

# 2025-26年度政府財政預算案

立法會簡報會

2025年2月27日



# 2025-26年度預算案

---

財政預算及支援措施

公共財政管理策略

中期財政預測



# 財政預算及支援措施



# 2025-26財政年度預算案

## 預算案要點

- (一) 鞏固基礎 提速發展
- (二) 守正創新 培育新質生產力
- (三) 創新科技、北部都會區
- (四) 鞏固及提升優勢產業、集聚人才高地
- (五) 加強與大灣區城市聯動
- (六) 加速綠色發展
- (七) 土地及房屋供應、基建發展
- (八) 關愛共融
- (九) 公共財政、強化財政整合計劃

# 經濟指標

| (增減百分率)    | 2023 | 2024 | 2025        |
|------------|------|------|-------------|
|            | 實際   | 實際   | 預測          |
| 實質本地生產總值   | 3.2% | 2.5% | 2% - 3%     |
| 名義本地生產總值   | 6.2% | 6.5% | 5.5% - 6.5% |
| 基本綜合消費物價指數 | 1.7% | 1.1% | 1.5%        |

# 2024-25年度修訂預算

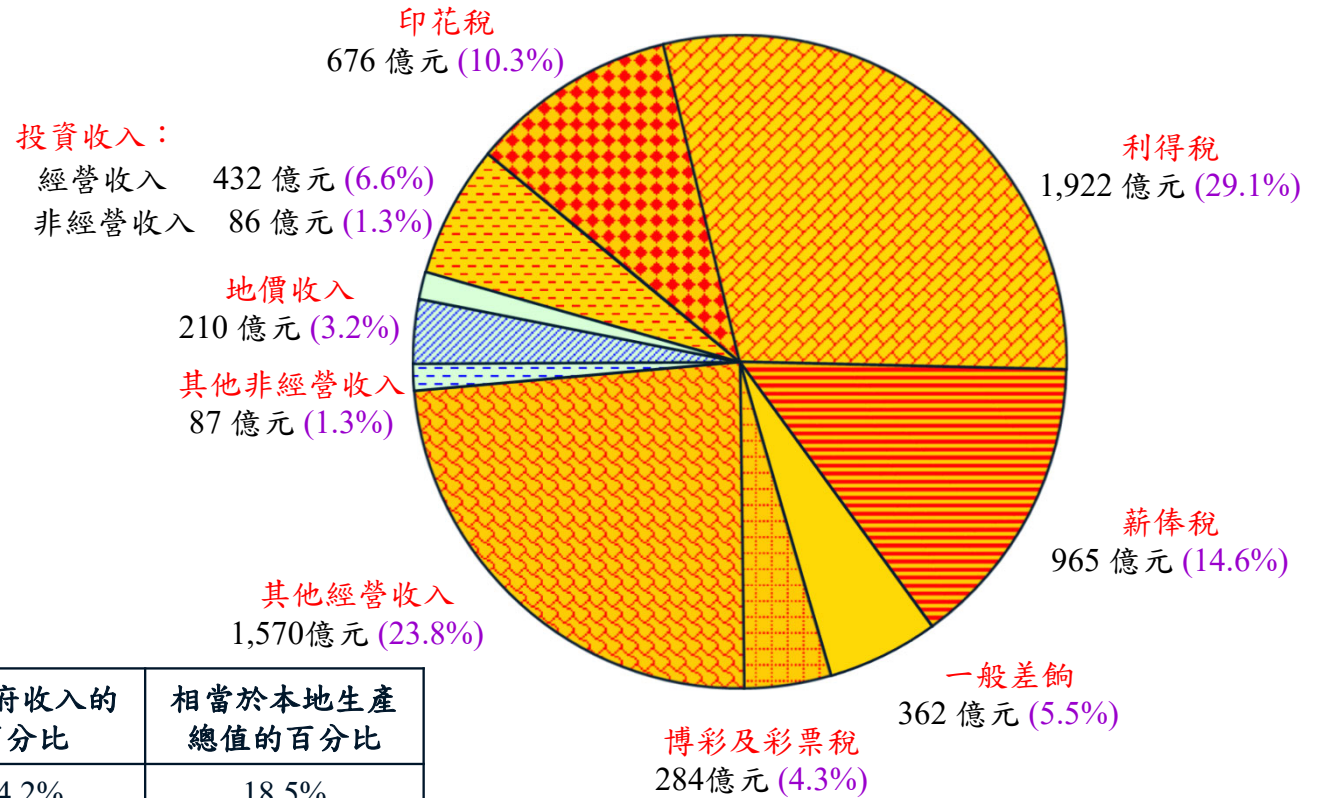
|                     | 原來預算<br>億元         | 修訂預算<br>億元 | 偏差<br>億元 |
|---------------------|--------------------|------------|----------|
| 政府收入                | 6,330              | 5,596      | (734)    |
| 政府開支                | (7,769)            | (7,547)    | 222      |
| 未計入發行及償還政府債券款項的綜合赤字 | (1,439)            | (1,951)    | (512)    |
| 經營赤字                | (331)              | (731)      | (400)    |
| 非經營赤字               | (1,108)            | (1,220)    | (112)    |
| 發行政府債券收入            | 1,200              | 1,300      | 100      |
| 償還政府債券款項            | (242)              | (221)      | 21       |
| 已計入發行及償還政府債券款項的綜合赤字 | (481)              | (872)      | (391)    |
| 預計2025年3月底的財政儲備結餘   | 6,864 <sup>#</sup> | 6,473      | (391)    |

