

总目 118 – 规划署

管制人员：规划署署长会交代本总目下的开支。

二零二一至二二年度预算.....	8.418 亿元
二零二一至二二年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零二一年三月三十一日预算设有的 942 个非首长级职位，减至二零二二年三月三十一日的 937 个，减幅为 5 个。.....	5.624 亿元
此外，预算于二零二一年三月三十一日及二零二二年三月三十一日设有 28 个首长级职位。	
承担额结余	2,690 万元

管制人员报告

纲领

纲领(1) 全港规划

这纲领纳入政策范围 21：陆路及水上交通(运输及房屋局局长)及政策范围 22：屋宇、地政、规划、文物保育、绿化及园境(发展局局长)。

纲领(2) 地区规划

这些纲领纳入政策范围 22：屋宇、地政、规划、文物保育、绿化及园境(发展局局长)。

纲领(3) 规划事宜资讯服务

纲领(4) 专业服务

详情

纲领(1)：全港规划

	2019-20 (实际)	2020-21 (原来预算)	2020-21 (修订)	2021-22 (预算)
财政拨款(百万元)	144.9	167.0	156.1 (-6.5%)	170.7 (+9.4%)
				(或较 2020-21 原来 预算增加 2.2%)

宗旨

2 宗旨是藉着制定和修订全港的规划政策及发展策略，以及进行规划研究(包括跨境层面的研究)，从而为香港的长远发展及投资提供指引与路向。

简介

3 规划署负责拟定和检讨全港发展策略、因应策略采取所需的跟进行动，以及为发展区进行规划研究。工作包括：

- 检讨及更新全港发展策略；
- 就涉及跨境层面的发展事宜进行规划研究；
- 检视跨境旅运的模式和预测跨境旅运的需求；
- 支援其他政府决策局／部门制定和修订在其政策范畴下的规划标准与准则；
- 进行全港层面的规划研究；
- 为发展区进行规划研究；
- 就不同的规划议题进行研究；以及
- 根据相关决策局／部门的意见，评估和监察主要用途用地的需求和供应情况。

4 在二零二零至二一年度，规划署致力总结《香港 2030+：跨越 2030 年的规划远景与策略》(《香港 2030+》)及相关的技术评估和研究(包括土地供求分析)。规划署已委托顾问进行促进健康生活的动态设计研究和重塑香港公共空间的研究，以作为《香港 2030+》工作的一部分。规划署亦已委托外间公司检讨市场主导经济用途的土地需求和进行二零二一年跨界旅运统计调查。年内，规划署完成了有关未纳入新发展区项目或其他发展项目的零散棕地的内部研究，以物色具潜力发展公营房屋的用地。规划署亦继续就涉及大量棕地的新田／落马洲发展枢纽进行研究，并为大屿山的发展及保育提供策略规划方面的支援，包括对相关研究提供规划方面的意见。

5 有关全港规划的衡量服务表现准则主要有：

指标

	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (预算)
为全港规划策略和特别地区进行／制备／ 提供意见的调查、报告、文件及研究数目	436	427	430
就主要用途用地供求情况制备／提供意见的预测、 报告及文件数目	560	428	440
制定或修订的规划标准与准则数目	2	2	4

二零二一至二二年度需要特别留意的事项

6 二零二一至二二年度内，规划署将会：

- 在《香港 2030+》公布后，采取跟进行动，推展《香港 2030+》的建议；
- 与土木工程拓展署合作，开展与中部水域人工岛相关的拟议研究、欣澳填海的规划及工程研究，以及龙鼓滩填海和重新规划屯门西地区的规划及工程研究；
- 与土木工程拓展署合作，开展新界北第一阶段发展－新田／落马洲发展枢纽的勘查研究及设计，以及新界北余下阶段发展－新界北新市镇及文锦渡的规划及工程研究；
- 继续管理促进健康生活的动态设计研究、重塑香港公共空间的研究，以及市场主导经济用途的土地需求检讨；
- 继续就涉及跨境层面的发展事宜进行研究，以及管理二零二一年跨界旅运统计调查；以及
- 继续为大屿山的发展及保育(包括大屿山发展咨询委员会和大屿山保育基金咨询委员会的相关工作)，以及对全港具有重要意义的大型土地发展工程项目，提供策略规划方面的意见。

纲领(2)：地区规划

	2019-20 (实际)	2020-21 (原来预算)	2020-21 (修订)	2021-22 (预算)
财政拨款(百万元)	449.9	491.6	461.1 (-6.2%)	490.5 (+6.4%)
				(或较 2020-21 原来 预算减少 0.2%)

