

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

管制人员：食物及卫生局常任秘书长(卫生)会交代本总目下的开支。

二零二二至二三年度预算 1,142.495 亿元

二零二二至二三年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零二二年三月三十一日预算设有的 213 个非首长级职位，减至二零二三年三月三十一日的 210 个，减幅为 3 个。 1.575 亿元

此外，预算于二零二二年三月三十一日及二零二三年三月三十一日设有 13 个首长级职位。

承担额结余 48.515 亿元

管制人员报告

纲领

纲领(1) 卫生 这些纲领纳入政策范围 15：卫生(食物及卫生局局长)。

纲领(2) 资助金：医院管理局

纲领(3) 资助金：菲腊牙科医院

详情

纲领(1)：卫生

	2020-21 (实际)	2021-22 (原来预算)	2021-22 (修订)	2022-23 (预算)
财政拨款(百万元)				
政府机构	811.2	2,038.7	3,180.7 (+56.0%)	21,587.1 (+578.7%)
				(或较 2021-22 原来 预算增加 958.9%)
受资助机构	100.0	256.0	165.0 (-35.5%)	379.0 (+129.7%)
				(或较 2021-22 原来 预算增加 48.0%)
总额	911.2	2,294.7	3,345.7 (+45.8%)	21,966.1 (+556.5%)
				(或较 2021-22 原来 预算增加 857.3%)

宗旨

2 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

3 食物及卫生局卫生科制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

4 整体而言，卫生科的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。卫生科在二零二一至二二年度大致上达到所订目标。

二零二二至二三年度需要特别留意的事项

5 二零二二至二三年度内，卫生科将会：

- 继续制订和推行发展基层医疗健康护理服务的政策措施，包括制订基层医疗健康护理服务的可持续发展蓝图、设立地区康健中心，以及推行「地区康健站」计划；
- 继续促进香港中医药的发展，包括透过中医药发展基金向中医中药业界提供资助；在 18 间地区层面的中医诊所暨教研中心提供资助中医门诊服务，以及进一步发展于指定医院管理局医院提供的中西医协作治疗住院服务；
- 继续发展位于将军澳的中医医院，并与在中医医院营运服务招标中获选的承办机构香港浸会大学紧密合作，为医院于二零二五年年中启用作出准备；
- 继续为精神健康咨询委员会提供服务，并跟进精神健康检讨报告的建议；
- 继续应对 2019 冠状病毒病疫情；
- 继续推行自愿医保计划；
- 继续监督认可医疗专业注册先导计划的推行情况；
- 继续分阶段落实私营医疗机构的新规管制度，并促进私营医院发展；
- 监督先进疗法制品的新规管制度推行情况；
- 继续推行香港基因组计划；
- 继续监督第一个十年医院发展计划下各项基本工程项目，务求如期顺利推行，以及第二个十年医院发展计划下各项基本工程项目的规划情况；
- 继续监察医疗专业人员的供求情况；
- 继续跟进医疗人力规划和专业发展策略检讨的建议，并咨询持份者；
- 继续监督预防及控制癌症和其他非传染病、病毒性肝炎及抗菌素耐药性行动计划的推行情况；
- 继续监督促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续监督长者医疗券计划、「长者牙科外展服务计划」和「护齿同行」计划的推行情况；
- 继续监督电子健康纪录互通系统第二阶段的推行情况和优化工作；
- 继续推广母乳喂养和器官捐赠，并继续推行反吸烟的工作；以及
- 继续管理医疗卫生研究基金。

纲领(2)：资助金：医院管理局

	2020-21 (实际)	2021-22 (原来预算)	2021-22 (修订)	2022-23 (预算)
财政拨款(百万元)	78,944.2	82,401.4	82,975.6 (+0.7%)	92,063.3 (+11.0%)
				(或较 2021-22 原来 预算增加 11.7%)

宗旨

6 医院管理局(医管局)就市民对医院服务的需要，以及为照顾有关需要所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