# 根據2023-24年底的實際財政儲備餘額而作出更新

# 2025-26年度預算

|                     | 億元                  |
|---------------------|---------------------|
| 政府收入                | 6,594               |
| 政府開支                | (8,223)             |
| 未計入發行及償還政府債券款項的綜合赤字 | <u>(1,629)</u>      |
| 經營赤字                | (31)                |
| 非經營赤字               | <u>(1,598)</u>      |
| 發行政府債券收入            | 1,500               |
| 償還政府債券款項            | (541)               |
| 已計入發行及償還政府債券款項的綜合赤字 | <u><u>(670)</u></u> |
| 預計2026年3月底的財政儲備結餘   | 5,803               |

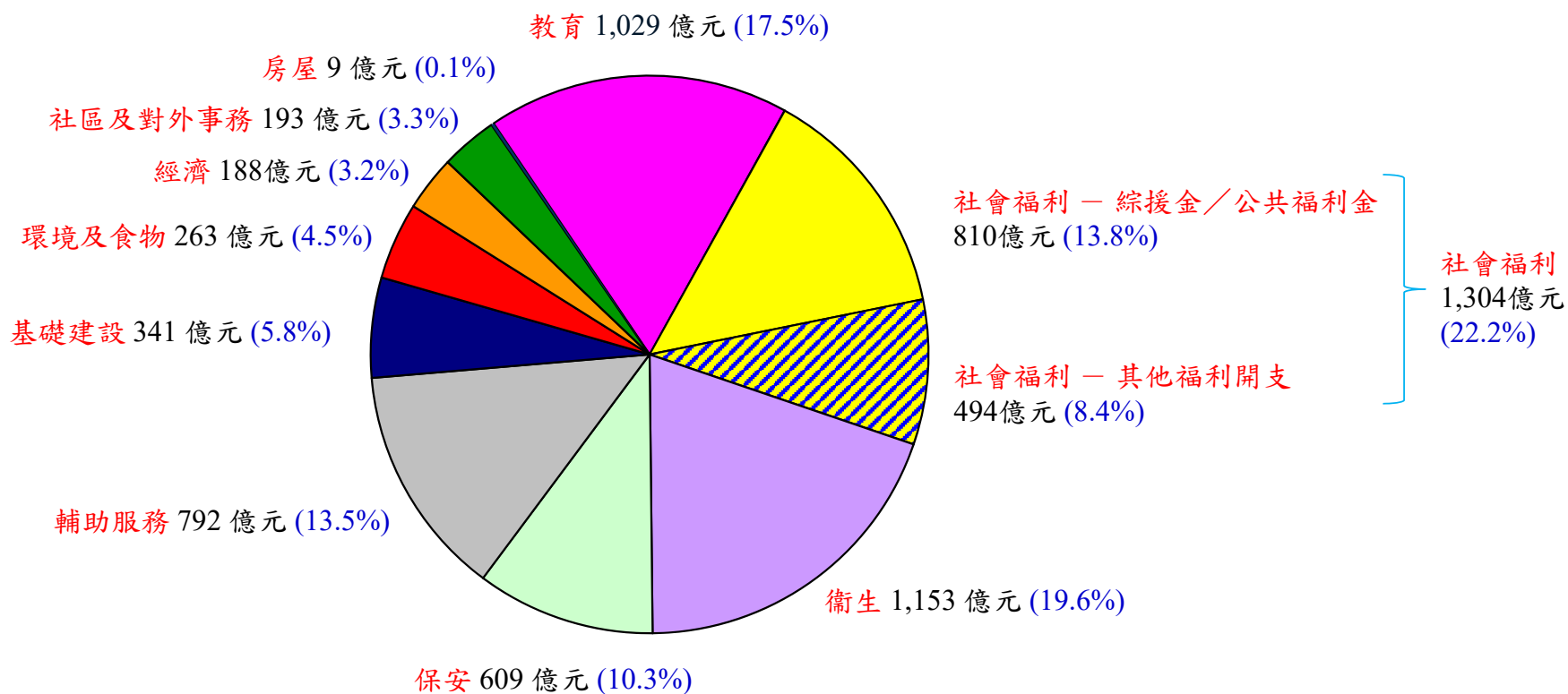
# 2025-26年度收入預算



|       | 2025-26 預算 | 佔政府收入的百分比 | 相當於本地生產總值的百分比 |
|-------|------------|-----------|---------------|
| 經營收入  | 6,211 億元   | 94.2%     | 18.5%         |
| 非經營收入 | 383 億元     | 5.8%      | 1.1%          |
