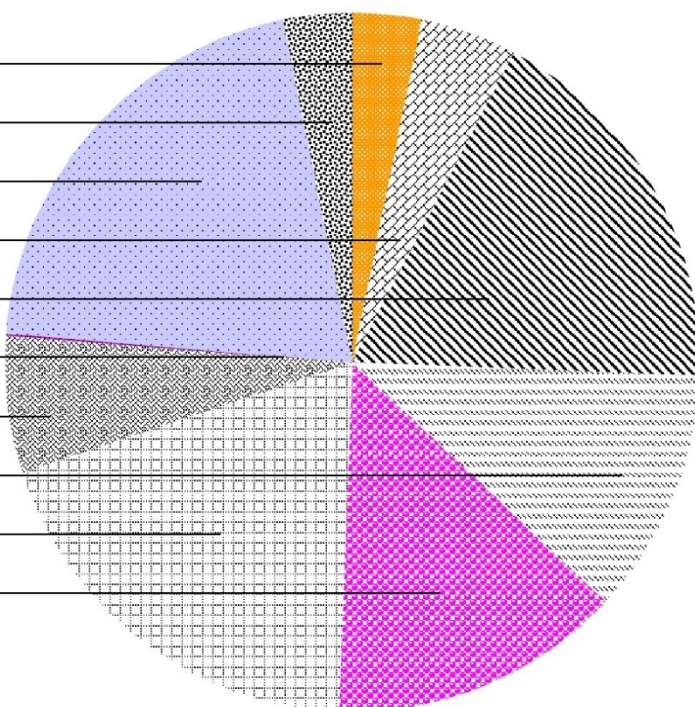
按政策組別列出的開支百分比
公共經常開支：二零二零／二一年度預算

社區及對外事務	3.1%
經濟	4.2%
教育	19.6%
環境及食物	4.3%
衛生	17.1%
房屋	3.4%
基礎建設	6.1%
保安	10.8%
社會福利	18.4%
輔助服務	13.0%
	100.0%



按政策組別列出的開支百分比
政府經常開支：二零二零／二一年度預算

社區及對外事務	3.2%
經濟	3.2%
教育	20.5%
環境及食物	4.6%
衛生	17.9%
房屋	0.1%
基礎建設	6.3%
保安	11.3%
社會福利	19.3%
輔助服務	13.6%
	100.0%



第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2018-19 實際 百萬元	2019-20 修訂 預算 百萬元	2020-21 預算 百萬元	與2019-20年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	108,035	125,861	112,304	-10.8	-13.2
社會福利	90,126	93,148	115,019	23.5	18.2
衛生	78,275	87,877	97,694	11.2	8.0
保安	50,455	56,959	65,818	15.6	12.4
基礎建設	75,211	67,868	78,622	15.8	11.2
環境及食物	24,291	30,593	39,978	30.7	25.9
經濟	26,034	38,267	126,904	231.6	223.9
房屋	31,159	32,520	38,954	19.8	15.4
社區及對外事務	24,835	20,946	25,486	21.7	17.1
輔助服務	59,157	93,566	72,310	-22.7	-25.9
	<u>567,578</u>	<u>647,605</u>	<u>773,089</u>	19.4	15.4