宗旨

7 宗旨是订定合理的土地用途模式，藉着在地区上执行各种法定和非法定的城市规划职能，从而推动和指引香港不同地区的发展。

简介

8 规划署负责处理各规划区的未来规划、发展管制及市区重建规划工作，执行《城市规划条例》(第 131 章)，以及向城市规划委员会及其小组委员会提供技术性及秘书处服务。工作包括：

- 拟备和修订法定及非法定图则；
- 审理就法定图则所提交的申述书、意见书及进一步申述书；
- 统筹所有提交城市规划委员会和其小组委员会的文件，并提交草图予行政会议；
- 审理规划申请及复核个案；
- 审理有关修订图则的申请；
- 处理规划上诉个案及就法定规划程序提出的司法复核个案；
- 拟备规划大纲、规划研究、调查、报告及工作计划；
- 就发展建议和研究提供地区规划方面的意见；
- 选址；
- 协助发展局审理市区重建局的业务纲领和业务计划；
- 审理发展建议，包括市区重建局的发展计划及发展项目；
- 就市区重建事宜，向市区重建局及其他参与重建计划的机构提供规划意见；
- 就优化海滨计划向海滨事务委员会及其专责小组提供专业意见；

- 根据《城市规划条例》的规定，对违例发展采取执行管制及检控行动；以及
- 拟备和修订与法定规划制度和工作方法有关的须知及指引。

9 为了改善整体城市规划和居住环境，以及增加土地供应，规划署一直逐步检讨各区的法定图则，并拟备新的法定图则。在二零二零年，规划署修订了 11 份法定分区计划大纲图(包括 8 份涉及把土地划作／改划作住宅用途)。在法定规划方面，正在进行的司法复核／民事申索个案有 13 宗，当中规划署正在处理的个案有 10 宗，其余 3 宗为法院已审理并正等候判决的个案。规划署亦修订了有关「拟作露天贮物及港口后勤用途而按照城市规划条例第 16 条提出的规划申请」的城市规划委员会规划指引，以及制订了城市规划委员会对有关安装太阳能光伏系统的规划申请的评审准则。在二零二零年，规划署继续对违例发展进行执行管制及检控工作，年内就执行管制发出 2 756 份法定的通知书，而成功检控的个案则有 118 宗，共 286 名被告遭定罪。此外，规划署积极协助发展局和市区重建局推展市区重建项目，包括协助发展局审理市区重建局的业务纲领和业务计划，以供财政司司长核准，并审理市区重建局的发展计划图和发展项目，以及就市区重建事宜(包括市区重建研究)，向市区重建局及其他参与重建计划的机构提供规划意见。

10 在二零二零至二一年度，规划署继续与土木工程拓展署合作进行不同的土地用途检讨，以增加房屋、商业及其他用地供应，包括有关重新规划将军澳第 137 区的规划及工程研究，以及古洞北／粉岭北新发展区余下阶段发展的土地用途检讨。规划署推展了检视超过 300 幅原本预留作发展单一「政府、机构或社区」设施的用地发展潜力的工作，并因应把茶果岭村、牛池湾村和竹园联合村这 3 个市区寮屋区重建为公营房屋的研究，以及已物色的棕地羣的公营房屋发展工程可行性研究，提供地区规划方面的意见。此外，因应需要，规划署持续为分区计划大纲图各发展地带进行加入建筑物高度及其他适当发展参数的工作。

11 有关地区规划的衡量服务表现准则主要有：

目标

	目标	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)
在 6 星期内书面通知申请人有关申请修订已核准计划的结果(%)	90	100	100	90
在 6 星期内就对申请人为施行《城市规划条例》第 4A(3)条的规定而呈交的总纲发展蓝图申请所作决定发出的书面通知(%).....	90	100	100	90
在 6 星期内就对申请人为核实是否履行了城市规划委员会于批出许可时所附加的条件而呈交的申请所作决定发出的书面通知(%).....	95.0	99.5	99.8	95.0
在 3 个月内完成审理的发展建议(%).....	90	100	100	90
在 4 星期内完成调查的怀疑属违例发展的投诉个案(%)	95	100	100	95