7 卫生科为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是在一九九零年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立的法定机构，负责管理本港所有公营医院。截至二零二一年十二月三十一日，医管局有超过 89 000 名相当于全职人员的员工，管理 43 间公营医院和机构、49 间专科门诊诊所，以及 73 间普通科门诊诊所。

8 医管局负责管理和发展公营医疗系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 吸引、激励及挽留人才；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保就公营医疗服务系统的管理及管治向公众负责。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

9 在过往年度，医管局大致上达到所订的服务表现目标。然而，由于二零二零年年初起香港出现2019冠状病毒病疫情，因应疫情，医管局一方面收紧感染控制措施，另方面则调整所提供的服务。医管局会继续密切注视疫情发展，并配合政府的整体传染病防控策略，在需要时适当地调整服务规模。视乎2019冠状病毒病疫情发展，预计二零二二至二三年度整体服务量将持续稳步回升。

10 有关医管局服务的主要数据如下：

目标

	截至 31.3.2021 (实际)	截至 31.3.2022 (修订预算)	截至 31.3.2023 (目标及计划)
可取用的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复).....	23 525	23 843	24 257
精神科.....	3 647	3 675	3 675
智障科.....	677	675	675
疗养科.....	2 001	1 981	1 961
总计.....	29 850	30 174	30 568
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人			
求诊人次百分率			
第 I 类别(危殆个案 – 0 分钟)(%)	100	100	100
第 II 类别(危急个案 – 15 分钟)(%).....	98	95	95
第 III 类别(紧急个案 – 30 分钟)(%).....	80	90	90
专科门诊服务			
专科门诊新症轮候时间中位数			
第一优先类别个案.....	少于 1 星期	2 星期	2 星期
第二优先类别个案.....	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
老人科日间医院名额	703	703	727
精神科服务			
精神科日间医院名额	889	899	909

指标

	2020–21 (实际)	2021–22 (修订预算)	2022–23 (预算)
所提供的服务			
住院服务			
总计			
病人住院日次.....	7 526 207	8 253 000	8 769 000
病床住用率(%).....	79	79	79
住院病人出院人次及死亡人数.....	961 912	1 137 470	1 239 270
普通科(急症及康复)			
病人住院日次.....	6 001 201	6 677 000	7 165 000
病床住用率(%).....	81	81	81
住院病人出院人次及死亡人数.....	940 092	1 116 200	1 217 700
平均住院时间(日)§	6.4	6.4	6.4

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2020-21 (实际)	2021-22 (修订预算)	2022-23 (预算)
精神科			
病人住院日次	896 713	925 000	947 000
病床住用率(%)	69	69	69
住院病人出院人次及死亡人数	16 597	17 600	18 000
平均住院时间(日)§	57	57	57
智障科			
病人住院日次	179 343	180 000	186 000
病床住用率(%)	72	72	72
疗养科			
病人住院日次	448 950	471 000	471 000
病床住用率(%)	82	82	82
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数	675 649	739 100	780 500
急症室服务			
急症室就诊人次	1 640 453	2 088 000	2 203 000
急症室首次就诊人次			
第 I 类别	22 928	22 900	22 900
第 II 类别	48 726	48 700	48 700
第 III 类别	608 311	748 600	748 600
专科门诊服务 Ψ			
专科门诊(临床)首次就诊人次	742 556	837 000	877 000
专科门诊(临床)覆诊人次	6 731 110	7 256 000	7 274 000
专科门诊(临床)就诊总人次	7 473 666	8 093 000	8 151 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次	5 568 280	6 273 000	6 275 000
家庭医学专科门诊就诊人次	313 065	318 300	332 600
基层医疗就诊总人次	5 881 345	6 591 300	6 607 600
康复及纾缓护理服务			
康复及纾缓护理日间服务就诊人次	33 429	82 800	119 300
接受社康护士服务人次	900 059	903 000	939 000
专职医疗(社区)就诊人次	26 307	33 400	36 800
专职医疗(门诊)就诊人次	2 512 370	3 032 000	3 129 000
老人科服务			
接受老人科外展服务人次	732 985	747 000	768 600
接受疗养服务评核的长者人数	1 629	1 730	1 850
老人科日间医院就诊人次	37 525	128 100	158 800
精神科服务			
接受精神科外展服务人次	158 826	282 900	326 700
精神科日间医院就诊人次	45 285	152 200	236 200
接受老人精神科外展服务人次	67 983	100 600	114 600
服务质素			
每千人口中病人在医院死亡人数 Δ	2.7	2.7	2.7