| 總計    | 6,594 億元   | 100%      | 19.6%         |



# 2025-26年度的經常開支預算



政府經常開支：5,881億元 (佔政府總開支8,223 億元的71.5%)  
比2024-25年度修訂預算增加4.5%

# 支援措施

|  | 影響   |
|--|------|
| 1. 寬減2025-26年度首季的住宅及非住宅物業差餉<br>(每戶500元為上限)                       | 17億元 |
| 2. 寬減2024-25課稅年度100%的薪俸稅、個人入息課稅和利得稅<br>(上限為1,500元)               | 31億元 |
| 3. 向合資格領取社會保障金額的人士發放額外相當於半個月的<br>援助／津貼；以及為在職家庭津貼（職津）計劃作出相若安<br>排 | 31億元 |
| 4. 購入住宅及非住宅物業須繳付100元從價印花稅的價值上限由<br>300萬元提高至400萬元                 | 4億元  |

# 公共財政管理策略



# 政府收支的兩大帳目

## 政府綜合帳目

### 經營帳目

- 各項稅收
- 投資收入
- 政府收費
- 政府日常支出

### 非經營帳目

- 土地相關收入
- 基建工程開支
- 土地徵用開支

# 兩大帳目理財目標

## 政府綜合帳目

### 經營帳目

- 量入為出
- 以達致盈餘為目標

### 非經營帳目

- 開支是投資未來
- 配合社會和經濟發展

# 政府財政目標

---

- 2026-27年度經營帳目恢復盈餘
- 非經營帳目赤字逐步減少
- 2028-29年度綜合帳目恢復盈餘

# 公共財政管理策略

## 強化財政整合計劃

- 節流 (政府以身作則)
- 善用政府財政資源
- 開源 (用者自付;能者多付)



