

## 总目 151 – 政府总部：保安局

管制人员：保安局常任秘书长会交代本总目下的开支。

二零二五至二六年度预算.....	8.761 亿元
二零二五至二六年度的编制上限(按薪级中点估计的年薪值)相等于由二零二五年三月三十一日预算设有的 228 个非首长级职位，减至二零二六年三月三十一日的 226 个，减幅为 2 个。.....	1.611 亿元
此外，预算于二零二五年三月三十一日设有的 15 个首长级职位，增至二零二六年三月三十一日的 18 个，增幅为 3 个。	
承担额结余 .....	21.000 亿元

### 管制人员报告

#### 纲领

纲领(1) 局长办公室	这纲领纳入政策范围 27：政府内部服务(保安局局长)。
纲领(2) 内部保安	这纲领纳入政策范围 9：内部保安(保安局局长)。
纲领(3) 出入境管制	这纲领纳入政策范围 10：出入境管制(保安局局长)。

#### 详情

##### 纲领(1)：局长办公室

	2023-24 (实际)	2024-25 (原来预算)	2024-25 (修订)	2025-26 (预算)
财政拨款(百万元)	16.6	16.9	16.8 (-0.6%)	17.0 (+1.2%)
				(或较 2024-25 原来 预算增加 0.6%)

#### 宗旨

- 2 宗旨是确保保安局局长办公室顺利运作。

#### 简介

3 保安局局长办公室负责为保安局局长提供支援，以协助局长处理政治工作。这包括由副局长和政治助理提供的支援。办公室亦负责为保安局局长提供行政支援，以协助局长执行职务。工作包括筹划和协调局长的公务、传媒及地区活动，以及执行各项有关安排。

##### 纲领(2)：内部保安

	2023-24 (实际)	2024-25 (原来预算)	2024-25 (修订)	2025-26 (预算)
财政拨款(百万元)	931.5	1,083.5	1,076.8 (-0.6%)	509.4 (-52.7%)
				(或较 2024-25 原来 预算减少 53.0%)

#### 宗旨

- 4 宗旨是维持治安及确保市民生命财产受到保障。

#### 简介

- 5 保安局在这纲领下的主要职责为：
- 制定有关治安及公众安全的政策和计划；
  - 制定和实施政府保安政策；以及
  - 制定政策和计划，打击本港的贩毒和吸毒活动。

6 保安局的目标为：

- 防止和扑灭罪行；
- 改善惩教服务和协助罪犯改过自新；
- 保障市民生命财产的安全；
- 尽量减少市民在发生紧急事故和天灾时所受的困苦；以及
- 打击贩毒和吸毒活动，以及帮助吸毒者康复。

7 保安局的工作成效，主要由负责内部保安的部门的工作表现是否达到这纲领的目标反映出来。  
二零二四至二五年度内，保安局：

- 继续监督维持香港治安和公众安全的工作；
- 推展有关《保护关键基础设施(电脑系统)条例草案》的立法工作；
- 继续推行消防安全改善工程资助计划，资助旧式综合用途楼宇业主履行《消防安全(建筑物)条例》(第 572 章)下提升消防安全的要求；
- 制定《2024 年消防安全(建筑物)(修订)条例》，授权消防处和屋宇署代未能符合《消防安全(建筑物)条例》要求的旧式综合及住用用途楼宇业主进行消防安全改善工程(「代办工程」)，并向他们收回有关费用，以及引入不同措施，推动业主自行遵从《消防安全(建筑物)条例》的要求；
- 继续透过优化紧急事故监察及支援中心、跨部门演习、定期检讨和更新各项应变计划，以及为前线部门提供培训，使政府的紧急应变措施更具成效；以及
- 继续监督和协调禁毒工作，采取多管齐下的策略，从禁毒教育和宣传、戒毒治疗和康复、立法和执法、对外合作及研究方面落实工作，包括自二零二五年初把数种物质(包括直至现时在「太空毒品」中验出的依托咪酯及其三类类似物)按《危险药物条例》(第 134 章)列为危险药物。

二零二五至二六年度需要特别留意的事项

8 二零二五至二六年度内，保安局将：

- 配合实施三层防范机制，并继续监督反恐政策及跨部门反恐专责组的运作；
- 继续监督有关逐步开放沙头角禁区(中英街除外)的工作，以推广文化生态旅游，同时确保有足够的保安管制措施；
- 参考法律改革委员会有关性罪行的检讨，推展有关修订性罪行条文的咨询工作；
- 继续推展有关《保护关键基础设施(电脑系统)条例草案》的立法工作及实施事宜；
- 推展有关《2025 年火器及弹药(修订)条例草案》的立法工作，在香港特别行政区落实联合国《枪枝议定书》；
- 继续改善惩教服务和设施，以及监督为在囚人士提供的更新服务；
- 继续推行消防安全改善工程资助计划；
- 积极推展有关注册消防工程师计划的立法工作；
- 继续落实财务行动特别组织所提出有关适用于某些指定非金融业人士的打击洗钱建议；以及
- 继续维持禁毒工作动力，并采取多管齐下的策略，进一步加强与有关决策局／部门和社会各方的合作，包括跟进禁毒常务委员会的各项建议。

