

二零二六至二七财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波

动议二读《二零二六年拨款条例草案》的演辞

二零二六年二月二十五日星期三

目录

	段数
引言	1 - 5
二零二五年经济回顾	6 - 15
二零二六年经济前瞻与中期展望	16 - 27
延续好势头 提速拼经济	28
主动对接「十五五」规划	29 - 31
国际创新科技中心	32 - 33
人工智能+	34 - 51
生命健康	52 - 57
新型工业发展	58 - 62
结合市场力量 加速创科发展	63 - 69
培育与壮大新兴产业	70 - 87
耐心资本	88 - 89
国际金融中心	90
巩固现有优势	91 - 100

	段数
拓展新兴领域	101 - 111
强化市场体系和风险管控	112 - 121
提升优势产业	122
国际贸易中心	123 - 136
国际航空枢纽	137 - 142
国际航运中心	143 - 152
国际法律及争议解决服务中心	153 - 157
区域知识产权贸易中心	158 - 164
国际高端人才集聚高地	165
培育人才	166 - 172
吸引人才	173 - 175
国际教育枢纽	176 - 180
文体旅融合发展	181
旅游产业	182 - 190
体育产业	191 - 193
文创产业	194 - 196

	段数
加速绿色发展	197
迈向双碳目标	198
绿色科技	199 – 201
绿色金融	202 – 204
绿色城市	205 – 208
土地及房屋供应	
北部都会区	209 – 214
土地供应	215 – 217
房屋供应	218 – 221
基建发展	
运输基建	222 – 225
建造业专业发展	226 – 230
减低建造成本	231 – 232
关爱共融	
大埔火灾后续及相关工作	233 – 235
关顾长者	236 – 239

	段数
支援青年	240 – 241
妇女发展	242
支援在职家庭	243
支援残疾人士	244
促进就业	245 – 246
优化医疗服务	247 – 250
公共财政	251 – 255
持续落实财政整合计划	256 – 265
发行债券	266 – 269
二零二五／二六年度修订预算	270 – 273
二零二六／二七年度财政预算	274 – 278
支援市民和企业	279 – 280
中期财政预测	281 – 286
结语	287 – 291

主席、各位议员、各位市民：

我谨动议二读《二零二六年拨款条例草案》。

引言

2. 今天是大年初九，市面上仍洋溢着农历新年的喜庆气氛。熙来攘往的年宵花市、充满动感的花车汇演、璀璨夺目的维港烟花，正好带出丙午骏马的活力与朝气。

3. 过去一年，经济和资本市场向好令税收增加，加上强化版财政整合计划渐见成果，本港的公共财政状况改善较预期快。今年度的经营账目恢复盈余，综合账目计及发债所得，亦提早恢复平衡，让我们在力所能及的范围内，可适度增加对市民和中小企的支援。

4. 今年是「十五五」开局之年，国家稳定的高质量发展是我们最大的底气，国家持续高水平双向开放，加上科技突破与创新，为香港带来新机遇。我们要以创新思维对接好「十五五」规划，因地制宜培育新质生产力，并以内联外通、人才汇聚的优势助力企业开拓新市场。我们预期今年香港经济势头持续良好。

5. 这份预算案的主题是：创科驱动、金融赋能；多元发展、关爱惠民。我会在接下来的章节扼要说明。

二零二五年经济回顾

6. 环球政经环境复杂多变，美国去年初发动关税战，全球贸易磨擦急剧升温。随着美国与多个经济体达成初步贸易协议，并与中国在重要经贸议题取得共识，贸易紧张局势有所缓和，全球经济得以继续扩张。
7. 科技变革及人工智能(AI)发展迅速，带动新一轮投资热潮和产品需求；亚洲尤其是中国，是推动全球经济增长的重要引擎；加上美国自去年九月重启减息，支持投资与资本市场表现。国际货币基金组织估计二零二五年全球经济增长百分之三点三，与二零二四年增幅相若。
8. 去年香港经济蓬勃，对外贸易强劲，私人消费回升，固定投资增长提速，全年整体经济增幅为百分之三点五，连续三年上升。
9. 受惠于电子相关产品需求强劲，香港整体货物出口实质增长一成二，其中往内地和东盟的升幅尤其可观。
10. 服务输出上升百分之六点三。访港旅客显著上升一成二，跨境金融服务及运输量持续增长。
11. 内部需求方面，私人消费开支去年第二季扭转跌势，全年回升百分之一点七。随着经济持续扩张和住宅物业市场回暖，整体投资开支增长加快至百分之四点三。
12. 劳工市场下半年渐趋平稳。第四季经季节性调整的失业率为百分之三点八。就业收入持续增长，第四季全职雇员每月就业收入中位数按年上升百分之四点二。

13. 通胀保持轻微。撇除政府一次性措施，去年基本通胀率为百分之一。一。

14. 股票市场表现亮丽，恒生指数全年上升百分之二十八，平均每日成交额增加九成至近二千五百亿元，创下历史新高。新股上市集资额较二零二四年增加两倍多至超过二千八百亿元，高踞全球第一。

15. 住宅物业价量齐升，交投自去年三月起持续活跃，全年成交量上升至近六万三千宗，是四年新高。楼价全年上升百分之三点三，结束前三年跌势；租金亦上升百分之四点三。非住宅物业成交量反弹，租金及价格跌幅收窄。

二零二六年经济前瞻与中期展望

16. 踏入二零二六年，全球贸易紧张局势略为缓和，主要经济体的经济活动维持扩张。内地经济将为全球经济增长带来最大贡献，是带动区域以至环球经济的关键力量。国家的稳定发展将继续是香港坚实的后盾。

17. 国家今年将实施更加积极有为的宏观政策，持续扩大内需，扎实推动高质量发展，保持经济合理增长，为「十五五」时期奠定良好开局，亦为香港经济增长创造有利条件。

18. AI等新科技的投资继续带动相关产品需求，支持亚洲贸易活动进一步扩张。市场普遍预期美国息口会再下调，有助提振投资信心。国际货币基金组织预测今年环球经济温和增长。

19. 受惠这些因素，香港货物出口预料会保持可观增长；服务输出亦因访港旅客数目及金融服务需求上升而继续增加。

20. 内需有望稳步增长。劳工市场平稳及市民收入上升，将推动私人消费；营商气氛改善，以及减息预期，均利好资产市场及投资活动。

21. 然而，国际大环境错综复杂。主要先进经济体反复的经贸政策，继续为全球贸易带来不确定性。倘若美国减息步伐较预期慢，现时环球金融市场的乐观情绪或会受影响。

22. 综合对目前环球和本地经济形势的研判，我们预测今年香港经济增长百分之二点五至三点五。

23. 物价方面，外围价格压力可控。随着本地经济持续扩张，今年通胀预计略高于去年。我们预测今年基本通胀率和整体通胀率分别为百分之一点七和百分之一点八。

24. 中期而言，部分主要经济体的保护主义持续，全球经济继续碎片化。然而，「全球南方」崛起，世界贸易与投资版图重塑将为香港带来更多新市场和增长点。

25. 在「十五五」开局之年，香港将主动对接「十五五」规划，更好融入和服务国家发展大局，并继续积极参与粤港澳大湾区（大湾区）建设。

26. 本届政府致力扩充经济容量和提升竞争力，加快发展北部都会区（北都），以人才和创科驱动增长，因地制宜发展新质生产力，推动经济高质量发展。

27. 我们预测香港经济在二零二七年至二零三零年间，平均每年实质增长百分之三，基本通胀率为平均每年百分之二。

延续好势头 提速拼经济

28. 香港经济连续三年增长，整体气氛稳中向好，盛事活动吸引旅客访港，国际会议汇聚各地政商领袖，促进更深入的交流协作：

- (一) **资产市场更趋畅旺**：股市持续向好，总市值升至五十万亿元，新股上市活跃；住宅楼市气氛转好；银行总存款额去年底超过十九万亿元，按年上升百分之十二，资金继续流入；资产管理业亦向好，在香港注册成立的基金资金净流入三千五百七十亿元。香港在《全球金融中心指数》稳居全球第三、亚太第一；亦有望在一、两年内成为全球最大的跨境财富管理中心；
- (二) **企业人才加速汇聚**：引进重点企业办公室（引进办）已吸引逾一百间重点企业落户，其中五十一间已上市，七十六间在港设立全球或地区总部，将带来约六百亿元投资，创造约二万二千个职位。投资推广署去年协助五百六十间企业在港开设或扩展业务，亦将带来近七百亿元投资，以及创造超过一万个职位。海内外企业驻港公司及初创企业数目均增加百分之十一，同创新高。吸引人才方面，「高端人才通行证计划」（「高才通计划」）已吸引逾十万全球精英来港。我们将继续积极招商引资、吸引人才，为香港经济注入新动力；

-
- (三) **国际联系持续增强**：国际调解院在港成立，进一步巩固香港作为亚太区国际法律及争议解决服务中心的地位。国际会议和展览方面，一带一路高峰论坛、亚洲金融论坛、金融科技周、香港海运周、香港国际创科展等活动，各吸引数以千计的国际政商及行业领袖参与。今年，我们会继续深化国际联系，包括首次承办亚太区经济合作组织财政部长会议；
- (四) **盛事荟萃旅客攀升**：去年访港旅客近五千万人次，比前年增加百分之十二，其中非内地旅客增加百分之十五。盛事云集，去年与广东及澳门共同承办全国运动会和全国残疾人运动会暨特殊奥林匹克运动会，提升了香港举办大型体育赛事的能力，以及与大湾区城市的深度融合和协作。启德体育园开幕未满一年，主场馆门票销量已达亚洲第一、全球第三，总收入亦为亚洲之冠。未来一年，文化及体育盛事将接踵而来，展现香港的独特魅力；以及
- (五) **提速推进北都发展**：北都是香港未来发展的新引擎，将为香港注入新经济动力，助力香港「南金融、北创科」的新产业布局。我们正提速推进北都发展，包括采用「片区」模式批地和加快引入企业及产业；成立两间专属公司，分别聚焦新田科技城及洪水桥产业园；预计在年中提交北都专属法例的条例草案。

主动对接「十五五」规划

29. 「十五五」规划建议为国家未来五年发展提出了总体思路、战略目标及重大举措，是引领全面实践中国式现代化的战略蓝图。

30. 规划建议明确支持香港更好融入和服务国家发展大局，巩固提升香港国际金融、航运和贸易中心地位，并建设国际创新科技中心和国际高端人才集聚高地。香港可在多个重点领域发挥作用：

- (一) **贡献国家现代化产业体系建设、加快高水平科技自立自强**：香港的基础科研实力雄厚，在 AI、生命健康科技、金融科技，以及新材料和新能源等领域具备独特优势。同时，作为国际金融中心，香港会推进「金融+」，善用金融更好服务实体经济与优势产业，并加快推进金融与创科相互赋能，以香港所长服务国家所需；
- (二) **积极参与国家扩大高水平对外开放**：在「一国两制」下，香港独特的制度优势，加上高效的航空、航运和物流服务，能促进双向贸易与投资，为企业的「引进来、走出去」担当「超级联系人」和「超级增值人」角色；以及
- (三) **汇聚国际高端人才**：香港的世界级大学及国际化环境，有利吸引及汇聚各重点领域的顶尖人才来港，包括国际科研领军人物。同时，我们会继续投入资源培育本地人才，配合国家推进「教育—科技—人才」一体化发展。

31. 行政长官将率领跨局跨部门专班，带领香港主动对接「十五五」规划，并首次制订香港的五年规划。我们会更积极融入和服务国家发展大局，以有为政府结合高效市场，推动经济朝高质量、高增值、多元化的方向前行。

国际创新科技中心

32. 科技变革正重塑全球经济，引发新消费需求和投资，同时促使产业跨界融合，科技创新正深度推动产业创新。

33. 香港在创新科研与商业转化有着国际化、科研实力、金融支撑和高端人才汇聚等优势，我们正加强算力、土地及资本等配套，结合大湾区城市完备的高端制造，提升我们作为全球原始创新策源地的影响力。

人工智能+

34. 我们正提速推动AI产业化，并促进AI与各产业的深度融合，同时亦鼓励AI的广泛应用，达致全民使用、全民善用。

AI+与产业发展策略委员会

35. 鉴于AI应用正迅速推动产业革新，新技术、新产业和新产品急速冒起，我会成立并主持「AI+与产业发展策略委员会」，为AI带动产业转型及发展订定策略，创造有利条件，并邀请专家、学者、企业及园区公司等参与，初期将聚焦生命健康及具身智能。

AI 赋能产业

36. 在基础研发层面，InnoHK创新香港研发平台(InnoHK)目前已累计资助十六间聚焦AI与机械人的实验室，当中的科研焦点包括以AI驱动的机械人技术，可以广泛应用于医疗、物流、智能制造、建造等行业。

37. 政府推出的三十亿元「人工智能资助计划」，已批出近三十个涉及大语言模型、新材料、生物医学等领域的科研项目，强化本地AI的研究及应用。

38. 我们正积极对接国家「人工智能+」行动，以应用场景驱动「AI产业化、产业AI化」。香港人工智能研究院将于下半年投入运作，支持AI项目研发及成果转化，并会就AI发展的治理框架及规管制度等提供意见。

39. 香港金融管理局（金管局）与数码港刚开展第二期沙盒测试，重点探索「以AI对抗AI」，推动银行业更安全及负责任地应用AI。

算力基建

40. 目前本港整体算力已达每秒五千千万亿次浮点运算次数，是支持AI发展的重要基础。

41. 沙岭数据园区将进一步提升整体算力规模，项目可提供二十五万平方米楼面面积，招标结果将于短期内公布。园区将为应用AI所需的数据和算力等提供重要支撑。

全民 AI 培训

42. AI为社会及就业市场带来新机遇，关键是在社会各层面普及对AI的认知和应用。

43. 我们将邀请不同公营机构联同科技企业及大专院校，筹办AI应用学习课程、讲座及比赛，以提升学生、青年及公众对AI的认知和运用技能，以及负责任地使用AI。我们将为此拨款五千万港元。

44. 自二零二五／二六起的三个学年，各资助大学将新增共二十七个与STEAM相关的学士学位课程，包括AI、创意产业、数据科学等。自资专上院校方面，由二零二七／二八学年起，AI相关课程将优先列入「指定专业／界别课程资助计划」。职业训练局（职训局）高级文凭课程的必修资讯科技单元亦会涵盖AI的应用。

45. 雇员再培训局（再培训局）将升格为「技能提升局」，并会提供包括AI应用的各类「技能为本」培训，提升本地劳动人口的竞争力。

46. 「优质教育基金」已预留二十亿元推进中小学数字教育，以开展校本AI教育项目，并资助学生参加相关活动。另外，我们亦为教师提供AI培训。

数据运用

47. 为进一步强化政府内部数据的运用，我们会增拨资源，让统计处为其他部门提供更多数据科学咨询及分析，以辨识业务痛点及建议解决方案。

48. 统计处下月将推出全新的网上数据互动服务平台，整合不同类型的统计资料，便利企业和市民进行跨主题分析，并预计第三季加入自然语言查询功能。

AI 赋能公共服务

49. 多个部门正积极利用AI及相关科技，推动数智化，以提升公共服务水平，例如：

- （一）交通管理：运输署将研究建立结合大数据分析和 AI 的交通管理平台，更全面掌握交通实况及提升管理效率；

-
- (二) 就业服务：劳工处会运用 AI 优化就业配对，为求职人士及雇主提供更好服务；
 - (三) 水浸预警：渠务署将提升智慧水浸预测及预警系统，亦通过 AI 大型视觉语言模型，分析道路影像，加快紧急应变速度；以及
 - (四) 山泥倾泻风险评估：土木工程拓展署年内将全面整合本港降雨数据、山泥倾泻记录及人造斜坡资料，实时进行动态风险评估，以优化预警机制。

50. 政府已成立AI效能提升组，统筹和推动部门应用AI，重组工作流程及提升效率。我们会拨款一亿元，引入业界的领先技术，加速政府数智化转型。

51. 公务员学院会联同数字政策办公室为公务员提供以AI为主题的培训，让公务员更好掌握相关知识。

生命健康

生命健康科技

52. 我们正积极推进生命健康科技的上中下游协同发展：上游研发方面，我们会以「1+3」的模式推进，即河套深港科技创新合作区香港园区（河套香港园区）的生命健康研发总院，加上三所由大学筹建的分院。此外，InnoHK亦有多所研发中心；中游成果转化方面，「产学研1+计划」已支持十五个项目；下游产业方面，三大创科园区已汇聚近五百间相关企业和机构，生态蓬勃。

国际医疗创新枢纽

生物医药技术研发转化

53. 河套香港园区的粤港澳大湾区国际临床试验所已与深圳园区建立协作平台，提供一站式临床试验支援、汇聚科研人员、整合数据库，推动生物医药及疫苗研发。

54. 「国际临床试验学院」将于明年成立，贡献国家生物医药技术「引进来、走出去」，助力香港发展成为国际医疗创新枢纽。

跨境医疗协作

55. 政府去年底成立真实世界研究及应用中心，支援医药企业，并加快创新药械打进内地及国际市场，为国家药品监管科学体系作出贡献。

中医药发展

56. 《中医药发展蓝图》勾划香港中医药发展愿景，推动中医药全方位、高质量及高水平发展。我们将向「中医药发展基金」注资五亿元，就策略性主题进行研究、培训及国际推广。

57. 新落成的香港中医医院及政府中药检测中心大楼已投入服务，有助推动中医药服务发展、科研创新及标准制订，向国际展示中医药的优势。

新型工业发展

58. 我们积极引导本地生产商转向智能制造，技术包括物联网、实时数据、应用数据分析、先进人机界面，以及机械人技术等。「新型工业化资助计划」已支持超过一百二十条新智能生产线，带动超过十亿元私人投资。此外，「新型工业加速计划」鼓励企业在港设立高端智能生产设施，至今已支持四个项目，涉及总投资约二十五亿元，当中超过七成为私人投资。

