

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

管制人员：医务卫生局常任秘书长会交代本总目下的开支。

二零二三至二四年度预算	944.029 亿元
二零二三至二四年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零二三年三月三十一日预算设有的 223 个非首长级职位，增至二零二四年三月三十一日的 227 个，增幅为 4 个。	1.762 亿元
此外，预算于二零二三年三月三十一日及二零二四年三月三十一日设有 15 个首长级职位。	
承担额结余	45.983 亿元

管制人员报告

纲领

纲领(1) 局长办公室	这纲领纳入政策范围 27：政府内部服务(医务卫生局局长)。
纲领(2) 卫生	这些纲领纳入政策范围 15：卫生(医务卫生局局长)。
纲领(3) 资助金：医院管理局	
纲领(4) 资助金：菲腊牙科医院	

详情

纲领(1)：局长办公室

	2021-22 (实际)	2022-23 (原来预算)	2022-23 (修订)	2023-24 (预算)
财政拨款(百万元)#	14.7	15.2	21.5 (+41.4%)	27.0 (+25.6%)
				(或较 2022-23 原来 预算增加 77.6%)

为作比较，数字包括由二零二二年七月一日起政府总部架构重组后自总目 139 – 政府总部：环境及生态局(食物科)转拨至局长办公室纲领的拨款。

宗旨

2 宗旨是确保医务卫生局局长办公室顺利运作。

简介

3 医务卫生局局长办公室负责为医务卫生局局长提供支援，以协助他处理政治工作。这包括由副局长和政治助理提供的支援。办公室亦负责为医务卫生局局长提供行政支援，以协助他执行职务。工作包括筹划和协调局长的公务、传媒及地区活动，以及执行各项有关安排。

纲领(2)：卫生

	2021-22 (实际)	2022-23 (原来预算)	2022-23 (修订)	2023-24 (预算)
财政拨款(百万元)				
政府机构	2,687.0	21,601.5	19,965.0 (-7.6%)	2,946.0 (-85.2%)
				(或较 2022-23 原来 预算减少 86.4%)

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	2021-22 (实际)	2022-23 (原来预算)	2022-23 (修订)	2023-24 (预算)
受资助机构	109.9	379.0	256.8 (-32.2%)	324.0 (+26.2%)
				(或较 2022-23 原来 预算减少 14.5%)
总额	2,796.9	21,980.5	20,221.8 (-8.0%)	3,270.0 (-83.8%)
				(或较 2022-23 原来 预算减少 85.1%)

宗旨

4 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

5 医务卫生局制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

6 整体而言，医务卫生局的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。医务卫生局在二零二二至二三年度大致上达到所订目标。

二零二三至二四年度需要特别留意的事项

7 二零二三至二四年度内，医务卫生局将会：

- 根据基层医疗健康蓝图推展和推行促进基层医疗健康护理发展的政策措施，包括推行为期三年的慢性疾病共同治理先导计划，优化长者医疗券计划，以及筹备设立基层医疗署；
- 继续在全港推展和加强发展地区康健中心，以及监督「地区康健站」计划的推行情况；
- 进一步推动香港中医药的发展，包括与中医药界合作开展制定香港中医药发展蓝图的工作，加强透过中医药发展基金向中医及中药界提供财政支持；增加 18 间地区层面的中医诊所暨教研中心每年提供的资助中医药门诊服务名额，以及常规化和进一步发展中西医协作治疗服务；
- 推展检讨政府提供或资助的牙科护理服务的工作；
- 继续发展位于将军澳的中医医院，并与在中医医院营运服务招标中获选的承办机构香港浸会大学紧密合作，为医院于二零二五年启用作出准备；
- 继续为精神健康咨询委员会提供服务，并跟进精神健康检讨报告的建议；
- 继续应对 2019 冠状病毒病疫情；
- 继续推行自愿医保计划；
- 继续监督认可医疗专业注册先导计划的推行情况；
- 继续分阶段落实私营医疗机构的规管制度，并促进私家医院发展；
- 继续推行香港基因组计划；
- 继续监督第一个十年医院发展计划下各项基本工程项目，务求如期顺利推行，以及第二个十年医院发展计划下各项基本工程项目的规划情况；
- 继续监察医疗专业人员的供求情况；
- 继续跟进医疗人力规划和专业发展策略检讨的建议，并咨询持份者；
- 继续监督预防及控制癌症和其他非传染病、病毒性肝炎及抗菌素耐药性行动计划的推行情况；
- 继续监督促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续监督长者医疗券计划、「长者牙科外展服务计划」和「护齿同行」计划的推行情况；
- 继续监督电子健康纪录互通系统的优化工作，以支援新的服务范畴，包括基层医疗健康护理；
- 继续推广母乳喂哺和器官捐赠，并继续推行反吸烟的工作；以及
- 继续管理医疗卫生研究基金。

