

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

管制人員：食物及衛生局常任秘書長(衛生)會交代本總目下的開支。

二零二二至二三年度預算	1,142.495 億元
二零二二至三三年的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二零二二年三月三十一日預算設有的 213 個非首長級職位，減至二零二三年三月三十一日的 210 個，減幅為 3 個。	1.575 億元
此外，預算於二零二二年三月三十一日及二零二三年三月三十一日設有 13 個首長級職位。	
承擔額結餘	48.515 億元

管制人員報告

綱領

綱領(1) 衛生	這些綱領納入政策範圍 15：衛生(食物及衛生局局長)。
綱領(2) 資助金：醫院管理局	
綱領(3) 資助金：菲臘牙科醫院	

詳情

綱領(1)：衛生

	2020-21 (實際)	2021-22 (原來預算)	2021-22 (修訂)	2022-23 (預算)
財政撥款(百萬元)				
政府機構	811.2	2,038.7	3,180.7 (+56.0%)	21,587.1 (+578.7%)
				(或較 2021-22 原來 預算增加 958.9%)
受資助機構	100.0	256.0	165.0 (-35.5%)	379.0 (+129.7%)
				(或較 2021-22 原來 預算增加 48.0%)
總額	911.2	2,294.7	3,345.7 (+45.8%)	21,966.1 (+556.5%)
				(或較 2021-22 原來 預算增加 857.3%)

宗旨

2 宗旨是制訂保障及促進公眾衛生的政策，以及監督有關政策的推行情況，讓市民終身享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到足夠的醫療服務。

簡介

3 食物及衛生局衛生科制訂及統籌政策和計劃，以達到以下目標：

- 保障及促進健康；
- 預防及治療疾病；以及
- 減低殘疾所造成的影響。

4 整體而言，衛生科的工作成效，是由提供醫療護理服務的部門和受資助機構是否達到這綱領的目標反映出來。衛生科在二零二一至二二年度大致上達到所訂目標。

二零二二至二三年度需要特別留意的事項

5 二零二二至二三年度內，衛生科將會：

- 繼續制訂和推行發展基層醫療健康護理服務的政策措施，包括制訂基層醫療健康護理服務的可持續發展藍圖、設立地區康健中心，以及推行「地區康健站」計劃；
- 繼續促進香港中醫藥的發展，包括透過中醫藥發展基金向中醫中藥業界提供資助；在 18 間地區層面的中醫診所暨教研中心提供資助中醫門診服務，以及進一步發展於指定醫院管理局醫院提供的中西醫協作治療住院服務；
- 繼續發展位於將軍澳的中醫醫院，並與在中醫醫院營運服務招標中獲選的承辦機構香港浸會大學緊密合作，為醫院於二零二五年年中啟用作出準備；
- 繼續為精神健康諮詢委員會提供服務，並跟進精神健康檢討報告的建議；
- 繼續應對 2019 冠狀病毒病疫情；
- 繼續推行自願醫保計劃；
- 繼續監督認可醫療專業註冊先導計劃的推行情況；
- 繼續分階段落實私營醫療機構的新規管制度，並促進私營醫院發展；
- 監督先進療法製品的新規管制度推行情況；
- 繼續推行香港基因組計劃；
- 繼續監督第一個十年醫院發展計劃下各項基本工程項目，務求如期順利推行，以及第二個十年醫院發展計劃下各項基本工程項目的規劃情況；
- 繼續監察醫療專業人員的供求情況；
- 繼續跟進醫療人力規劃和專業發展策略檢討的建議，並諮詢持份者；
- 繼續監督預防及控制癌症和其他非傳染病、病毒性肝炎及抗菌素耐藥性行動計劃的推行情況；
- 繼續監督促進公眾健康及疾病預防計劃的推行情況；
- 繼續監督長者醫療券計劃、「長者牙科外展服務計劃」和「護齒同行」計劃的推行情況；
- 繼續監督電子健康紀錄互通系統第二階段的推行情況和優化工作；
- 繼續推廣母乳餵哺和器官捐贈，並繼續推行反吸煙的工作；以及
- 繼續管理醫療衛生研究基金。