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

	2020-21 (实际)	2021-22 (修订预算)	2022-23 (预算)
普通科住院病人在出院后 28 天内未经预约 再入院率(%)	11.0	11.0	11.0
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	54.0	54.2	54.5
日间及外展服务	46.0	45.8	45.5
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	50.2	51.5	51.5
每千人口的服务成本(百万元)	29.2	29.2	29.3
单位成本			
住院服务			
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复)	7,240	6,640	6,620
精神科	3,560	3,520	3,620
智障科	2,140	2,150	2,190
疗养科	2,070	1,960	2,020
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元)	2,590	1,880	1,790
专科门诊每次诊症的成本(元)	1,660	1,540	1,610
普通科门诊每次诊症的成本(元)	620	555	580
家庭医学专科门诊每次诊症的成本(元)	1,370	1,400	1,430
社康护士每次服务的成本(元)	700	715	735
精神科外展服务每次的成本(元)	3,310	1,940	1,770
老人科日间医院每次服务的成本(元)	5,310	2,400	2,430
收费减免			
减免收费总额(百万元)	992.8	1,080.0	1,170.2
综合社会保障援助收费减免百分率(%)¶	15.7	15.5	15.1
高额长者生活津贴收费减免百分率(%)¶	12.1Φ	11.6Φ	12.0Φ
其他收费减免百分率(%)¶	7.7	7.6	7.5
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)			
医务人员			
医生	6 457	6 540	6 630
专科医生	3 418	3 380	3 370
非专科医生	3 039	3 160	3 260
驻院实习医生	436	445	541
牙医	13	13	13
医务人员总数	6 906	6 998	7 184
护理人员			
护士	28 189	28 790	29 340
见习人员	1 547	1 100	1 200
护理人员总数	29 736	29 890	30 540
专职医疗人员	8 886	9 150	9 480
其他	43 162	45 160	46 450
总数	88 690	91 198	93 654

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院及接受治疗人数计算。

Ψ 就诊人次包括由名誉医生提供的门诊服务，例如由二零二一至二二年度起医院管理局与香港中文大学医院的服务合作。

Δ 指某一年度涵盖医管局辖下医院住院及日间住院病人死亡人数的年龄标准化死亡率。有关标准化死亡率是将医管局在该年度各个年龄组别的医院病人死亡率，套用于二零零一年年中的「标准」人口而计算出来的。这是一个标准的统计方法，有助比较不同年份的死亡率。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

Φ 二零二零至二一年度(实际)及二零二一至二二年度(修订预算)的医疗收费减免涵盖 75 岁或以上的高额长者生活津贴受惠人。根据《行政长官 2021 年施政报告》的公布，普通及高额长者生活津贴将会在二零二二年下半年合并。因此，二零二二至二三年度(预算)在上述合并前涵盖 75 岁或以上的高额长者生活津贴受惠人，但在上述合并后则包括所有 75 岁或以上的长者生活津贴受惠人。

二零二二至二三年度需要特别留意的事项

11 二零二二至二三年度内，医管局会继续配合政府的政策纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的 4 个工作重点包括：(a)急症及紧急医疗；(b)为低收入及贫困人士提供服务；(c)需要昂贵治疗成本、先进技术及跨专科合作诊治的疾病；以及(d)培训医护人员。

