

二零二零至二一财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波

动议二读《二零二零年拨款条例草案》的演辞

二零二零年二月二十六日星期三

目录

	段数
引言	2 - 6
二零一九年经济回顾	7 - 11
二零二零年经济前瞻与中期展望	12 - 22
共渡时艰	23 - 24
应对当前挑战	25 - 26
撑企业、保就业	27 - 28
支援劳工	29 - 32
纾解民困	33
发放现金	34 - 37
强化医疗系统	
携手抗疫	38 - 39
加强服务	40 - 49
发展多元经济	50
金融服务	51 - 64
创新科技	65 - 74

	段数
航运物流	75 - 79
旅游	80
贸易	81
专业服务	82 - 83
文化创意	84 - 90
培育人才	91 - 102
粤港澳大湾区	103 - 109
「一带一路」	110 - 112
建设宜居城市	113
土地资源	114 - 123
环境保护	124 - 133
智慧城市	134 - 139
体育发展	140 - 141
城市建设	142 - 146
关爱社会	147 - 151

	段数
二零一九／二零年度修订预算	152 - 156
二零二零／二一年度财政预算	157 - 161
中期财政预测	162 - 167
公共财政	
赤字预算	168 - 176
应对挑战	177 - 182
未来基金	183 - 184
结语	185 - 188

主席、各位议员、各位市民：

我谨动议二读《二零二零年拨款条例草案》。

引言

2. 过去这一年风高浪急、荆棘满途。对所有香港人来说，都是难以忘怀的一年。

3. 去年年初大家都已预见中美贸易摩擦及其他外围因素，会令香港经济充满不确定性。但是，没法预见的是年中开始发生的社会事件，损了经济、伤了人心。我们还未来得及梳理，突然又遇上新型冠状病毒疫情。

4. 防疫抗疫，运用资源减轻企业和市民的压力，成为政府当前的首要任务。上星期我们成立了三百亿元的防疫抗疫基金，为风眼中的行业和从业员解困。

5. 在准备财政预算案的时候，我将重点放在「撑企业、保就业、振经济、纾民困」。我明白要应对目前的挑战，单靠财政资源并不足够，但善用储备、支援企业、纾解民困，的确是目前艰难环境下，市民对政府的期望。

6. 所以，我决定推出大规模的逆周期措施，涉及超过一千二百亿元，尽力回应市民的期望。纵使下年度的财政预算，会出现历来最高的赤字，但我相信唯有这样做，才能在市民和企业努力克服难关之际，为大家提供帮助。我会在接下来的篇章，详细说明。

二零一九年经济回顾

7. 二零一九年，外围形势异常严峻，大部分经济体增长放缓，加上中美贸易摩擦的影响，香港整体货物出口全年实质下跌百分之四点七。旅游服务输出受本地暴力冲击事件影响急挫，导致服务输出全年下跌百分之十点四，是有记录以来最大的年度跌幅。

8. 内部需求方面，私人消费开支在去年上半年已开始转弱，下半年急剧转差，全年实质下跌百分之一点一。企业信心低迷，投资开支实质下跌百分之十二点三。

9. 香港经济在去年上半年已相当疲弱，在众多不利因素的拖累下，第三季更步入衰退，全年收缩百分之一点二，是自二零零九年环球经济大衰退以来首次出现年度跌幅。

10. 随着经济情况恶化，劳工市场亦逐步转弱。经季节性调整的失业率从去年第二季的百分之二点八，上升至最新的百分之三点四，为三年多以来最高。多个行业的就业情况受压。零售、住宿及膳食服务业合计的失业率上升至百分之五点二，为三年来最高，当中餐饮服务业的失业率更急升至百分之六点一，为八年来高位，其就业不足率亦大幅上升。此外，住户收入在去年下半年亦开始转弱。

11. 整体价格压力大致温和。然而，消费物价通胀在去年下半年上升，主要由于基本食品价格升幅因新鲜猪肉供应减少而显著扩大。撇除政府一次性措施的影响，去年全年基本通胀率为百分之三，较二零一八年高零点四个百分点。

二零二零年经济前瞻与中期展望

12. 踏入二零二零年，新型冠状病毒疫情来势汹汹，已严重打击了香港的经济活动和气氛。本已受社会动荡重创的与旅游及消费相关行业，正面对更大的冲击，步入严冬。虽然疫情短期内对本港经济影响可能比二零零三年沙士时更甚，劳工市场亦会面对巨大压力，但香港经济基调稳固，核心竞争力不会因此动摇。疫情过后，香港经济定能复苏。

13. 内地方面，经济在二零一九年稍为减慢，但全年合计仍录得百分之六点一的稳健增长。展望今年，中美贸易关系仍复杂多变，短期内经济表现亦因新型冠状病毒疫情而面对显著的下行压力。不过，内地经济基本面平稳，有足够的政策工具维护宏观经济稳定。估计疫情过后的增速仍将继续远高于其他主要经济体。

14. 外围方面，环球经济仍面对困难，不少先进经济体的增长力度依然疲弱。美国经济增长速度去年虽然放缓，但劳工市场依然坚稳，继续为私人消费提供支持。不过，市场普遍预测今年美国经济增长将进一步减慢。另外，欧元区制造业活动疲弱，今年经济只会继续轻微增长。

15. 日本自去年十月起上调消费税率，经济的下行压力已见显著，加上人口高龄化和庞大公共债务等结构性问题，今年经济增长料会相当疲弱。至于亚洲其他地区，东盟的新兴经济体内部需求强韧，中长期料会继续支持经济稳健增长。

16. 环球经济面对最大的不明朗因素，是中美经贸关系往后的发展。此外，中东地缘政治风险和英国脱欧谈判的变数等，都可能冲击环球金融市场，减慢复苏步伐。

17. 新型冠状病毒疫情短期内亦会影响内地和亚洲区内的生产及运输，以至全球供应链的运作，令环球经济受进一步打击。国际货币基金组织日前因此而下调了今年内地和全球的经济增长预测。

18. 总括而言，香港经济今年面对极大的内外挑战，短期内难言乐观，考虑到财政措施的提振作用，我预测今年香港经济的实质增长介乎负百分之一一点五至正百分之零点五。

19. 通胀方面，环球通胀预计会维持温和。短期内本地经济状况依然欠佳，应会纾缓本地成本上升压力。住宅租金回落也有助降低整体通胀。综合各项因素，我预测整体通胀率与基本通胀率在今年分别回落至百分之一一点七和百分之二点五。

20. 楼市方面，住宅物业市场自去年六月起大致淡静，成交量和价格普遍回落。尽管如此，现时楼价仍然与经济基调和市民的负担能力脱节。政府会继续努力增加土地及住宅供应。

21. 中期而言，香港的经济前景仍然正面。内地以至亚洲的发展将继续是全球增长的主要动力。凭借内地庞大的市场潜力，以及「一带一路」倡议及粤港澳大湾区建设带来的机遇，香港可以发挥优势，开拓更大发展空间。

22. 另一方面，我们也须努力克服人口高龄化、劳动力下降及土地不足等制约。而社会事件亦揭示了一些有待处理的矛盾。综观以上各项因素，我预测香港经济在二零二一至二零二四年间，平均每年实质增长百分之二点八，稍低于过去十年百分之二点九的趋势增长，基本通胀率则预计平均为百分之二点五。

共渡时艰

23. 因应严峻的经济环境，我们会采取扩张性的财政姿态，善用财政储备，推出逆周期措施，以「撑企业、保就业、振经济、纾民困」为目标，帮助香港渡过难关。

24. 香港的经济去年下半年已出现负增长。我自去年八月公布了四轮支援企业和个人的措施，共涉及超过三百亿元。

应对当前挑战

25. 踏入今年一月，香港遇上新型冠状病毒疫情的威胁，经济受到进一步打击，我们必须果断应对。

26. 政府早前公布成立总额三百亿元的防疫抗疫基金，推出二十四项措施，增强防疫抗疫能力，并向企业和市民提供援助。为了进一步纾缓大家的压力，我会推出以下措施。

撑企业、保就业

27. 企业方面，新措施包括：

(一) 在「中小企融资担保计划」下，推出由政府作百分之百担保的特惠低息贷款，申请期为六个月。贷款额为合资格申请企业六个月的薪酬及租金开支，以二百万元为上限，还款期长达三年，可选择首六个月还息不还本。政府会为此提供最多二百亿元的信贷保证；

(二) 宽减二零一九／二零课税年度百分之百的利得税，上限为二万元，全港十四万一千名纳税人受惠。有关扣减会在二零一九／二零课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少二十亿元；

-
- (三) 宽免二零二零／二一年度非住宅物业差饷，首两季以每户每季五千元为上限，其后两季则以每户每季一千五百元为上限，估计惠及四十二万个非住宅物业。政府收入将减少三十二亿元；
 - (四) 宽免二零二零／二一年度的商业登记费，一百五十万名业务经营者受惠。政府收入将减少三十亿元；
 - (五) 公司注册处将全面宽免公司的周年申报表登记费（逾期登记除外），为期两年。有关措施将惠及约一百四十万间公司，相关收入将合共减少二亿一千二百万元；

此外，我会延续以下的纾困措施：

- (六) 补贴合资格的非住宅电力用户额外四个月每月百分之七十五的电费开支，每户每月补贴上限为五千元。政府开支约二十九亿元；
- (七) 减免非住宅用户额外四个月百分之七十五的应缴水费及排污费，每户每月减免额上限分别为二万元及一万二千五百元。政府收入将减少三亿四千万元；
- (八) 向本地回收企业提供新一轮为期六个月的租金资助计划。政府开支约一亿元；
- (九) 向政府物业、土地及环保园等的合资格租户提供额外六个月百分之五十的租金或费用宽免。政府收入将减少五亿七千三百万元；

(十) 向短期地契条款豁免书的合资格持有人提供额外六个月百分之五十的费用宽免。政府收入将减少二亿六千五百万元；

(十一) 向康乐及文化事务署辖下文娱中心设施的租用者额外提供六个月百分之五十的基本场租宽减。政府收入将减少二千三百万元；以及

(十二) 向邮轮公司及现有码头商户提供额外六个月的收费及租金减免。预计政府收入将减少一千八百万元。

28. 以上措施合共约一百八十三亿元。我希望措施不但能够撑企业，同时亦有助保住三百多万打工仔的饭碗。我呼吁各雇主与员工共渡时艰。

支援劳工

29. 面对就业情况恶化，我会每年增拨三千万元，优化劳工处的就业计划，进一步鼓励雇主聘用年长人士、青年及残疾人士。措施包括调升在「中高龄就业计划」、「展翅青见计划」及「就业展才能计划」下，雇主可获发的在职培训津贴金额的上限。优化措施预计于今年下半年推出，每年可惠及约四千人。

30. 雇员再培训局将优化今年七月推出的新一期「特别·爱增值」计划，并增加约一万个名额，为受经济不景影响的雇员提供培训和津贴。雇员再培训局亦会通过修例，把学员的每月最高津贴额由四千元增加至五千八百元。每年惠及四万多名学员，额外开支约二十五亿元。

31. 建造业议会会从征费收入中拨出二亿元，向为数约六千个合资格中小企承建商及注册分包商提供补助金，每个上限为二万元，以协助业界渡过难关。同时，该会亦会津贴就业不足的工人参与其培训课程，让他们提升技术水平。

32. 鉴于新型冠状病毒疫情导致经济及就业情况日益恶化，政府亦会在防疫抗疫基金下为约二十万个领取在职家庭津贴和学生资助的合资格低收入家庭发放一笔过特别津贴。

纾解民困

33. 我会推行以下措施，纾缓市民的经济压力：

- (一) 宽减二零一九／二零课税年度百分之百的薪俸税和个人入息课税，上限为二万元，全港一百九十五万名纳税人受惠。有关扣减会在二零一九／二零课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少一百八十八亿元；
- (二) 宽免二零二零／二一年度住宅物业全年差饷，以每户每季一千五百元为上限，估计惠及二百九十三万个住宅物业。政府收入将减少一百三十三亿元；
- (三) 向领取社会保障金额的人士发放多一个月的综合社会保障援助标准金额、高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴。鼓励就业交通津贴亦会作出相若安排。政府开支约四十二亿二千五百万元；
- (四) 为香港房屋委员会和香港房屋协会公共租住单位的较低收入租户代缴一个月租金。政府开支约十八亿二千九百万元；以及

-
- (五) 为参加二零二一年香港中学文凭考试的考生代缴考试费。政府开支约一亿五千万港元。

发放现金

34. 香港的经济因过去多月的社会事件及新型冠状病毒疫情受到沉重打击。

35. 面对经济下行，预期来年政府收入会减少，政府必须审慎理财，确保财政稳健。但我相信在经济不景气和社会气氛沉重的时候，即使面对财赤，政府也应多做一点。

36. 经详细考虑后，我会向十八岁或以上的香港永久性居民发放一万元，一方面鼓励及带动本地消费，另一方面纾缓市民的经济压力。预计措施可惠及约七百万人，涉及约七百一十亿港元开支。政府会在立法会拨款后，尽快公布计划的细节。

37. 我必须强调，虽然这项现金发放计划涉及大额公帑，但由于是针对目前特殊情况而推行的特殊措施，不会对财政造成长远负担。我认为在经济下行而财政储备仍然充裕的时候，可以在公共开支方面加大力度，刺激经济，与市民共渡时艰。

强化医疗系统

携手抗疫

38. 控疫情、稳经济，是目前政府最迫切的工作。在防控疫情方面，政府一方面积极在全球搜购防疫用品，也会提供资助促进本地生产以满足部分需求，防疫抗疫基金亦会加强这方面的工作。我亦会为医院管理局（医管局）和卫生署在防疫工作上提供足够的财政支援。

39. 我们须未雨绸缪，加强医疗系统在防范及应对传染病的能力，例如增建医疗及检疫隔离设施、增加医疗物资的储备，以及加强传染病的防控、病理及药物等方面的科学研究。同时，我们亦需更注重环境卫生，减低传染病在社区蔓延的风险。我会在资源上配合。

加强服务

40. 我在过去两份预算案中宣布了第二个十年医院发展计划、增加医疗人手培训、加快更新或添置医疗设备、引进尖端医疗仪器供治疗癌症及其他专科疾病、扩阔医管局药物名册、设立公营医疗拨款稳定基金、发展中医药服务、推动基层医疗等。整体而言，政府在医疗及公共卫生服务上投放了大量资源。

医疗设施

41. 政府在二零一六年提出第一个十年医院发展计划，并预留二千亿元的拨款，多项工程现正进行，预计整个计划会额外提供超过六千张病床和超过九十个手术室。

42. 医管局亦正积极推动第二个十年医院发展计划，预计可额外提供超过九千张病床及其他新增医疗设施，足以应付直至二零三六年的预计服务需求。

43. 香港大学、香港中文大学及香港理工大学于二零一八／一九年度已获拨款约一亿八千万元，进行短期的翻新及设施提升工程，以及加强医疗专业培训。此外，卫生署亦会分阶段翻新辖下诊所。

医护人手

44. 香港公共医疗服务近年需求不断急速上升，提供足够人手是当前要务。

45. 医管局在去年十二月成立「持续发展专责小组」，聚焦检视挽留人手等策略，提出以下三项重点建议：

- (一) 优化特别退休后重聘计划，鼓励更多资深医生在退休后以合约安排继续为医管局服务，直至六十五岁；
- (二) 考虑在五年内增加约二百个副顾问医生晋升至顾问医生的机会，以挽留富经验的人才；以及
- (三) 为已考获专科资格的注册护士提供额外津贴，以挽留人手并鼓励他们的持续护理专业发展。

预计上述三项措施的额外开支将由二零二一／二二年度约一亿六千万元大增六倍半至二零二五／二六年度约十二亿元。政府已承诺在资源上予以支持。医管局会继续研究其他可行方案以挽留人手。

46. 未来一年，政府会继续依据人口增长及人口结构的变动，向医管局增拨三十亿元的经常拨款，并额外增拨约六亿元，让医管局增加人手推行新的措施和加强现有服务。整体而言，政府于二零二零／二一年度向医管局提供的经常拨款合共七百五十亿元，相对二零一七／一八年度的五百五十六亿元拨款，增加百分之三十五。