59. 政府将于年内推出「新型工业菁英企业培育计划」，重点扶持对本港新型工业发展有贡献的高增长企业，为香港培育新兴和未来产业企业。

60. 政府致力落实与国家工业和信息化部签署的《关于发展新质生产力推进新型工业化的合作协议》，促进产业合作。我们会预留约二亿二千万元，在港建设首个境外的国家制造业创新中心。

61. 香港微电子研究院的第三代半导体芯片技术研发与试产的中试线，年内将投入运作，可促进本地芯片研发和产业升级。此外，「新型工业加速计划」已支持两间发展半导体芯片技术及设备的企业，总投资超过十五亿元。

62. 我们正就香港新型工业中长期发展进行研究，包括新兴和未来产业，目标是加速推进香港新型工业化，发展新质生产力，融入国家新型工业化整体布局，为经济注入新动能。

结合市场力量 加速创科发展

63. 我们会通过河套香港园区和新田科技城等重点建设，推动科技创新与产业创新深度融合。

公私协作

64. 要实现北都成为国际创科新城的愿景，其中一个关键在于释放区内未充分开发的私人土地潜力，将其转化为产业空间与配套设施，从而为实体经济和产业加速发展提供坚实支撑。

65. 我们正研究进一步推动在北都持有土地的发展商，联同科技或先进制造企业向政府提出合作发展方案。我们期望通过三方合作，引导相关的土地和企业资源对接香港重点发展产业方向，让商界更深度参与香港经济的创科转型，合力加速北都发展。

河套香港园区

66. 河套香港园区第一期首批落成的两座大楼已有超过六十间企业落户，出租率约八成。第二期规划亦已完成，两期将合共提供二百万平方米的楼面。

67. 我们会向立法会申请注资一百亿元予园区公司以加速园区发展，包括引入市场力量加快发展第一期余下地块；提供重要基础设施；进一步加强对初创企业的支持，以及成立创投基金。

68. 我们正争取在深港两个园区实现人员、物资、资金及数据的便捷流动，并与内地研究制订科研数据及生物样本「过河」的具体实施方案，例如以「白名单」、「绿色通道」等机制简化进出手续和审批程序。

新田科技城

69. 新田科技城是河套的延伸，与河套香港园区形成上中下游协同发展，构建完整的产业生态圈。河套聚焦上中游的研发、转化、中试等，而新田科技城较大规模的土地则为研发成果转化提供原型、中试和量产空间。我们今年将成立专属公司推动开发，并向立法会申请注资一百亿元起始资金，同时带动市场资源提速发展。

培育与壮大新兴产业

低空经济

70. 低空经济是推动城市智能化、区域融合发展的新动能。政府已完成首阶段修例，并将完善民航法例与监管框架，为低空经济长远标准化发展奠定基础，并构建具竞争力的生态圈。

71. 首批「监管沙盒」的三十二个项目已在指定航线进行测试。部分无人机应用场景，例如大厦管理及巡查，已进入实际运作。

72. 我们上半年起将分阶段推行无人机交通管理系统、多用户共享平台、跨境航线及载人飞行器等应用，亦正与内地积极探索开展跨境物流试飞项目。

航空航天

73. 「十五五」规划建议提出加快建设航天强国，国家航天局亦提出推动商业航天企业有序出海。香港可协助内地航天产业与全球市场对接，并提供科研、融资、风险管理及法律等专业服务。引进办将牵头物色合适的航天企业来港发展。

74. 我们已要求香港交易及结算所有限公司（港交所）检视相关上市规定，便利和吸引更多航天企业来港上市。

75. 政府在InnoHK下成立香港太空机械人与能源中心，参与国家嫦娥八号任务。该中心研发的多功能月面作业机械人，已进入航天器初样测试阶段，这技术可望拓展至地面应用。「创新及科技基金」亦提供逾一亿元，支持大学六个研发项目。此外，基金支持的香港中文大学「港中大一号」卫星，已成功发射并进入预定轨道。

76. 低轨卫星可支持高端产业发展，我们会积极扩展通讯基建，简化牌照制度，推动未来6G应用。

自动驾驶

77. 政府在保障道路安全的前提下，正加速自动驾驶无人化、规模化发展，达致商业营运，并推动业界以香港平台开拓海外市场。「航天走廊」自动驾驶运输系统预计年内启用，是首个在港商业营运的项目。

新材料

78. 新材料研发在港已进入商业化阶段，并具国际发展潜力，两间本地初创企业将于年中在屯门环保园设立生产线，利用回收物料，分别升级再造成无电制冷和创冷产品的核心原料，以及声学超材料产品。

79. 此外，政府正提速建设第三个InnoHK，聚焦新材料及先进制造、能源及可持续发展，旗下的研发中心将于上半年起陆续成立。

RISC-V

80. RISC-V是新一代芯片底层技术，其开源的特性打破了传统技术封闭的限制，正推动更多元化的创新探索，引领全球芯片设计与应用的变革。

81. 香港投资管理有限公司（港投公司）通过战略投资及与领先企业合作，积极推动RISC-V技术研发及产业落地，包括与这些企业联合成立香港RISC-V联盟，汇聚产业、学术与投资界在大湾区进行跨界别合作及国际协作。

具身智能

82. AI发展从大语言模型迈向与物理世界互动的具身智能，不同载体（例如机械人）的技术与应用创新将不断变革，为生产工序、商业运作，以至生活模式带来根本转变。

83. 现时各科技园区及港投公司亦支持具身智能的初创科企。政府将积极推动具身智能生态圈建设及产品应用。

量子科技

84. 量子科技可大幅提升运算能力、通讯安全与感测精准度，这些技术突破将缔造更多崭新的应用。大专院校正通过 InnoHK 等不同平台进行多项研究，包括开发 AI 量子模拟平台、推进 AI 与量子运算结合等。香港亦成立了两间与量子科技相关的全国重点实验室。政府会积极推进这方面的基础研究与产业应用。

创科产业引导基金

85. 政府推出一百亿元「创科产业引导基金」，引领市场资本投资生命健康科技、AI 与机械人、未来产业等策略性新兴领域。我们正甄选基金经理，以期基金年内开始运作。

深化产学研协作

86. 政府的一百亿元「产学研 1+ 计划」以配对形式资助大学研发团队将科研成果转化和商品化，已批出四十九个项目，涵盖健康及医药科学、新材料及新能源、AI、先进制造等领域。有关商品将陆续推出市场。

检视研发开支的税务安排

87. 香港与大湾区紧密的经济融合，为跨境科研合作、技术转移及新兴和未来产业发展带来机遇。政府将检视并优化研发开支的税务安排。

耐心资本

港投公司

88. 成立港投公司既为财政储备争取中长期投资回报，亦可牵引更多前沿科企及耐心资本汇聚香港，促进「政、产、学、研、投」跨界别深度合作，加速构建香港创新科技生态圈和重点策略产业链的发展，提升竞争力和促进经济多元发展。

89. 港投公司全面营运至今，累计投资超过一百九十个项目，主要包括硬科技、生命科技、新能源及绿色科技等范畴，其中十间企业已在港上市，另有超过二十间正筹备今年上市。港投公司每一元的投资成功带动超过八元的长期资本跟投，高效汇聚国际市场的耐心资本力量，合力推动前沿科技加速发展和应用创新。考虑到港投公司六百二十亿元的起始资金已大致分配，我们会适时注资，进一步推动创科发展和产业羣聚。

国际金融中心

90. 全球政经格局深刻变化，外围环境复杂多变，但本港金融市场表现亮丽，金融体系保持稳健。我们将继续积极巩固现有优势、拓展新兴领域，并强化市场体系和风险管控，深化大湾区金融合作，全面提升香港国际金融中心的功能，贡献国家「加快建设金融强国」的战略目标。我们并会藉着金融优势推动「金融+」，赋能产业发展。

巩固现有优势

推进人民币国际化

91. 「十五五」规划建议提出推进人民币国际化，提升资本项目开放水平。香港会发挥独特优势，积极配合国家发展策略，具体措施包括：

- (一) 人民币业务资金安排的总额度在月初倍增至二千亿元人民币，有助推动金融机构便利企业和客户在贸易及跨境业务等更广泛使用人民币；
- (二) 推动人民币与其他区内货币实现更便捷的外汇报价及交易，减低交易成本；
- (三) 定期发行不同年期的人民币债券，以丰富离岸人民币市场产品和完善离岸人民币债券收益率曲线；
- (四) 联同业界积极拓展离岸人民币利率曲线的构建，研究强化短中期利率市场价格发现功能的具体措施；以及

(五) 吸引高质量发行人增加在香港发行人民币债券，开拓新兴市场，促使更多跨境人民币交易在港进行。

92. 为丰富互联互通，我们会积极与内地研究加快落实在港推出国债期货、将房地产投资信托基金（房托基金）纳入互联互通、将人民币交易柜台纳入港股通，以及探索持续优化债券通。

证券市场

93. 港交所二零二四年九月实施「打风不停市」安排以来，有七个交易日在恶劣天气下如常开市，确保了市场流动性，并带来约二十五亿元印花税收入。

94. 为持续优化证券市场，吸引发行人和提升市场效率，港交所将推进以下工作：

- (一) 在第一季就修订「同股不同权」企业上市要求、便利海外发行人第二上市、优化首次公开招股流程，以及为生物科技和特专科技公司申请上市提供更多弹性等咨询市场；
- (二) 在上半年落实完善结构性产品上市框架，以及就推动「T+1」结算周期的具体实施方案咨询市场；以及
- (三) 改革证券市场每手买卖单位，以及联同证券及期货事务监察委员会（证监会）和业界在年内推出无纸证券市场制度。

95. 我们亦会推进下一阶段改革，包括优化上市公司持续规管架构；为海外公司来港第二上市提供具体指引；纳入更多海外市场为认可交易所；以及继续与市场探讨为退市或需特殊处理股份提供场外交易平台。

债券市场

96. 证监会和金管局正积极落实去年公布的《固定收益及货币市场发展路线图》，包括促进一级市场发行、提升二级市场流动性及扩展离岸人民币业务，而债券电子交易平台亦将在下半年推出，进一步巩固香港作为全球固定收益及货币中心的地位。

97. 为推动债券市场创新，政府去年第四季第三度发行代币化债券，总额达一百亿元，规模为当时全球之冠，并引入代币化央行货币交收选项，为未来融入其他形式的数码货币奠定基础。我们将继续定期发行代币化债券，金管局亦会通过「数码债券资助计划」鼓励更多数码债券在港发行。

资产及财富管理中心

98. 在港设立的单一家族办公室现已超过三千三百间。为进一步吸引家族办公室和基金落户香港，我们会优化税制，包括扩阔「基金」定义以涵盖特定的单一投资者基金，将数字资产、贵金属及特定大宗商品等列为可获税务宽减的合资格投资。我们将于上半年提交条例修订草案，计划在二零二五／二六课税年度起生效。

99. 政府及证监会会继续推动房托基金市场发展，除了争取尽快落实将房托基金纳入互联互通外，我们将于年内提交条例修订草案，便利房托基金进行私有化或重组。此外，我们将为准备上市的房托基金宽免转让非住宅物业印花税，预计明年上半年提交条例修订草案。

100. 港交所的综合基金平台将于年内扩展功能至涵盖支付和结算等基金销售流程，以提升市场效率和降低交易成本。

拓展新兴领域

企业财资中心

101. 我们锐意提升香港作为企业财资中心主要基地的功能，全面增强「引进来、走出去」平台的吸引力。就此，我们会在年中公布一系列优化措施，包括为企业的财资中心及其关联公司提供额外税务优惠和弹性、增设预审机制等。

吸引企业迁册来港

102. 随着公司迁册制度去年生效，公司注册处至今已批准二十二宗个案，并正处理约二十宗申请。我们会加强对外宣传，吸引更多企业落户香港。

便利企业管理资产

103. 为优化营商环境及方便企业进行内部重组，我们建议放宽集团内部资产转让的印花税宽免准则，以扩大合格的关联法人团体范围。我们将于年内提交条例修订草案，有关建议适用于即日起签订的文书。

发展金融科技和金融基建

数字资产发展

104. 政府发表了第二份数字资产政策宣言，通过建立整全的监管框架，将香港发展为全球数字资产创新中心。我们年内会提交条例草案，就数字资产交易及托管等服务提供者订立发牌制度。

105. 香港已实施法币稳定币发行人发牌制度，将在下月发出首批牌照。政府及金融监管机构会继续促进持牌发行人在合规和风险可控的情况下，探索更多应用场景。

106. 证监会亦将在充分保障投资者的前提下，进一步促进香港数字资产市场的流动性，为专业投资者提供更多产品和服务，并会建立加速器以加快推动市场创新。

107. 为配合债券市场应用代币化技术，政府将提供指引，厘清债权证持有人登记册可用分布式分类账备存，并探讨以电子形式签署发行文件，以及推动不记名债券电子化。

加密资产申报框架

108. 我们将修订《税务条例》，在未来两年分别实施经济合作及发展组织（经合组织）的加密资产申报框架及新修订的共同汇报标准，配合国际间加强税务透明度及打击跨境逃税的工作。我们会在上半年提交条例修订草案。

Ensemble 项目

109. 金管局去年十一月启动 Ensemble 项目的试行阶段 (Ensemble^{TX})，让业界参与者在可控环境试用代币化存款与数字资产进行真实交易；并将持续优化系统，支持全天候结算及落实本地标准，以加强香港与其他市场的互通性。

商业数据通

110. 金管局的商业数据通去年推出 Cargo^x 项目，旨在善用货运物流和贸易数据，优化贸易融资的数码生态圈。政府正积极跟进 Cargo^x 专家小组的建议，推动香港成为全球领先的贸易融资中心和供应链枢纽。

建立国际黄金交易市场

111. 继年初与上海黄金交易所签订合作协议，并建立香港黄金中央清算系统，我们将：

- (一) 研究为在港进行黄金交易及结算的合资格机构提供税务优惠；
- (二) 协助业界成立行业协会，汇聚资源、加强推广，并拓展与海内外业界的联系；以及
- (三) 协助业界了解黄金市场最新发展和掌握相关技能，并建立培训架构。

强化市场体系和风险管控

强化市场体系

一站式多元资产交易后证券基础设施

112. 金管局旗下的迅清结算和港交所已开展研究，建立一站式多元资产交易后证券基础设施，涵盖内地与香港的股票及债券，以促进跨产品及跨地域的抵押品互通，有助提升市场流动性及参与者的风险管理。

中央结算系统(CMU)国际互联互通

113. 为便利投资者通过CMU持有证券，进行全球资产配置，迅清结算正积极联通多个地区的中央证券托管平台，阿拉伯联合酋长国中央银行已成为CMU会员。CMU亦将启动与瑞士SIX的联网，并首次推出股票交易后服务，让投资者能更高效地管理多元化资产组合。

数字资产平台

114. 为推动金融科技应用及提升资产管理市场效率，迅清结算年内会建立数字资产平台，支持数字债券的发行和交收，并逐步扩展至其他数字资产，以及连接区内其他代币化平台，巩固香港在数字资产方面的领先地位。

非传统风险管理

115. 我们致力发展非传统风险管理业务，已将「保险相连证券资助先导计划」延长至二零二八年。此外，保险业监管局（保监局）积极向海内外市场加强推广，去年再吸引了两间专属自保保险公司在港成立。

普惠金融

116. 强制性公积金计划管理局（积金局）正逐步推行强积金「全自由行」。今年落实的首阶段方案将涵盖二零二五年五月一日或之后入职的雇员；我们明年上半年会提交条例修订草案，以扩展至上述日期前入职的雇员。

优化监管制度

117. 积金局建议优化向雇主追讨拖欠供款的程序，以保障雇员权益，并为受托人及相关服务供应商在投资强积金方面增加弹性。积金局今年咨询持份者后，政府会提交条例修订草案。

118. 保监局将优化保险公司风险为本的资本制度，调整一般保险业务的风险参数和就建设施投资降低资本要求。我们会要求业界采用标准化的清单，披露资本充足性及风险状况，令公众更容易理解其管治、财务及风险管理情况。

119. 就加强规管放债人，政府将于下月发表咨询结果及具体措施，以处理过度借贷问题及更好保障市民。

加强国际金融合作

120. 亚洲基础设施投资银行去年底宣布计划在港设立办事处，政府正积极配合及提供所需支持。

121. 我们今年将首次承办亚太区经济合作组织财政部长会议，并会继续举办各项金融盛事，包括国际金融领袖投资峰会、裕泽香江高峰论坛，以及香港金融科技周联乘StartmeupHK创业节的活动。亚洲金融论坛明年将迈进二十周年，我们会加强金融赋能产业发展（「金融+」）的内容。

提升优势产业

122. 「十五五」规划建议除了进一步明确香港的战略地位，也支持我们巩固提升传统优势产业。

国际贸易中心

123. 面对复杂多变的地缘政经格局，我们将通过一系列政策措施，全方位巩固和提升香港国际贸易中心地位。

扩阔商贸网络

124. 香港会加强发挥共建「一带一路」关键节点角色，联同业界深耕东盟、中东市场，探索中亚、南亚及北非市场潜力。同时，我们会缔结更多自贸协定和投资协定。我们已分别与卡塔尔、孟加拉国和秘鲁完成投资协定谈判，并正与沙特阿拉伯和埃及探讨新投资协定。

125. 香港共签订五十五份全面性避免双重课税协定，包括去年与约旦、马尔代夫、挪威和卢旺达的协定。我们会持续拓展协定网络。

126. 我们会继续主动联系「一带一路」地区的主管单位，为香港企业 and 专业服务争取更多项目配对机会，鼓励及协助外地机构来港路演。我们会组织外访和项目对接活动，推广香港专业服务。

招商引资

127. 为进一步吸引企业落户香港，去年《施政报告》提出制订促进产业和投资的优惠政策包。

128. 我们已就此制订初步框架，会考虑企业的所属行业和技术水平、为香港带来的经济贡献和就业机会等。政策工具包括批地安排、财政资助或税务减免，优惠税率为半税或百分之五，我们将于年内提交条例修订草案。

129. 税务政策是经济竞争力的重要一环，近年国际税务环境不断改变。我会成立并主持「税务政策咨询委员会」，广纳工商专业界别人士的意见，使香港的税务政策更好支持经济发展。