綱領(2)：資助金：醫院管理局

	2020-21 (實際)	2021-22 (原來預算)	2021-22 (修訂)	2022-23 (預算)
財政撥款(百萬元)	78,944.2	82,401.4	82,975.6 (+0.7%)	92,063.3 (+11.0%)
(或較 2021-22 原來 預算增加 11.7%)				

宗旨

6 醫院管理局(醫管局)就市民對醫院服務的需要，以及為照顧有關需要所需用的資源，向政府提供意見；並以所得的資源，提供足夠、高效率、妥善和達到國際認可最高水平的公營醫院服務。

簡介

7 衛生科為醫管局的公營醫療服務提供資助。醫管局是在一九九零年十二月一日根據《醫院管理局條例》(第 113 章)成立的法定機構，負責管理本港所有公營醫院。截至二零二一年十二月三十一日，醫管局有超過 89 000 名相當於全職人員的員工，管理 43 間公營醫院和機構、49 間專科門診診所，以及 73 間普通科門診診所。

8 醫管局負責管理和發展公營醫療系統，以達到下列目標：

- 有效率地運用醫院病床、診所、人手、器材和其他資源，務求以可供使用的資源，提供最高水平的醫療服務；
- 藉着發展恰當的管理架構、制度和服務表現的衡量準則，改善醫療服務的效率；
- 吸引、激勵及挽留人才；
- 鼓勵公眾參與公營醫療服務系統的運作；以及
- 確保就公營醫療服務系統的管理及管治向公眾負責。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

9 在過往年度，醫管局大致上達到所訂的服務表現目標。然而，由於二零二零年年初起香港出現2019冠狀病毒病疫情，因應疫情，醫管局一方面收緊感染控制措施，另方面則調整所提供的服務。醫管局會繼續密切注視疫情發展，並配合政府的整體傳染病防控策略，在需要時適當地調整服務規模。視乎2019冠狀病毒病疫情發展，預計二零二二至二三年度整體服務量將持續穩步回升。

10 有關醫管局服務的主要數據如下：

目標

	截至 31.3.2021 (實際)	截至 31.3.2022 (修訂預算)	截至 31.3.2023 (目標及計劃)
可取用的服務			
住院服務			
醫院病床數目			
普通科(急症及康復).....	23 525	23 843	24 257
精神科.....	3 647	3 675	3 675
智障科.....	677	675	675
療養科.....	2 001	1 981	1 961
總計.....	29 850	30 174	30 568
日間及外展服務			
急症室服務			
在目標輪候時間內獲處理的急症病人			
求診人次百分率			
第 I 類別(危殆個案－0 分鐘)(%).....	100	100	100
第 II 類別(危急個案－15 分鐘)(%).....	98	95	95
第 III 類別(緊急個案－30 分鐘)(%).....	80	90	90
專科門診服務			
專科門診新症輪候時間中位數			
第一優先類別個案.....	少於 1 星期	2 星期	2 星期
第二優先類別個案.....	5 星期	8 星期	8 星期
康復及老人科服務			
老人科日間醫院名額.....	703	703	727
精神科服務			
精神科日間醫院名額.....	889	899	909

指標

	2020-21 (實際)	2021-22 (修訂預算)	2022-23 (預算)
所提供的服務			
住院服務			
總計			
病人住院日次.....	7 526 207	8 253 000	8 769 000
病床住用率(%).....	79	79	79
住院病人出院人次及死亡人數.....	961 912	1 137 470	1 239 270
普通科(急症及康復)			
病人住院日次.....	6 001 201	6 677 000	7 165 000
病床住用率(%).....	81	81	81
住院病人出院人次及死亡人數.....	940 092	1 116 200	1 217 700
平均住院時間(日)\$.....	6.4	6.4	6.4

