

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	2023-24 (实际)	2024-25 (原来预算)	2024-25 (修订)	2025-26 (预算)
受资助机构	280.0	452.3	307.0 (-32.1%)	299.2 (-2.5%)
				(或较 2024-25 原来 预算减少 33.8%)
总额	1,933.5	4,194.6	3,534.8 (-15.7%)	4,384.5 (+24.0%)
				(或较 2024-25 原来 预算增加 4.5%)

宗旨

4 宗旨是制订保障及促进公众卫生的政策，以及监督有关政策的推行情况，让市民终身享有周全的医护服务，并确保不会有人因经济困难而得不到足够的医疗服务。

简介

5 医务卫生局制订及统筹政策和计划，以达到以下目标：

- 保障及促进健康；
- 预防及治疗疾病；以及
- 减低残疾所造成的影响。

6 整体而言，医务卫生局的工作成效，是由提供医疗护理服务的部门和受资助机构是否达到这纲领的目标反映出来。医务卫生局在二零二四至二五年度大致上达到所订目标。

二零二五至二六年度需要特别留意的事项

7 二零二五至二六年度内，医务卫生局将会：

- 透过加强药物及医疗器械的监管制度、提升香港的临床试验能力及建立国际和跨境协作平台，继续发展香港成为国际医疗创新枢纽；
- 监督成立「香港药物及医疗器械监督管理中心」及落实迈向药物及医疗器械「第一层审批」路线图的情况；
- 与粤港澳大湾区国际临床试验所合作，以便与深圳共同建设「大湾区临床试验协作平台」，并成立真实世界研究及应用中心；
- 监督重订医院管理局、卫生署和基层医疗署之间的职能和责任及服务转移的相关事宜；
- 理顺公共医疗服务的收费，以提升资源效率并减少浪费；
- 继续根据《基层医疗健康蓝图》推展和推行促进基层医疗健康发展的政策措施，包括优化慢性疾病共同治理先导计划、扩大长者医疗券大湾区试点计划、制订社区药物名册及社区药房计划，以及逐步加强医院管理局普通科门诊为弱势社羣提供的预防护理服务；
- 继续在全港推展和加强发展地区康健中心和地区康健站，以及把妇女健康中心和长者健康中心的服务整合至地区康健中心网络；
- 推展口腔健康及牙科护理工作小组总结报告内各项建议；以及监督「青少年护齿共同治理先导计划」及「社区牙科支援计划」的推行情况；
- 继续监督「长者牙科外展服务计划」和「护齿同行」计划的推行情况；
- 继续为精神健康咨询委员会提供服务，并统筹有关精神健康的政策措施；
- 推动下一阶段控烟措施；
- 继续监督预防及控制癌症和其他非传染病、病毒性肝炎及抗菌素耐药性行动计划的推行情况；
- 继续监督促进公众健康及疾病预防计划的推行情况；
- 继续推广母乳喂养和器官捐赠；
- 进一步推动香港中医药发展，包括发表《中医药发展蓝图》、推动中西药相互作用国际研究合作、扩展政府资助中西医协作服务、进一步加强中医药在基层医疗的角色、透过中医药发展基金加强对中医药界的财政支持，以及推展更多培训计划以培育中医药人才；
- 继续为香港中医医院于二零二五年启用作好准备；
- 支持筹备新医学院工作组的工作，以及其他与香港医生培训发展有关的工作；
- 继续监察医疗专业人员的供求情况；
- 继续跟进医疗人力规划和专业发展策略检讨的建议，并咨询持份者；

