

二零二五至二六财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波

动议二读《二零二五年拨款条例草案》的演辞

二零二五年二月二十六日星期三

目录

	段数
引言	1 - 8
二零二四年经济回顾	9 - 16
二零二五年经济前瞻与中期展望	17 - 27
巩固基础 提速发展	28 - 30
守正创新 培育新质生产力	31 - 35
创新科技	
人工智能	36 - 52
科技赋能产业发展	53 - 58
耐心资本	59 - 60
北部都会区	
产业及空间布局	61 - 71
巩固及提升优势产业	72
国际金融中心	73 - 104
国际贸易中心	105 - 116

国际航运中心 117 - 121

国际航空枢纽 122 - 125

医疗产业 126 - 128

文创产业 129 - 133

旅游产业 134 - 147

教育产业 148 - 150

集聚人才高地

全力抢人才 151 - 154

全力培育人才 155 - 156

加强与大湾区城市联动

医疗合作 157 - 158

数据互通 159

金融合作 160

青年交流 161

运输物流合作 162

建造业合作 163 - 165

	段数
法律合作	166
前海发展	167 - 170
加速绿色发展	
绿色产业	171 - 176
绿色城市	177 - 182
土地及房屋供应	
土地供应	183 - 187
房屋供应	188 - 189
基建发展	
运输基建	190
建造业专业发展	191 - 193
关爱共融	
支援青年	194 - 196
关顾长者	197 - 199
支援在职家庭	200
保护儿童	201

	段数
支援残疾人士	202 – 203
妇女发展	204
地区服务及关爱队伍	205
优化公营医疗系统	206 – 208
打击非法赌博	209
公共财政	210 – 215
二零二四／二五年度修订预算	216 – 220
二零二五／二六年度财政预算	221 – 226
支援措施	227 – 228
强化财政整合计划	229
严控政府开支增长	230 – 238
整合并善用政府财政资源	239 – 241
提升公共服务效率	242 – 248
增加收入	249
发行债券	250 – 255

段数

中期财政预测

256 – 261

结语

262 – 268

主席、各位议员、各位市民：

我谨动议二读《二零二五年拨款条例草案》。

引言

2. 这是本届政府任期中期的财政预算案。
3. 过去一年，我们迎来了不少正面的发展，本港经济连续两年增长，就业市场稳定、通胀温和、抢人才和抢企业成果丰硕、大型国际盛事相继在港举行、访港旅客人数亦显著增加，股市近月气氛亦持续向好，市面气氛热闹。
4. 但香港亦经历了不少的挑战，国际地缘政局干扰了贸易、供应链、资金流和投资市场情绪；相对高息的环境持续令本地资产价格受到遏抑；旅客及市民消费模式的转变继续影响零售及餐饮等市道。
5. 这些挑战既考验我们经济的韧性，亦正好反映在发展过程中需要变革、创新及不断自我提升。过去几年应对疫情的大规模逆周期措施，达到了「撑企业、保就业、稳经济、纾民困」的目标，但亦导致我们出现数年的财政赤字。去年，受内外因素影响，与资产市场相关的收入远逊预期，令政府今年度继续录得较大赤字。

6. 我在这份预算案提出「强化版」的财政整合计划,包括至二零二七／二八年度累计削减政府经常开支百分之七。严控公共开支是必须做的工作,但我们也须小心平衡过程中的影响,稳慎推进,既尽最大努力减少对公共服务和社会民生的影响,也为未来发展提供可持续的财政基础。这个「强化版」的计划提供了清晰的目标,让我们可以逐步在本届政府任期内把经营账目回复平衡。

7. 为了抓紧科技创新迅速发展带来的机遇,我们需要加速「北部都会区」建设,投资未来。香港具备条件和能力,在保持公共财政稳健的前提下,适度增加发债规模,妥善灵活运用资金为未来作投资,为社会创造价值。

8. 在全球变局中,我们必须以科技创新为核心,全力加速发展经济,尤其是强化经济新动能、加快提升传统产业的竞争力。科技变革与人工智能正重塑全球格局,催生更多新产业、新业态、新产品和新服务。我们必须抓紧机遇,把握好这个提速发展的关键窗口,先立后破,以改革创新引领未来,加速推动香港经济高质量发展。我在以下章节会详细说明。

二零二四年经济回顾

9. 去年香港经济在复杂多变的外围环境中稳步发展。地缘政局不稳，贸易磨擦加剧，环球利率高企等，对本地经济活动和信心都构成负面影响。不过，国家经济稳中有进，挺港惠港政策接连推出，加上政府的提振经济措施和美国在九月中开始减息，为香港不同经济环节提供了支持。去年香港经济录得百分之二点五的温和增长。

10. 国际货币基金组织（国基会）估算去年全球经济录得百分之三点二的增长。外部需求持续扩张，支持香港整体货物出口回复百分之四点七的实质增长。

11. 受惠于国家的惠港措施，加上多项盛事活动举行，以及航空运力进一步恢复，去年访港旅客上升三成至约四千五百万人次，带动旅游及运输服务输出显著上升。其他跨境经济活动亦持续改善。整体服务输出全年增长百分之四点八。

12. 随着整体经济增长，以及政府大力推展基建工程，整体投资开支增加百分之二点四。然而，本地居民消费模式转变，私人消费开支轻微下跌百分之零点六。

13. 劳工市场维持偏紧。最新的失业率处于百分之三点一的低水平。去年第四季全职雇员每月就业收入中位数按年稳健增长百分之四点八。

14. 通胀整体轻微。撇除政府一次性措施的影响，去年基本消费物价通胀率为百分之一。一。

15. 年内资产市场气氛好转，主要受惠于中央政府推出一系列支持本港资本市场措施，以及美国启动减息周期。股市价量齐升，恒生指数全年上升百分之十八，平均每日成交额增加百分之二十六。新股上市集资额增加至八百八十亿元。

16. 住宅物业市场在去年首三季继续调整，但在减息后回稳。全年交投量增加百分之二十三至约五万三千宗，楼价则下跌百分之七。非住宅物业市场持续淡静。

二零二五年经济前瞻与中期展望

17. 香港经济仍面对非常具挑战性的外围环境，同时亦有不少正面因素。

18. 保护主义影响环球贸易和资金流向，打击投资和消费信心，拖慢环球经济增长。令人鼓舞的是内地经济继续稳定增长，国家内外循环相互促进，进一步扩大高水平对外开放，内地企业在全局布局产业链和供应链等，将有利外贸活动稳步发展。另外，内地经济韧性强、基本面坚实。中央政府实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全方位扩大内需，亦会为经济增长加添动力。

19. 主要央行逐步放宽货币政策，应能为其经济增长带来支持。不过，美国的经贸政策为今年的减息步伐带来不确定性。欧洲央行亦表示在通胀大致趋向其目标水平的背景下，将会进一步减息。根据国基会的最新预测，全球经济今年增长百分之三点三，略高于去年。

20. 在以上背景下，香港今年的出口料会有平稳表现。此外，承接上年的各项政策及良好势头，访港旅客数目应会进一步增加，加上其他跨境经济活动进一步恢复，应可推动服务输出继续增长。

21. 内部需求方面，今年投资者或因外围不确定性而采取较审慎态度，但环球金融状况料更为宽松，将有利固定资产投资。私人消费经历去年的调整后，年底时已有回稳迹象。市民收入持续增加，资产市场稳定发展，都可进一步提振消费。

22. 考虑到上述各项因素，我们预测香港经济在今年会继续温和增长，全年实质增长介乎百分之二至三。

23. 物价方面，预期本地成本压力或会因经济持续增长而有所上升，外围价格压力则应大致可控，虽然地缘政治局势或会带来风险。我们预测今年基本通胀率和整体通胀率将分别为百分之一一点五和百分之一一点八。

24. 中期而言，货币政策正常化将有助全球经济维持稳健增长。「全球南方」特别是内地，将继续是全球经济增长的重要动力。

25. 地缘政治仍会为香港经济带来挑战。不过，内地正以科技创新、全面深化改革及扩大高水平对外开放，推动高质量发展。香港亦正努力促进市场多元化和开拓新增长点，预期经济将持续稳步发展。

26. 在「一国两制」下，香港是全球唯一结合国际优势与中国优势的地方。本届政府一直大力扩充经济容量和加强竞争力，已取得一定成效。积极融入国家发展大局，主动对接国家发展战略，我们定能继续把握国家以至全球经济发展带来的新机遇，创造亮丽前景。

27. 我们预测香港经济在二零二六至二零二九年间，平均每年实质增长百分之二点九。基本通胀率预计为平均每年百分之二点五。

巩固基础 提速发展

28. 香港经济连续两年录得温和增长，政府大力推动创科发展，并通过多元化的招商活动，力求引入更多企业、资金和投资机构。近期多个经济环节持续改善，政府拼经济、抢企业、抢人才的努力已取得一定成果。

- (一) **股市畅旺**：去年港股气氛及交投好转。今年以来，交投更为活跃，近日日均成交额超过二千亿元，较去年全年上升超过百分之五十。整体市值达四十万亿元；
- (二) **新股蓬勃**：企业对在香港筹融资的信心增强，去年本港新股总集资额达八百八十亿元，按年上升接近九成，全球排第四位。香港交易所（港交所）正处理超过一百宗的上市申请；
- (三) **财富管理超卓**：香港是亚洲最大的对冲基金中心和仅次于内地的私募基金管理中心。在港的开放式基金型公司，按年倍增至超过四百七十家，在港注册成立的有限合伙基金更超过一千零五十个，按年升近四成。预计二零二八年香港将成为全球最大的跨境财富管理中心；以及
- (四) **全方位吸引企业、资金和人才**

抢企业：引进重点企业办公室（引进办）自成立以来，已引进六十六家重点企业来港，其中八成已经或正筹划建立全球或地区总部。这些企业不少是估值过百亿元的创科企业。此外，投资推广署去年成功吸引超过五百家内地和海外企业在港开设或扩展业务，增长超过四成，预计可带来超过六百七十七亿元的投资。

吸资金：去年底本港的存款总额超过十七万亿元，按年上升百分之七。在引入新兴市场资金方面，去年两只追踪港股的交易所买卖基金在沙特交易所上市，资产规模超过一百三十亿元。

抢人才：截至去年底，各项人才入境计划共收到超过四十三万宗申请，批出超过二十七万宗，共有约十八万名人才到港。

29. 我们正全力推出更多措施，吸引更多企业或机构落户香港，举办更多盛事，迎来更多旅客：

- (一) 引进办下月将公布新一批重点企业的名单，涉及十多家企业。连同早前引进的重点企业，未来数年它们会在香港合共投资近五百亿元，创造超过二万个就业机会；
- (二) 我们致力吸引海内外的企业，在香港设立总部或分部，并已向立法会提交条例草案，引入公司迁册机制，便利在外地注册的公司将注册地迁至香港；
- (三) 国际调解院总部最快于年底开幕，是首个在香港设立总部的国际政府间组织，亦是世界上首个专门以调解方式处理国际争端的组织，有助打造香港成为世界调解之都；
- (四) 启德体育园将于三日后正式开幕，为不同盛事提供世界一流的场地，带动香港文体旅产业发展。全国运动会部分赛事亦将在此举行；以及

(五) 「二零二五年世界旅游城市联合会香山旅游峰会」
将于四月首次在港举行，预计吸引全球四十多个
国家及地区的代表来港。

30. 今年还有一系列推动经济加速发展和吸引更多旅客
来港的盛事活动，涉及不同范畴。我会在相关部分说明。

守正创新 培育新质生产力

31. 世界百年未有之变局加速演进，香港面对的国际环境相当复杂。保护主义和单边主义令世界政经格局变得碎片化，未来将更趋向有共同利益经济体之间的合作，形成不同的区域板块。

32. 人工智能（AI）技术的迅速发展正在重塑全球经济中长期格局，特别是其发展已不再局限于单一技术领域，而是以AI+的方式应用到各产业。全球价值链正在深刻重构，产品设计和制造均朝着更智能化和数字化的方向转型。这场科技变革不仅颠覆传统的生产方式、商业模式及消费模式，更在重新定义不同经济体、产业或企业的核心竞争力。

33. 在全球格局变化和科技变革的背景下，香港正处于发展的关键节点。二十届三中全会明确了科技创新的核心地位，强调要加快实现高水平科技自立自强，为香港发挥好国际平台优势及加速推动人工智能产业发展点明方向。

34. 三中全会指出国家要进一步全面深化改革、推进高水平对外开放，加快构建新发展格局。我们也须因地制宜加速培育新质生产力，推动高质量发展。为实现这目标，我们必须勇于改革、敢于破局、不断创新，以制度改革释放创新和经济潜能。通过科技创新，催生新模式、新动能，加速新产业培育和传统产业转型升级；同时，完善人才培育和引进，推进教育、科技、人才一体化发展，为改革和创新提供坚实支持。

35. 我们要发挥好「一国两制」优势，更好融入国家发展大局，积极参与粤港澳大湾区（大湾区）建设，善用内联外通的特点，加强与海外特别是「全球南方」的新兴市场联动，做好「超级联系人」和「超级增值人」的角色。

创新科技

人工智能

36. 人工智能是加速培育新质生产力的核心。我们会善用「一国两制」的制度优势及国际化的特点，让香港成为人工智能产业国际交流协作的汇聚地，通过前沿研究和落地应用，全力发展人工智能为关键产业，并赋能传统产业升级转型。

人工智能作为关键产业

人工智能超算中心

37. 我们一直积极优化发展人工智能的策略和规划。数码港的人工智能超算中心首阶段设施刚投入服务，运算速度会在今年内逐步提升至每秒浮点运算三千千万亿次，相当于一小时可完成近一百亿张图像处理。

香港微电子研究院

38. 香港微电子研究院于去年九月成立，引领大学、研发中心和业界合作研发第三代半导体核心技术，善用大湾区完备的制造业产业链和庞大市场，促进「从一到N」的科研成果转化和产业发展。两条中试线年内会在元朗微电子中心组装，明年投入运作。

香港人工智能研究院

39. 为引导及助力香港的人工智能创新研发和产业应用，我已预留十亿元，成立香港人工智能研究院。数字政策办公室（数字办）会制订研究院的成立安排和具体目标，重点在促进人工智能上游研发、中下游成果转化及开拓应用场景。

「人工智能资助计划」

40. 「人工智能资助计划」自去年十月推出以来，已批准五个由本地大学、科研机构等牵头的项目，加速推动本地与大语言模型、新材料、合成生物学大模型等相关的研发工作。

推动国际交流及协作

41. 为汇聚行业顶尖人才，探讨人工智能的发展及应用，香港投资管理有限公司（港投公司）将筹办首届「国际人工智能青年科学家论坛」，促进人工智能技术的研究和产业化发展，包括开源（Open Source）技术，尤其是RISC-V开源芯片的设计和应用。

金融及税务支持

42. 为进一步协助特专科技和生物科企筹融资发展业务，特别是已在内地上市的公司，港交所正积极筹备开通「科企专线」，便利有关企业的上市申请准备工作。证券及期货事务监察委员会（证监会）亦会配合，令申请过程更畅顺。

43. 知识产权是新兴产业发展的重要基础，企业除了在本地进行研发而取得知识产权，亦会购入相关使用权。就此，我们将检讨这方面的税务扣除安排，包括就购入使用权所支付的整笔特许费用，和向相联者购入知识产权或其使用权的相关开支，以加速推动知识产权密集型产业的发展，并促进香港知识产权贸易的发展。

人工智能应用

「国际机器人大会」

44. 港投公司将会举办首届「国际机器人大会」，汇聚顶尖科企、学术机构和投资者，展示最新科研成果和应用场景，进一步提升香港在科技领域的国际影响力。

智能制造

45. 我们去年优化了「新型工业化资助计划」，加大力度支持本地生产商转向智能制造。资助计划支持在港建立的新智能生产线数目已突破一百条，涵盖不同行业，包括生物科技、纳米纤维材料、新能源等，总投资金额约十三亿元，当中九亿三千万元为私人投资。

46. 我们亦于去年九月推出「新型工业加速计划」，为企业提供配对资助，在港建设智能生产设施。计划已批出首宗申请，总投资金额约六亿元，当中政府资助金额约两亿元。该项目将建设生命健康科技领域的智能生产设施。

47. 我们今年内会推出「制造及生产线『升』级支援先导计划」,为期两年。政府会按一比二的配对比例,向每家在港营运生产线的企业提供最高二十五万元的资助,协助它们订立智能生产策略,以及为现有生产线引进先进技术。我已为计划预留一亿元,可惠及约四百家企业。

低轨卫星发牌制度

48. 低轨卫星是全球卫星发展的新趋势,相关技术能广泛应用于交通物流、智慧城市等领域。商务及经济发展局(商经局)及通讯事务管理局办公室正研究简化审批营办低轨卫星牌照的流程。我们会在本年内完成相关工作。

生成式人工智能沙盒

49. 金融管理局(金管局)与数码港去年合作推出新的生成式人工智能沙盒,促进银行业的创新及发挥人工智能的潜力。金管局将参考全球发展趋势及沙盒经验,发布实务指引。

产业导向应用

50. 政府将制订香港新型工业的中长期发展方案,并通过一百亿元「创科产业引导基金」,加强引导市场资金投资策略性新兴和未来产业。政府正邀请相关机构提交意向书,并计划于年中向立法会申请拨款。

51. 我们正筹备推出一亿八千万元的「创科加速器先导计划」。政府会按一比二的配对比例,向每家专业初创企业服务机构提供最高三千万元资助,通过其商业网络及经验,丰富本港的初创生态圈。

52. 政府已在「InnoHK创新香港研发平台」(InnoHK)下成立香港太空机械人与能源中心，目标是研发一款多功能月面作业机械人，为嫦娥八号任务作出贡献。此外，政府已开展筹建第三个InnoHK研发平台，聚焦先进制造、材料、能源及可持续发展，并即将邀请院校提交建议书。

科技赋能产业发展

53. 大湾区在国家科技创新体系中具有重要战略地位。在世界知识产权组织(WIPO)《二零二四年全球创新指数》百强科技集羣中，「深圳—香港—广州」集羣已连续五年蝉联全球第二位。在国家的大力支持下，WIPO《二零二五年全球创新指数》百强科技集羣发布活动今年稍后将在香港举行，充分肯定香港作为大湾区中心城市在全球创科领域的重要地位。