2020 年本地生產總值增長

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

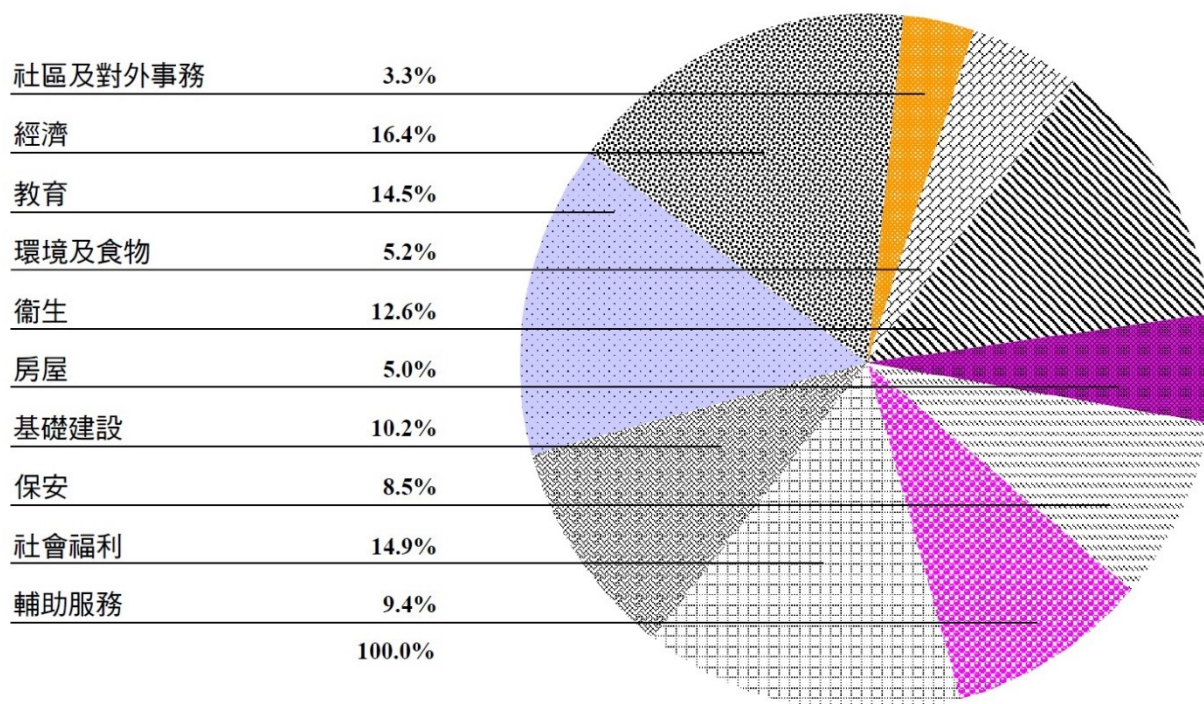
政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2018-19 實際 百萬元	2019-20 修訂 預算 百萬元	2020-21 預算 百萬元	與2019-20年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	108,035	125,861	112,304	-10.8	-13.2
社會福利	90,126	93,148	115,019	23.5	18.2
衛生	78,275	87,877	97,694	11.2	8.0
保安	50,455	56,959	65,818	15.6	12.4
基礎建設	74,994	67,585	78,299	15.9	11.2
環境及食物	24,291	30,593	39,978	30.7	25.9
經濟	21,140	32,859	120,895	267.9	259.4
房屋	517	2,052	3,292	60.4	56.9
社區及對外事務	24,835	20,946	25,486	21.7	17.1
輔助服務	59,157	93,566	72,310	-22.7	-25.9
	<u>531,825</u>	<u>611,446</u>	<u>731,095</u>	19.6	15.6