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

- 继续监督认可医疗专业注册先导计划的推行情况；
- 监督「医学实证与临床卓越研究所」的成立事宜，以实证为本，制订临床指引，并研究建立公私营医疗服务质素及效益基准；
- 继续分阶段落实私营医疗机构的规管制度，并促进私家医院发展；
- 继续推行自愿医保计划；
- 继续监督第一个医院发展计划下各项基本工程项目，务求如期顺利推行，以及第二个医院发展计划下各项项目的规划情况；
- 继续推展和实行医健通+五年计划，将医健通由一个健康纪录互通系统转型为集医疗数据互通、服务提供及流程管理于一身的综合医疗资讯基建；
- 继续推行跨境医疗合作措施，包括监督大湾区跨境直通救护车试行计划的推行情况，并视乎运作经验，考虑扩大计划；
- 继续推行香港基因组计划；以及
- 继续管理医疗卫生研究基金。

纲领(3)：资助金：医院管理局

	2023-24 (实际)	2024-25 (原来预算)	2024-25 (修订)	2025-26 (预算)
财政拨款(百万元)	93,832.7	95,407.1	97,327.9 (+2.0%)	100,164.4 (+2.9%)
				(或较 2024-25 原来 预算增加 5.0%)

宗旨

8 医院管理局(医管局)就市民对医院服务的需要，以及为照顾有关需要所需用的资源，向政府提供意见；并以所得的资源，提供足够、高效率、妥善和达到国际认可最高水平的公营医院服务。

简介

9 医务卫生局为医管局的公营医疗服务提供资助。医管局是在一九九零年十二月一日根据《医院管理局条例》(第 113 章)成立的法定机构，负责管理本港所有公营医院。截至二零二四年十二月三十一日，医管局有超过 93 000 名相当于全职人员的员工，管理 43 间公营医院和机构、49 间专科门诊诊所，以及 74 间普通科门诊诊所。

10 医管局负责管理和发展公营医疗服务系统，以达到下列目标：

- 有效率地运用医院病床、诊所、人手、器材和其他资源，务求以可供使用的资源，提供最高水平的医疗服务；
- 藉着发展恰当的管理架构、制度和服务表现的衡量准则，改善医疗服务的效率；
- 吸引、激励及挽留人才；
- 鼓励公众参与公营医疗服务系统的运作；以及
- 确保就公营医疗服务系统的管理及管治向公众负责。

11 医管局大致上达到二零二四至二五年度的服务表现目标，并已全面恢复公营医疗服务。二零二四至二五年度各类病人医护服务的整体服务量较二零二三至二四年度为高。

12 有关医管局服务的主要数据如下：

目标

	截至 31.3.2024 (实际)	截至 31.3.2025 (修订预算)	截至 31.3.2026 (目标及计划)
可取用的服务			
住院服务			
医院病床数目			
普通科(急症及康复).....	24 325	24 478	24 820
精神科.....	3 710	3 710	3 710
智障科.....	675	675	675
疗养科.....	1 961	1 961	1 961

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	截至 31.3.2024 (实际)	截至 31.3.2025 (修订预算)	截至 31.3.2026 (目标及计划)
总计	30 671	30 824	31 166
日间及外展服务			
急症室服务			
在目标轮候时间内获处理的急症病人			
求诊人次百分率			
第 I 类别(危殆个案 – 0 分钟)(%)	100	100	100
第 II 类别(危急个案 – 15 分钟)(%)	96	95	95
第 III 类别(紧急个案 – 30 分钟)(%)	71	90	90
专科门诊服务			
专科门诊新症轮候时间中位数			
第一优先类别个案	<1 星期	2 星期	2 星期
第二优先类别个案	5 星期	8 星期	8 星期
康复及老人科服务			
老人科日间医院名额	787	787	824
精神科服务			
精神科日间医院名额	909	909	910
指标			
	2023–24 (实际)	2024–25 (修订预算)	2025–26 (预算)
所提供的服务			
住院服务			
总计			
病人住院日次	8 750 456	9 151 000	9 221 000
病床住用率(%)	88	88	88
住院病人出院人次及死亡人数	1 146 494	1 275 510	1 288 810
普通科(急症及康复)			
病人住院日次	7 137 219	7 492 000	7 562 000
病床住用率(%)	91	91	91
住院病人出院人次及死亡人数	1 123 107	1 251 200	1 264 500
平均住院时间(日)§	6.3	6.3	6.3
精神科			
病人住院日次	995 316	1 017 000	1 017 000
病床住用率(%)	76	76	76
住院病人出院人次及死亡人数	19 161	19 900	19 900
平均住院时间(日)§	55	55	55
智障科			
病人住院日次	166 121	166 000	166 000
病床住用率(%)	67	67	67
疗养科			
病人住院日次	451 800	476 000	476 000
病床住用率(%)	84	84	84
日间及外展服务			
日间住院病人服务			
出院人次及死亡人数	809 505	852 300	914 700