纲领(3)：出入境管制

	2023-24 (实际)	2024-25 (原来预算)	2024-25 (修订)	2025-26 (预算)
财政拨款(百万元)	344.3	363.6	375.6 (+3.3%)	349.7 (-6.9%)

(或较 2024-25 原来  
预算减少 3.8%)

宗旨

9 宗旨是确保出入境管制措施有效，并同时为市民提供有效率和优质的服务。

简介

10 保安局在这纲领下的主要职责为：

- 制定有关出入境管制、国籍或居留事宜和个人证件的政策及计划；以及
- 处理就入境事务处处长所作决定提出上诉的个案。

## 总目 151 – 政府总部：保安局

11 保安局的目标是打击非法出入境活动，同时尽量便利香港居民和真正旅客进出香港。

12 保安局的工作成效，主要是透过入境事务处与其他有关部门合作，制定有效而便利的出入境管制措施反映出来。二零二四至二五年度内，保安局：

- 继续监督统一审核机制的运作，按所有适用理由审核免遣返申请，并采取多管齐下的策略处理免遣返申请；
- 继续落实有关处理免遣返申请的加强措施，包括实施更新的遣送政策以加快遣送申请不获确立者，以及加强管理被入境处羁留人士等；
- 继续监督为免遣返申请人提供的公费法律支援，包括停止运作为免遣返申请人提供公费法律支援试验计划；
- 推展有关推行预先通报旅客资料系统(预先通报系统)的附属法例制定工作，并监督入境事务处研发相关系统和分阶段推行预先通报系统的情况；
- 继续就单程证及双程证制度的运作事宜，与中央人民政府交换意见；
- 继续就促进「南下、北上」双向人才流动与内地当局联系；
- 监督外游警示制度及外游提示登记服务的有效运作；
- 监督为香港境外遇上困难的香港居民提供的可行协助和国家领事保护的推广工作；
- 监督入境事务处优化签证申请程序的工作；
- 继续检视海外访客(特别是「一带一路」沿线国家人士)的签证要求；
- 检讨和恒常化「为来港参与指定界别短期活动的访客提供入境便利先导计划」；以及
- 监督入境事务处提供与身份证相关的服务，包括优化个人证件服务站和实施全港市民换领身份证计划的情况。

### 二零二五至二六年度需要特别留意的事项

13 二零二五至二六年度内，保安局将：

- 继续监督统一审核机制的运作、有关处理免遣返申请加强措施的推行情况、申请不获确立者的遣送情况，以及增加羁留名额的工作；
- 透过由当值律师服务运作的免遣返申请法律支援计划，持续为免遣返申请人提供公费法律支援；
- 继续监督入境事务处分阶段推行预先通报系统及系统运作的情况；
- 监察是否需要延长各管制站的服务时间，以进一步便利人流和货流；
- 统筹在新皇岗口岸推动和实施「一地两检」安排；
- 监督沙头角口岸／管制站重建计划工程可行性研究的进度；
- 继续就单程证及双程证制度的运作事宜，与中央人民政府交换意见；
- 继续监督外游警示制度及外游提示登记服务的有效运作；
- 继续监督为香港境外遇上困难的香港居民提供的可行协助和国家领事保护的推广工作；
- 继续检视海外访客(特别是「一带一路」沿线国家人士)的签证要求，以及监督入境事务处持续优化签证申请程序的工作；
- 继续就促进「南下、北上」双向人才流动与内地当局联系；
- 监督将于二零二五年中前推出的「特邀人士入境便利计划」的实施情况，以为来自东南亚国家联盟(东盟)国家的特邀人士提供便利；
- 继续监督「为来港参与指定界别短期活动的访客提供入境便利计划」的实施情况，并继续检视该计划的成效；以及
- 继续监督入境事务处各项提升处理身份证申请能力措施的推行情况。

## 总目 151 – 政府总部：保安局

	财政拨款分析			
	2023-24 (实际) (百万元)	2024-25 (原来预算) (百万元)	2024-25 (修订) (百万元)	2025-26 (预算) (百万元)
<b>纲领</b>				
(1) 局长办公室 .....	16.6	16.9	16.8	17.0
(2) 内部保安 .....	931.5	1,083.5	1,076.8	509.4
(3) 出入境管制 .....	344.3	363.6	375.6	349.7
	1,292.4	1,464.0	1,469.2 (+0.4%)	876.1 (-40.4%)