基层医疗

47. 另一方面，政府会继续投放资源在地区全力推动基层医疗，以提升市民自我管理健康的能力及为长期病患者提供社区支援。全港首间地区康健中心去年已于葵青区成立。政府计划未来两年，在另外六区成立地区康健中心。我已为此预留经常开支六亿五千万港元。至于其余十一区，我会拨款约六亿港元，在正式设立地区康健中心前，资助非政府组织设立规模较小、属过渡性质的「地区康健站」。

中医药发展

48. 政府已将中医药纳入医疗系统，并投入更多恒常资源，为市民提供更适切的资助中医药服务。食物及卫生局正就香港首间中医医院的营运机构进行公开招标，并预计于今年稍后启动建造工程的招标程序。此外，该局去年成立了五亿港元专项基金，促进香港中医药发展，基金运作至今大半年，已批出合共约一千万元资助中医药业界培训人才、进行科研，以及推广中医药。

精神健康服务

49. 社会事件以致新型冠状病毒疫情影响不少市民的精神健康。我会向食物及卫生局、劳工及福利局和教育局提供足够资源，为精神受困扰的人士提供適切支援。

发展多元经济

50. 金融、旅游、贸易及物流、工商及专业服务是香港的支柱产业。我认为在巩固现有传统优势产业之余，亦要寻找新的增长动力，积极发展新兴产业，扩阔经济基础，为年轻人提供更广泛和优质的就业机会，让他们各展所长。

金融服务

51. 我们一直优化金融市场基建和完善监管机制，提升香港作为国际金融中心的竞争力。金融市场瞬息万变，为维护金融安全，我带领金融监管机构做了大量防震和市场监控工作，令市场平稳有序地运作。我们会继续做好促进者和监管者角色，在巩固优势及发展市场的同时，确保监管框架与时俱进、有效管控系统性风险，保障投资者。

证券市场

52. 香港证券市场在过去一年发展蓬勃。我们在二零一八年四月底推行便利新经济产业公司来港上市的改革，至今已有十七家企业循该制度在港上市，合共集资超过二千亿元，占期内首次公开招股集资额超过三分之一。

53. 近年交易所买卖基金（即ETF）市场发展迅速，为证券市场带来新机遇。为加强香港作为ETF上市平台的吸引力，我建议宽免在港上市ETF的市场庄家在参与发行及赎回ETF单位的过程中的股票买卖印花税，进一步降低在港上市ETF的交易成本，推动香港ETF市场的发展。

绿色金融

54. 去年，我们在「政府绿色债券计划」下成功发售首批总值十亿美元的绿色债券，深受环球投资者欢迎，并为香港及区内的潜在发行人提供重要的新基准。因应市场情况，我们计划于未来五年发行合共约六百六十亿元绿色债券，以进一步巩固和发展香港作为区内首要绿色金融枢纽的地位。

零售债券市场

55. 美国去年三次减息，欧洲和日本的利率偏低，我估计环球低息环境会持续一段长时间。有见过往发行通胀挂钩债券颇受市民欢迎，我们计划在今年内再次发行通胀挂钩债券，推动零售债券市场的进一步发展。

56. 我们亦会继续发行银色债券，为年满六十五岁的香港居民提供更多合适的投资产品，并鼓励金融业界继续开发银色市场。

57. 视乎市况，上述两项债券的总发行额将不少于一百三十亿元。香港金融管理局稍后会公布发行细节。

公共年金

58. 退休理财方面，政府于二零一八年推出香港年金计划，让长者将资产转化成终身稳定的现金流。过去两年，公众及退休人士对终身年金的认识增加，为年金市场注入新动力。

59. 为让更多市民可以按需要及早参与，我会将香港年金计划的最低投保年龄由六十五岁降至六十岁。香港年金公司会尽快公布详情。

定息按揭贷款

60. 为了让有意置业人士有更多贷款选择，减低他们面对利率波动的风险，香港按揭证券有限公司将推出试验计划，透过银行提供上限为一千万港元，年利率分别为百分之二点七五、二点八五及二点九五的十、十五及二十年期的定息按揭贷款。计划的总贷款额为十亿港元，会视乎市场反应再作检讨。

资产及财富管理

61. 香港是国际资产及财富管理中心。粤港澳大湾区发展为这方面的业务提供庞大机遇。我们一直致力引入新的基金结构，吸引更多基金落户香港，包括筹备制订新法例，设立一个切合基金运作的有限合伙制度，鼓励更多私募基金在香港成立。

62. 推动私募基金在港发展，不但可为企业、科技和初创公司引入资本、人才和技术，亦可带动对管理、会计、法律等相关专业服务的需求，同时为会展、酒店、旅游等服务业带来商机。我们计划为在本港营运的私募基金所分发的附带权益，在符合若干条件下，提供税务宽免，以吸引更多私募基金在香港注册和营运。我们会就方案征询业界意见，待立法工作完成后，有关安排将由二零二零／二一年度起适用。

完善监管

63. 国际监管机构财务行动特别组织（组织）在去年年中就香港的打击洗钱及恐怖分子资金筹集制度完成全面评估。香港成为亚太区内第一个成功通过组织审核的成员地区。政府会参考评估报告的建议，进一步加强香港的打击洗钱及恐怖分子资金筹集制度，包括考虑将虚拟货币服务提供者与珠宝玉石及贵金属行业纳入规管框架内。我们计划在今年内就具体建议进行公众咨询。

64. 此外，我们会继续根据巴塞尔银行监管委员会的规定，落实最新的国际银行业监管标准，以维持香港的金融稳定。

创新科技

65. 创科是推动未来经济发展的重要动力。过去三年，政府推出多项政策，亦提供过千亿元支持一系列发展创科的措施。创科生态日趋蓬勃，学校和家长更重视STEM教育，本地创科公司在国际赛事屡获奖项，并出现一些「独角兽」企业。创科要成为成熟产业，仍有一段路要走。但我坚信今天的投资，将为未来带来丰硕的成果。

推动研发

66. 推动科研是发展创科不可缺少的一环。政府在科学园建设的两个分别专注于医疗科技和人工智能及机械人科技的「InnoHK创新香港研发平台」，多家世界知名院校及研发机构热烈反应。预计首批研发机构可于今年陆续设立。我们正积极探讨建设第三个研发平台。

67. 政府继续为企业的合资格研发开支提供额外税务扣减，以及通过创新及科技基金资助本地研发工作，促进技术转移和研发成果的实践和商品化。政府会于下月将「公营机构试用计划」的适用范围，扩大至全港从事研发的科技公司。

68. 在研发应用方面，以最近的防疫抗疫工作为例，政府使用由物流及供应链多元技术研发中心自行研发的电子手环，协助家居检疫工作。此外，纳米及先进材料研究院亦授权一间口罩生产商利用其专利纳米纤维技术，生产透气度高、有杀菌功能的口罩。政府亦正探讨与可重用口罩相关的应用科技方案。

再工业化及产业发展

69. 政府一直在基建、财政、技术及人才方面支持香港再工业化。我们会向创新及科技基金注资二十亿元，推行「再工业化资助计划」，以配对形式资助生产商在香港设立新的智能生产线。我们亦会向香港科技园公司（科技园公司）增拨二十亿元，把一幢位于元朗工业村的旧厂房改建为「微电子中心」，提供现代化生产设施。

70. 今年四月起，政府会优化「科技券」计划，鼓励本地企业更多使用科技服务和方案，提高生产力或升级转型。政府的出资比例会由现时的三分二上调至四分之三，资助上限亦会由四十万元提高至六十万元，而可获批项目的上限亦由四个增至六个。

发展创科基建

71. 科技园公司正探讨科学园第二阶段扩建计划的可行性。我会为扩建计划预留三十亿元。

72. 科技园公司在将军澳工业村发展的数据技术中心及先进制造业中心将按计划分别于今年上半年及二零二二年落成。

73. 我们正为数码港第五期发展用地进行法定城市规划程序，并计划于二零二一年上半年向立法会申请拨款，预计最快于二零二四年竣工，期望可吸引更多科技公司和初创企业进驻。

支援初创企业

74. 我们以不同方式支援初创企业，包括加强科技园公司及数码港对其租户和培育公司的支援，通过「大学科技初创企业资助计划」支持由大学团队成立的初创企业，以及运用创科创投基金，与风险投资基金共同投资本地创科初创企业。

航运物流

75. 我们会继续推动航运物流的发展，把握「一带一路」倡议和粤港澳大湾区建设带来的机遇，巩固香港作为国际和区域航空海运物流中心枢纽的地位。

空运业

76. 香港机场管理局（机管局）估计，三跑道系统在二零二四年年底全面运作后，香港国际机场每年的客运和货运能力将分别提升至约一亿人次和约九百万公吨，足以应付至二零三零年的航运需求。机管局正扩建速递货运站、发展高端物流中心、提升处理高价值温控货物的能力等，以巩固货运物流的领先地位。

77. 为促进跨境物流商贸及把握电子商贸的商机，我去年公布预留五十亿元，重建位于香港国际机场的空邮中心。香港邮政已完成前期准备工作，并计划于今年内向立法会申请拨款，期望能尽快展开工程。

海运业

78. 政府会继续协助港口业提升营运效率，并善用专业服务的优势，发展高增值海运服务。政府会修订法例，为船舶租赁活动提供税务优惠，包括宽免合资格船舶出租商的利得税、合资格船舶租赁管理商一半利得税，以及包括海事保险在内的合资格保险业务一半利得税。同时，政府亦会研究其他税务措施，吸引更多国际航运业务经营者和委托人落户香港。

提升物流业营运效率

79. 为鼓励物流业应用科技提高生产力，政府会拨款三亿四千五百万元，在今年推出一项先导计划。每个合资格第三方物流服务供应商可获资助推行最多四个合共一百万元的项目，预计可惠及约三百家企业。

旅游

80. 自去年年中，旅游业接连受到打击，政府一直与业界密切联系。我自去年八月起已推出多项措施纾缓其经营压力，而防疫抗疫基金下亦有措施支援旅游业。我会向旅游发展局额外拨款超过七亿元，让该局在疫情过后，加强对外推广，重振旅游业。

贸易

81. 我会向贸易发展局(贸发局)增拨一亿五千万港元,举办多项宣传香港的活动,于外地主要城市设立香港馆、「香港·设计廊」及流动商店,以及举办多个商贸考察团。此外,防疫抗疫基金下亦预留资源,资助企业参与贸发局举办的展览和会议,以及为在香港会议展览中心和亚洲国际博览馆举办的展览和国际会议提供资助。上述措施有助重建国际社会对香港作为亚洲商业枢纽的信心,以及为港商开拓商机。

专业服务

82. 香港专业服务业凭借优秀的人才和丰富的国际经验,支援香港不同行业的发展,巩固香港作为国际金融和商贸中心的地位。我们会继续促进业界拓展国际和内地市场,并争取以「先行先试」方式推动香港专业服务在大湾区的发展。

83. 尊重法治、司法独立,是香港赖以成功的基石之一。我会预留约四亿五千万港元,让律政司推行「愿景 2030—聚焦法治」计划,加深香港社会对法治概念的认识及实践。

文化创意

文化发展

84. 香港中西文化荟萃,是国际文化大都会。文化艺术活动不但可丰富生活内涵和提高素养,亦可为青年提供发挥创意的空间和就业机会。在二零一九/二零年度,政府投放在文化艺术的总开支超过五十亿港元。

85. 我们将继续通过「非物质文化遗产资助计划」和粤剧发展基金积极推广中国传统文化，同时鼓励本地艺团和艺术家向世界展示香港的文化实力和艺术成就。

86. 要文化艺术发展百花齐放，我们需要民间和商界的支持。我会为「艺术发展配对资助计划」增拨九亿元，进一步带动赞助文化艺术的风气。

文化设施

87. 西九文化区是全球规模最大的文化项目之一，其中戏曲中心和自由空间已于去年先后启用。其余的文化艺术设施，包括视觉文化博物馆M+、香港故宫文化博物馆及演艺综合剧场将于未来数年相继落成，为艺术家提供世界级的场地。

88. 香港艺术馆去年年底已重开。兴建中的东九文化中心，将于二零二二年启用。我们亦积极筹建多项新设施，以及扩建和翻新现有设施。

创意产业

89. 政府在过去两个财政年度，向「创意智优计划」及「电影发展基金」各拨款十亿元，较过去多年所投放的资源总和超出一倍。

90. 来年的工作重点是协助业界拓展内地及海外市场。在电影方面，我们会更积极推动与东南亚地区的合作。去年十一月，香港与泰国签订了谅解备忘录，促进两地业界的合作。早前修订的CEPA《服务贸易协议》，会更便利本地电影电视业和印刷业等进入内地市场。

培育人才

91. 人才是社会宝贵的资产。为让年轻人有更多机会扩阔视野，学以致用，政府及相关机构会通过培训、实习计划，以及提供资助等，协助年轻人在不同范畴发挥所长。

创科

92. 创科方面，我们去年延长了「研究员计划」和「博士专才库」的资助期限，并增加前者的津贴额。两项计划至今已合共培育约五千七百名科研专才。今年三月，我们会扩大两项计划的适用范围至全港从事研发活动的科技公司。此外，我们会整合两项计划，让聘用研发人员有更大灵活性。

93. 政府亦会继续推行「再工业化及科技培训计划」，资助本地企业人员接受高端科技培训，至今已惠及超过二千名人员，资助额逾一千三百万元。

94. 今年一月，我们优化「科技人才入境计划」，把涵盖的科技范畴倍增至十三个，并放宽适用范围至全港从事相关研发活动的公司，便利企业吸纳科技人才。

95. 政府一直大力推动STEM教育，为创科发展提供生力军。在二零一八／一九学年，由大学教育资助委员会资助而与STEM有关的学位共超过三万五千个，比五年前增加百分之十六。我将预留四千万元，为本地大学STEM课程的本科及研究生安排短期实习。

国际航空培训枢纽

96. 机管局于二零一六年成立「香港国际航空学院」，至今已有超过六万八千人次参与其专业培训课程，有助香港发展为国际航空人才培训基地。

海运及空运业

97. 政府会继续与航运业界合作，扩充业界的人才库，包括通过优化海运及空运人才培训基金下的「船舶维修训练奖励计划」和「海运和航空业实习计划」，以及推出「本地船舶业能力提升计划」。截至去年年底，共惠及超过八千四百名学生和现职海运及航空业人士。

建造业

98. 我在去年预算案提出拨款二亿元，吸引年轻人加入建造业和加强人才培养。待立法会批准拨款后，建造业议会会全面推展各项措施。

99. 政府将继续领导业界推行「建造业 2.0」，通过创新、专业化和年轻化，提升其承载力，推动业界持续发展。我们已在去年七月成立主要项目精英学院，提升政府及公营机构领导人员的项目推展能力。

艺术行政

100. 我已向艺术发展局和康乐及文化事务署合共拨款二亿一千六百万元，提供约七百个实习、奖学金及在职培训名额，加强培训艺术行政人员，支持香港文化艺术发展。

青年创业

101. 政府早前预留十亿元，支持青年发展委员会的工作。委员会已动用其中五亿元推出一系列新计划和措施，包括向青年发展基金注资三亿元，帮助青年创新创业和向上流动。基金即将批出约一亿元，资助十多个非政府机构推行青年创业计划，为近二百名有意或已经创业的青年提供资助，以及向约四千名青年提供创业支援及孵化服务。

提供实习名额

102. 政府会在二零二零／二一年度把短期实习名额大幅增加至近五千个，让同学有更多机会在政府及公营机构实习，了解其运作和累积经验，为将来的发展作好准备。

粤港澳大湾区

103. 大湾区总人口七千多万，本地生产总值一万六千亿美元，为香港提供庞大的市场和发展空间。

104. 根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》，香港在大湾区的定位是国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽，亦为全球离岸人民币业务枢纽、国际资产管理中心和风险管理中心。香港服务业向高端高增值方向发展，并大力发展创科和国际法律及争议解决服务。

105. 粤港澳大湾区建设领导小组（领导小组）去年先后公布了二十四项普及惠民及便利香港专业界别在大湾区发展的重大政策措施，将进一步便利港人在大湾区发展、就业和居住，以及促进区内人流、物流和资金流。