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2020-21 (實際)	2021-22 (修訂預算)	2022-23 (預算)
精神科			
病人住院日次.....	896 713	925 000	947 000
病床住用率(%).....	69	69	69
住院病人出院人次及死亡人數.....	16 597	17 600	18 000
平均住院時間(日)§.....	57	57	57
智障科			
病人住院日次.....	179 343	180 000	186 000
病床住用率(%).....	72	72	72
療養科			
病人住院日次.....	448 950	471 000	471 000
病床住用率(%).....	82	82	82
日間及外展服務			
日間住院病人服務			
出院人次及死亡人數.....	675 649	739 100	780 500
急症室服務			
急症室就診人次.....	1 640 453	2 088 000	2 203 000
急症室首次就診人次			
第 I 類別.....	22 928	22 900	22 900
第 II 類別.....	48 726	48 700	48 700
第 III 類別.....	608 311	748 600	748 600
專科門診服務 Ψ			
專科門診(臨床)首次就診人次.....	742 556	837 000	877 000
專科門診(臨床)覆診人次.....	6 731 110	7 256 000	7 274 000
專科門診(臨床)就診總人次.....	7 473 666	8 093 000	8 151 000
基層醫療服務			
普通科門診就診人次.....	5 568 280	6 273 000	6 275 000
家庭醫學專科門診就診人次.....	313 065	318 300	332 600
基層醫療就診總人次.....	5 881 345	6 591 300	6 607 600
康復及紓緩護理服務			
康復及紓緩護理日間服務就診人次.....	33 429	82 800	119 300
接受社康護士服務人次.....	900 059	903 000	939 000
專職醫療(社區)就診人次.....	26 307	33 400	36 800
專職醫療(門診)就診人次.....	2 512 370	3 032 000	3 129 000
老人科服務			
接受老人科外展服務人次.....	732 985	747 000	768 600
接受療養服務評核的長者人數.....	1 629	1 730	1 850
老人科日間醫院就診人次.....	37 525	128 100	158 800
精神科服務			
接受精神科外展服務人次.....	158 826	282 900	326 700
精神科日間醫院就診人次.....	45 285	152 200	236 200
接受老人精神科外展服務人次.....	67 983	100 600	114 600
服務質素			
每千人口中病人在醫院死亡人數 Δ.....	2.7	2.7	2.7

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

	2020-21 (實際)	2021-22 (修訂預算)	2022-23 (預算)
普通科住院病人在出院後 28 天內未經預約 再入院率(%)	11.0	11.0	11.0
服務成本			
成本分布			
按服務類別劃分的成本分布百分率(%)			
住院服務	54.0	54.2	54.5
日間及外展服務	46.0	45.8	45.5
65 歲或以上人士的服務成本			
服務所佔總成本的百分率(%)	50.2	51.5	51.5
每千人口的服務成本(百萬元)	29.2	29.2	29.3
單位成本			
住院服務			
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康復)	7,240	6,640	6,620
精神科	3,560	3,520	3,620
智障科	2,140	2,150	2,190
療養科	2,070	1,960	2,020
日間及外展服務			
急症室每次診症的成本(元)	2,590	1,880	1,790
專科門診每次診症的成本(元)	1,660	1,540	1,610
普通科門診每次診症的成本(元)	620	555	580
家庭醫學專科門診每次診症的成本(元)	1,370	1,400	1,430
社康護士每次服務的成本(元)	700	715	735
精神科外展服務每次的成本(元)	3,310	1,940	1,770
老人科日間醫院每次服務的成本(元)	5,310	2,400	2,430
收費減免			
減免收費總額(百萬元)	992.8	1,080.0	1,170.2
綜合社會保障援助收費減免百分率(%)¶	15.7	15.5	15.1
高額長者生活津貼收費減免百分率(%)¶	12.1Φ	11.6Φ	12.0Φ
其他收費減免百分率(%)¶	7.7	7.6	7.5
人手(截至三月三十一日相當於全職人員的員工數目)			
醫務人員			
醫生	6 457	6 540	6 630
專科醫生	3 418	3 380	3 370
非專科醫生	3 039	3 160	3 260
駐院實習醫生	436	445	541
牙醫	13	13	13
醫務人員總數	6 906	6 998	7 184
護理人員			
護士	28 189	28 790	29 340
見習人員	1 547	1 100	1 200
護理人員總數	29 736	29 890	30 540
專職醫療人員	8 886	9 150	9 480
其他	43 162	45 160	46 450
總數	88 690	91 198	93 654