生命健康科技

54. 政府会通过「设立生命健康研究院资助计划」，支持本地大学设立生命健康研究院，促进跨院校、跨机构和跨学科的合作。创新科技署正邀请院校提交建议书。

55. 香港科技园公司(科技园公司)正与生命健康科技界探讨市场对「生产质量管理规范」制造设施的需求，以及可行的发展和营运模式，协助业界在港进行新药或创新医疗科技的临床试验。

低空经济

56. 去年底成立的「发展低空经济工作组」正审议首批监管沙盒试点项目的申请，并即将宣布结果。我们期望通过试点项目，逐步扩大和丰富低空飞行的应用范围，为香港经济开拓新的增长点。

57. 政府正检讨民航法例，以完善配合低空经济长远发展的规管制度，在今年第二季向立法会提交修订《小型无人机令》的建议。我们亦会研究为各类「先进空中运输系统」订立新的专用法例，并积极与内地当局就低空经济相关议题加强对接。

科技产品展示

58. 我们会为本港科企提供更多产品的实体展示和销售场景。贸易发展局(贸发局)在重点展览会期间，将在旗舰零售平台「香港·设计廊」和展览会场增设「专题快闪展示区」，藉此向海内外买家或消费者，展示本港科企的优质创科产品。

耐心资本

港投公司

59. 港投公司作为耐心资本，在争取中长期投资回报的同时，牵引更多前沿科企及耐心资本汇聚本港，加速构建香港创新科技生态圈和产业链的上、中、下游发展。

60. 港投公司至今已投资超过九十家科企，主要包括硬科技、生命科技、新能源及绿色科技等。在已投资项目中，港投公司每一元的投资，拉动了四元的长期资金跟投。港投公司会加强推动这些科企及投资伙伴，以香港为平台扩展业务，并鼓励它们在港设立企业创投部门，以吸引更多的初创投资及促进相关并购。

北部都会区

产业及空间布局

61. 北部都会区对香港社会和经济发​​展至为关键，能加速创科产业发展，让我们更深度参与大湾区建设，同时为市民创造优质的事业发展机会和生活环境。政府将会继续优先为这项目投入资源。重点产业包括：

- (一) **创科**：河套深港科技创新合作区（河套合作区）香港园区连同新田科技城会提供大量创科用地，它们与河套合作区深圳园区优势互补。我们亦会推出新政策，促进创新要素跨境便捷流动；
- (二) **高端专业服务和现代物流**：洪水桥／厦村新发展区藉着深圳湾公路大桥及规划中的港深西部铁路连接深圳前海，会成为服务海内外企业的高端专业服务枢纽。在港深「东进东出，西进西出」的跨境货运布局下，我们也在口岸周边策略性布置物流用地；
- (三) **专上教育**：为配合创科产业发展及推动香港成为国际专上教育枢纽，我们在北部都会区预留约九十公顷土地，发展「北都大学教育城」，包括第三所医学院；以及
- (四) **文化体育及旅游**：北部都会区既预留用地建设文化及体育设施，亦保存传统乡镇及历史人文资源。我们会因应区内独有的特色，发展文体旅产业，包括推动生态旅游。

创新多元土地发展模式

62. 为全速推动北部都会区建设和产业引进，早日惠及经济民生，政府会采用更多元的发展模式，包括以创新思维试行「片区开发」。我们正就三个「片区开发」试点邀请市场提交意向书，目标是由今年下半年起陆续为试点招标。我们亦会继续物色合适地点，让私人土地业权人可申请原址换地进行房屋和产业发展。

创科用地

河套合作区

63. 河套合作区是大湾区建设的重要合作平台，在政策创新、要素流动、科研项目落地等方面具备独特优势。我们高度重视河套合作区的发展。

64. 香港园区今年将进入营运阶段，第一期的首三座大楼正陆续落成，首批涵盖生命健康科技、人工智能、数据科学等产业的租户将会在年内进驻。

65. 我已预留三十七亿元加快完成香港园区第一期的基建及公用设施。同时，我们将拣选合适地块并会于今年征求私人发展计划，借助市场力量加快发展。预期香港园区全面发展完成后，对香港经济的贡献每年可达五百二十亿元，并创造约五万二千个职位。

新田科技城

66. 新田科技城是推动创科的重要项目，当中二十公顷用地将于二零二六／二七年起陆续交由科技园公司发展和营运。科技园公司正进行总体规划研究，预计在本年第三季完成。

沙岭数据园区

67. 我们去年已启动程序，把北区沙岭十公顷土地改划用途，发展沙岭数据园区。改划程序预计可在年中完成，我们正积极筹备把土地推出市场。

全力推进土地发展

68. 继去年开展洪水桥／厦村新发展区第二期、古洞北／粉岭北新发展区余下阶段，以及新田科技城首批土地平整及基础设施工程三个大型项目后，我们今年将启动元朗南新发展区第二期的工程，完成沙岭数据园区用地的改划程序，并会敲定牛潭尾以至新界北新市镇和马草垄的土地用途建议，其后展开环境影响评估和其他法定程序。北部都会区在未来数年的房屋单位和产业用地将有可观产出。

69. 为配合北部都会区的商业及创科发展，我们亦会在区内物色合适地方，供兴建设施以切合不同类型的会议和展览需求。

铁路发展

70. 北环线第一期的古洞站项目经已动工，目标在二零二七年竣工。第二期的前期工程亦已展开，配合于二零三四年完成北环线主线的目标。

71. 另外，我们与深圳当局正携手推展两个跨境铁路项目，预计于年内展开港深西部铁路（洪水桥至前海）项目的勘查及设计研究，以及北环线支线的详细规划及设计。

巩固及提升优势产业

72. 香港要把握好「三中心、一高地」的战略定位，用好「一国两制」的优势，在国家的坚实支持下，巩固提升优势产业，同时积极培育和发展新产业，为香港经济注入更大动能，让香港在贡献中国式现代化的过程中，实现更快更好的发展。

国际金融中心

73. 香港去年位居国际三大金融中心之列、全球四大新股市场之一。港股今年来气氛畅旺。资产管理额超过三十一亿港元，超过一半源自外资。离岸人民币资金池扩大至约一万一千亿元人民币。

74. 香港国际金融中心优势的巩固与提升，关键在于制度创新、产品创新、企业汇聚、资金融通。过去数年资本市场的制度改革，包括设立「同股不同权」新经济企业和科技公司上市渠道、便利海外发行人来港融资等，结合政府积极在海外吸引新资金、开拓新市场，为本港市场注入活力，提升流动性。我们正全速推动香港国际金融市场的高质量发展，创造更多新增长点。

证券和衍生产品市场

便利海外企业和特定产品融资

75. 东盟是持续增长的重要经济区域。多家来自东盟的企业正申请在港上市，涵盖生物技术、综合物流、金属矿业等业务。

76. 港交所会进一步加强在东盟和中东的推广工作，并积极与区内国家探索包括交易所买卖基金上市方面的合作空间，丰富双方市场的投资产品选择，促进资金双向流动。港交所亦会致力增加海外认可交易所，便利更多海外企业在港第二上市。

77. 为促进更多私募基金在港上市，证监会已厘清相关监管规定，鼓励具规模、持续产生稳定收入的另类资产基金集资。此外，港交所将就结构性产品发行机制提出优化建议，为产品上市和交易提供更大弹性。

提升交易和风险管理效率

78. 我们会继续改革交易机制。港交所会在年中起为其交易后系统逐步引入新功能，并进行系统升级，以确保于年底前在技术上兼容T+1 结算周期，为缩短结算周期作好准备。

79. 在今年中实施下调最低上落价位的基础上，港交所与证监会将在年内就改善交易单位制度（即俗称「手数」制）提出建议，让交易安排可更符合不同大小股份的流动性特质和投资需求，便利交易及提升效率。

80. 我们已向立法会提交落实无纸证券市场制度的附属法例。证监会和港交所正与业界密切协作，进行系统升级和技术准备，期望在明年初实施。

81. 为满足投资者风险管理的需要，证监会将就增加主要指数衍生工具持仓限额的建议咨询市场，在维护金融安全的前提下增加投资者使用工具的弹性。

推进上市制度改革

82. 为配合最新经济趋势和企业需求，我们会审视上市要求和上市后的持续责任；检视上市规例和安排，改善审批流程；优化双重主要上市及第二上市门槛，以及检讨市场结构，包括研究设立退市后场外交易机制。

固定收益及货币市场

83. 证监会和金管局已成立专组制订路线图，涵盖发展一级及二级债券和货币市场，以及提升基础设施。我们也将于下半年举办旗舰论坛，向全球推广香港这方面的优势。

84. 政府将研究数码债券发行及交易的法律和监管体系，探讨优化措施，推动香港债券市场采用代币化技术。

85. 政府会将代币化债券发行恒常化。金管局正准备发行第三批代币化债券，并继续通过「数码债券资助计划」鼓励发行数码证券，同时积极探讨将已发行的传统债券代币化。

资产及财富管理中心

86. 我们一直大力推动资产及财富管理业的发展，已落实措施包括优化大湾区跨境理财通、交易所买卖基金互联互通和内地与香港基金互认安排。

87. 我们会在今年内就有关基金、单一家族办公室和附带权益的税务优惠制订方案，包括拓宽免税制度下「基金」的定义，增加基金及单一家族办公室享有税务宽减的合资格交易种类、优化私募基金分发附带权益的税务宽减安排等。

88. 我们会继续吸引环球资金来港，丰富家族办公室生态圈。投资推广署已协助超过一百六十家家族办公室在港设立或扩展业务。我们即将举办第三届「裕泽香江」高峰论坛，以「香港—为全球，向世界」为主题，凸显香港作为环球家族办公室枢纽的优势。

离岸人民币业务中心

89. 随着人民币国际化稳慎扎实推进，香港作为离岸人民币业务枢纽，会继续提升离岸人民币流动性、完善相关基建，以及提供更多投资产品和风险管理工具。

90. 政府通过定期发行不同年期的人民币债券，促进离岸人民币收益率曲线的形成。香港人民币清算行自去年提供二十四小时跨境清算服务，便利不同时区的银行及客户。

91. 金管局与中国人民银行的常备货币互换协议规模现时达八千亿元人民币。金管局将推出人民币贸易融资流动资金安排，总额度一千亿元人民币，为银行提供稳定及成本较低的资金，满足企业的人民币贸易融资需求。

92. 为推动更多股票以人民币交易，提升市场流动性，两地正就落实人民币交易柜台纳入港股通，全速进行技术准备。此外，港交所正推进单股多柜台安排，包括双柜台股票使用同一国际证券识别码，以提升交易结算效率。政府亦已就人民币柜台交易以人民币缴交股票印花税，进行准备工作，希望在明年提出立法建议。

互联互通 联动发展

93. 我们会优化与内地互联互通机制，包括在香港推出离岸国债期货，以及尽快落实引入股票大宗交易，并将房地产投资信托基金纳入互联互通标的。我们也会积极研究推出进一步扩容增量方案，扩展大湾区跨境理财通，提升市场流动性，丰富风险管理工具箱。

94. 财经事务及库务局将联同引进办及贸发局于年内举办首届「香港全球金融与产业合作峰会」，通过金融赋能，汇聚全球企业、资金和技术，提升国际产业合作水平，同时吸引更多先进产业龙头、海内外企业及投资者落户香港。

95. 为推进内地和香港在电子支付的联通，中国人民银行与金管局正积极落实两地快速支付系统的互联，为两地居民提供全天候即时小额跨境汇款服务，预计最快在年中推出。

96. 根据《〈内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排〉服务贸易协议》第二份修订协议，香港银行在内地分行从事银行卡业务的限制将于下月取消，此举有助它们拓展内地业务。

金融科技与创新

虚拟资产

97. 我们近年积极发展香港的虚拟资产生态圈，以监管和市场发展并重的框架，走在世界的领先地位。

98. 最近业界的年度盛事Consensus在香港成功举行，汇聚了数千名全球虚拟资产、区块链、Web3和金融科技等业界精英和企业代表，印证全球对香港在这领域蓬勃发展的信心。证监会亦在期间发布了虚拟资产市场路线图。

99. 我们即将发表第二份发展虚拟资产政策宣言，探讨如何结合传统金融服务优势与虚拟资产领域的技术创新，并提高实体经济活动的安全性和灵活性，亦会鼓励本地和国际企业探索虚拟资产技术的创新及应用。政府会在年内就虚拟资产场外交易及托管服务的发牌制度进行咨询。

100. 我们已就引入法币稳定币发行人的监管制度向立法会提交条例草案。待条例通过后，金管局会尽早审批牌照申请。

黄金及大宗商品

101. 「推动黄金市场发展工作小组」会在年内制订方案，涵盖提升仓储设施、优化交易和监管机制、拓展交易所产品、市场推广等，并逐步落实。

102. 港交所旗下的伦敦金属交易所今年一月将香港纳入其许可交付地点，已有本地仓库营运商表示有意成为其认可仓库，相关讨论正积极进行中。

非传统风险转移

103. 作为国际风险管理中心，香港一直提供多元的风险管理工具。通过设立专属规管制度和资助先导计划，我们积极推动保险相连证券发展，至今促成六宗巨灾债券在港发行，发行额逾五十八亿元。业界对先导计划的反应非常理想，我们会延长计划三年。

强积金「全自由行」

104. 强制性公积金计划管理局年内会就强积金「全自由行」的具体方案咨询公众，随后向政府提交建议，务求强积金「全自由行」可于积金易平台全面运作后尽快实行。

国际贸易中心

105. 香港作为国际贸易中心，发挥着内联外通的独特优势，是连接内地及全球市场的桥梁，为国际贸易提供高水平的专业服务，助力国家推进双循环新发展格局。

跨国供应链管理中心

106. 贸发局与投资推广署联手鼓励内地企业落户香港，建立管理离岸贸易和供应链的国际或区域总部，助力这些企业「走出去」，布局供应链和产业链。贸发局会提供一站式专业咨询服务，协助它们建立市场联系、了解海外市场法规。

107. 香港作为区内主要的贸易融资中心，通过银行提供的贸易融资余额达三千八百亿元，当中约四成是为境外的商品贸易提供融资。金管局与中国人民银行最近达成的贸易融资流动资金安排，亦为人民币贸易融资提供更大灵活性。此外，香港出口信用保险局会为与跨国供应链相关的出口服务提供信用保险，为企业「走出去」提供更全面的支援。

108. 政府将参考联合国国际贸易法委员会倡议的《电子可转让记录示范法》，研究修订法例，便利贸易文件电子化，并在明年将法例修订建议提交立法会。

扩阔网络

109. 为扩阔我们的贸易网络,吸引更多「全球南方」的企业和投资,政府正与马来西亚和沙特阿拉伯政府积极商讨开设经济贸易办事处。此外,投资推广署已在埃及开罗和土耳其伊兹密尔增设顾问办事处,贸发局亦在柬埔寨增设顾问办事处。

110. 我们正与沙特阿拉伯、孟加拉国、埃及和秘鲁探讨签订投资协定,并正与十七个国家磋商全面性避免双重课税协定。

增强与「一带一路」沿线国家的合作

111. 香港会继续发挥作为「一带一路」功能平台的角色。我们会联同工商及专业服务界深耕东盟、中东市场,并探索中亚、南亚及北非的市场潜力。贸发局亦会加强「一带一路」项目对接,尤其聚焦绿色发展及创新科技。

112. 「一带一路高峰论坛」是香港参与和助力共建「一带一路」的旗舰平台。第十届论坛将于九月举办,我们会鼓励各界在论坛前后举办活动以加强协同效应。

支持本地企业

113. 为支持本地企业发展及「走出去»,我们会向「发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金」(「BUD专项基金」)及「市场推广及工商机构支援基金」合共注资十五亿元,并优化申请安排。商经局稍后会公布详情。

114. 政府一直通过「中小企融资担保计划」为企业提供信贷担保。截至去年年底，计划已累计批出超过二千八百八十亿元贷款，惠及近六万五千家中小企。为切合中小企在转型期间的资金需要，我们去年十一月重推「还息不还本」安排，为期一年，让企业可以申请最多十二个月还息不还本。

115. 此外，多家银行已加入由金管局和香港银行公会成立的「中小企融资专责小组」，承诺尽量作出弹性安排，减轻中小企资金周转压力。参与银行在其贷款组合额度中，为中小企预留的融资部分增加至超过三千九百亿元。

116. 为加强协助本地中小企开拓内地市场及增加电商销售，贸发局将推出「电子商务快车」，联同大型电商平台，为港商提供一对一顾问咨询服务及专题讲座，亦会与工业贸易署优化营商导师计划，让港商更好利用内地电商及网购平台促销。此外，贸发局今年亦会举办第二届「香港好物节」。

国际航运中心

117. 香港是世界领先的国际航运中心。政府会以求新求变的精神，为业界注入更大的发展动能。

香港海运港口发展局

118. 政府会在今年成立香港海运港口发展局，加强相关研究、推广及人力培训，促进国际航运中心的可持续发展。

高增值海运服务

119. 过去数年，政府推出了一系列惠及航运业发展的税务措施。因应国际税务规则的改变，我们正优化这些措施，包括为营运租约下的船舶出租商，提供船舶购置开支的税务扣除。为带动海运服务业发展，我们亦建议为合资格大宗商品贸易商提供半税优惠。明年上半年会向立法会提交条例草案。

现代物流发展

120. 政府一直致力物色及推出合适的物流用地，首幅在葵青货柜码头旁的物流用地刚以招标售出。同时，政府已展开在北部都会区物流用地的发展模式研究，建设现代物流圈，预计于今年公布研究结果。

智慧港口

121. 为发展智慧港口，政府已预留二亿一千五百万元，构建港口社区系统，加强航运、港口及物流业持份者信息互通。我们年内会向立法会申请拨款。

国际航空枢纽

122. 香港国际机场连接全球近二百个航点，单日客运量及航班升降量大致回复至疫情前水平。航空货运量多年来排行全球第一。机场三跑道系统于去年年底启用，客运设施亦会于年底分阶段开始营运。