## 發行債券

# 強化財政整合計劃

## 嚴控政府開支增長

- 加大「資源效率優化計劃」力度: 2025-26至2027-28年度每年節省2% (以2023-24年度為基礎, 每年分別節省117億元、195億元及273億元)
- 公務員編制在2026-27及2027-28年度每年分別減少2% (本屆政府任期內減少約10 000個職位)
- 未來三年給予教資會資助大學撥款(681億元)反映每年2%的節省目標
- 不影響綜援和公共福利金, 以及法定開支



# 強化財政整合計劃

## 嚴控政府開支增長

- 優化「二元優惠計劃」及「公共交通費用補貼計劃」  
(未來五年減省共約62億元)
- 檢討及優化政府採購制度
- 檢視社會福利、醫療衛生和教育方面的開支
- 行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪  
(每1%加薪的財政影響約為29億元)

# 強化財政整合計劃

## 整合並善用政府財政資源

- ▶ 從六個規模較大的種子基金回撥未需動用約620億元至政府帳目



- ▶ 從防疫抗疫基金回撥150億元至政府帳目  
(已在2024-25年度修訂預算反映)

# 強化財政整合計劃

## 增加收入

- ▶ 飛機乘客離境稅由120元增加至200元  
(每年增加約16億元收入)
- ▶ 引入／提高各項人才及資本投資者入境計劃的申請及簽證收費  
(每年增加約6.2億元收入)
- ▶ 檢視／檢討政府隧道及主幹道的收費、電動私家車牌照費和停車收費錶的收費、交通違例事項的定額罰款  
(每年增加約20億元收入)

# 強化財政整合計劃

## 增加收入

- 研究向由陸路邊境管制站離境的私家車徵收邊境建設費  
(以收取200元為例，每年可帶來約10億元收入)
- 落實經濟合作與發展組織就應對侵蝕稅基及轉移利潤而推出的全球最低稅方案  
(由2027-28年度起，每年可增加約150億元稅收)

# 發行債券

---

- 政府工程開支進入高峰期，未來五年每年約1,200億元
- 擴大發債規模，預計未來五年每年發債約1,500億元至1,950億元
- 政府借款上限將由現時的5,000億元上調至7,000億元
- 政府債務與本地生產總值的比率仍維持在穩健水平 (12%至16.5%)
- 政府發債所得資金用在基建投資，不會用於政府經常開支