§ 按住院病人住院時間總數除以相對的住院病人出院及接受治療人數計算。

¶ 就診人次包括由名譽醫生提供的診症服務，例如由二零二一至二二年度起醫院管理局與香港中文大學醫院的服務合作。

Δ 指某一年度涵蓋醫管局轄下醫院住院及日間住院病人死亡人數的年齡標準化死亡率。有關標準化死亡率是將醫管局在該年度各個年齡組別的醫院病人死亡率，套用於二零零一年年中的「標準」人口而計算出來的。這是一個標準的統計方法，有助比較不同年份的死亡率。

¶ 指減免款額佔總收費的百分率。

Φ 二零二零至二一年度(實際)及二零二一至二二年度(修訂預算)的醫療收費減免涵蓋 75 歲或以上的高額長者生活津貼受惠人。根據《行政長官 2021 年施政報告》的公布，普通及高額長者生活津貼將會在二零二二年下半年合併。因此，二零二二至二三年度(預算)在上述合併前涵蓋 75 歲或以上的高額長者生活津貼受惠人，但在上述合併後則包括所有 75 歲或以上的長者生活津貼受惠人。

二零二二至二三年度需要特別留意的事項

11 二零二二至二三年度內，醫管局會繼續配合政府的政策綱要，提供市民需要的醫療服務。在政府政策的導向下，醫管局的 4 個工作重點包括：(a)急症及緊急醫療；(b)為低收入及貧困人士提供服務；(c)需要昂貴治療成本、先進技術及跨專科合作診治的疾病；以及(d)培訓醫護人員。

12 醫管局亦會：

- 加開合共約 390 張病床，以應付與日俱增的服務需求；
- 繼續應對 2019 冠狀病毒病疫情；
- 繼續擴展紓緩治療服務，以及應對人口老化引致的服務需求，包括提升老人脆性骨折治療協調服務及加強康復服務；
- 加強主要慢性疾病的治療和管理；
- 加強人手，透過不同措施吸引和挽留員工；
- 持續加強急症室服務、手術服務、內窺鏡檢查、放射診斷服務、專科門診及普通科門診服務，並增加手術室節數及改善藥房服務；
- 持續加強為有精神健康需要的兒童及青少年所提供的精神健康服務，以及提升社區精神科服務；以及
- 繼續運用醫管局獲撥的 100 億元「公私營協作基金」的投資回報，以推行臨床公私營協作計劃。

綱領(3)：資助金：菲臘牙科醫院

	2020-21 (實際)	2021-22 (原來預算)	2021-22 (修訂)	2022-23 (預算)
財政撥款(百萬元)	227.1	227.0	227.0 (—)	220.1 (-3.0%)
				(或較 2021-22 原來 預算減少 3.0%)

宗旨

13 宗旨是提供訓練牙醫及牙科輔助人員的設施。

簡介

14 衛生科資助菲臘牙科醫院的工作。菲臘牙科醫院是一九八一年根據《菲臘牙科醫院條例》(第 1081 章)成立的法定機構。該院是一所特別設計的教學醫院，為香港大學牙醫學院的大學生及研究生提供臨床教學設施。此外，該院亦為牙科輔助人員開辦文憑課程。

15 在二零二零至二一學年，菲臘牙科醫院在大學生、研究生和文憑課程學生人數方面，大致上達到所訂的整體表現目標。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