总目 118 – 规划署

指标	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (预算)
经呈交／在宪报公布的法定图则数目	50	84#	100
经审理的就法定图则提交申述书／意见书的 个案数目	1 128	2 092@	7 000@
经审理的修订法定图则的申请个案数目	70	69	70
经审理的修订已核准计划的申请个案数目	1 410	1 498	1 470
经拟备或修订的发展建议、非法定图则、规划大纲 和地区规划研究数目	7 480	7 544	7 600
选址工作数目	42	47	50
经审理的规划许可申请个案数目	1 124	1 021	1 000
经处理的复核个案数目	67	53	50
经处理的城市规划上诉委员会个案数目	2	8	8
经审理的租契条件／修订和短期租赁／豁免书 数目	1 954	1 919	1 960
经调查怀疑属违例发展的举报个案数目	2 053	1 964	2 050
经发出的警告信／完成规定事项催办通知书及强制 执行／停止发展／恢复原状通知书数目	8 099	4 538	6 670
中止进行／受规范化的违例发展个案数目	501	373	450
由裁判法院审理的检控／复核个案及经处理的 上诉个案数目	96	154¶	110¶
经处理的司法复核个案数目	4	2	4

经呈交／在宪报公布的法定图则数目的计算方法由二零二零年起作出修订，以期更清晰地反映在制订图则程序的各个阶段中，经呈交及在宪报公布的法定图则数目方面的服务表现。

@ 二零二零年申述书／意见书的数目增加，主要由于所处理的一些法定图则涉及具争议性的事项。至于二零二一年，预计会有更多法定图则的修订建议(包括因 2019 冠状病毒病疫情而延迟提出的修订建议)，而当中一些修订建议或具争议性。

¶ 数目有所增加，是由于规划署多年来不断加强执行管制及检控行动。然而，由于宣传效应和以往检控个案所起的阻吓作用，二零二一年的预算数字预期会稳定下来。

二零二一至二二年度需要特别留意的事项

12 二零二一至二二年度内，规划署将会继续：

- 进行土地用途检讨，以增加房屋、商业及其他用地供应，并进行所需的法定规划工作，以便推出用地；
- 检视超过 300 幅原本预留作发展单一「政府、机构或社区」设施的用地的发展潜力，以期善用土地和加快发展；
- 适度地按照各「发展密度分区」内准许的已上调最高住用地积比率，在规划条件容许的情况下，增加个别用地可提供的住用楼面面积；
- 制备法定及行政图则，为全港发展提供指引，并检讨该等图则，以配合社会不断转变的需要；
- 修订现有的须知及指引，并拟备新须知及指引，以改善法定规划制度和工作方法；
- 处理正在进行及新的司法复核／民事申索个案；
- 采取执行管制及检控行动，对付新界乡郊地区的违例发展；
- 为西九文化区计划提供规划方面的意见；
- 与土木工程拓展署合作，管理地区规划研究，包括重新规划将军澳第 137 区的规划及工程研究；
- 为大屿山的发展和保育提供地区规划方面的意见；
- 推展古洞北／粉岭北新发展区的详细规划工作，包括为新发展区的余下阶段发展进行土地用途检讨、拟备规划大纲及城市设计指引，以及向土木工程拓展署和地政总署提供规划方面的意见，以便适时落实该新发展区的发展计划；
- 推展东涌新市镇扩展区的详细规划工作，包括向土木工程拓展署和地政总署提供规划方面的意见，以便适时落实该新市镇扩展区的发展计划；

- 推展洪水桥／厦村新发展区的详细规划工作，包括筹备城市及绿色设计研究，以及向土木工程拓展署和地政总署提供规划方面的意见，以便适时落实该新发展区的发展计划；
- 推展元朗南的详细规划工作，包括修订分区计划大纲图，以及向土木工程拓展署和地政总署提供规划方面的意见，以便适时落实该发展区的发展计划；
- 进行全港工业用地分区研究；以及
- 因应把茶果岭村、牛池湾村和竹园联合村这 3 个市区寮屋区重建为公营房屋的研究，以及已物色的棕地羣的公营房屋发展工程可行性研究，提供地区规划方面的意见，并修订相关的分区计划大纲图，以便适时落实这些发展／重建项目。

纲领(3)：规划事宜资讯服务

	2019-20 (实际)	2020-21 (原来预算)	2020-21 (修订)	2021-22 (预算)
财政拨款(百万元)	35.0	36.1	32.3 (-10.5%)	32.7 (+1.2%)
				(或较 2020-21 原来 预算减少 9.4%)