金融服务

106. 领导小组公布了六项与金融相关的措施，涵盖个人银行服务和保险等领域。本港与内地就建立双向理财通机制的磋商进展良好，目标是在风险可控和保障投资者的前提下，让香港和大湾区内地城市的居民可购买对方市场的理财产品。此举将为两地金融业界开辟更广阔的市场，为两地居民提供更多选择，促进人民币跨境流动和使用，进一步巩固香港作为离岸人民币枢纽和资金进出内地的桥梁。我们会争取尽早落实措施。

107. 在中央政府支持下，香港继续是全球最大的离岸人民币业务枢纽，拥有最大的离岸人民币资金池和外汇及场外利率衍生工具市场。香港在人民币结算、融资及资产管理具领导地位，一直发挥桥梁角色，是国际投资者进入内地市场和配置人民币资产的首选平台。我们会继续与业界和内地当局探讨扩大跨境人民币资金双向流通的渠道。

创新科技

108. 香港拥有一国两制的独特优势，高度国际化和市场化，大学的科研实力在多个范畴都达到世界领先水平。我们的科研力量、人才、国际经验和对知识产权的保护，都是香港的优势。同时，大湾区有多家龙头创科企业、优秀的科研成果转化能力和先进的制造业。香港和其他大湾区城市互相协作，可提供完备产业链，提升整体竞争力，有利香港的创科发展，并推动大湾区发展成为国际科技创新中心。

109. 位处落马洲河套地区的港深创新及科技园（创科园），是港、深两地未来的重点科研合作基地。创科园将提供最多一百二十万平方米的总楼面面积，是科学园面积的三倍。创科园既是香港历来最大的创科平台，也是推动本地研发及再工业化的重要基础设施。首批土地的处理工程进展良好。我们将会适时向立法会申请拨款，以展开第一期主体工程及第一批楼宇建造工程。

「一带一路」

110. 「一带一路」倡议今年迈进第七年，目前已有超过一百六十个国家及国际组织成为合作伙伴。各方日益重视基础设施建设绿色化、债务可负担性及汇率风险。此外，人民币的使用程度将会提升。香港在基建融资、绿色金融、人民币产品和服务、保险，以及专业服务等方面，都可为「一带一路」项目提供多元化服务。

111. 国内外企业可善用香港作为推展「一带一路」项目的平台，在此设立区域总部，以开拓市场，进行投融资、财资活动及风险管理，并使用保险、法律及争议解决等服务。过去数年，我们推出了一系列政策措施，提升香港在这方面的竞争力和吸引力。

112. 另一方面，政府会继续积极支持香港企业和专业服务界别与内地企业一同「走出去」，开拓海外业务，包括国家在海外建设的经贸合作区，并加强与海外市场的联系，抓紧「一带一路」倡议所带来的机遇。

建设宜居城市

113. 香港是我们的家，我会投放资源在不同范畴，将香港建成更宜居的城市。

土地资源

114. 政府致力解决土地及房屋问题，去年年初接纳了土地供应专责小组报告，正全力落实各项建议。

房屋用地

115. 中长期而言，多个新发展区项目将为我们带来超过二十一个房屋单位。当中东涌东填海工程的首幅房屋用地下个月已可交付使用，预计二零二四年首季可提供一万个公营房屋单位。古洞北／粉岭北新发展区的收地程序去年正式展开，预计居民可在二零二七年迁入首批公营房屋单位。此外，待立法会通过拨款后，我们会在下半年展开洪水桥／厦村新发展区的首期工程。至于元朗南发展的法定规划程序亦快将展开，我们争取第一批公营房屋单位在二零二八年落成。

116. 改划房屋用地方面，过去六年已完成一百三十五幅，涉及超过十四万七千个公营房屋单位及约四万四千个私营房屋单位。另有十二幅正在改划中，预计可提供约一万一千个房屋单位，超过九成为公营房屋。另有二十五幅的改划工作会在明年陆续展开，涉及近八万五千个单位，逾九成为公营房屋。

117. 规划署会就在首阶段被评估为适合作公营房屋发展的棕地群，尽快展开技术研究，估计能提供超过二万个公营房屋单位，发展局稍后会公布详情。发展局亦正统筹茶果岭、牛池湾、竹园三个市区寮屋区的技术研究，以兴建六千三百个公营房屋单位；亦会就约十组已规划作高密度房屋发展，但因各种原因仍未有发展计划的用地，研究是否适合作公营房屋发展。

118. 此外，为期三年的「土地共享先导计划」将在今年上半年开始接受申请，以一百五十公顷土地为上限，相信可以补充短中期的公私营房屋供应。

房屋供应

119. 按最新预测，在二零一九／二零至二零二三／二四年度的五年内，公营房屋总建屋量合共约为十万零四百个单位，当中包括约七万四千四百个公共租住房屋及「绿表置居计划」单位，以及约二万六千个其他资助出售单位。私营房屋方面，估计二零二零至二零二四年私人住宅单位的每年平均落成量约为一万九千六百个，较过去五年的平均数增加约百分之二十五。

长远土地规划

120. 过去一年，我领导的土地供应督导委员会协调各政策局，重新评估香港未来的土地需求，并引入土地储备的概念，预计在今年第二季公布，作为政府日后觅地造地的蓝本。

121. 发展局就「明日大屿」的相关研究正争取立法会拨款，以便进行工程、规划和财务评估。政府亦会尽快争取拨款开展龙鼓滩填海计划及重新规划屯门西的研究，共涉及约四百四十公顷土地，以发展工业及住宅等用途。我明白有市民忧虑「明日大屿」的建造会对政府的财政造成沉重负担。政府对工务工程的拨款和公帑运用一向有严格审核和监察机制，我们有信心、有能力确保日后的工程开支为政府所能承担。

土地供应

122. 二零二零／二一年度卖地计划共有十五幅住宅用地，预计可供兴建约七千五百个单位。加上铁路物业发展及私人发展和重建项目，预计全年的潜在土地供应可供兴建约一万五千七百个单位。

123. 为满足经济发展需要，卖地计划亦包括六幅商业用地，预计可提供约八十三万平方米楼面面积。发展局局长即将公布下一年度卖地计划详情。

环境保护

124. 全球正面对气候变化所带来的环境挑战，极端天气现象愈趋频繁且日渐加剧。香港正朝着《巴黎协定》的目标努力。政府于二零一七年公布了《香港气候行动蓝图 2030+》，订出目标，要在二零三零年把香港的碳强度从二零零五年水平降低百分之六十五至七十，即把碳排放总量减低百分之二十六至三十六。加强气候应变能力，不但让香港更宜居，还可促进香港的可持续发展。

125. 可持续发展委员会已就香港的长远减碳策略进行公众参与，正分析收集到的意见，以助政府制订长远减碳策略。

成立低碳绿色科研基金

126. 为推动减碳及绿色科技发展，加速低碳转型和加强环保，我建议拨款二亿元成立低碳绿色科研基金，支持减碳技术和绿色科技的研发及应用，并分享研究成果。

推动电动车应用

127. 在推广电动车使用方面，政府提供了税务宽免，并资助专营巴士公司试验单层电动巴士，以及优化电动车公共充电网络等。全港电动私家车的数量由二零一零年的七十辆增至去年的一万三千六百辆，占整体私家车数量的百分之二点一，在亚洲大城市中排行第二，仅次于北京。政府将会更新《清新空气蓝图》，当中会探讨进一步推广电动车的政策，我们亦将制定本港首份电动车普及化路线图。

128. 充电设施方面，我们今年会推出二十亿元先导计划，资助合格的现有私人住宅楼宇停车场安装基础设施，方便车主安装充电器。

129. 我们现正研究适合香港使用的电动公共小型巴士，以及其相关充电设施的基本技术要求和规格，并会制订有关指引。政府将拨款八千万元推行试验计划，让行走固定路线的绿色专线小巴率先采用。

淘汰欧盟四期柴油商业车

130. 政府正筹备于今年下半年推出新计划，分阶段淘汰约四万辆欧盟四期柴油商业车，我已预留七十一亿元提供特惠资助予受影响车主。

电动渡轮试验计划

131. 为减少渡轮的排放，政府计划在维多利亚港内渡轮航线推行电动渡轮试验计划。我已就此预留三亿五千万元，相关部门将会制订详情。

废纸回收

132. 为支援废纸回收行业，我建议由二零二零／二一年度起，每年预留不少于三亿元推行废纸回收服务计划。环境保护署将聘请承办商，从全港各区收集废纸作筛选、分拣及打包，再出口循环再造。计划将有助稳定本地废纸的回收量和价格，环境保护署计划于今年下半年展开有关计划。

清洁生产伙伴计划

133. 「清洁生产伙伴计划」鼓励港资工厂采用清洁生产技术，有助改善区域环境质素。我已预留约三亿元，把计划延续五年至二零二五年三月。

智慧城市

134. 创新及科技局今年会公布《香港智慧城市蓝图 2.0》，进一步推动智慧城市发展。

数码基建

135. 全球步入 5G 时代，各大电讯商将于年内在香港推出 5G 服务。政府将多管齐下推动 5G 网络发展和应用，包括资助网络营办商扩大光纤网络至偏远乡村。我们亦会开放更多合适的政府物业、有盖巴士站和电话亭等，供营办商安装基站，支援 5G 网络建设。

「智方便」

136. 创新及科技局会在今年第四季推出「智方便」一站式个人化数码服务平台，预计到明年年中，市民可通过「智方便」使用超过一百项政府网上服务。

智慧交通基金

137. 我已为智慧交通基金预留约十亿元，资助企业或机构进行与车辆有关的创新科技研究和应用，预计基金可在二零二零／二一年度内正式投入运作。

地理空间数据

138. 我去年预留了三亿元，推动社会更广泛应用空间数据。高质素的全港三维数码地图将由今年开始分阶段推出，空间数据共享平台将会于二零二二年年底前全面投入服务。今年，我会再预留六千万元设立首间地理空间实验室，鼓励民间开发应用空间数据的流动應用程式。

工程监督系统数码化

139. 发展局积极推动工程监督系统数码化。由今年第二季起，分阶段在所有工务工程项目应用数码工程监督系统。我会拨款一亿元开发一个综合数码平台，实现数据整合和信息互换，以加强项目监督。

体育发展

140. 今年是奥运年，我们会全力支持香港运动员在东京奥运会和残奥会争取佳绩。

141. 为进一步推动本港的体育发展，政府对中国香港体育协会暨奥林匹克委员会和六十个体育总会的总资助额，将由现时每年约三亿元，在四年间大幅增加至超过五亿元。我们会继续推展香港体育学院的新设施大楼计划，为本地运动员提供世界级训练和支援设施。

城市建设

142. 政府持续在基建项目上投放资源，优化城市建设，提升生活质素。未来数年，我们每年在工务工程的投资平均达一千亿元水平，而整体建造业每年的工程量亦将增至约三千亿元水平。

优化海滨

143. 政府已预留六十五亿元，推动多个海滨发展项目。以深受市民欢迎的海滨长廊为例，今年的目标是再开通约一公里，将维港两岸的海滨长廊增至二十四公里。

善用政府用地

144. 我在去年预算案预留了二百二十亿元推展「一地多用」项目。首批六个项目包括重建屯门诊所、发展上环消防局旁的拟议救护站、整合荃湾市中心数块政府用地，以及在安达臣道前石矿场、将军澳市中心和沙田山尾街兴建社区设施联用大楼。我们会进一步敲定各个项目的社区设施组合。

铁路发展

145. 铁路一直是香港客运系统的骨干，方便市民出行及推动地区发展。两星期前，屯马线一期顺利开通。我们期望香港铁路有限公司（港铁公司）尽快完成屯马线及沙中线「红磡至金钟段」余下工程，目标是让有关路段分别于明年年底及二零二二年第一季开通。

146. 我们会逐步推展《铁路发展策略 2014》建议的新铁路项目，在未来一年邀请港铁公司就东涌线延线、屯门南延线及北环线展开详细规划及设计，并会在确定新铁路方案后咨询公众。

关爱社会

147. 本届政府一直致力改善社会福利服务。这方面的经常开支由二零一七／一八年度的六百五十三亿元增加至二零一九／二零年度的八百二十三亿元，增幅达百分之二十六。行政长官亦于今年一月宣布多项新的恒常措施，惠及长者、劳工、低收入家庭、失业或就业不足人士，以及弱势社群。

148. 我会继续投放资源加强安老服务。今、明两年将增加合共三千个为体弱长者提供的家居照顾服务名额，以及在本财政年度增加一千张为身体机能中度或严重缺损的长者而设的社区照顾服务券。二零二零／二一年度涉及全年经常开支超过三亿元。此外，我将增拨七千五百万元，资助安老服务单位为有吞咽困难的长者提供软餐。

149. 儿童福利方面，为优化邻里支援幼儿照顾计划的服务质素，社会福利署已由今年一月起额外拨款约二千四百万元，让营办机构增加人手，以加强培训社区保姆。

150. 为及早识别和支援有福利需要的学前儿童及其家庭，政府通过奖券基金拨款约九亿九千万元，分阶段为资助幼儿中心、幼稚园及幼稚园暨幼儿中心合共约十五万名儿童及其家庭提供社工服务。首两阶段已合共为四百八十五间合格的学前单位提供服务，第三阶段将在今年八月开展。

151. 由二零二零／二一年度起，我会向受社会福利署津贴并营运日间服务单位的非政府机构提供额外拨款，以支付其活动区域的冷气费用，涉及全年经常开支约四千六百万元，预计一千一百多个津贴服务单位及超过一百万名服务使用者受惠。

二零一九／二零年度修订预算

152. 二零一九／二零年度政府收入的修订预算为五千六百七十三亿元，较原来预算低百分之九点四，即五百八十八亿元，主因是利得税、薪俸税及印花税的收入较原来预算少五百三十四亿元。

153. 利得税和薪俸税的收入受经济情况、进一步税务宽免，以及评税周期较往年推迟等所影响而大幅减少四百零四亿元。另一方面，印花税收入为六百三十亿元，较原来预算少一百三十亿元，主要由于物业和股票市场年内出现调整，总成交量较预期少。

154. 政府开支方面，修订预算为六千一百一十四亿元，较原来预算高百分之零点六，即三十六亿元，主要是由于成立了防疫抗疫基金，但同时工务工程支出较原来预算减少。

155. 总括来说，我预计二零一九／二零年度赤字为三百七十八亿元。财政储备在二零二零年三月三十一日预计为一万一千三百三十一亿元。

156. 公务员编制在本财政年度增加三千四百八十一个职位，增幅百分之一点八，与过去十年百分之一至二之间的平均增幅相近。

二零二零／二一年度财政预算

157. 二零一九年《施政报告》中宣布的主要政策措施，共涉及约四百八十七亿元经营开支及二百四十八亿元非经营开支，我会在财政资源上全面配合。

158. 二零二零／二一年度的总收入预计为五千七百二十五亿元。入息及利得税预计为二千零二十亿元。以来年的卖地计划和土地供应目标为依据，地价收入预算为一千一百八十亿元，较上年度修订预算下跌百分之十六点六。印花税收入预算为七百五十亿元，较上年度修订预算上升百分之十九。

159. 本届政府上任以来，推出多项改善民生的措施。二零一九／二零年度经营开支较上年度增加百分之二十二点二，政府整体开支亦增加百分之十五。新一个财政年度的经营开支会进一步上升百分之十六点九，体现政府刺激经济、纾解民困的决心。在直至二零二四／二五年度的中期预测这五年期间，公共开支约占本地生产总值百分之二十三点二。

160. 在二零二零／二一年度的经常开支预算中，教育、社会福利和卫生共占约六成，即超过二千八百亿元。最近五年，这三个范畴的经常开支累积增幅达百分之五十。

161. 在二零二零／二一年度，我们会适度增加各部门的人手，公务员编制会增至十九万七千八百四十五个职位，较上年度增加六千零八十二个，增幅约百分之三点二，以应付额外工作量和落实政府推行的新政策及措施。

中期财政预测

162. 中期财政预测主要从宏观角度估算政府的收支和财政情况。就二零二一／二二至二零二四／二五年度而言，中期预测所采纳的实质经济增长率为每年百分之二点八，略逊于过去的增速。

163. 在这期间，政府基本工程开支平均每年会超过一千亿元，经常开支增长则介乎每年百分之四点三至百分之八点六不等。

164. 地价收入方面，二零二一／二二年度起以过往十年地价收入占本地生产总值的平均水平（即本地生产总值百分之四点二）计算。我亦假设利得税和其他税项的增长率，与未来几年经济增长率相若。