16 衡量服務表現的準則主要有：

指標

	學年		
	2020/21 (實際)	2021/22 (修訂預算)	2022/23 (預算)
培訓學額			
大學生	425	452	467
研究課程研究生	82	104	114
修課課程研究生#	40	57	55
牙科技術文憑課程學生	24	32	39
牙科手術文憑課程學生	18	25	36
牙齒衛生文憑課程學生	65	65	65
牙科治療文憑課程學生	10	12	12
總數	664	747	788
學額使用率(%)Φ			
大學生	98	98	99
研究課程研究生	100	100	100
修課課程研究生	100	95	92
牙科技術文憑課程學生	60	80	98
牙科手術文憑課程學生	50	69	100
牙齒衛生文憑課程學生	96	96	96
牙科治療文憑課程學生	100	100	100
修畢課程人士的百分率(%)			
大學生	100	100	100
研究課程研究生	100	100	100
修課課程研究生	100	100	100
牙科技術文憑課程學生	100	91	95
牙科手術文憑課程學生	89	80	81
牙齒衛生文憑課程學生	94	91	91
牙科治療文憑課程學生	90	100	100

該指標只涵蓋大學教育資助委員會所資助的研究院修課課程。

Φ 指修讀課程的學生人數佔培訓學額總數的百分率。

二零二二至二三年度需要特別留意的事項

- 17 二零二二至二三年度內，菲臘牙科醫院將會繼續改善醫院的樓宇基建及設施。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

財政撥款分析				
	2020-21 (實際) (百萬元)	2021-22 (原來預算) (百萬元)	2021-22 (修訂) (百萬元)	2022-23 (預算) (百萬元)
綱領				
(1) 衛生	911.2	2,294.7	3,345.7	21,966.1
(2) 資助金：醫院管理局	78,944.2	82,401.4	82,975.6	92,063.3
(3) 資助金：菲臘牙科醫院	227.1	227.0	227.0	220.1
	80,082.5	84,923.1	86,548.3 (+1.9%)	114,249.5 (+32.0%)
(或較 2021-22 原來 預算增加 34.5%)				

財政撥款及人手編制分析

綱領(1)

二零二二至二三年度的撥款較二零二一至二二年度的修訂預算增加 186.204 億元(556.5%)，主要由於支援各項防疫措施和基層醫療健康發展開支所需撥款增加，以及香港基因組計劃、中醫藥發展基金、為接種 2019 冠狀病毒病疫苗後出現的異常事件設立的保障基金和醫療衛生研究基金一般非經常開支項目的現金流量需求增加。二零二二至二三年度會淨減少 3 個職位。

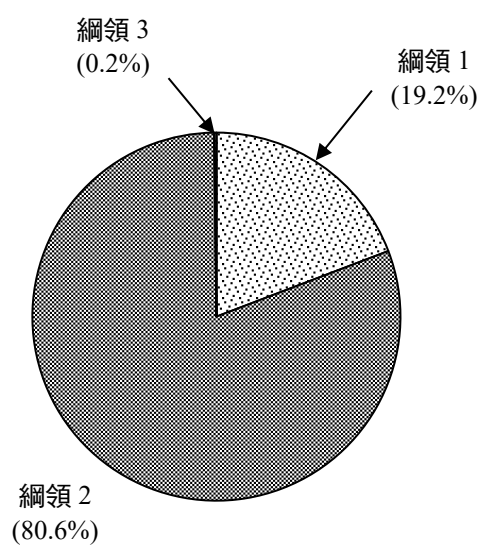
綱領(2)

二零二二至二三年度的撥款較二零二一至二二年度的修訂預算增加 90.877 億元(11.0%)，主要由於政府向醫管局提供額外撥款，以推行各項措施，應付與日俱增的醫院服務需求和改善臨床護理質素，以及應對 2019 冠狀病毒病疫情。