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

纲领(3)：资助金：医院管理局

	2021-22 (实际)	2022-23 (原来预算)	2022-23 (修订)	2023-24 (预算)
财政拨款(百万元)	83,523.6	92,063.3	93,441.9 (+1.5%)	90,885.7 (-2.7%)
				(或较 2022-23 原来 预算减少 1.3%)

宗旨

8 医院管理局(医管局)就市民对医院服务的需要，以及为照顾有关需要所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

9 医务卫生局为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是在一九九零年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立的法定机构，负责管理本港所有公营医院。截至二零二二年十二月三十一日，医管局有超过 89 000 名相当于全职人员的员工，管理 43 间公营医院和机构、49 间专科门诊诊所，以及 73 间普通科门诊诊所。

10 医管局负责管理和发展公营医疗系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 吸引、激励及挽留人才；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保就公营医疗服务系统的管理及管治向公众负责。

11 在过往年度，医管局大致上达到所订的服务表现目标。然而，由于二零二零年年初起香港出现 2019 冠状病毒病疫情，因应疫情，医管局一方面收紧感染控制措施，另一方面则调整所提供的服务。医管局会继续密切注视疫情发展，并配合政府的整体传染病防控策略，在需要时适当调整服务规模。视乎 2019 冠状病毒病疫情发展，预计二零二三至二四年度整体服务量将持续稳步回升。

12 有关医管局服务的主要数据如下：

目标

	截至 31.3.2022 (实际)	截至 31.3.2023 (修订预算)	截至 31.3.2024 (目标及计划)
可取用的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复).....	23 838	24 257	24 325
精神科.....	3 675	3 675	3 710
智障科.....	675	675	675
疗养科.....	1 981	1 961	1 961
总计	30 169	30 568	30 671
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人			
求诊人次百分率			
第 I 类别(危殆个案－0 分钟)(%)	100	100	100
第 II 类别(危急个案－15 分钟)(%)	96	95	95
第 III 类别(紧急个案－30 分钟)(%)	72	90	90

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	截至 31.3.2022 (实际)	截至 31.3.2023 (修订预算)	截至 31.3.2024 (目标及计划)
专科门诊服务			
专科门诊新症轮候时间中位数			
第一优先类别个案.....	少于 1 星期	2 星期	2 星期
第二优先类别个案.....	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
老人科日间医院名额	703	757	787
精神科服务			
精神科日间医院名额	899	909	909
指标			
	2021-22 (实际)	2022-23 (修订预算)	2023-24 (预算)
所提供的服务			
住院服务			
总计			
病人住院日次	7 926 440	8 154 000	8 857 000
病床住用率(%)	82	82	82
住院病人出院人次及死亡人数	1 024 571	1 084 280	1 255 970
普通科(急症及康复)			
病人住院日次	6 408 581	6 605 000	7 256 000
病床住用率(%)	85	85	85
住院病人出院人次及死亡人数	1 004 190	1 063 800	1 234 400
平均住院时间(日)§	6.4	6.4	6.4
精神科			
病人住院日次	855 786	902 000	947 000
病床住用率(%)	68	68	68
住院病人出院人次及死亡人数	16 816	16 900	18 000
平均住院时间(日)§	51	51	51
智障科			
病人住院日次	173 324	179 000	186 000
病床住用率(%)	70	70	70
疗养科			
病人住院日次	458 749	468 000	468 000
病床住用率(%)	85	85	85
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数	732 499	723 000	795 700
急症室服务			
急症室就诊人次.....	1 840 029	1 963 000	2 203 000
急症室首次就诊人次			
第 I 类别	27 159	27 100	27 100
第 II 类别	52 253	52 200	52 200
第 III 类别	704 932	706 800	748 600