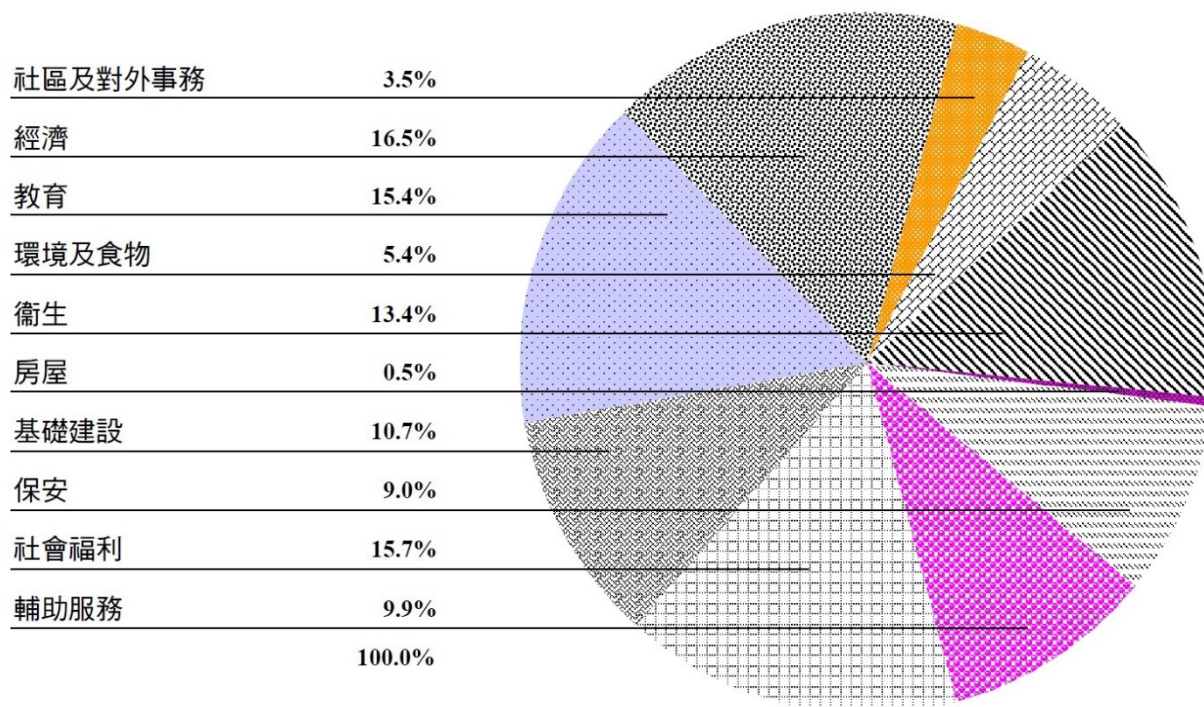
2020 年本地生產總值增長

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

按政策組別列出的開支百分比
公共開支總額：二零二零／二一年度預算



按政策組別列出的開支百分比
政府開支總額：二零二零／二一年度預算



第 IV 部 計劃在二零二零／二一年度展開的主要基本工程項目

預計在二零二零／二一年度展開的主要基本工程項目包括—

	項目預算 億元
基礎建設	405
— 啟德龍津石橋保育長廊	
— 地下雨水渠修復工程－第2階段	
— 在啟德發展計劃提供新增的區域供冷系統	
— 在古洞北新發展區提供區域供冷系統	
— 中部水域人工島相關研究	
— 青山公路青山灣段擴闊工程	
— 連接葵青交匯處上斜路至葵涌道的天橋	
— 啟德發展計劃－前北面停機坪第5B期的基礎設施工程	
— 落馬洲河套地區發展－第一期主體工程－建造	
— 上水及粉嶺再造水供應工程	
— 荃灣及葵涌鹹水供應系統改善工程	
— 元朗橫洲公營房屋發展之工地平整及基礎設施工程	
— 薄扶林南公營房屋發展之工地平整及基礎設施工程	
— 油塘碧雲道公營房屋發展之工地平整及基礎設施工程	
— 鑽石山發展區的運輸基礎設施工程	
環境及食物	313
— 在沙田石門安興里興建骨灰安置所、紀念花園設施和相關工程	
— 在沙嶺墳場興建骨灰安置所和紀念花園設施工程(第一期發展計劃)	
— 牛尾海污水收集系統第2階段工程第3部分	
— 牛尾海污水收集系統第3階段工程第2部分	
— 磡石灣污水處理廠、附屬海底排放水管道及貝澳污水系統工程	
— 離島污水收集系統第2階段－長洲污水處理及排放改善工程	
— 離島污水收集系統第2階段－南丫島鄉村污水收集系統第2期第2部分	
— 九龍西部及荃灣污水系統改善工程－第2期	
— 搬遷沙田污水處理廠往岩洞－主體岩洞建造和上游污水收集系統工程	
— 元朗淨水設施－第1階段	
衛生	238
— 重置域多利亞公眾殮房	
— 北區百和路社區健康中心暨社會福利設施	
— 醫院管理局支援服務中心	
— 基督教聯合醫院擴建計劃－主要工程(上層結構建築及翻新工程)	
— 葛量洪醫院重建計劃第一期－拆卸、工地平整及地基工程	
輔助服務	145
— 啟德發展區的動物管理及動物福利綜合大樓	
— 於長沙灣污水泵房的渠務署辦公大樓	
— 柴灣水務署總部暨香港及離島分署及懲教署總部大樓	
— 將軍澳第67區政府聯用辦公大樓	
— 青衣青康路社區會堂、普通科門診診所及母嬰健康院	