「机场城市」

123. 机管局刚公布扩大「机场城市」的发展大纲,计划利用机场岛及邻近土地和海域,以航空产业为重心,发展集高端商业、艺术、旅游及休闲活动于一身的新亮点。

助力 C919 进入国际航空市场

124. 今年一月,国家自主研发的C919 飞机正式应用于香港与上海的定期航班,是内地以外地区的首次,标志着国产飞机走向世界的一大突破。香港将助力C919 打进国际市场。香港国际航空学院会把培训课程扩展至涵盖与C919 飞机相关的范畴。

飞机部件处理及交易中心

125. 在投资推广署的协调下,机管局已与一家海外领先的航空服务公司签署合作备忘录,探讨在港提供飞机拆解、部件回收、人才培养等专业服务,推动香港发展成为亚洲首个飞机部件处理及交易中心。

医疗产业

培训及汇聚医疗专业人才

126. 政府近年多次增加医学生培训学额,相关学额于二零二五/二六学年将增至六百五十个。公营医疗系统会善用已修订的法律框架,引入非本地培训的医护人员。

优化药物及医疗器械规管

127. 政府会在上半年提出「香港药物及医疗器械监督管理中心」成立时间表及迈向「第一层审批」的路线图，并制订支援药械研发的策略和措施。

第三所医学院

128. 「筹备新医学院工作组」已邀请有意开设第三所医学院的本地大学提交建议书，并会在年内完成评核及向政府提出建议。我们会预留资源以配对形式供大学筹建新医学院。

文创产业

129. 政府致力推动文创产业化发展。「创意智优计划」累计批核了超过七百八十个文创项目，当中不少具有产业化潜力，资助款额合共约三十四亿元，惠及超过三万家中小企。引进办会策略性地引入更多结合创科的文创企业，加速本地创意产业链蓬勃发展。

大型艺术活动

130. 首届「香港演艺博览」于去年十月举行，吸引超过一千六百位来自六十多个国家和地区的艺术领袖及从业员参与。我们会于明年举办第二届博览会，将活动打造成香港的文化艺术产业旗舰。

131. 政府会继续善用「文化艺术盛事基金」，吸引和支持国际或大型文化艺术活动在香港举行，促进香港发展成为中外文化艺术交流中心。我们已更新审批准则，加入活动须带动旅游及经济的要求。

电影业发展

132. 政府一直大力支持电影业发展。「电影发展基金」累计批出超过十三亿元，资助超过一百二十部电影，起用了超过一百一十位新进导演和监制，相关电影获得超过一百八十个奖项。基金亦推出「开拓内地电影市场资助计划」，鼓励香港电影公司和内地文化企业投资和支持香港导演的制作。

文化知识产权

133. 政府将于未来五年，支持文化知识产权创造者和生产者推进超过三十个文化知识产权项目。我们正促进文创界内的跨范畴合作，增加文化知识产权产品的传播力和商业价值。

旅游产业

134. 旅游业带动本港经济发展及创造就业机会。为落实「无处不旅游」的理念及《香港旅游业发展蓝图 2.0》，来年我会向香港旅游发展局（旅发局）拨款十二亿三千五百万元。

135. 旅发局会与更多国际品牌合作举办活动，说好香港旅游故事。例如旅发局与巴塞爾艺术展签署为期三年的全球战略合作协议，在每年四场全球巴塞爾艺术展设立香港文化沉浸式体验区，加强香港与全球艺术界的联系。

136. 我们会加强推广一系列特色旅游项目，例如生态旅游、熊猫旅游、赛马旅游等，丰富香港的旅游体验。

137. 旅发局会继续支持更多会议、展览及奖励旅游活动在港举行，预计可吸引额外约十八万三千旅客人次访港，带来约十四亿元消费。

138. 我已预留资源加强对邮轮业的支援，鼓励邮轮公司增加访港航次、过夜停泊，以及利用香港作为母港。我们会向邮轮公司提供更多优惠，吸引邮轮在淡季停靠启德邮轮码头。

盛事经济

139. 我们会继续在全球各地宣传和推广香港作为盛事之都，吸引更多旅客来港，并提升他们在港的旅游体验。

140. 启德体育园是香港历来最大型的体育基建，设有可容纳五万名观众的主场馆。我们将在此举办大型体育及娱乐盛事，带旺人流和消费。

141. 政府一直通过「M」品牌计划，支持大型国际体育赛事在香港举行。我们会更策略性地吸引为香港带来显著经济效益的体育活动持续落户香港，并正与已连续两年在香港举办的LIV Golf探讨长远合作，会尽快公布结果。

抓紧恢复「一签多行」的机遇

142. 特区政府非常感谢中央于去年底恢复深圳市户籍居民赴香港「一签多行」个人游签注，并把安排扩展至持深圳市居住证的非户籍居民。新措施实施后，超过七十万名旅客经此途径访港。

143. 受惠于新措施，加上海外旅客增加，本港整体市面人流畅旺。在刚过去的圣诞及新年期间，零售、餐饮等行业均反映生意额录得增长。政府会用好各项惠港措施，积极推动香港旅游业发展。

开拓中东和东盟旅客客源

144. 政府会联同旅发局，加大力度开拓中东和东盟市场，吸引更多高端旅客访港。政府正推动社会各界提升旅游配套，例如在酒店内提供礼拜设施，并加强人员培训，加深业界对不同文化背景旅客的认识。

智慧旅游

145. 旅发局会优化Discover Hong Kong一站式旅游资讯平台，提供「实时旅游地图」及「人工智能行程规划」，让旅客获得更全面及个人化的行程建议、旅游资讯和优惠。

善用海滨资源

146. 我们正全力优化维港两岸海滨。刚开放的北角东岸板道西段，深受市民欢迎。板道东段、红磡都市公园（第二期）及西营盘东边街北休憩用地亦会在今年完成。我们今年会在中环、湾仔、北角及尖沙咀海滨，加设轻食饮品摊档，为游人带来更好体验。

147. 政府已邀请港铁公司研究将红磡站南面的临海及前码头用地打造成海滨新地标，包括兴建具特色的商业及住宅项目，提供零售、餐饮、娱乐等设施，并设立游艇会以带动游艇旅游。我们会在年中就土地用途提出建议。

教育产业

148. 香港专上教育高度国际化和多元化，拥有五所世界百强大学及优秀的科研人才。我们会推出新一轮十五亿元的「研究配对补助金计划」，以鼓励更多机构资助院校研究。

149. 政府会举办国际教育会议及展览，凸显香港作为国际专上教育枢纽的地位。我们会加强在全球推广「留学香港」品牌，吸引更多优秀境外学生。「香港博士研究生奖学金计划」名额将增至每年四百个。

150. 自资专上院校与政府资助院校相辅相成，为青年人提供多元的升学出路。政府已推出新一轮批地计划及开办课程贷款计划，以象征式地价批出土地及提供免息贷款，支持自资院校扩容提质。

集聚人才高地

全力抢人才

吸引优才专才

151. 政府全力抢人才，短期内会在「优秀人才入境计划」下，主动邀请顶尖及领军人才来港发展。我们亦会优化「输入内地人才计划」和「一般就业政策」，容许具专业技术资格及经验的年轻非学位专才来港，投身人力短缺的技术工种。

「香港·全球人才高峰会」

152. 香港人才服务办公室（人才办）为来港人才提供全方位一站式支援，并对外推广香港优势及招揽人才。人才办计划于明年初举办第二届「香港·全球人才高峰会」，巩固香港为国际高端人才集聚高地的地位。

「一带一路奖学金」

153. 政府会继续通过「一带一路奖学金」等措施，吸引尤其东盟等「一带一路」国家的学生来港升学。

「新资本投资者入境计划」

154. 「新资本投资者入境计划」累计接获超过八百八十宗申请，预计带来超过二百六十亿元的投资。我们即将推出一系列优化措施，为计划提供更大弹性。

全力培育人才

155. 为激发中小学生对创科的兴趣，我已邀请港投公司、科技园公司及数码港统筹旗下合共超过一百家科企，未来一年通过到校的产品展示或实地参观等，与学生互动交流，分享科技的前沿探索和创业经验。这些科企涵盖人工智能、机器人、绿色科技等不同领域。

156. 我们亦正推动在港科企，为校园编程及人工智能学习等科技教育提供资源、技术指导及实践场景，结合理论学习及实践应用，进一步提升青少年对创科应用的兴趣和能力。

加强与大湾区城市联动

医疗合作

157. 港深共同建设的「大湾区临床试验协作平台」是大湾区合作的标杆项目之一。我们争取在年底前成立「真实世界研究及应用中心」，结合「港澳药械通」数据，加快新药在香港、内地和国外审批上市，促进在香港进行先进生物医药技术研发、临床试验及应用。

158. 医院管理局（医管局）通过多项人才交流计划，引入包括内地尤其大湾区的医护人员与本地医护作专业和临床工作交流，促进相互专业提升，长远建立区域医护人才库。

数据互通

159. 《粤港澳大湾区（内地、香港）个人信息跨境流动标准合同》便利措施有助获授权的个人信息安全合规跨境流动，自推出以来，电讯业界反应正面。措施已开放予其他业界参与。

金融合作

160. 金管局与中国人民银行去年签订了《关于跨境征信互通业务试点的谅解备忘录》，在深圳与香港间先行先试，业界反应积极。我们会逐步增加试点，进一步便利企业跨境融资。

青年交流

161. 劳工处今年起将「大湾区青年就业计划」的参加资格放宽至二十九岁或以下持副学位或以上学历的青年，而向企业发放的津贴上限，将上调至每人每月一万二千元，为期最长十八个月。

运输物流合作

162. 机管局与珠海交通控股集团于去年底签署入股珠海机场股权合作协议，为双方的客货运互联互通提供更坚实的基础。此外，香港与东莞合作的「海空联运模式」已有二十一家航空公司和一百二十五家物流公司参与。位于东莞物流园第一期首阶段的永久设施，预计年内完成，而第二期前期研究亦即将开始。

建造业合作

163. 去年成立的香港建筑科技研究院正调适不同地域在测试及认证要求上的标准，以促进优质并具成本效益的建筑材料在本地应用。此外，研究院将与广东省相关机构于短期内开展湾区标准的策略性研究。

164. 我们正与广东省合作，积极推动大湾区「组装合成」建筑的优势互补和产业发展，聚焦「组装合成」建筑的研发、品质认证和国际市场推广。

165. 我们与广东省已成功建立香港首批工程专业人才的职称评价机制，并会将其逐步扩展到其他具备条件的建造相关专业。我们亦会与广东省及澳门特区合作，为制造业技术工人及技术人员拟定湾区技术标准，以及推展「一试多证」。我们即将公布首个试行工种的湾区标准。

法律合作

166. 律政司正全力推动建立大湾区律师特定平台组织，更好支持律师发展业务及建立品牌。律政司亦会积极推动设立大湾区法律资讯平台，加强法律信息的互通。

前海发展

167. 前海深港现代服务业合作区，是大湾区内重大合作平台之一。自《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》出台以来，港深合作在多个政策范畴都取得实际进展。例如，港交所控股的前海联合交易中心，全年成交金额已超过一千亿元人民币，并营运国家唯一的大豆离岸现货交易平台。

168. 在前海实践「港资港法」成果的基础上，律政司与内地相关部委合作，扩展「港资港法」和「港资港仲裁」至其他大湾区试点城市，为香港投资者营造更便利的营商环境。

169. 数码港积极与前海管理局对接初创企业落户两地园区，至今十多家数码港企业正探讨落户前海，而两家从事人工智能及数码娱乐的前海企业亦已落户数码港。

170. 香港会继续支持前海先行先试，推动更多政策创新和突破，让成功经验辐射至整个大湾区以至全国。

加速绿色发展

绿色产业

171. 发展绿色产业是国际大趋势，也是应对全球气候变化的一大关键。绿色金融与绿色科技的结合，将加速构建丰富的产业集羣，带来庞大的商机和融资需要，为绿色转型发展作出贡献。

绿色金融

172. 我们去年公布「可持续金融行动计划」，订立银行业迈向净零排放的目标。此外，我们已推出《香港可持续披露路线图》，就大型公众责任实体不迟于二零二八年全面采用国际财务报告可持续披露准则（ISSB准则）提供清晰路径，使香港成为首批将本地准则衔接ISSB准则的司法管辖区。

173. 为持续支持本地绿色金融人才的培训，「绿色和可持续金融培训先导计划」会延长至二零二八年。该计划已累计批出超过五千七百宗申请。

绿色科技

174. 科技园公司会把位于九龙塘的创新中心建设为领先的绿色科技枢纽 — 「GreenTech Hub」，汇聚超过二百间绿色科企。科技园公司将邀请金融及商业机构、大学、工商业支援机构等成为进驻企业的伙伴，提供人才培养、测试及应用场景、商业配对等支援。

绿色航运

175. 政府将为用于加注的绿色甲醇提供税务豁免，同时落实《绿色船用燃料加注行动纲领》，助力香港成为绿色船用燃料加注中心。

绿色航空

176. 为支持国际及本地航空界减碳，我们正推动在香港国际机场应用可持续航空燃料（SAF）。机管局去年已完成相关研究，我们今年内将宣布SAF的用量目标。

绿色城市

减废回收

177. 为加强源头减废，政府将增拨一亿八千万元，增加全港住宅的智能厨余回收桶或厨余收集设施，扩大回收网络和提升回收量。

转废为能

178. 首座都市固体废物转废为能设施「I-PARK1」预计年内投入运作。此外，我们已就第二座大型设施「I-PARK2」公开招标，预计每日可处理六千公吨都市固体废物，是迈向「零废堆填」的重要一步。

电动车充电网络

179. 本港有超过十万辆电动车，是五年前的八倍。政府会在年中推出三亿元资助计划，预计可推动业界在二零二零年累计装置三千个遍布全港的高速充电桩，供额外十六万辆电动车使用。

公共巴士和的士绿色转型

180. 政府已公布《公共巴士和的士绿色转型路线图》，并在新能源运输基金预留四亿七千万元以资助专营巴士营办商购买约六百辆电动巴士。另外亦预留一亿三千五百万元资助的士业界购买三千辆电动的士。此外，「氢燃料电池重型车辆资助试验计划」已接受申请。

智慧绿色集体运输系统

181. 政府已于去年就启德、东九龙，以及洪水桥／厦村及元朗南新发展区的智慧绿色集体运输系统邀请意向书，并会继续以创新思维推展相关系统，争取分别于今年就启德项目及明年就东九龙及洪水桥／厦村及元朗南新发展区项目招标。

渔农业可持续发展

182. 我们会继续推展《渔农业可持续发展蓝图》，协助渔农业升级转型。农业方面，政府已在上水预留土地供业界兴建第一所多层式现代化环保禽畜养殖场。渔业方面，最早可于年中签发第一批位于黄竹角海和大鹏湾的海鱼养殖牌照。我们亦正积极推动休闲渔农业及本地渔农产品的品牌建立及认证制度。

土地及房屋供应

土地供应

183. 我们需要有充足的土地供应，才有空间支持发展新产业、为经济注入新动能，以及为市民提供更好的生活和休憩环境。

184. 政府密切留意市场情况和发展，有节有序推出土地。汲取过去土地不足导致本港发展受到制约的经验，我们的规划和造地工作不能停下来。当然，推出土地的步伐可以因应实际情况作出调整。

185. 商业房地产在过去几年面对不少挑战。考虑到写字楼空置率近年处于高水平及未来几年的供应仍相对充足，政府在来年不会推售商业用地，让市场有空间消化现有供应。我们亦会考虑将部分商业用地改划作住宅用途，及提供更多用途上的弹性。为配合有关工作，我们亦会推迟洪水桥／厦村新发展区市中心商业用地的原址换地完成期限。

186. 来年卖地表包括八幅住宅用地，加上铁路物业发展、市区重建局及私人发展和重建项目，预计全年的潜在土地供应可供兴建约一万三千七百个单位，与《长远房屋策略》预计私人房屋的年度需求相若。用地的具体推售安排，会参考市场和其他情况按季公布。

187. 未来五年，我们会准备可供兴建约八万个私营房屋单位的土地。当中约六成半的土地来自北部都会区和东涌新市镇扩展区。市区重建局及其他私人发展项目的供应尚未计算在内。

房屋供应

188. 在公营房屋供应方面，政府已觅得足够土地于未来十年满足三十万八千个公营房屋单位的供应目标。连同「简约公屋」，未来五年总体公营房屋供应量将达十九万个，较本届政府上任时的五年期增加约八成。

189. 在私营房屋供应方面，私人住宅单位在未来五年的平均每年落成量估计超过一万七千个，较过去五年的平均数减少约百分之八。至于一手私人住宅潜在供应量，在未来三至四年约为十万零七千个。

基建发展

运输基建

190. 政府会争取于年内就南港岛线（西段）项目开展详细规划及设计。六号干线余下的中九龙干线和T2主干路及茶果岭隧道的建造工程已进入最后阶段，其中中九龙干线工程预计年底完成，而六号干线将于明年全线通车。

建造业专业发展

191. 我已预留一千五百万元在未来两年支持「主要项目精英学院」的工作，以提升建造业的专业水平、创新能力及成本效益管理。学院将举办峰会及不同活动，促进跨地域和跨界别交流合作。

192. 为吸引更多青年加入建造业，我们将与建造业议会合共拨款约九千五百万元，在未来两学年继续为就读建造业相关兼读制学位课程的学员提供在职培训津贴，预计约一千名学员受惠。

193. 建造业议会将出资约一亿五千万万元，资助建造业界为合共约二千五百名工程、建筑、测量、规划及园境的学位课程毕业生提供在职培训，协助更多青年人获取专业资格。

关爱共融

支援青年

194. 政府刚把「展翅青年就业计划」参加者的年龄上限放宽至二十九岁，并增设大湾区工作实习机会，协助青年提升就业能力。计划来年的预算开支约为一亿元。

195. 来年我们计划在政府部门和公营机构为大专学生提供约四千个短期实习名额，让有志从事公共服务的学生开阔视野，更好规划职业发展。

196. 房委会推出的「共筑·创业家」先导计划，在旗下商场向青年免租金提供商铺，让他们试行创业。计划深受各界支持。我们会扩展计划，并鼓励私人业主响应。

关顾长者

197. 政府将在下年度增加一千张长者院舍照顾服务券，令总数增至六千张。长者社区照顾服务券亦会增加一千张，令总数增至一万二千张。全年总开支分别约为十七亿一千万元和九亿元。