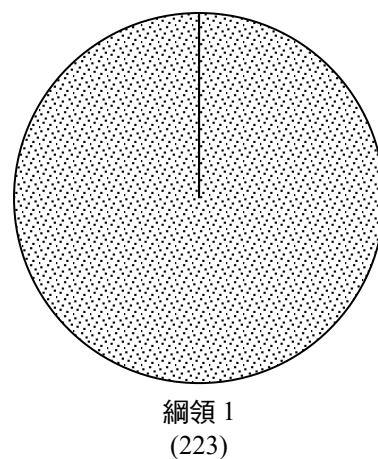
綱領(3)

二零二二至二三年度的撥款較二零二一至二二年度的修訂預算減少 690 萬元(3.0%)，主要由於二零二二至二三年度有時限撥款結束，以及小型機器、設備、維修及改善工程的需求減少。

各綱領的撥款分配情況
(二零二二至二三年度)

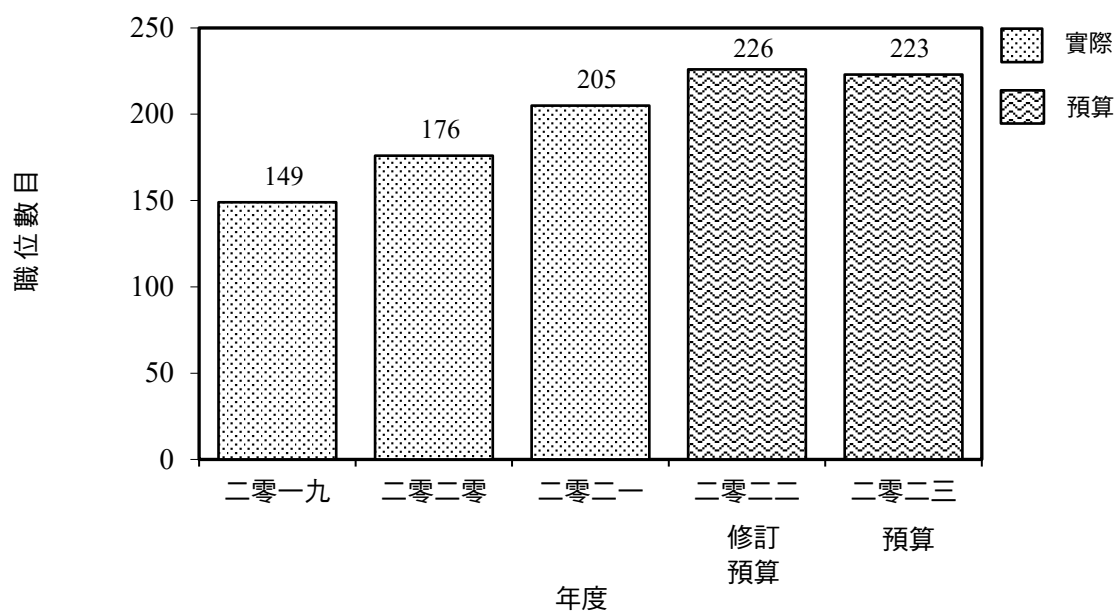


各綱領的員工人數
(截至二零二三年三月三十一日止)



(網領 2 及 3 項下沒有政府員工)

編制的變動
(截至三月三十一日止)



總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

分目 (編號)		2020-21 實際開支	2021-22 核准預算	2021-22 修訂預算	2022-23 預算
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目					
經常開支					
000	運作開支	78,042,023	81,985,526	84,269,884	111,375,834
	經常開支總額	78,042,023	81,985,526	84,269,884	111,375,834
非經常開支					
700	一般非經常開支.....	427,649	1,244,500	585,411	1,149,254
	非經常開支總額.....	427,649	1,244,500	585,411	1,149,254
	經營帳目總額	78,469,672	83,230,026	84,855,295	112,525,088
非經營帳目					
資助金					
899	菲臘牙科醫院－小型機器、 車輛、設備、維修及改善 工程(整體撥款)	15,373	17,064	17,064	14,377
979	醫院管理局－設備及資訊系統 (整體撥款).....	1,597,501	1,665,900	1,665,900	1,710,000
	香港基因組中心－小型機器、 車輛、設備、資訊系統、 維修及改善工程(整體 撥款)	—	10,087	10,087	—
	資助金總額	1,612,874	1,693,051	1,693,051	1,724,377
	非經營帳目總額.....	1,612,874	1,693,051	1,693,051	1,724,377
	開支總額	80,082,546	84,923,077	86,548,346	114,249,465