帮助内地企业走出去

130. 随着国家推进高水平双向开放，内地企业更积极开拓海外市场。政府的内地企业出海专班会举办推广活动，吸引内地企业以香港为基地出海。我们亦会设立跨界别专业服务平台，集合法律、会计、财务、检测和认证、市场推广等香港专业服务提供者，支持出海企业。

支持本地企业

131. 网购普及和消费模式改变，对部分行业带来挑战。政府正优化各项措施，提升中小企的竞争力。

132. 「发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金」（「BUD专项基金」）一直深受企业欢迎。政府会向基金注资二亿元，将「申请易」的资助上限提高至每宗十五万元，并为企业应用AI提供更针对性资助。

133. 香港出口信用保险局于年内推出先导计划，为与较高风险买家进行出口交易的中小企提供保障。

134. 政府继续通过「中小企业融资担保计划」为企业提供信贷担保。我们已把八成担保产品的申请期延长至二零二八年三月底,同时将「还息不还本」安排的申请期延长至今年十一月中,计划下的总信贷保证承担额将增加二百亿元。

135. 香港食品的优质信誉,有利业界进一步拓展内地以至国际市场。我们会继续争取让更多种类的港产食品受惠于内地市场准入及便利通关安排,食物安全中心将豁免所有与检测相关证书的收费两年。此外,我们年中会为优质本地渔农产品推出统一新品牌,配合认证、检测和溯源机制。

会议展览业

136. 为推动展览业进一步发展和国际会展之都的品牌建设,政府会预留一亿元,试行与相关机构合作,聚焦吸引具备崭新元素的大型国际展览来港,把香港打造成展示内地及海外品牌的首选平台,并吸引高消费商务旅客和带动高增值经济活动。

国际航空枢纽

137. 香港国际机场是全球最繁忙的货运机场,去年货运量突破五百万公吨。客运量达六千一百万人次,按年上升近一成半。我们会与具发展潜力的地区,如中东、中亚、非洲及南美洲等,争取订立新民航协议及扩展航权,进一步提升香港作为国际航空枢纽的竞争力。

138. 香港国际机场扩建后的二号客运大楼离境设施将于五月启用,显著提升机场的整体运力。

机场城市

139. 机场管理局（机管局）积极为建设世界级地标机场城市「SKYTOPIA」招商引资，相关发展项目包括亚洲国际博览馆二期、艺术品仓储、游艇港湾等。

飞机部件处理及交易中心

140. 机管局正落实与一家海外领先的航空服务公司在港提供飞机拆解、部件回收等专业服务，推动香港发展成为亚洲首个飞机部件处理及交易中心。

运输物流合作

与大湾区机场协作

141. 经珠海到香港乘搭飞机的直通客运服务开通以来，已服务超过十万人次。机管局将加强宣传，并完善两地接驳，吸引更多旅客使用香港国际机场。

海空联运

142. 机管局与东莞合作的海空联运已有二十七间航空公司和一百四十间物流公司参与。此外，香港国际机场东莞空港中心第一期的海空联运码头已完工，余下工程将于年内完成，目标在明年上半年投入运作。

国际航运中心

143. 香港会进一步配合国家航运战略发展，提升国际航运中心地位。我们正全力推进物流业智慧化转型，并同时拓展货源腹地以争取更多中转货物。

智慧港口

144. 刚推出的港口社区系统提供实时海、陆、空货物追踪功能，连接不同业界的物流信息，并与广东电子口岸联通，提供一单多报等增值服务。现时已有超过三千间公司登记使用。我们会善用系统数据，为业界创造更大价值。

高增值海运服务

145. 我们上半年会提交条例修订草案，优化现有海运服务业税务优惠安排，并为合资格大宗商品贸易商提供半税优惠，进一步推动香港高增值海运服务发展。

146. 为巩固香港船舶注册的领先地位，我们年内会提交条例修订草案，革新现行船舶注册安排，包括容许双旗船制，配合国际航运企业的多元营运模式。

香港海运周

147. 今年是香港海运周十周年，我们将与国际航运组织合作举办更多大型高峰论坛和研讨会，提升香港国际航运中心的影响力。

绿色航运

构建绿色船用燃料加注中心

148. 为发展香港成为绿色船用燃料加注及贸易中心，政府将减免使用或运载绿色燃料船舶的港口费，鼓励更多船舶在港加注，以及向在港注册的绿色燃料船舶提供优惠，加速香港船队绿色转型，涉及的政府资助约三千四百万元。政府年内会修例提供更多锚地作绿色燃料加注。

金融联动航运

149. 国际航运业正值绿色转型，订造绿色燃料新船或改造现有船舶所需资金巨大。香港会发挥优势，推动金融中心与航运中心的联动发展。

开拓货源

150. 我们全力打造通达内陆的「铁海陆江」联运体系，争取更多内陆货物经香港出口，并在年内修订法例，将现时航空转运货物豁免许可证安排，扩展至其他海路转运或海空转运模式。

智慧物流

151. 为打造香港成为国际智慧物流枢纽，政府年内会推出「未来智慧物流加速计划」，促进业界转型和物流数据互联互通，增加物流业竞争力。

现代物流圈

152. 洪水桥／厦村新发展区与前海合作区对接，将是北都的现代服务业中心。政府在该区已预留约三十二公顷土地发展现代物流圈，年内将就第一幅用地邀请业界提交发展意向书。

国际法律及争议解决服务中心

国际法律枢纽

153. 律政司正筹备兴建香港国际法律事务大楼，将其打造成国际法律枢纽的新地标，汇集香港国际法律人才培养学院总部、国际法律及争议解决服务机构等。工程前期工作年内开展。

154. 律政司亦会继续吸引国际法律及争议解决服务机构在香港设立办事处，其中国际统一私法协会(UNIDROIT)今年在香港设立亚太地区联络办公室。

加强推动调解及仲裁服务

155. 政府将强化规范香港调解专业的认证和纪律制度，并在年内推进立法工作。

设立体育争议解决制度

156. 我们已推出「体育争议解决先导计划」，推动发展本港成为国际体育争议解决中心。

加强专业协作

157. 律政司去年底正式启动的香港专业服务出海平台，组织跨专业服务团队支持内地企业以香港作为首选平台出海。

区域知识产权贸易中心

158. 香港正积极发挥区域知识产权贸易中心的角色。我们会完善税务及制度配套、培育人才、发挥专业服务优势，推动知识产权交易及融资，助力经济发展。

扣税安排

159. 我们正就购买知识产权或其使用权的资本开支扣税安排咨询业界，计划年内提交条例修订草案。降低成本可促成更多相关交易，有利知识密集型产业发展，巩固香港作为区域知识产权贸易中心的地位。

融资沙盒

160. 知识产权融资沙盒去年底推出，香港三间主要银行及来自生物科技、电子及科技企业的客户、法律及专业服务机构等参与试点项目。商务及经济发展局和知识产权署会联同金管局，密切留意沙盒运作情况，并作后续安排。

专利估值支援

161. 政府已预留二千八百万元予香港技术与创新支持中心，让其以国家标准（国标）为基础，向创科企业提供专利质素分析，以及落实为期两年的「专利估值先导支援计划」，协助创科企业为专利资产估值。

专利审查

162. 知识产权署会扩充其专利审查团队，尤其就重大科技范畴的原授专利申请，加强自主审查能力，为科研成果提供更坚实的法律保障。

人才培养

163. 知识产权署将与职训局合作推行为期两年的先导计划，开办「知识产权学院」，提供与资历架构挂钩的在职培训，目标今年底启动。为此，我们已预留五千二百万元。

商业配对

164. 香港有完善的知识产权保护制度及专业人才，可为内地企业提供全面支援。继去年底安排内地企业来港参与配对活动，知识产权署会与内地合作，在年中组织业内人士参与内地商业配对项目。

国际高端人才集聚高地

165. 香港在《2025年世界人才排名》中位列亚洲第一、全球第四。我们会继续加强培育本地人才、吸引海内外人才，以及发展国际教育枢纽，实现「教育—科技—人才」一体化发展。

培育人才

创科

166. 我们通过「创科实习计划」鼓励大学生体验创科相关工作，至今已提供近两万个实习机会。「研究人才库计划」批出一万五千多个申请，资助机构聘请修读STEM的大学毕业生从事研发。

金融

167. 金融学院致力培育具备国际视野的金融领袖，已有八十多名高层管理人员参与「金融领袖计划」，惠及近五十间机构。

168. 「湾区专上学生金融科技双向实习计划」资助两地学生在金融科技企业短期实习，已有约三十间企业及一百名学生参与。

169. 「提升保险业人才培训计划」将延长三年，聚焦提升从业员的专业能力。

法律及争议解决

170. 香港国际法律人才培训学院已为各地超过二千名人士提供专业实务培训，并将继续与内地、「一带一路」及其他司法区法律及争议解决的业界分享经验。

航空

171. 我们着力培训现职及新晋航空业人员。香港国际航空学院今年将与香港中文大学合办全新的航空管理硕士课程。学院亦已与一家海外航空服务公司成立航空工程培训中心，推出一系列飞机维修及部件处理和认证的专业课程。

建造业

172. 我们会继续培育建造业专业人才，以应付未来的人手需求。为协助更多毕业生获取专业资格，我们会拨款六千五百万元，增加今年政府培训学额。

吸引人才

173. 各项人才入境计划已吸引逾二十七万各地人才来港，其中「高才通计划」已吸引逾十万全球精英，贡献香港的经济的发展。

174. 香港人才服务办公室会继续加强在海内外招揽人才，并扩大合作伙伴网络，协助人才及其家属落户香港。

175. InnoHK与超过三十间海内外顶尖大学和科研机构合作，汇聚超过三千名科研人员，进行世界级科研合作。我们去年推出三十亿元的「前沿科技研究支援计划」，对接国家前沿科技战略部署。

国际教育枢纽

176. 香港是重要的国际教育枢纽，拥有五所世界百强大学。根据国际管理发展学院(IMD)《2025年世界竞争力年报》，香港教育竞争力全球排名第二。

第三所医学院

177. 政府已预留资源以配对形式供香港科技大学（科大）筹办第三所医学院，目标在二零二八／二九学年录取第一批学生。新医学院会聚焦培养兼具临床与科研能力的人才，并吸引更多医学人才担任教研工作。

178. 政府在北都牛潭尾已预留土地作为新医学院的永久校舍，以及发展综合医教研医院。我们会为此预留资源。政府会与科大进一步探讨综合医教研医院的发展和营运模式，全力支持尽早开展工程。

北都大学城

179. 就北都大学城的发展，我们短期内会推出三幅位于洪水桥／厦村新发展区的土地，供资助大学和应用科学大学申请发展校舍。我们将预留一百亿元，以贷款方式支持其校舍建设。

打造「留学香港」品牌

180. 教育局已成立留学香港专班，吸引全球优秀学生来港就学。现正举行的留学香港周，重点活动包括全球三大国际高等教育会议之一的亚太国际教育协会年会暨展览(APAIE 2026)，以及应用科学大学联盟国际论坛。

文体旅融合发展

181. 我们会继续推动文化、体育和旅游的融合发展，为市民及旅客提供更好的城市生活体验。

旅游产业

182. 去年访港旅客人次上升一成二，为相关行业创造商机及就业机会。来年我们会向香港旅游发展局（旅发局）拨款十六亿六千万港元。

凸显香港优势 提升旅游吸引力

183. 香港是「亚洲盛事之都」，旅发局将加大旗舰活动的规模及宣传，引入新亮点，延长活动时间，并推出更多特色节庆活动，凸显香港荟萃中西的吸引力。

184. 继去年「光影汇·中环」大型3D光影广受欢迎，旅发局将推出以光影巡礼为主题的全新表演，取代「幻彩咏香江」，在全年不同日子和地方举行。

吸引高端过夜客羣

185. 旅发局将加强向具潜力的客源市场推广，包括广东省以外的内地城市，以及东盟、中东等新兴市场，吸引更多过夜旅客。我们亦会积极推动更多各类型的会议、展览及奖励旅游在港举行。

186. 去年访港邮轮达一百八十九航次，按年增加百分之二十六。旅发局会进一步吸引更多国际邮轮将香港纳入行程。

187. 我们会继续深化与大湾区及内地其他省市的旅游协作，并与航空公司探讨推出「一程多站」行程，吸引更多海外旅客到访香港及内地。

活化历史建筑

188. 历史建筑承载着香港的城市文化，我们已推展了二十四个保育项目，当中四个更获得国际奖项，并为八十多幢私人历史建筑的维修提供资助。我们会向「保育历史建筑基金」增拨十亿元，以继续推动相关工作。

优化海滨

189. 北角东岸板道（东段）去年底开放后，全面打通由坚尼地城至筲箕湾约十三公里的海滨。贯彻「先驳通、后优化」的理念，我们计划第二季就坚尼地城海旁兴建新行人通道进行咨询。红磡站附近海滨用地今季陆续开放后，九龙海滨长廊将延长至约十五公里。

推动「城乡共融」

190. 为配合「无处不旅游」及推动「城乡共融」，我们建议拨款二亿元推出「北都城乡共融基金」先导计划，鼓励非政府组织和相关团体推展乡郊旅游项目，为乡村带来经济活力。

体育产业

191. 香港运动员在国际舞台上表现卓越。去年更在全国运动会中，取得九金两银八铜的历史佳绩。我们将投放更多资源，积极推进体育普及化、精英化、盛事化、专业化和产业化。

192. 我们会向「艺术及体育发展基金」的体育部分注资十二亿元，进一步推动体育发展，包括强化队际运动项目运动员培训、提升教练专业水平，以及支持和拓展更多元化和更高级别的体育赛事在港举行。我们会继续通过「M」品牌计划推动体育盛事化和产业化发展。

193. 我们会继续联同启德体育园公司，争取举办更多大型国际体育赛事和活动。

文创产业

194. 我们致力推动文化艺术和创意产业发展，至今已向「创意智优计划」及「电影发展基金」合共注资超过九十亿元。

高端艺术品交易枢纽

195. 我们正积极打造香港成为全球高端艺术品交易枢纽，短期内将敲定与巴塞尔艺术展未来五年的合作安排。

196. 香港是全球三大艺术品交易中心之一。为强化优势，我们已开展研究，聚焦融资及人才等范畴，预计年内完成。

加速绿色发展

197. 我们会积极配合国家「双碳」目标及绿色低碳发展策略，全力推动绿色产业发展及企业绿色转型。绿色产业及转型需要资金、科技与人才支持，将为香港带来庞大商机。

迈向双碳目标

198. 我们正积极落实《香港气候行动蓝图 2050》，争取在二零三五年前将碳排放量从二零零五年的水平减半，并在二零五零年前实现碳中和。

绿色科技

199. 「低碳绿色科研基金」成立以来，政府共注资四亿元，批出多个项目，包括氢燃料生产和储存、转废为材等技术。其中一个大学团队已将新研发的工业废水处理技术推广至大湾区及长三角地区；另一团队正计划与氢燃料电池企业合作，推广新型燃料电池堆技术。

氢能发展

200. 我们会根据《香港氢能发展策略》制订氢能标准认证，现正就框架咨询业界，目标是对接内地与国际的认证体系，让香港成为绿色低碳氢能技术和产品输出海外的示范窗口。

201. 政府五月举办氢能周，促进国际交流，并会组织海外专家到内地考察氢能应用的发展。

绿色金融

202. 为巩固和提升香港国际绿色金融中心的地位，政府将继续发行可持续债券、构建有利监管环境及加强跨界别合作，包括落实《香港可持续披露准则》，会计及财务汇报局正就相关核证的监管框架咨询公众。

203. 金管局不断完善香港可持续金融分类目录，以更有效回应相关项目的融资需求，加速区内低碳转型，并争取在年内制订银行绿色转型规划指引。

204. 我们将支持与内地和国际多边金融机构探讨在港设立绿色科技项目加速器，支持绿色科技项目在「一带一路」地区孵化、加速与发展，为香港的绿色金融服务提供创新案例。我们亦会研究在企业同意下，便利金融机构获取其公用事业用量相关数据，提升绿色融资及风险评估效率。

绿色城市

I·PARK

205. 香港首座都市固体废物转废为能设施 I·PARK 1 已在去年底陆续投入服务。全面运作后可每日处理三千公吨都市固体废物，以及每年向电网输出超过四亿度电，足够十万户家庭使用。连同规划兴建的 I·PARK 2，我们正稳步迈向零废堆填及碳中和目标。

减废回收

206. 我们会预留资源由下年度起启动五年计划，从三方面优化和提升回收设施：第一，扩大回收网络，逐步将绿在区区转型为全天候自助回收设施；第二，善用科技从废物中提取有价值的物料，并转化为可供制造环保产品的原材料；第三，建构智慧化回收网络物流系统，提升成本效益及效率。

电动车

207. 我们会继续推动电动车的使用。电动商用车、电动电单车和电动机动三轮车的首次登记税继续获全数豁免至二零二八年三月底。考虑到现时电动私家车技术成熟、供应充足、车款选择增加和价格逐渐下调，电动私家车已具备市场竞争力，电动私家车的首次登记税宽减安排在三月底届满后不再继续。环境及生态局稍后会公布有关详情。

渔农业可持续发展

208. 我们持续推展《渔农业可持续发展蓝图》。渔业方面，黄竹角海和大鹏湾新鱼类养殖区现代化海鱼养殖场已启用；「渔业持续发展基金」会继续支持种苗研发和增设本地渔产品加工设施。农业方面，上半年将选定经营者，在罗湖兴建及营运首座多层式环保养猪场。

土地及房屋供应

北部都会区

209. 北都对促进香港社会和经济发展和提升竞争力至为重要。政府正全速推展北都，为房屋、创科和产业发展提供空间。

土地发展与建设

210. 首批新田科技城的创科用地及洪水桥的大学用地，将于年内完成平整。我们下年度会向立法会申请拨款，以启动牛潭尾新发展区和新田科技城第一期第二阶段发展的土地平整及基建工程，以及古洞北政府联用综合大楼等项目。

211. 政府上月成立的洪水桥产业园有限公司将通过直接参与和公私营合作，发展和营运洪水桥约二十三公顷产业用地以加速产业导入。我们计划向立法会申请注资一百亿元作为起始资金，以支持公司初期营运和发展需要，让其在年中投入运作。