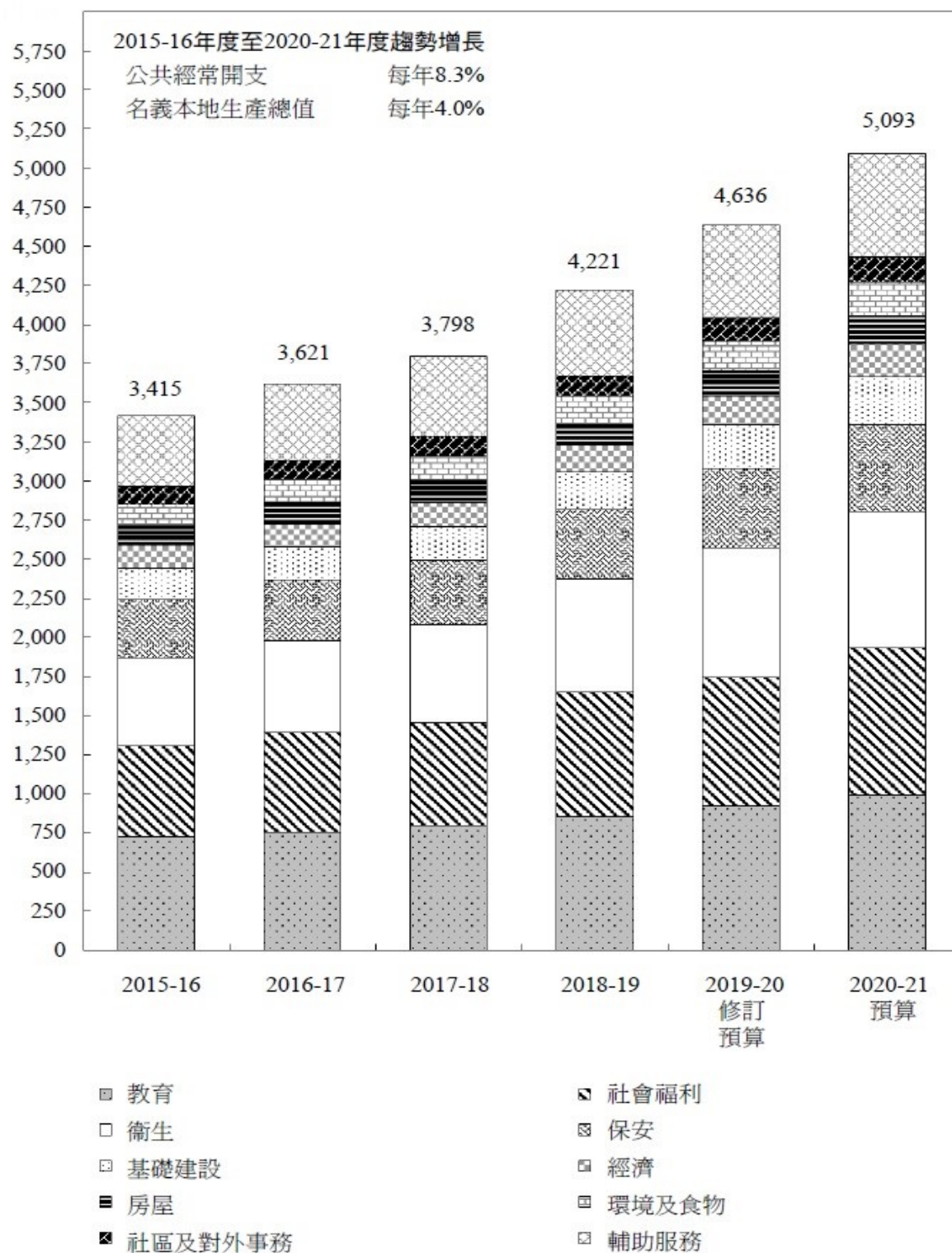
項目預算
億元

社區及對外事務	32
— 鯉景道綜合大樓分區圖書館及安老院舍	
— 重建九龍仔游泳池	
— 青年宿舍計劃－香港女童軍總會佐敦青年宿舍的建造工程	
— 鑽石山活水公園及文化園景大道	
經濟	30
— 香港國際機場三跑道系統的相關政府部門設施及辦公地方	
教育	10
— 觀塘安達臣道發展區(地盤KT2c)1所設有30間課室的小學	
— 大學道2號重建工程(一號樓)	
保安	10
— 搬遷尖沙咀消防局行動支援設施、消防同樂會和其他消防設施至九龍渡華路	