165. 此外，中期财政预测亦反映了从二零一九／二零年度开始分四年回拨到政府账目的房屋储备金，以及政府发行绿色债券所得。

166. 基于以上假设和安排，我估计经营账目在这五个年度中，每年都会录得赤字，非经营账目则全期均会录得盈余。经营账目在二零二零／二一年度的预计赤字，主要是本财政预算案的一次性纾缓措施及部分去年公布的纾困措施所致，其后四年经营账目的预计赤字，则是经常开支的增长比收入为高所致。上述预测未有计及该四年政府可能推出的退税及纾缓措施。

167. 预计至二零二五年三月底，财政储备为九千三百七十一亿元，相当于本地生产总值百分之二十六点五，或十五个月的政府开支。

公共财政

赤字预算

168. 二零一九／二零年度特区政府账目见红，是香港十五年来首度出现财赤，未来五年的预测仍是赤字。

169. 受中美贸易摩擦及暴力冲击影响，本港经济动力显著转弱。过去六个月，我先后公布合共四轮纾困措施，涉及金额逾三百亿元。连同最近因应新型冠状病毒疫情成立的三百亿元防疫抗疫基金，导致二零一九／二零年度出现约三百七十八亿元的赤字，相等于本地生产总值约百分之一点三。

170. 就二零二零／二一年度而言，受外围经济和疫情影响，预期本港经济仍面对收缩压力，企业经营困难，失业率攀升。所以，今年的预算案以「撑企业、保就业、振经济、纾民困」为主轴，推出支援市民及企业的措施，包括现金发放计划。

171. 尽管我对香港的根本优势和长远前景很有信心，但也不能不审慎评估目前情况对政府来年收入的影响。我预期税收和卖地收入会减少。加上我刚才提及更大规模的逆周期财政措施和持续增加的经常开支，明年的财赤预计为一千三百九十一亿元，相等于本地生产总值百分之四点八。

172. 虽然这个赤字金额为历来最高，但只要仔细检视其组成，便会发现赤字中的超过一千二百亿元与现金发放计划及其他一次性纾缓措施有关，不会构成长远财政承担。

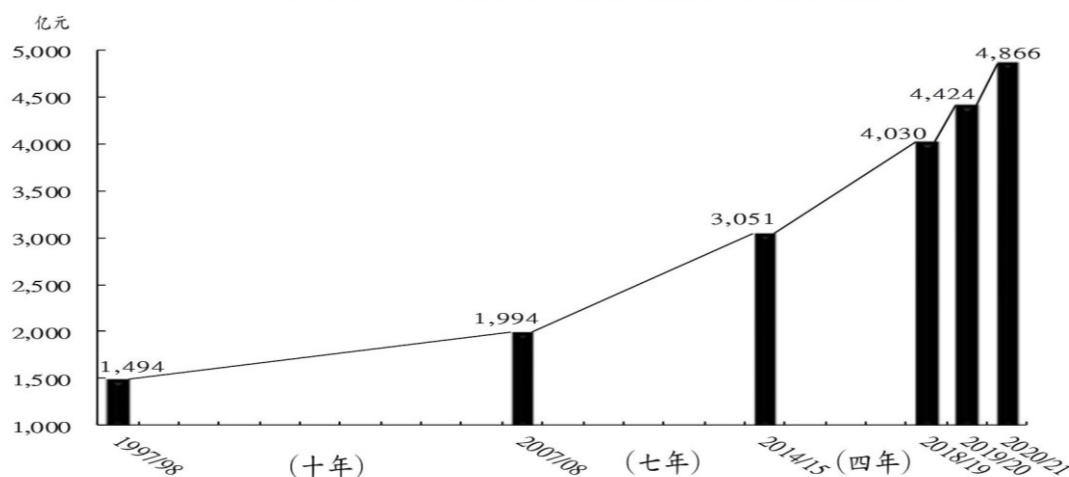
173. 此外，同一财政年度的收入亦包括了发行绿色债券所得的一百九十五亿元，以及从房屋储备金回拨的二百二十亿元。如果将上述收入和一次性纾缓措施剔除，赤字约为五百九十亿元，相等于本地生产总值百分之二。

174. 香港现时的财政储备约一万一千亿元，让我们有能力在经济逆境下推出特殊措施，例如发放现金。然而，这类特殊措施及持续增加的开支，会消耗财政储备。以二零二零／二一年度为例，储备由年初相等于二十二个月的政府开支，一年间降至十六个月。如果持续出现财赤，储备终会有耗尽的一天。这并不是我们所愿见。而且，政府的财政储备还须应付过去为多个大型项目预留的金额，例如总值约五千亿元的两个十年医院扩建计划。

175. 值得注意的是，中期财政预测显示，经营账目会连续五年录得赤字，二零二一／二二年度起四个财政年度经营账目每年赤字约五百亿元，而整体综合账目的赤字介乎七十四亿元至一百七十亿元之间。然而，上述预测未有计及政府可能推出的退税及纾缓措施。

176. 赤字主要成因是政府收入未能追上开支的急剧增加，当中尤以经常开支为甚。回归以来，经常开支由一千五百亿元升至二零一九／二零年度的四千四百亿元。头十年，经常开支由一千五百亿元升至二千亿元，后来的七年升至三千亿元（即二零一四／一五年度），其后四年便升至四千亿元（即二零一八／一九年度），而单在今年（即二零一九／二零年度）又再增加近四百亿元，来年（即二零二零／二一年度）的经常开支更达到近五千亿元。这样急速的增长是不能持久的。

自一九九七／九八年度经常开支的增长



应对挑战

177. 过去多年的政府开支显著增加，是为了提升服务或加大对社会多方面的投资，属需要的「追落后」工作。未来政府开支将进入整固期，我们将聚焦把资源用好，令已承诺的措施有序落实和发挥实效，让市民更感受到公共服务和社会建设日臻完善。至于往后开支增加的力度，须更注意政府长远的财政承担能力，并须与收入的增长相适应。

178. 我们必须保持经济增长与活力，并寻找新的经济增长点，以提高收入，推动社会发展及应对人口高龄化带来的挑战，同时亦提供更多优质的就业机会。此外，我们或要考虑开拓新的收入来源或调整税率，而一次性宽免措施的规模也可能需要逐步缩减。

179. 香港素以简单低税制见称，并按收入的地域来源征税。过往数年，我们推出了多项税务优惠措施以吸引投资和促进个别行业的发展。不过，国际税务的新发展将影响香港的税务竞争力。

180. 经济合作与发展组织(经合组织)因应国际社会以税务政策作竞争手段的情况，正积极研究订立全球最低税率规则。在这方案下，若跨国企业在香港缴纳的税款低于新订的全球最低税率的水平，其母公司便须向所在地缴纳额外税款或被施以税务抵制措施。香港作为国际金融和商贸中心，将无可避免受到影响。

181. 实施全球最低税率可能会减低香港低税率政策对跨国企业的吸引力，冲击本港按地域来源征税的做法。有关方案亦会为跨国企业带来额外的税务负担和合规成本，影响它们日后来港投资和经营的诱因。

182. 政府会继续密切关注经合组织相关工作的发展和作出评估，并制订应对措施。我会邀请在国际税务和经济发展方面富经验的学者、专家和商界人士提出建议，以确保香港的税制既配合国际税务新发展，亦能继续维持我们优越的营商环境和竞争力。

未来基金

183. 政府在二零一六年设立未来基金，首三年的综合投资回报率分别为百分之四点五、九点六及六点一。为了进一步善用未来基金，我在上一份预算案中，提出邀请几位资深财经界人士就基金的投资策略和组合作出建议，在争取较高回报的同时，巩固香港作为金融、商贸和创科中心的地位，长远提升香港的生产力和竞争力。

184. 由冯国经博士领导的小组已向我提交建议，利用未来基金的部分款项成立一个「香港增长组合」，直接投资于「与香港有关连」的项目。我已经接纳小组的建议，并会着手筹备落实。

结语

185. 国际政经格局发生的深刻变化，使香港备受影响。与此同时，本地发生的社会事件，也使我们经历了不平凡的一年。社会躁动不安，折射的深层次矛盾，并非短时间内可以化解，对香港未来的稳定和发展影响深远，有待用心梳理。

186. 今年预算案的封面，我选择了象征土地的颜色。我相信，香港仍是充满生机的土壤，但它会种出怎样的收成，在于我们每个人选择播下什么种子、如何耕耘、怎样灌溉。我相信，不管我们是什么背景、怀抱什么信念和理想，大家都十分珍惜和爱护香港。

187. 我们同在这片土地上生活，本是休戚与共、唇齿相依。或许香港有这样那样的缺点，但仍是一个容许百花齐放、自由发展的家园。即使有过失望，我们仍可以选择对未来怀抱希望。即使理想不同，我仍希望大家搁置分歧，创造化解矛盾的空间，一起推动香港向前。

188. 多谢主席！

二零二零至二一财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波
动议二读《二零二零年拨款条例草案》的演辞

补编及附录

二零二零年二月二十六日星期三

补编

目录

	页 数
差 饷	(1)
一次性税务宽减	(2)
二零一九年经济表现	(3) – (6)
二零二零年经济展望	(7)

建议宽减差饷⁽¹⁾ 对主要物业类别的影响

二零二零至二一年度⁽²⁾

物业类别	没有差饷宽减		有差饷宽减	
	平均 应缴差饷 元／全年	平均 应缴差饷 元／每月	平均 应缴差饷 元／全年	平均 应缴差饷 元／每月
私人住宅单位 ⁽³⁾				
小型	6,732	561	1,452	121
中型	13,896	1,158	8,052	671
大型	29,292	2,441	23,388	1,949
公屋住宅单位 ⁽⁴⁾	3,276	273	24	2
所有住宅单位 ⁽⁵⁾	6,564	547	2,136	178
铺位及商业楼宇	42,768	3,564	33,876	2,823
写字楼	55,452	4,621	45,684	3,807
工业楼宇 ⁽⁶⁾	18,576	1,548	11,016	918
所有非住宅物业 ⁽⁷⁾	40,236	3,353	32,712	2,726
所有类别物业	10,788	899	5,976	498

- (1) 建议的差饷宽减措施将在二零二零／二一年度四季实施。住宅物业单位以每户每季 1,500 元为上限。至于非住宅物业单位，首两季的宽免以每户每季 5,000 元为上限；其后两季则以每户每季 1,500 元为上限。约有 61.0%的住宅物业差饷缴纳人在二零二零／二一年度将无须缴交差饷。而在二零二零／二一年度首两季及其后两季无须缴交差饷的非住宅物业差饷缴纳人则分别为 73.1%及 38.7%。整体而言，约有 62.5%及 58.2%的差饷缴纳人将分别在二零二零／二一年度首两季及其后两季无须缴交差饷。
- (2) 应缴差饷已反映全面重估应课差饷租值后二零二零／二一年度的应课差饷租值变动。
- (3) 住宅单位按下列实用面积分类：
- | | | |
|----|------------------|----------------------|
| 小型 | 69.9 平方米及以下 | (752 平方呎及以下) |
| 中型 | 70 平方米至 99.9 平方米 | (753 平方呎至 1 075 平方呎) |
| 大型 | 100 平方米及以上 | (1 076 平方呎及以上) |
- (4) 包括房屋委员会及房屋协会的出租单位。
- (5) 包括住宅用停车位。
- (6) 包括工厂及用作仓库的楼宇。
- (7) 包括其他物业，例如酒店、戏院、汽油站、学校及非住宅用停车位。

建议的一次性薪俸税、个人入息课税及利得税宽减措施的影响

二零一九/二零课税年度

薪俸税及个人入息课税：

宽减 100%，每宗个案以 20,000 元为上限

应评税入息	纳税人数目	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
200,000 元或以下	319 000	740 元	100%
200,001 元至 300,000 元	436 000	3,420 元	100%
300,001 元至 400,000 元	313 000	8,450 元	97%
400,001 元至 600,000 元	394 000	13,380 元	67%
600,001 元至 900,000 元	258 000	17,560 元	38%
900,000 元以上	230 000	20,000 元	8%
总数	1 950 000	—	—

注：截至二零一九年十二月三十一日，香港的工作人口达 394 万人。

利得税：

宽减 100%，每宗个案以 20,000 元为上限

应评税利润	业务数目 [#]	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
100,000 元或以下	42 000	3,480 元	100%
100,001 元至 200,000 元	16 000	15,450 元	94%
200,001 元至 300,000 元	10 000	19,600 元	74%
300,001 元至 400,000 元	8 000	20,000 元	55%
400,001 元至 600,000 元	10 000	20,000 元	40%
600,001 元至 900,000 元	10 000	20,000 元	27%
900,000 元以上	45 000	20,000 元	1%
总数	141 000	—	—

注：截至二零一九年十二月三十一日，香港约有 127 万个法团及 26 万个非法团业务。

[#] 包括 108 000 个法团及 33 000 个非法团业务。

二零一九年经济表现

1. 二零一九年本地生产总值与其开支组成部分及主要物价指数的增减率：

(%)

(a) 以下各项的实质增长率：

私人消费开支 -1.1

政府消费开支 5.1

本地固定资本形成总额 -12.3

其中包括：

楼宇及建造 -6.1

机器、设备及知识产权产品 -20.0

整体货物出口 -4.7

货物进口 -7.4

服务输出 -10.4

服务输入 -2.3

本地生产总值 -1.2

人均本地生产总值实质增长率 -1.9

以当时市价计算的人均本地生产总值 382,000港元
(48,800美元)

(b) 以下指数的增减率：

基本综合消费物价指数 3.0

本地生产总值平减物价指数 2.4

政府消费开支平减物价指数 4.5

(c) 名义本地生产总值增长率 1.2

2. 以对外商品贸易指数为基础计算的整体出口每年增减率：

整体出口

	以货值计 (%)	以实质计 (%)
二零一七年	8	6
二零一八年	7	5
二零一九年	-4	-5

3. 以对外商品贸易货量指数为基础计算按主要市场划分的整体出口每年实质增减率：

整体出口

	总额 (%)	内地 (%)	欧盟 (%)	美国 (%)	日本 (%)	印度 (%)
二零一七年	6	5	5	2	10	35
二零一八年	5	5	8	6	-1	-13
二零一九年	-5	-5	-6	-15	-8	-12

4. 以对外商品贸易货量指数为基础计算的进口及留用货物进口每年实质增减率：

	进口 (%)	留用货物进口 (%)
二零一七年	7	8
二零一八年	6	9
二零一九年	-8	-15

5. 按主要服务类别划分的服务输出每年实质增减率：

服务输出

	总额 (%)	运输服务 (%)	旅游服务 (%)	金融服务 (%)	其他服务 (%)
二零一七年	3	7	2	2	0
二零一八年	5	3	9	2	2
二零一九年	-10	-8	-21	-2	-4

6. 二零一九年以本地生产总值为基础计算的本港货物及服务贸易差额：

(10亿港元)

整体货物出口	4,291.3	
货物进口	4,415.3	
货物贸易差额		-124.0
服务输出	793.9	
服务输入	619.1	
服务贸易差额		174.8
综合货物及服务贸易差额		50.8

7. 失业率及就业不足率每年平均数，以及劳动人口和总就业人数的增长率：

	失业率	就业不足率	劳动人口 增长率	总就业人数 增长率
	(%)	(%)	(%)	(%)
二零一七年	3.1	1.2	0.7	1.0
二零一八年	2.8	1.1	0.8	1.1
二零一九年	3.0	1.1	-0.3	-0.4

8. 消费物价指数的每年增减率：

	综合消费 物价指数		甲类消费 物价指数	乙类消费 物价指数	丙类消费 物价指数
	基本	整体			
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
二零一七年	1.7	1.5	1.5	1.4	1.5
二零一八年	2.6	2.4	2.7	2.3	2.2
二零一九年	3.0	2.9	3.3	2.7	2.6

二零二零年经济展望

二零二零年本地生产总值及主要物价指数的预测增减率：

(%)

本地生产总值

实质本地生产总值 -1.5 至 0.5

名义本地生产总值 0.5 至 2.5

人均本地生产总值实质增长率 -2.2 至 -0.2

以当时市价计算的人均本地生产总值 381,100-388,700 港元
(48,900-49,800 美元)