多元发展模式

212. 我们以创新思维加速北都发展，包括以「片区」模式加快新发展区的批地，首个洪水桥／厦村「片区」项目现正招标；就地价缴付引入弹性安排，例如容许以政府拟收回的北都土地抵销部分地价，以及分期支付地价等。这些措施，连同按实际兴建楼面面积及选定用途厘定补地价金额的「按实补价」、提供较长年期的政府租约等，可缓减企业开发土地的现金流压力和不确定因素。

213. 我们会继续为北都产业用地和主要发展项目制订合适的批地及融资安排，并全力招商引资，吸引高质素的企业落户。

专属法例及行政措施并行

214. 政府将于短期内就加快北都发展专属法例的建议咨询公众，目标在年中提交条例草案。此外，北都专案监督办公室将加强协调，并订明审批期限，加速推进北都大型私人项目的发展，有关行政安排亦适用于北都以外的项目。

土地供应

215. 未来五年，我们会准备可供兴建约九万八千个私营房屋单位的土地。来年卖地表包括九幅住宅用地，加上铁路物业发展、市区重建局（市建局）及私人发展和重建项目，预计全年的潜在土地供应可供兴建约二万二千多个单位。我想特别强调，用地的具体推售安排，会审慎参考市场和其他情况按季公布，让市场平稳发展。

216. 考虑到非住宅物业市场空置率、现时及未来供求情况，政府来年继续不推售一般商业用地。另外，港投公司将会与区域和国际长期资本合作，引导资金投向符合香港产业定位的优质商业物业项目，并把有关项目与目标行业的企业对接。

217. 发展局亦正邀请市场就三幅发展专上教育学生宿舍的用地提交意向书，视乎市场反应推售相关土地。

房屋供应

218. 连同「简约公屋」,本港未来五年总体公营房屋建屋量约十九万六千个单位,较本届政府上任时的五年期增加超过八成。

219. 「简约公屋」去年共落成约九千五百个单位,稳步迈向在二零二七/二八年度前完成约三万个单位的目标。

220. 「简朴房」规管制度三月起实施,过渡安排为期四十八个月。

221. 私营房屋供应方面,我们预计今年起的五年内,私人住宅单位每年平均落成量约一万七千个,较过去五年平均数减少约百分之八。未来三至四年,一手私人住宅单位潜在供应量约为十万零四千个。

基建发展

运输基建

222. 政府刚公布《运输策略蓝图》，提出本港交通运输可持续发展策略及具体建议。蓝图以公共交通为核心，强化跨境运输基建，促进大湾区人流物流，并拥抱智慧转型，更便利市民和旅客。

223. 我们正推展一系列铁路、主要干道和智慧绿色集体运输系统项目，形成「八纵八横」的布局。当中，中九龙绕道（油麻地段）已通车，余下的九龙湾段工程预计年底完成，届时油麻地往来将军澳只需约十二分钟。铁路方面，古洞站、东涌线延线、洪水桥站、屯门南延线，以及小蚝湾站等项目，将于明年起陆续落成。

224. 我们正争取北环线主线和支线在二零三四年或之前同步开通。至于港深西部铁路（洪水桥至前海段），预计明年为详细设计及建造工程招标，目标在二零三五年开通。

225. 此外，位于洪水桥／厦村新发展区的智慧绿色集体运输系统项目，预计今年招标。我们亦全速进行北都公路的勘查研究，将优先推展新田段，目标是在明年为主体建造工程招标，争取在二零三六年或之前开通。

建造业专业发展

机械人应用

226. 我们已要求工务工程在合适工序采用建造机械人。建造业议会亦会提供相关培训，推动业界善用机械人。

推动创新科技应用

227. 「建造业创新及科技基金」推动业界广泛应用创新科技，提升生产力及工地安全，减低建造成本。我们会注资十亿元，继续支持业界发展。

新工程合约模式和安全智慧工地系统

228. 我们正与前海管理局积极探讨于前海试行香港的新工程合约模式和安全智慧工地系统，助力内地工程合约及管理体系与香港和国际对接。

建筑标准对接

229. 我们会参考国标及海外标准，进一步提升本港建筑规范，同时利用香港国际化的优势和经验，共同构建大湾区建筑标准，并协助国标进入国际市场。

香港建筑科技研究院

230. 为推动应用研发及加强控制工程成本，我们已预留一亿元，支持香港建筑科技研究院开展多项研究，包括建筑标准检视及AI应用等。

减低建造成本

231. 发展局正优化采购模式及精简审批流程，减低建造成本和提升效益。例如「简约公屋」组装合成构件及污水处理厂机电设备的直接采购，节省约百分之十至二十的开支。

232. 房屋署自主研发的「BIM系统化地基工程设计」方案，为每座大楼平均节省约一百万元成本。此外，采用第二代组装合成建筑法，以及本地开发的创新接合技术，也为公营房屋工程提速增效。

关爱共融

大埔火灾后续及相关工作

233. 政府已为大埔火灾受影响人士提供全方位支援。我们亦刚公布后续的长远居住安排，并为此预留四十亿元。

234. 为减低楼宇维修工程的围标风险，市建局下半年会推出加强版「招标妥」，除提供更严谨的预审名单外，亦为业主就聘请顾问和承建商提供专业意见及支援。此外，市建局会提供资助，鼓励业主善用「招标妥」的收费服务。就这两项措施，我们建议向市建局拨款共三亿元。

235. 发展局正全面检视「楼宇更新大行动 2.0」，制订全新资助计划，我们会为此预留三十亿元。我们亦会拨款十亿元延续「优化升降机资助计划」，为业主提供资助。

关顾长者

236. 政府下年度起把长者社区照顾服务券增加四千张至一万六千张，以及把长者院舍照顾服务券增加一千张至总数七千张，预算每年总开支分别约十二亿和十九亿七千万元。政府同时会推动长者照顾服务市场进一步发展，促进政府资助服务和市场自资服务并行，提升整体服务容量。

237. 政府一直为跨境安老提供支持。「广东院舍照顾服务计划」本月起新增两家至二十六家，覆盖大湾区内地九个城市；去年底亦推出为期两年的「医疗补贴试行安排」，上限为每人每年门诊费人民币一万元及住院费三万元。

238. 此外，政府年中将推出新安排，让参与「广东计划」、「福建计划」和「综援长者广东及福建省养老计划」的长者，可选择由政府将款项直接汇入其指定内地银行帐户。

239. 促进银发经济工作组去年公布三十项措施，大部分已取得成果。政府会继续与业界紧密合作，推动银发经济。

支援青年

240. 我们会为青年提供更多内地和海外交流和实习机会，包括推出全新的「传媒专题内地实习计划」，并会额外拨款六千万元持续推展「民青局国际青年交流资助计划」。

241. 我们将为大专学生提供约三千六百个在政府部门及公营机构的短期实习机会，让有志于公共服务的年轻人累积经验。

妇女发展

242. 由下年度起，「妇女自强基金」的年度拨款会增至三千万元，以促进妇女的全面发展。

支援在职家庭

243. 为加强支援在职家庭，资助独立幼儿中心服务名额已超过一千五百三十个，较去年增加约百分之十二。

支援残疾人士

244. 政府会加强康复服务，在下年度增加约四百五十个日间、住宿及学前名额，涉及额外开支每年约一亿零七百万元。政府亦会为接受「到校学前康复服务」的学童，在升读小学后的第一个学期提供衔接和支援服务，涉及额外开支每年约二亿六千万元。

促进就业

245. 「再就业津贴试行计划」反应理想，自推出一年半以来已录得超过三万七千宗就业个案，下年度的拨款会增加至二亿二千二百万元。

246. 「中高龄就业计划」鼓励雇主聘用年满四十岁或以上人士，并提供在职培训。雇主聘用每名合资格人士，每月可获发最高五千元津贴，为期三至十二个月。计划去年资助近四千五百宗个案。此外，再培训局去年亦为五十岁或以上人士专设两项新培训课程。

优化医疗服务

推进基层医疗

247. 政府会深化社区基层医疗，推出「基层医疗共同治理网络」，扩大筛查至乙型肝炎等病种，强化跨专业协作，并完善医务化验及放射诊断等辅助服务，首五年目标参与人数约七十万。政府亦会在下半年推动社区药物名册和社区药房计划，方便市民。

248. 「长者医疗券奖赏先导计划」亦会延长两年至二零二八年底，当长者在同一年度使用医疗券支付检查或慢病管理等特定基层医疗服务累计达一千元，便可获五百元医疗券奖赏，涉及额外开支约十亿元。

推展公营医疗

249. 「第一个医院发展计划」的十六个项目将陆续完成。我们正按最新人口结构及分布，检视「第二个医院发展计划」的项目规模及优次，并会适时公布及有序推展。

提升私营医疗

250. 为提高私营医疗服务收费透明度，让市民作出医疗决定前更充分掌握价目资料，政府年内会向立法会提交相关规例。

公共财政

251. 疫情期间，政府推出多轮大规模的逆周期措施以撑企业和保就业。这些措施虽然稳住了经济民生，但亦导致出现数年的财政赤字。去年《财政预算案》提出强化财政整合计划，通过严格控制政府开支增长、适度增加收入及整合政府财政资源，同时加大发债规模，致力将政府财政达致平衡。去年订下的目标是在二零二六／二七年度及二零二八／二九年度起，分别在经营账目及综合账目达致盈余。

252. 过去一年，我们全力落实财政整合计划，同时受惠于股票市场表现突出及经济增长加快，令印花税及利得税较原来预算合共增加近五百亿元，二零二五／二六年度的经营账目提前恢复盈余，综合账目计及发债净所得则大致平衡。

253. 中期而言，在二零二六／二七年度至二零二零／三一年度期间，经营账目将持续维持盈余；非经营账目则主要因为基建开支处于高水平，每年仍会出现赤字。由于基建项目是投资香港的未来，我们将适度增加发债以满足这方面的资金需要。期内，预计财政储备将逐步增至超过七千亿元。

254. 整体而言，政府财政已有明显改善。

255. 政府一直恪守《基本法》第一百零七条量入为出的原则，致力在经济周期内维持收支平衡，确保公共财政的韧性和可持续性。

持续落实财政整合计划

256. 我们会持续落实去年《财政预算案》提出的强化财政整合计划，主要原则为：

- (一) 以严格控制政府开支为主，开源为辅；
- (二) 保持香港简单低税制的竞争优势，尽量避免大幅调升税率或引入新税种；以及
- (三) 在开源时尽量体现「用者自付」和「能者多付」。

严控经营开支增长

257. 我们会继续严格控制政府经营开支增长。各政策局及部门会持续检视资源分配和工作优次，并通过整合内部资源、精简程序及运用科技，以更高成本效益为市民提供服务。

258. 我们将按计划推进「资源效率优化计划」，在不影响综援、公共福利金及法定开支的前提下，在二零二六／二七及二零二七／二八两个年度，每年节省政府经常开支百分之二，即较二零二五／二六年度分别再节省约七十八亿及一百五十六亿元的开支。

259. 公务员编制在未来两个财政年度，每年分别缩减百分之二，预计至二零二六年四月一日，公务员编制将减至约十八万八千个职位。本届政府任期内将累计削减超过一万个职位。

260. 就二零二六／二七年度的公务员薪酬调整，政府将按既定机制进行薪酬趋势调查，并由行政长官会同行政会议在充分考虑六大因素后决定。

增加收入

261. 在开源方面，秉持「能者多付」的原则，我们将推行以下措施：

- (一) 一亿元以上的住宅物业交易印花税税率，将由百分之四点二五调高至百分之六点五，影响约百分之零点三的住宅物业交易，估计每年可增加约十亿元收入。措施将于条例修订草案获通过后，追溯至明日开始生效；以及
- (二) 我们去年修订《税务条例》，以落实经合组织的方案，向年度总收入七亿五千万欧元或以上的大型跨国企业集团征收全球最低税和实施香港最低补足税，预计由二零二七／二八年度起，每年可为政府带来约一百五十亿元额外税收。

整合并善用财政资源

整合政府账目以外的基金

262. 按去年《财政预算案》，我们已从六个规模较大的种子基金中回拨六百一十五亿元到政府账目，以善用财政资源。我亦指示各政策局全面检视其余三十六个在政府账目外的特定用途基金。经审慎评估各基金的实际情况，我们提出以下建议：

- (一) 修订四个基金的财务安排，在配合基金未来五年运作的前提下，将剩余资金回拨；

- (二) 结束一个已完成政策目标的基金，以及两个可通过常规拨款机制更有效达致相关目标的基金，将剩余资金回拨；
- (三) 整合六个基金为三个，以提升资源运用效率；以及
- (四) 维持其余二十三个基金的财务安排不变。

上述措施预计于二零二六／二七年度可回拨约一百五十八亿元到政府账目。

转拨债券基金累计盈余

263. 债券基金在二零零九年成立，一直在政府综合账目以外，旨在配合推行「政府债券计划」发行银色债券、通胀挂勾债券、另类债券等。其中银色债券自二零二四年起已改为在「基础建设债券计划」发行，发债收入存于基本工程储备基金。「政府债券计划」发行的债券大部分将于年底前到期偿还。

264. 截至三月底，债券基金结余预计约为一千五百多亿元，扣除未偿还债券余额和利息等支出后，约有三百七十亿元累计盈余。为善用债券基金盈余，政府会向立法会提交决议，让债券基金的累计盈余在二零二六／二七年度转拨至政府综合账目。

转拨外汇基金投资收入

265. 外汇基金去年的投资表现创下历史新高，全年投资收入达三千三百亿元。截至去年底，外汇基金总资产超过四万一千亿元，规模足以维持香港货币金融稳定。我建议根据《外汇基金条例》，在不影响外汇基金保持香港货币金融体系稳定健全的前提下，从外汇基金把一千五百亿元，在未来两个财政年度每年转拨七百五十亿元至基本工程储备基金，以支持北都及其他基建项目。

发行债券

266. 去年《施政报告》宣布，政府未来两至三年额外预留三百亿元加大工程开支，持续带动经济发展。政府在二零二六／二七年度基本工程开支预算约一千二百八十亿元。在中期财政预测期间，基本工程开支将会维持在相若水平。

267. 政府自二零一九年起发行绿色债券，并在二零二四年起推出基础建设债券。发债所得资金既能投资于基建项目，亦能促进本地债券市场多元发展。

268. 因应政府会加快推进北都建设和其他与经济民生相关的工务工程，我们计划把两个债券计划的合共借款上限，由去年公布的七千亿元提升至九千亿元。未来五年，我们将每年发行约一千六百亿元至二千二百亿元的债券，其中约一半用于为近年发出的短期债务再融资。我们日后将发行更多较长期的债券，让现金流年期与工程项目的资金需要更匹配。

269. 在中期财政预测期内，政府债务与本地生产总值的比率将由百分之十四点四升至百分之十九点九，远低于大部分先进经济体，属于非常稳健的水平。我再次强调，政府发债所得资金只会用在基建投资，不会用于政府经常开支。

二零二五／二六年度修订预算

270. 二零二五／二六年度，政府的整体收入修订预算约为六千八百八十八亿元，较原来预算高百分之四点五。

271. 受惠于股市交投活跃及经济增长加快，印花税收入修订预算为九百九十五亿元，较原来预算增加约三百一十九亿元。利得税较原来预算增加约一百六十八亿元，而薪俸税收入保持平稳，修订预算分别为二千零九十亿元和九百七十亿元，反映香港经济韧性强劲。然而由于住宅物业市场刚回稳、商业物业市场仍然相对疲弱，令政府地价收入处于低水平，修订预算为一百七十五亿元，较原来预算减少三十五亿元。

272. 二零二五／二六年度政府整体开支修订预算为七千八百九十二亿元，较原来预算低三百三十一亿元。其中，经常开支为五千七百二十四亿元，较原来预算低一百五十七亿元。

273. 二零二五／二六年度政府经营账目将由原来预算约三十亿元的赤字转为录得五百一十三亿元盈余。非经营账目则由于地价收入处于低水平，加上提速推展北都和其他与经济民生相关的工务工程开支，仍会录得赤字。计及发行一千五百五十亿元政府债券及偿还五百一十七亿元到期款项后，我们预计综合账目将由原来预算约六百七十亿元的赤字转为录得二十九亿元盈余。财政储备在二零二六年三月三十一日预计为六千五百七十二亿元。

二零二六／二七年度财政预算

274. 去年《施政报告》宣布的主要政策措施，共涉及七十四亿元经营开支、三百二十亿元非经营开支及二百亿元财务承担，另外，亦会减少约十三亿元收入。相关措施的财务影响已在二零二六／二七年度财政预算反映。

275. 二零二六／二七年度政府整体开支将上升约百分之六点九至八千四百三十四亿元，相当于名义本地生产总值的百分之二十四点二。

276. 二零二六／二七年度经常开支将增加百分之四点八至五千九百九十七亿元，其中民生相关政策范畴包括医疗卫生、社会福利和教育的投放仍然庞大，合共达三千五百七十一亿元，占经常开支近百分之六十。非经常开支将增加百分之三十六点九至四百零五亿元。

277. 二零二六／二七年度的整体收入预计为七千六百五十二亿元。入息及利得税预计为三千二百一十二亿元，较二零二五／二六年度修订预算上升二十二亿元。以二零二六／二七年度的卖地计划和土地供应目标为依据，地价收入预算为一百八十亿元，较二零二五／二六年度修订预算上升五亿元。印花税收入预算约为一千零一十亿元，较二零二五／二六年度修订预算上升百分之一点五。另外，从政府账目外设立的基金回拨约一百五十八亿元，从债券基金累计盈余及外汇基金投资收入分别转拨三百七十亿元及七百五十亿元。

278. 二零二六／二七年度经营账目预计有约一百一十九亿元盈余，非经营账目预计有约九百零一亿元赤字。计及政府债券发行额约一千六百亿及偿还约五百九十七亿元款项后，年度综合盈余预计为二百二十一亿元，财政储备将上升至六千七百九十三亿元。