第 V 部 二零一五／一六年度至二零二零／二一年度公共開支趨勢

按政策組別列出的公共經常開支

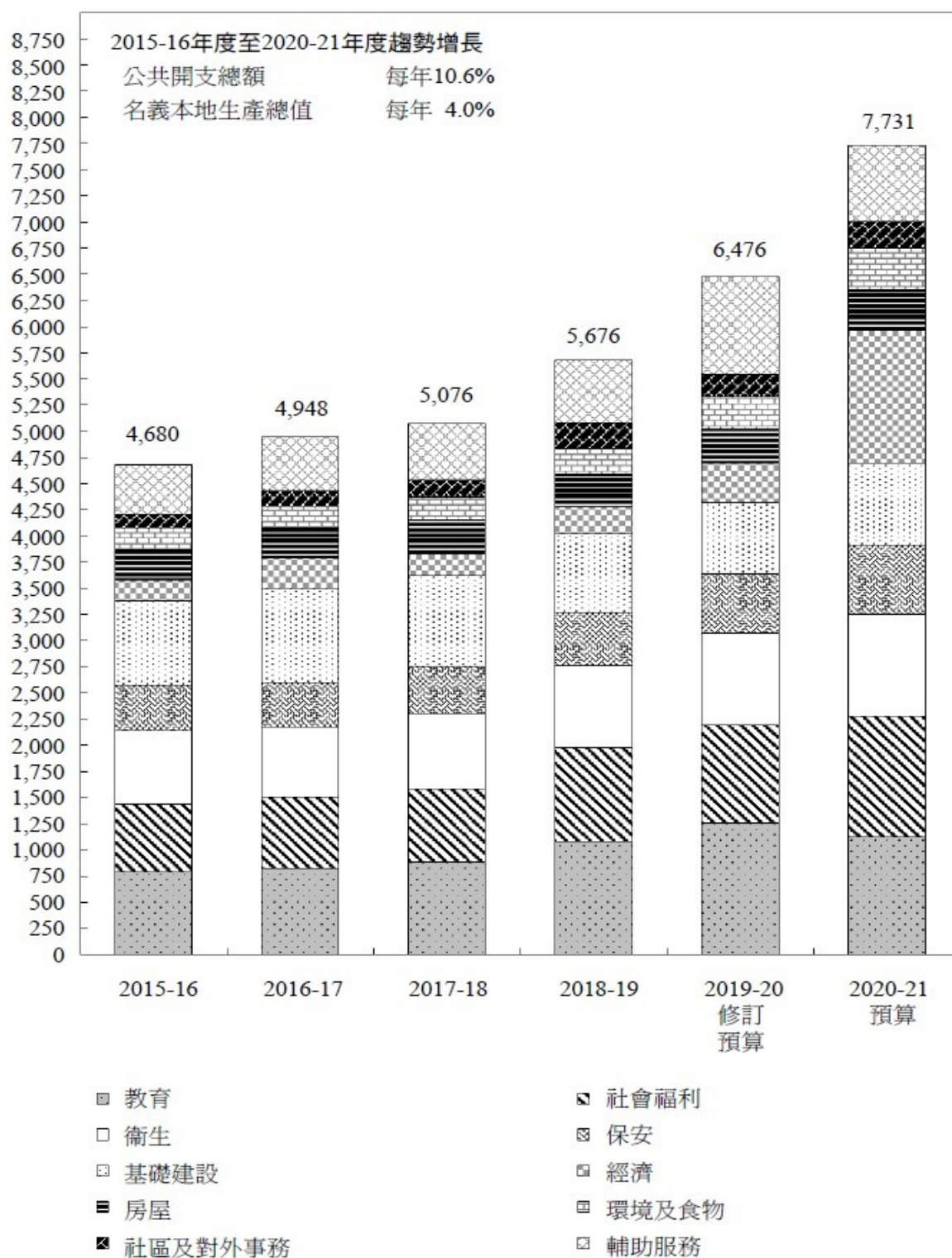
(億元)