宗旨

- 13 宗旨是加强公众对规划事宜的认识，以及向公众提供有关规划事宜的资讯。

简介

- 14 规划署负责推动香港各界认识城市规划，以及提供有关规划事宜的资讯服务。工作包括：

- 发放城市规划资料及提供规划资料查询服务，包括管理规划资料查询处和处理公众查询；
- 制定规划署的外展、社区关系和宣传计划，并监督这些计划的推行；
- 管理展城馆和流动展览中心；
- 为本地、内地和海外访客简介规划与发展事宜；以及
- 处理市民提出的投诉。

- 15 有关规划事宜资讯服务的衡量服务表现准则主要有：

目标

	目标	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)
在 5 个工作日内处理的简单 书面查询(%).....	95	100	100	95
在 3 星期内处理的复杂 书面查询(%).....	95.0	99.3	98.3	95.0
即时处理的简单口头查询(%).....	95	100	100	95
在 3 个工作日内处理的复杂 口头查询(%).....	95	100	100	95

指标

	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (预算)
经处理的书面查询数目	2 155	1 828	1 900
经处理的口头查询数目	14 084	8 789	8 840
经处理的传媒查询数目	1 156	862	820
就规划事宜举行的简报会数目	468	137	410
经印发的资料单张／小册子数目	29	17	25
规划署网站的浏览人次	10 700 951	18 028 451	18 000 000

二零二一至二二年度需要特别留意的事项

- 16 二零二一至二二年度内，规划署将会继续：

- 按照服务承诺、《公开资料守则》和《城市规划条例》的有关规定，处理公众查询；以及
- 举办活动和专题展览，走进社区，宣传香港的规划和发展，以及编制刊物，以加强公众对香港城市规划的认识和发放有关规划事宜的资讯。

总目 118 – 规划署

纲领(4)：专业服务

	2019-20 (实际)	2020-21 (原来预算)	2020-21 (修订)	2021-22 (预算)
财政拨款(百万元)	140.7	145.2	135.8 (-6.5%)	147.9 (+8.9%)
				(或较 2020-21 原来 预算增加 1.9%)

宗旨

17 宗旨是为规划署辖下各组的人员提供专业服务及培训机会，从而提高规划工作的质素。

简介

18 规划署负责提供在职培训，以及资讯系统、专业行政、统计数据、城市设计、空气流通和景观规划方面的服务。工作包括：

- 提供在职培训，以及安排人员参加在本地和海外举办的训练课程／研讨会／会议；
- 提供专业行政服务，包括拟备及修订技术通告、规划手册、作业备考，以及有关技术性规划和资讯科技保安事宜的文件和报告；
- 为规划署制定、管理和提升电脑化及资讯科技策略和资料管理系统，监督其推行情况，并确保能有效率及安全地运作，以及能为智慧城市的措施提供支援；
- 管理和提升互联网的线上法定图则服务，服务公众，以及管理和改善规划署的入门网站，与各局和部门分享规划资料；
- 就制作用以分析和讲解规划概念和建议的视觉解说材料(包括三维数码模型和录像短片)，提供专业意见和协助；
- 发展及应用地理资讯系统、数码绘图、三维、流动和遥感技术，以便进行土地用途和土地运用分析；
- 搜集和整理数据，用于预测有关人口、就业及其他方面的数字，以便进行全港和其他层面的规划研究；以及
- 就根据《城市规划条例》所提交的规划发展项目，提供城市设计、景观规划及空气流通方面的意见，并就根据《环境影响评估条例》(第 499 章)进行的景观及视觉影响评估提供意见。

19 有关专业服务的衡量服务表现准则主要有：

指标

	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (预算)
在本地及海外举办的课程／研讨会／会议数目	199	120	150
已推行／经改良的资讯科技计划／资讯系统及 已拟备的有关文件数目	224	167	170
已进行的特别调查和规划数据预测及所编订的 报告数目	17	18	18
已制备／修订的城市设计／景观规划研究、报告、 发展蓝图，以及为发展建议／供部门内部使用 的图则所提供的资料数目	4 764	5 509	5 300

二零二一至二二年度需要特别留意的事项

20 二零二一至二二年度内，规划署将会继续：

- 致力在职业培训、管理与一般知识、语文与沟通和资讯科技 4 个主要范畴提供训练；
- 更新人口和就业分布的预测数字，以供政府在不同的工作中使用；
- 管理为主要发展用地／地区和大型政府工程进行空气流通评估的顾问合约，并就个别空气流通评估研究提供意见；以及
- 改善和提升规划数据及网上资讯系统，以加强支援各项规划研究、工作及服务。