支援市民和企业

279. 为向市民和企业提供支持，并考虑到政府的财政状况，我们会推出以下措施：

- (一) 宽减二零二六／二七年度首两季的住宅物业差饷，以每户五百元为上限，估计涉及约三百一十五万个住宅物业，政府收入将减少约三十一亿元；
- (二) 宽减二零二六／二七年度首两季的非住宅物业差饷，以每户五百元为上限，估计涉及约四十四万个非住宅物业，政府收入将减少约四亿元；
- (三) 宽减二零二五／二六课税年度百分之一的薪俸税和个人入息课税，上限为三千元，全港约二百一十二万名纳税人受惠。有关扣减会在二零二五／二六课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少约五十三亿元；
- (四) 宽减二零二五／二六课税年度百分之一的利得税，上限为三千元，全港约十七万一千家企业受惠。有关扣减会在二零二五／二六课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少约五亿元；以及
- (五) 向领取社会保障金的合资格人士，发放金额相当于一个月的综合社会保障援助标准金额，高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴，以及为在职家庭津贴计划作出相若安排，涉及额外开支合共约六十五亿元。

280. 此外，我建议由二零二六／二七课税年度起：

- (一) 把基本免税额及单亲免税额由十三万二千元增加至十四万五千元，已婚人士免税额由二十六万四千元增加至二十九万元，约有二百零九万名纳税人受惠，每年税收减少约三十五亿六千万元；
- (二) 把子女免税额及额外子女免税额由十三万元增加至十四万元，将惠及约三十六万名纳税人，每年税收减少约六亿八千万元；以及
- (三) 增加供养父母或祖父母的免税额及长者住宿照顾开支扣除上限，将惠及约八十三万名纳税人，每年税收减少约九亿七千万元。具体调整如下：
 - 供养六十岁或以上父母或祖父母的免税额，由五万元增加至五万五千元，与父母或祖父母同住者所享有的额外免税额会按同样幅度增加；
 - 供养五十五至五十九岁的父母或祖父母的免税额，由二万五千元增加至二万七千五百元，与父母或祖父母同住者所享有的额外免税额会按同样幅度增加；以及
 - 父母或祖父母入住合资格院舍，长者住宿照顾开支的扣除上限，由十万元增加至十一万元。

中期财政预测

281. 中期财政预测主要从宏观角度估算政府的收支和财政情况,并已全面反映财政整合计划的措施。二零二六/二七年度至二零三零/三一年度采纳的实质经济增长率为百分之三。

282. 在这期间,政府基本工程开支平均每年一千二百多亿元,经常开支则平均每年增加百分之三点六,政府整体开支占本地生产总值的比率将由二零二六/二七年度约百分之二十四点二逐渐下降至二零三零/三一年度约百分之二十一点五。

283. 收入方面,利得税、薪俸税和印花税等收入的增长率,预计与未来几年经济增长率相若。二零二七/二八及之后年度的地价收入,估计逐步增至本地生产总值百分之二,较过去二十年平均的百分之三点二为低,这个预测属保守水平。总体而言,政府整体收入保持在相当于本地生产总值约百分之二十的水平。

284. 此外,中期财政预测亦反映了每年发行合共约一千六百亿元至二千二百亿元的政府可持续债券及基础建设债券。扣除偿还债券款项后,每年发债净所得介乎五百七十亿元至一千一百七十亿元。

285. 基于上述估算,未来五年的经营账目均会录得盈余。非经营账目因基建开支仍会出现赤字。计入发行债券净所得,政府综合账目在未来五年均会录得盈余。上述测算未有计及二零二七/二八年度以后可能推出的税务宽减及其他纾缓措施。

286. 预计至二零三一年三月底,财政储备为七千三百三十七亿元,相当于本地生产总值百分之十七点三,或约十个月的政府开支。

结语

287. 主席，过去一年，外围风云变幻，香港亦经历着经济转型，部分行业仍面对压力。科技创新尤其AI的发展，带来不少机遇，亦带来挑战。然而，香港一直在转变中成长、创新中进步，展现出强劲的拼劲与韧力、无比的敏锐与灵活。经历不断蜕变的本港经济已校准方向、稳步发展。

288. 香港中西荟萃、法治良好、简单低税、安全宜居，让人才、企业和资金汇聚。我们要用好这些优势，把握国家对香港的坚实支持，推动经济提速增量持续发展，为市民创造更好的发展机会、提升生活质素。

289. 今年预算案的封面颜色是紫色，代表着优雅与魅力，也代表冷静与坚持，寓意在瞬息万变的外部环境中，香港经济内生动力不断增强，也意味着人们对幸福的期盼。

290. 明年是香港回归祖国三十周年，让我们坚定信心、策马扬鞭，发挥好「一国两制」的优势，让发展更多元而包容、更丰富而精彩，为市民的美好生活不懈奋斗，为中国式现代化作出更积极的贡献！

291. 多谢各位！

二零二六至二七财政年度 政府财政预算案

财政司司长陈茂波
动议二读《二零二六年拨款条例草案》的演辞

补编及附录

二零二六年二月二十五日星期三

补编

目录

	页数
差饷	(1)
薪俸税	(2) – (3)
一次性税务宽减	(4)
住宅物业从价印花税	(5)
二零二五年经济表现	(6) – (9)
二零二六年经济展望	(10)

建议宽减差饷⁽¹⁾ 对主要物业类别的影响

二零二六至二七年度⁽²⁾

物业类别	没有差饷宽减		有差饷宽减	
	平均 应缴差饷 元/全年	平均 应缴差饷 元/每月	平均 应缴差饷 元/全年	平均 应缴差饷 元/每月
私人住宅单位 ⁽³⁾				
小型	7,356	613	6,360	530
中型	14,616	1,218	13,620	1,135
大型	37,212	3,101	36,216	3,018
公屋住宅单位 ⁽⁴⁾	3,468	289	2,484	207
所有住宅单位 ⁽⁵⁾	7,332	611	6,372	531
铺位及商业楼宇	36,396	3,033	35,436	2,953
写字楼	43,248	3,604	42,252	3,521
工业楼宇 ⁽⁶⁾	18,900	1,575	17,928	1,494
所有非住宅物业 ⁽⁷⁾	35,436	2,953	34,500	2,875
所有类别物业	10,752	896	9,792	816

(1) 二零二六/二七年度的建议差饷宽减上限为首两季每户每季500元。在二零二六/二七年度首两季有12%的住宅物业差饷缴纳人，以及16%的非住宅物业差饷缴纳人无须缴交差饷。整体而言，约有12%的差饷缴纳人将在二零二六/二七年度首两季无须缴交差饷。

(2) 应缴差饷已反映全面重估应课差饷租值后二零二六/二七年度的应课差饷租值变动。

(3) 住宅单位按下列实用面积分类：

小型	69.9平方米及以下	(752平方呎及以下)
中型	70平方米至99.9平方米	(753平方呎至1 075平方呎)
大型	100平方米及以上	(1 076平方呎及以上)

(4) 包括房屋委员会及房屋协会的出租单位。

(5) 包括住宅用停车位。

(6) 包括工厂及用作仓库的楼宇。

(7) 包括其他物业，例如酒店、戏院、汽油站、学校及非住宅用停车位。

薪俸税

免税额及扣除项目的建议调整

	现行 (元)	建议/新增 (元)	增幅 (元)	(%)
个人免税额：				
基本	132,000	145,000	13,000	10
已婚人士	264,000	290,000	26,000	10
单亲	132,000	145,000	13,000	10
伤残人士	75,000	75,000	—	—
其他免税额：				
子女：				
第一至第九名子女				
基本	130,000	140,000	10,000	8
额外免税额	130,000	140,000	10,000	8
(额外免税额申索年期)	(1个课税年度)	(2个课税年度)	(申索年期延长1个课税年度)	
供养父母/祖父母或外祖父母：				
年龄60岁或以上				
基本	50,000	55,000	5,000	10
额外免税额	50,000	55,000	5,000	10
(须与纳税人全年同住)				
年龄55至59岁				
基本	25,000	27,500	2,500	10
额外免税额	25,000	27,500	2,500	10
(须与纳税人全年同住)				
供养兄弟/姊妹	37,500	37,500	—	—
伤残受养人	75,000	75,000	—	—
扣除项目上限：				
个人进修开支	100,000	100,000	—	—
居所贷款利息：基本	100,000	100,000	—	—
：额外	20,000	20,000	—	—
(扣除年期)	(20个课税年度)	(20个课税年度)		
认可慈善捐款	收入的35%	收入的35%	—	—
长者住宿照顾开支	100,000	110,000	10,000	10
向认可退休计划支付的供款	18,000	18,000	—	—

	现行 (元)	建议/新增 (元)	增幅 (元)	(%)
合资格自愿医保计划保单保费	每名受保人 8,000	每名受保人 8,000	—	—
年金保费及强积金自愿性供款	60,000	60,000	—	—
住宅租金：基本	100,000	100,000	—	—
：额外	20,000	20,000	—	—
辅助生育服务开支	100,000	100,000	—	—

建议的一次性薪俸税、个人入息课税及利得税宽减措施的影响

二零二五/二六课税年度

薪俸税及个人入息课税：

宽减 100%，每宗个案以 3,000 元为上限

应评税入息	纳税人数目	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
200,000 元或以下	150 000	840 元	100%
200,001 元至 300,000 元	438 000	2,260 元	59%
300,001 元至 400,000 元	385 000	2,530 元	29%
400,001 元至 600,000 元	480 000	2,720 元	14%
600,001 元至 900,000 元	332 000	2,830 元	7%
900,000 元以上	335 000	2,930 元	1%
总数	2 120 000	—	—

注：在二零二五年第四季，香港的就业人数为 367 万人。

利得税：

宽减 100%，每宗个案以 3,000 元为上限

应评税利润	业务数目 [#]	平均宽减税款	平均税款宽减百分率
100,000 元或以下	57 900	2,000 元	52%
100,001 元至 200,000 元	19 300	3,000 元	19%
200,001 元至 300,000 元	11 700	3,000 元	11%
300,001 元至 400,000 元	8 500	3,000 元	8%
400,001 元至 600,000 元	11 800	3,000 元	6%
600,001 元至 900,000 元	11 400	3,000 元	4%
900,000 元以上	50 200	3,000 元	0.1%
总数	170 800	—	—

注：截至二零二五年十二月三十一日，香港约有 139 万个法团及 26 万 1 千个非法团业务。

[#] 包括 130 300 个法团及 40 500 个非法团业务。

住宅物业从价印花税

现行及建议从价印花税税率的比较(未包括特别宽减)

代价款额或价值 〔以较高者为准〕	税率	
	现行	建议
不超过 4,000,000 元	100 元	100 元
4,000,001 元至 4,500,000 元	1.50%	1.50%
4,500,001 元至 6,000,000 元	2.25%	2.25%
6,000,001 元至 9,000,000 元	3.00%	3.00%
9,000,001 元至 20,000,000 元	3.75%	3.75%
20,000,001 元至 100,000,000 元	4.25%	4.25%
100,000,001 元或以上	4.25%	6.50%

二零二五年经济表现

1. 二零二五年本地生产总值与其开支组成部分及主要物价指数的增减率：

(%)

(a) 以下各项的实质增长率：

私人消费开支	1.7
政府消费开支	1.6
本地固定资本形成总额	4.3
其中包括：	
楼宇及建造	-9.4
机器、设备及知识产权产品	24.7
整体货物出口	12.0
货物进口	12.6
服务输出	6.3
服务输入	4.3
本地生产总值	3.5
人均本地生产总值实质增长率	3.8
以当时市价计算的人均本地生产总值	444,300港元 (57,000美元)

(b) 以下指数的增减率：

基本综合消费物价指数	1.1
本地生产总值平减物价指数	1.0
政府消费开支平减物价指数	1.2

(c) 名义本地生产总值增长率 4.5

2. 以对外商品贸易指数为基础计算的整体出口每年增减率：

整体出口

	以货值计 (%)	以实质计 (%)
二零二三年	-8	-12
二零二四年	9	5
二零二五年	15	13

3. 以对外商品贸易货量指数为基础计算按主要市场划分的整体出口每年实质增减率：

整体出口

	总额 (%)	内地 (%)	美国 (%)	欧盟 (%)	越南 (%)	台湾 (%)
二零二三年	-12	-14	-10	-15	-5	-12
二零二四年	5	10	3	-1	26	-3
二零二五年	13	14	9	-4	47	36

4. 以对外商品贸易货量指数为基础计算的进口及留用货物进口每年实质增减率：

	进口 (%)	留用货物进口 (%)
二零二三年	-9	1
二零二四年	3	-6
二零二五年	13	13

5. 按主要服务类别划分的服务输出每年实质增减率：

服务输出

	总额 (%)	运输服务 (%)	旅游服务 (%)	金融服务 (%)	其他服务 (%)
二零二三年	19	4	521	-7	0
二零二四年	4	4	7	4	2
二零二五年	6	6	9	7	2

6. 二零二五年以本地生产总值为基础计算的本港货物及服务贸易差额：

(10亿港元)

整体货物出口	5,758.8
货物进口	5,832.0
货物贸易差额	-73.2
服务输出	896.7
服务输入	727.9
服务贸易差额	168.9
综合货物及服务贸易差额	95.6

7. 失业率及就业不足率每年平均数，以及劳动人口和总就业人数的增长率：

	失业率 (%)	就业不足率 (%)	劳动人口 增长率 (%)	总就业人数 增长率 (%)
二零二三年	2.9	1.1	1.2	2.7
二零二四年	3.0	1.2	-0.4	-0.4
二零二五年	3.6	1.4	0.1	-0.6

8. 消费物价指数的每年增减率：

	综合消费 物价指数		甲类消费 物价指数 (%)	乙类消费 物价指数 (%)	丙类消费 物价指数 (%)
	基本 (%)	整体 (%)			
二零二三年	1.7	2.1	2.3	2.0	2.0
二零二四年	1.1	1.7	2.1	1.6	1.5
二零二五年	1.1	1.4	1.9	1.3	1.1

二零二六年经济展望

二零二六年本地生产总值及主要物价指数的预测增减率：

(%)

本地生产总值

实质本地生产总值 2.5 至 3.5

名义本地生产总值 4.2 至 5.2

人均本地生产总值实质增长率 2 至 3

以当时市价计算的人均本地生产总值 460,700-465,200 港元
(59,100-59,600 美元)

综合消费物价指数

基本综合消费物价指数 1.7

整体综合消费物价指数 1.8

本地生产总值平减物价指数 1.7

附录

附 录

	页数
A. 中期预测	3
直至二零二零 / 三一年度为止的政府开支及收入预测	
B. 开支及收入分析	15
各政策组别之间的资源分配情况及收入分析	
C. 词汇	33

注：有关二零二五 / 二六年度及之前的开支数字，已根据在二零二六 / 二七年度预算中所采用的定义及政策组别分类作出调整。

附录 A

中期预测

目录	页数
第 I 部 预测用的假设与财政预算准则	6
第 II 部 中期预测	7
第 III 部 中期预测内政府开支 / 公共开支与本地生产总值的关系	12
第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债	14

第 I 部 预测用的假设与财政预算准则

1 中期预测是财政规划工具，列出在宏观层面上包括本预算年度在内的五年期(即二零二六／二七年度至二零三零／三一年度)的政府收支预测和财政情况。

2 中期预测采用多项与影响政府收支的因素有关的假设。一些假设具有普遍性(即经济假设)，一些则与政府特定范畴的活动有关(即特定假设)。

经济假设

实质本地生产总值

3 预测二零二六年实质本地生产总值增长介乎2.5%至3.5%。我们采用这个预测变动幅度的中点作出中期预测。就策划而言，在二零二七至二零三零年四年期间，经济趋势实质增长率假设为每年3%。

物价变动

4 衡量整体经济物价变动的本地生产总值平减物价指数，预测在二零二六年上升1.7%。在二零二七至二零三零年四年期间，本地生产总值平减物价指数的趋势增长率假设为每年2%。

5 至于衡量消费市场通胀的综合消费物价指数，预测在二零二六年上升1.8%。撇除一次性纾缓措施的影响，预测基本综合消费物价指数在二零二六年上升1.7%。二零二七至二零三零年期间的基本综合消费物价指数趋势增长率则假设为每年2%。

名义本地生产总值

6 基于实质本地生产总值及本地生产总值平减物价指数增减率的假设，二零二六年名义本地生产总值预测上升4.2%至5.2%，而二零二七至二零三零年期间的名义趋势增长率则假设为每年5%。

特定假设

7 与预测期内收支增减模式有关的特定假设如下—

- 二零二七／二八年度及其后的经营开支是预测的政府所需开支。
- 二零二六／二七年度及其后的非经营开支反映各项基本工程(包括核准基本工程项目及已进入后期规划阶段的项目)估计所需的现金流量。
- 二零二七／二八年度及其后的收入推算数字基本上反映相关的趋势收益。

财政预算准则

8 《基本法》第一百零七条规定：「香港特别行政区的财政预算以量入为出为原则，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应。」

9 《基本法》第一百零八条规定：「.....香港特别行政区参照原在香港实行的低税政策，自行立法规定税种、税率、税收宽免和其他税务事项。」

10 就编制中期预测而言，下列准则同样适用—

- *财政预算盈余／赤字*
政府的目标是令综合账目在一段期间内达致收支平衡。
- *开支政策*
大原则是开支增长率在一段期间内与经济成长率相适应。
- *收入政策*
政府的目标是在一段期间内维持收入的实质价值。
- *财政储备*
长远而言，政府的目标是维持充足的储备。