198. 「促进银发经济工作组」会循五个范畴推出措施，包括促进「银色消费」、发展「银色产业」、推广「银色品质保证」和「银色财务及保障安排」，以及释放「银色生产动力」。相关政策局正推展工作。

199. 金管局将与香港银行公会合作，在今年制订业界指引，鼓励银行提供长者友善的电子银行服务。

支援在职家庭

200. 截至去年底，约有五万个住户申领「在职家庭津贴」，涉及约十七万人，包括约七万名儿童。二零二五／二六年度相关津贴计划的预算开支约为二十一亿元。自去年四月起，政府划一增加计划下住户及儿童津贴金额百分之十五。

保护儿童

201. 《强制举报虐待儿童条例》明年一月生效，为儿童筑起更全面的保护网。政府会每年额外拨款一亿八千六百万元，增加儿童紧急留宿的宿位及加强对受虐儿童和其家庭的专业支援。

支援残疾人士

202. 政府将分阶段在全港设立十四间「综合社区康复中心」，以个案管理模式为有中度至高度照顾需要的残疾人士，提供灵活的综合社区支援服务。我们会增加残疾人士日间社区康复及家居照顾服务名额一千二百八十个，涉及额外开支每年约一亿六千万元。

203. 政府会由今年第三季起将「优化职业康复服务试验计划」恒常化，按残疾人士的个人兴趣及能力提供培训，提高他们的就业机会。涉及的开支每年约一亿元，预计约一万人受惠。

妇女发展

204. 政府重视妇女发展，于二零二三年六月成立「妇女自强基金」，每年拨款二千万元，至今已资助妇女团体及非政府机构推行超过二百四十项计划，赋能妇女发挥所长。今年将推出试行两年的友师计划，为女大学生配对女性领袖友师，促进女性的职场发展。

地区服务及关爱队伍

205. 行政长官去年宣布政府会恒常化地区服务及关爱队伍（关爱队）的设置，并在下一服务期增加对关爱队的资助金额五成。关爱队成立至今合共探访约三十九万个住户，并提供约四万三千次支援服务。政府会进一步优化及推展关爱服务。

优化公营医疗系统

206. 为发展基层医疗，政府今年内会将中西区、东区和油尖旺区地区康健站提升为地区康健中心，强化社区医疗健康系统。

207. 政府正陆续推展和完成「第一个医院发展计划」下的十六个工程项目，涉及约一千九百亿元。我们会按最新本港人口结构、规划及发展情况，检视「第二个医院发展计划」下项目的分布、规模及优次等，并会适时公布。

208. 此外，政府及医管局正检讨公营医疗资助架构及水平，以加强公共医疗服务的财政可持续性，并更好支援危重病人和有经济困难的人士。检讨结果年内公布。

打击非法赌博

209. 近年有不少社会人士关注香港的篮球非法赌博问题。根据香港赛马会的最新评估，去年的非法篮球赌博投注额高达七百亿至九百亿元。为有效打击非法赌博活动，政府将积极探讨规范篮球博彩活动，并邀请香港赛马会提交建议。

公共财政

210. 政府一直恪守《基本法》第一百零七条量入为出的原则，力求在一段时间内恢复财政平衡，确保公共财政的韧性和可持续性。

211. 就政府现时面对的财政情况，让我作一些说明。

212. 政府的收支大体分为两大账目，即经营账目和非经营账目。经营账目的收入主要是各项税收、投资收入、政府收费等，开支则主要是政府的日常支出。非经营账目方面，收入主要与土地相关，支出则主要涉及基建工程项目及土地征用。

213. 因应政府经营账目与非经营账目的组成和性质不同，我们要以不同的理财目标和方法去分别管理。经营账目要量入为出，以达致盈余为目标。

214. 非经营账目方面，基本工程开支是对未来作出投资，例如北部都会区，落成后会带来经济和社会效益，须按社会和经济发展的需要而推行。但由于收入会受经济周期影响，所以收入与开支之间可能出现缺口。这个时候，我们可以运用经营账目的盈余或财政储备支持，也可以灵活善用市场资源，包括不同形式的公私营合作、发行债券等去处理。

215. 我们预测政府经营账目在二零二五／二六年度大致达致平衡，并从二零二六／二七年度恢复盈余。至于非经营账目，由于提速推展北部都会区及其他与经济民生相关的工务工程，预计在中期预测期内均会出现赤字，但赤字水平由二零二六／二七年度开始逐年下降。

二零二四／二五年度修订预算

216. 二零二四／二五年度，政府的整体收入修订预算约为五千五百九十六亿元，较原来预算低百分之十一点六。

217. 其中，利得税与薪俸税收入依然保持平稳，分别为一千七百七十七亿元和八百八十亿元，与原来预算相若，反映香港经济韧性强劲。

218. 然而资产市场受压，政府从土地和印花税的收入均有所减少。当中，地价收入为一百三十五亿元，较原来预算大幅减少约一百九十五亿元。印花税收入为五百八十亿元，较原来预算低一百三十亿元。

219. 二零二四／二五年度政府开支与预算相若，整体开支的修订预算为七千五百四十八亿元，较原来预算低二百二十一亿元。其中，经常开支为五千六百二十五亿元，较原来预算低一百七十七亿元。

220. 计及发行一千三百亿元政府债券及偿还二百二十一亿元到期款项后，我们预计二零二四／二五年度综合赤字为八百七十二亿元。财政储备在二零二五年三月三十一日预计为六千四百七十三亿元。

二零二五／二六年度财政预算

221. 展望二零二五／二六年度，政府会持续投入资源，巩固经济增长势头，推动创科产业加速发展和提升公共服务，并增加基建工程开支以配合北部都会区和其他与经济民生相关的工务工程，支持香港经济持续发展。

222. 二零二四年《施政报告》中宣布的主要政策措施，共涉及约八十一亿元经营开支及一百四十一亿元非经营开支，相关措施的财务影响已在二零二五／二六年度财政预算反映。

223. 二零二五／二六年度政府整体开支将上升约百分之八点九至八千二百二十三亿元，相当于名义本地生产总值的百分之二十四点四。

224. 二零二五／二六年度经常开支将增加百分之四点五至五千八百八十一亿元。其中民生相关政策范畴包括医疗卫生、社会福利和教育的投放仍然庞大，合共达三千四百八十六亿元，占经常开支近百分之六十。非经常开支则减少百分之三点四至三百六十一亿元。

225. 二零二五／二六年度的总收入预计为六千五百九十四亿元。入息及利得税预计为三千零一十二亿元，较二零二四／二五年度修订预算上升百分之八点四。以二零二五／二六年度的卖地计划和土地供应目标为依据，地价收入预算为二百一十亿元，较二零二四／二五年度修订预算上升百分之五十五点三。考虑到近期股市的交投情况，印花税收入预算约为六百七十六亿元，较二零二四／二五年度修订预算上升百分之十六点五。另外，我们会从六个在政府账目外设立的种子基金回拨约六百二十亿元。

226. 计及二零二五／二六年度政府债券发行额约一千五百亿元及偿还约五百四十一亿元款项后，年度赤字预计为六百七十亿元，财政储备将下降至五千八百零三亿元。

支援措施

227. 考虑到部分行业和市民仍面对一定压力，以及政府的财政状况，我们会推出以下措施：

- (一) 宽减二零二五／二六年度首季的住宅物业差饷，以每户五百元为上限。涉及约三百一十二万个住宅物业，政府收入将减少约十五亿元；
- (二) 宽减二零二五／二六年度首季的非住宅物业差饷，以每户五百元为上限。涉及约四十三万个非住宅物业。政府收入将减少约两亿元；
- (三) 宽减二零二四／二五课税年度百分之一的薪俸税和个人入息课税，上限为一千五百元，全港约二百一十四万名纳税人受惠。有关扣减会在二零二四／二五课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少约二十九亿元；
- (四) 宽减二零二四／二五课税年度百分之一的利得税，上限为一千五百元，全港约十六万五千四百家企业受惠。有关扣减会在二零二四／二五课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少约两亿元；以及
- (五) 向领取社会保障金的合资格人士，发放金额相当于半个月的综合社会保障援助标准金额，高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴，以及为在职家庭津贴计划作出相若安排，涉及额外开支合共约三十一亿元。

228. 为减轻购买楼价较低的住宅及非住宅物业人士负担，我宣布将征收一百元印花税的物业价值上限由三百万元提高至四百万元，即日生效，预计可惠及约百分之十五的物业成交个案，政府收入将每年减少约四亿元。

强化财政整合计划

229. 秉持审慎理财的原则，我建议强化去年《财政预算案》提出的财政整合计划，并以节流、善用政府财政资源，以及开源作为重点。我们的原则是：

- (一) 以严格控制政府开支为主，开源为辅，不管是开源还是节流，都尽量减低对一般市民的影响。其中，政府会以身作则，显示节流决心，但同时确保维持高水平的公共服务，并继续提速推进北部都会区和与经济民生相关的基建工程项目；
- (二) 保持香港简单低税制的竞争优势，尽量避免大幅调升税率或引入新税种；以及
- (三) 在增加收入时尽量体现「用者自付」和「能者多付」的原则。

严控政府开支增长

经营开支

230. 我们会加大力度控制政府经营开支。我已指示所有政策局及部门进一步审视资源分配和工作优次，并通过整合内部资源、精简程序及善用科技，以更具成本效益的方式为市民提供服务。

231. 在维持公共服务效率的前提下，我们将推行以下措施：

-
- (一) 加大「资源效率优化计划」的力度。在不影响综援及公共福利金，以及法定开支前提下，二零二五／二六年度节省政府经常开支的幅度将由原来百分之一增加至百分之二，并延续两年至二零二七／二八年度。连同二零二四／二五年度百分之一的减幅，累计的削减幅度为百分之七，以二零二三／二四年度经常开支为基础，每年分别节省约三十九亿元、一百一十七亿元、一百九十五亿元及二百七十三亿元的政府经常开支；
- (二) 因应削减开支及优化人力资源运用，公务员编制在二零二六／二七及二零二七／二八年度每年分别减百分之二。预计至二零二七年四月一日，在本届政府任期内将削减约一万个职位；以及
- (三) 政府未来三年给予大学教育资助委员会资助大学的拨款达六百八十一亿元。拨款已反映每年百分之二的节省目标，与政府削减经常开支的幅度一致。我必须强调，拨款仍较上个三年期的六百三十二亿元为高。

232. 我在去年《财政预算案》要求相关政策局检视两项涉及开支较大及增长迅速的交通资助计划，即「政府长者及合资格残疾人士公共交通票价优惠计划」（简称「二元优惠计划」）及「公共交通费用补贴计划」。为了让计划以财政上可持续的模式继续运作，经检讨后，我们提出以下调整方案：

- (一) 「二元优惠计划」：在受惠对象维持不变的前提下，改为推行「两蚊两折」优惠，即票价低于或等于十元，维持缴付两元车费，至于票价高于十元则缴付全额车费的两折。此外亦就可享优惠的程数设限，以每月二百四十程为上限。这微调方案保留了政策原意，并在提升计划的可持续性和减低对受惠人士影响之间，尽量取得平衡；以及

- (二) 「公共交通费用补贴计划」：由二零二五年六月起，将计划的补贴领取门槛，由每月公共交通实际开支水平四百元提高至五百元。政府就市民每月超出五百元的开支部分，维持提供三分之一的补贴，每月四百元的补贴上限亦会维持不变。

233. 相关政策局稍后会公布细节。在落实调整方案后，政府可在未来五年减省共约六十二亿元的开支。

234. 为协助政策局和部门减少开支，确保公帑运用得宜，我已要求：

- (一) 审计署为政府部门及公营机构的高层管理人员举办工作坊，通过其衡工量值审计的经验及个案分享，强化政府部门及公营机构的管理层对审慎理财和善用公帑的观念及实践；
- (二) 财经事务及库务局检讨及优化政府采购制度，预计在年中推出新安排，务求让部门在公平公开的框架下，采购具质量和价格合理的货品和服务；以及
- (三) 相关政策局检视社会福利、医疗卫生和教育方面的开支。这三方面的经常开支在本财政年度均分别超过一千亿元。我们需善用资源，因应香港人口结构的变化，检视资源运用的可持续性。

235. 此外，政府提出在二零二五／二六年度，所有行政、立法、司法机关及区议会全体人员一致冻薪，包括行政长官及政治委任官员；行政会议非官守议员；全体公务员；立法会主席和所有议员，以及秘书处人员；终审法院首席法官、各级法院法官和司法机构人员；以及区议会议员。

基本工程开支

236. 近年，整体建造成本上涨，政府力求在推动基建项目时，做好成本效益管控。我已要求发展局辖下项目策略及管控处（管控处）全方位协助各部门管控工务工程项目。管控处由项目立项开始便参与工程预算审视工作，并以「目的为本，实而不华」的原则，优化项目设计，并联动相关政策局和工务部门，制订具成本效益的方案，以减低建造成本。管控处自成立以来，共检视超过五百四十项工务工程项目，协助降低建造成本约百分之十五。

237. 同时，管控处正统筹减低建造成本的相关工作，包括制订由政府有关工务部门直接及由单一部门中央采购建筑物料和产品的政策，例如「组装合成」构件和钢筋等；亦会研究采用崭新材料和创新建筑技术，并借鉴内地和海外相关做法和经验，务求协助部门减低项目成本，让工务工程可更具成本效益及如期完成。

238. 此外，政府正检视在洪水桥／厦村和新田科技城等新发展区提供区域供冷系统的规模和推进模式，务求更具成本效益地配合当区发展，初步估计可节省不少于四百亿元的工程开支。环境及生态局计划在今年第二季交代检讨结果。

整合并善用政府财政资源

239. 政策局及部门不时就其政策需要，在政府账目外为特定目的设立基金，现时这类基金共有四十二个，总结余近一千八百亿元。部分基金只利用其投资收益应付开支（即种子基金）。这些种子基金有不同的监管架构和投资策略，锁起了巨额公共财政资源。

240. 为使政府可更灵活及有效运用这些资源，我们已检视这些种子基金的财务安排，并建议在二零二五／二六年度首先把当中六个规模较大的种子基金，在预留未来五年所需的开支以不影响这些基金持续运作的前提下，把未需动用的约六百二十亿元回拨到政府账目，更全面反映和善用政府的财政资源。我们亦会要求相关政策局检视其他种子基金的财务安排。

241. 我们最近亦检视防疫抗疫基金的使用情况，计及所需预留开支的款项，基金约有一百五十亿元的余额。政府将在下月回拨该笔余额至政府账目，并反映在二零二四／二五年度修订预算中。

提升公共服务效率

242. 政府致力通过善用科技、精简程序，以及推动公务数字转型，为市民提供更有效率的公共服务。

243. 我们正全力推动政府服务「一网通办」，让市民可以一站式获取资讯、办理服务申请、缴付帐单。手机应用程序「智方便」推出以来，登记用户已超过三百二十万，联通约五百项政府和公私营机构服务及提供近六百项政府电子表格。

244. 数字办计划在明年底前逐步推出「数码企业身分」平台，让香港企业在使用电子政府服务或进行商务网上交易时，可安全便捷地进行身分认证及数码签署。措施可促进企业数码转型，亦有助政府部门提升处理网上申请的效率。

245. 运输署将在年中至明年初陆续推出多项电子牌证服务，包括电子驾驶执照。该署会继续推出更多电子化许可证和综合易用的网上服务，并计划在上半年提交电子驾驶执照的条例草案，提供通过智能手机专设应用程序展示驾照的选择。

246. 房屋局会以十个公共屋邨作为智慧屋邨管理的试点，应用更多科技于屋邨的日常管理，例如物联网感测器、机械人等，并会于今年内推出中央物业管理平台，提升管理效率及服务质素。

247. 发展局正全力推动工务工程数码化，应用人工智能进行大数据分析，以减低工程延误及超支的风险。局方亦在工程项目中更广泛应用具自动工序、遥距控制、人工智能等功能的高效建造机械人，在不同的工序范畴支援工程人员，提升工作效率、成本效益、工地安全及施工质量。

248. 公务员学院会在公务员领袖培训中加强科技应用元素，装备部门领导层优化其资讯科技系统，并更好利用大数据和人工智能，以及为员工安排适切的培训。

增加收入

249. 过去一段时间，部分政府收费未有按机制调整，以致未能充分反映成本及体现「用者自付」原则。我将推行以下措施：

- (一) 由二零二五／二六年度第三季起，将飞机乘客离境税由现时每位乘客一百二十元增加至二百元，预计每年可增加约十六亿元收入。估计对飞机乘客影响轻微；
- (二) 由即日起，各项人才及资本投资者入境计划将收取申请费六百元，并把签证费按逗留期限长短上调至六百元或一千三百元。预计每年可增加约六亿二千万收入；

-
- (三) 政府三年前取消了一些主要隧道和干道的收费,部分隧道的收费亦超过三十年未有调整。由于政府投入庞大资金兴建这些基建,为体现「用者自付」的原则,运输及物流局会检视各政府隧道及主干道的收费。局方亦会检讨电动私家车牌照费、停车收费表的收费,和交通违例事项的定额罚款,以更好管理交通。初步估计相关调整可每年增加约二十亿元收入;
- (四) 研究向由陆路边境管制站离境的私家车征收边境建设费,旅游巴士和货车等不受影响。若以每部私家车收取二百元为例,每年可带来约十亿元的收入;以及
- (五) 我们今年一月向立法会提交条例草案,以落实经济合作与发展组织就应对侵蚀税基及转移利润而推出的全球最低税方案,向年度总收入七亿五千万欧元或以上的大型跨国企业集团,实施百分之十五的全球最低税和征收香港最低补足税。条例草案获通过后,由二零二七/二八年度起,可为政府每年带来约一百五十亿元的税收。

发行债券

250. 未来几年，北部都会区相关工程将陆续展开，加上其他与经济民生相关的基建工程，政府的基本工程开支将进入高峯期。中期财政预测的基本工程开支，由去年预计平均每年约九百亿元，增加至未来平均每年约一千二百亿元。