总目 140 - 政府总部：医务卫生局

	2023-24 (实际)	2024-25 (修订预算)	2025-26 (预算)
急症室服务			
急症室就诊人次.....	2 142 830	2 237 000	2 237 000
急症室首次就诊人次			
第 I 类别	28 138	29 800	29 800
第 II 类别	56 566	57 600	57 600
第 III 类别	820 353	822 500	822 500
专科门诊服务			
专科门诊(临床)首次就诊人次.....	878 903	913 000	924 000
专科门诊(临床)覆诊人次	7 489 204	7 701 000	7 743 000
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
专科门诊(临床)就诊总人次	8 368 107	8 614 000	8 667 000
基层医疗服务			
普通科门诊就诊人次	6 008 083	6 341 000	6 403 000
家庭医学专科门诊就诊人次	351 698	375 800	387 800
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
基层医疗就诊总人次	6 359 781	6 716 800	6 790 800
康复及纾缓治疗服务			
康复及纾缓治疗日间服务就诊人次.....	100 987	122 200	126 000
接受社康护士服务人次	916 504	961 000	969 000
专职医疗(社区)就诊人次	32 268	35 900	35 900
专职医疗(门诊)就诊人次	3 301 186	3 488 000	3 542 000
老人科服务			
接受老人科外展服务人次	785 239	817 600	842 100
接受疗养服务评核的长者人数	1 767	1 760	1 760
老人科日间医院就诊人次.....	168 425	178 900	182 100
精神科服务			
接受精神科外展服务人次.....	330 549	360 600	361 200
精神科日间医院就诊人次.....	194 070	239 100	239 200
接受老人精神科外展服务人次	113 386	116 200	116 200
服务质素			
每千人口中病人在医院死亡人数Δ.....	2.7	2.7	2.7
普通科住院病人在出院后 28 天内未经预约 再入院率(%)	10.9	10.9	10.9
服务成本			
成本分布			
按服务类别划分的成本分布百分率(%)			
住院服务	53.1	53.4	52.8
日间及外展服务	46.9	46.6	47.2
65 岁或以上人士的服务成本			
服务所占总成本的百分率(%)	54.4	54.6	54.6
每千人口的服务成本(百万元).....	30.4	30.5	30.9
单位成本			
住院服务			
病人每日成本(元)			
普通科(急症及康复).....	6,920	6,910	7,180
精神科.....	3,580	3,740	3,870

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	2023–24 (实际)	2024–25 (修订预算)	2025–26 (预算)
智障科.....	2,430	2,530	2,610
疗养科.....	2,310	2,270	2,350
日间及外展服务			
急症室每次诊症的成本(元).....	2,070	2,030	2,100
专科门诊每次诊症的成本(元).....	1,610	1,630	1,690
普通科门诊每次诊症的成本(元).....	730	665	705
家庭医学专科门诊每次诊症的成本(元).....	1,450	1,550	1,590
社康护士每次服务的成本(元).....	765	760	785
精神科外展服务每次的成本(元).....	1,990	2,010	2,080
老人科日间医院每次服务的成本(元).....	2,670	2,630	2,700
收费减免			
减免收费总额(百万元).....	1,158.4	1,265.9	1,312.2
综合社会保障援助收费减免百分率(%)¶.....	14.0	14.4	14.3
长者生活津贴收费减免百分率(%)¶.....	15.2	16.2	16.5
其他收费减免百分率(%)¶.....	6.8	7.0	7.0
人手(截至三月三十一日相当于全职人员的员工数目)@			
医务人员			
医生.....	6 807	7 140	7 430
专科医生.....	3 526	3 630	3 740
非专科医生.....	3 281	3 510	3 690
驻院实习医生.....	530	522	572
牙医.....	13	13	13
医务人员总数.....	7 350	7 675	8 015
护理人员			
护士.....	27 904	28 580	29 570
见习人员.....	961	1 000	1 050
护理人员总数.....	28 865	29 580	30 620
专职医疗人员.....	9 497	10 050	10 300
其他.....	45 073	45 920	46 840
总数.....	90 785	93 225	95 775