总目 118 – 规划署

财政拨款分析				
	2019-20 (实际) (百万元)	2020-21 (原来预算) (百万元)	2020-21 (修订) (百万元)	2021-22 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 全港规划	144.9	167.0	156.1	170.7
(2) 地区规划	449.9	491.6	461.1	490.5
(3) 规划事宜资讯服务	35.0	36.1	32.3	32.7
(4) 专业服务	140.7	145.2	135.8	147.9
	770.5	839.9	785.3	841.8
			(-6.5%)	(+7.2%)
			(或较 2020-21 原来 预算增加 0.2%)	

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零二一至二二年度的拨款较二零二零至二一年度的修订预算增加 1,460 万元(9.4%)，主要由于填补职位空缺、薪酬递增和运作开支所需的拨款增加；部分增加的开支，因净减少 5 个职位和非经常开支项目的现金流量需求减少而得以抵销。

纲领(2)

二零二一至二二年度的拨款较二零二零至二一年度的修订预算增加 2,940 万元(6.4%)，主要由于填补职位空缺、薪酬递增和运作开支所需的拨款增加；部分增加的开支，因非经常开支项目的现金流量需求减少而得以抵销。

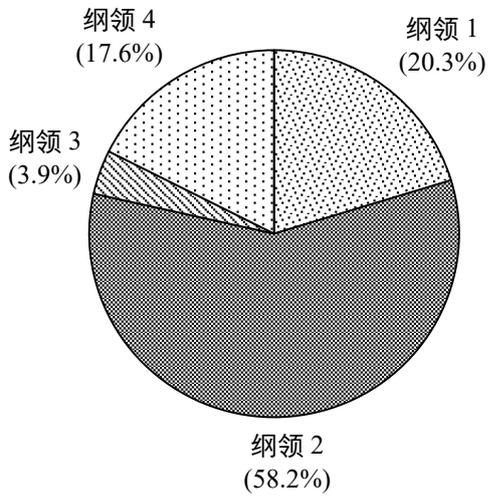
纲领(3)

二零二一至二二年度的拨款较二零二零至二一年度的修订预算增加 40 万元(1.2%)，主要由于运作开支所需的拨款增加；部分增加的开支，因非经营账目项目的现金流量需求减少而得以抵销。

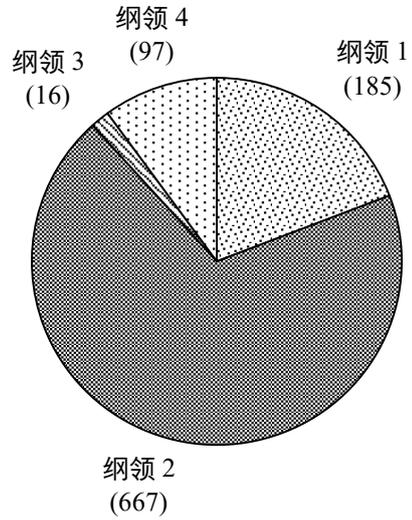
纲领(4)