# 中期財政預測



# 2025-26年度中期預測

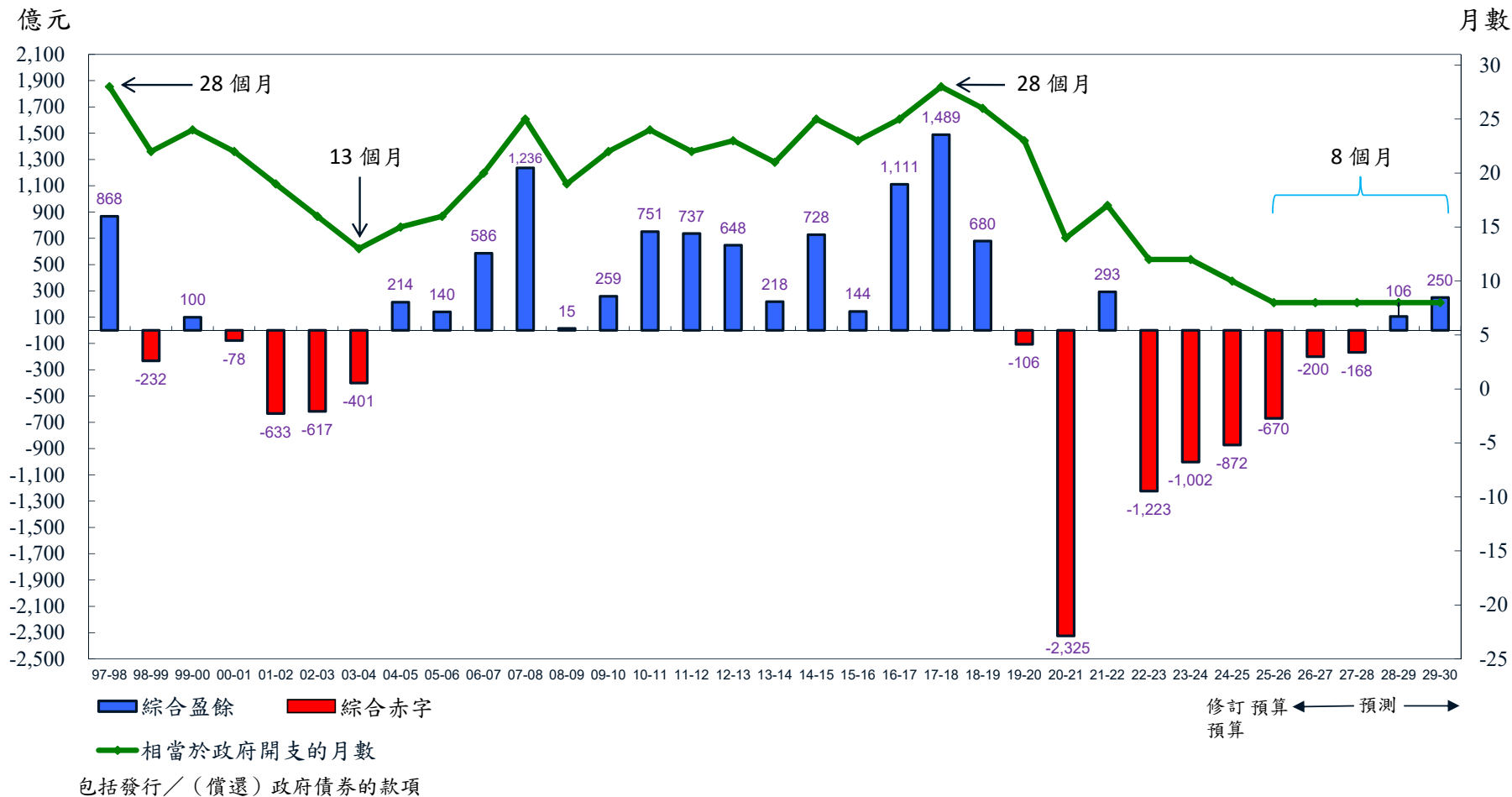
| (億元)                       | 2025-26<br>預算 | 2026-27<br>預測 | 2027-28<br>預測 | 2028-29<br>預測 | 2029-30<br>預測 |
|----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 經營盈餘/(赤字)                  | (31)          | 284           | 410           | 423           | 558           |
| 非經營赤字                      | (1,598)       | (1,489)       | (1,185)       | (1,021)       | (876)         |
| 發行政府債券所得的收入                | 1,500         | 1,600         | 1,950         | 1,900         | 1,900         |
| 政府債券的償還款項                  | (541)         | (595)         | (1,343)       | (1,196)       | (1,332)       |
| 已計入發行及償還<br>債券款項的綜合盈餘/(赤字) | <b>(670)</b>  | <b>(200)</b>  | <b>(168)</b>  | <b>106</b>    | <b>250</b>    |
| 財政儲備 (截至三月三十一日)            | 5,803         | 5,603         | 5,435         | 5,541         | 5,791         |
| 相當於政府開支的月數                 | 8             | 8             | 8             | 8             | 8             |
| 相當於本地生產總值的百分比              | 17.2%         | 15.8%         | 14.5%         | 14.0%         | 13.9%         |

## 趨勢增長

|          | 2020-21至2025-26預算 | 2025-26預算至2029-30預測 |
|----------|-------------------|---------------------|
| 政府收入     | + 3.2%            | +6.2%               |
| 政府開支     | + 0.2%            | +1.4%               |
| 名義本地生產總值 | +4.7%             | +5.5%*              |

\*就中期預測而言，在2026-27至2029-30年度之四年期間，經濟趨勢實質增長率假設為每年2.9%。

# 財政儲備 (相當於政府開支的月數)







多謝