第 V 部 二零一五／一六年度至二零二零／二一年度公共開支趨勢

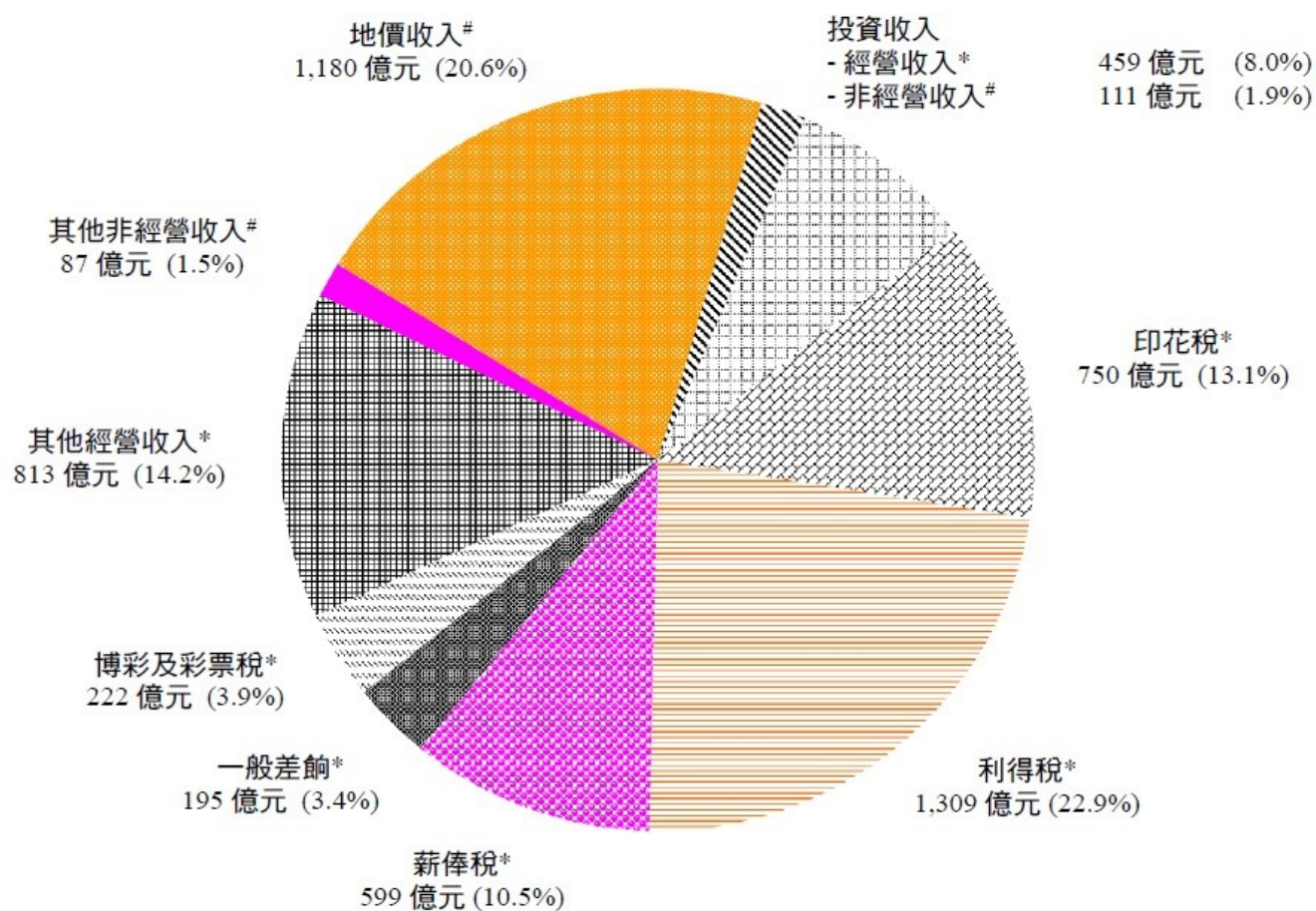
按政策組別列出的公共開支總額

(億元)



第 VI 部 政府收入分析

二零二零／二一年度預算 (5,725 億元)



	2020-21 預算	佔政府收入的百分比	相當於本地生產總值的百分比
* 經營收入	4,347 億元	75.9%	14.9%
# 非經營收入	1,378 億元	24.1%	4.8%
總計	5,725 億元	100%	19.7%