总目 140－政府总部：医务卫生局

	2021-22 (实际)	2022-23 (修订预算)	2023-24 (预算)
专科门诊服务^Ψ			
专科门诊(临床)首次就诊人次.....	831 540	817 000	885 000
专科门诊(临床)覆诊人次	7 133 293	7 149 000	7 304 000
专科门诊(临床)就诊总人次	7 964 833	7 966 000	8 189 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次	5 762 282	5 894 000	6 320 000
家庭医学专科门诊就诊人次	321 790	320 000	345 600
基层医疗就诊总人次	6 084 072	6 214 000	6 665 600
康复及纾缓护理服务			
康复及纾缓护理日间服务就诊人次.....	45 327	77 400	116 400
接受社康护士服务人次	882 713	884 000	950 000
专职医疗(社区)就诊人次	25 234	31 000	34 200
专职医疗(门诊)就诊人次	2 927 419	2 936 000	3 184 000
老人科服务			
接受老人科外展服务人次	814 619	738 700	772 700
接受疗养服务评核的长者人数	1 659	1 750	1 850
老人科日间医院就诊人次.....	79 481	126 600	170 300
精神科服务			
接受精神科外展服务人次.....	221 952	282 100	329 100
精神科日间医院就诊人次.....	34 436	158 500	237 100
接受老人精神科外展服务人次	86 432	93 200	114 600
服务质素			
每千人口中病人在医院死亡人数 ^Δ	3.0	3.0	3.0
普通科住院病人在出院后 28 天内未经预约再入院率(%).....	10.8	10.8	10.8
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	53.8	54.2	54.2
日间及外展服务	46.2	45.8	45.8
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	51.8	51.3	51.3
每千人口的服务成本(百万元).....	29.4	28.8	28.9
单位成本			
住院服务			
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复).....	7,010	7,060	6,810
精神科	3,630	3,730	3,750
智障科	2,220	2,190	2,220
疗养科	2,100	2,110	2,190

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	2021-22 (实际)	2022-23 (修订预算)	2023-24 (预算)
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元)	2,270	2,080	1,900
专科门诊每次诊症的成本(元).....	1,600	1,660	1,690
普通科门诊每次诊症的成本(元).....	600	600	600
家庭医学专科门诊每次诊症的成本(元).....	1,380	1,480	1,550
社康护士每次服务的成本(元).....	715	745	750
精神科外展服务每次的成本(元).....	2,520	2,070	1,880
老人科日间医院每次服务的成本(元)	3,780	2,810	2,450
收费减免			
减免收费总额(百万元)	1,080.1	1,173.0	1,220.4
综合社会保障援助收费减免百分率(%)¶.....	14.9	14.8	14.1
长者生活津贴收费减免百分率(%)Φ	12.4	12.9	12.4
其他收费减免百分率(%)¶.....	9.0	9.0	8.5
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)			
医务人员			
医生	6 484	6 450	6 560
专科医生	3 385	3 280	3 230
非专科医生	3 099	3 170	3 330
驻院实习医生	445	513	539
牙医	12	12	12
医务人员总数.....	6 941	6 975	7 111
护理人员			
护士	28 107	27 700	27 620
见习人员	1 686	1 300	1 400
护理人员总数.....	29 793	29 000	29 020
专职医疗人员	8 941	9 180	9 410
其他	44 137	45 460	46 780
总数.....	89 812	90 615	92 321

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院及接受治疗人数计算。

Ψ 就诊人次包括由名誉医生提供的诊症服务，例如由二零二一至二二年度起医院管理局与香港中文大学医院的服务合作。

Δ 指某一年度涵盖医管局辖下医院住院及日间住院病人死亡人数的年龄标准化死亡率。有关标准化死亡率是将医管局在该年度各个年龄组别的医院病人死亡率，套用于二零零一年年中的「标准」人口而计算出来的。这是一个标准的统计方法，有助比较不同年份的死亡率。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

Φ 由二零二二至二三年度起采用的先前指标「高额长者生活津贴收费减免百分率」的修订描述。普通及高额长者生活津贴由二零二二年九月一日起合并。因此，二零二二至二三年度(修订预算)的数字在上述合并前涵盖 75 岁或以上的高额长者生活津贴受惠人，但在上述合并后则包括所有 75 岁或以上的长者生活津贴受惠人，而二零二一至二二年度(实际)的数字只涵盖高额长者生活津贴受惠人。该指标指减免款额占总收费的百分率。