二零二一至二二年度的拨款较二零二零至二一年度的修订预算增加 1,210 万元(8.9%)，主要由于填补职位空缺、薪酬递增和运作开支所需的拨款增加。

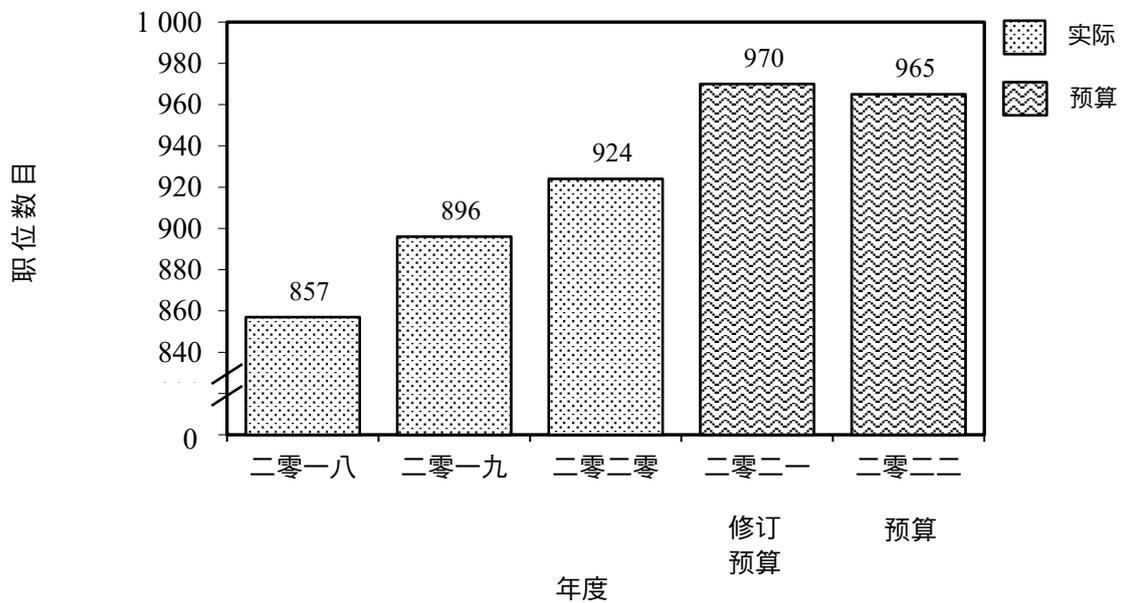
各纲领的拨款分配情况
(二零二一至二二年度)



各纲领的员工人数
(截至二零二二年三月三十一日止)



编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 118 - 规划署

分目 (编号)	2019-20 实际开支	2020-21 核准预算	2020-21 修订预算	2021-22 预算
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目				
经常开支				
000	运作开支	754,645	825,726	767,464
		829,574	829,574	829,574
经常开支总额				
		754,645	825,726	767,464
非经常开支				
700	一般非经常开支	9,325	10,357	13,939
		11,540	11,540	11,540
	非经常开支总额	9,325	10,357	13,939
		11,540	11,540	11,540
	经营账目总额	763,970	836,083	781,403
		841,114	841,114	841,114
非经营账目				
机器、设备及工程				
661	小型机器、车辆及设备 (整体拨款)	6,547	3,851	3,902
		700	700	700
	机器、设备及工程开支 总额	6,547	3,851	3,902
		700	700	700
	非经营账目总额	6,547	3,851	3,902
		700	700	700
	开支总额	770,517	839,934	785,305
		841,814	841,814	841,814

总目 118 – 规划署

按分目列出的开支详情

二零二一至二二年度规划署所需的薪金及开支预算为 841,814,000 元，较二零二零至二一年度的修订预算增加 56,509,000 元，而较二零一九至二零年度的实际开支增加 71,297,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 829,574,000 元，用以支付规划署的薪金、津贴及其他运作开支。

3 截至二零二一年三月三十一日止，规划署的人手编制有 970 个职位，包括 2 个编外职位。预期在二零二一至二二年度会净减少 5 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零二一至二二年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位按薪级中点估计的年薪值不能超过 562,391,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2019-20 (实际) (\$'000)	2020-21 (原来预算) (\$'000)	2020-21 (修订预算) (\$'000)	2021-22 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	626,434	658,000	626,000	645,000
— 津贴	7,512	12,527	9,071	13,114
— 工作相关津贴	—	2	2	2
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	2,592	3,086	2,686	2,616
— 公务员公积金供款	26,170	31,429	29,747	36,071
部门开支				
— 一般部门开支	91,937	120,682	99,958	132,771
	754,645	825,726	767,464	829,574

非经营账目

机器、设备及工程

5 在分目 661 小型机器、车辆及设备(整体拨款)项下的拨款为 700,000 元，较二零二零至二一年度的修订预算减少 3,202,000 元(82.1%)，主要由于购买和更换设备的需求减少。

总目 118 – 规划署

分目 项目 (编号)(编号)涵盖的范围	承担额			
	核准 承担额	截至 31.3.2020 止 的累积开支	2020-21 修订预算开支	结余
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目				
700 一般非经常开支				
943 优化跨界运输模型	9,280	1,470	1,312	6,498
946 促进健康生活的动态设计研究....	4,900	268	2,070	2,562
947 重塑香港公共空间 – 可行性 研究	9,940	—	3,826	6,114
948 二零二一年跨界旅运统计调查....	7,130	—	560	6,570
949 检讨市场主导经济用途的土地 需求	6,000	—	1,298	4,702
966 金钟廊重建规划及设计研究 – 可行性研究	8,060	7,525	65	470
总额	<u>45,310</u>	<u>9,263</u>	<u>9,131</u>	<u>26,916</u>