综合消费物价指数

基本综合消费物价指数 2.5

整体综合消费物价指数 1.7

本地生产总值平减物价指数 2

附录

附 录

	页 数
A. 中期预测	3
直至二零二四／二五年度为止的政府开支及收入预测	
B. 开支及收入分析	15
各政策组别之间的资源分配情况及收入分析	
C. 词汇	35

注： 有关二零一九／二零年度及之前的开支数字，已根据在二零二零／二一年度预算中所采用的定义及政策组别分类作出调整。

附 录 A

中 期 预 测

目 录	页 数
第 I 部 预测用的假设与财政预算准则	6
第 II 部 中期预测	7
第 III 部 中期预测中政府开支／公共开支与本地生产 总值的关系	12
第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债	14

第 I 部 预测用的假设与财政预算准则

1 中期预测是财政规划的工具，列出在宏观层面上包括本预算年度在内的五年期间(即二零二零／二一年度至二零二四／二五年度)的政府收支预测和财政情况。

2 中期预测采用了多项与影响政府收支的因素有关的假设。其中一些假设与经济有关(即一般经济假设)，另一些则与政府某些范畴的活动有关(即其他假设)。

一般经济假设

实质本地生产总值

3 预测二零二零年实质本地生产总值增长会介乎-1.5%至0.5%。我们采用了这个预测变动幅度的中点去作出中期预测。就策划而言，在二零二一至二零二四年四年期间，经济趋势实质增长率假设为每年2.8%。

物价变动

4 衡量整体经济物价变动的本地生产总值平减物价指数，预测在二零二零年会上升2%。在二零二一至二零二四年四年期间，本地生产总值平减物价指数的趋势增长率假设为每年2.2%。

5 至于衡量消费市场通胀的综合消费物价指数，预测在二零二零年会上升1.7%。撇除各项一次性纾缓措施的影响，预测基本综合消费物价指数在二零二零年会上升2.5%。其后，二零二一至二零二四年期间的基本综合消费物价指数趋势增长率则假设为每年2.5%。

名义本地生产总值

6 基于实质本地生产总值及本地生产总值平减物价指数增减率的假设，二零二零年名义本地生产总值预测会上升0.5%至2.5%，而二零二一至二零二四年期间的名义趋势增长率则假设为每年5%。

其他假设

7 与预测期内收支增减模式有关的其他假设如下—

- 二零二一／二二年度及其后的经营开支是预测的政府所需开支。
- 二零二零／二一年度及其后的非经营开支反映各项基本工程(包括核准基本工程项目及已进入后期规划阶段的项目)估计所需的现金流量。
- 二零二一／二二年度及其后的收入推算数字基本上反映相关的趋势收益。

财政预算准则

8 《基本法》第一百零七条规定：「香港特别行政区的财政预算以量入为出为原则，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应。」

9 《基本法》第一百零八条规定：「……香港特别行政区参照原在香港实行的低税政策，自行立法规定税种、税率、税收宽免和其他税务事项。」

10 就编制中期预测而言，下列准则同样适用—

- **财政预算盈余／赤字**
政府的目标是令综合账目在一段期间内达致收支平衡。
- **开支政策**
这方面的大原则是，开支增长率在一段期间内与经济增长率相适应。
- **收入政策**
政府的目标是在一段期间内维持收入的实质价值。
- **财政储备**
长远而言，政府的目标是维持充足的储备。

第 II 部 中期预测

11 本中期预测期(注(a))内，政府财政状况的摘要载列如下—

表 1

(百万元)	2019-20 修订预算	2020-21 预算	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测	2024-25 预测
经营账目						
经营收入 (注(b))	410,246	434,732	519,594	545,697	557,779	580,737
减：经营开支 (注(c))	528,271	617,700	568,100	594,800	613,600	636,400
经营赤字	(118,025)	(182,968)	(48,506)	(49,103)	(55,821)	(55,663)
非经营账目						
非经营收入 (注(d))	157,053	137,806	155,590	172,873	173,817	178,775
减：非经营开支 (注(e))	83,175	113,395	135,551	152,449	145,422	134,435
非经营盈余	73,878	24,411	20,039	20,424	28,395	44,340
综合账目						
政府收入	567,299	572,538	675,184	718,570	731,596	759,512
减：政府开支	611,446	731,095	703,651	747,249	759,022	770,835
未计入发行及偿还债券及票据款项的综合赤字	(44,147)	(158,557)	(28,467)	(28,679)	(27,426)	(11,323)
加：根据政府绿色债券计划发行绿色债券所得的净收入(注(f))	7,829	19,500	11,700	11,700	11,700	11,700
减：政府债券及票据的偿还款项(注(f))	1,500	-	-	-	-	7,800
已计入发行及偿还债券及票据款项的综合赤字	(37,818)	(139,057)	(16,767)	(16,979)	(15,726)	(7,423)
财政储备(截至三月三十一日)	1,133,065	994,008	977,241	960,262	944,536	937,113
相当于政府开支的月数	22	16	17	15	15	15
相当于本地生产总值的百分比	39.5%	34.1%	32.0%	29.9%	28.0%	26.5%

财政储备

12 自二零一六年一月一日起，部分财政储备会拨入名为「未来基金」的名义储蓄账目。未来基金存放于外汇基金，以期通过为期十年的投资，争取更高回报。未来基金的首笔资金为 2,197.3 亿元，是土地基金在二零一六年一月一日的结余。二零一六／一七年度，政府把营运及资本储备综合盈余中的 48 亿元转拨入未来基金，作为注资。至于其后的安排，财政司司长会每年检视。

表 2

财政储备分布情况(截至三月三十一日)					
(百万元)	2019-20 修订预算	2020-21 预算	营运及资本		
			未来基金	储备	总额
政府一般收入账目	639,291	534,553	4,800*	529,753	534,553
具有指定用途的基金	274,044	239,725		239,725	239,725
基本工程储备基金	176,219	149,873		149,873	149,873
资本投资基金	6,287	3,437		3,437	3,437
公务员退休金储备基金	39,426	42,764		42,764	42,764
赈灾基金	38	100		100	100
创新及科技基金	24,185	18,439		18,439	18,439
贷款基金	4,250	3,860		3,860	3,860
奖券基金	23,639	21,252		21,252	21,252
土地基金	219,730	219,730	219,730	-	219,730
	<u>1,133,065</u>	<u>994,008</u>	<u>224,530</u>	<u>769,478</u>	<u>994,008</u>
相当于政府开支的月数	22	16	4	12	16

* 即二零一五／一六年度综合盈余的三分之一

13 财政储备会用以支付或有负债及其他负债，如第 IV 部所载，当中包括正在进行的基本工程项目承担额逾 3,900 亿元，以及未来十年的法定退休金承担额约 5,010 亿元。

注 —

(a) 会计原则

- (i) 中期预测是按现金收付制编制，反映收入和支出的预测，不论这些收支属经营还是非经营项目。
- (ii) 中期预测包括政府一般收入账目及八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)。中期预测不包括债券基金，因为该基金是独立管理的，而其结余也不是财政储备的一部分。

(b) 经营收入

- (i) 经营收入已计及二零二零／二一年度财政预算案内建议的收入措施，并包括以下项目—

(百万元)	2019-20 修订预算	2020-21 预算	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测	2024-25 预测
未计入投资收入的经营收入	370,127	388,870	478,653	508,054	535,772	565,122
投资收入 (注(g))	40,119	45,862	40,941	37,643	22,007	15,615
总额	410,246	434,732	519,594	545,697	557,779	580,737

- (ii) 记入经营账目的投资收入包括政府一般收入账目下(为未来基金名义上持有的部分除外)收入总目物业及投资项下的投资收入。二零二零年的投资回报率为 3.7%(二零一九年为 2.9%)，而二零二一至二零二四年则假设每年介乎 4%至 5.3%之间。
- (iii) 未来基金的投资收入包括政府一般收入账目内相关部分的投资收入和土地基金的投资收入，每年复合计算。未来基金的投资收入会悉数存放在外汇基金作再投资之用，直至十年存放期完结(即二零二五年十二月三十一日)或在财政司司长所订定的日期，才支付予政府。

(c) 经营开支

经营开支指记入政府一般收入账目下经营账目的开支。二零二一／二二年度及其后的数字是预测的政府所需经营开支。

(d) 非经营收入

(i) 非经营收入的分项数字如下—

(百万元)	2019-20 修订预算	2020-21 预算	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测	2024-25 预测
政府一般收入账目	2,504	3,764	4,589	2,913	3,962	3,961
资本投资基金	770	1,066	1,108	1,200	1,408	1,647
基本工程储备基金	141,844	118,091	128,386	134,803	141,544	148,621
赈灾基金	2	-	-	-	-	-
创新及科技基金	45	-	-	-	-	-
贷款基金	2,263	2,344	3,228	3,735	3,558	3,572
奖券基金	1,377	1,410	1,427	1,454	1,481	1,509
未计入投资收入的非经营收入	148,805	126,675	138,738	144,105	151,953	159,310
投资收入 (注(g))	8,248	11,131	16,852	28,768	21,864	19,465
总额	157,053	137,806	155,590	172,873	173,817	178,775

(ii) 记入基本工程储备基金的二零二零／二一年度地价收入预计为 1,180 亿元；二零二一／二二年度及以后的每年地价收入，则假设为本地生产总值的 4.2%，即过去十年的平均数。

(iii) 记入非经营账目的投资收入包括资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金的投资收入。二零二零年的投资回报率为 3.7% (二零一九年为 2.9%)。二零二一至二零二四年的投资回报率则假设为每年 4% 至 5.3%。

(e) 非经营开支

非经营开支的分项数字如下—

(百万元)	2019-20 修订预算	2020-21 预算	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测	2024-25 预测
政府一般收入账目	5,568	7,635	8,956	9,410	8,229	7,911
资本投资基金	929	4,115	4,206	8,081	8,267	5,469
基本工程储备基金	69,136	87,562	107,388	120,131	115,555	109,626
赈灾基金	64	-	-	-	-	-
创新及科技基金	2,543	6,568	6,137	6,531	6,352	5,842
贷款基金	2,651	2,880	2,879	2,769	2,793	2,866
奖券基金	2,284	4,635	5,985	5,527	4,226	2,721
总额	83,175	113,395	135,551	152,449	145,422	134,435

(f) 政府债券及票据

- (i) 二零一九年五月，政府根据政府绿色债券计划发行首批绿色债券，并拟于二零二零／二一年度至二零二四／二五年度发行更多绿色债券。实际发行的规模及时间会因应市场情况而厘定。此计划的净收入会记入基本工程储备基金，为具环境效益的工务工程项目提供资金。
- (ii) 关于二零零四年发行的环球债券，为数 15 亿元的未偿还本金已在二零一九／二零年度全数清还。

(g) 房屋储备金

政府在二零一四年设立房屋储备金，以资助公营房屋发展计划。二零一九／二零年度财政预算案宣布，房屋储备金会由二零一九／二零年度至二零二二／二三年度分四年拨回政府账目，记入投资收入项下，并按上文注(b)(ii)订明的同一比率赚取投资回报。同时，政府已预留 824 亿元（截至二零一八年十二月三十一日房屋储备金的结余）以作公营房屋发展之用。政府在二零一九／二零年度从房屋储备金拨回 212 亿元。

第 III 部 中期预测中政府开支／公共开支与本地生产总值的关系

14 为方便监察，营运基金和房屋委员会(在这附录统称「其他公营机构」)的开支会和政府开支加在一起，以便把公共开支与本地生产总值作比较。

政府开支及公共开支与本港经济的关系

表 3

(百万元)	2019-20 修订预算	2020-21 预算	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测	2024-25 预测
经营开支	528,271	617,700	568,100	594,800	613,600	636,400
非经营开支	83,175	113,395	135,551	152,449	145,422	134,435
政府开支	611,446	731,095	703,651	747,249	759,022	770,835
其他公营机构开支	36,159	41,994	43,451	45,856	49,907	51,874
公共开支 (注(a))	647,605	773,089	747,102	793,105	808,929	822,709
本地生产总值 (按历年计)	2,868,171	2,911,200	3,056,800	3,209,600	3,370,100	3,538,600
本地生产总值名义增长 (注(b))	1.2%	1.5%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
政府经常开支的增长 (注(c))	9.8%	10.0%	8.6%	5.0%	4.3%	5.0%
政府开支的增长 (注(c))	15.0%	19.6%	-3.8%	6.2%	1.6%	1.6%
公共开支的增长 (注(c))	14.1%	19.4%	-3.4%	6.2%	2.0%	1.7%
公共开支相当于本地 生产总值的百分比	22.6%	26.6%	24.4%	24.7%	24.0%	23.2%

注 —

(a) 公共开支包括政府开支及其他公营机构的开支。至于政府只享有股权的机构，包括法定机构，例如机场管理局及香港铁路有限公司，其开支则不包括在内。

(b) 二零二零／二一年度的 1.5% 本地生产总值名义增长率，是二零二零年预测增长幅度 0.5% 至 2.5% 的中点。

(c) 二零一九／二零年度至二零二四／二五年度的增长率是指与一年前同期比较的变动。例如二零一九／二零年度的数字，是指二零一九／二零年度修订预算与二零一八／一九年度实际开支之间的变动。二零二零／二一年度的数字，是指二零二零／二一年度预算与二零一九／二零年度修订预算之间的变动，依此类推。

15 表 4 显示二零二零／二一年度财政预算案内拨款额、政府开支与公共开支的关系。

二零二零／二一年度
政府开支与公共开支的关系

表 4

(百万元)	拨款	政府收支			公共开支
		经营	非经营	总额	
开支					
政府一般收入账目					
经营账目					
经常	486,595	486,595	-	486,595	486,595
非经常	131,105	131,105	-	131,105	131,105
非经营账目					
机器、设备及工程	4,505	-	4,505	4,505	4,505
资助金	3,130	-	3,130	3,130	3,130
	625,335	617,700	7,635	625,335	625,335
转拨各基金的款项	1,899	-	-	-	-
资本投资基金	-	-	4,115	4,115	4,115
基本工程储备基金	-	-	87,562	87,562	87,562
创新及科技基金	-	-	6,568	6,568	6,568
贷款基金	-	-	2,880	2,880	2,880
奖券基金	-	-	4,635	4,635	4,635
营运基金	-	-	-	-	6,332
房屋委员会	-	-	-	-	35,662
	627,234	617,700	113,395	731,095	773,089
收入					
政府一般收入账目					
税收		347,859	15	347,874	
其他收入		86,873	3,749	90,622	
		434,732	3,764	438,496	
资本投资基金		-	1,265	1,265	
基本工程储备基金		-	125,716	125,716	
公务员退休金储备基金		-	1,498	1,498	
赈灾基金		-	3	3	
创新及科技基金		-	822	822	
贷款基金		-	2,490	2,490	
奖券基金		-	2,248	2,248	
		434,732	137,806	572,538	
盈余／(赤字)		(182,968)	24,411	(158,557)	

第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债

16 二零一九年三月三十一日、二零二零年三月三十一日及二零二一年三月三十一日政府的或有负债，现载列如下，作为中期预测的补充资料—

表 5

(百万元)	于三月三十一日		
	2019	2020	2021
对香港出口信用保险局根据保险合同所负责任的保证	37,289	36,968	40,098
对中小企业融资担保计划—特别优惠措施所作的保证	18,275	23,592	29,816
对中小企业融资担保计划—九成担保产品所作的担保	-	3,329	16,285
法律申索、争议及诉讼	10,376	6,353	4,478
已认购的亚洲开发银行待缴股本	5,985	5,915	5,915
已认购的亚洲基础设施投资银行待缴股本	4,800	4,768	4,768
对中小企业信贷保证计划所作的保证	4,104	4,169	4,170
对香港科技园公司的商业贷款所作的保证	1,866	975	947
对特别信贷保证计划所作的保证	449	144	86
总额	83,144	86,213	106,563

17 二零一九年三月三十一日政府主要的无拨备负债如下—

(百万元)

法定退休金承担额现值(注(a))	1,021,671
尚余假期(注(b))	26,993
二零零四年发行的政府债券及票据	1,500

注 —

(a) 以付款当日价格计算，预计未来十年的法定退休金承担额约为 5,010 亿元。

(b) 尚余假期的估计显示在职公职人员的假期余额(即已赚取但未放取的假期)总值。

18 预计截至二零一九年三月三十一日及二零二零年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承担额分别为 3,763.88 亿元及 3,905.73 亿元，当中部分为合约承担额。