(或较 2024-25 原来  
预算减少 40.2%)

### 财政拨款及人手编制分析

#### 纲领(1)

二零二五至二六年度的拨款较二零二四至二五年度的修订预算增加 20 万元(1.2%)，主要由于薪酬递增所需的拨款增加。

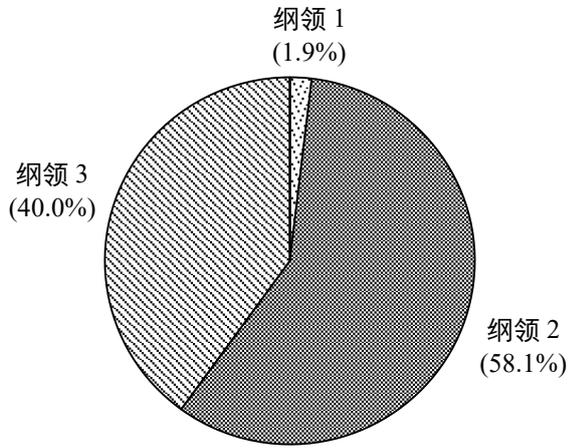
#### 纲领(2)

二零二五至二六年度的拨款较二零二四至二五年度的修订预算减少 5.674 亿元(52.7%)，主要由于消防安全改善工程资助计划的现金流量需求减少；部分减省的开支，因二零二四至二五年度填补职位空缺的全年开支、部门开支和在二零二五至二六年度净增加 10 个职位所需的拨款增加而抵销。

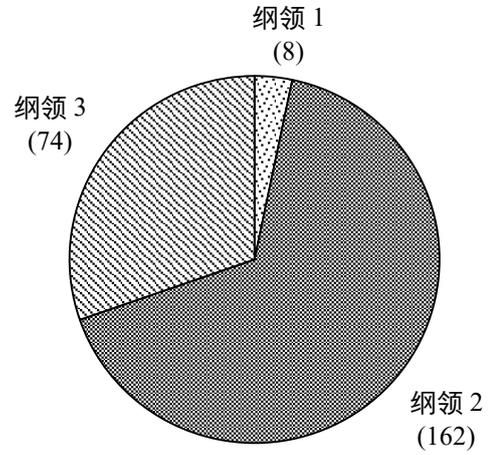
#### 纲领(3)

二零二五至二六年度的拨款较二零二四至二五年度的修订预算减少 2,590 万元(6.9%)，主要由于雇用服务及专业费用和二零二五至二六年度净减少 9 个职位所需的拨款减少；部分减省的开支，因由当值律师服务运作的免遣返声请法律支援计划所需的拨款增加而抵销。

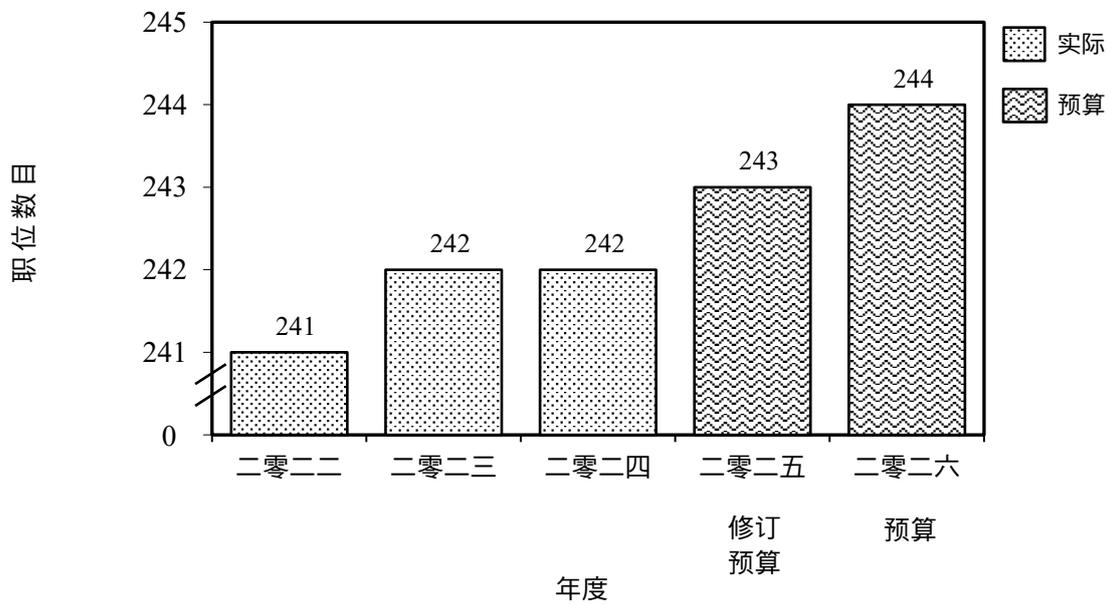
各纲领的拨款分配情况  
(二零二五至二六年度)