251. 为了确保这些策略性基建工程项目按时推展，早日惠及经济民生，我们会更灵活善用市场资源，包括采用更多元的发展模式以推展相关项目，例如更多的公私营合作、原址换地、试行「片区开发」等。我们也会通过发行政府债券融资，确保这些对香港未来发展至关重要的项目进度，不会因公共财政状况而受到制约。

252. 发行政府债券是公共财政管理工具之一。环顾全球，通过发债支持基建发展是国际普遍做法。只要发债额控制在公共财政稳健的水平，可让资金灵活运用及对未来经济作投资，为社会带来更大的回报及效益。

253. 香港有条件、也有能力适度增加发债，灵活运用市场力量。随着基建开支的增加，我会相应扩大发债规模，预计二零二五／二六至二零二九／三零年度的五年间，每年在「政府可持续债券计划」及「基础建设债券计划」下发行债券合共约一千五百亿元至一千九百五十亿元，其中约百分之五十六用于为到期的短期债务再融资。

254. 在中期财政预测期内，我们预计政府在上述两个债券计划的合共借款上限将由现时的五千亿元上调至七千亿元。政府债务与本地生产总值的比率将维持在百分之十二至十六点五的水平，属于非常稳健和可控的水平，远低于大部分先进经济体的债务水平。

255. 我强调，政府发债所得资金是用在基建投资，不会用于支付政府经常开支，这是我们一直严守的财政纪律。政府发债除了善用市场资金支持基建项目，更有助推动债券市场发展。另一方面，基建投资所带动的经济活动和产业发展，将为香港带来更多新的发展机遇和收入。而通过发行较长期的债券来支持较长期的工程项目，也能让现金流年期与工程项目的资金需要相匹配。

中期财政预测

256. 中期财政预测主要从宏观角度估算政府的收支和财政情况,并已全面反映强化后的财政整合计划中的措施。二零二五/二六年度所采纳的实质经济增长率为百分之二至三,二零二六/二七至二零二九/三零年度则为约每年百分之二点九。

257. 在这期间,政府基本工程开支平均每年约一千二百亿元,经常开支则平均每年增加百分之三点五,政府整体开支占本地生产总值的比率将由二零二五/二六年度约百分之二十四点四逐渐下降至二零二九/三零年度约百分之二十点九。

258. 地价收入方面,二零二六/二七及之后年度主要以地价收入逐步增至本地生产总值百分之二计算,相比过去二十年平均比率百分之三点三低,地价收入预测属保守水平。我亦假设利得税和其他税项收入的增长率,与未来几年经济增长率相若。总体而言,政府收入由二零二五/二六年度起保持在相当于本地生产总值约百分之二十的水平。

259. 此外,中期财政预测亦反映了每年发行合共约一千五百亿元至一千九百五十亿元的政府可持续债券及基础设施建设债券。

260. 基于以上假设和安排,未来五年的经营账目和非经营账目的赤字均会按年收窄,其中经营账目在二零二六/二七年度起恢复盈余;至于非经营账目,赤字由二零二五/二六年度的一千五百九十八亿元逐步下降至二零二九/三零年度的八百七十六亿元。计入发行债券净所得,政府综合账目在二零二八/二九年度起将恢复盈余。上述测算未有计及二零二五/二六年度以后可能推出的税务宽减及其他纾缓措施。

261. 预计至二零二零年三月底，财政储备为五千七百九十一亿元，相当于本地生产总值百分之十三点九，或约八个月的政府开支。

结语

262. 主席，过去一年，本港经济稳定前行，增长势头持续向好，为我们的未来发展提供了有利条件。

263. 面对公共财政的压力，我们采取了一系列措施，积极应对，并强化财务管理。我们有信心和决心克服挑战。

264. 乘着科技变革的大潮，我们勇于改革、拥抱创新，让科技创新带来的突破，加速香港高质量发展，贡献国家。

265. 我们也必须从制度上着手，打破发展过程中的制约和瓶颈，克服发展不平均、成果分享不平衡的挑战。这让我们更加坚信，必须以变革回应挑战、以创新驱动发展、以科技引领未来。

266. 我对香港未来满怀信心与期盼。这份信心不仅源于香港人的机灵敏锐和为经济打拼的不懈努力，更是来自国家对我们的大力支持，以及我们对未来发展大势的深刻洞察和香港处身于难得的优越位置。

267. 今年的预算案封面颜色是湖水蓝色，象征着未来发展蓝海中的无限潜力，也寓意经济高质量发展的深厚底蕴与广阔前景。正如湖泊与海洋般深邃，蕴藏着无限生机与可能。

268. 让我们以行动定义未来，以创新突破界限，携手打造一个更繁荣、更关爱、更多元、更国际化的香港，开创属于我们这座城市的新篇章，为中国式现代化强国建设贡献力量！

二零二五至二六财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波
动议二读《二零二五年拨款条例草案》的演辞

补编及附录

二零二五年二月二十六日星期三

补编

目录

	页数
差饷	(1)
一次性税务宽减	(2)
从价印花税	(3)
二零二四年经济表现	(4) - (7)
二零二五年经济展望	(8)

建议宽减差饷⁽¹⁾ 对主要物业类别的影响

二零二五至二六年度⁽²⁾

物业类别	没有差饷宽减		有差饷宽减	
	平均 应缴差饷 元/全年	平均 应缴差饷 元/每月	平均 应缴差饷 元/全年	平均 应缴差饷 元/每月
私人住宅单位 ⁽³⁾				
小型	7,080	590	6,588	549
中型	14,124	1,177	13,620	1,135
大型	36,156	3,013	35,652	2,971
公屋住宅单位 ⁽⁴⁾	3,348	279	2,868	239
所有住宅单位 ⁽⁵⁾	7,080	590	6,600	550
铺位及商业楼宇	38,016	3,168	37,536	3,128
写字楼	45,324	3,777	44,832	3,736
工业楼宇 ⁽⁶⁾	19,404	1,617	18,912	1,576
所有非住宅物业 ⁽⁷⁾	36,312	3,026	35,844	2,987
所有类别物业	10,644	887	10,164	847

(1) 二零二五/二六年度的建议差饷宽减上限为首季每户 500 元。在二零二五/二六年度首季有 12% 的住宅物业差饷缴纳人，以及 16% 的非住宅物业差饷缴纳人无须缴交差饷。整体而言，约有 13% 的差饷缴纳人将在二零二五/二六年度首季无须缴交差饷。

(2) 应缴差饷已反映全面重估应课差饷租值后二零二五/二六年度的应课差饷租值变动。

(3) 住宅单位按下列实用面积分类：

小型	69.9 平方米及以下	(752 平方呎及以下)
中型	70 平方米至 99.9 平方米	(753 平方呎至 1 075 平方呎)
大型	100 平方米及以上	(1 076 平方呎及以上)

(4) 包括房屋委员会及房屋协会的出租单位。

(5) 包括住宅用停车位。

(6) 包括工厂及用作仓库的楼宇。

(7) 包括其他物业，例如酒店、戏院、加油站、学校及非住宅用停车位。

建议的一次性薪俸税、个人入息课税及利得税宽减措施的影响

二零二四/二五课税年度

薪俸税及个人入息课税：

宽减 100%，每宗个案以 1,500 元为上限

应评税入息	纳税人数目	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
200,000 元或以下	158 000	700 元	90%
200,001 元至 300,000 元	421 000	1,290 元	32%
300,001 元至 400,000 元	384 000	1,350 元	15%
400,001 元至 600,000 元	486 000	1,390 元	7%
600,001 元至 900,000 元	347 000	1,430 元	3%
900,000 元以上	344 000	1,460 元	1%
总数	2 140 000	—	—

注：在二零二四年第四季，香港的就业人数为 372 万人。

利得税：

宽减 100%，每宗个案以 1,500 元为上限

应评税利润	业务数目 [#]	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
100,000 元或以下	54 900	1,160 元	28%
100,001 元至 200,000 元	20 000	1,500 元	9%
200,001 元至 300,000 元	11 800	1,500 元	6%
300,001 元至 400,000 元	8 200	1,500 元	4%
400,001 元至 600,000 元	11 600	1,500 元	3%
600,001 元至 900,000 元	11 000	1,500 元	2%
900,000 元以上	47 900	1,500 元	0.05%
总数	165 400	—	—

注：截至二零二四年十二月三十一日，香港约有 131 万个法团及 27 万个非法团业务。

[#] 包括 125 800 个法团及 39 600 个非法团业务。

从价印花税

第 1 标准第 1 部税率及第 2 标准税率

现行及建议从价印花税税率的比较(未包括特别宽减)

代价款额或价值 〔以较高者为准〕		税率
现行	建议	
不超过 3,000,000 元	不超过 4,000,000 元	\$100
3,000,001 元至 4,500,000 元	4,000,001 元至 4,500,000 元	1.50%
4,500,001 元至 6,000,000 元	4,500,001 元至 6,000,000 元	2.25%
6,000,001 元至 9,000,000 元	6,000,001 元至 9,000,000 元	3.00%
9,000,001 元至 20,000,000 元	9,000,001 元至 20,000,000 元	3.75%
20,000,001 元或以上	20,000,001 元或以上	4.25%

二零二四年经济表现

1. 二零二四年本地生产总值与其开支组成部分及主要物价指数的增减率：

(%)

(a) 以下各项的实质增长率：

私人消费开支	-0.6
政府消费开支	1.0
本地固定资本形成总额	2.4
其中包括：	
楼宇及建造	3.1
机器、设备及知识产权产品	-0.8
整体货物出口	4.7
货物进口	2.4
服务输出	4.8
服务输入	11.5
本地生产总值	2.5
人均本地生产总值实质增长率	2.7
以当时市价计算的人均本地生产总值	422,200港元 (54,100美元)

(b) 以下指数的增减率：

基本综合消费物价指数	1.1
本地生产总值平减物价指数	3.8
政府消费开支平减物价指数	1.7

(c) 名义本地生产总值增长率 6.5

2. 以对外商品贸易指数为基础计算的整体出口每年增减率：

整体出口

	以货值计 (%)	以实质计 (%)
二零二二年	-9	-15
二零二三年	-8	-12
二零二四年	9	5

3. 以对外商品贸易货量指数为基础计算按主要市场划分的整体出口每年实质增减率：

整体出口

	总额 (%)	内地 (%)	美国 (%)	欧盟 (%)	越南 (%)	台湾 (%)
二零二二年	-15	-21	-11	-11	4	0
二零二三年	-12	-14	-10	-15	-5	-12
二零二四年	5	10	3	-1	26	-3

4. 以对外商品贸易货量指数为基础计算的进口及留用货物进口每年实质增减率：

	进口 (%)	留用货物进口 (%)
二零二二年	-14	-10
二零二三年	-9	1
二零二四年	3	-6

5. 按主要服务类别划分的服务输出每年实质增减率：

服务输出

	总额 (%)	运输服务 (%)	旅游服务 (%)	金融服务 (%)	其他服务 (%)
二零二二年	0	-3	62	-2	-1
二零二三年	20	4	521	-6	0
二零二四年	5	7	7	1	3

6. 二零二四年以本地生产总值为基础计算的本港货物及服务贸易差额：

(10亿港元)

整体货物出口	4,924.8
货物进口	4,940.2
货物贸易差额	-15.4
服务输出	848.7
服务输入	704.4
服务贸易差额	144.2
综合货物及服务贸易差额	128.9

7. 失业率及就业不足率每年平均数，以及劳动人口和总就业人数的增长率：

	失业率	就业不足率	劳动人口	总就业人数
	(%)	(%)	增长率	增长率
	(%)	(%)	(%)	(%)
二零二二年	4.3	2.3	-2.4	-1.6
二零二三年	2.9	1.1	1.2	2.7
二零二四年	3.0	1.1	-0.1	-0.1

8. 消费物价指数的每年增减率：

	综合消费		甲类消费	乙类消费	丙类消费			
	物价指数					物价指数	物价指数	物价指数
	基本	整体						
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)			
二零二二年	1.7	1.9	2.2	1.7	1.8			
二零二三年	1.7	2.1	2.3	2.0	2.0			
二零二四年	1.1	1.7	2.1	1.6	1.5			

二零二五年经济展望

二零二五年本地生产总值及主要物价指数的预测增减率：

(%)

本地生产总值

实质本地生产总值 2 至 3

名义本地生产总值 5.5 至 6.5

人均本地生产总值实质增长率 1.6 至 2.6

以当时市价计算的人均本地生产总值 443,500-447,700 港元
(56,900-57,400 美元)

综合消费物价指数

基本综合消费物价指数 1.5

整体综合消费物价指数 1.8

本地生产总值平减物价指数 3.5

附录

附 录

	页数
A. 中期预测	3
直至二零二九／二零年度为止的政府开支及收入预测	
B. 开支及收入分析	15
各政策组别之间的资源分配情况及收入分析	
C. 词汇	33

注：有关二零二四／二五年度及之前的开支数字，已根据在二零二五／二六年度预算中所采用的定义及政策组别分类作出调整。

附录 A

中期预测

目录	页数
第 I 部 预测用的假设与财政预算准则	6
第 II 部 中期预测	7
第 III 部 中期预测内政府开支 / 公共开支与本地生产总值的关系	12
第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债	14

第 I 部 预测用的假设与财政预算准则

1 中期预测是财政规划工具，列出在宏观层面上包括本预算年度在内的五年期(即二零二五／二六年度至二零二九／三零年度)的政府收支预测和财政情况。

2 中期预测采用多项与影响政府收支的因素有关的假设。一些假设与经济有关(即一般经济假设)，一些则与政府特定范畴的活动有关(即其他假设)。

一般经济假设

实质本地生产总值

3 预测二零二五年实质本地生产总值增长介乎 2%至3%。我们采用这个预测变动幅度的中点作出中期预测。就策划而言，在二零二六至二零二九年四年期间，经济趋势实质增长率假设为每年 2.9%。

物价变动

4 衡量整体经济物价变动的本地生产总值平减物价指数，预测在二零二五年上升 3.5%。在二零二六至二零二九年四年期间，本地生产总值平减物价指数的趋势增长率假设为每年 2.6%。

5 至于衡量消费市场通胀的综合消费物价指数，预测在二零二五年上升 1.8%。撇除各项一次性纾缓措施的影响，预测基本综合消费物价指数在二零二五年上升 1.5%。其后，二零二六至二零二九年期间的基本综合消费物价指数趋势增长率则假设为每年 2.5%。

名义本地生产总值

6 基于实质本地生产总值及本地生产总值平减物价指数增减率的假设，二零二五年名义本地生产总值预测上升 5.5%至 6.5%，而二零二六至二零二九年期间的名义趋势增长率则假设为每年 5.5%。

其他假设

7 与预测期内收支增减模式有关的其他假设如下—

- 二零二六／二七年度及其后的经营开支是预测的政府所需开支。
- 二零二五／二六年度及其后的非经营开支反映各项基本工程(包括核准基本工程项目及已进入后期规划阶段的项目)估计所需的现金流量。
- 二零二六／二七年度及其后的收入推算数字基本上反映相关的趋势收益。

财政预算准则

8 《基本法》第一百零七条规定：「香港特别行政区的财政预算以量入为出为原则，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应。」

9 《基本法》第一百零八条规定：「……香港特别行政区参照原在香港实行的低税政策，自行立法规定税种、税率、税收宽免和其他税务事项。」

10 就编制中期预测而言，下列准则同样适用—

- 财政预算盈余／赤字
政府的目标是令综合账目在一段期间内达致收支平衡。
- 开支政策
大原则是开支增长率在一段期间内与经济成长率相适应。
- 收入政策
政府的目标是在一段期间内维持收入的实质价值。
- 财政储备
长远而言，政府的目标是维持充足的储备。

第 II 部 中期预测

11 本中期预测期(注(a))内，政府财政状况的摘要载列如下—

(百万元)	2024-25 修订预算	2025-26 预算	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测
<i>表 1</i>						
经营账目						
经营收入 (注(b))	526,833	621,158	663,196	681,594	699,586	738,171
减：经营开支 (注(c))	599,940	624,212	634,824	640,633	657,309	682,334
经营盈余／(赤字)	(73,107)	(3,054)	28,372	40,961	42,277	55,837
非经营账目						
非经营收入 (注(d))	32,745	38,255	51,683	76,890	82,107	99,935
减：非经营开支 (注(e))	154,814	198,059	200,553	195,407	184,197	187,530
非经营赤字	(122,069)	(159,804)	(148,870)	(118,517)	(102,090)	(87,595)
综合账目						
政府收入	559,578	659,413	714,879	758,484	781,693	838,106
减：政府开支	754,754	822,271	835,377	836,040	841,506	869,864
未计入发行及偿还债券款项的 综合赤字	(195,176)	(162,858)	(120,498)	(77,556)	(59,813)	(31,758)
加：发行政府债券所得的收入(注(f))	130,000	150,000	160,000	195,000	190,000	190,000
减：政府债券的偿还款项(注(f))	22,060	54,148	59,511	134,267	119,600	133,206
已计入发行及偿还债券款项的 综合盈余／(赤字)	(87,236)	(67,006)	(20,009)	(16,823)	10,587	25,036
财政储备(截至三月三十一日)	647,349	580,343	560,334	543,511	554,098	579,134
相当于政府开支的月数	10	8	8	8	8	8
相当于本地生产总值的百分比	20.4%	17.2%	15.8%	14.5%	14.0%	13.9%

财政储备

12 自二零一六年一月一日起，部分财政储备拨入名为「未来基金」的名义储蓄账目。未来基金存放于外汇基金，以期通过为期十年的投资，争取更高回报。二零二二年十月，该投资安排获延长五年至二零三零年十二月三十一日。未来基金的首笔资金为 2,197.3 亿元，是土地基金在二零一六年一月一日的结余。二零一六/一七年度，政府把营运及资本储备综合盈余中的 48 亿元转拨入未来基金，作为注资。至于其后的安排，财政司司长会每年检视。

表 2

财政储备分布情况(截至三月三十一日)					
(百万元)	2024-25	2025-26	营运及资本		
	修订预算	预算	未来基金	储备	总额
政府一般收入账目	148,737	167,445	4,800*	162,645	167,445
具有指定用途的基金	214,844	163,064		163,064	163,064
基本工程储备基金	93,496	49,615		49,615	49,615
资本投资基金	13,049	8,952		8,952	8,952
公务员退休金储备基金	57,929	60,478		60,478	60,478
赈灾基金	121	200		200	200
创新及科技基金	21,862	17,391		17,391	17,391
贷款基金	4,823	5,024		5,024	5,024
奖券基金	23,564	21,404		21,404	21,404
土地基金	283,768	249,834	249,834	-	249,834
	<u>647,349</u>	<u>580,343</u>	<u>254,634</u>	<u>325,709</u>	<u>580,343</u>
相当于政府开支的月数	10	8	3	5	8