12 医管局亦会：

- 加开合共约 390 张病床，以应付与日俱增的服务需求；
- 继续应对 2019 冠状病毒病疫情；
- 继续扩展纾缓治疗服务，以及应对人口老化引致的服务需求，包括提升老人脆性骨折治疗协调服务及加强康复服务；
- 加强主要慢性疾病的治疗和管理；
- 加强人手，透过不同措施吸引和挽留员工；
- 持续加强急症室服务、手术服务、内窥镜检查、放射诊断服务、专科门诊及普通科门诊服务，并增加手术室节数及改善药房服务；
- 持续加强为有精神健康需要的儿童及青少年所提供的精神健康服务，以及提升社区精神科服务；以及
- 继续运用医管局获拨的 100 亿元「公私营协作基金」的投资回报，以推行临床公私营协作计划。

纲领(3)：资助金：菲腊牙科医院

	2020-21 (实际)	2021-22 (原来预算)	2021-22 (修订)	2022-23 (预算)
财政拨款(百万元)	227.1	227.0	227.0 (—)	220.1 (-3.0%)
				(或较 2021-22 原来 预算减少 3.0%)

宗旨

13 宗旨是提供训练牙医及牙科辅助人员的设施。

简介

14 卫生科资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第 1081 章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科辅助人员开办文凭课程。

15 在二零二零至二一学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生和文凭课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

16 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	学 年		
	2020/21 (实际)	2021/22 (修订预算)	2022/23 (预算)
培训学额			
大学生.....	425	452	467
研究课程研究生.....	82	104	114
修课课程研究生#.....	40	57	55
牙科技术文凭课程学生.....	24	32	39
牙科手术文凭课程学生.....	18	25	36
牙齿卫生文凭课程学生.....	65	65	65
牙科治疗文凭课程学生.....	10	12	12
总数.....	664	747	788
学额使用率(%)Φ			
大学生.....	98	98	99
研究课程研究生.....	100	100	100
修课课程研究生.....	100	95	92
牙科技术文凭课程学生.....	60	80	98
牙科手术文凭课程学生.....	50	69	100
牙齿卫生文凭课程学生.....	96	96	96
牙科治疗文凭课程学生.....	100	100	100
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生.....	100	100	100
研究课程研究生.....	100	100	100
修课课程研究生.....	100	100	100
牙科技术文凭课程学生.....	100	91	95
牙科手术文凭课程学生.....	89	80	81
牙齿卫生文凭课程学生.....	94	91	91
牙科治疗文凭课程学生.....	90	100	100

该指标只涵盖大学教育资助委员会所资助的研究院修课课程。

Φ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

二零二二至二三年度需要特别留意的事项

17 二零二二至二三年度内，菲腊牙科医院将会继续改善医院的楼宇基建及设施。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

财政拨款分析				
	2020-21 (实际) (百万元)	2021-22 (原来预算) (百万元)	2021-22 (修订) (百万元)	2022-23 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 卫生	911.2	2,294.7	3,345.7	21,966.1
(2) 资助金：医院管理局	78,944.2	82,401.4	82,975.6	92,063.3
(3) 资助金：菲腊牙科医院	227.1	227.0	227.0	220.1
	80,082.5	84,923.1	86,548.3 (+1.9%)	114,249.5 (+32.0%)
(或较 2021-22 原来 预算增加 34.5%)				

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零二二至二三年度的拨款较二零二一至二二年度的修订预算增加 186.204 亿元(556.5%)，主要由于支援各项抗疫措施和基层医疗健康发展开支所需拨款增加，以及香港基因组计划、中医药发展基金、为接种 2019 冠状病毒病疫苗后出现的异常事件设立的保障基金和医疗卫生研究基金一般非经常开支项目的现金流量需求增加。二零二二至二三年度会净减少 3 个职位。