各纲领的员工人数  
(截至二零二六年三月三十一日止)



编制的变动  
(截至三月三十一日止)



## 总目 151 – 政府总部：保安局

分目 (编号)	2023-24 实际开支	2024-25 核准预算	2024-25 修订预算	2025-26 预算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
<b>经营账目</b>					
经常开支					
000	运作开支 .....	640,378	684,019	689,242	<b>776,107</b>
	经常开支总额 .....	640,378	684,019	689,242	<b>776,107</b>
非经常开支					
700	一般非经常开支 .....	650,000	780,000	780,000	<b>100,000</b>
	非经常开支总额 .....	650,000	780,000	780,000	<b>100,000</b>
	经营账目总额 .....	1,290,378	1,464,019	1,469,242	<b>876,107</b>
<b>非经营账目</b>					
机器、设备及工程					
	小型机器、车辆及设备 (整体拨款) .....	1,985	—	—	—
	机器、设备及工程开支 总额 .....	1,985	—	—	—
	非经营账目总额 .....	1,985	—	—	—
	开支总额 .....	1,292,363	1,464,019	1,469,242	<b>876,107</b>

## 总目 151 – 政府总部：保安局

### 按分目列出的开支详情

二零二五至二六年度保安局所需的薪金及开支预算为 876,107,000 元，较二零二四至二五年度的修订预算减少 593,135,000 元，而较二零二三至二四年度的实际开支减少 416,256,000 元。

#### 经营账目

##### 经常开支

2 在分目 000 运作开支项下的拨款 776,107,000 元，用以支付保安局的薪金、津贴及其他运作开支。拨款较二零二四至二五年度的修订预算增加 86,865,000 元(12.6%)，主要由于薪金和一般部门开支所需的拨款增加。

3 截至二零二五年三月三十一日止，保安局的人手编制有 243 个职位。预期在二零二五至二六年度会净增加 1 个职位。在某些限制下，管制人员可按获授权力，在二零二五至二六年度开设或删减非首长级职位，但所有该类职位按薪级中点估计的年薪值不能超过 161,050,000 元。

4 在分目 000 运作开支项下的财政拨款分析如下：

	2023-24 (实际) (\$'000)	2024-25 (原来预算) (\$'000)	2024-25 (修订预算) (\$'000)	2025-26 (预算) (\$'000)
个人薪酬				
— 薪金 .....	172,700	208,246	210,883	228,473
— 津贴 .....	8,830	8,599	7,520	8,577
— 工作相关津贴 .....	35	23	25	25
与员工有关连的开支				
— 强制性公积金供款 .....	363	278	349	291
— 公务员公积金供款 .....	14,991	16,689	18,265	22,463
部门开支				
— 委员会成员酬金 .....	69,234	94,229	91,315	92,331
— 一般部门开支 .....	302,845	252,153	262,720	296,903
其他费用				
— 联合国禁毒署及世界卫生 组织 .....	217	217	217	217
资助金				
— 由当值律师服务运作的 免遣返声请法律支援计划 ...	71,163	103,585	97,948	126,827#
	640,378	684,019	689,242	776,107

# 由于为免遣返声请人提供公费法律支援试验计划将于二零二五年四月一日停止运作，为持续向免遣返声请人提供公费法律支援，由当值律师服务运作的免遣返声请法律支援计划于二零二五至二六年度获分配额外拨款。

## 总目 151 – 政府总部：保安局

分目 项目 (编号)(编号)涵盖的范围	承担额			
	核准 承担额	截至 31.3.2024 止 的累积开支	2024-25 修订预算开支	结余
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
<b>经营账目</b>				
700 一般非经常开支				
801 消防安全改善工程资助计划 <sup>^</sup> ....	5,500,000	2,620,000	780,000	2,100,000
总额 .....	<u>5,500,000</u>	<u>2,620,000</u>	<u>780,000</u>	<u>2,100,000</u>

<sup>^</sup> 为资助旧式综合用途建筑物及住用建筑物的业主支付代办工程费用，消防安全改善工程资助计划的申请资格范围将扩展至包括《消防安全(建筑物)条例》(第 572 章)所适用的综合用途建筑物或住用建筑物的业主，而有关建筑物未能根据《建筑物管理条例》(第 344 章)成立业主立案法团，或未能根据公契成立业主委员会，又或有关建筑物未能由全体业主作为申请人向市区重建局提交消防安全改善工程资助计划的资助申请。有关申请资格范围的扩展，连同《2025 年拨款条例草案》，一并提交立法会批核。