* 即二零一五/一六年度综合盈余的三分之一

13 财政储备会用以支付或有负债及其他负债，如第 IV 部所载，当中包括进行中的基本工程项目承担额约 6,870 亿元，以及未来十年的法定退休金承担额约 5,660 亿元。

注 —

(a) 会计原则

- (i) 中期预测是按现金收付制编制，反映收入和支出的预测，不论这些收支属经营还是非经营项目。
- (ii) 中期预测包括政府一般收入账目及八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)。中期预测不包括债券基金。
- (iii) 债券基金是为发展债券市场而设立的，其结余不是财政储备一部分。该基金由香港金融管理局管理作投资用途，并与政府综合账目分开。

(b) 经营收入

- (i) 经营收入已计及二零二五／二六年度财政预算案内建议的收入措施，并包括以下项目—

(百万元)	2024-25 修订预算	2025-26 预算	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测
未计入投资收入的经营收入	487,478	577,900	610,747	628,255	656,283	693,133
投资收入	39,355	43,258	52,449	53,339	43,303	45,038
总额	526,833	621,158	663,196	681,594	699,586	738,171

- (ii) 记入经营账目的投资收入包括政府一般收入账目下(收入总目物业及投资项下)的投资收入及土地基金的投资收入。二零二五年的投资回报率为4.4%(二零二四年为3.7%)，而二零二六至二零二九年则假设每年介乎2.7%至4.7%。
- (iii) 未来基金的投资收入包括政府一般收入账目内相关部分的投资收入和土地基金的投资收入，每年复合计算。财政司司长指示由二零二一／二二年度开始将投资收入陆续反映在政府账目。

(c) 经营开支

经营开支指记入政府一般收入账目下经营账目及土地基金的开支。二零二六／二七年度及其后的数字是预测政府所需的经营开支。

(d) 非经营收入

(i) 非经营收入的分项数字如下—

(百万元)	2024-25 修订预算	2025-26 预算	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测
政府一般收入账目	6,977	3,330	4,101	5,615	1,853	1,853
资本投资基金	1,432	1,142	929	961	954	955
基本工程储备基金	13,606	21,008	35,896	60,471	69,455	83,438
赈灾基金	6	-	-	-	-	-
创新及科技基金	65	-	-	-	-	-
贷款基金	1,139	3,031	3,498	4,120	4,179	4,281
奖券基金	1,192	1,161	1,157	1,145	1,135	1,125
未计入投资收入的非经营收入	24,417	29,672	45,581	72,312	77,576	91,652
投资收入	8,328	8,583	6,102	4,578	4,531	8,283
总额	32,745	38,255	51,683	76,890	82,107	99,935

(ii) 参考卖地计划，记入基本工程储备基金的二零二五／二六年度地价收入预计为 210 亿元。从二零二六／二七年度起，则审慎假设地价收入逐步上升至本地生产总值的 2%，低于过去五年和二十年的历史平均比率，分别为 2.4% 和 3.3%。

(iii) 记入非经营账目的投资收入包括资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金的投资收入。二零二五年的投资回报率为 4.4% (二零二四年为 3.7%)。二零二六至二零二九年的投资回报率则假设为每年 2.7% 至 4.7%。

(e) 非经营开支

非经营开支的分项数字如下—

(百万元)	2024-25 修订预算	2025-26 预算	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测
政府一般收入账目	8,081	8,431	7,185	7,341	7,394	6,869
资本投资基金	5,367	5,749	7,052	5,949	4,574	2,713
基本工程储备基金	129,894	164,071	169,733	165,456	156,094	161,426
赈灾基金	89	-	-	-	-	-
创新及科技基金	7,079	12,449	7,900	8,400	8,300	8,600
贷款基金	2,568	3,044	3,215	3,232	3,257	3,353
奖券基金	1,736	4,315	5,468	5,029	4,578	4,569
总额	154,814	198,059	200,553	195,407	184,197	187,530

(f) 政府债券

政府于二零一九／二零年度至二零二四／二五年度于政府绿色债券计划（绿债计划）（已重新命名为政府可持续债券计划（可持续债券计划））下发行绿色债券，并拟二零二五／二六年度至二零二九／二零三零年度继续发行相关债券。另外，政府于二零二四／二五年度于基础建设债券计划（基建债计划）下发行基础建设债券，并拟于二零二五／二六年度至二零二九／二零三零年度继续发行相关债券。实际发行的规模及时间会因应市场情况而厘定。上述计划的收入会记入基本工程储备基金，为合格的工程项目提供资金，不会用于政府的经常开支。

第 III 部 中期预测内政府开支／公共开支与本地生产总值的关系

14 为方便监察，营运基金和房屋委员会(在这附录统称「其他公营机构」)的开支会和政府开支加起，以便把公共开支与本地生产总值作比较。

政府开支及公共开支与本港经济的关系

	2024-25 修订预算	2025-26 预算	2026-27 预测	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测
(百万元)						
经营开支	599,940	624,212	634,824	640,633	657,309	682,334
非经营开支	154,814	198,059	200,553	195,407	184,197	187,530
政府开支	754,754	822,271	835,377	836,040	841,506	869,864
其他公营机构开支	50,109	55,474	64,188	68,659	71,990	74,481
公共开支 (注(a))	804,863	877,745	899,565	904,699	913,496	944,345
本地生产总值 (按历年计)	3,176,993	3,367,600	3,552,800	3,748,200	3,954,400	4,171,900
本地生产总值名义增长 (注(b))	6.5%	6.0%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%
政府经常开支的增长 (注(c))	4.3%	4.5%	3.3%	2.7%	3.0%	4.0%
政府开支的增长 (注(c))	4.6%	8.9%	1.6%	0.1%	0.7%	3.4%
公共开支的增长 (注(c))	5.6%	9.1%	2.5%	0.6%	1.0%	3.4%
公共开支相当于本地 生产总值的百分比	25.3%	26.1%	25.3%	24.1%	23.1%	22.6%

注 —

(a) 公共开支包括政府开支及其他公营机构的开支。至于政府只享有股权的机构，包括法定机构，例如机场管理局及香港铁路有限公司，其开支则不包括在内。

(b) 二零二五／二六年度的 6% 本地生产总值名义增长率，是二零二五年预测增长幅度 5.5% 至 6.5% 的中点。

(c) 二零二四／二五年度至二零二九／三零年度的增长率是指与一年前同期比较的变动。例如二零二四／二五年度的数字，是指二零二四／二五年度修订预算与二零二三／二四年度实际开支的变动。二零二五／二六年度的数字，是指二零二五／二六年度预算与二零二四／二五年度修订预算的变动，依此类推。

15 表 4 显示二零二五／二六年度财政预算案内拨款额、政府开支与公共开支的关系。

二零二五／二六年度
政府开支与公共开支的关系

表 4

(百万元)	拨款	政府收支			公共开支
		经营	非经营	总额	
开支					
政府一般收入账目					
经营账目					
经常	588,064	588,064	-	588,064	588,064
非经常	36,148	36,148	-	36,148	36,148
非经营账目					
机器、设备及工程	5,583	-	5,583	5,583	5,583
资助金	2,848	-	2,848	2,848	2,848
	632,643	624,212	8,431	632,643	632,643
转拨各基金的款项	7,071	-	-	-	-
资本投资基金	-	-	5,749	5,749	5,749
基本工程储备基金	-	-	164,071	164,071	164,071
创新及科技基金	-	-	12,449	12,449	12,449
贷款基金	-	-	3,044	3,044	3,044
奖券基金	-	-	4,315	4,315	4,315
营运基金	-	-	-	-	5,376
房屋委员会	-	-	-	-	50,098
	639,714	624,212	198,059	822,271	877,745
收入					
政府一般收入账目					
税收		462,819	8	462,827	
其他收入		121,273	3,322	124,595	
		584,092	3,330	587,422	
资本投资基金		-	1,652	1,652	
基本工程储备基金		-	24,338	24,338	
公务员退休金储备基金		-	2,549	2,549	
赈灾基金		-	8	8	
创新及科技基金		-	978	978	
土地基金		37,066	-	37,066	
贷款基金		-	3,245	3,245	
奖券基金		-	2,155	2,155	
		621,158	38,255	659,413	
赤字		(3,054)	(159,804)	(162,858)	

第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债

16 二零二四年三月三十一日、二零二五年三月三十一日及二零二六年三月三十一日政府的或有负债，现载列如下，作为中期预测的补充资料—

(百万元)	于三月三十一日		
	2024	2025	2026
对香港出口信用保险局根据保险合同所负责的保证	46,211	51,972	55,358
对中小企业融资担保计划所作的担保	144,401	124,140	92,609
法律申索、争议及诉讼	13,356	6,879	4,006
已认购的亚洲开发银行待缴股本	5,689	5,615	5,615
已认购的亚洲基础设施投资银行待缴股本	4,800	4,759	4,759
对中小企业信贷保证计划所作的保证	981	566	334
对香港科技园公司的商业贷款所作的保证	866	-	-
对旅游业界百分百担保贷款专项计划所作的担保	204	202	179
对特别信贷保证计划所作的保证	150	56	52
对纯电动的士百分百担保贷款专项计划所作的担保	-	61	1,707
总额	216,658	194,250	164,619

17 二零二四年三月三十一日政府主要的无拨备负债如下—

(百万元)	
法定退休金承担额现值(注(a))	967,586
尚余假期(注(b))	26,989
绿色债券	192,529

注 —

- (a) 以付款当日价格计算，预计未来十年的法定退休金承担额约为 5,660 亿元。
- (b) 尚余假期的估计显示在职公职人员的假期余额(即已赚取但未放取的假期)总值。

18 预计截至二零二四年三月三十一日及二零二五年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承担额分别为 6,323.68 亿元及 6,869.28 亿元，当中部分为合约承担额。

附录 B

开支及收入分析

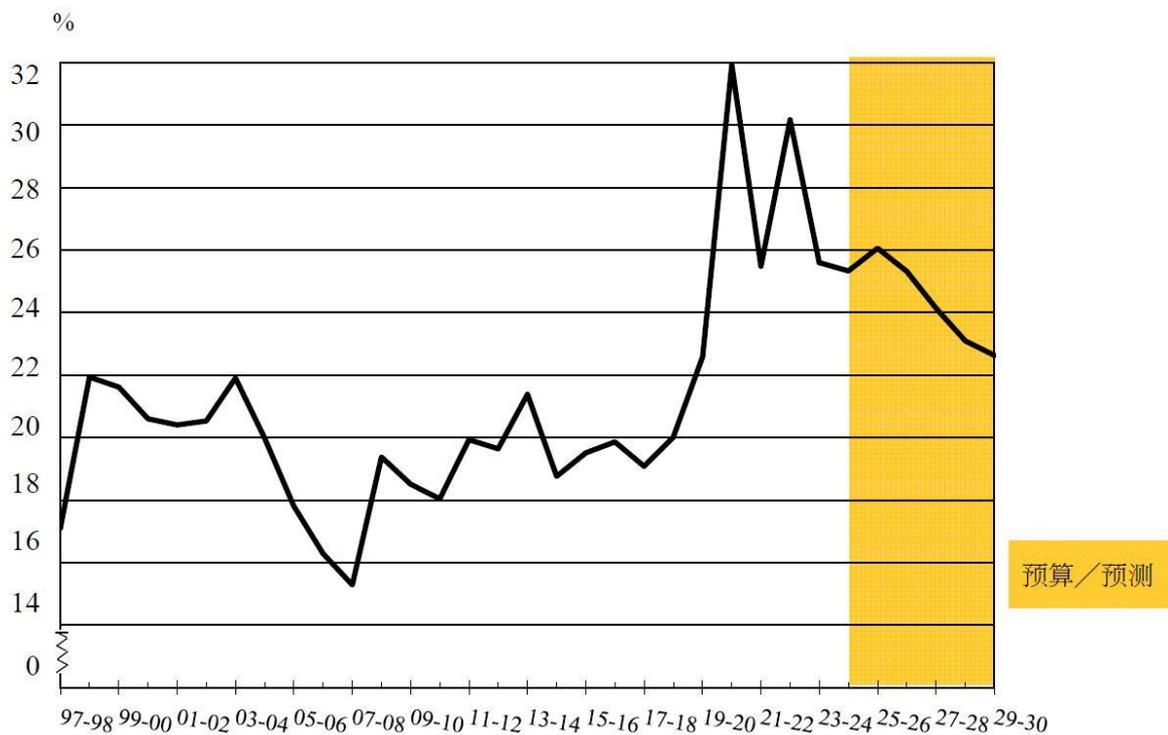
目录	页数
第 I 部 预算与经济的关系	
政府开支、公共开支与本地生产总值的关系	18
第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支	
公共经常开支：与一年前同期比较的变动	22
政府经常开支：与一年前同期比较的变动	23
按政策组别列出的开支百分比	24
公共经常开支	
政府经常开支	
第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额	
公共开支总额：与一年前同期比较的变动	25
政府开支总额：与一年前同期比较的变动	26
按政策组别列出的开支百分比	27
公共开支总额	
政府开支总额	
第 IV 部 计划在二零二五／二六年度展开的主要基本工程项目	28
第 V 部 二零二零／二一年度至二零二五／二六年度公共开支趋势	29
第 VI 部 政府收入分析	31
第 VII 部 政策组别分类	32

第 I 部 预算与经济的关系

政府开支、公共开支与本地生产总值的关系

	2025-26 预算 百万元
政府一般收入账目	
经营账目	624,212
非经营账目	8,431
	<hr/> 632,643
资本投资基金	5,749
基本工程储备基金	164,071
创新及科技基金	12,449
贷款基金	3,044
奖券基金	4,315
政府开支	<hr/> 822,271
营运基金	5,376
房屋委员会	50,098
公共开支	<hr/> 877,745 <hr/>
本地生产总值	3,367,600
公共开支相当于本地生产总值的百分比	26.1%

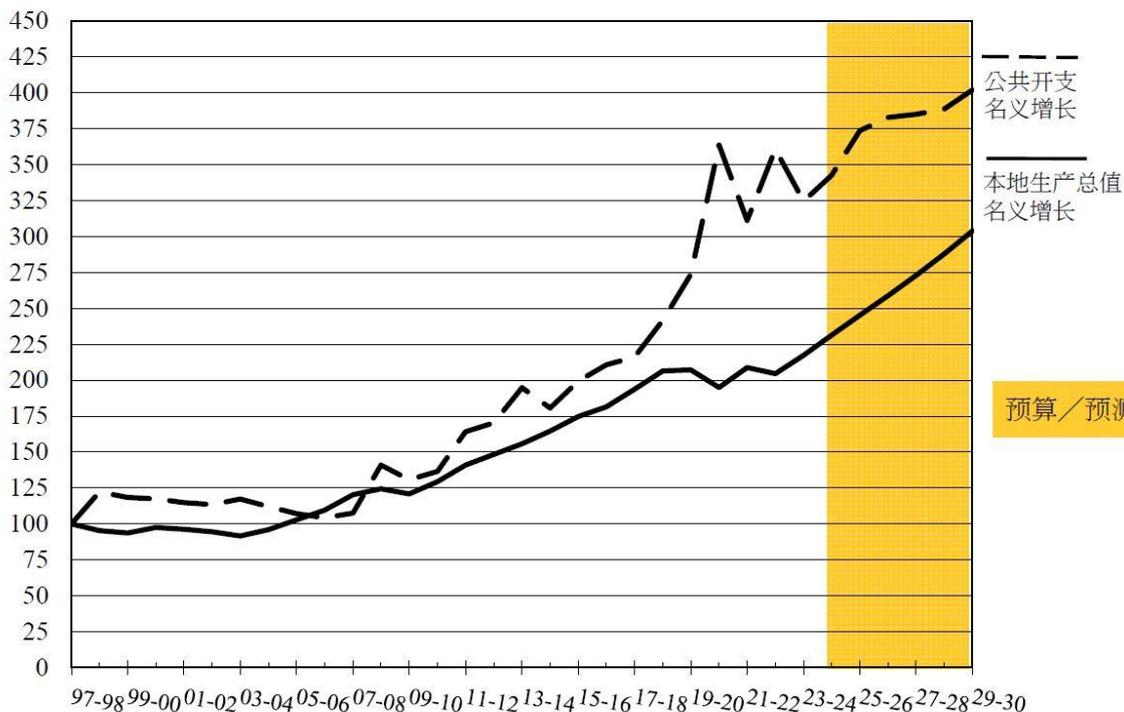
公共开支相当于本地生产总值的百分比



自一九九七／九八年度以来公共开支累积增长与本地生产总值累积增长的比较

指数

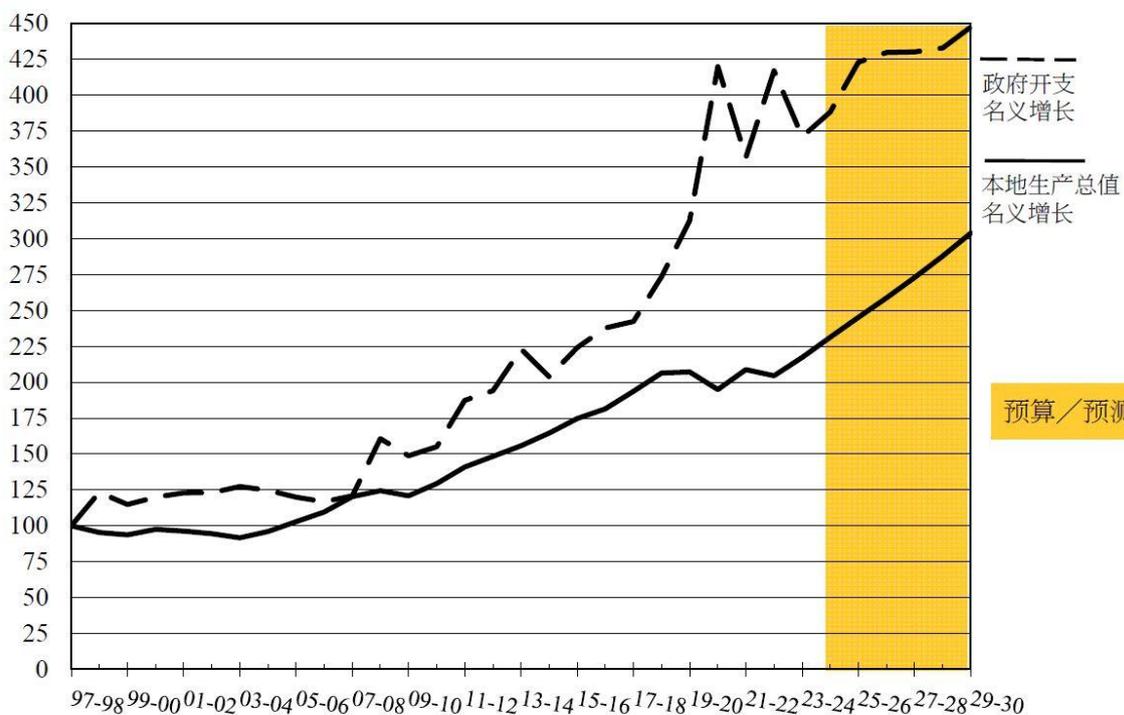
(97-98 = 100)