第 II 部 中期预测

11 本中期预测期(注(a))内，政府财政状况的摘要载列如下—

	2025-26 修订预算	2026-27 预算	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测	2030-31 预测
表 1						
(百万元)						
经营账目						
经营收入 (注(b))	653,257	652,110	666,047	688,762	724,620	767,261
减：经营开支 (注(c))	601,971	640,200	639,605	647,565	672,458	698,391
经营盈余	51,286	11,910	26,442	41,197	52,162	68,870
非经营账目						
非经营收入 (注(d))	35,505	113,124	128,409	77,035	95,121	107,887
减：非经营开支 (注(e))	187,200	203,216	226,997	224,298	218,341	215,215
非经营赤字	(151,695)	(90,092)	(98,588)	(147,263)	(123,220)	(107,328)
综合账目						
政府收入	688,762	765,234	794,456	765,797	819,741	875,148
减：政府开支	789,171	843,416	866,602	871,863	890,799	913,606
未计入发行及偿还债券款项的 综合赤字	(100,409)	(78,182)	(72,146)	(106,066)	(71,058)	(38,458)
加：发行政府债券所得的收入(注(f))	155,000	160,000	210,000	220,000	190,000	190,000
减：政府债券的偿还款项(注(f))	51,686	59,708	129,923	103,307	101,571	133,148
已计入发行及偿还债券款项的 综合盈余	2,905	22,110	7,931	10,627	17,371	18,394
财政储备(截至三月三十一日)	657,222	679,332	687,263	697,890	715,261	733,655
相当于政府开支的月数	10	10	10	10	10	10
相当于本地生产总值的百分比	19.7%	19.5%	18.8%	18.1%	17.7%	17.3%

财政储备

12 自二零一六年一月一日起，部分财政储备拨入名为「未来基金」的名义储蓄账目。未来基金存放于外汇基金，以期通过为期十年的投资，争取更高回报。二零二二年十月，该投资安排获延长五年至二零三零年十二月三十一日。未来基金的首笔资金为 2,197.3 亿元，是土地基金在二零一六年一月一日的结余。二零一六/一七年度，政府把营运及资本储备综合盈余中的 48 亿元转拨入未来基金，作为注资。至于其后的安排，财政司司长会每年检视。

表 2

财政储备分布情况(截至三月三十一日)					
(百万元)	2025-26	2026-27	营运及资本		
	修订预算	预算	未来基金	储备	总额
政府一般收入账目	230,258	234,796	4,800*	229,996	234,796
具有指定用途的基金	177,140	194,691		194,691	194,691
基本工程储备基金	57,429	81,730		81,730	81,730
资本投资基金	11,802	9,440		9,440	9,440
公务员退休金储备基金	60,478	63,381		63,381	63,381
赈灾基金	128	200		200	200
创新及科技基金	17,655	12,119		12,119	12,119
贷款基金	5,688	5,699		5,699	5,699
奖券基金	23,960	22,122		22,122	22,122
土地基金	249,824	249,845	249,845	-	249,845
	<u>657,222</u>	<u>679,332</u>	<u>254,645</u>	<u>424,687</u>	<u>679,332</u>
相当于政府开支的月数	10	10	4	6	10

* 即二零一五/一六年度综合盈余的三分之一

13 财政储备会用以支付或有负债及其他负债，如第 IV 部所载，当中包括进行中的基本工程项目承担额约 6,190 亿元，以及未来十年的法定退休金承担额约 5,710 亿元。

注 —

(a) 会计原则

- (i) 中期预测是按现金收付制编制，反映与经营或非经营项目相关的收入和支出的预测。
- (ii) 中期预测包括政府一般收入账目及八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)。中期预测包括计入基本工程储备基金的政府债券的收入、还款及利息开支(见注(f))，不包括债券基金。
- (iii) 债券基金是为发展债券市场而设立的，其结余不是财政储备一部分。该基金由香港金融管理局管理作投资用途，并与政府综合账目分开。

(b) 经营收入

- (i) 经营收入已计及二零二六／二七年度财政预算案内建议的收入措施，并包括以下项目—

(百万元)	2025-26 修订预算	2026-27 预算	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测	2030-31 预测
未计入投资收入的经营收入	627,205	622,549	628,039	655,387	686,778	728,260
投资收入	26,052	29,561	38,008	33,375	37,842	39,001
总额	653,257	652,110	666,047	688,762	724,620	767,261

- (ii) 记入经营账目的投资收入包括政府一般收入账目下(收入总目物业及投资项下)的投资收入及土地基金的投资收入。二零二六年的投资回报率为4.8%(二零二五年为4.4%)，而二零二七至二零三零年则假设介乎4.4%至6.9%。
- (iii) 未来基金的投资收入包括政府一般收入账目内相关部分的投资收入和土地基金的投资收入，每年复合计算。财政司司长指示由二零二一／二二年度开始将投资收入陆续反映在政府账目。
- (iv) 根据二零二六／二七年度财政预算案演辞的提议，约 370 亿元的债券基金累计盈余将于二零二六／二七年度转拨至政府综合账目。

(c) 经营开支

经营开支指记入政府一般收入账目下经营账目及土地基金的开支。二零二七／二八年度及其后的数字是预测政府所需的经营开支。

(d) 非经营收入

(i) 非经营收入的分项数字如下—

(百万元)	2025-26 修订预算	2026-27 预算	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测	2030-31 预测
政府一般收入账目	2,844	4,920	4,137	4,265	4,660	4,654
资本投资基金	1,176	883	931	985	970	970
基本工程储备基金	17,638	93,038	109,421	57,881	71,342	84,802
赈灾基金	4	-	-	-	-	-
创新及科技基金	58	-	-	-	-	-
贷款基金	3,104	3,523	4,229	4,344	4,603	4,767
奖券基金	1,246	1,245	1,230	1,229	1,223	1,217
未计入投资收入的非经营收入	26,070	103,609	119,948	68,704	82,798	96,410
投资收入	9,435	9,515	8,461	8,331	12,323	11,477
总额	35,505	113,124	128,409	77,035	95,121	107,887

(ii) 参考卖地计划，记入基本工程储备基金的二零二六／二七年度地价收入预计为 180 亿元。从二零二七／二八年度起，则审慎假设地价收入逐步上升至本地生产总值的 2%，低于过去二十年 3.2% 的历史平均比率。

(iii) 记入非经营账目的投资收入包括资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金的投资收入。二零二六年的投资回报率为 4.8% (二零二五年为 4.4%)。二零二七至二零三零年的投资回报率则假设为每年 4.4% 至 6.9%。

(iv) 根据二零二六／二七年度财政预算案演辞的提议，将于二零二六／二七及二零二七／二八年度每年转拨 750 亿元的外汇基金投资收入至基本工程储备基金 (即总计 1,500 亿元)。

(e) 非经营开支

非经营开支的分项数字如下—

(百万元)	2025-26 修订预算	2026-27 预算	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测	2030-31 预测
政府一般收入账目	7,363	8,208	8,957	8,565	8,190	7,805
资本投资基金	2,962	3,767	12,787	14,602	13,533	6,376
基本工程储备基金	161,298	172,997	183,755	180,416	175,769	177,669
赈灾基金	81	-	-	-	-	-
创新及科技基金	10,521	10,270	11,624	11,912	11,083	14,251
贷款基金	2,909	3,784	3,659	4,325	5,037	5,137
奖券基金	2,066	4,190	6,215	4,478	4,729	3,977
总额	187,200	203,216	226,997	224,298	218,341	215,215

(f) 政府债券

政府于二零一九／二零年度至二零二五／二六年度于政府可持续债券计划（可持续债券计划）（前称政府绿色债券计划）下发行绿色债券，并于二零二四／二五及二零二五／二六年度于基础建设债券计划（基建债计划）下发行基础建设债券。政府将于二零二六／二七年度至二零三零／三一年度继续发行上述两种债券。实际发行的规模及时间会因应市场情况而厘定。两个计划的收入会记入基本工程储备基金，为合格的工程项目提供资金，不会用于政府的经常开支。

第 III 部 中期预测内政府开支／公共开支与本地生产总值的关系

14 为方便监察，营运基金和房屋委员会(在这附录统称「其他公营机构」)的开支会和政府开支加起，以便把公共开支与本地生产总值作比较。

政府开支及公共开支与本港经济的关系

	2025-26 修订预算	2026-27 预算	2027-28 预测	2028-29 预测	2029-30 预测	2030-31 预测
(百万元)						
经营开支	601,971	640,200	639,605	647,565	672,458	698,391
非经营开支	187,200	203,216	226,997	224,298	218,341	215,215
政府开支	789,171	843,416	866,602	871,863	890,799	913,606
其他公营机构开支	55,046	61,308	66,441	69,615	69,377	71,812
公共开支 (注(a))	844,217	904,724	933,043	941,478	960,176	985,418
本地生产总值 (按历年计)	3,331,774	3,488,400	3,662,800	3,845,900	4,038,200	4,240,100
本地生产总值名义增长 (注(b))	4.5%	4.7%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%
政府经常开支的增长 (注(c))	2.2%	4.8%	2.4%	2.9%	3.9%	3.9%
政府开支的增长 (注(c))	4.8%	6.9%	2.7%	0.6%	2.2%	2.6%
公共开支的增长 (注(c))	5.4%	7.2%	3.1%	0.9%	2.0%	2.6%
公共开支相当于本地 生产总值的百分比	25.3%	25.9%	25.5%	24.5%	23.8%	23.2%

注 —

(a) 公共开支包括政府开支及其他公营机构的开支。至于政府只享有股权的机构，包括法定机构，例如机场管理局及香港铁路有限公司，其开支则不包括在内。

(b) 二零二六／二七年度的 4.7% 本地生产总值名义增长率，是二零二六年预测增长幅度 4.2% 至 5.2% 的中点。

(c) 二零二五／二六年度至二零三零／三一年度的增长率是指与一年前同期比较的变动。例如二零二五／二六年度的数字，是指二零二五／二六年度修订预算与二零二四／二五年度实际开支的变动。二零二六／二七年度的数字，是指二零二六／二七年度预算与二零二五／二六年度修订预算的变动，依此类推。

15 表 4 显示二零二六 / 二七年度财政预算案内拨款额、政府开支与公共开支的关系。

二零二六 / 二七年度
政府开支与公共开支的关系

表 4

(百万元)	拨款	政府收支			公共开支
		经营	非经营	总额	
开支					
政府一般收入账目					
经营账目					
经常	599,677	599,677	-	599,677	599,677
非经常	40,523	40,523	-	40,523	40,523
非经营账目					
机器、设备及工程	5,233	-	5,233	5,233	5,233
资助金	2,975	-	2,975	2,975	2,975
	648,408	640,200	8,208	648,408	648,408
转拨各基金的款项	4,063	-	-	-	-
资本投资基金	-	-	3,767	3,767	3,767
基本工程储备基金	-	-	172,997	172,997	172,997
创新及科技基金	-	-	10,270	10,270	10,270
贷款基金	-	-	3,784	3,784	3,784
奖券基金	-	-	4,190	4,190	4,190
营运基金	-	-	-	-	4,250
房屋委员会	-	-	-	-	57,058
	652,471	640,200	203,216	843,416	904,724
收入					
政府一般收入账目					
税收		522,889	100	522,989	
其他收入		109,200	4,820	114,020	
		632,089	4,920	637,009	
资本投资基金		-	1,405	1,405	
基本工程储备基金		-	97,006	97,006	
公务员退休金储备基金		-	2,903	2,903	
赈灾基金		-	9	9	
创新及科技基金		-	734	734	
土地基金		20,021	-	20,021	
贷款基金		-	3,795	3,795	
奖券基金		-	2,352	2,352	
		652,110	113,124	765,234	
盈余 / (赤字)		11,910	(90,092)	(78,182)	

第 IV 部 或有负债及主要的无拨备负债

16 二零二五年三月三十一日、二零二六年三月三十一日及二零二七年三月三十一日政府的或有负债，现载列如下，作为中期预测的补充资料—

(百万元)	于三月三十一日		
	2025	2026	2027
对香港出口信用保险局根据保险合同所负责的保证	54,623	61,331	68,537
对中小企业融资担保计划所作的担保	126,601	108,544	79,110
法律申索、争议及诉讼	7,056	7,733	4,623
已认购的亚洲开发银行待缴股本	5,662	5,821	5,821
已认购的亚洲基础设施投资银行待缴股本	4,800	4,800	4,800
对中小企业信贷保证计划所作的保证	418	209	114
对旅游业界百分百担保贷款专项计划所作的担保	203	1	10
对特别信贷保证计划所作的保证	58	54	47
对纯电动的士百分百担保贷款专项计划所作的担保	32	303	2,404
对香港数码港管理有限公司中期票据计划下的商业贷款所作的保证	-	500	500
总额	199,453	189,296	165,966

17 二零二五年三月三十一日政府主要的无拨备负债如下—

(百万元)	
法定退休金承担额现值(注(a))	924,766
尚余假期(注(b))	25,841
可持续债券计划下发行的绿色债券及基建债计划下发行的基础建设债券	299,344

注 —

(a) 以付款当日价格计算，预计未来十年的法定退休金承担额约为 5,710 亿元。

(b) 尚余假期的估计显示在职公职人员的假期余额(即已赚取但未放取的假期)总值。

18 预计截至二零二五年三月三十一日及二零二六年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承担额分别为 6,869.28 亿元及 6,190.1 亿元，当中部分为合约承担额。

附录 B

开支及收入分析

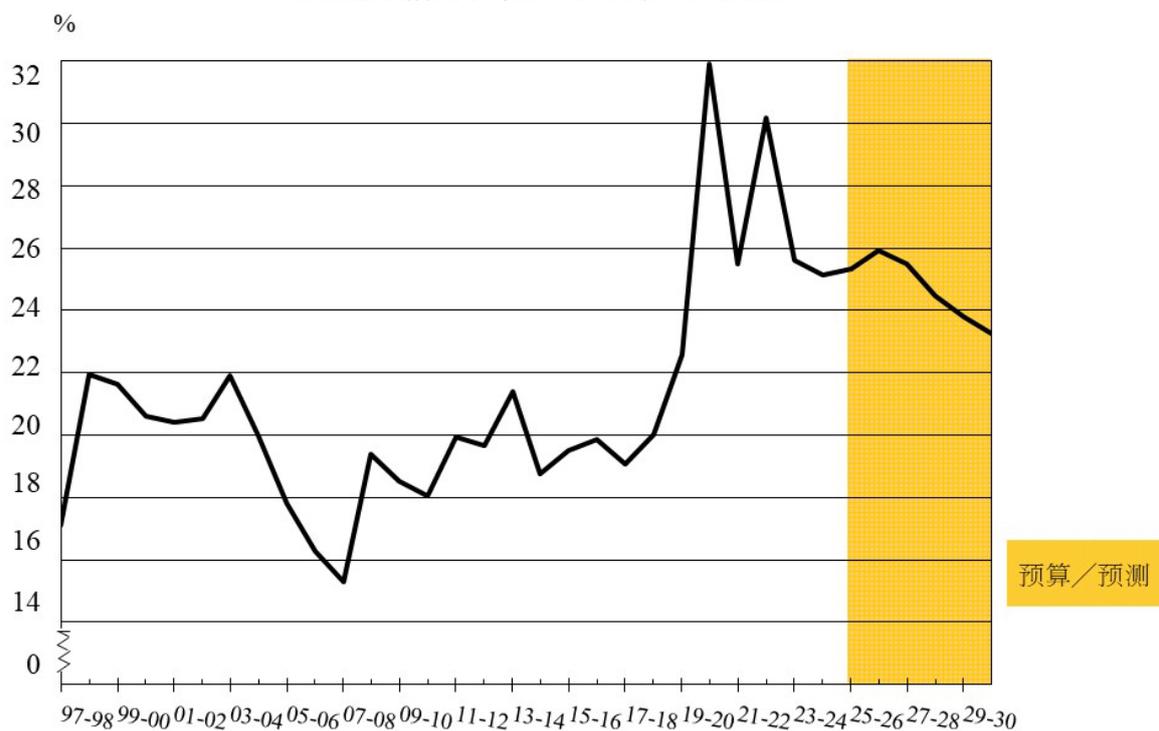
目录	页数
第 I 部 预算与经济的关系	
政府开支、公共开支与本地生产总值的关系	18
第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支	
公共经常开支：与一年前同期比较的变动	22
政府经常开支：与一年前同期比较的变动	23
按政策组别列出的开支百分比	24
公共经常开支	
政府经常开支	
第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额	
公共开支总额：与一年前同期比较的变动	25
政府开支总额：与一年前同期比较的变动	26
按政策组别列出的开支百分比	27
公共开支总额	
政府开支总额	
第 IV 部 计划在二零二六／二七年度展开的主要基本工程项目	28
第 V 部 二零二一／二二年度至二零二六／二七年度公共开支趋势	29
第 VI 部 政府收入分析	31
第 VII 部 政策组别分类	32

第 I 部 预算与经济的关系

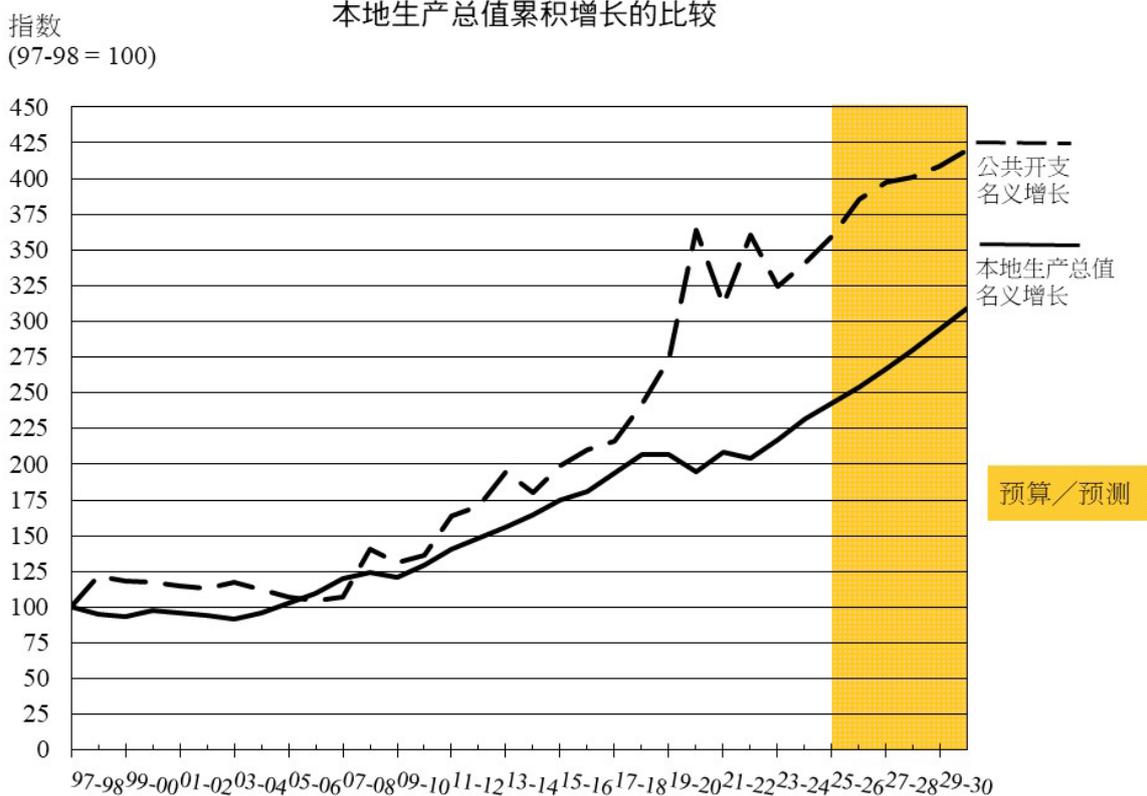
政府开支、公共开支与本地生产总值的关系

	2026-27 预算 百万元
政府一般收入账目	
经营账目	640,200
非经营账目	8,208
	<hr/> 648,408
资本投资基金	3,767
基本工程储备基金	172,997
创新及科技基金	10,270
贷款基金	3,784
奖券基金	4,190
政府开支	<hr/> 843,416
营运基金	4,250
房屋委员会	57,058
公共开支	<hr/> 904,724 <hr/>
本地生产总值	3,488,400
公共开支相当于本地生产总值的百分比	25.9%