§ 按住院病人住院时间总数除以相对的住院病人出院及接受治疗人数计算。

Δ 指某一年度涵盖医管局辖下医院住院及日间住院病人死亡人数的年龄标准化死亡率。有关标准化死亡率是将医管局在该年度各个年龄组别的医院病人死亡率，套用于二零零一年年中的「标准」人口而计算出来的。这是一个标准的统计方法，有助比较不同年份的死亡率。

¶ 指减免款额占总收费的百分率。

@ 为了更准确地反映人手情况，医管局自二零二四年一月起优化了人力资源管理系统，用以自动计算所有临时兼职员工的工时。所有临时兼职员工的数目现按他们实际已工作时数计算，取代以往估算的做法。由于护理见习人员皆为临时兼职员工，因此人力资源系统优化后主要影响其人手数字。

二零二五至二六年度需要特别留意的事项

13 二零二五至二六年度内，医管局会继续配合政府的政策纲要，提供市民需要的医疗服务。在政府政策的导向下，医管局的 4 个工作重点包括：(a)急症及紧急医疗；(b)为低收入及弱势社羣提供服务；(c)需要昂贵治疗成本、先进技术及跨专科合作诊治的疾病；以及(d)培训医护专业人员。

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

14 医管局亦会：

- 推行管治和管理改革；
- 检讨医院的服务收费，以鼓励慎用服务和支援最有需要的病人；
- 继续检讨和规划第二个医院发展计划项目；
- 加开合共约 330 张病床，以应付与日俱增的服务需求；
- 持续加强内窥镜检查、手术及手术室的服务量，包括提升白内障手术量；
- 将卫生署的口腔颌面外科服务纳入医管局辖下服务，以加强医院牙科服务；
- 加强人手，透过不同措施吸引和挽留员工；
- 加强集中采购药械；
- 在香港儿童医院整合儿科服务；
- 建设首间中风中心及第二间胸痛中心；
- 制订遗传及罕见病目录和发展精准医疗；
- 优化专科门诊的分流制度和转介安排，加强主要慢性疾病的治疗和管理，并持续提升精神健康及社区老人科评估服务；
- 持续加强急症室服务、放射诊断服务及门诊服务，并改善药剂服务；
- 继续推行公私营协作计划；以及
- 根据《基层医疗健康蓝图》，与基层医疗署商讨加强普通科门诊为弱势社羣提供的基层医疗服务，包括加入慢性疾病筛查服务及加强护士诊所服务。

纲领(4)：资助金：菲腊牙科医院

	2023-24 (实际)	2024-25 (原来预算)	2024-25 (修订)	2025-26 (预算)
财政拨款(百万元)	225.5	234.3	237.8 (+1.5%)	238.6 (+0.3%)
				(或较 2024-25 原来 预算增加 1.8%)

宗旨

- 15 宗旨是提供训练牙医、牙科护理专业人员及其他牙科辅助人员的设施。

简介

16 医务卫生局资助菲腊牙科医院的工作。菲腊牙科医院是一九八一年根据《菲腊牙科医院条例》(第 1081 章)成立的法定机构。该院是一所特别设计的教学医院，为香港大学牙医学院的大学生及研究生提供临床教学设施。此外，该院亦为牙科护理专业人员及其他牙科辅助人员开办各项文凭课程。