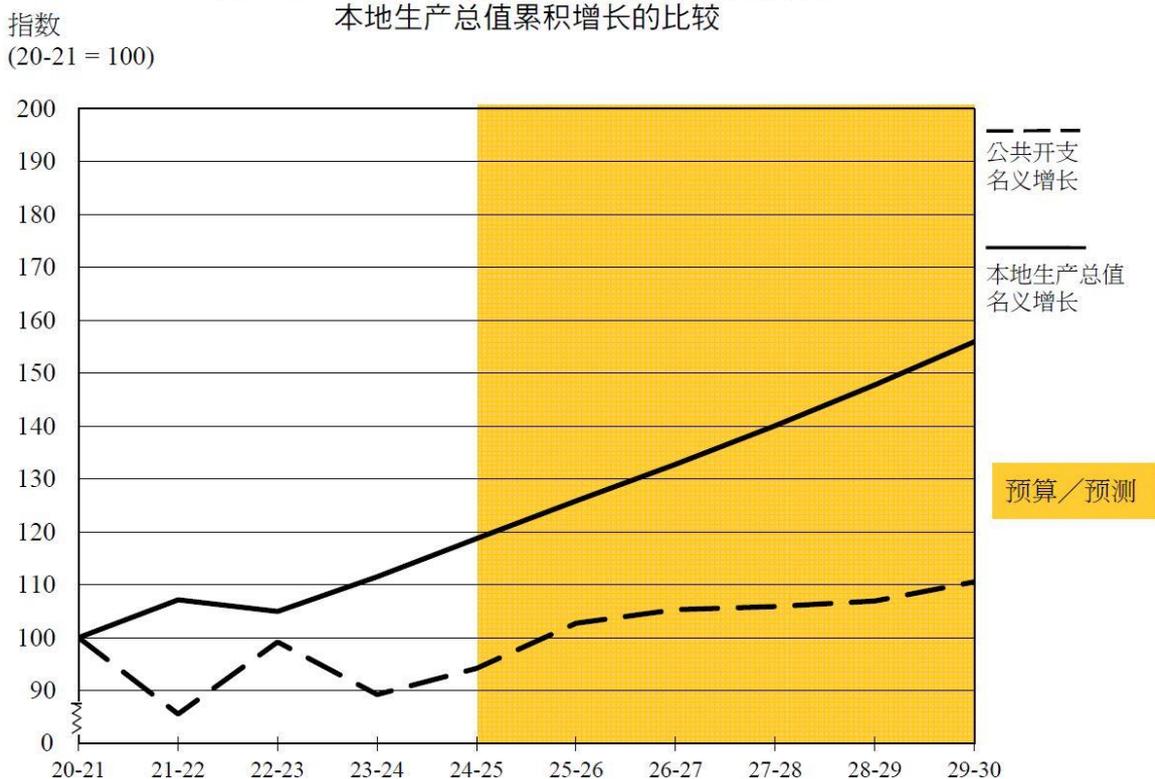
自一九九七／九八年度以来政府开支累积增长与本地生产总值累积增长比较

指数

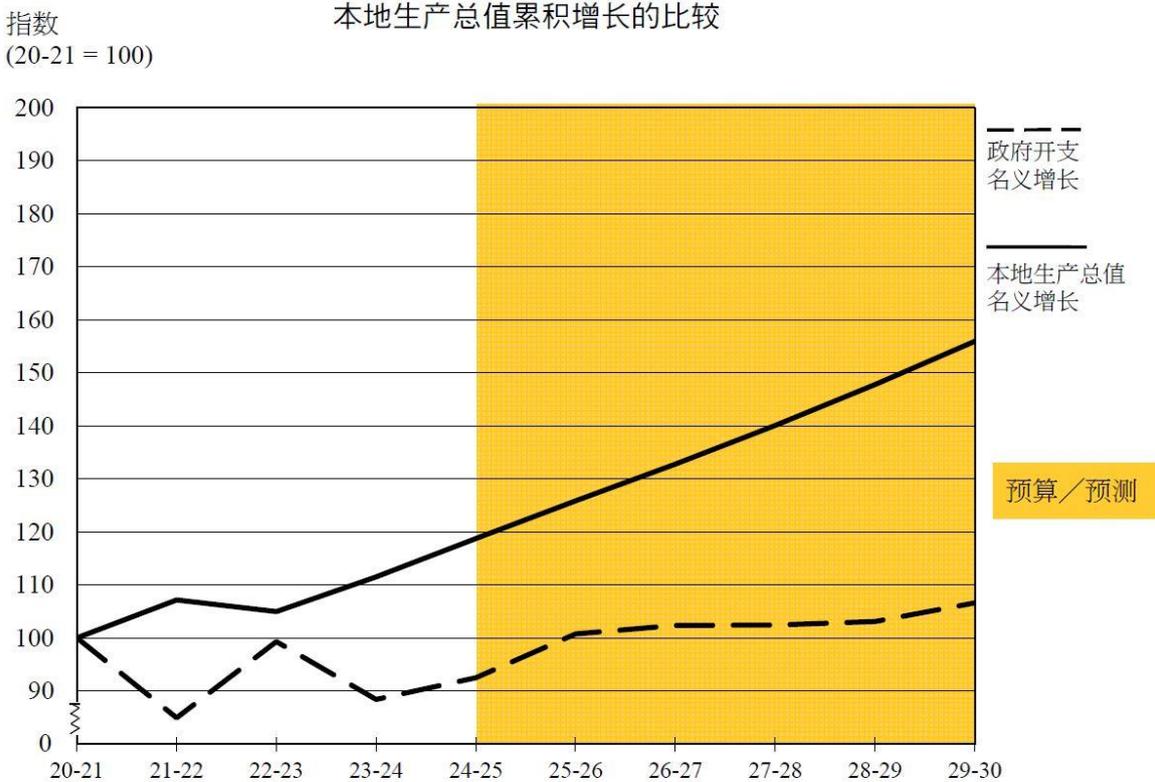
(97-98 = 100)



自二零二零／二一年度以来公共开支累积增长与本地生产总值累积增长比较



自二零二零／二一年度以来政府开支累积增长与本地生产总值累积增长比较



第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

公共经常开支：与一年前同期比较的变动

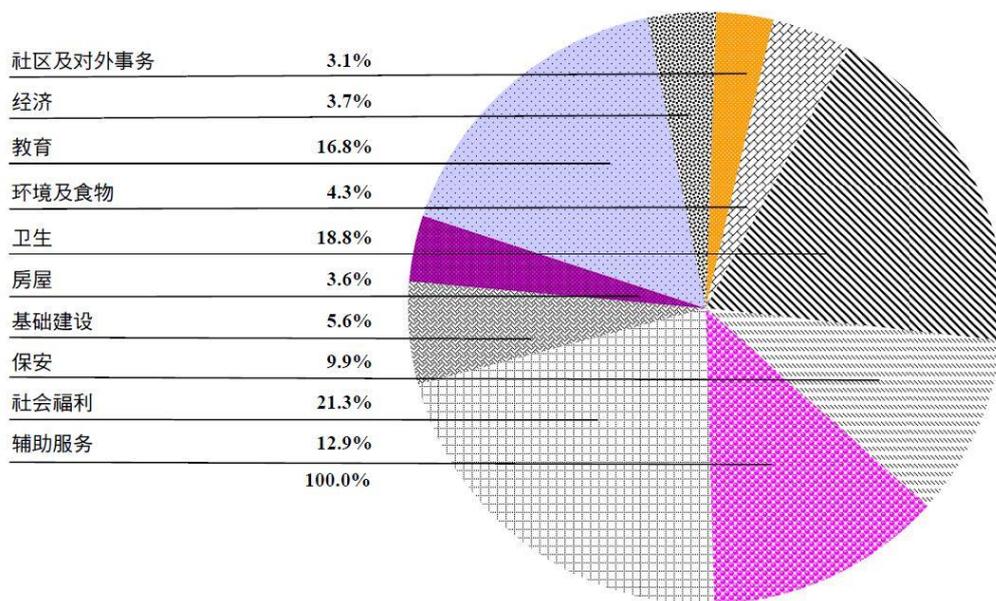
	2023-24 实际 百万元	2024-25 修订 预算 百万元	2025-26 预算 百万元	与2024-25年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	103,683	105,314	102,857	-2.3	-3.1
社会福利	110,642	118,731	130,393	9.8	8.4
卫生	103,918	109,211	115,331	5.6	4.3
保安	57,053	59,458	60,913	2.4	1.4
基础建设	33,891	33,533	34,369	2.5	0.6
环境及食物	24,533	25,396	26,296	3.5	1.2
经济	20,834	22,167	22,849	3.1	1.5
房屋	18,947	20,473	21,980	7.4	5.5
社区及对外事务	16,860	17,829	19,331	8.4	6.1
辅助服务	71,145	74,198	79,150	6.7	4.9
	<u>561,506</u>	<u>586,310</u>	<u>613,469</u>	4.6	3.2
2025 年本地生产总值增长				5.5%至6.5%	2%至3%

第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

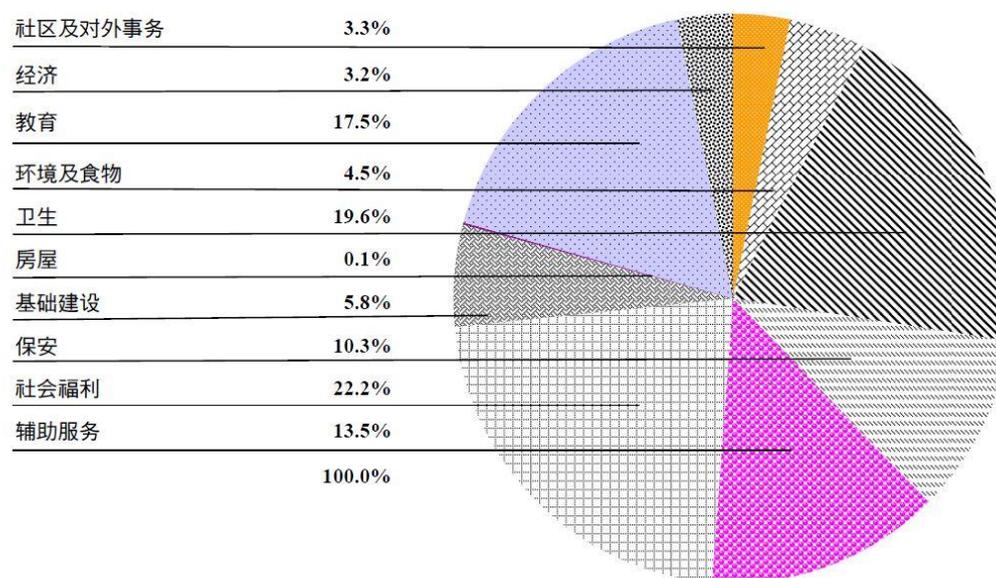
政府经常开支：与一年前同期比较的变动

	2023-24 实际 百万元	2024-25 修订 预算 百万元	2025-26 预算 百万元	与2024-25年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	103,683	105,314	102,857	-2.3	-3.1
社会福利	110,642	118,731	130,393	9.8	8.4
卫生	103,918	109,211	115,331	5.6	4.3
保安	57,053	59,458	60,913	2.4	1.4
基础建设	33,662	33,275	34,102	2.5	0.6
环境及食物	24,533	25,396	26,296	3.5	1.2
经济	16,895	18,314	18,842	2.9	1.1
房屋	718	790	849	7.5	7.4
社区及对外事务	16,860	17,829	19,331	8.4	6.1
辅助服务	71,145	74,198	79,150	6.7	4.9
	<u>539,109</u>	<u>562,516</u>	<u>588,064</u>	4.5	3.2
2025 年本地生产总值增长				5.5%至6.5%	2%至3%

按政策组别列出的开支百分比
公共经常开支：二零二五／二六年度预算



按政策组别列出的开支百分比
政府经常开支：二零二五／二六年度预算



第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

公共开支总额：与一年前同期比较的变动

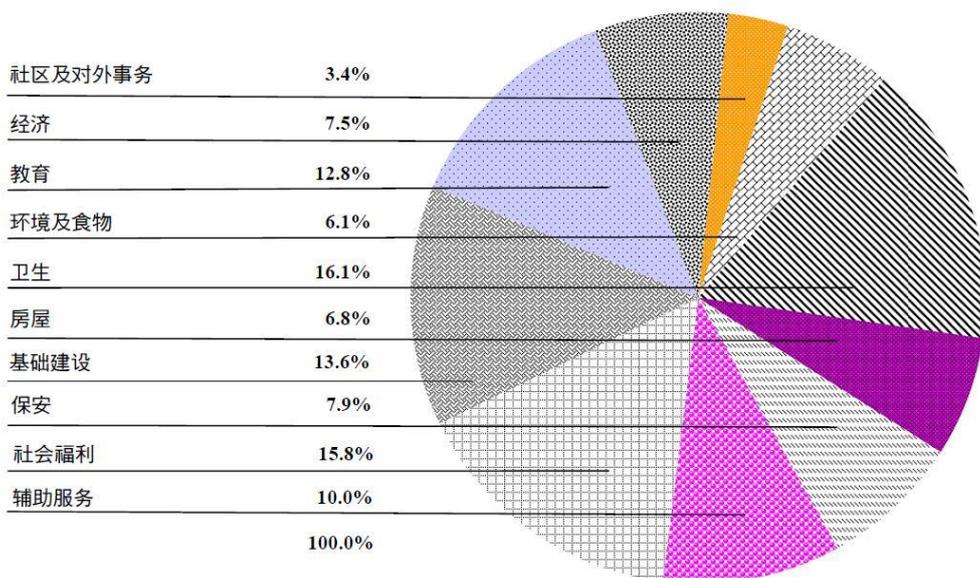
	2023-24 实际 百万元	2024-25 修订 预算 百万元	2025-26 预算 百万元	与2024-25年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	113,541	113,780	112,448	-1.2	-2.2
社会福利	115,795	124,128	139,050	12.0	10.5
卫生	119,471	130,224	141,040	8.3	6.7
保安	62,868	66,003	69,014	4.6	3.3
基础建设	86,325	99,090	119,612	20.7	18.1
环境及食物	42,039	48,489	53,518	10.4	8.0
经济	74,262	57,599	66,045	14.7	11.6
房屋	42,979	53,103	59,824	12.7	10.2
社区及对外事务	28,987	30,663	29,841	-2.7	-5.0
辅助服务	76,193	81,784	87,353	6.8	4.9
	<u>762,460</u>	<u>804,863</u>	<u>877,745</u>	9.1	7.2
2025 年本地生产总值增长				5.5%至6.5%	2%至3%

第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

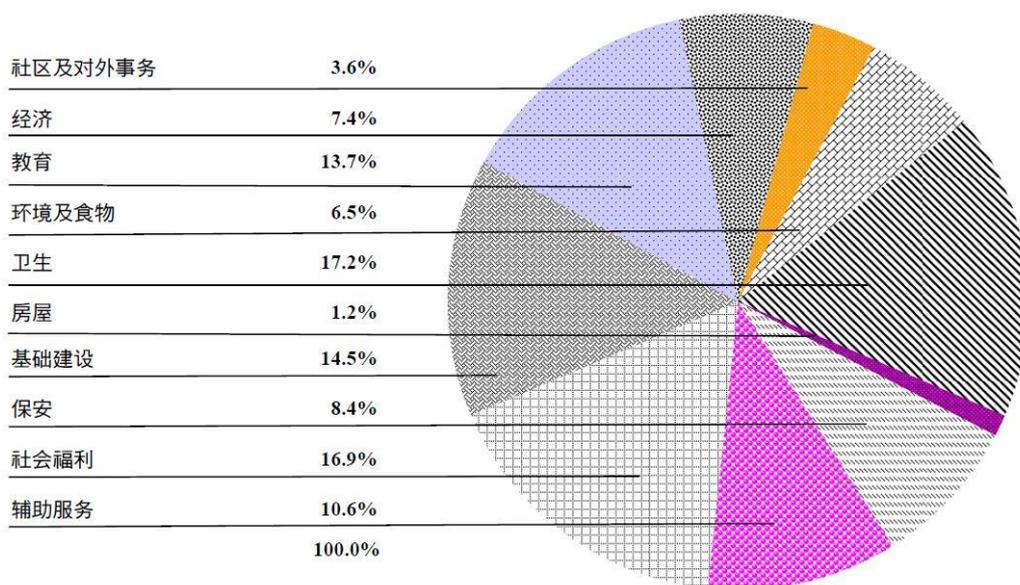
政府开支总额：与一年前同期比较的变动

	2023-24 实际 百万元	2024-25 修订 预算 百万元	2025-26 预算 百万元	与2024-25年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	113,541	113,780	112,448	-1.2	-2.2
社会福利	115,795	124,128	139,050	12.0	10.5
卫生	119,471	130,224	141,040	8.3	6.7
保安	62,868	66,003	69,014	4.6	3.3
基础建设	86,054	98,786	119,275	20.7	18.1
环境及食物	42,039	48,489	53,518	10.4	8.0
经济	69,954	53,392	61,006	14.3	11.0
房屋	6,399	7,505	9,726	29.6	26.5
社区及对外事务	28,987	30,663	29,841	-2.7	-5.0
辅助服务	76,193	81,784	87,353	6.8	4.9
	<u>721,301</u>	<u>754,754</u>	<u>822,271</u>	8.9	7.1
2025 年本地生产总值增长				5.5%至6.5%	2%至3%