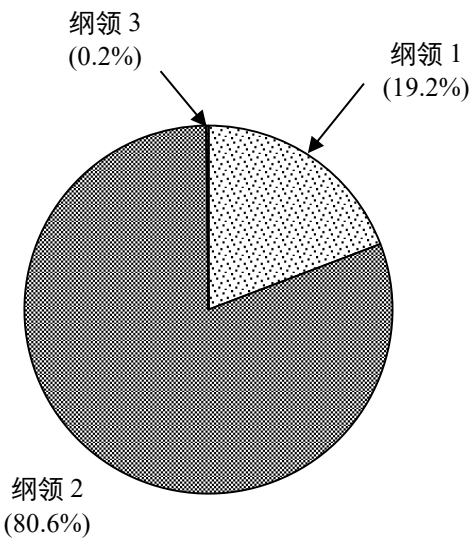
纲领(2)

二零二二至二三年度的拨款较二零二一至二二年度的修订预算增加 90.877 亿元(11.0%)，主要由于政府向医管局提供额外拨款，以推行各项措施，应付与日俱增的医院服务需求和改善临床护理质素，以及应对 2019 冠状病毒病疫情。

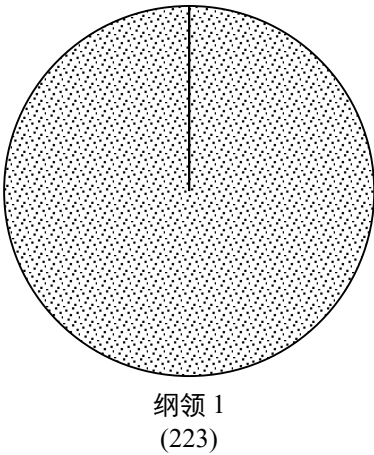
纲领(3)

二零二二至二三年度的拨款较二零二一至二二年度的修订预算减少 690 万元(3.0%)，主要由于二零二二至二三年度有时限拨款结束，以及小型机器、设备、维修及改善工程的需求减少。

各纲领的拨款分配情况
(二零二二至二三年度)

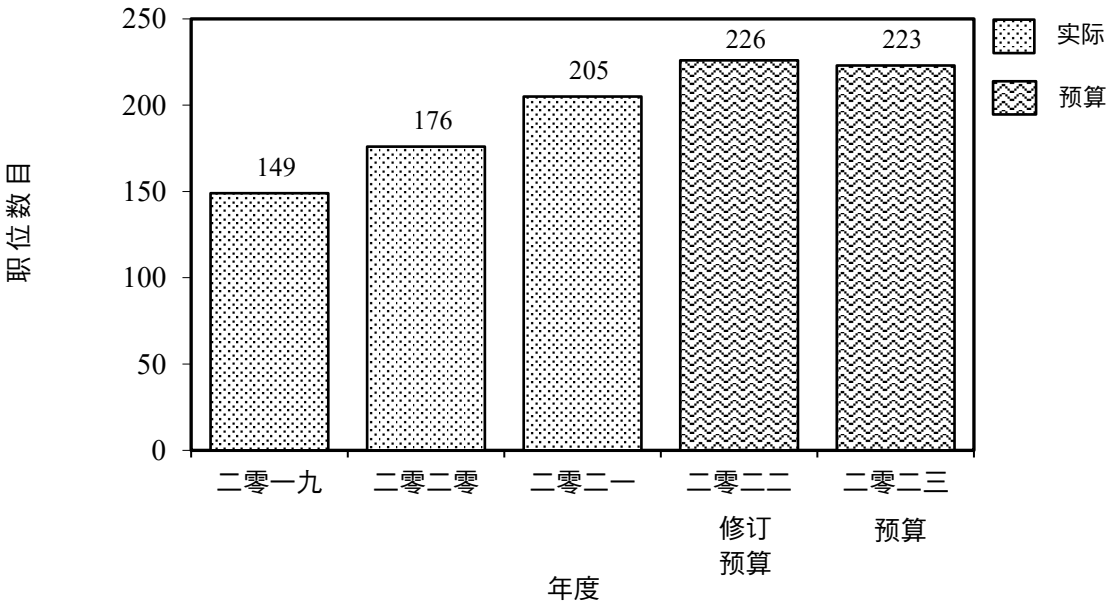


各纲领的员工人数
(截至二零二三年三月三十一日止)