二零二三至二四年度需要特别留意的事项

13 二零二三至二四年度内，医管局会继续配合政府的政策纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的四个工作重点包括：(a)急症及紧急医疗；(b)为低收入及贫困人士提供服务；(c)需要昂贵治疗成本、先进技术及跨专科合作诊治的疾病；以及(d)培训医护专业人员。

14 医管局亦会：

- 加开合共约 100 张病床，以应付与日俱增的服务需求；
- 加强主要慢性疾病的治疗和管理；
- 加强人手，透过不同措施吸引和挽留员工；
- 持续加强急症室服务、手术服务、放射诊断服务及专科门诊服务，并增加手术室节数及改善药剂服务；
- 持续加强精神健康服务和社区精神科服务；
- 继续运用医管局获拨的 100 亿元「公私营协作基金」的投资回报，以推行临床公私营协作计划；以及
- 继续为 2019 冠状病毒病人提供支援。

纲领(4)：资助金：菲腊牙科医院

	2021-22 (实际)	2022-23 (原来预算)	2022-23 (修订)	2023-24 (预算)
财政拨款(百万元)	226.9	220.1	223.3 (+1.5%)	220.2 (-1.4%)
				(或与 2022-23 原来 预算相若)

宗旨

- 15 宗旨是提供训练牙医及牙科辅助人员的设施。

简介

16 医务卫生局资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第 1081 章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科辅助人员开办文凭课程。

17 在二零二一至二二学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生和文凭课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

- 18 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	学年		
	2021/22 (实际)	2022/23 (修订预算)	2023/24 (预算)
培训学额			
大学生	452	467	487
研究课程研究生	104	122	128
修课课程研究生#.....	56	46	40
牙科技术文凭课程学生	32	35	38
牙科手术文凭课程学生	25	37	39
牙齿卫生文凭课程学生	67	63	64
牙科治疗文凭课程学生	12	10	12
总数	748	780	808
学额使用率(%)Φ			
大学生	98	98	99
研究课程研究生	100	100	100
修课课程研究生	93	92	100
牙科技术文凭课程学生	80	88	95
牙科手术文凭课程学生	69	103^	100
牙齿卫生文凭课程学生	99	93	94
牙科治疗文凭课程学生	100	83	100

总目 140－政府总部：医务卫生局

	学年		
	2021/22 (实际)	2022/23 (修订预算)	2023/24 (预算)
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生	100	100	100
研究课程研究生	100	100	100
修课课程研究生	100	100	100
牙科技术文凭课程学生	75	94	95
牙科手术文凭课程学生	76	78	79
牙齿卫生文凭课程学生	82	89	89
牙科治疗文凭课程学生	100	100	100

该指标只涵盖大学教育资助委员会所资助的研究院修课课程。

Φ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

^ 学额使用率超过 100%，原因是有一名学生在二零二二至二三学年重读有关课程。

二零二三至二四年度需要特别留意的事项

19 二零二三至二四年度内，菲腊牙科医院将会继续改善医院的楼宇基建及设施。

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

财政拨款分析				
	2021-22 (实际) (百万元)	2022-23 (原来预算) (百万元)	2022-23 (修订) (百万元)	2023-24 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 局长办公室	14.7	15.2	21.5	27.0
(2) 卫生	2,796.9	21,980.5	20,221.8	3,270.0
(3) 资助金：医院管理局	83,523.6	92,063.3	93,441.9	90,885.7
(4) 资助金：菲腊牙科医院	226.9	220.1	223.3	220.2
	86,562.1‡	114,279.1‡	113,908.5‡ (-0.3%)	94,402.9 (-17.1%)
(或较 2022-23 原来 预算减少 17.4%)				

‡ 为作比较，数字经调整以反映由二零二二年七月一日起政府总部架构重组后本总目项下相关纲领的拨款。

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零二三至二四年度的拨款较二零二二至二三年度的修订预算增加 550 万元(25.6%)，主要由于运作开支的需求增加。

纲领(2)