公共开支相当于本地生产总值的百分比



自一九九七／九八年度以来公共开支累积增长与本地生产总值累积增长比较

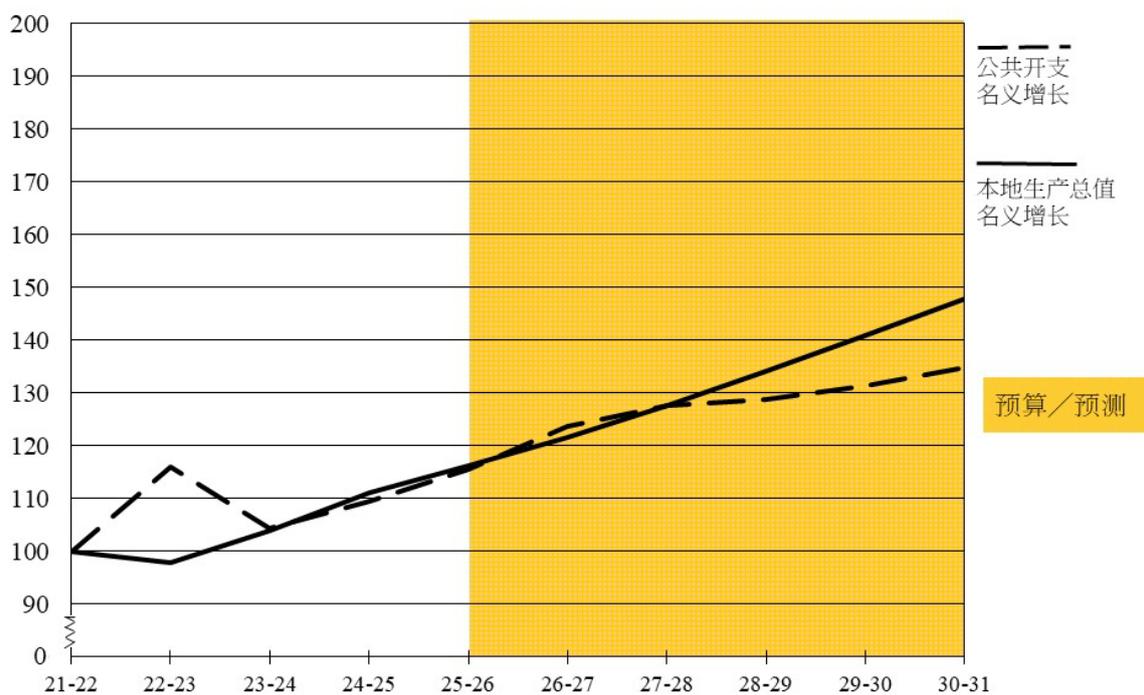


自一九九七／九八年度以来政府开支累积增长与本地生产总值累积增长比较



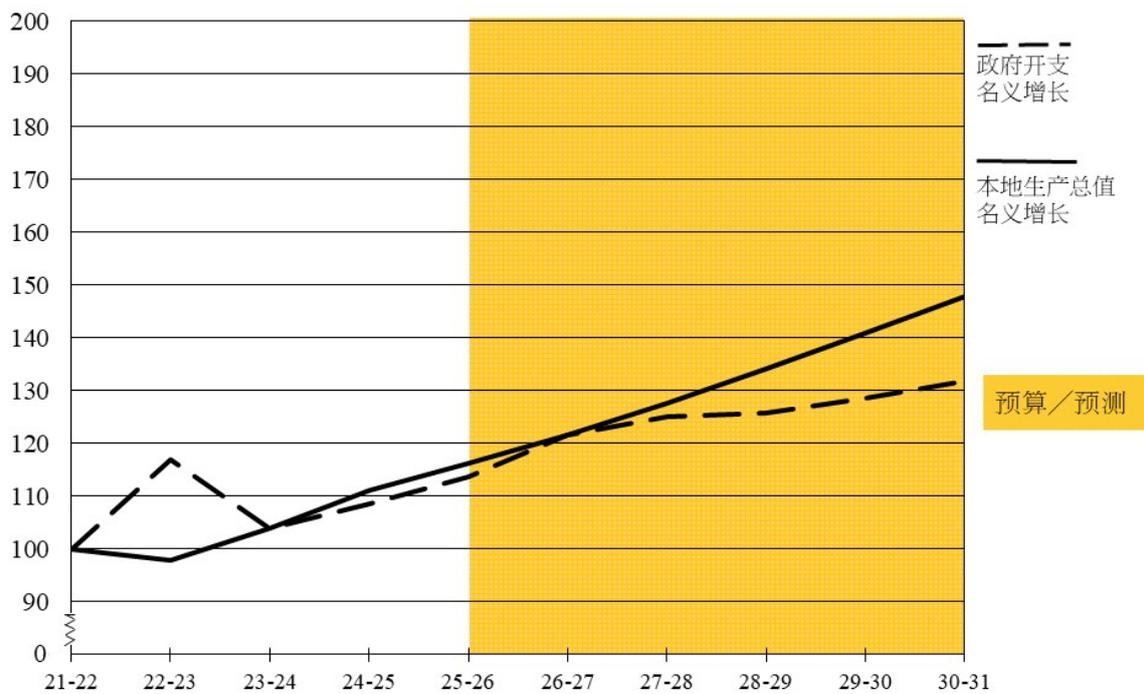
自二零二一／二二年度以来公共开支累积增长与本地生产总值累积增长比较

指数
(21-22 = 100)



自二零二一／二二年度以来政府开支累积增长与本地生产总值累积增长比较

指数
(21-22 = 100)



第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

公共经常开支：与一年前同期比较的变动

	2024-25 实际 百万元	2025-26 修订 预算 百万元	2026-27 预算 百万元	与 2025-26 年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	105,281	101,991	102,308	0.3	-1.0
社会福利	116,887	123,614	135,865	9.9	7.3
卫生	109,247	114,347	118,881	4.0	2.4
保安	59,167	58,840	60,517	2.9	1.4
基础建设	33,655	33,394	35,001	4.8	2.7
环境及食物	25,358	25,484	26,728	4.9	2.7
经济	21,857	22,020	22,875	3.9	1.2
房屋	20,394	21,430	22,635	5.6	3.1
社区及对外事务	18,039	18,418	18,913	2.7	0.6
辅助服务	73,663	77,410	81,310	5.0	3.9
	<u>583,548</u>	<u>596,948</u>	<u>625,033</u>	4.7	2.9

2026 年本地生产总值增长

4.2%至 5.2% 2.5%至 3.5%

第 II 部 按政策组别列出的公共／政府经常开支

政府经常开支：与一年前同期比较的变动

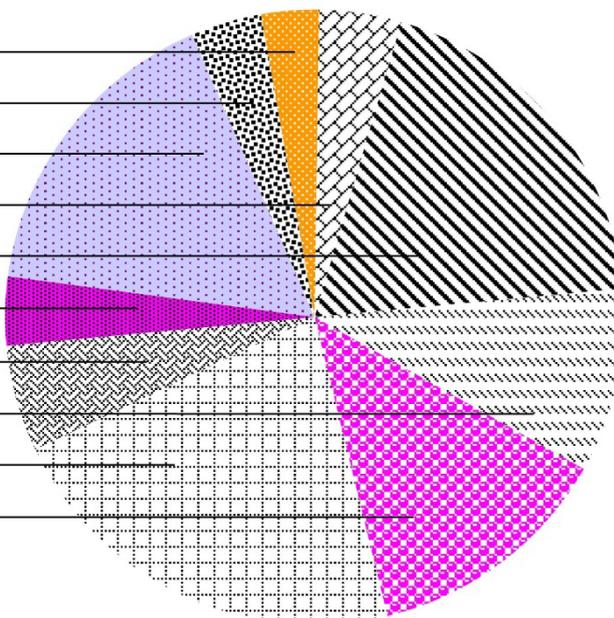
	2024-25 实际 百万元	2025-26 修订 预算 百万元	2026-27 预算 百万元	与 2025-26 年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	105,281	101,991	102,308	0.3	-1.0
社会福利	116,887	123,614	135,865	9.9	7.3
卫生	109,247	114,347	118,881	4.0	2.4
保安	59,167	58,840	60,517	2.9	1.4
基础建设	33,406	33,129	34,727	4.8	2.7
环境及食物	25,358	25,484	26,728	4.9	2.7
经济	18,320	18,292	19,202	5.0	2.2
房屋	765	844	1,226	45.3	39.5
社区及对外事务	18,039	18,418	18,913	2.7	0.6
辅助服务	73,663	77,410	81,310	5.0	3.9
	<u>560,133</u>	<u>572,369</u>	<u>599,677</u>	4.8	3.0

2026 年本地生产总值增长

4.2%至 5.2% 2.5%至 3.5%

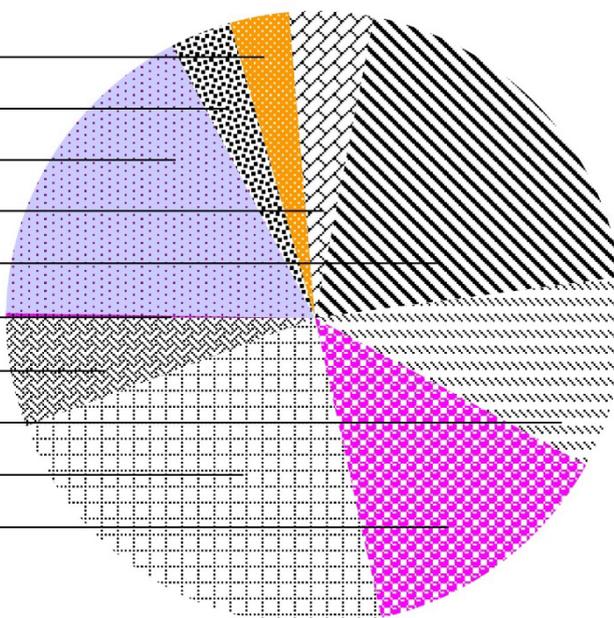
按政策组别列出的开支百分比
公共经常开支：二零二六／二七年度预算

社区及对外事务	3.0%
经济	3.7%
教育	16.4%
环境及食物	4.3%
卫生	19.0%
房屋	3.6%
基础建设	5.6%
保安	9.7%
社会福利	21.7%
辅助服务	13.0%
	100.0%



按政策组别列出的开支百分比
政府经常开支：二零二六／二七年度预算

社区及对外事务	3.1%
经济	3.2%
教育	17.1%
环境及食物	4.4%
卫生	19.8%
房屋	0.2%
基础建设	5.8%
保安	10.1%
社会福利	22.7%
辅助服务	13.6%
	100.0%



第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

公共开支总额：与一年前同期比较的变动

	2024-25 实际 百万元	2025-26 修订 预算 百万元	2026-27 预算 百万元	与 2025-26 年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	113,783	110,904	111,975	1.0	-0.4
社会福利	122,123	129,519	148,140	14.4	11.6
卫生	130,340	144,823	153,102	5.7	3.8
保安	65,746	65,127	71,516	9.8	8.1
基础建设	99,830	114,803	125,267	9.1	6.5
环境及食物	47,756	50,854	51,256	0.8	-1.3
经济	58,725	55,879	60,861	8.9	6.7
房屋	51,310	60,620	64,474	6.4	3.6
社区及对外事务	30,374	27,160	27,990	3.1	0.8
辅助服务	81,236	84,528	90,143	6.6	5.3
	<hr/>	<hr/>	<hr/>		
	801,223	844,217	904,724	7.2	5.1
	<hr/>	<hr/>	<hr/>		

2026 年本地生产总值增长

4.2%至 5.2% 2.5%至 3.5%

第 III 部 按政策组别列出的公共／政府开支总额

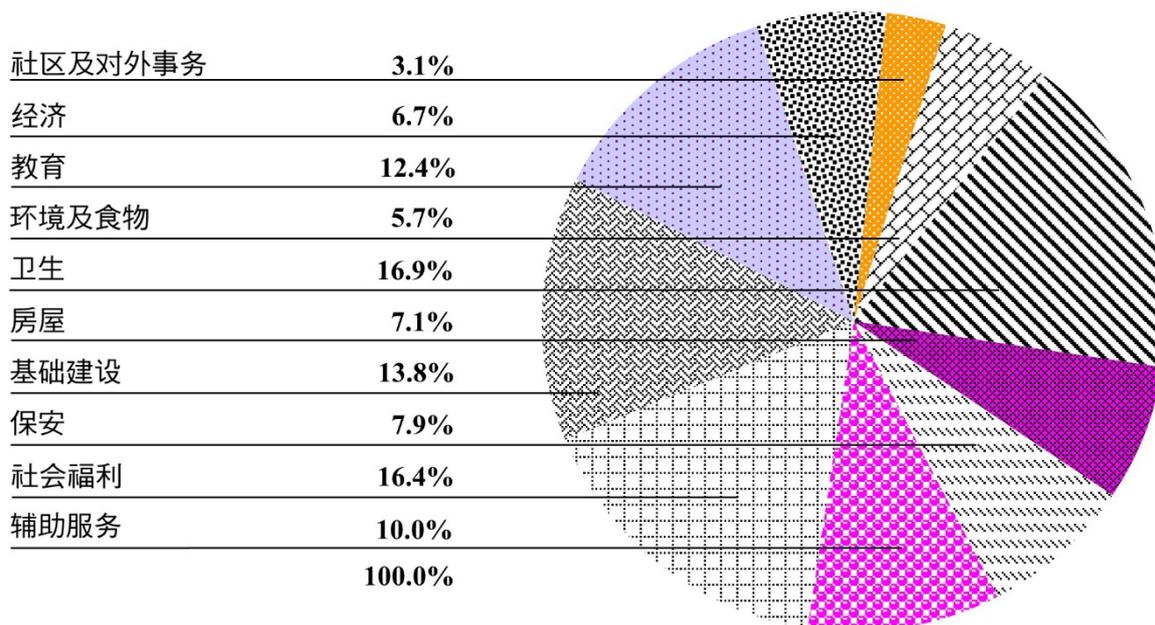
政府开支总额：与一年前同期比较的变动

	2024-25 实际 百万元	2025-26 修订 预算 百万元	2026-27 预算 百万元	与 2025-26 年度 修订预算比较的增减	
				名义 %	实质 %
教育	113,783	110,904	111,975	1.0	-0.4
社会福利	122,123	129,519	148,140	14.4	11.6
卫生	130,340	144,823	153,102	5.7	3.8
保安	65,746	65,127	71,516	9.8	8.1
基础建设	99,546	114,482	124,923	9.1	6.5
环境及食物	47,756	50,854	51,256	0.8	-1.3
经济	54,913	51,937	56,955	9.7	7.4
房屋	7,403	9,837	7,416	-24.6	-26.4
社区及对外事务	30,374	27,160	27,990	3.1	0.8
辅助服务	81,236	84,528	90,143	6.6	5.3
	<u>753,220</u>	<u>789,171</u>	<u>843,416</u>	6.9	4.8