(纲领 2 及 3 项下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

分目 (编号)	2020-21 实际开支	2021-22 核准预算	2021-22 修订预算	2022-23 预算
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目				
经常开支				
000 运作开支	78,042,023	81,985,526	84,269,884	111,375,834
经常开支总额	78,042,023	81,985,526	84,269,884	111,375,834
非经常开支				
700 一般非经常开支	427,649	1,244,500	585,411	1,149,254
非经常开支总额	427,649	1,244,500	585,411	1,149,254
经营账目总额	78,469,672	83,230,026	84,855,295	112,525,088
非经营账目				
资助金				
899 菲腊牙科医院－小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	15,373	17,064	17,064	14,377
979 医院管理局－设备及资讯系统 (整体拨款)	1,597,501	1,665,900	1,665,900	1,710,000
香港基因组中心－小型机器、 车辆、设备、资讯系统、 维修及改善工程(整体 拨款)	—	10,087	10,087	—
资助金总额	1,612,874	1,693,051	1,693,051	1,724,377
非经营账目总额	1,612,874	1,693,051	1,693,051	1,724,377
开支总额	80,082,546	84,923,077	86,548,346	114,249,465

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

按分目列出的开支详情

二零二二至二三年度卫生科所需的薪金及开支预算为 114,249,465,000 元，较二零二一至二二年度的修订预算增加 27,701,119,000 元，而较二零二零至二一年度的实际开支增加 34,166,919,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 111,375,834,000 元，用以支付卫生科的薪金、津贴及其他运作开支。拨款较二零二一至二二年度的修订预算增加 27,105,950,000 元(32.2%)，主要由于需要提供额外拨款以推行各项抗疫措施。

3 截至二零二二年三月三十一日止，卫生科的人手编制有 226 个职位，包括 1 个编外职位。预期在二零二二至二三年度会净减少 3 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零二二至二三年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位按薪级中点估计的年薪值不能超过 157,500,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2020-21 (实际) (\$'000)	2021-22 (原来预算) (\$'000)	2021-22 (修订预算) (\$'000)	2022-23 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	154,391	181,680	168,946	180,190
— 津贴	8,476	10,072	8,580	8,550
— 工作相关津贴	—	2	2	2
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	562	484	553	306
— 公务员公积金供款	9,904	16,171	12,371	15,169
部门开支				
— 一般部门开支	182,683	351,141	2,249,651	19,762,899
其他费用				
— 基层医疗发展开支	79,515	448,594	200,260	740,749
资助金				
— 医院管理局	77,294,796	80,683,581	81,309,720	90,353,320
— 菲腊牙科医院	211,743	209,935	209,935	205,696
— 香港基因组中心	99,953	83,866	109,866	108,953
	78,042,023	81,985,526	84,269,884	111,375,834

非经营账目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院－小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 14,377,000 元，用以购置机器及设备和支持维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 200,000 元以上但不超过 1,000 万元。这项拨款较二零二一至二二年度的修订预算减少 2,687,000 元(15.7%)，主要由于二零二二至二三年度的需求减少。

6 在分目 979 医院管理局－设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 17.10 亿元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目的费用为 200,000 元以上。

总目 140 – 政府总部：食物及卫生局（卫生科）

分目 项目 (编号)(编号)涵盖的范围	承担额		截至 31.3.2021 止 的累积开支	2021-22 修订预算开支	结余
	核准 承担额				
	\$'000		\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
700 一般非经常开支					
802 中医药发展基金	500,000		219,959	15,757	264,284
803 香港基因组计划	682,000		—	45,078	636,922
804 「地区康健站」计划	596,200		—	199,476	396,724
807 为接种 2019 冠状病毒病疫苗后 出现的异常事件设立的 保障基金	1,000,000		—	34,100	965,900
809 开展中医医院服务的筹备工作	80,445		—	4,000	76,445
823 医疗卫生研究基金	4,223,000		1,424,779	287,000	2,511,221
总额	7,081,645		1,644,738	585,411	4,851,496