17 在二零二三至二四学年，菲腊牙科医院在大学生、研究生和各项文凭课程学生人数方面，大致上达到所订的整体表现目标。

- 18 衡量服务表现的准则主要有：

指标

	学年		
	2023/24 (实际)	2024/25 (修订预算)	2025/26 (预算)
培训学额			
大学生	486	501	516
研究课程研究生	170	191	207
修课课程研究生#	40	30	27
牙科技术文凭课程学生	36	26	31
牙科手术助理文凭课程学生	40	39	45
牙齿卫生文凭课程学生	75	94	124
牙科治疗文凭课程学生	16	20	30
总数	863	901	980

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	学年		
	2023/24 (实际)	2024/25 (修订预算)	2025/26 (预算)
学额使用率(%)Φ			
大学生	98	98	99
研究课程研究生	100	100	100
修课课程研究生	100	100	100
牙科技术文凭课程学生	90	65	78
牙科手术助理文凭课程学生.....	103 ^Λ	98	100
牙齿卫生文凭课程学生	95	90	95
牙科治疗文凭课程学生	100	100	100
修毕课程人士的百分率(%)			
大学生	100	100	100
研究课程研究生	100	100	100
修课课程研究生	100	100	100
牙科技术文凭课程学生	81	92	94
牙科手术助理文凭课程学生.....	75	90	91
牙齿卫生文凭课程学生	88	94	97
牙科治疗文凭课程学生	100	100	100

该指标只涵盖大学教育资助委员会所资助的研究院修课课程。

Φ 指修读课程的学生人数占培训学额总数的百分率。

Λ 学额使用率超过 100%，原因是录取学生人数比原来学额多出 1 人。

二零二五至二六年度需要特别留意的事项

19 二零二五至二六年度内，菲腊牙科医院将会提升临床培训的能力，增加牙科护理专业人员的培训学额，并继续加强诊所服务，以招募病人作临床培训。

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

	财政拨款分析			
	2023-24 (实际) (百万元)	2024-25 (原来预算) (百万元)	2024-25 (修订) (百万元)	2025-26 (预算) (百万元)
纲领				
(1) 局长办公室	21.4	26.3	25.0	24.9
(2) 卫生	1,933.5	4,194.6	3,534.8	4,384.5
(3) 资助金：医院管理局	93,832.7	95,407.1	97,327.9	100,164.4
(4) 资助金：菲腊牙科医院	225.5	234.3	237.8	238.6
	96,013.1	99,862.3	101,125.5 (+1.3%)	104,812.4 (+3.6%)
				(或较 2024-25 原来 预算增加 5.0%)

财政拨款及人手编制分析

纲领(1)

二零二五至二六年度的拨款较二零二四至二五年度的修订预算减少 10 万元(0.4%)，主要由于运作开支的需求减少。

纲领(2)

二零二五至二六年度的拨款较二零二四至二五年度的修订预算增加 8.497 亿元(24.0%)，主要由于基层医疗发展和香港中医医院所需的拨款增加，以及医疗卫生研究基金一般非经常开支项目的现金流量需求增加。在二零二五至二六年度会净增加 3 个职位。

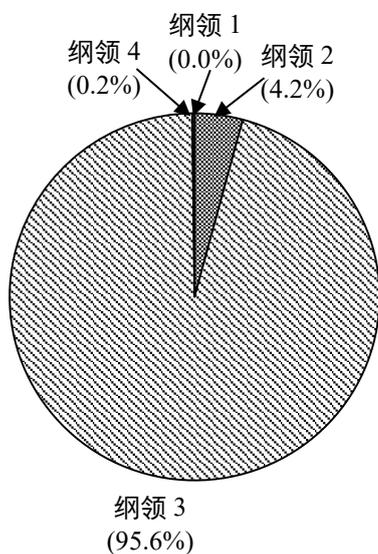
纲领(3)