二零二三至二四年度的拨款较二零二二至二三年度的修订预算减少 169.518 亿元(83.8%)，主要由于各项抗疫措施的拨款减少；部分减省的开支，因二零二三至二四年度净增加 4 个职位令个人薪酬拨款增加而抵销。

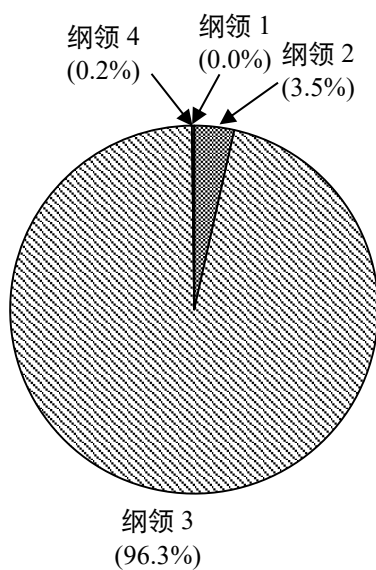
纲领(3)

二零二三至二四年度的拨款较二零二二至二三年度的修订预算减少 25.562 亿元(2.7%)，主要由于抗疫相关的拨款减少。

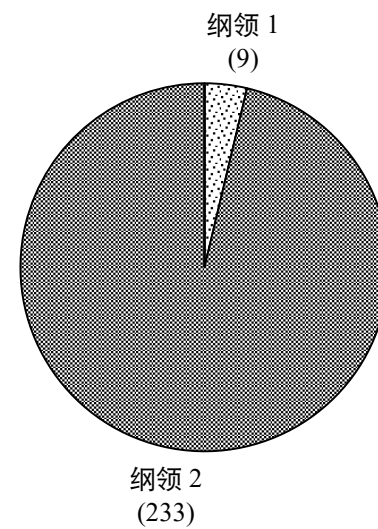
纲领(4)

二零二三至二四年度的拨款较二零二二至二三年度的修订预算减少 310 万元(1.4%)，主要由于有时限拨款于二零二三至二四年度结束；部分减省的开支，因小型机器、设备、维修及改善工程的需求增加而抵销。

各纲领的拨款分配情况
(二零二三至二四年度)

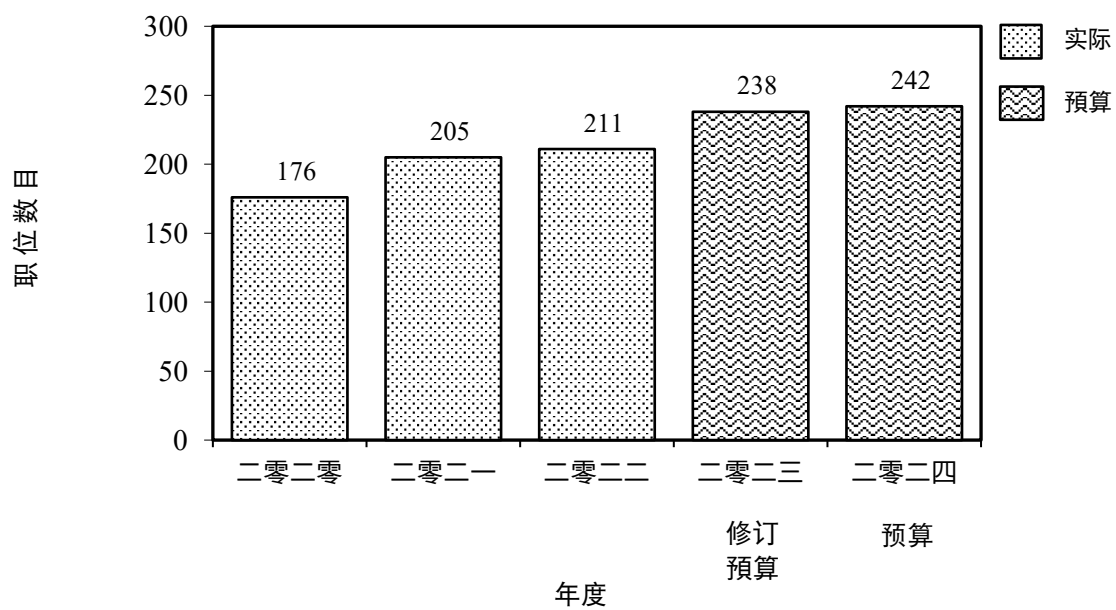


各纲领的员工人数
(截至二零二四年三月三十一日止)