附录 B

开支及收入分析

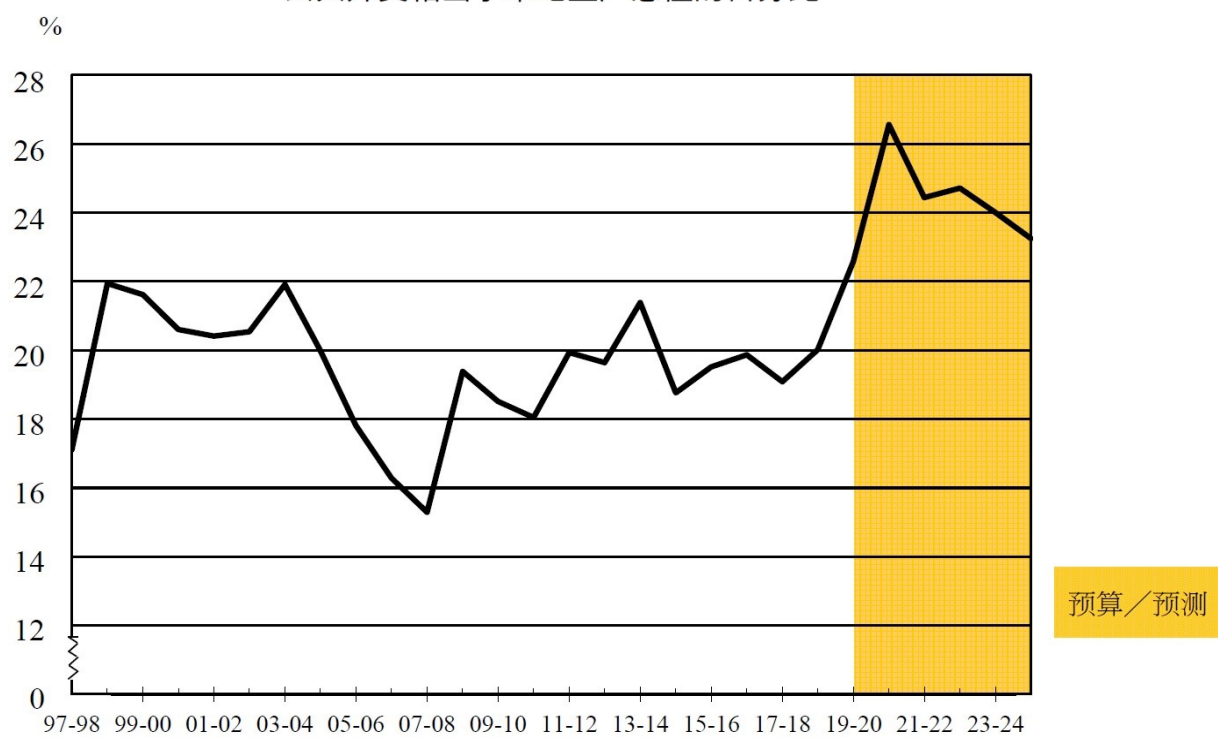
目录	页数
第 I 部 预算与经济的关系	
政府开支、公共开支与本地生产总值的关系	18
第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支	
公共经常开支：与一年前同期比较的变动	22
政府经常开支：与一年前同期比较的变动	23
按政策组别列出的开支百分比	24
公共经常开支	
政府经常开支	
第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额	
公共开支总额：与一年前同期比较的变动	25
政府开支总额：与一年前同期比较的变动	26
按政策组别列出的开支百分比	27
公共开支总额	
政府开支总额	
第 IV 部 计划在二零二零／二一年度展开的主要基本工程项目	28
第 V 部 二零一五／一六年度至二零二零／二一年度公共开支趋势	30
第 VI 部 政府收入分析	32
第 VII 部 政策组别分类	33

第 I 部 预算与经济的关系

政府开支、公共开支与本地生产总值的关系

	2020-21 预算 百万元
政府一般收入账目	
经营账目	617,700
非经营账目	7,635
	625,335
资本投资基金	4,115
基本工程储备基金	87,562
创新及科技基金	6,568
贷款基金	2,880
奖券基金	4,635
政府开支	731,095
营运基金	6,332
房屋委员会	35,662
公共开支	773,089
本地生产总值	2,911,200
公共开支相当于本地生产总值的百分比	26.6%

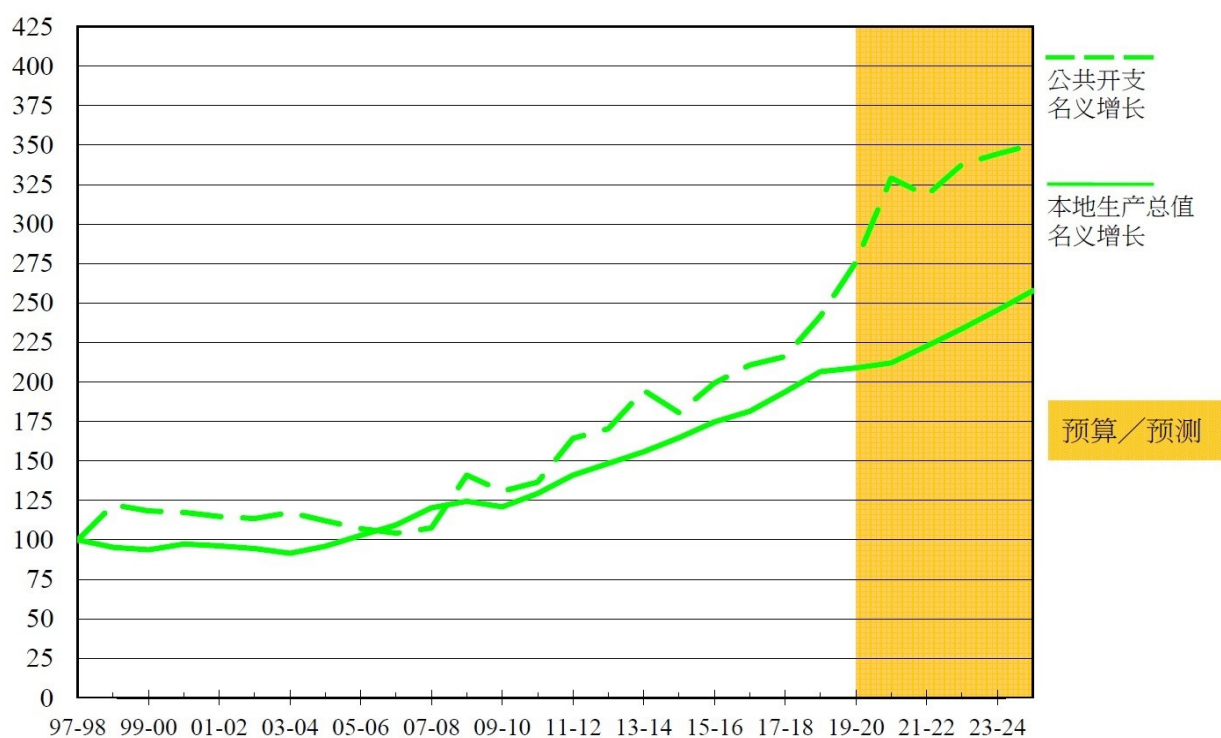
公共开支相当于本地生产总值的百分比



自一九九七／九八年度以来公共开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

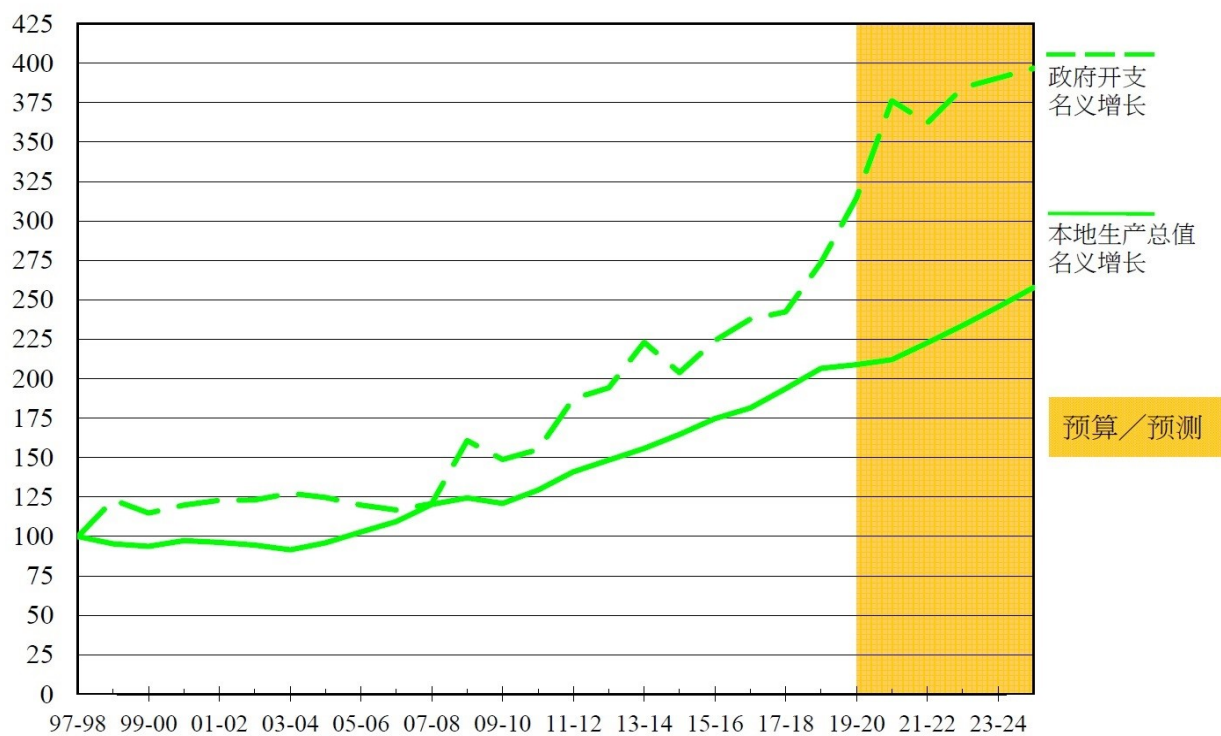
(97-98 = 100)



自一九九七／九八年度以来政府开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

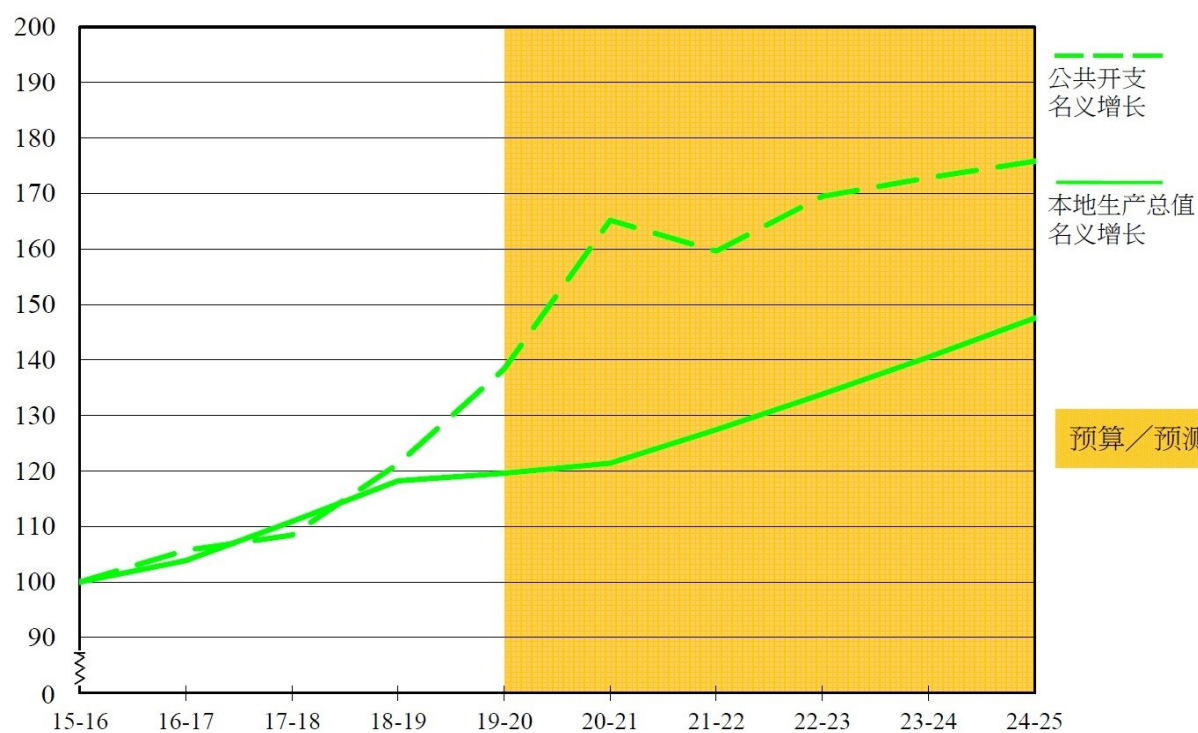
(97-98 = 100)



自二零一五／一六年度以来公共开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

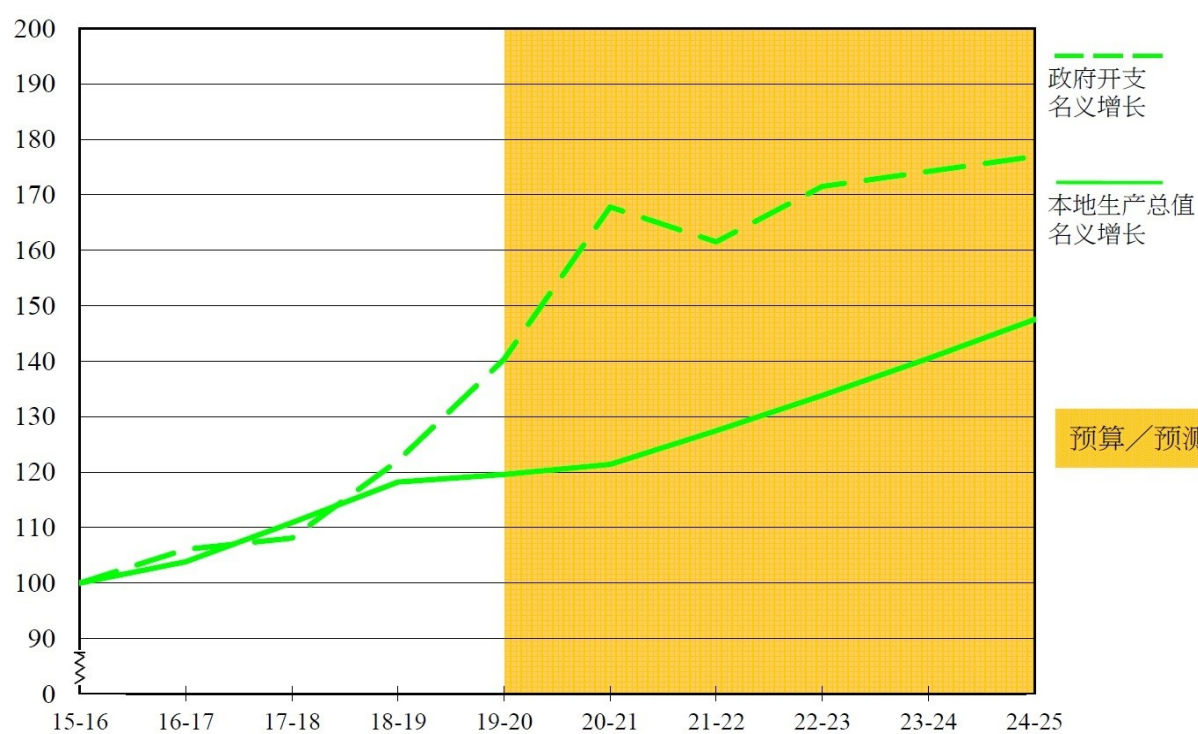
(15-16 = 100)



自二零一五／一六年度以来政府开支累积增长与
本地生产总值累积增长的比较

指数

(15-16 = 100)