二零二五至二六年度的拨款较二零二四至二五年度的修订预算增加 28.365 亿元(2.9%)，主要由于政府向医管局提供额外拨款，以推行各项措施，应付与日俱增的医院服务需求和改善临床护理质素。

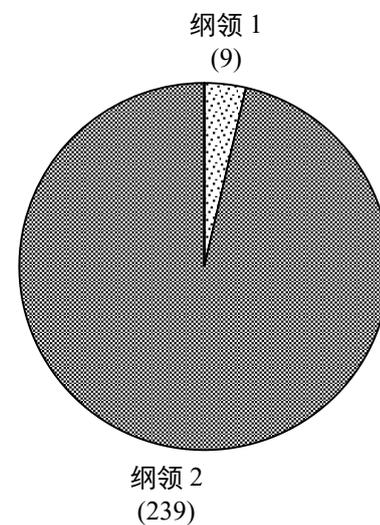
纲领(4)

二零二五至二六年度的拨款较二零二四至二五年度的修订预算增加 80 万元(0.3%)，主要由于提供额外拨款以增加牙科护理专业人员的培训学额和改善设施；部分增加的开支，因有时限拨款于二零二五至二六年度结束而抵销。

各纲领的拨款分配情况
(二零二五至二六年度)

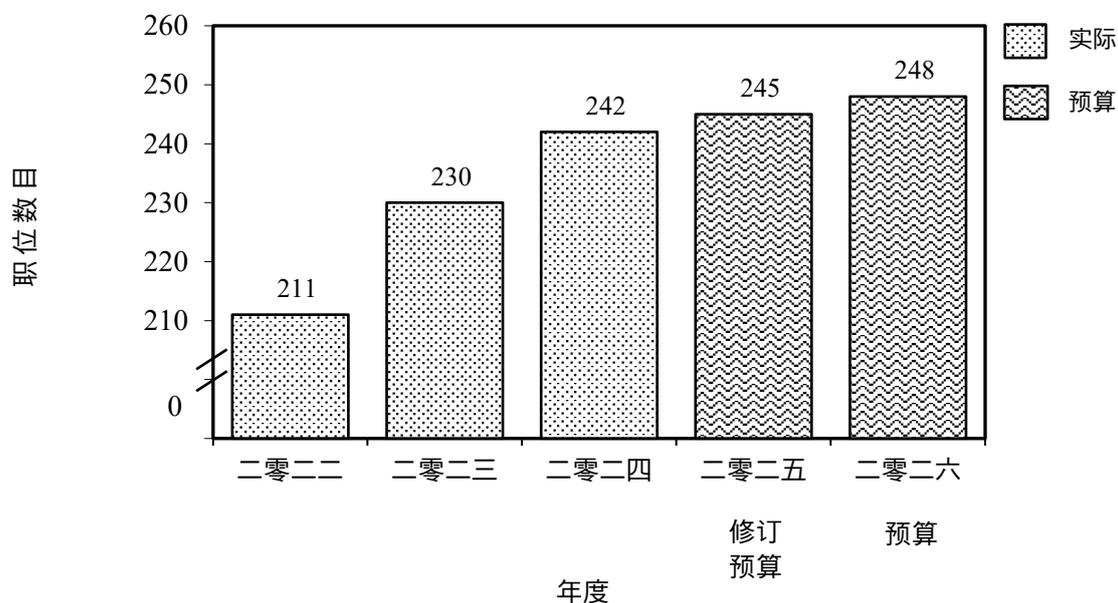


各纲领的员工人数
(截至二零二六年三月三十一日止)



(纲领 3 及 4 项下没有政府员工)

编制的变动
(截至三月三十一日止)