按政策组别列出的开支百分比
 公共开支总额：二零二五／二六年度预算



按政策组别列出的开支百分比
 政府开支总额：二零二五／二六年度预算



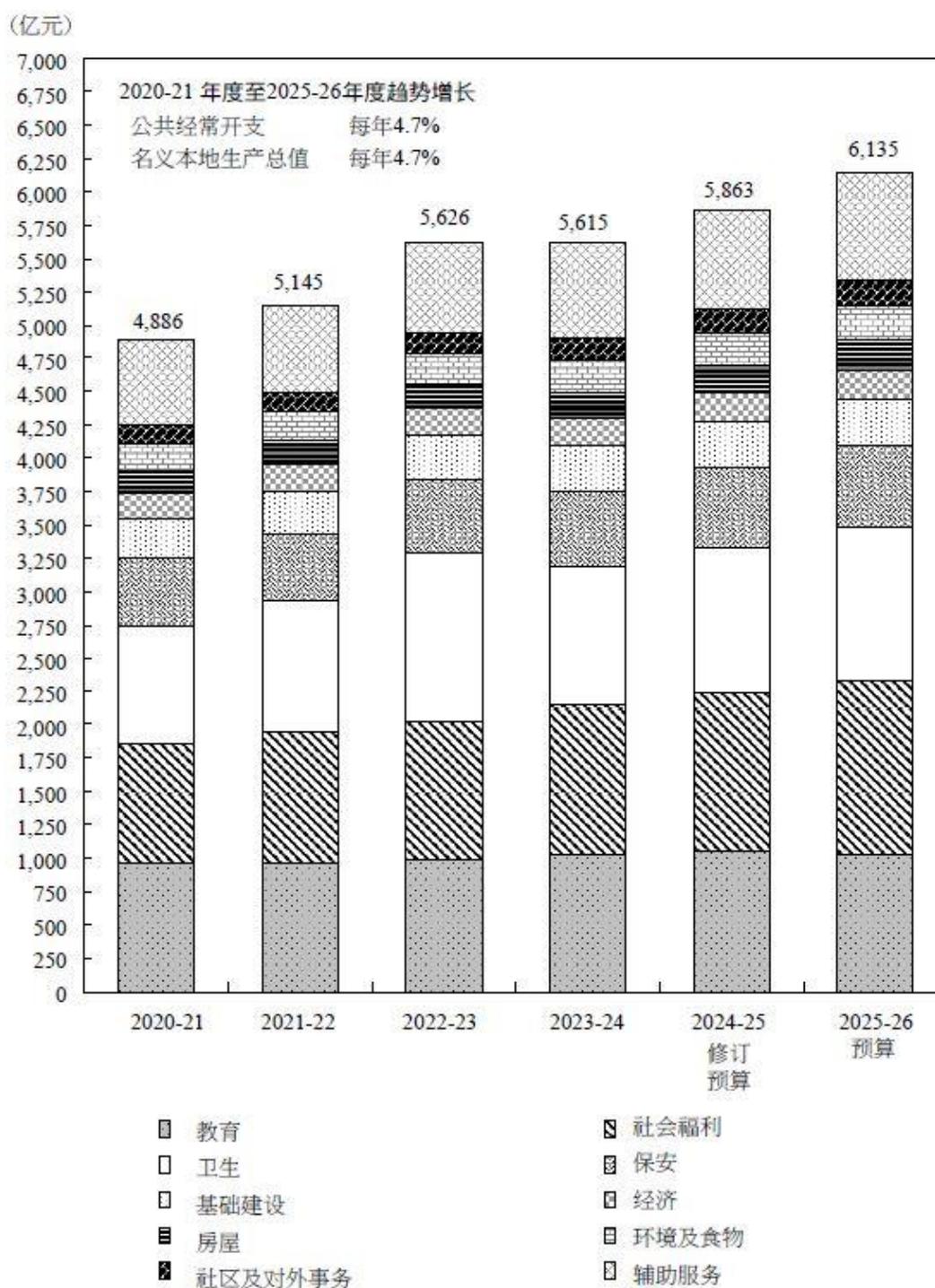
第 IV 部 计划在二零二五／二六年度展开的主要基本工程项目

预计在二零二五／二六年度展开的主要基本工程项目包括——

	项目预算 亿元
基础建设	345
— 尖沙咀香港天文台总部副楼兴建计划	
— 将军澳第66区市镇公园及公众停车场	
— 东涌新市镇扩展－工地平整及基础设施工程（第二阶段）	
— 元朗南新发展区－第二期发展－工地平整和基础设施工程	
— 牛潭尾滤水厂扩展工程－主项工程－第一期	
— 新界北区食水供应改善工程	
— 东区阿公岩村公营房屋发展的工地平整及基础设施工程	
— 柴湾近柴湾游泳池公营房屋发展的工地平整及基础设施工程	
环境及食物	221
— 搬迁沙田污水处理厂往岩洞－余下工程	
— 洪水桥净水设施－第一期	
教育	64
— 东涌第89区(北侧)1所设有30间课室的小学	
— 粉岭北新发展区第17区1所设有30间课室的小学	
— 古洞北新发展区第29区1所设有30间课室的小学	
— 于沙宣道3号以东的扩展地段建造一座新的教学大楼(主要工程)	
— 于沙宣道6号建造临床培训设施中心(主要工程)	
— 改建现有青衣工商资讯学院为「香港资讯科技学院」	
辅助服务	57
— 海庭道联用综合大楼	
— 深水埗长沙湾道联用大楼	
卫生	33
— 重建石硤尾健康院计划	
— 重置域多利亞公众验房	
保安	12
— 西贡安达臣道石矿场兴建消防局暨救护站、部门宿舍及消防设施建造工程	

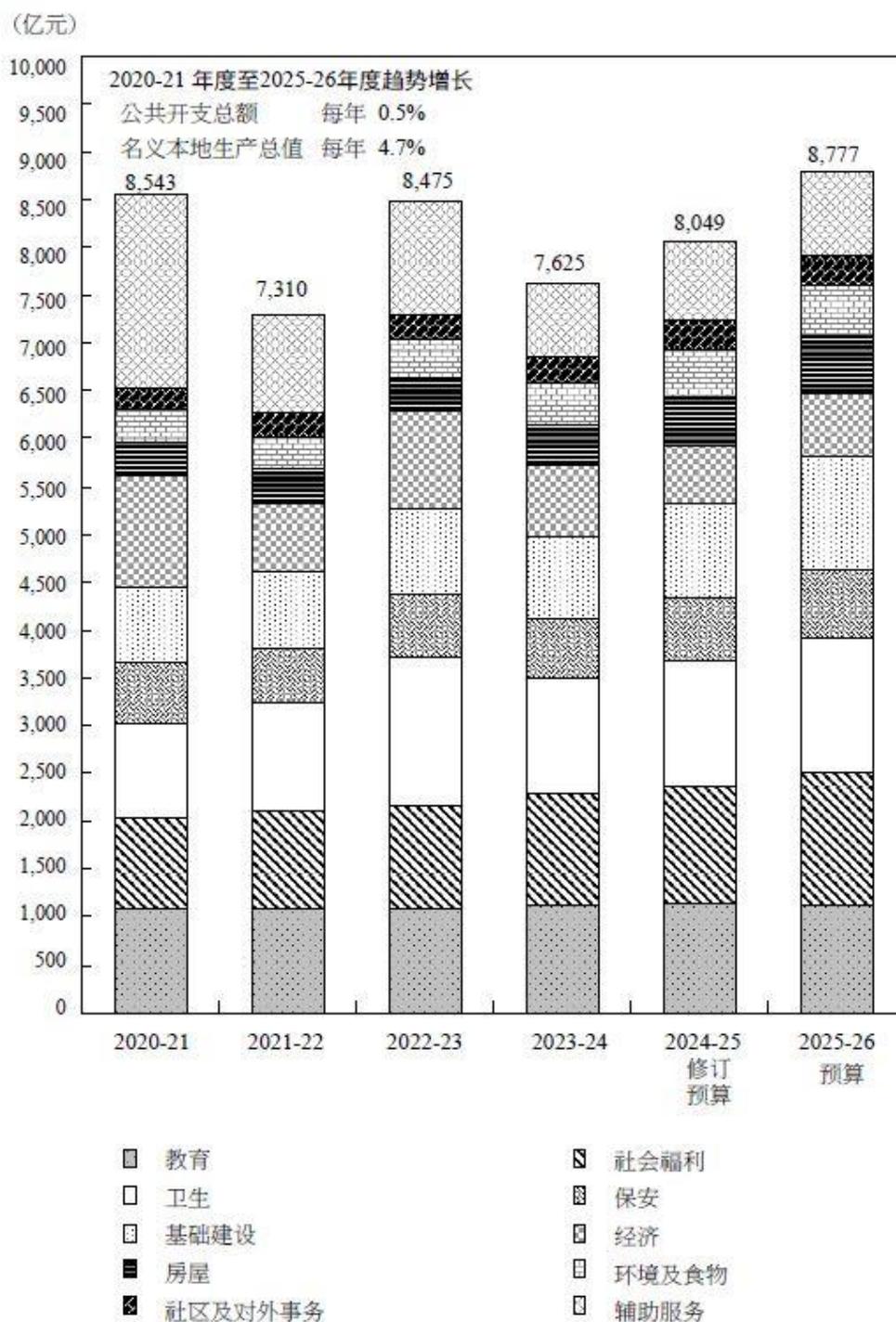
第 V 部 二零二零 / 二一年度至二零二五 / 二六年度公共开支趋势

按政策组别列出的公共经常开支



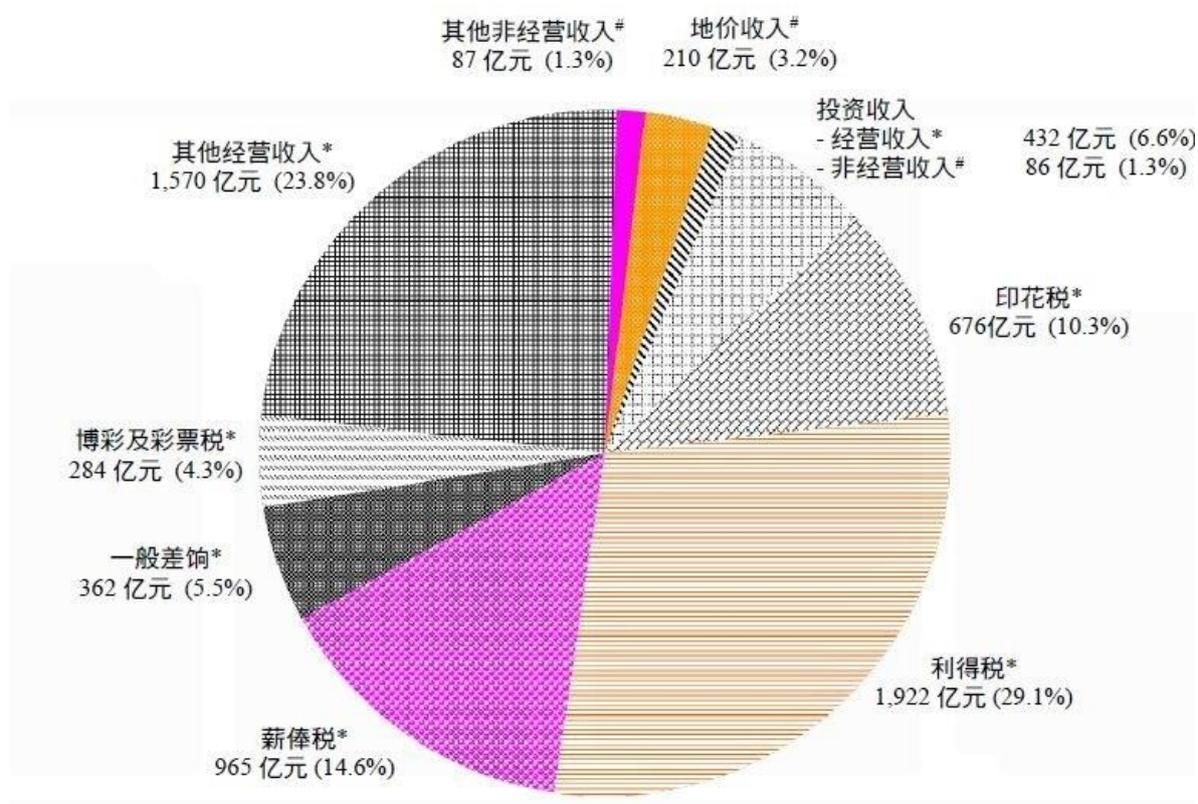
第 V 部 二零二零 / 二一年度至二零二五 / 二六年度公共开支趋势

按政策组别列出的公共开支总额



第 VI 部 政府收入分析

二零二五/二六年度预算 (6,594 亿元)



	2025-26 预算	占政府收入的百分比	相当于本地生产总值的百分比
* 经营收入	6,211 亿元	94.2%	18.5%
# 非经营收入	383 亿元	5.8%	1.1%
总计	6,594 亿元	100%	19.6%

第 VII 部 政策组别分类

政策组别	政策范围(注)
社區及對外事務	19 地区及社区关系
	18 康乐、文化、设施及娱乐事务发牌
经济	3 海空交通及物流發展
	6 工商业
	8 就业及劳工
	1 财经事务
	17 资讯科技及广播
	34 人力发展
	4 邮政、竞争政策及保障消费者权益
	7 公眾安全
	5 旅游
教育	16 教育
环境及食物	2 漁農事宜及食物安全
	32 环境卫生
	23 环境保护、自然护理、能源及可持续发展
卫生	15 卫生
房屋	31 房屋
基础建设	22 屋宇、地政、规划、文物保育、绿化及园境
	21 陆路及水上交通
	24 水务、渠务及斜坡安全
保安	12 司法
	13 肃贪倡廉
	10 出入境管制
	9 内部保安
	11 法律行政
	20 法律援助
社会福利	14 社会福利
辅助服务	26 由中央管理的公务员事务
	30 行政失当投诉
	28 政制及内地事务
	27 政府内部服务
	25 政府收入及财政管理
	29 给予立法会议员的支援

注：每个政策范围下的个别开支总目，载于二零二五／二六年度《预算》卷一的索引。索引另按开支总目列出每个政策范围下的个别纲领。

附录 C

词汇

词 汇

注：**斜体**的名词在本词汇内另有专条解释。

非经营开支 指记入政府一般收入账目中非经营账目的所有开支，以及资本投资基金、基本工程储备基金(包括政府债券的利息支出，但不包括债券的偿还款项)、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金各账目的开支。非经营开支主要包括以下各项—

政府一般收入账目

设备、小型工程及小额非经常资助金

资本投资基金

垫款及股本投资

基本工程储备基金

土地征用
非经常资助金
电脑化计划
政府债券的利息及其他支出
主要系统及设备
工务工程计划的开支

赈灾基金

为香港以外地区发生的灾难提供的援助

创新及科技基金

各项为制造业和服务业促进创新和提升科技的计划

贷款基金

各项由政府拨款进行的发展计划所提供的贷款
给予学校、教师和学生的贷款，以及公务员的房屋贷款等

奖券基金

为提供社会福利服务而发放的补助金、贷款及垫款

非经营盈余 指**非经营收入**与**非经营开支**的差额。

非经营收入 指政府一般收入账目内的部分收入项目，以及所有记入七个基金账目的收入，其主要项目如下一

政府一般收入账目

出售政府宿舍及其他资产所得收入
遗产税
已收的偿还贷款
从房屋委员会收回的款项

资本投资基金

投资项目所得的股息
贷款利息
投资收入
已收的偿还贷款
出售投资项目的收入

基本工程储备基金

- 投资收入
- 地价收入
- 从香港铁路有限公司收回的款项

公务员退休金储备基金

- 投资收入

赈灾基金

- 投资收入

创新及科技基金

- 投资收入
- 已收的偿还贷款
- 出售投资项目的收入

贷款基金

- 贷款利息
- 投资收入
- 已收的偿还贷款
- 出售贷款的收入

奖券基金

- 拍卖车辆登记号码的收入
- 投资收入
- 已收的偿还贷款
- 六合彩奖券的收入

未计入发行及偿还债券款项的综合盈余／(赤字) 指政府收入与政府开支的差额。

财政储备 指政府一般收入账目、资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金的累积结余。

未来基金 指从财政储备拨出的部分款项，用作较长期投资，以期为财政储备争取更高的投资回报。该基金在二零一六年一月一日设立，以名义储蓄账目的方式持有。该基金以土地基金的结余作为首笔资金，另加注资；注资来自从**营运及资本储备**(未来基金以外的其他财政储备)中转拨的综合盈余。

政府开支 指**经营开支**与**非经营开支**的总和。与**公共开支**不同，政府开支不包括各营运基金及房屋委员会的开支。

政府收入 指**经营收入**与**非经营收入**的总和。

营运及资本储备 自**未来基金**设立后，该基金以外的其他财政储备统称**营运及资本储备**。

经营开支 指记入政府一般收入账目中经营账目及土地基金的所有开支。

经营收入 指记入政府一般收入账目(不包括视作*非经营收入*的项目)和土地基金的所有收入,其主要项目如下一

政府一般收入账目

应课税品税项
罚款、没收及罚金
投资收入
租金及差饷
专利税及特权税
税项
公用事业及各项收费

土地基金

投资收入

经营盈余 / (赤字) 指*经营收入*与*经营开支*的差额。

公共开支 指*政府开支*加各营运基金及房屋委员会的开支(经营及非经营开支)。

转拨各基金的款项 政府一般收入账目和八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)之间的转拨款项,都只是政府账目的内部转拨,并不属于政府收入及开支。