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

按分目列出的開支詳情

二零二二至二三年度衛生科所需的薪金及開支預算為 114,249,465,000 元，較二零二一至二二年度的修訂預算增加 27,701,119,000 元，而較二零二零至二一年度的實際開支增加 34,166,919,000 元。

經營帳目

經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 111,375,834,000 元，用以支付衛生科的薪金、津貼及其他運作開支。撥款較二零二一至二二年度的修訂預算增加 27,105,950,000 元(32.2%)，主要由於需要提供額外撥款以推行各項抗疫措施。

3 截至二零二二年三月三十一日止，衛生科的人手編制有 226 個職位，包括 1 個編外職位。預期在二零二二至二三年度會淨減少 3 個職位。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二零二二至二三年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位按薪級中點估計的年薪值不能超過 157,500,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2020-21 (實際) (\$'000)	2021-22 (原來預算) (\$'000)	2021-22 (修訂預算) (\$'000)	2022-23 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
— 薪金	154,391	181,680	168,946	180,190
— 津貼	8,476	10,072	8,580	8,550
— 工作相關津貼	—	2	2	2
與員工有關連的開支				
— 強制性公積金供款	562	484	553	306
— 公務員公積金供款	9,904	16,171	12,371	15,169
部門開支				
— 一般部門開支	182,683	351,141	2,249,651	19,762,899
其他費用				
— 基層醫療發展開支	79,515	448,594	200,260	740,749
資助金				
— 醫院管理局	77,294,796	80,683,581	81,309,720	90,353,320
— 菲臘牙科醫院	211,743	209,935	209,935	205,696
— 香港基因組中心	99,953	83,866	109,866	108,953
	78,042,023	81,985,526	84,269,884	111,375,834

非經營帳目

資助金

5 在分目 899 菲臘牙科醫院－小型機器、車輛、設備、維修及改善工程(整體撥款)項下的撥款 14,377,000 元，用以購置機器及設備和支付維修及小型改善工程的費用，而每個項目的費用為 200,000 元以上但不超過 1,000 萬元。這項撥款較二零二一至二二年度的修訂預算減少 2,687,000 元(15.7%)，主要由於二零二二至二三年度的需求減少。

6 在分目 979 醫院管理局－設備及資訊系統(整體撥款)項下的撥款 17.10 億元，用以購置設備和支付電腦化計劃的費用，而每個項目的費用為 200,000 元以上。

總目 140 – 政府總部：食物及衛生局（衛生科）

		承擔額			
分目	項目	核准 承擔額	截至 31.3.2021 止 的累積開支	2021-22 修訂預算開支	結餘
(編號)	(編號)涵蓋的範圍				
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目					
700	一般非經常開支				
802	中醫藥發展基金.....	500,000	219,959	15,757	264,284
803	香港基因組計劃.....	682,000	—	45,078	636,922
804	「地區康健站」計劃.....	596,200	—	199,476	396,724
807	為接種 2019 冠狀病毒病疫苗後 出現的異常事件設立的 保障基金.....	1,000,000	—	34,100	965,900
809	開展中醫醫院服務的籌備工作 ...	80,445	—	4,000	76,445
823	醫療衛生研究基金.....	4,223,000	1,424,779	287,000	2,511,221
	總額.....	7,081,645	1,644,738	585,411	4,851,496