总目 140 – 政府总部：医务卫生局

分目 (编号)	2023-24 实际开支	2024-25 核准预算	2024-25 修订预算	2025-26 预算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
经营账目					
经常开支					
000	运作开支	93,514,851	96,666,995	98,483,426	102,731,653
	经常开支总额	93,514,851	96,666,995	98,483,426	102,731,653
非经常开支					
700	一般非经常开支	771,071	1,268,940	715,709	859,984
	非经常开支总额	771,071	1,268,940	715,709	859,984
	经营账目总额	94,285,922	97,935,935	99,199,135	103,591,637
非经营账目					
资助金					
899	菲腊牙科医院－小型机器、 车辆、设备、维修及改善 工程(整体拨款)	15,395	15,697	15,697	16,544
979	医院管理局－设备及资讯系统 (整体拨款)	1,711,745	1,910,676	1,910,676	1,204,178
	资助金总额	1,727,140	1,926,373	1,926,373	1,220,722
	非经营账目总额	1,727,140	1,926,373	1,926,373	1,220,722
	开支总额	96,013,062	99,862,308	101,125,508	104,812,359

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

按分目列出的开支详情

二零二五至二六年度医务卫生局所需的薪金及开支预算为 104,812,359,000 元，较二零二四至二五年度的修订预算增加 3,686,851,000 元，而较二零二三至二四年度的实际开支增加 8,799,297,000 元。

经营账目

经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 102,731,653,000 元，用以支付医务卫生局的薪金、津贴及其他运作开支。

3 截至二零二五年三月三十一日止，医务卫生局的人手编制有 245 个职位。预期在二零二五至二六年度会净增加 3 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零二五至二六年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位按薪级中点估计的年薪值不能超过 194,930,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2023-24 (实际) (\$'000)	2024-25 (原来预算) (\$'000)	2024-25 (修订预算) (\$'000)	2025-26 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金	187,030	225,962	198,233	226,978
— 津贴	6,905	6,005	8,356	9,466
— 工作相关津贴	12	8	11	10
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款	479	576	442	509
— 公务员公积金供款	15,124	17,732	17,151	18,403
部门开支				
— 一般部门开支	344,861	1,031,645	1,054,647	1,155,601
其他费用				
— 基层医疗发展开支	520,425	1,565,050	1,460,355	2,028,458
资助金				
— 医院管理局	92,120,930	93,496,453	95,417,209	98,960,189
— 菲腊牙科医院	210,132	218,611	222,069	222,039
— 香港基因组中心	108,953	104,953	104,953	110,000
	93,514,851	96,666,995	98,483,426	102,731,653

非经营账目

资助金

5 在分目 899 菲腊牙科医院 – 小型机器、车辆、设备、维修及改善工程(整体拨款)项下的拨款 16,544,000 元，用以购置机器及设备和支付维修及小型改善工程的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上但不超过 1,000 万元。

6 在分目 979 医院管理局 – 设备及资讯系统(整体拨款)项下的拨款 1,204,178,000 元，用以购置设备和支付电脑化计划的费用，而每个项目的费用为 20 万元以上。这项拨款较二零二四至二五年度的修订预算减少 706,498,000 元(37.0%)，主要由于二零二五至二六年度的现金流量需求减少。

总目 140 – 政府总部：医务卫生局

分目 项目 (编号)(编号)涵盖的范围	承担额			
	核准 承担额	截至 31.3.2024 止 的累积开支	2024-25 修订预算开支	结余
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
经营账目				
700 一般非经常开支				
802 中医药发展基金	1,000,000	549,573	55,480	394,947
803 香港基因组计划	682,000	290,794	201,961	189,245
804 「地区康健站」计划	1,111,100	470,406	154,818	485,876
807 为接种 2019 冠状病毒病 疫苗后出现的异常事件 设立的保障基金	1,000,000	167,390	43,850	788,760
809 开展中医医院服务的 筹备工作	80,445	14,591	4,600	61,254
823 医疗卫生研究基金	4,223,000	2,160,933	255,000	1,807,067
总额	<u>8,096,545</u>	<u>3,653,687</u>	<u>715,709</u>	<u>3,727,149</u>