第 VII 部 政策組別分類

政策組別	政策範圍(註)	
社區及對外事務	19	地區及社區關係
	18	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌
經濟	3	海空交通及物流發展
	6	工商業
	8	就業及勞工
	1	財經事務
	17	資訊科技及廣播
	34	人力發展
	4	郵政、競爭政策及保障消費者權益
	7	公眾安全
	5	旅遊
教育	16	教育
環境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	環境衛生
	23	環境保護、自然護理、能源及可持續發展
衛生	15	衛生
房屋	31	房屋
基礎建設	22	屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境
	21	陸路及水上交通
	24	水務、渠務及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肅貪倡廉
	10	出入境管制
	9	內部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社會福利	14	社會福利
	33	婦女權益
輔助服務	26	由中央管理的公務員事務
	30	行政失當投訴
	28	政制及內地事務
	27	政府內部服務
	25	政府收入及財政管理
	29	給予立法會議員的支援

註： 每個政策範圍下的個別開支總目，載於二零二零／二一年度《預算》卷一的索引。索引另按開支總目列出每個政策範圍下的個別綱領。

附 錄 C

詞 彙

詞 彙

註：**粗斜體**的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

非經營開支 指記入政府一般收入帳目中非經營帳目的所有開支，以及資本投資基金、基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。非經營開支主要包括以下各項－

政府一般收入帳目

設備、小型工程及小額非經常資助金

資本投資基金

墊款及股本投資

基本工程儲備基金

土地徵用

非經常資助金

電腦化計劃

政府債券及票據的利息及其他支出

主要系統及設備

工務工程計劃的開支

賑災基金

為香港以外地區發生的災難提供的援助

創新及科技基金

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

貸款基金

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款

給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

獎券基金

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

非經營盈餘 指**非經營收入**與**非經營開支**的差額。

非經營收入 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入七個基金帳目的收入，其主要項目如下一

政府一般收入帳目

出售政府宿舍及其他資產所得收入

遺產稅

已收的償還貸款

從房屋委員會收回的款項

資本投資基金

投資項目所得的股息

貸款利息

投資收入

已收的償還貸款

出售投資項目的收入

基本工程儲備基金

投資收入
地價收入
從香港鐵路有限公司收回的款項

公務員退休金儲備基金

投資收入

賑災基金

投資收入

創新及科技基金

投資收入
已收的償還貸款
出售投資項目的收入

貸款基金

貸款利息
投資收入
已收的償還貸款
出售貸款的收入

獎券基金

拍賣車輛登記號碼的收入
投資收入
已收的償還貸款
六合彩獎券的收入

未計入發行及償還債券及票據款項的綜合赤字 指 *政府收入* 與 *政府開支* 的差額。

財政儲備 指政府一般收入帳目、資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金的累積結餘。

未來基金 指從財政儲備撥出的部分款項，用作較長期投資，以期為財政儲備爭取更高的投資回報。該基金在二零一六年一月一日設立，以名義儲蓄帳目的方式持有。該基金以土地基金的結餘作為首筆資金，另加注資；注資來自從 *營運及資本儲備* (未來基金以外的其他財政儲備) 中轉撥的綜合盈餘。

政府開支 指 *經營開支* 與 *非經營開支* 的總和。與 *公共開支* 不同，政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

政府收入 指 *經營收入* 與 *非經營收入* 的總和。

營運及資本儲備 自 *未來基金* 設立後，該基金以外的其他財政儲備統稱營運及資本儲備。

經營開支 指記入政府一般收入帳目中經營帳目的所有開支。

經營收入 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下—

政府一般收入帳目

應課稅品稅項
罰款、沒收及罰金
投資收入
租金及差餉
專利稅及特權稅
稅項
公用事業及各項收費

土地基金

投資收入

未來基金自二零一六年一月一日設立後，其中土地基金部分所賺取的投資收入將作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)才支付予政府(除非財政司司長另有指示)。

經營赤字 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

公共開支 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

轉撥各基金的款項 政府一般收入帳目和八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)之間的轉撥款項，都只是政府帳目的內部轉撥，並不屬於政府收入及開支。