第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

公共经常开支：与一年前同期比较的变动

	2018-19 实际 百万元	2019-20 修订 预算 百万元	2020-21 预算 百万元	与2019-20年度 修订预算比较的增减 名义 实质 % %	
教育	85,528	92,384	99,589	7.8	7.2
社会福利	79,486	82,268	93,942	14.2	11.8
卫生	72,529	82,682	87,124	5.4	4.8
保安	44,324	50,820	55,209	8.6	8.0
基础建设	23,955	27,617	30,940	12.0	10.9
环境及食物	16,850	18,782	21,855	16.4	14.9
经济	16,978	18,584	21,250	14.3	12.6
房屋	14,613	16,287	17,429	7.0	4.2
社区及对外事务	13,173	14,696	15,782	7.4	6.1
辅助服务	54,681	59,502	66,154	11.2	8.8
	422,117	463,622	509,274	9.8	8.5

2020 年本地生产总值增长

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

政府经常开支：与一年前同期比较的变动

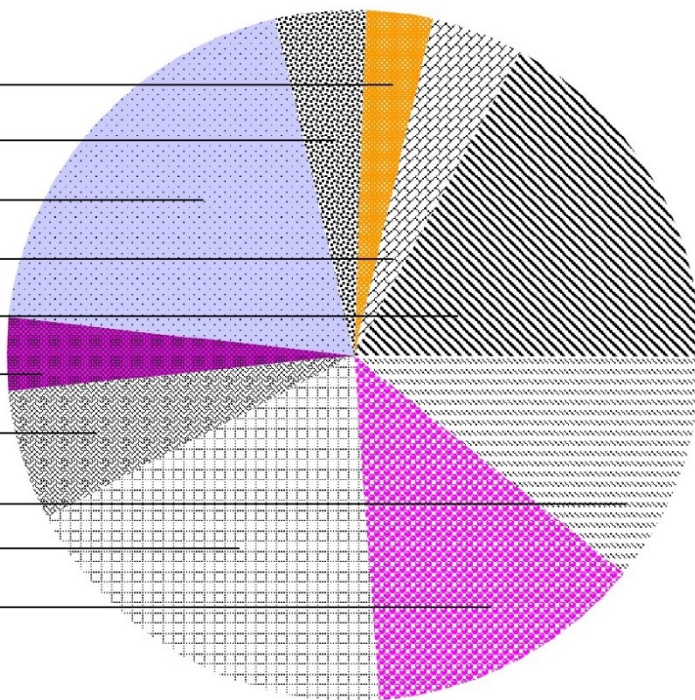
	2018-19 实际 百万元	2019-20 修订 预算 百万元	2020-21 预算 百万元	与2019-20年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	85,528	92,384	99,589	7.8	7.2
社会福利	79,486	82,268	93,942	14.2	11.8
卫生	72,529	82,682	87,124	5.4	4.8
保安	44,324	50,820	55,209	8.6	8.0
基础建设	23,756	27,383	30,694	12.1	11.0
环境及食物	16,850	18,782	21,855	16.4	14.9
经济	12,247	13,433	15,565	15.9	14.8
房屋	416	502	681	35.7	35.3
社区及对外事务	13,173	14,696	15,782	7.4	6.1
辅助服务	54,681	59,502	66,154	11.2	8.8
	402,990	442,452	486,595	10.0	8.7

2020 年本地生产总值增长

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

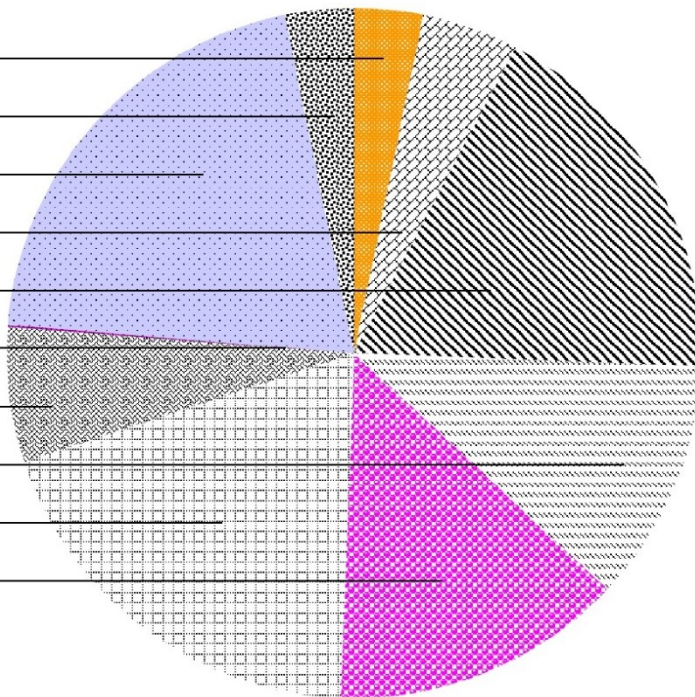
按政策组别列出的开支百分比
公共经常开支：二零二零／二一年度预算

社区及对外事务	3.1%
经济	4.2%
教育	19.6%
环境及食物	4.3%
卫生	17.1%
房屋	3.4%
基础建设	6.1%
保安	10.8%
社会福利	18.4%
辅助服务	13.0%
	100.0%



按政策组别列出的开支百分比
政府经常开支：二零二零／二一年度预算

社区及对外事务	3.2%
经济	3.2%
教育	20.5%
环境及食物	4.6%
卫生	17.9%
房屋	0.1%
基础建设	6.3%
保安	11.3%
社会福利	19.3%
辅助服务	13.6%
	100.0%



第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

公共开支总额：与一年前同期比较的变动

	2018-19 实际 百万元	2019-20 修订 预算 百万元	2020-21 预算 百万元	与2019-20年度 修订预算比较的增减 名义 实质 % %	
教育	108,035	125,861	112,304	-10.8	-13.2
社会福利	90,126	93,148	115,019	23.5	18.2
卫生	78,275	87,877	97,694	11.2	8.0
保安	50,455	56,959	65,818	15.6	12.4
基础建设	75,211	67,868	78,622	15.8	11.2
环境及食物	24,291	30,593	39,978	30.7	25.9
经济	26,034	38,267	126,904	231.6	223.9
房屋	31,159	32,520	38,954	19.8	15.4
社区及对外事务	24,835	20,946	25,486	21.7	17.1
辅助服务	59,157	93,566	72,310	-22.7	-25.9
	<u>567,578</u>	<u>647,605</u>	<u>773,089</u>	19.4	15.4

2020 年本地生产总值增长

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

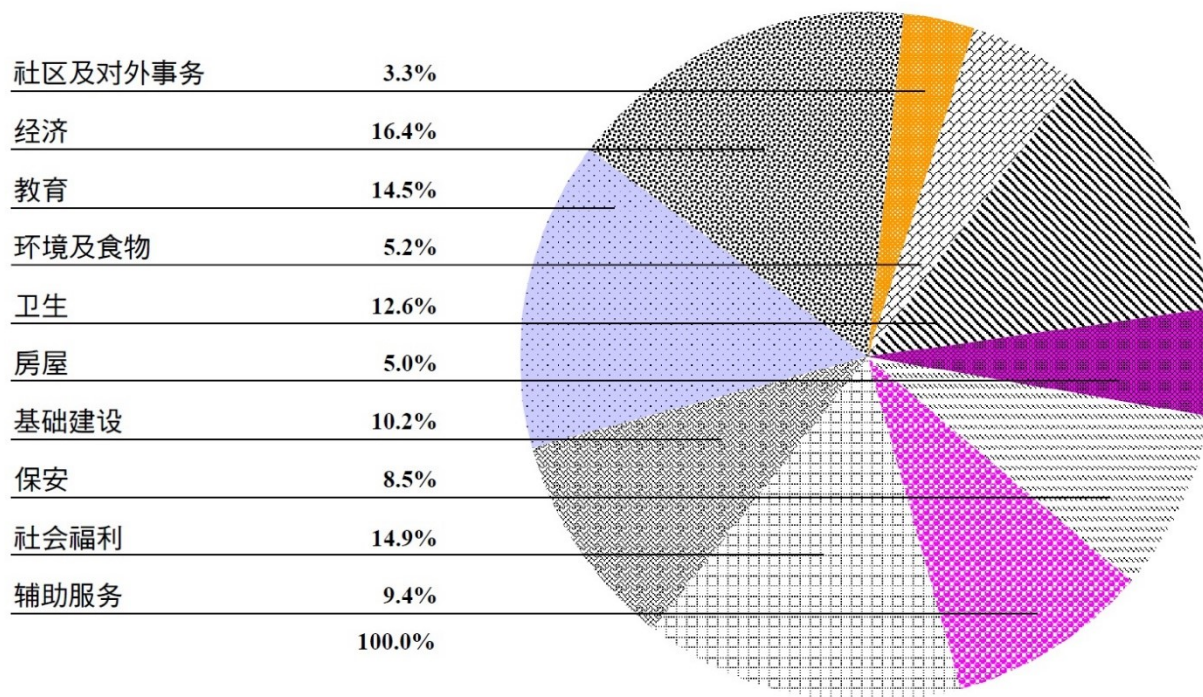
政府开支总额：与一年前同期比较的变动

	2018-19 实际 百万元	2019-20 修订 预算 百万元	2020-21 预算 百万元	与2019-20年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	108,035	125,861	112,304	-10.8	-13.2
社会福利	90,126	93,148	115,019	23.5	18.2
卫生	78,275	87,877	97,694	11.2	8.0
保安	50,455	56,959	65,818	15.6	12.4
基础建设	74,994	67,585	78,299	15.9	11.2
环境及食物	24,291	30,593	39,978	30.7	25.9
经济	21,140	32,859	120,895	267.9	259.4
房屋	517	2,052	3,292	60.4	56.9
社区及对外事务	24,835	20,946	25,486	21.7	17.1
辅助服务	59,157	93,566	72,310	-22.7	-25.9
	531,825	611,446	731,095	19.6	15.6

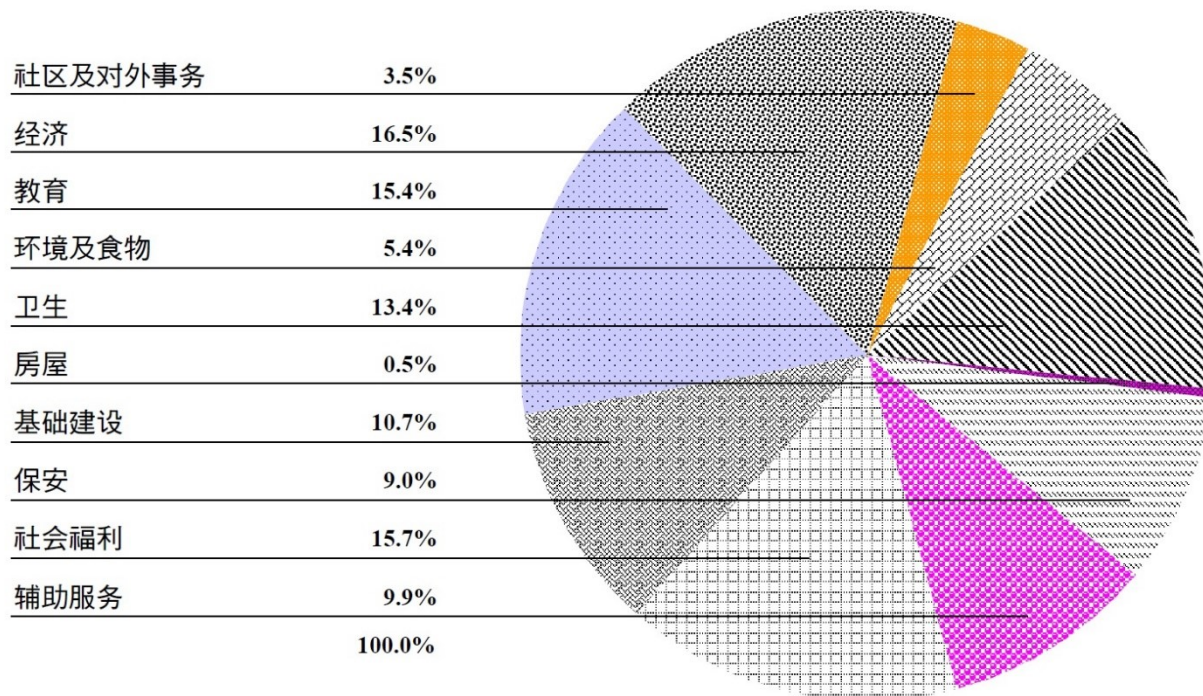
2020 年本地生产总值增长

0.5%至2.5% -1.5%至0.5%

按政策组别列出的开支百分比
公共开支总额：二零二零／二一年度预算



按政策组别列出的开支百分比
政府开支总额：二零二零／二一年度预算



第 IV 部 计划在二零二零／二一年度展开的主要基本工程项目

预计在二零二零／二一年度展开的主要基本工程项目包括—

	项目预算 亿元
基础建设	405
— 启德龙津石桥保育长廊	
— 地下雨水渠修复工程—第2阶段	
— 在启德发展计划提供新增的区域供冷系统	
— 在古洞北新发展区提供区域供冷系统	
— 中部水域人工岛相关研究	
— 青山公路青山湾段扩阔工程	
— 连接葵青交汇处上斜路至葵涌道的天桥	
— 启德发展计划—前北面停机坪第5B期的基础设施工程	
— 落马洲河套地区发展—第一期主体工程—建造	
— 上水及粉岭再造水供应工程	
— 荃湾及葵涌咸水供应系统改善工程	
— 元朗横洲公营房屋发展之工地平整及基础设施工程	
— 薄扶林南公营房屋发展之工地平整及基础设施工程	
— 油塘碧云道公营房屋发展之工地平整及基础设施工程	
— 钻石山发展区的运输基础设施工程	
环境及食物	313
— 在沙田石门安兴里兴建骨灰安置所、纪念花园设施和相关工程	
— 在沙岭坟场兴建骨灰安置所和纪念花园设施工程(第一期发展计划)	
— 牛尾海污水收集系统第2阶段工程第3部分	
— 牛尾海污水收集系统第3阶段工程第2部分	
— 磡石湾污水处理厂、附属海底排放水管道及贝澳污水系统工程	
— 离岛污水收集系统第2阶段—长洲污水处理及排放改善工程	
— 离岛污水收集系统第2阶段—南丫岛乡村污水收集系统第2期第2部分	
— 九龙西部及荃湾污水系统改善工程—第2期	
— 搬迁沙田污水处理厂往岩洞—主体岩洞建造和上游污水收集系统工程	
— 元朗净水设施—第1阶段	
卫生	238
— 重置域多利亞公众殮房	
— 北区百和路社区健康中心暨社会福利设施	
— 医院管理局支援服务中心	
— 基督教联合医院扩建计划—主要工程(上层结构建筑及翻新工程)	
— 葛量洪医院重建计划第一期—拆卸、工地平整及地基工程	
辅助服务	145
— 启德发展区的动物管理及动物福利综合大楼	
— 于长沙湾污水泵房的渠务署办公大楼	
— 柴湾水务署总部暨香港及离岛分署及惩教署总部大楼	
— 将军澳第67区政府联用办公大楼	
— 青衣青康路社区会堂、普通科门诊诊所及母婴健康院	

项目预算
亿元

社区及对外事务

32

- 鲤景道综合大楼分区图书馆及安老院舍
- 重建九龙仔游泳池
- 青年宿舍计划—香港女童军总会佐敦青年宿舍的建造工程
- 钻石山活水公园及文化园景大道

经济

30

- 香港国际机场三跑道系统的相关政府部门设施及办公地方

教育

10

- 观塘安达臣道发展区(地盘KT2c)1所设有30间课室的小学
- 大学道2号重建工程(一号楼)