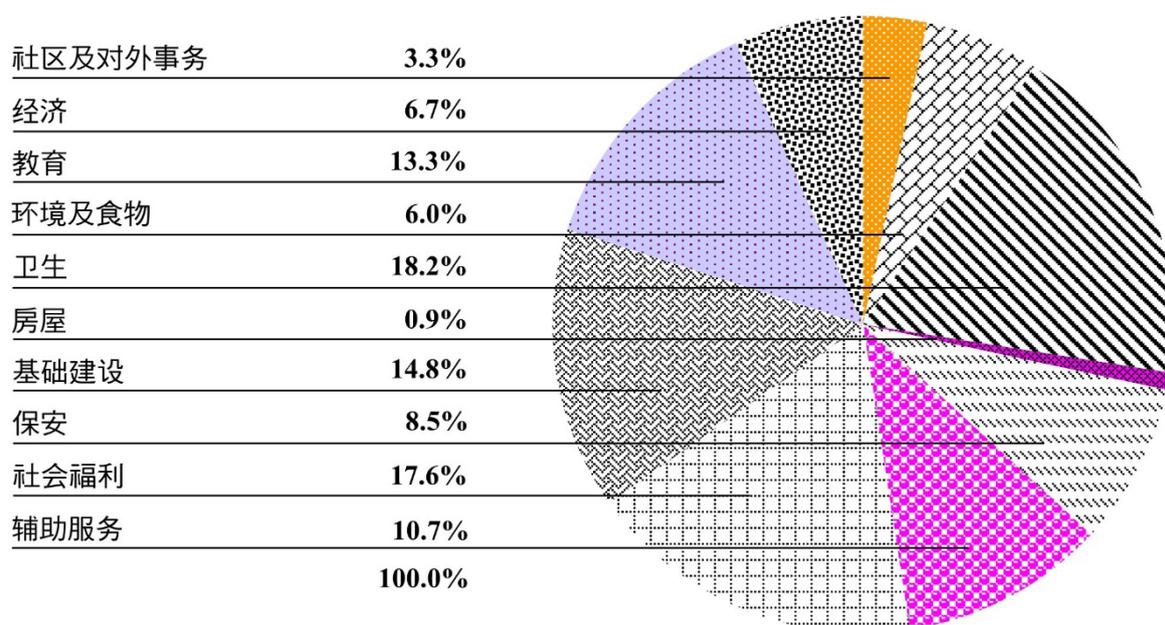
2026 年本地生产总值增长

4.2%至 5.2% 2.5%至 3.5%

按政策组别列出的开支百分比
公共开支总额：二零二六／二七年度预算



按政策组别列出的开支百分比
政府开支总额：二零二六／二七年度预算

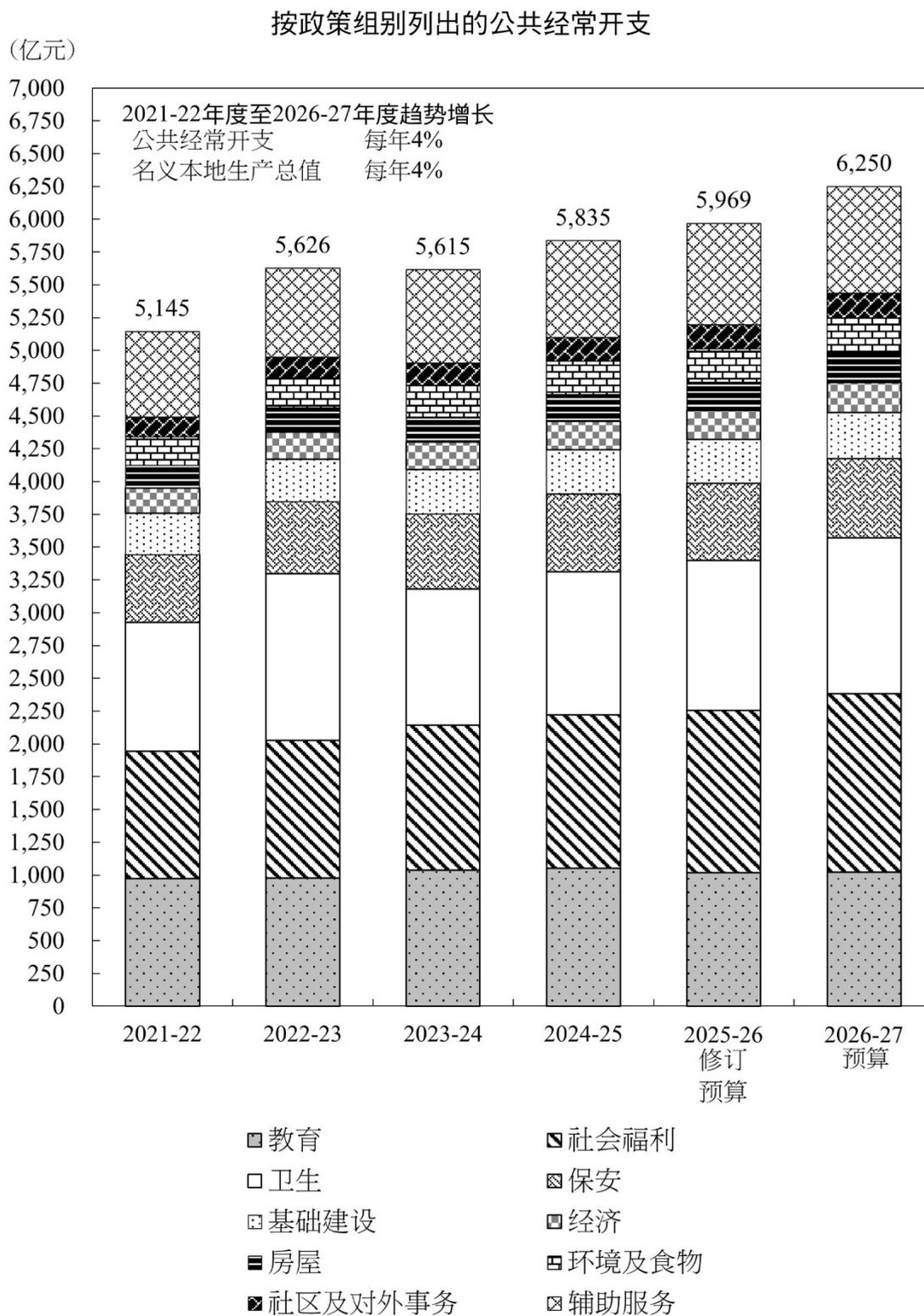


第 IV 部 计划在二零二六 / 二七年度展开的主要基本工程项目

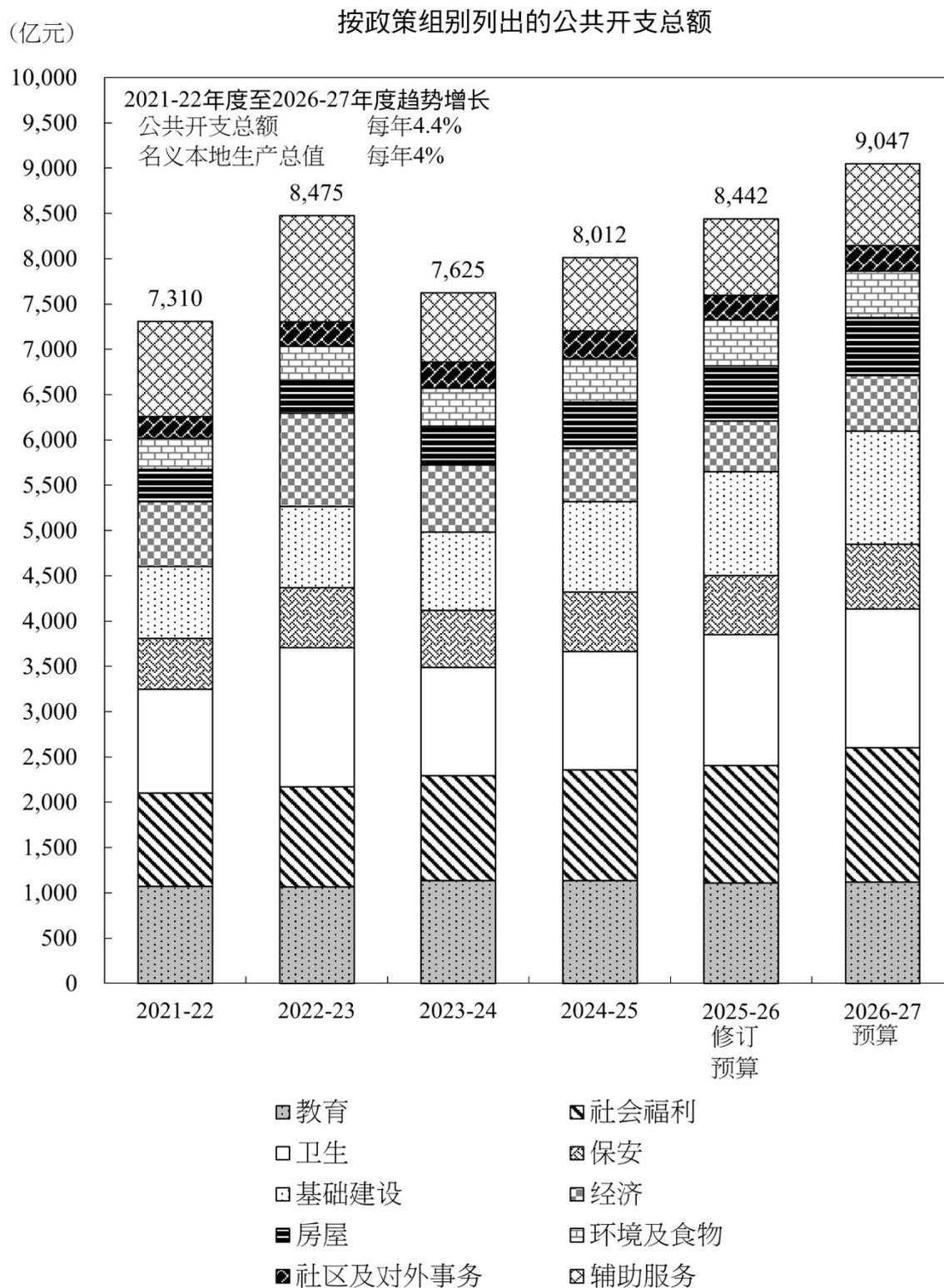
预计在二零二六 / 二七年度展开的主要基本工程项目包括—

	项目预算 亿元
基础建设	416
— 港岛东区雨水排放系统改善工程—余下工程	
— 扩建香港仔避风塘	
— 南丫岛以西污染泥卸置设施的挖掘、管理及覆盖工程(第一期)	
— 元朗公路(蓝地至唐人新村段)扩阔工程	
— 将军澳第132区对出发展	
— 将军澳第137区发展—第一阶段	
— 新田科技城发展第一期第二阶段工程—工地平整和基础设施	
— 新界北新市镇优先发展区—详细设计及工地勘测	
— 扫管埔交汇处改善工程	
— 元朗十八乡的工地平整及基础设施工程	
环境及食物	407
— 在和合石坟场兴建火葬场	
— 综合废物管理设施第二期	
— 沙田废物转运站改建及提升工程	
— 建立三宝树湿地保育公园—第一期建造及余下期数详细设计	
辅助服务	33
— 九龙城贾炳达道联用大楼	
教育	18
— 东涌第89区(南侧)1所设有30间课室的中学	
— 香港中文大学—中央校园工程学大楼	
— 改建现有青衣工商资讯学院为「香港资讯科技学院」	

第 V 部 二零二一／二二年度至二零二六／二七年度公共开支趋势

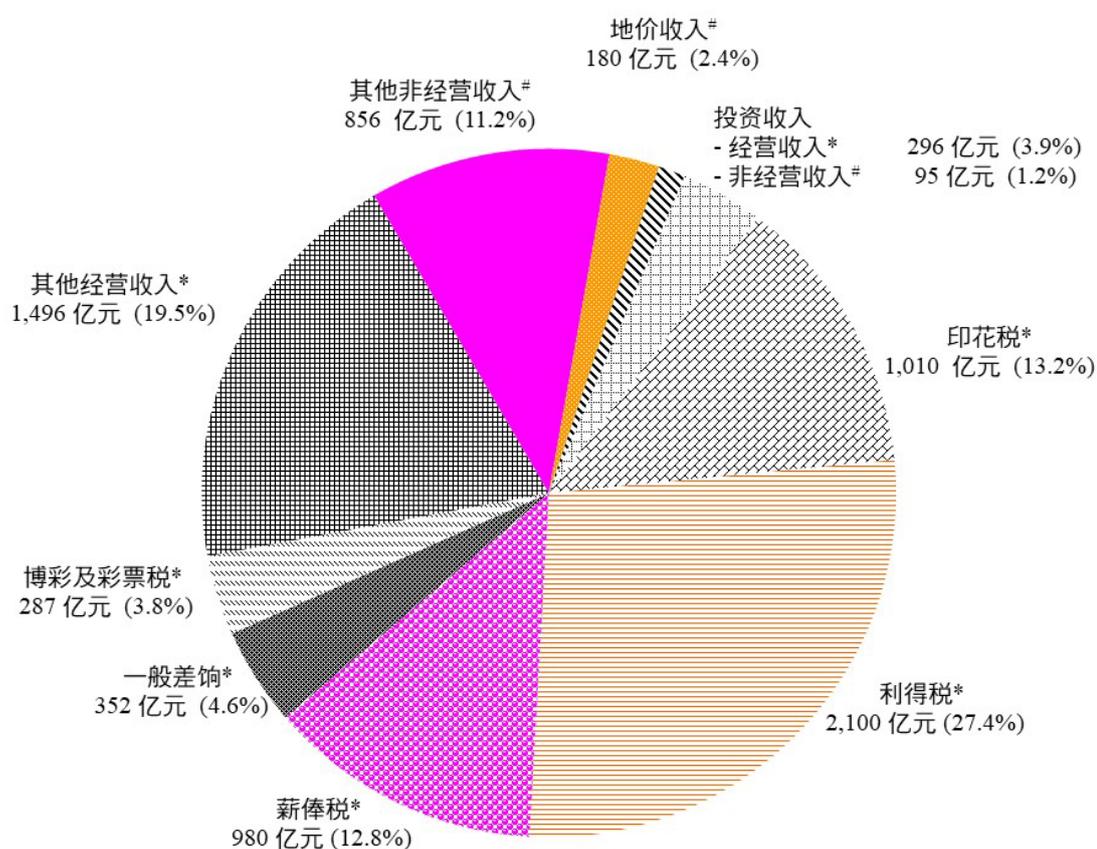


第 V 部 二零二一／二二年度至二零二六／二七年度公共开支趋势



第 VI 部 政府收入分析

二零二六/二七年度预算 (7,652 亿元)



	2026-27 预算	占政府收入的百分比	相当于本地生产总值的百分比
* 经营收入	6,521 亿元	85.2%	18.7%
# 非经营收入	1,131 亿元	14.8%	3.2%
总计	7,652 亿元	100%	21.9%

第 VII 部 政策组别分类

政策组别	政策范围 (注)
社区及对外事务	19 地区及社区关系
	18 康乐、文化、设施及娱乐事务发牌
经济	3 海空交通及物流发展
	6 工商业
	8 就业及劳工
	1 财经事务
	17 资讯科技及广播
	34 人力发展
	4 邮政、竞争政策及保障消费者权益
	7 公众安全
5 旅游	
教育	16 教育
环境及食物	2 渔农事宜及食物安全
	32 环境卫生
	23 环境保护、自然护理、能源及可持续发展
卫生	15 卫生
房屋	31 房屋
基础建设	22 屋宇、地政、规划、文物保育、绿化及园境
	21 陆路及水上交通
	24 水务、渠务及斜坡安全
保安	12 司法
	13 肃贪倡廉
	10 出入境管制
	9 内部保安
	11 法律行政
	20 法律援助
社会福利	14 社会福利
辅助服务	26 由中央管理的公务员事务
	30 行政失当投诉
	28 政制及内地事务
	27 政府内部服务
	25 政府收入及财政管理
	29 给予立法会议员的支援

注：每个政策范围下的个别开支总目，载于二零二六／二七年度《预算》卷一的索引。索引另按开支总目列出每个政策范围下的个别纲领。

附录 C

词汇

词 汇

注：**斜体**的名词在本词汇内另有专条解释。

非经营开支 指记入政府一般收入账目中非经营账目的所有开支，以及资本投资基金、基本工程储备基金(包括政府债券的利息支出，但不包括债券的偿还款项)、赈灾基金、创新及科技基金、贷款基金和奖券基金各账目的开支。非经营开支主要包括以下各项—

政府一般收入账目

设备、小型工程及小额非经常资助金

资本投资基金

垫款及股本投资

基本工程储备基金

土地征用

非经常资助金

电脑化计划

政府债券的利息及其他支出

主要系统及设备

工务工程计划的开支

赈灾基金

为香港以外地区发生的灾难提供的援助

创新及科技基金

各项为制造业和服务业促进创新和提升科技的计划

贷款基金

各项由政府拨款进行的发展计划所提供的贷款

给予学校、教师和学生的贷款，以及公务员的房屋贷款等

奖券基金

为提供社会福利服务而发放的补助金、贷款及垫款

非经营盈余／(赤字) 指**非经营收入**与**非经营开支**的差额。

非经营收入 指政府一般收入账目内的部分收入项目，以及所有记入七个基金账目的收入，其主要项目如下一

政府一般收入账目

出售政府宿舍及其他资产所得收入

遗产税

已收的偿还贷款

从房屋委员会收回的款项

资本投资基金

投资项目所得的股息

贷款利息

投资收入

已收的偿还贷款

出售投资项目的收入

基本工程储备基金

投资收入
 地价收入
 从香港铁路有限公司收回的款项

公务员退休金储备基金

投资收入

赈灾基金

投资收入

创新及科技基金

投资收入
 已收的偿还贷款
 出售投资项目的收入

贷款基金

贷款利息
 投资收入
 已收的偿还贷款
 出售贷款的收入

奖券基金

拍卖车辆登记号码的收入
 投资收入
 已收的偿还贷款
 六合彩奖券的收入

未计入发行及偿还债券款项的综合盈余／(赤字) 指政府收入与政府开支的差额。

财政储备 指政府一般收入账目、资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金的累积结余。

未来基金 指从财政储备拨出的部分款项，用作较长期投资，以期为财政储备争取更高的投资回报。该基金在二零一六年一月一日设立，以名义储蓄账目的方式持有。该基金以土地基金的结余作为首笔资金，另加注资；注资来自从**营运及资本储备**(未来基金以外的其他财政储备)中转拨的综合盈余。

政府开支 指**经营开支**与**非经营开支**的总和。与**公共开支**不同，政府开支不包括各营运基金及房屋委员会的开支。

政府收入 指**经营收入**与**非经营收入**的总和。

营运及资本储备 自**未来基金**设立后，该基金以外的其他财政储备统称**营运及资本储备**。

经营开支 指记入政府一般收入账目中经营账目及土地基金的所有开支。

经营收入 指记入政府一般收入账目(不包括视作*非经营收入*的项目)和土地基金的所有收入,其主要项目如下一

政府一般收入账目

应课税品税项
罚款、没收及罚金
投资收入
租金及差饷
专利税及特权税
税项
公用事业及各项收费

土地基金

投资收入

经营盈余/(赤字) 指*经营收入*与*经营开支*的差额。

公共开支 指*政府开支*加各营运基金及房屋委员会的开支(经营及非经营开支)。

转拨各基金的款项 政府一般收入账目和八个基金(资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金)之间的转拨款项,都只是政府账目的内部转拨,并不属于政府收入及开支。