(纲领 3 及 4 项下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140－政府总部：医务卫生局

分目 (编号)	2021-22 实际开支	2022-23 核准预算	2022-23 修订预算	2023-24 预算
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目				
经常开支				
000 运作开支	84,270,094	111,375,834	111,398,085	91,608,955
经常开支总额	84,270,094	111,375,834	111,398,085	91,608,955
非经常开支				
700 一般非经常开支	566,610	1,149,254	776,996	1,066,720
非经常开支总额	566,610	1,149,254	776,996	1,066,720
经营账目总额	84,836,704	112,525,088	112,175,081	92,675,675
非经营账目				
资助金				
899 菲腊牙科医院－小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	16,986	14,377	14,377	15,479
979 医院管理局－设备及资讯系统 (整体拨款)	1,665,900	1,710,000	1,710,000	1,711,745
香港基因组中心－小型机器、 车辆、设备、资讯系统、 维修及改善工程(整体 拨款)	9,935	—	—	—
资助金总额	1,692,821	1,724,377	1,724,377	1,727,224
非经营账目总额	1,692,821	1,724,377	1,724,377	1,727,224
开支总额	86,529,525	114,249,465	113,899,458	94,402,899

总目 140－政府总部：医务卫生局

按分目列出的开支详情

二零二三至二四年度医务卫生局所需的薪金及开支预算为 94,402,899,000 元，较二零二二至二三年度的修订预算减少 19,496,559,000 元，而较二零二一至二二年度的实际开支增加 7,873,374,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 91,608,955,000 元，用以支付医务卫生局的薪金、津贴及其他运作开支。拨款较二零二二至二三年度的修订预算减少 19,789,130,000 元(17.8%)，主要由于各项抗疫措施的需求减少。

3 截至二零二三年三月三十一日止，医务卫生局的人手编制有 238 个职位，包括 1 个编外职位。预期在二零二三至二四年度会净增加 4 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零二三至二四年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位按薪级中点估计的年薪值不能超过 176,227,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2021-22 (实际) (\$'000)	2022-23 (原来预算) (\$'000)	2022-23 (修订预算) (\$'000)	2023-24 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	167,776	180,190	190,086	229,946
— 津贴	8,156	8,550	9,414	9,652
— 工作相关津贴	—	2	3	3
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	546	306	421	383
— 公务员公积金供款	11,184	15,169	14,440	20,569
部门开支				
— 一般部门开支	1,713,140	19,762,899	18,744,234	1,091,187
其他费用				
— 基层医疗发展开支	191,775	740,749	389,664	769,554
资助金				
— 医院管理局	81,857,716	90,353,320	91,731,928	89,173,960
— 菲腊牙科医院	209,935	205,696	208,942	204,748
— 香港基因组中心	109,866	108,953	108,953	108,953
	84,270,094	111,375,834	111,398,085	91,608,955

非经营账目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院－小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 15,479,000 元，用以购置机器及设备 and 支付维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 200,000 元以上但不超过 1,000 万元。

6 在分目 979 医院管理局－设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 1,711,745,000 元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目的费用为 200,000 元以上。

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

		承担额			
分目	项目	核准	截至	2022-23	
(编号)	(编号)涵盖的范围	承担额	31.3.2022 止 的累积开支	修订预算开支	结余
		\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目					
700	一般非经常开支				
802	中医药发展基金@.....	1,000,000@	235,716	180,839	583,445
803	香港基因组计划	682,000	34,184	147,844	499,972
804	「地区康健站」计划	596,200	199,476	116,113	280,611
807	为接种 2019 冠状病毒病疫苗后 出现的异常事件设立的 保障基金	1,000,000	34,090	98,390	867,520
809	开展中医医院服务的筹备工作 ...	80,445	3,981	5,400	71,064
823	医疗卫生研究基金	4,223,000	1,703,901	223,410	2,295,689
	总额	7,581,645	2,211,348	771,996	4,598,301

@ 此项目的核准承担额为 5 亿元，现把增加 5 亿元承担额的申请连同《2023 年拨款条例草案》，一并提交立法会批核。