保安

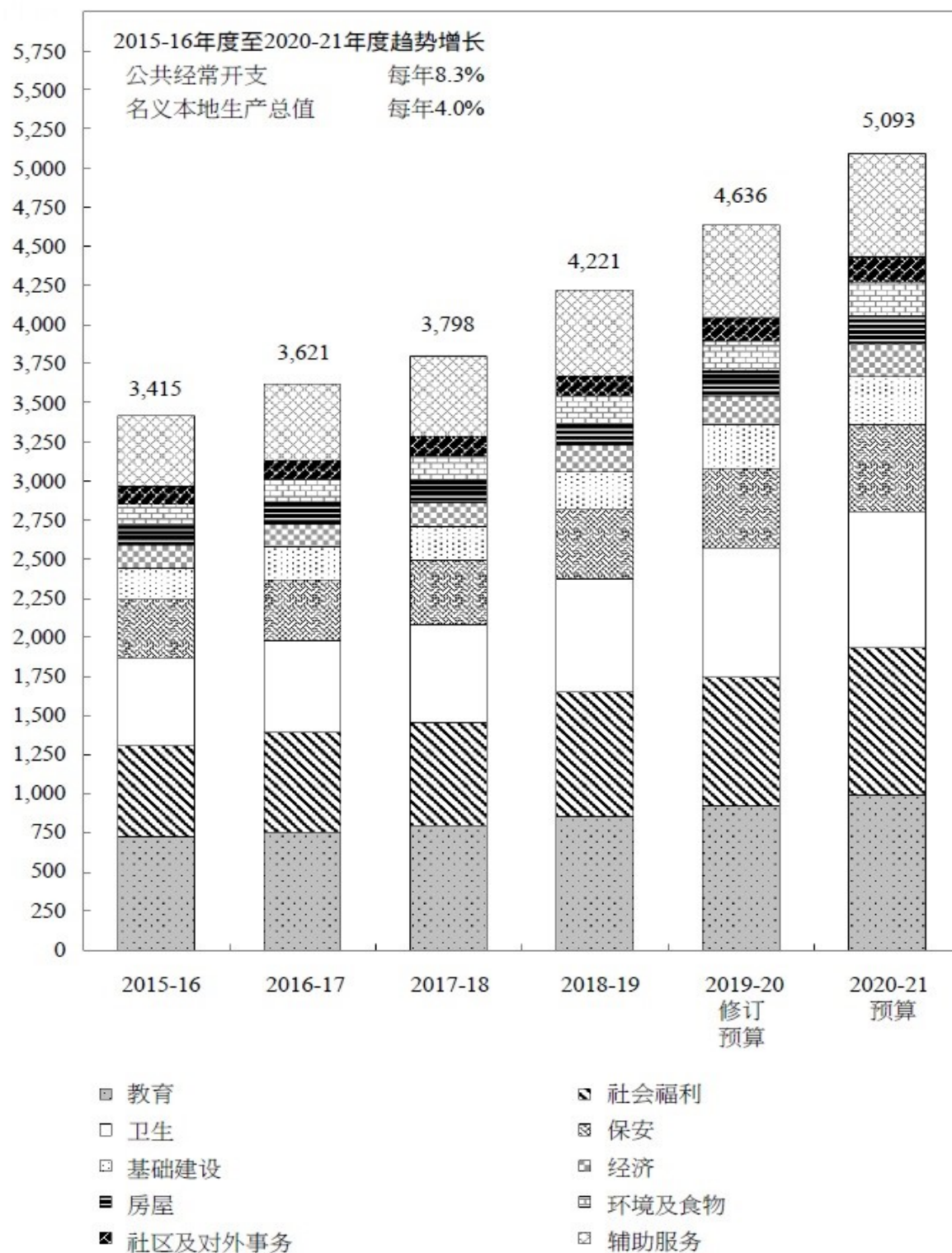
10

- 搬迁尖沙咀消防局行动支援设施、消防同乐会和其他消防设施至九龙渡华路

第 V 部 二零一五／一六年度至二零二零／二一年度公共开支趋势

按政策组别列出的公共经常开支

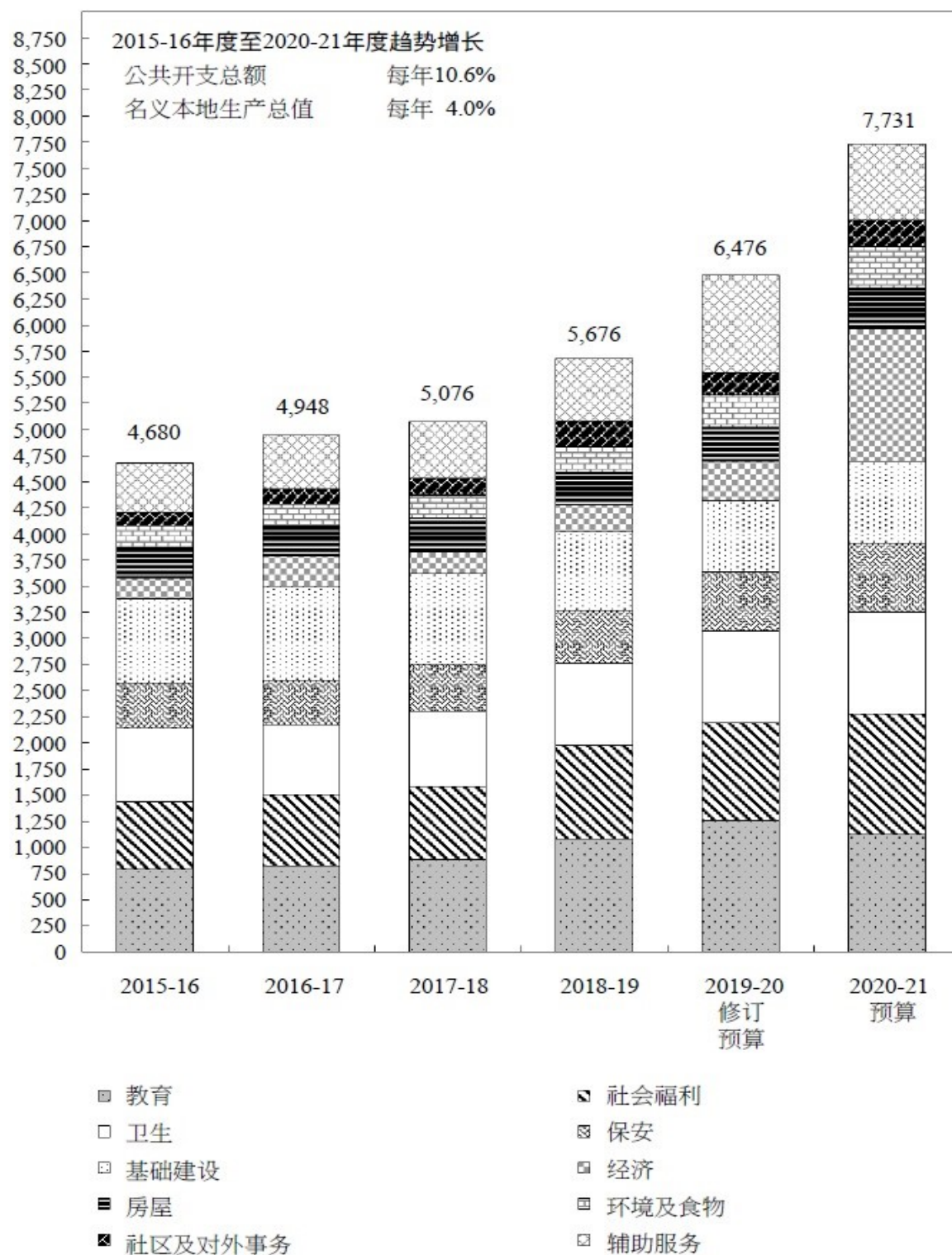
(亿元)



第 V 部 二零一五／一六年度至二零二零／二一年度公共开支趋势

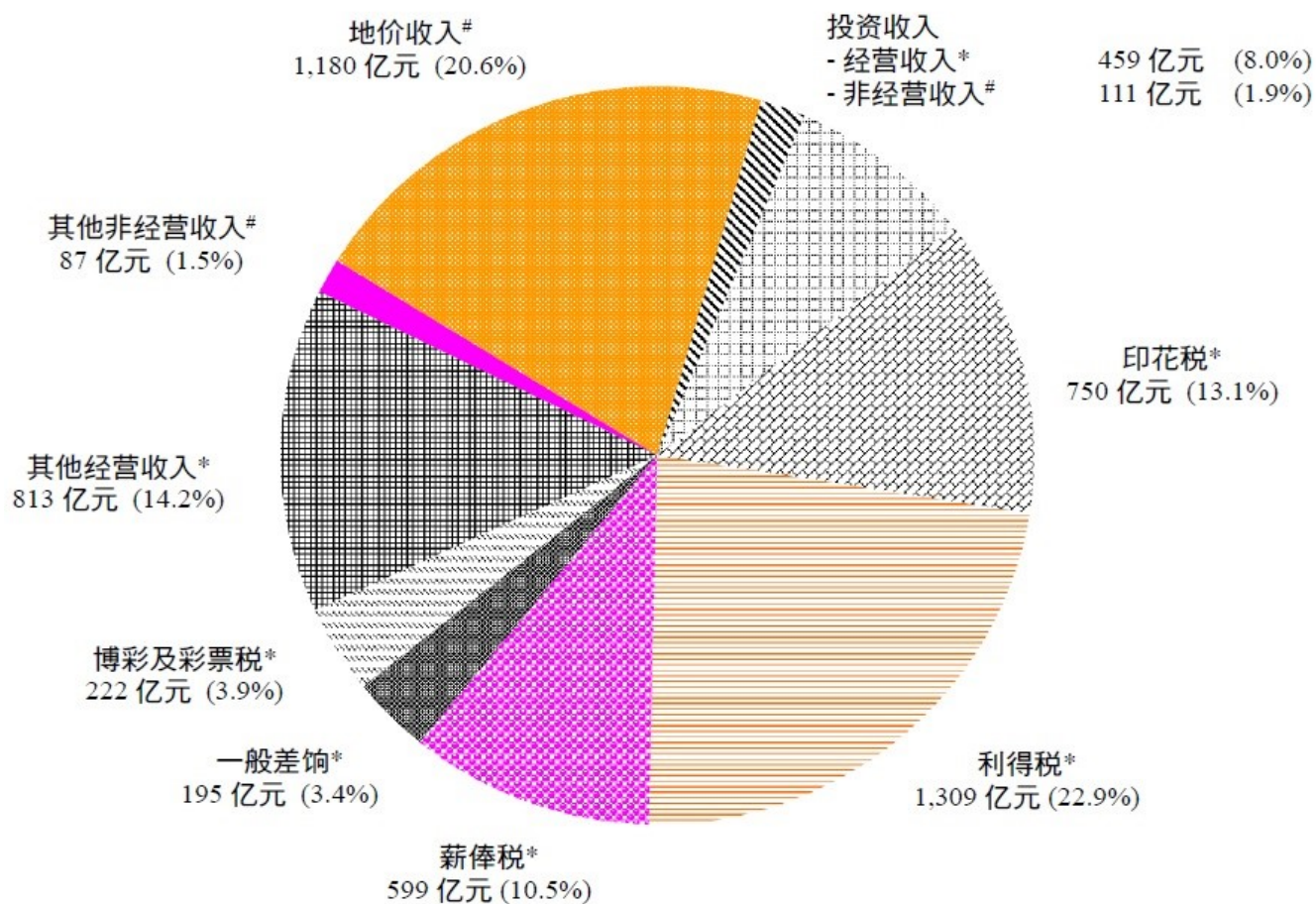
按政策组别列出的公共开支总额

(亿元)



第 VI 部 政府收入分析

二零二零／二一年度预算 (5,725 亿元)



	2020-21 预算	占政府收入的百分比	相当于本地生产总值的百分比
* 经营收入	4,347 亿元	75.9%	14.9%
# 非经营收入	1,378 亿元	24.1%	4.8%
总计	5,725 亿元	100%	19.7%

第 VII 部 政策组别分类

政策组别	政策范围(注)	
社區及對外事務	19	地区及社区关系
	18	康乐、文化、设施及娱乐事务发牌
经济	3	海空交通及物流發展
	6	工商业
	8	就业及劳工
	1	财经事务
	17	资讯科技及广播
	34	人力发展
	4	邮政、竞争政策及保障消费者权益
	7	公眾安全
	5	旅游
教育	16	教育
环境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	环境卫生
	23	环境保护、自然护理、能源及可持续发展
卫生	15	卫生
房屋	31	房屋
基础建设	22	屋宇、地政、规划、文物保育、绿化及园境
	21	陆路及水上交通
	24	水务、渠务及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肃贪倡廉
	10	出入境管制
	9	内部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社会福利	14	社会福利
	33	妇女权益
辅助服务	26	由中央管理的公务员事务
	30	行政失当投诉
	28	政制及内地事务
	27	政府内部服务
	25	政府收入及财政管理
	29	给予立法会议员的支援

注：每个政策范围下的个别开支总目，载于二零二零／二一年度《预算》卷一的索引。索引另按开支总目列出每个政策范围下的个别纲领。

附 录 C

词 汇

词 汇

注：**斜体**的名词在本词汇内另有专条解释。

非经营开支 指记入政府一般收入账目中非经营账目的所有开支，以及资本投资基金、基本工程储备基金(包括政府债券及票据的利息支出，但不包括债券及票据的偿还款项)、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金各账目的开支。非经营开支主要包括以下各项—

政府一般收入账目

设备、小型工程及小额非经常资助金

资本投资基金

垫款及股本投资

基本工程储备基金

土地征用

非经常资助金

电脑化计划

政府债券及票据的利息及其他支出

主要系统及设备

工务工程计划的开支

赈灾基金

为香港以外地区发生的灾难提供的援助

创新及科技基金

各项为制造业和服务业促进创新和提升科技的计划

贷款基金

各项由政府拨款进行的发展计划所提供的贷款

给予学校、教师和学生的贷款，以及公务员的房屋贷款等

奖券基金

为提供社会福利服务而发放的补助金、贷款及垫款

非经营盈余 指**非经营收入**与**非经营开支**的差额。

非经营收入 指政府一般收入账目内的部分收入项目，以及所有记入七个基金账目的收入，其主要项目如下一

政府一般收入账目

出售政府宿舍及其他资产所得收入

遗产税

已收的偿还贷款

从房屋委员会收回的款项

资本投资基金

投资项目所得的股息

贷款利息

投资收入

已收的偿还贷款

出售投资项目的收入

基本工程储备基金

投资收入
 地价收入
 从香港铁路有限公司收回的款项

公务员退休金储备基金

投资收入

赈灾基金

投资收入

创新及科技基金

投资收入
 已收的偿还贷款
 出售投资项目的收入

贷款基金

贷款利息
 投资收入
 已收的偿还贷款
 出售贷款的收入

奖券基金

拍卖车辆登记号码的收入
 投资收入
 已收的偿还贷款
 六合彩奖券的收入

未计入发行及偿还债券及票据款项的综合赤字 指 *政府收入* 与 *政府开支* 的差额。

财政储备 指政府一般收入账目、资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金的累积结余。

未来基金 指从财政储备拨出的部分款项，用作较长期投资，以期为财政储备争取更高的投资回报。该基金在二零一六年一月一日设立，以名义储蓄账目的方式持有。该基金以土地基金的结余作为首笔资金，另加注资；注资来自从 *营运及资本储备* (未来基金以外的其他财政储备) 中转拨的综合盈余。

政府开支 指 *经营开支* 与 *非经营开支* 的总和。与 *公共开支* 不同，政府开支不包括各营运基金及房屋委员会的开支。

政府收入 指 *经营收入* 与 *非经营收入* 的总和。

营运及资本储备 自 *未来基金* 设立后，该基金以外的其他财政储备统称营运及资本储备。

经营开支 指记入政府一般收入账目中经营账目的所有开支。

经营收入 指记入政府一般收入账目(不包括视作**非经营收入**的项目)和土地基金的所有收入,其主要项目如下—

政府一般收入账目

应课税品税项
 罚款、没收及罚金
 投资收入
 租金及差饷
 专利税及特权税
 税项
 公用事业及各项收费

土地基金

投资收入

未来基金自二零一六年一月一日设立后,其中土地基金部分所赚取的**投资收入**将作再投资之用,直至十年存放期完结(即二零二五年十二月三十一日)才支付予政府(除非财政司司长另有指示)。

经营赤字 指**经营收入**与**经营开支**的差额。

公共开支 指**政府开支**加各营运基金及房屋委员会的开支(经营及非经营开支)。

转拨各基金的款项 政府一般收入账目和八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)之间的转拨款项,都只是政府账目的内部转拨,并不属于政府收入及开支。